

NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



GENERAL

E/CEPAL/1036

9 de marzo de 1977

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

Decimoséptimo período de sesiones

Ciudad de Guatemala, Guatemala, 25 de abril al 5 de mayo de 1977

PROGRAMA REGIONAL DE POBLACION 1977-1978  
Y PROYECCIONES PARA 1979-1980

## I. Introducción

El Programa que se presenta en este documento es la proyección lógica del que fuera aprobado por la Comisión en Puerto España en el décimosexto período de sesiones, con los ajustes y modificaciones que se piensa son necesarios en función de las orientaciones y prioridades que se han señalado recientemente en el seno de las Naciones Unidas, en particular aquéllas contenidas en el Plan de Medio Plazo 1978-1981 sobre población aprobado por el ECOSOC y la Asamblea General.

Con el Plan de Acción Mundial (Bucarest, 1974), el asunto de la población fue consagrado como una estrategia más en el terreno de la cooperación internacional entre los países, con el objetivo de elevar la calidad de la vida humana. El Plan y las conclusiones y recomendaciones emanadas de la Segunda Reunión Regional de Población (México, 1975) expresan el consenso alcanzado por los gobiernos de la gran mayoría de los países sobre la necesidad de abordar los problemas de población con enfoques integrados, y en particular de inscribir las políticas de población dentro del marco de las estrategias para el desarrollo, del proceso de la planificación y de las políticas generales, habida cuenta de la naturaleza de las interrelaciones de, por un lado, la dinámica y características de la población y, por otro lado, el crecimiento económico y el cambio social.

Recogiendo e interpretando los problemas, las necesidades y demandas de los países expresadas, o reiteradas, en la Reunión de México la Comisión, en su décimosexto período de sesiones, sentó las bases para la acción regional en esta materia con la aprobación de un programa regional de población y la institucionalización del CELADE como organismo de ejecución del mismo.

En dicho programa<sup>1/</sup> se definieron grandes líneas de actividades en las áreas de capacitación, investigación, información y asistencia técnica. Para su implementación en los años 1976 y 1977 se obtuvo el apoyo financiero del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Población, en los términos contenidos

---

<sup>1/</sup> Véase "Programa Regional de Población" Nota de la Secretaría Ejecutiva. E/CEPAL/10012, Décimosexto período de sesiones, mayo 1973.

en los Proyectos RLA/76/P03-11 de este Fondo. CIDA/Canadá, Fundación Ford, IDRC/Canadá y otras fuentes con aportes menores, proporcionaron recursos adicionales para reforzar y ampliar actividades consideradas en el Programa Regional de Población.

La implementación del Plan de Acción Mundial y, a nivel regional, las recomendaciones de la Reunión de México, así como también las propias decisiones de la Comisión en este campo, tienen importantísimas implicaciones sobre las actividades en población y otras relacionadas presentes y futuras. Se deberán expandir y profundizar las capacidades de los países para manejar en forma efectiva los problemas vinculados a las tendencias demográficas, creando para ello las condiciones necesarias a fin de que los organismos internacionales y regionales puedan dar una respuesta apropiada a mayores demandas de capacitación, investigación, información y ayuda técnica directa a programas nacionales.

De manera creciente deberán esperarse cambios relativamente importantes en la dirección de los requerimientos nacionales y regionales, al colocarse en el centro de los programas las temáticas de la planificación y la formulación de políticas de población. Consecuentemente debe preverse la intensificación de los estudios de población que se relacionan con el desarrollo urbano y regional, los asentamientos humanos, los patrones reproductivos y de consumo de los grupos de más bajos ingresos, el papel de la población femenina en las actividades económicas y la emigración internacional de personal calificado, entre otros temas que destacan por su relevancia para la acción gubernamental, así como el desarrollo y adaptación a las condiciones particulares de la región de instrumentos institucionales y metodológicos útiles para la planificación y el diseño de programas y políticas de población.

Puede anticiparse que un buen número de países necesitará asesoramiento técnico para la institución, o perfeccionamiento en su caso, de organismos nacionales responsables de la formulación e implementación de políticas de población y/o a cargo de programas de acción directa en población. Igualmente cabría anticipar que oficinas encargadas de la planificación global, sectorial o regional de varios países buscarán la cooperación técnica de los programas especializados del CELADE y la CEPAL, en relación con la elaboración de diagnósticos demográficos y otros estudios de base, así como en el desarrollo, adaptación y aplicación de modelos económico-demográficos para trazar perspectivas de largo plazo y para evaluar los efectos recíprocos de la dinámica de la población y los principales indicadores del crecimiento económico y el desarrollo social.

La atención que reclamarán las actividades antes señaladas no significa que se vayan a descuidar tareas fundamentales que durante un largo período de tiempo constituyeron el centro de las actividades regionales en población. El mejoramiento de los datos demográficos (censos, encuestas, etc.), el mantenimiento de un mecanismo para el análisis y evaluación continua de la situación demográfica de los países y la región, la transferencia de tecnología para producir información estadística de mejor calidad, en mayor volumen y menor tiempo, de igual manera que la capacitación de personal en métodos de investigación y análisis demográficos, seguirán formando parte importante del Programa Regional.

Las necesidades en capacitación están aumentando y diversificándose como consecuencia del relativamente creciente reconocimiento del papel de la población en la comprensión y alternativas de solución de los problemas económicos y sociales que enfrentan los países en desarrollo. El Programa Regional intenta dar una respuesta selectiva a las necesidades de capacitación debido, por una parte, a la escasez de personal capacitado para la enseñanza en nuevos campos especializados y en expansión. Consecuentemente los cursos, seminarios y demás formas de capacitación contempladas en el Programa responden, principalmente, a consideraciones prácticas y de prioridades, las que condicionan el nivel, especialización y duración de los mismos.

Objetivos generales del Programa son mantener un flujo de información sobre la situación de la población de los países de la región, llevar adelante investigaciones sobre los factores determinantes de las tendencias demográficas, y contribuir a la clarificación de las interrelaciones de la dinámica de la población y el desarrollo, la incorporación de las variables demográficas en la planificación y la formulación de políticas de población, a través de asistencia técnica a programas nacionales, programas de capacitación e información sobre estudios, métodos y datos sobre población.

Son objetivos específicos del Programa:

- mantener un sistema de información básica actualizada sobre la situación y las perspectivas de evolución demográfica de los países y de la región;
- producir, sistematizar y comunicar conocimientos sobre los determinantes y consecuencias de naturaleza económica, política, social y cultural, de las tendencias demográficas; identificar variables claves para la formulación y ejecución de políticas de población, y elaborar marcos conceptuales para el diseño de estas políticas;

- desarrollar y aplicar instrumentos analíticos (modelos), adaptados a las condiciones de los países de la región, para la incorporación de las variables demográficas en el proceso de planificación sectorial, regional y global;
- mantener un servicio de información de datos y documentación sobre población de América Latina;
- contribuir a mejorar la producción de estadísticas de población en términos de cantidad y calidad, teniendo en vista, en particular, el programa de los censos de 1980;
- seguimiento del estado de los programas y políticas de población vigentes en los países de la región y evaluación permanente de los progresos en este campo en relación con las recomendaciones contenidas en el Plan de Acción Mundial y su implementación;
- promover, organizar y ejecutar programas de capacitación nacionales y regionales, comprendiendo programas para analistas de datos, enseñanza a nivel de postgrado, y capacitación especializada de planificadores y de personal técnico que trabaja en programas de acción en población y oficinas de estadística y censos, y
- asistir a los organismos gubernamentales correspondientes en actividades y programas nacionales sobre población, y en el desarrollo de sus propias capacidades institucionales y de personal con iguales propósitos.

## II. Monitoría de las tendencias demográficas y de programas de población

1. El objetivo general de este programa es mantener al día un sistema de información sobre la situación demográfica de los países de la región.

Se organiza en tres áreas de trabajo que atenderán de manera permanente actividades relacionadas con a) la elaboración de estimaciones y proyecciones de población, b) la evaluación de programas de acción directa en población y c) los censos de población.

Las tareas específicas correspondientes serán llevadas a cabo con la mayor participación factible en cada caso, de los organismos gubernamentales con el propósito de crear y desarrollar capacidades en el uso de técnicas demográficas modernas entre el personal nacional.

2. Durante las dos últimas décadas la población de la mayoría de los países de la región sufrió cambios importantes en tamaño, tasa de crecimiento y distribución espacial. La inercia de esta dinámica seguramente condicionará de manera

significativa la situación demográfica en los próximos 20 ó 30 años. Por otra parte, la introducción y expansión de las actividades de planificación familiar en los servicios de salud materno infantil de numerosos países, así como también la emergencia de nuevos elementos educativos, culturales y tecnológicos que contribuyen a la difusión del conocimiento y uso de medios anticonceptivos en grupos de población cada vez más amplios, plantean la necesidad de evaluar los efectos probables de la presencia y ampliación de tales factores sobre el curso de la población en un futuro cercano.

El perfeccionamiento cualitativo de los censos y otras fuentes de información demográfica, el desarrollo y adaptación de técnicas de evaluación y análisis de datos, así como la preparación de proyecciones de población detalladas y confiables, representan frentes importantes de trabajo que deberán atenderse de manera rutinaria en CELADE y/o a través de misiones de asistencia técnica a los países. Aunque en este campo se han hecho progresos importantes, la calidad, oportunidad, disponibilidad y grado de explotación de los datos de población que se producen en la región no alcanzan todavía un nivel adecuado a los requerimientos y en consecuencia seguirán demandando un esfuerzo concentrado de los organismos regionales.

3. Para el seguimiento de la situación y tendencias demográficas de los países de la región son necesarias estimaciones de indicadores de mortalidad y fecundidad. Más específicamente, a base de la última información disponible y de mayor confiabilidad se analizan los cambios recientes en los niveles y diferenciales geográficos de la mortalidad y la fecundidad. A partir de estos estudios se preparan nuevas estimaciones corrientes y proyecciones de población. Dependiendo de la disponibilidad de datos y/o estimaciones confiables y demandas concretas, las estimaciones y proyecciones se prepararán con un mayor o menor grado de desagregación geográfica y por grupos o segmentos de población (población económicamente activa, en edad escolar, etc.) que revisten interés para la planificación y en otras tareas de gobierno.

El producto de esta labor de seguimiento se pondrá al alcance de los organismos oficiales y otros usuarios de los países de la región a través del Boletín Demográfico del CELADE, con una periodicidad semestral como hasta ahora. Bienalmente, a partir de 1978 se publicará un informe de la situación demográfica de América Latina, en el que se analizarán los cambios recientes y las perspectivas de mediano y largo plazo.

Con el propósito de mejorar el conocimiento cuantitativo sobre niveles, tendencias y diferenciales de mortalidad y fecundidad, se contempla un plan de trabajo consistente en la aplicación sistemática de una metodología que utiliza datos censales y de otras fuentes (encuestas, estadísticas de los servicios de planificación familiar) que CELADE ha comenzado a aplicar en la región con carácter experimental y con buenos resultados.

4. El plan de trabajo contempla la aplicación, en situaciones reales concretas, de métodos para evaluar la eficacia (a nivel de programa) y los efectos (a nivel de la población) de los programas de salud materno infantil y/o planificación familiar. Apoyado en las experiencias de los últimos años, en seminarios y en asesoría técnica en materias de investigación y evaluación, CELADE reforzará en la medida de los recursos disponibles, la tarea de perfeccionamiento de los métodos de evaluación de los efectos demográficos de los programas nacionales de planificación familiar, y la asistencia técnica a estos últimos programas en esa materia y en otras como son la evaluación de eficacia de métodos anticonceptivos, estimación de número de abortos inducidos evitados y de nacimientos evitados, cálculos de tasas de continuación en el uso de anticonceptivos y de fracasos, y de implementación de sistemas de estadísticas de servicio, entre otras actividades que son de la esfera de trabajo del CELADE.

Anualmente se publicará un informe sobre las actividades en planificación familiar en la región, para ser distribuido entre los organismos gubernamentales, agencias internacionales y otras instituciones interesadas. Con tal objeto se llevará un archivo actualizado con la información disponible sobre los programas que funcionan en la región.

5. El plan de trabajo contempla, por último, la cooperación institucional en el programa censal de 1980. Conjuntamente con la División de Estadística de la CEPAL, en el curso de 1977 se programarán actividades que se relacionan con el desarrollo de los censos de 1980 y la explotación de los datos, con la finalidad inmediata de promover modificaciones y/o ampliaciones a las recomendaciones internacionales existentes a fin de adecuarlas mejor a las necesidades regionales.

En el mismo sentido cabe anticipar la realización, a fines de 1977 o comienzos de 1978, de un workshop regional sobre censos de población con la activa participación del CELADE.

### III. Población y Desarrollo

1. Este programa tiene por objetivo general, en las condiciones concretas de los países de la región, sentar las bases conceptuales y metodológicas que son necesarias para tomar en consideración la dinámica y las características de la población en la formulación de políticas y en la planificación económica y social.

Con propósitos operacionales el programa se organiza en tres áreas de trabajo:

a) estudios interdisciplinarios sobre los determinantes y consecuencias de naturaleza económica, política, social y cultural, de la dinámica y estructura de la población;

b) modelos cuantitativos para la incorporación de las variables demográficas en el proceso de planificación, y

c) marcos conceptuales para el diseño de políticas de población, esquemas para su implementación y evaluación, estudios de diagnóstico y en general desarrollar actividades que pueden servir a los países como elementos de apoyo en la toma de decisiones de política y en su ejecución.

2. No obstante los evidentes progresos realizados en el conocimiento de las interrelaciones del desarrollo económico-social y las tendencias del crecimiento y distribución espacial y los cambios en la estructura de la población, en el ámbito regional persisten importantes lagunas que obstaculizan una cabal comprensión de esas interrelaciones.

La creciente toma de conciencia acerca del papel de la población en el desarrollo, la mayor prioridad que se concede ahora a los aspectos sociales de la planificación, al igual que la falta de definiciones claras y exentas de contradicciones sobre la naturaleza y secuencia causal de las variables demográficas y las económicas y sociales, justifican el extender y profundizar los estudios en este campo.

Se seguirá dando prioridad a las investigaciones macro-estructurales sobre los determinantes de la migración, la metropolización, la oferta de trabajo femenino, el comportamiento reproductivo de poblaciones en diferentes sistemas regionales y grupos socio-profesionales, la emigración de talentos y otros tópicos relevantes para la formulación de políticas y la planificación.



En aspectos más bien instrumentales se concederá preferente atención al uso de modelos de simulación económico-demográficos en el proceso de planificación y, con propósitos analíticos, en la evaluación de las previsiones de largo plazo de los planes (sectoriales, regionales y globales) de desarrollo de los países y su confrontación y compatibilización con diferentes alternativas de evolución demográfica.

También será materia de preocupación el recopilar y sistematizar documentación relativa a la legislación vigente, organización institucional, planes de gobierno y otros elementos que representan insumos para el diseño de políticas de población, con el propósito de establecer un sistema de intercambio de información útil para los organismos que se ocupan de formular, implementar y/o evaluar tales políticas.

3. Los estudios interdisciplinarios sobre los determinantes y consecuencias de la dinámica de la población se proponen identificar las variables claves para la formulación y ejecución de políticas de población.

Entre los proyectos de investigación que se abordarán destácanse los siguientes:

- estudios descriptivo-analíticos sobre las características económicas, sociales y demográficas de los grupos de población de más bajos ingresos en un grupo seleccionado de países de América Latina, poniendo a prueba hipótesis que relacionan nivel y distribución del ingreso con patrones de consumo, reproducción y migración;
- estudios regionales en países escogidos sobre los efectos determinantes de diferentes modos de producción agrícola, sobre el comportamiento reproductivo y migratorio referido a grupos estratégicos de la población (tipos de familias, estratos ocupacionales, etc.) y tomando la estructura y la demanda de trabajo como variables intermedias;
- estudios que se proponen profundizar el conocimiento, por un lado, de los determinantes estructurales -en particular cambios tecnológicos- que condicionan la participación de la mujer en la fuerza de trabajo y, por otro lado, la influencia de esta participación sobre la fecundidad y la migración interna.
- estudios que vinculan las modalidades, los planes y los proyectos específicos de desarrollo regional, con las tendencias de la distribución de la población (urbanización, metropolización, dispersión rural, etc.), a diferentes niveles geográficos en países de la región.

4. Las actividades relativas a modelos económico-demográficos consisten en la adaptación y aplicación, en situaciones concretas, de modelos de simulación conocidos y probados con relativo éxito en países en desarrollo en otras regiones del mundo. Específicamente se intentará a) abordar el examen teórico de tales modelos, así como también realizar pruebas de validación en conexión con las variables claves elegidas, calidad de la información disponible y la operabilidad del modelo; b) simulación y análisis en relación a: proyecciones de población, estimaciones del impacto de los cambios de la población sobre los requerimientos de bienes y servicios y sobre el empleo, y c) relaciones entre, por una parte, el crecimiento económico, el empleo y la distribución del ingreso y, por otra parte, la dinámica de la población.

Estas actividades tendrán carácter permanente durante los años 1977, 1978 y 1979, en lo que se refiere a la preparación de una metodología para los trabajos aplicados a la planificación. En cuanto a la labor de asistencia técnica directa, está supeditada en última instancia a las demandas de los organismos gubernamentales que tienen responsabilidades en la planificación. Pero la misma responderá a una estrategia basada en la coordinación con misiones que realice el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), en el desarrollo de unidades técnicas y/u otros mecanismos de trabajo en las oficinas de planificación y, por último, a través de la participación del CELADE en cursos nacionales y regionales para planificadores ofrecidos por el ILPES.

Se espera que este conjunto de actividades contribuirá a la creación y desarrollo de capacidades nacionales que se piensa son necesarias para incorporar la población en el proceso de planificación.

5. Para servir de apoyo a los países en la formulación, ejecución y evaluación de programas y políticas de población, se planea un conjunto de actividades que siendo de variada naturaleza están estrechamente vinculadas entre sí. En particular caben señalarse las siguientes:

- seguimiento de las políticas de población y evaluación permanente de los progresos hechos en la región, en relación con las recomendaciones del Plan de Acción Mundial y su implementación, actividad que se llevará a cabo mediante el análisis de la información pertinente disponible en los países;
- intercambio de información y experiencia en materia de políticas de población, entre los organismos gubernamentales que tienen responsabilidades en este asunto;

- estudios de diagnóstico planeados para proveer de información que se requiere en el diseño de alternativas concretas de acción (definición de objetivos, medios, instrumentos, factibilidad práctica y técnica, viabilidad política, etc.) para alcanzar objetivos específicos de política demográfica;
- investigaciones sobre migración internacional, con dos componentes:
  - i) emigración de personal calificado desde América Latina y hacia los países industrializados, consistente en un estudio de diagnóstico del fenómeno, estimación de sus consecuencias y, como producto final, bases para una política dirigida a atenuar, detener o revertir el proceso;
  - ii) estudio de algunas corrientes bien definidas de migración intra-regional, vinculándolo con esquemas de integración subregional (v.gr. Pacto Andino), en razón de que estos acuerdos sirven de marco institucional a la adopción de políticas destinadas a regular, entre otras cosas, la migración de mano de obra entre los países miembros.

#### IV. Almacenaje, recuperación y procesamiento de datos de América Latina sobre población

1. A través de este programa se persigue que los organismos gubernamentales tengan un más fácil acceso a micro-datos (censos y encuestas), tabulaciones y documentación concerniente a población, y a fortalecer las capacidades del personal nacional en el empleo de tecnología de computación apropiada.

Tres elementos principales pueden distinguirse por la naturaleza y finalidad de las actividades:

- a) banco de datos (micro-datos) de censos y encuestas de población;
- b) sistema de documentación sobre población de América Latina (DOCPAL),  
y
- c) servicios de computación y sistemas.

La mayoría de las actividades involucradas son operacionales y llevadas a cabo mediante asistencia técnica, capacitación y servicios directos a usuarios.

2. Los investigadores y técnicos que tienen a su cargo realizar tareas de planificación, de la misma manera que los funcionarios de gobierno que intervienen en la toma de decisiones de política, se enfrentan con la necesidad cada vez más imperiosa de consultar y manejar mayor volumen de información de fácil acceso.

El acceso a los datos censales y de encuestas especializadas se vería muy facilitado mediante la formación y mantenimiento de un banco de micro-datos de cobertura regional. El Banco de Datos del CELADE representa en este sentido una importante contribución, ya que este mecanismo sirve para colocar a disposición de los usuarios copias de cintas de datos, tabulaciones uniformes no disponibles en las fuentes originales, tabulaciones diseñadas especialmente a solicitud del usuario, etc.

Por otra parte la masa de documentación sobre población existente y su creciente aumento, han creado un difícil problema de información a nivel de individuo, de institución e incluso de país. El proyecto DOCPAL del CELADE constituye una iniciativa que ciertamente representa un serio esfuerzo para prestar un servicio de información sobre población.

Por último, con frecuencia las fuentes ordinarias de información (publicaciones censales, anuarios estadísticos, bibliotecas, etc.) suelen ser insuficientes, no se encuentran disponibles o son de difícil consulta. Por ejemplo, en razón de que los proyectos específicos de desarrollo casi siempre están localizados geográficamente en regiones, ciudades u otras áreas menores, y que las relaciones que deberán considerarse no son conocidas cuando se diseñan las tabulaciones generales de los censos y, con frecuencia, ni las de las encuestas con propósitos múltiples, parece evidente la necesidad de disponer en los países de capacidad para producir en forma expedita las tabulaciones especializadas y otros análisis estadísticos que se requieren. De aquí la atención que se otorgará a la utilización de "software packages" que pueden ser empleados directamente por los usuarios con pequeña o ninguna asistencia de programadores de alto nivel.

3. El Banco de Datos del CELADE almacena y pone a disposición de los organismos gubernamentales y otros usuarios datos de muestras de los censos de población de 1960 (17 países) y 1970 (18 países) levantados en la región, y datos de un número considerable de encuestas especializadas (fecundidad, migración interna, empleo, etc.) de variada cobertura geográfica. La mayoría de los censos y encuestas serán trasladados a registros de alta eficiencia de uso ("data base form").

Eventualmente se espera integrar este Banco dentro del Sistema de Datos Socio-Económicos Latinoamericano que la CEPAL contempla establecer a partir de 1978.

4. El programa DOCPAL comenzó a ser implementado en el curso del primer semestre de 1976. Durante el bienio 1978-1979 estará en condiciones de cumplir con las siguientes actividades:

- servicio de documentación, mediante la distribución semestral de una "revista de resúmenes", provisión de copias de documentos (clearing-house) y de bibliografía especializada;
- asistencia técnica para el desarrollo de unidades de documentación en los países, utilización del thesaurus multilingüe empleado por DOCPAL, y la utilización de las cintas de DOCPAL mediante la utilización del sistema ISIS de recuperación de datos por computador;
- apoyo a los demás programas del CELADE en recuperación de datos y documentación.

5. Los servicios de computación servirán para transferir tecnología a los países, de manera particular mediante la implementación de sistemas tales como CONCOR (verificación y corrección de consistencia de datos de censos y encuestas), "data-base census and survey tabulation system" (obtención rápida de tabulaciones complejas utilizando terminales o "batch processing"), sistema ISIS, paquetes de programas orientados hacia las necesidades de los usuarios, etc.

Además se contempla asistir a los países en la elaboración de censos y encuestas cuando lo soliciten y haya recursos suficientes; y en la elaboración de datos que se requieren en proyectos nacionales y regionales en los que participe el CELADE.

## V. Capacitación

1. Las actividades dirigidas a la capacitación de personal cumplen uno de los objetivos básicos del Programa Regional de Población, cual es contribuir a la formación de cuadros nacionales de técnicos y científicos especializados en investigación demográfica y estudios interdisciplinarios de población; amén de administradores de programas nacionales, planificadores, oficiales públicos, profesores y otros profesionales en aspectos que son relevantes para sus actividades específicas.

Los objetivos a que responde el programa de capacitación pueden resumirse en tres puntos principales:

- estímulo, apoyo y desarrollo de estudios interdisciplinarios de alto nivel, para la adecuada comprensión de los fenómenos demográficos, de su interacción dentro del contexto del desarrollo económico y social, y las posibilidades y alternativas de acción sobre los mismos;

- patrocinio y desarrollo de programas de enseñanza a niveles nacional, subregional y regional, destinados a funcionarios e investigadores de organismos nacionales, en técnicas de análisis e investigación adaptadas a las condiciones particulares de los diferentes países; y
- promoción, organización y atención de la enseñanza de la demografía como disciplina científica, con el propósito de formar técnicos y especialistas en este campo.

2. Durante el período 1977-1978 y eventualmente en el bienio siguiente, se planea desarrollar y/o participar en los siguientes cursos:

- a) Curso de Análisis Demográfico Básico;
- b) Curso de Análisis Demográfico Avanzado;
- c) Cursos intensivos de demografía (nacionales y subregionales);
- d) Magister en Economía con especialización en Demografía (conjuntamente con la Universidad de Chile);
- e) Programa de Postgrado en Estudios Sociales de Población (conjuntamente con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO);
- f) Programa de capacitación para planificadores;
- g) Cursos introductorios al proceso de diseño de las políticas de población (nacionales);
- h) Seminarios de especialización y
- i) Programa de becarios investigadores.

3. El objetivo específico, nivel y otras características de los cursos y seminarios mencionados más arriba, se dan a continuación:

a) Curso de Análisis Demográfico Básico

Esta actividad está destinada a capacitar a funcionarios de instituciones nacionales, profesionales y graduados universitarios en los métodos y técnicas básicos del análisis demográfico. Participa en este curso personal proveniente de oficinas de planificación, ministerios, oficinas de estadística y centros universitarios, donde se llevan a cabo actividades relacionadas con recolección y análisis de datos y capacitación en demografía y materias afines. Este curso tiene una duración de diez meses.

Esta actividad se viene desarrollando sin interrupción desde 1958. El nivel actual de solicitudes formales triplica la capacidad máxima de cada promoción. La demanda creciente para este tipo de formación puede servir como indicador del acelerado interés manifestado en las distintas esferas gubernamentales.

Tratándose de una formación básica, los egresados tienen posibilidades de ser rápidamente absorbidos por instituciones que desempeñan muy diversas funciones.

b) Curso de Análisis Demográfico Avanzado

El objetivo de este curso es capacitar a los mejores alumnos egresados del Curso Básico, en técnicas avanzadas de análisis demográfico. Asimismo se da particular énfasis al desarrollo de trabajos de investigación y al tratamiento de algunas interrelaciones entre variables demográficas, económicas y sociales. Tiene una duración de doce meses.

Los egresados de estos cursos obtienen una formación de un nivel comparable a Master en Demografía, que les permite manejar las técnicas más recientes de la demografía y, en consecuencia, están preparados para desempeñarse con éxito en centros de investigación y en oficinas gubernamentales, en cargos con determinadas responsabilidades de decisión.

De hecho, los egresados de este curso han constituido un factor importante en el desarrollo de la demografía a nivel de los países. Esto se constata tanto en la enseñanza a nivel universitario como en unidades de investigación y análisis que pertenecen a diferentes instituciones de gobierno. Dadas las modalidades de enseñanza y la labor de investigación que se desarrolla paralelamente, el Curso de Análisis Demográfico Avanzado tiene una matrícula bastante restringida, lo que impone un criterio muy selectivo para la incorporación de alumnos.

c) Cursos intensivos de demografía (nacionales y subregionales)

El propósito de esta actividad es formar a nivel de los países o de subregiones, cuadros de funcionarios nacionales capacitados en técnicas básicas del análisis demográfico. Esta modalidad de enseñanza está destinada a crear, a corto plazo y de manera intensiva, capacidades a nivel nacional que estén en condiciones de abordar las tareas más urgentes en materia de análisis de datos y examen de la realidad demográfica nacional.

Este tipo de enseñanza se lleva a cabo con la participación directa de una entidad nacional (generalmente un centro universitario), y ha tenido un considerable impacto en los países de la región al mejorar en forma rápida el nivel de capacitación de personal de distintas instituciones que de alguna manera manejan variables demográficas. Cada curso nacional recibe, por lo general, de 22 a 25 alumnos y CELADE ha ofrecido en promedio dos cursos por año. La continuación de esta labor está esencialmente supeditada a la obtención de

fondos que puedan respaldar, por una parte, el esfuerzo adicional que esta actividad significa para CELADE y, por otra, los gastos que se generan a nivel local.

d) Magister en Economía con especialización en Demografía

Este programa de postgrado de dos años de duración que se ofrece conjuntamente con la Universidad de Chile, está orientado a la formación, a nivel superior, de universitarios en estudios de población integrados en el proceso de desarrollo económico y social. Concurren a él especialistas en diversas disciplinas patrocinados por los gobiernos de la región. Los estudiantes egresan con el grado de Magister en Economía con especialización en Demografía.

A partir de 1977 se ha experimentado un interés creciente para optar a este programa de postgrado, debido a la gran demanda que existe en los países por científicos capacitados para realizar investigaciones orientadas hacia el estudio de los cambios demográficos y sus interrelaciones socio-económicas. Esta capacitación a nivel superior busca precisamente satisfacer esa demanda. Los egresados de este programa están llamados a llenar, asimismo, la evidente carencia de profesores para la enseñanza de la demografía a distintos niveles, en particular en aquellos casos donde se desarrolla con un enfoque interdisciplinario.

e) Programa de Postgrado en Estudios Sociales de Población

Este programa, cuyo propósito es formar especialistas altamente capacitados en el manejo de los aspectos sociales de la población, se pondrá en funcionamiento en el segundo semestre de 1977. Ha sido concebido, por lo tanto, de manera tal que desde el comienzo mismo del programa académico alcance una efectiva integración disciplinaria. Al mismo tiempo que se procura la integración se profundizará en aspectos conceptuales, instrumentales y metodológicos en cada una de las asignaturas que lo componen, manteniendo siempre como punto central el tema población. Tratándose de un programa que recién se establece, se espera recibir una matrícula anual media de seis a ocho alumnos, que egresarán con el título de Magister en Estudios Sociales de la Población.

Este nuevo tipo de especialistas procura llenar una serie de vacíos en las oficinas de planificación, centros de investigación, universidades nacionales, donde se ha señalado insistentemente la necesidad de abordar el estudio de la población de una manera efectivamente integrada y con un enfoque interdisciplinario. El grupo de especialistas que se vaya formando contribuirá, asimismo, a que en el plano nacional se asuman nuevas responsabilidades en materia de enseñanza e investigación.



f) Programa de capacitación para planificadores

Este programa está destinado a capacitar planificadores de alto nivel en el estudio de las interacciones entre los fenómenos demográficos, los económicos y sociales y sus implicaciones para las estrategias de planificación a diversos niveles. Por la naturaleza del alumnado, estos cursos tienen una duración no superior a los tres meses y se desarrollarán en forma conjunta con el ILPES, entidad que en el plano regional tiene asignadas responsabilidades específicas en materia de planificación.

Se espera que este tipo de capacitación tenga un impacto directo e inmediato sobre el adecuado tratamiento de la dinámica demográfica en los planes y decisiones que en materia de planificación nacional, regional y sectorial, adopten los gobiernos.

g) Cursos introductorios al proceso de diseño de las políticas de población (nacionales)

Respondiendo a una recomendación específica de los gobiernos en ocasión de la Segunda Reunión Latinoamericana de Población, el CELADE se ha preocupado por ofrecer oportunidades de capacitación a funcionarios de nivel intermedio y superior en el diseño de políticas de población. Estos cursos están dedicados a planificadores globales y sectoriales, ejecutivos responsables de decisiones en materia de políticas de población, redistribución, empleo, salud, asentamientos humanos, etc. Tienen una duración no superior a dos meses y están concebidos con un enfoque eminentemente interdisciplinario. Para el período 1973-1979 se han contemplado dos cursos de este tipo.

h) Seminarios de especialización

Esta actividad está destinada a transferir a profesionales de América Latina los avances recientes en materia de técnicas y métodos de la demografía y campos relacionados. Los seminarios de especialización constituyen también un medio para que profesores de reconocido nivel y prestigio internacional traten de manera sistemática y en profundidad, aspectos especializados concernientes a varias materias.

Para 1978-1979 y dependiendo de los recursos presupuestarios, se contempla la realización de dos seminarios sobre: a) métodos recientes de estimación de variables demográficas y b) interrelaciones entre los procesos económicos, demográficos y sociales.

i) Programa de becarios investigadores

Este programa tiene por propósito capacitar a funcionarios provenientes de distintos organismos nacionales en técnicas o métodos de análisis que se adapten a situaciones concretas, y a desarrollar bajo la tutoría de funcionarios del CELADE, trabajos de investigación destinados a llenar necesidades de la institución patrocinante. Por lo general, este segundo objetivo se alcanza incorporando a los alumnos a programas de investigación ya en curso.

Este tipo de actividad está destinada a satisfacer algunas necesidades muy específicas de instituciones nacionales en diversos campos de investigación. Constituye también un mecanismo adecuado para el desarrollo de estudios referidos a diversos países y que se llevan a cabo aplicando una misma metodología. El impacto de este programa es directo y permite cooperar con los países en el desarrollo de investigaciones, al mismo tiempo que proporciona capacitación a investigadores nacionales. Desde 1975, la demanda de este tipo de cooperación ha sido sostenida y creciente. En promedio, se espera recibir durante el período 1978-1979, de cinco a seis becarios investigadores cada año.

VI. Financiamiento del Programa Regional de Población 1977-1978

El Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Población (UNFPA) es la principal fuente del financiamiento previsto para los años 1977 y 1978. El presupuesto ya aprobado por UNFPA para 1977 asciende a la suma de US\$ 2.070.000 y el proyecto de presupuesto correspondiente que será sometido a la aprobación del Consejo de Administración del PNUD, en junio próximo, alcanza a los US\$ 2.395.270. Es probable, de tener éxito las gestiones iniciadas por la Administración de la CEPAL, que el costo de la "infraestructura" del Programa, del orden de los US\$ 200.000, sea soportado por el presupuesto ordinario del Secretariado de las Naciones Unidas, con lo cual el financiamiento que en definitiva prestaría el UNFPA para el año 1978 sea de similar magnitud que aquél de 1977.

Si se compara la ayuda financiera del UNFPA para el año 1977 con aquella prestada para el año 1976 de US\$ 2.348.484 dólares, se aprecia una reducción del orden del 11 por ciento. Esta reducción que en términos reales representa un porcentaje todavía más alto que el mencionado, en razón de los mayores costos en salarios, servicios, equipo, etc., se ajusta al techo fijado por el Fondo, a nivel mundial, a los programas regionales o inter-regionales de población.

Los fondos solicitados al UNFPA permitirán la implementación y ejecución durante el período 1977-1978 de una parte básica sustancial del Programa de Población. Para poder llevarlo a cabo completamente se necesitan fondos adicionales de otras fuentes externas a las Naciones Unidas. Tales fondos sirven para extender y/o intensificar las actividades fundamentales del Programa de Población y, eventualmente, abordar nuevas actividades que responden a los objetivos generales del Programa. En los Anexos 1 y 2 se presentan los presupuestos de los años 1977 y 1978, respectivamente, indicándose las diferentes fuentes de financiamiento, así como también los programas o proyectos a los cuales están afectados los fondos.

Como se desprende de los Anexos 1 y 2, las principales fuentes de financiamiento de proyectos son, aparte del UNFPA, Canadian International Development Agency (CIDA/Canadá), Fundación Ford, International Development Research Centre (IDRC/Canada) y el Gobierno de Holanda. Para el año 1977 la contribución de las distintas fuentes de financiamiento externas a las Naciones Unidas, representa la suma de US\$ 801.566, y para el año 1978, la correspondiente estimación es de US\$ 418.650. Esta última cantidad podría verse aumentada por la renovación de algunas de las donaciones que expirarán en 1977 y comienzos de 1978. En esta situación se encuentran las donaciones de la Fundación Ford y del IDRC. Las cifras que se presentan a continuación dan una idea de la magnitud de la contribución de las fuentes externas a las Naciones Unidas y de su variación desde 1976 a 1978:

DONANTE	PERIODO	MONTO		
		1976	1977	1978
Fundación Ford (680-074B)	I/75-V/77	134.777	25.175 <sup>a/</sup>	<u>a/</u>
IDRC				
- Seminarios SIEF	I/72-III/77	3.670	-	-
- Proyecto "Estrategias"	II/75-I/77	75.934	47.086	-
- DOCPAL	IV/76-III/78	85.647	181.009	80.244
CIDA/Canadá	V/76-IV/79	114.513	404.905	315.894
Gobierno de Holanda	X/76-XII/77	15.832	97.368	-
Comité del Programa				
PISPAL	III/73-II/78	81.209	23.511	-

<sup>a/</sup> Se está negociando una nueva donación de la Fundación Ford de aproximadamente US\$ 150.000 y por un período de 2 años a partir del 1º de junio de 1977.

CONSOLIDADO PARA 1977<sup>a/</sup>

(en Dólares)

Fund. b/ Ford	I D R C			Unidad Central PISPAL	Gob. de Holanda	Univ. de Chile	Gran total	
	Total	DOCPAL	Proyecto Estrat.					
0	<u>14.500</u>	<u>110.070</u>	<u>70.600</u>	<u>39.470</u>	<u>7.511</u>	<u>90.417</u>	<u>12.780</u>	<u>2.253.778</u>
0	13.000	44.437	20.400	24.037	7.511	90.417		1.450.950
0	1.500	33.733	27.800	5.933			12.780	731.428
0		9.500		9.500				17.000
0		22.400	22.400					45.400
0								9.000
0								<u>128.730</u>
0								74.280
0								54.450
0		<u>42.100</u>	<u>42.100</u>		<u>8.000</u>		<u>9.732</u>	<u>151.932</u>
0		2.000	2.000					17.000
0		2.350	2.350		1.500		1.225	22.175
0		37.750	37.750		1.500		970	50.220
0					5.000		7.537	62.537
0	<u>10.675</u>	<u>40.750</u>	<u>40.750</u>		<u>8.000</u>			<u>226.575</u>
0								10.000
0	4.500	26.450	26.450					126.550
0	6.175	5.700	5.700		2.000			46.225
0		8.600	8.600		6.000			43.800
0		<u>10.830</u>	<u>8.400</u>	<u>2.430</u>				<u>29.530</u>
5		<u>24.345</u>	<u>19.159</u>	<u>5.186</u>		<u>6.951</u>		<u>81.021</u>
5	25.175	228.095	181.009	47.086	23.511	97.368	22.512	2.871.566

1978.

## REFERENCIAS ANEXO 1

### Donantes

UNFPA: Fondo de las Naciones Unidas para Actividades  
en Población

Fundación Ford

IDRC: International Development Research Centre

PISPAL: Programa de Investigaciones Sociales sobre Problemas  
de Población relevantes para Políticas de Población  
en América Latina

CIDA: Canadian International Development Agency

Gobierno de Holanda

Universidad de Chile

### Programas

UNFPA

- Infraestructura del CELADE

- Programa de Población

- PISPAL

Fundación Ford

- Refuerzo de las actividades del CELADE en población

IDRC

- Estrategias de Desarrollo y Políticas de Población en América Latina

PISPAL

- Estrategias de Desarrollo y Políticas de Población en América Latina

- PISPAL

CIDA

- Programa de Cooperación e Intercambio CELADE/CANADA

Gobierno de Holanda

- Desarrollo, Tendencias Demográficas e Ingreso en América Latina

A n e x o    2  
PRESUPUESTO CONSOLIDADO PARA 1978<sup>a/</sup>  
(Expresado en Dólares)

I t e m s	U N F P A					Universidad de Chile	Gran total
	Total	Infraestructura	Programa Población	CIDA	IDRC DOCPAL		
<u>Personal</u>	<u>1.860.570</u>	<u>211.605</u>	<u>1.648.965</u>	<u>146.000</u>	<u>24.075</u>	<u>12.780</u>	<u>2.043.425</u>
Personal profesional	1.209.570	196.605	1.012.965	104.500	5.243		1.319.313
Personal no-profesional	651.000	15.000	636.000	4.500	218	12.780	668.498
Consultores				9.000			9.000
Personal ad-hoc				19.000	18.614		37.614
Desarrollo del personal				9.000			9.000
<u>Becas y seminarios</u>	<u>205.400</u>		<u>205.400</u>	<u>66.200</u>			<u>271.600</u>
Becarios	205.400		205.400	19.200			224.600
Seminarios				47.000			47.000
<u>Equipo, Suministros y Arriendo</u>	<u>124.300</u>		<u>124.300</u>	<u>13.000</u>	<u>11.064</u>	<u>9.732</u>	<u>158.096</u>
Libros para la Biblioteca	5.000		5.000	10.000	1.736		16.736
Suministros y materiales	20.000		20.000		855	1.225	22.080
Equipo	7.000		7.000	3.000	8.473	970	19.443
Arriendo	92.300		92.300			7.537	99.837
<u>Misceláneos</u>	<u>110.000</u>		<u>110.000</u>	<u>36.900</u>	<u>33.973</u>		<u>180.873</u>
Mantenición de equipo	10.000		10.000				10.000
Computación	40.000		40.000	22.000	21.435		83.435
Programa de Publicaciones	25.000		25.000	12.500	5.431		42.931
Varios	35.000		35.000	2.400	7.107		44.507
<u>Viajes</u>	<u>95.000</u>	<u>10.000</u>	<u>85.000</u>	<u>15.000</u>	<u>1.812</u>		<u>111.812</u>
<u>Otros</u>				<u>38.794</u>	<u>9.320</u>		<u>48.114</u>
<b>TOTAL</b>	<b>2.395.270</b>	<b>221.605</b>	<b>2.173.665</b>	<b>315.894</b>	<b>80.244</b>	<b>22.512</b>	<b>2.813.920</b>

a/ Véanse referencias en página 20.