

UNITED NATIONS
ECONOMIC
AND
SOCIAL COUNCIL



GENERAL

E/CN.12/SR.47(V)
13 abril 1953

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Quinto Período de Sesiones

ACTA RESUMIDA DE LA 47ª SESION

Celebrada en Río de Janeiro el lunes 13 de
abril de 1953, a las 15.30 horas

SUMARIO:

Debate general (continuación)

/PRESENTES:

PRESENTES:

<u>Presidente:</u>	Sr. EUVALDO LODI	Brasil
<u>Relator:</u>	Sr. ECCHER	Uruguay
<u>Miembros:</u>	Sr. COOKE	Argentina
	Sr. CEVALLOS TOVAR	Bolivia
	Sr. DECIO DE MOURA)	Brasil
	Sr. PAIVA LEITE)	
	Sr. ISAZA	Colombia
	Sr. SILVERIO	Cuba
	Sr. MARTONES	Chile
	Sr. CRESPO ORDOÑEZ	Ecuador
	Sr. GLOWER V.	El Salvador
	Sr. BOHAN	Estados Unidos
	Sr. DE TINGUY DU POUET	Francia
	Sr. NORIEGA MORLES	Guatemala
	Sr. HUDICOURT	Haití
	Sr. MARTINEZ BAEZ	México
	Sr. CANTARERO	Nicaragua
	Sr. JONG BAW	Países Bajos
	Sr. URBIETA FLEITAS	Paraguay
	Sr. BARRETO	Perú
	Sir GEOFFREY THOMPSON	Reino Unido
	Sr. GARRIDO	República Dominicana
	Sr. McCULLOUGH	Panamá

/También presentes:

También presentes:Representantes de organismos
especializados:

Sr. SILBERER	Organización Internacional del Trabajo (OIT)
Sr. MARRAMA	Organización de la Agricultura y la Alimentación (FAO)
Sr. LARSEN	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
Sr. DEL CANTO)	Fondo Monetario Internacional
Sr. ROBICHEK)	
Sr. FERREIRA	Organización Mundial de la Salud (OMS)
Sr. JUNQUIERA SCHMIDT	Organización Meteorológica Mundial (OMM)

Representante de una organización
intergubernamental:

Sr. TAYLOR	Consejo Interamericano Económico y Social (CIES)
------------	--

Representantes de organizaciones
no gubernamentales:Categoría A

Sr. STEBELSKI	Cámara de Comercio Internacional (CCI)
Sr. ARAUJO	Confederación Internacional de Sindicatos Libres (CISL)

Categoría B

Sra. de FONSECA)	Consejo Internacional de Mujeres
Sra. de MOURA)	
Sr. LUZ FILHO	Alianza Cooperativa Internacional (ACI)

Secretaría:

Sr. PREBISCH	Director Principal
Sr. SANTA CRUZ	Secretario de la Conferencia

/DEBATE GENERAL

DEBATE GENERAL (Continuación)

El Sr. HUDICOURT (Haití), al expresar la satisfacción de su delegación ante el admirable trabajo que ha presentado la Secretaría al quinto período de sesiones de la Comisión Económica para América Latina, rinde especial tributo al Director Principal y a su honda comprensión de los asuntos latinoamericanos.

Las actividades de la CEPAL han logrado despertar una conciencia y una preocupación sobre el futuro económico y los problemas de desarrollo económico, particularmente en los países más pequeños de la América Latina, en contraposición con su política tradicional de laissez-faire, con sus ciclos recurrentes de prosperidad y depresión. Precisamente al comprenderse que tal situación se había prolongado demasiado tiempo fué cuando se procedió a crear la Comisión.

En el primer período de sesiones de la CEPAL, la mayor parte de las delegaciones se había encontrado incapacitada para presentar un cuadro verdaderamente objetivo de la situación económica en sus países respectivos, por la sencilla razón de que se carecía por completo de los datos económicos indispensables, basados en estadísticas e investigaciones científicas.

Desde entonces, se ha logrado recobrar mucho terreno y la distancia que falta aún recorrer hasta llegar a la altura de los países industrializados no debe hacer olvidar lo ya realizado.

Como primera medida, el Gobierno de Haití solicitó la ayuda de las Naciones Unidas en 1949, a fin de estudiar la situación existente y formular recomendaciones tendientes a promover al desarrollo económico y elevar el nivel de vida. En lo que

/respecta a

respecta a lo que era posible realizar dadas las dificultades de orden técnico y financiero, las medidas que se aconsejaron se han cumplido, y ahora se cuenta con una armazón sobre la que es posible apoyar el desarrollo económico futuro. El primer censo de Haití se efectuó en 1950, estableciéndose un Instituto de Estadística, de manera que ahora está en condiciones de presentar cifras exactas de la población (3.600.000), y de su tasa de aumento anual (300.000). Además, se ha observado, y registrado la difundida tendencia de la población a trasladarse de las zonas rurales a las urbanas. También ha sido posible, merced al Instituto de Estadística, computar la producción global de Haití en 1952 (200 millones de dólares), así como determinar y observar las tendencias de la producción, la relación de los precios, las oscilaciones de los principales productos de exportación, su efecto en la economía internacional, etc. El índice general de producción para 1952 ha mostrado un aumento del 3 por ciento en comparación con 1951. Se ha analizado también el poder adquisitivo. En los dos últimos años, los salarios en las zonas urbanas han aumentado del 6 al 25 por ciento en industrias como la construcción, mientras que tienden a permanecer más o menos fijos en la agricultura. El continuado progreso de la industria del turismo durante los últimos cuatro años ha permitido al Gobierno financiar el desarrollo de los hoteles.

La importancia otorgada por la misión de las Naciones Unidas a la urgencia de aumentar y mejorar la producción agrícola, ha llevado al Gobierno a emprender un programa de desarrollo sumamente vasto que se calcula ha de costar más de dos millones /de dólares.

de dólares. Una extensa región del valle Arbonita, hasta ahora no explotado debido a los problemas de irrigación y drenaje, ha de recuperarse ahora mediante represa que irrigara unas 35.000 hectáreas produciendo al mismo tiempo 45.000 kilowatts de energía hidroeléctrica.

Con el propósito de mejorar los medios de comunicación, se han construido varios cientos de kilómetros de caminos, así como también aeropuertos y campos de aterrizaje que unen las principales zonas de producción entre sí.

La misión de las Naciones Unidas ha destacado la insuficiencia de los sistemas fiscal y monetario, como grave obstáculo al progreso. Se han solicitado los servicios de un perito en la materia a fin de que dé su opinión sobre las reformas necesarias, y se espera que dentro de poco se producirán las modificaciones del caso. Se ha creado un instituto de crédito industrial y agrícola, y Haití es ahora miembro del Fondo Monetario Internacional y del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. Se han adoptado también otras recomendaciones de la misión relativas a salud pública, educación y trabajo. Las dificultades debidas a la falta de técnicos capacitados se han superado muy fácilmente merced a la ayuda de las Naciones Unidas, de sus organismos especializados, la Organización de Estados Americanos y el Programa del Punto IV de los Estados Unidos. Actualmente se encuentran en Haití unos veinte peritos que prestan su colaboración al país en las diversas fases del desarrollo. Además, Haití ha podido valerse del programa de becas de las Naciones Unidas

Naciones Unidas y sus organismos especializados para la formación y expansión de cuadros técnicos internacionales.

No obstante, por desgracia, no es tan fácil librarse de la principal dificultad: la financiación. El traslado siempre creciente de las poblaciones rurales hacia las ciudades, torna esencial cierto grado de industrialización del país, y la actual tendencia a rebajar los precios de los principales productos de exportación ha de ejercer indudablemente su influencia y disminuir, el capital disponible dentro del mismo. Por consiguiente, sólo queda un recurso: apelar al capital extranjero y como, necesariamente, debe transcurrir cierto tiempo antes de que la entidad financiera internacional y el fondo especial previstos por las Naciones Unidas comiencen a ejercer sus funciones, los Gobiernos deben procurar obtener ayuda donde quiera les sea posible. El Banco de Importación y Exportación ha otorgado a Haití un crédito por catorce millones de dólares para su proyecto del Valle Arbonita, pero se necesita aún un capital extranjero mucho mayor si se quiere mantener y acelerar el desarrollo económico del país.

La Delegación de Haití acoge con beneplácito los métodos de planificación preparados por la Secretaría. Sería sumamente valioso para Haití instituir la junta de planificación que se proyecta. Ello no obstante, una vez preparados los planes y establecido el orden de prolación, queda aún por resolver el problema financiero. El Gobierno de Haití confía en que todos los países latinoamericanos lograrán hallar una solución conjunta

/para esta

para esta dificultad que les atañe a todos.

Finaliza agradeciendo a la delegación del Brasil por su hospitalidad.

El PRESIDENTE, en nombre de la Comisión, da la bienvenida al Sr. Negrão de Lima, Ministro de Justicia del Brasil, y le invita a tomar asiento en la Comisión.

El Sr. NEGRÃO DE LIMA, Ministro de Justicia del Brasil, da las gracias a la Comisión y manifiesta que su visita ha sido inspirada por su interés en la importante labor que la Comisión realiza en pro del bienestar de los pueblos de América Latina.

El Sr. MARTONES (Chile) expresa que la política chilena se ha orientado siempre por el interés de las Américas y que con ese espíritu han sido enfocados los problemas latinoamericanos.

Chile está en estos momentos preocupado por ciertos aspectos básicos de su desarrollo económico, especialmente la electricidad, los combustibles líquidos y la siderurgia, sobre los que consolida su industria manufacturera.

El orador destaca el importante desarrollo de la industria, frente al desarrollo pequeño de la agricultura y el auge moderado de la minería. La falta de armonía que se observa ha tenido serias repercusiones en la economía chilena ocasionando especialmente el déficit de la producción de artículos alimenticios. Esto justifica la decisión del Gobierno de prestar preferente atención al desarrollo de la agricultura.

Al tratar del planeamiento de una economía nacional equilibrada, agradece a la CEPAL la consideración prestada

a los estudios y métodos de la Corporación de Fomento, que llevó a que se presentara últimamente a Chile como modelo de trabajo técnico.

Habla de los problemas de la inflación, destacando las medidas que se tomarán para combatirla.

No es posible un crecimiento económico ordenado con una inflación creciente.

Entre las medidas adoptadas, figura la centralización de la política monetaria en una institución dotada de facultades para combatir los efectos inflacionarios, orientar el capital privado hacia el desarrollo de la economía y revisar el programa de inversiones privadas y públicas, amalgamándolas en un programa único de inversiones del Estado.

La inversión de capitales extranjeros ha sido señalada como uno de los medios para desarrollar las industrias; el Gobierno de Chile se propone conceder garantías a las inversiones de esa clase, dentro de un marco de recíproca y justa compensación.

Entre los planes inmediatos que se estudian en Chile, deben mencionarse la continuación del programa de electrificación, el desarrollo de la industria de la celulosa y el papel, el incremento de la siderurgia, el establecimiento de la industria química pesada, el mejoramiento de los métodos de explotación en la industria salitrera y la expansión de la explotación del petróleo y del carbón.

Son muy amplias las posibilidades de desarrollo que tiene Chile.

/Debe haber

Debe haber una utilización más racional e intensiva de los recursos agropecuarios.

Su país se halla especialmente dotado por la naturaleza para la plantación de bosques de pinos. La actual superficie plantada (300.000 hectáreas, aproximadamente) permitirá producir alrededor de 750.000 toneladas de papel y 500.000 toneladas de celulosa, pudiendo Chile convertirse así en el principal abastecedor de estos productos en América Latina. Otro rubro de especial importancia es la industria siderúrgica chilena. Medio millón de toneladas aproximadamente en 1958 permitirán satisfacer el creciente consumo interno, y hasta dejar cierto margen exportable. En cuanto al cobre, se proyectan importantes inversiones de capital extranjero. Para el salitre se estudian nuevos métodos de tratamiento que harán posible la recuperación de numerosos subproductos. Como factor básico para el éxito de estas posibilidades se encuentra el desarrollo de los recursos energéticos del país. Gran parte de los capitales que se invierten actualmente en Chile se destinan a la explotación de fuentes de energía y ya se hallan en marcha los planes para el desarrollo de la energía eléctrica, del petróleo y del carbón. Así se podrá solucionar el problema del balance de pagos, y mejorar el nivel de ingresos de la población. Sin embargo, es menester un aporte efectivo del exterior. Si la integración económica de los países latinoamericanos llega a ser una realidad, Chile ha de contribuir a ello con todos sus recursos.

El incremento del intercambio latinoamericano puede ser uno de los factores fundamentales en la consolidación de las

/economías de

economías de los países de la región, y deben ampliarse las operaciones comerciales. Ello sólo puede lograrse actualmente mediante el perfeccionamiento de los convenios bilaterales, pero con miras al establecimiento del comercio multilateral. Es así cómo se ha considerado el problema del intercambio comercial chileno-argentino y se ha estudiado la posibilidad de que los dos países se complementen económicamente.

Se retira el Ministro de Justicia.

El Sr. NORIEGA MORALES (Guatemala) expresa elogiosos conceptos sobre la labor realizada por la CEPAL, destacando principalmente los grandes progresos efectuados por la misma desde que inició sus trabajos. Se refiere especialmente al Estudio Económico de la América Latina 1951-1952 y al Estudio Preliminar sobre la Técnica de Programación del Desarrollo Económico, considerando particularmente al segundo como la más original y novedosa contribución de orden teórico y práctico que haya preparada la Comisión, en la que se analizan los elementos esenciales de la dinámica económica de América Latina a la vez que se señalan las limitaciones a que están sujetos dichas economías en su proceso evolutivo; su fuerte dependencia del comercio exterior; la escasa capacidad de ahorro de sus clases trabajadoras por sus ingresos, y el bajo porcentaje de inversión extranjera que ayude al proceso de desarrollo económico. Dentro de esa programación, los aspectos de la política monetaria y fiscal pueden ser elementos preciosos para los que el análisis puede constituir una eficacísima ayuda.

/También se

También se han considerado los problemas de método. Alude al planteamiento que en su exposición oral hiciera el Director Principal de la Comisión, sobre la conveniencia de procurar la sustitución de las importaciones. Invita a la Comisión a profundizar en esta materia, y sugiere la posibilidad de que los países latinoamericanos inicien ya la etapa de manufacturación de sus propios productos, en vez de exportar la materia prima a los países consumidores que luego a su vez exportan los productos ya elaborados a precios en extremo gravosos. Admite la dificultad de este problema, que exige ante todo gran comprensión por parte de los países que hasta ahora han tenido a su cargo dicha manufacturación, y que podrían aducir, por ejemplo, la posibilidad de desempleo, pero sugiere que ello podría compensarse por el hecho de que, al aumentar los ingresos en los países latinoamericanos, se necesitarían los productos durables en mayor proporción, y la mano de obra sería absorbida por las plantas productoras de maquinarias y equipos, de productos eléctricos y químicos. Refiérese también al éxito obtenido por la Reunión del Comité de Ministros de Economía de las Repúblicas Centroamericanas celebrada en 1952 señalando el progreso del programa de integración y reciprocidad económica centroamericana que se está llevando a cabo bajo los auspicios de la CEPAL y sobre el que existe un excelente informe de la Secretaría. La primera reunión del Comité de Integración Económica contó con la asistencia de los Ministros de Economía, sus asesores y los principales miembros de la Secretaría de la CEPAL, y los estudios técnicos presentados por la Secretaría

/fueron tomados

fueron tomados como base de los principios esenciales sobre los que podría tratarse el programa de integración económica. Destaca que el trabajo sobre unificación de la nomenclatura arancelaria de los cinco países que integran ese organismo está ya terminado. Además, las conclusiones sobre crédito agrícola expuestas en el informe de la CEPAL constituyen un aporte valioso. Pondera asimismo la actividad conjunta de la CEPAL con la Administración de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas, la capacitación de economistas y también el programa de becas que espera continúe ampliándose cada vez más. Elogia los estudios de la CEPAL sobre las posibilidades de hacer extensivo a la América Latina el mecanismo de la Unión Europea de Pagos, y finaliza elogiando la independencia de criterio con que la CEPAL estudia los problemas de cada país.

El Sr. DE TINGUY DU POUET (Francia) desea, en primer término, expresar el agradecimiento de Francia por la hospitalidad brindada a la Comisión por el Brasil.

Francia ha deseado vivamente tomar parte activa en el desarrollo económico de los países latinoamericanos, y se cree en condiciones de hacerlo. Con anterioridad a la segunda guerra mundial, Francia gozó de un alto nivel de vida, y tenía una industria altamente desarrollada, colocada en primera línea desde el punto de vista técnico. Con su excedente de ingresos ha podido efectuar cuantiosas inversiones en el exterior, contribuyendo así significativamente al desarrollo de muchos países, incluyendo algunos de la América Latina.

La destrucción y ruina provocadas por la guerra han cambiado completamente la situación, dejando a Francia en 1945 carente de

hombres y recursos, y de muchos de sus mejores materiales. No obstante, se dedicó con la mayor energía a vencer estas dificultades, utilizando técnicas de programación y estudios económicos similares a los preconizados por la Secretaría. Los esfuerzos básicos se han dedicado a la preparación de planes sucesivos, que cubren períodos de varios años, y a guiar a las empresas públicas y privadas. El error inicial de exagerar la importancia de la industrialización se ha corregido en el segundo plan, en el que se dedica mayor atención a la agricultura, encontrándose que los recursos financieros destinados a ella han tenido un rendimiento proporcionalmente mayor en cuanto al aumento de la productividad y la producción nacional.

Los esfuerzos que paralelamente ha hecho Francia en el terreno técnico le han permitido también recuperarse de sus pérdidas, y reconquistar su preponderancia en muchos campos. Sería fácil adaptar las técnicas así elaboradas a las necesidades actuales de la América Latina.

Francia se ha visto también obligada a recurrir a las inversiones de capital privado extranjero y ha podido atraer el capital necesario dando garantías sólidas a los inversionistas. No han existido restricciones cambiarias para la salida del país del capital extranjero.

De este modo, Francia no sólo ha podido recuperarse de sus pérdidas, sino que ha logrado también progresar, elevando su productividad en un 50 por ciento sobre las cifras correspondientes a 1938. La tasa de natalidad ha mostrado un progreso similar, y se han tomado las medidas necesarias para asegurar a todas las

/clases sociales

clases sociales una equitativa participación en los beneficios conseguidos.

En resumen, Francia está ahora en mejor situación que antes para ofrecer ayuda técnica y comercial a los países latino-americanos, y está lista para poner al servicio de ellos los resultados de su experiencia, enviando técnicos y recibiendo estudiantes, sea directamente o a través del programa de asistencia técnica de las Naciones Unidas.

Las realizaciones de Francia en las industrias de papel y de hierro y acero, la capacitan para contribuir eficazmente al desarrollo de estas industrias en América Latina, como también en la dotación de equipos para nuevas industrias y en la modernización de la agricultura. Por otra parte, el hecho de que Francia tenga balances de pagos adversos con la mayoría de los países latinoamericanos, elimina los obstáculos de carácter financiero para lograr un mayor intercambio, del que se derivarían mutuos beneficios. La reciente política de Francia de mantener la estabilidad de sus compras no podría mantenerse a largo plazo, a menos que se consiga también una estabilidad en sus ventas.

En los informes presentados a la Comisión ha sido justamente destacada la importancia del intercambio entre Europa y América Latina. Este comercio con Europa, y en particular con Francia, resulta esencial si los países latinoamericanos desean lograr un comercio equilibrado, especialmente frente a la actual escasez de dólares.

No cabe duda que el carácter bilateral de gran parte del

/comercio entre

comercio entre Europa y América Latina desde la segunda guerra mundial ha constituido un obstáculo a su desarrollo. Francia seguirá, por ello, atentamente las discusiones que se efectúen acerca de las relaciones entre la Unión Europea de Pagos y la América Latina.

No desea terminar sin recalcar el gran valor del trabajo desarrollado por la Secretaría de la CEPAL. Muchos de los estudios contienen ideas que podrían también aplicarse en Francia y en otros países europeos que están procurando fortalecer sus economías. En la resolución que transmita el informe de la Comisión al Consejo Económico y Social debiera indicarse el interés permanente que tienen muchas de las políticas preconizadas.

Desde su comienzo, Francia ha apoyado firmemente a la CEPAL, y ahora se ha hecho más fuerte su convicción de que esta organización es necesaria. Con un espíritu de solidaridad y comprensión, Francia seguirá ofreciendo su activa colaboración para la solución de los problemas económicos a que se enfrenta la América Latina.

El Sr. DE MOURA (Brasil) nuevamente de la bienvenida a la CEPAL en nombre del Gobierno del Brasil.

Los estudios presentados por la Secretaría de la CEPAL demuestran un estricto sentido de unidad y una preocupación por el desarrollo económico sobre la base de la interpretación científica de los factores económicos. Manifiesta su aprecio por la labor llevada a cabo por la CEPAL y su esperanza de que los esfuerzos ya realizados sirvan de modelo para el futuro.

El estudio económico de la América Latina señala los factores que han alentado u obstaculizado el desarrollo económico en cada país. En su exposición inicial, el Director Principal se ha referido al peligro de un desequilibrio creciente entre la estructura económica y el comercio exterior de los países latinoamericanos. Estos deberán disminuir su tasa de desarrollo o bien lograr una transformación estructural de sus economías que les permita substituir las importaciones por producción interna.

La única manera de elevar el nivel de vida de los países insuficientemente desarrollados consiste en su gradual industrialización, pero ésta debe ir acompañada de la mecanización y el desarrollo técnico de la agricultura.

El Estudio de la CEPAL sobre la técnica de programación demuestra que la insuficiencia en el desarrollo constituye un círculo vicioso que se basa en la baja productividad y en una formación de capital inadecuada, lo que obstaculiza la posibilidad de un mayor desarrollo. Este problema está llegando a un período crítico en los países latinoamericanos y se requiere la adopción de nuevos métodos. Hasta hace poco tiempo, esos países habían seguido una política de laissez-faire, que había producido resultados satisfactorios en Estados Unidos y en Europa, pero que no se adapta a la economía latinoamericana que no ha superado aún la etapa precapitalista. Al comprender que el desarrollo económico no constituía un proceso automático, los Gobiernos latinoamericanos se han embarcado en los últimos años en una política de intervención gubernamental más o menos directa. El hecho de que la mayor parte de estos países no se

hallara lo suficientemente preparada, tanto desde el punto de vista teórico como administrativo, para colaborar con éxito con las fuerzas económicas de la iniciativa privada, justifica la labor llevada a cabo por la CEPAL en la planificación del desarrollo económico, que cuenta con el decidido apoyo de su Gobierno.

El Gobierno del Brasil está siguiendo atentamente los estudios de la CEPAL sobre la integración económica de los países centro-americanos. El aumento de producción de esa zona, ha de facilitar el comercio en todo el continente y constituirá sin duda un ejemplo de desarrollo para otras regiones.

El Brasil está especialmente interesado en la labor de la CEPAL en la esfera industrial. El aumento de la industria brasileña no ha sido un fenómeno espontáneo, sino el resultado directo de la crisis de 1929. La disminución de las importaciones, y la necesidad de mantener el nivel de vida de una población creciente creó una atmósfera propicia a la industrialización. Posteriormente, durante la segunda guerra mundial el aumento en la demanda de ciertas materias primas y la escasez de importaciones aumentó el grado de industrialización contribuyendo a consolidarla. En ese período el Brasil se hizo menos vulnerable a las influencias externas y adquirió el suficiente grado de conocimientos técnicos que le permitió colaborar con otros países latinoamericanos en un sistema de asistencia técnica.

Recientes estadísticas sobre producción nacional ponen de manifiesto la creciente importancia y los efectos beneficiosos

de la industrialización en el Brasil.

También la agricultura se ha beneficiado con la industrialización, que ha absorbido el excedente de mano de obra y elevado el índice de productividad per capita, pero aún resta mucho por hacer para que la tasa de desarrollo sea adecuada a las necesidades de una población en crecimiento.

Por lo tanto, la industrialización se ha concentrado en ciertas industrias básicas que son esenciales al desarrollo de la economía nacional. La siderurgia, por ejemplo, no ha encontrado condiciones favorables a su desarrollo en la América Latina y ha debido recurrir a la asistencia gubernamental. El Brasil es ahora uno de los principales productores siderúrgicos de América Latina. Ello no obstante, esta producción no se ha mantenido al nivel de sus necesidades, y, a fin de mantener su tasa de desarrollo, el Brasil se verá obligado a aumentar la producción, o a invertir mayor parte de su intercambio extranjero en las importaciones.

Como bien lo señala el Director Principal, los Gobiernos en el proceso de desarrollo económico no deben asignar demasiada importancia a la industrialización, ni descuidar la agricultura, especialmente dado que casi todos los países de América Latina dependen aún de la exportación de productos agrícolas primarios para poder importar las mercaderías que requieren para el desarrollo de sus industrias. Por consiguiente, su delegación sugiere que la CEPAL, en colaboración con FAO, prosiga sus estudios sobre la reforma agraria en los países de América Latina

/y considere

y considere la posibilidad de promover industrias indispensables al progreso agrícola.

También la CEPAL deberá proseguir y ampliar su estudio sobre el comercio intrarregional. Ciertos problemas relacionados con este, como por ejemplo los de transporte, comunicaciones y barreras aduaneras, deben estudiarse, no sólo desde el punto de vista del beneficio de países determinados, sino también con miras a restablecer un grado realista de multilateralismo en el comercio exterior. Por supuesto, ésto deberá ir acompañado de medidas de protección para las industrias nuevas y esenciales.

Con respecto a la cuestión de la coordinación entre la CEPAL y el CIES, hasta ahora no se ha presentado el problema de la duplicación de esfuerzos entre estos dos organismos, ya que la CEPAL ha establecido nuevos métodos y un sistema original y dinámico para la interpretación de los fenómenos económicos. El principal problema no es evitar la duplicación de las actividades funcionales de la CEPAL y el CIES, sino evitar que celebren reuniones simultáneas. El desarrollo económico de la América Latina ofrece un terreno tan vasto y complicado que es más bien una ventaja que existan dos instituciones que hagan frente a sus problemas desde ángulos diferentes.

Su Delegación comparte lo manifestado por el Presidente de la República del Brasil en su discurso de apertura, en el sentido de que no debe introducirse modificación alguna en la estructura o sistema de trabajo de la CEPAL.

El Sr. ECCHER (Uruguay) se congratula por la voluntad de entendimiento y los ideales de paz y justicia que se

/advierten en

advierten en el seno de la Conferencia.

Le complace ver surgir iniciativas y progresar los trabajos de la Comisión, gracias a los esfuerzos de los miembros de la Secretaría y particularmente de su Director Principal.

Con respecto a las cuestiones citadas por el Dr. Prebisch en su exposición, la industrialización y la mecanización de la agricultura puede citar los siguientes datos referentes a su país:

La lana, uno de los principales rubros de la producción agropecuaria, acusa en 1952-53 un aumento de 86 mil toneladas respecto de la cifra de 10 años atrás, gracias al apoyo prestado por su Gobierno. Si bien la superficie dedicada al cultivo de trigo se mantiene en unas 500.000 hectáreas, se han logrado mejores rendimientos. Durante los últimos 10 años, los cereales, en su conjunto, muestran un aumento de 67 por ciento en la superficie sembrada, de 105 por ciento en el volumen de producción y de 380 por ciento en su valor.

Esto se ha debido en gran parte a la mecanización de la agricultura. En efecto, desde fines de 1950, el número de tractores ha aumentado de 13.000 a 18.100 y de 4.700 a 5.200 el número de cosechadoras y trilladoras. Del mismo modo, se ha cuadruplicado el consumo de combustibles en la agricultura.

Entre las medidas de fomento, cabe destacar la creación de un organismo encargado de mantener una reserva razonable de cereales y otros productos agrícolas, que permitió hacer frente al desastre de 1951.

/Las cifras

Las cifras correspondientes a ganadería muestran también aumentos apreciables.

En cuanto a los establecimientos industriales, pasaron de 11.500 en 1936 a 25.000 en 1953. Las industrias más importantes son las del cemento, aceites, las textiles, las frigoríficos y la construcción, a las que se agregan las industrias químicas, impulsadas con la creación del Instituto de Química Industrial.

El crecimiento de las inversiones en la industria ha mantenido equilibrio con las efectuadas en la agricultura, manteniendo también un equilibrado porcentaje de la población rural activa con respecto al total de la población total ocupada. Según el censo de 1951, esa población alcanza a un 18 por ciento, cifra muy inferior al promedio para América Latina citado en el informe de la CEPAL (57 por ciento) y cercano al 11 por ciento correspondiente a los Estados Unidos.

El comercio exterior, superado el impacto ocurrido en 1951, sigue reaccionando. La situación actual puede estimarse tranquilizadora.

La inflación, determinada en gran parte por influencias foráneas, ha venido atenuándose desde 1952, gracias a la adopción de oportunas medidas internas.

Se encuentra actualmente en ejecución un plan de inversiones financiado en un 50 por ciento con créditos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, por medio del cual se espera elevar la producción pecuaria en un 15 por ciento.

En lo que respecta a las investigaciones sobre regímenes de pago, propugna una política que tienda a una integración

/progresiva, posición

progresiva, posición que coincide con la asumida por la CEPAL y que ya había sido planteada por la Delegación del Uruguay a la primera conferencia de este organismo.

El Sr. COOKE (Argentina) expresa que la política económica de su Gobierno coincide con los puntos de vista sustentados por la CEPAL y tiende a la unión económica de los países latinoamericanos, al desarrollo de las riquezas del país y al mejoramiento del nivel de vida de su población.

La industrialización ha servido para lograr el empleo total, un nivel más alto y mejor distribución de los ingresos.

El volumen físico de la producción nacional crece entre 1946 y 1948, desciende levemente en 1949 por dificultades de colocación de los saldos exportables, y se recupera de nuevo en 1950. En 1951, se alcanza la cifra más elevada, pese a la influencia adversa de factores climáticos sobre la producción agrícola, que se hacen sentir especialmente en 1952, año que debe considerarse como muy anormal en la economía argentina.

El ingreso real no ha evolucionado en igual forma, debido al empeoramiento de la relación de precios del intercambio a partir de 1949.

La producción industrial aumenta entre 1945 y 1951 en un 34 por ciento; la construcción, en un 50 por ciento, sobre un nivel ya alto, observándose también crecimiento en los servicios y en el sector agropecuario. De acuerdo con los cálculos de la CEPAL, la producción total aumenta en un 30 por ciento, y la población sólo en 15 por ciento. Los bienes y servicios disponibles aumentan en proporción mayor (casi 50 por ciento), en parte debido a que la nacionalización de los servicios

públicos permitió dedicar las divisas usadas en los dividendos que se pagaban por los capitales extranjeros a aumentar las importaciones.

La política económica ha tendido también a una mejor distribución del ingreso, mejorando las condiciones de vida de la clase trabajadora.

Se adoptaron medidas destinadas a acrecentar el área sembrada y aumentar la producción ganadera. Dado que más del 50 por ciento de las tierras estaban en manos de arrendatarios, se ha tendido a dar la mayor estabilidad posible al productor. Para ello, el Gobierno ha intervenido en la fijación de precios de los arrendamientos agrícolas, complementándolo con una adecuada política de colonización.

Si bien hasta 1949-50 se ha reducido el área dedicada a la ganadería, se ha aumentado la destinada a cultivos industriales. El Segundo Plan Quinquenal prevé, para 1957-58, un aumento de 34,5 millones de hectáreas de la superficie utilizada.

En 1951-52, se sembraron 4.800.000 hectáreas de trigo, lográndose una producción de sólo dos millones de toneladas. En 1952-53, en cambio, la superficie sembrada aumentó a 6.100.000 hectáreas y la cosecha a 7.800.000 toneladas. La producción de maíz aumentó de 2.500.000 a 3.300.000 toneladas mientras la producción total de cereales y lino pasó de 12 a 15 millones de toneladas.

Se ha logrado un adecuado grado de mecanización agrícola, a través de fuertes importaciones de maquinarias y equipos,

/mejorándose también

mejorándose también el régimen del crédito agrario.

Ha habido también factores internacionales de gran repercusión sobre la economía interna. Hasta el fin de la segunda guerra mundial, la Argentina había acumulado fuertes saldos en divisas, pero al utilizarlas sufrió una pérdida considerable por la elevación de los precios debida a la inflación mundial. La inconvertibilidad de la libra esterlina creó un serio problema de pagos.

La ayuda de Estados Unidos a Europa -- con el consiguiente aumento de su producción y la acumulación de existencias en la Argentina -- y la desvalorización de la libra esterlina, repercutieron también desfavorablemente en su país. El aumento de los precios de las materias primas que se produjo a raíz del conflicto de Corea, no pudo ser ampliamente aprovechado por los países latinoamericanos, debido al racionamiento y los controles internacionales. En los dos últimos años, empeoró la relación de precios del intercambio.

El informe de la CEPAL sobre la integración económica de los países centroamericanos resulta también de interés para los demás países latinoamericanos. En efecto, motivos similares indujeron a Chile y la Argentina a propiciar una unión económica ofreciéndose la posibilidad de participación a otros países de la región.

Manifiesta finalmente su aprecio por la labor de la CEPAL y formula ciertas observaciones que declara hacer con el más amplio espíritu constructivo.

Se levanta la sesión a las 19.20 horas.