



COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Quinto Período de Sesiones
Río de Janeiro, Brasil.

COMITE IV
(Agricultura)

ACTA RESUMIDA PROVISIONAL DE LA SEXTA SESION

Celebrada en Río de Janeiro, el martes
21 abril 1953 a las 10,40 horas

SUMARIO:

Análisis de algunos factores que obstaculizan el
incremento de la producción agropecuaria en el
Valle Central de Chile (E/CN.12/306)

Estimación preliminar de los problemas de la
agricultura del Brasil (E/CN.12/307)

Estudio sobre el desarrollo económico del Ecuador
(E/CN.12/295)

NOTA:

Las correcciones que se hagan a esta acta deberán ser redactadas en uno de los tres idiomas de trabajo (español, francés o inglés) y remitidas al Director Principal, Comisión Económica para América Latina, Casilla 179-D, Santiago, Chile. El texto de dichas correcciones debe ir acompañado de una nota o estar incluido en una carta en papel con membrete, y llevar la mención de la signatura del acta resumida correspondiente, o de preferencia, insertadas en un ejemplar mimeografiado del acta resumida.

/PRESENTE:

PRESENTE:

<u>Presidente:</u>	Sr. CRESPO ORDÓÑEZ	Ecuador
<u>Relator:</u>	Sr. CLOWER	El Salvador
<u>Miembros:</u>	Sr. BILLARD	Argentina
	Sr. BORGES)	
	Sr. ZANUR)	Brasil
	Sr. BIETENS	Chile
	Sra. WYLIE	Estados Unidos de América
	Sr. De TINGUY DU POUET)	
	Sr. FILLIOS)	Francia
	Sr. SANTA CRUZ	Guatemala
	Sr. RIGAUD	Haití
	Sr. ALVARADO TROCHEZ	Honduras
	Sr. ROBLES	México
	Sr. CANTARERO	Nicaragua
	Sr. RADHAKISHUN	Países Bajos
	Sr. McCULLOUGH	Panamá
	Sr. CARRIDO	República Dominicana
<u>También presente:</u>	Sr. WEISS	Uruguay
	<u>Representantes de organizaciones especializadas:</u>	
	Sr. MONTEIRO	Organización Internacional del Trabajo (OIT)
	Sr. MARRAMA	Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
<u>Secretaría:</u>	Sr. AQUINO	Secretario del Comité
	Sr. BARR	Jefe, Sección de Agricultura
	Sr. PAIVA	

/ANALISIS DE

ANALISIS DE ALGUNOS FACTORES QUE OBSTACULIZAN EL INCREMENTO DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA EN EL VALLE CENTRAL DE CHILE (E/CN.12/306)

El Sr. BARR (Secretaría) explica que el estudio (E/CN.12/306) fué el resultado de un esfuerzo común de la CEPAL y la FAO con la colaboración del Ministerio de Agricultura de Chile, que suministró varios técnicos. El estudio tuvo por objeto examinar en detalle los factores de la producción agrícola -- tierra, mano de obra, fuerza de arrastre y capital -- en una zona específica y limitada. Describe la región estudiada, que comprende las provincias de Santiago y Valparaíso, que en 1952 tuvo una producción equivalente a 90 millones de dólares y soporta una población rural de cerca de medio millón de personas.

Uno de los aspectos más importantes del estudio fué el método de muestreo empleado. Se prepararon cartas especiales a base de los mapas de la zona y se eligieron predios (406 en total) que representan 5 por ciento del total existente. Se confeccionaron cuestionarios que fueron llenados en entrevistas directas con los propietarios o administradores de cada una de las granjas escogidas.

Las conclusiones del estudio fueron importantes en cuanto demuestran que la tierra, la mano de obra y demás factores no se utilizan ni plena ni eficientemente. Por ejemplo, más de una quinta parte del suelo de riego se mantiene en barbecho o en pastos naturales. Una parte considerable de las utilidades no se reinvierte, sobre todo en el caso de los grandes fundos, de suerte que actualmente los capitales agrícolas tienden a abandonar esta actividad. Algunas de las causas de este fenómeno son la indiferencia del administrador, sobre todo en ausencia del propietario, y la falta de interés de parte del propio propietario. Aunque en los predios pequeños la tierra se trabaja más intensamente, la productividad por obrero es baja y es muy poca la producción disponible para el comercio después de satisfacer las necesidades de consumo del agricultor.

La mano de obra agrícola de la zona se caracteriza por sus bajos ingresos y producción por habitante, como consecuencia de la abundancia de la fuerza
/de trabajo

de trabajo y de la falta de especialización. Como resultado de ello, el obrero agrícola tiene un escaso nivel de vida y carece de alicientes, y no está en condiciones de participar en la economía urbana.

El Sr. BORGES (Brasil) manifiesta que este estudio es la primera tentativa seria que ha hecho una organización internacional de utilizar el método de muestreo en el estudio de los problemas agrícolas. En Brasil se han empleado métodos similares en el estudio de los costos de producción del algodón y el café en la región de Sao Paulo.

El estudio sobre Chile demuestra la influencia retardataria del latifundio en la plena utilización de la tierra. Pero estima que el valor del estudio aumentaría si se suministrase una información más completa acerca del método empleado. Por ejemplo, sería interesante conocer una copia del cuestionario utilizado.

Refiriéndose a algunos capítulos específicos del estudio, insiste en el efecto del monopolio de la tierra sobre la distribución de los ingresos. De acuerdo con sus propios cálculos, que se basan en los datos contenidos en el estudio, acerca de la producción por obrero y del número de días trabajados, el salario medio por obrero no pasa de 100 pesos diarios, frente a una producción de más o menos 400 pesos. Tal situación es mala para el obrero.

Por otra parte, la conclusión del estudio en lo referente a la correlación directa entre el tamaño de los predios y la productividad de la mano de obra, es un tanto sorprendente. La parte consagrada a la mecanización es importante en cuanto muestra que la compra de nuevas máquinas no ha sido siquiera suficiente para reemplazar el equipo gastado, y que el crédito agrícola recibido por los agricultores de la zona ha sido insuficiente.

Sin embargo, la conclusión más importante que podría sacarse del estudio es la de que una mejor utilización de las tierras disponibles

/podría aumentar

podría aumentar considerablemente la producción con muy pocos desembolsos de capital.

ESTIMACION PRELIMINAR DE LOS PROBLEMAS DE LA AGRICULTURA DEL BRASIL
(E/CN.12/307)

El Sr. PAIVA (Secretaría) dice que el estudio sobre la agricultura brasileña (E/CN.12/307) tiene por objeto evaluar las posibilidades de desarrollo de los cultivos importantes en las distintas zonas de ese país. El tema es tan vasto, el país ofrece condiciones tan diversas y el tiempo y las informaciones disponibles fueron tan escasos, que conviene subrayar que dicho estudio no puede considerarse como definitivo.

El método empleado consistió en consultas directas a técnicos y agricultores de cada una de las zonas consideradas. De este modo se verificaron o calificaron los datos publicados y se tomaron en cuenta las condiciones y características propias de cada una de ellas. No obstante el procedimiento un tanto anticientífico seguido en este estudio, estima que la urgente necesidad de antecedentes que puedan servir de base para diseñar una política agrícola justifica plenamente la forma en que se abordó el problema.

El estado de Río Grande do Sul constituye un buen ejemplo de una región en la cual puede aumentarse considerablemente la producción de trigo, pero la falta de mapas apropiados hace imposible determinar exactamente la superficie que podría aprovecharse. Fué así como hubo necesidad de recurrir al criterio personal, lo que naturalmente puede prestarse a críticas. Se comprobaron muchas deficiencias en cuanto a disponibilidad de agua, mano de obra, mercados, precios y datos fidedignos relativos a aquellos productos que no disponen de un amplio mercado comercial en el país. Tales deficiencias pudieron llenarse únicamente mediante suposiciones basadas en opiniones autorizadas o en informaciones parciales.

El Sr. ZARUR (Brasil) reconoce el valor del estudio panorámico de la agricultura brasileña y manifiesta su reconocimiento y apreciación

/por el

por el trabajo que representa el documento analizado, pero desea formular algunas observaciones acerca de algunos puntos débiles del mismo.

Un estudio tan vasto y realizado en tan corto tiempo debía necesariamente arrostrar las dificultades propias de generalizaciones, que llevan a conclusiones erróneas. Quizá podría decirse que el estudio ha sentado la "estrategia" general y que ahora es necesario proceder a un análisis "táctico" detallado. Existe en el Brasil gran número de estudios detallados e informaciones que podrían utilizarse para dicho análisis.

Reconoce que abordar el problema del desarrollo agrícola del Brasil por regiones era el único camino posible, pero no está totalmente de acuerdo con las regiones elegidas en el estudio de la CEPAL. Las regiones deben definirse en atención a los complejos factores humanos, económicos y físicos con el fin de establecer la interdependencia de algunas regiones y evitar la simplificación en la demarcación de otras. Los estudios de los índices de aridez, por ejemplo, demuestran que la zona seca del noreste no es tan grande como generalmente se piensa, en tanto que el problema del agua en la región amazónica requiere un estudio detenido. El análisis de la región noreste hecho en el estudio de la CEPAL es demasiado simple y no tiene en cuenta las crisis periódicas provocadas por el desequilibrio entre la producción para el mercado interno y la producción destinada a la exportación.

Estima que la forma en que se aborda el problema de la presión de la población y de las corrientes migratorias no es un informe, pues en el mismo informe se han utilizado los mismos hechos para apoyar tesis diferentes. La región central del Brasil no podría tratarse como una unidad; debía subdividirse para poder así tomar debidamente en cuenta los factores heterogéneos que influyen en el desarrollo agrícola.

En resumen, el estudio de la CEPAL demuestra ampliamente la dificultad de hacer estudios agrícolas generales que pudieran servir de base para comparaciones con otros países. Debe reconocerse que no pueden hacerse comparaciones valideras entre regiones, y la CEPAL debería orientar sus esfuerzos hacia estudios agrícolas específicos y detallados. Esto no

/significa que

significa que él critique la orientación del trabajo de la CEPAL. Desea únicamente subrayar que existe un gran campo que cubrir y que se requieren mucho tiempo y recursos financieros y humanos para llevar a cabo los estudios básicos en que puedan descansar los planes de desarrollo agrícola.

El Sr. RIGAUD (Haití) rinde homenaje a la magnífica exposición del delegado brasileño y al elevado nivel técnico del debate. Considera que el estudio de la CEPAL y quienes trabajaron en él son dignos de todo encomio, pero es también de opinión de que se requería más tiempo para llevar a cabo el trabajo de la CEPAL, y que era necesario analizar más profundamente no sólo los problemas agrícolas, sino también los posibles medios de acción.

El Sr. GARRIDO (República Dominicana) manifiesta su satisfacción por el estudio de la CEPAL, el que después de todo no es definitivo pues su finalidad no es sino la de servir de orientación general y considera que las críticas formuladas en el Comité parecen demasiado severas.

ESTUDIO SOBRE EL DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR (E/CN.12/295)

EL PRESIDENTE, hablando en representación del Ecuador, declara que este documento constituye el estudio más completo que jamás se haya hecho en país alguno de América Latina y justifica ampliamente la continuación de los esfuerzos de la CEPAL en el mismo sentido. Cita las seis partes principales del estudio que demuestran la amplitud de su alcance, que no ha sido igualado en ninguno de los numerosos estudios realizados en el Ecuador por organizaciones internacionales desde el término de la guerra.

El estudio ha alcanzado el corazón mismo de los problemas del Ecuador, como la división del país en dos unidades económicas aisladas, la Sierra y la Costa. Se estudia el problema de la sustitución de los cultivos tradicionales por otros nuevos, como también el reasentamiento de la población indígena. El informe llega a la conclusión de que el Ecuador puede autosabastecerse en harina y recomienda que se importe únicamente trigo en grano en vez de sus productos. Precisa que esta recomendación ya ha sido objeto de una ley.

La producción de trigo encuentra grandes posibilidades en el Ecuador. Los estudios técnicos han demostrado que los rendimientos pueden alcanzar

/el nivel

el nivel de los grandes países productores de trigo. En cuanto a la sobrepoblación de la Sierra, la recomendación de la CEPAL de trasladar parte de la población indígena a la Costa encontraría grandes dificultades debido a que el indio ecuatoriano está estrechamente ligado a su tierra. En cambio, quizá podría ser trasladado a puntos cercanos dentro de la misma región, con grandes resultados económicos.

Un problema que escapó a la atención de la CEPAL es el de la ganadería y, en forma más concreta, de la ganadería lechera. Hace algunos años se creó una organización que logró aumentar la cantidad y mejorar la calidad de la producción lechera. Ecuador es el único país de América Latina en el cual no existe la fiebre aftosa.

En resumen, Ecuador es un país de grandes posibilidades agrícolas, que requiere únicamente recuperar la tierra, promover el empleo de métodos técnicos modernos y elevar el nivel económico y social de la población activa indígena.

El Sr. MARRAMA (Organización para la Alimentación y la Agricultura) presenta el estudio de la FAO sobre la industria pesquera en la América Latina. Solicita se le excuse por no haber suministrado los ejemplares del caso en su oportunidad y por no haberlo podido traducir aún al castellano.

El estudio se basa en informaciones recogidas en la América Latina por funcionarios de la FAO. Los numerosos cuadros estadísticos contienen cierto número de estimaciones que podrán mejorarse ulteriormente. El estudio comprende dos partes principales, una que trata de la situación actual de la industria pesquera en la América Latina y la otra que analiza las posibilidades de desarrollo para el futuro.

Entre los factores más serios que obstaculizan el desarrollo de la industria figura la inestabilidad y el consiguiente alto costo de la producción. Esto hace que se requieran grandes capitales y que a menudo se necesite la intervención del Estado. No obstante, desde el término de la guerra a esta parte, la producción de la industria ha aumentado a razón de 9 por ciento anualmente. El problema necesita mayores estudios, no sólo en vista de la creciente importancia económica de la industria, sino también

/decido a

debido a que el pescado puede llegar a ser un valioso complemento de la dieta popular.

Se levanta la sesión a las 13 horas.