

UNITED NATIONS
ECONOMIC
AND
SOCIAL COUNCIL

PROVISIONAL - SOLO PARA PARTICIPANTES



PROVISIONAL
E/CN.12/AC.19/SR.4
13 abril 1953

ESPAÑOL
ORIGINAL: FRANCÉS

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Quinto Período de Sesiones
Río de Janeiro, Brasil.

COMITE II

(Desarrollo económico y asistencia técnica)

ACTA RESUMIDA PROVISIONAL DE LA CUARTA SESION

Celebrada en Río de Janeiro, el viernes
17 de abril de 1953, a las 16 horas

SUMARIO:

Técnica de programación (E/CN.12/302) (Continuación)

NOTA:

Las correcciones que se hagan a esta acta deberán ser redactadas en uno de los tres idiomas de trabajo (español, francés o inglés) y remitidas al Director Principal, Comisión Económica para América Latina, Casilla 179-D, Santiago, Chile. El texto de dichas correcciones debe ir acompañado de una nota o estar incluido en una carta en papel con membrete, y llevar la mención de la signatura del acta resumida correspondiente, o de preferencia, insertadas en un ejemplar mimeografiado del acta resumida.

/PRESENTE:

PRESENTE:

<u>Presidente:</u>	Sr. MARTINEZ BAEZ	México
<u>Relator:</u>	Sr. McCULLOUGH	Panamá
<u>Miembros:</u>	Sr. MARTINEZ)	
	Sr. BALBOA)	Argentina
	Sr. ALCAZAR	Bolivia
	Sr. CAMPOS	Brasil
	Sr. SILVERIO	Cuba
	Sr. SCHATAN	Chile
	Sr. CARDENAS	Ecuador
	Sr. QUESADA	El Salvador
	Sr. BOHAN)	Estados Unidos de
	Sr. GLAESSNER)	América
	Sr. de BRESSON	Francia
	Sr. HUDICOURT	Haití
	Sr. ZAMORA	México
	Sr. FEIN	Países Bajos
	Sr. KOLBERG	Paraguay
	Sr. GODFREY	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte
	Sr. TEJERA	Uruguay
	Sr. CASAS BRICENO	Venezuela

También presente:Representantes de organismos especializados:

Sr. SILBERER	Organización Internacional del Trabajo (OIT)
Sr. FORCANT	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
Sr. MAFRAMA	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)
Sr. LARSEN	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
	/Sr. ROBICHEK

Sr. ROBIČEK

Fondo Monetario
InternacionalRepresentante de una organización
intergubernamental:

Sr. SILVERIO

Consejo Interamericano
Económico y Social
(CIES)Representantes de organizaciones no
gubernamentales:Categoría A:

Sr. STEBELSKI

Cámara Internacional
de ComercioCategoría B:Sra. de MOURA)
Sra. de PINTO)Alianza Internacional
de MujeresSecretaría:

Sr. PREBISCH

Director Principal

Sr. PEREZ GUERRERO

Secretario Ejecutivo
de la Junta de
Asistencia Técnica

Sr. CASTILLO

Director de la
Administración de
Asistencia Técnica
para la América
Latina

Sr. FURTADO

Secretario del Comité

TECNICA DE PROGRAMACION (E/CN.12/292) (Continuación)

El Sr. CAMPOS (Brasil) manifiesta que, a pesar de un serio desequilibrio debido a la inflación y a las dificultades de su balance de pagos, el ingreso nacional del Brasil ha aumentado a un promedio anual de 5,7 por ciento en el curso de los últimos cinco años.

Al mencionar luego el nacimiento en el Brasil de lo que llama una "ideología del desarrollo", cita algunos de los factores en que la misma se apoya:

Para llevar a cabo su programa de desarrollo, el Gobierno del Brasil ha creado el "Banco nacional de desarrollo económico" cuyo programa básico es el siguiente:

- 1) Concepción de los planes de "germinación";
- 2) Adopción de métodos no inflacionistas para el financiamiento del desarrollo económico;
- 3) Inversión de capitales extranjeros.

/Los estatutos

Los estatutos del Banco definen claramente su campo de acción, que se limita a la renovación del equipo de los medios de transporte, las instalaciones portuarias inclusive, al aumento de la capacidad de almacenamiento de los frigoríficos, al incremento de la producción de energía y al desarrollo de la agricultura y de las industrias básicas.

Los recursos de que dispone el Banco son los siguientes:

a) Percepción, durante cinco años, de una tasa adicional del 15 por ciento sobre el impuesto a la renta de las personas físicas que deban pagar más de 10.000 cruzeiros en concepto de dicho impuesto.

b) Creación de un impuesto suplementario del 3 por ciento que se aplicará a las personas jurídicas y afectará a sus reservas y beneficios no distribuidos. Este impuesto se percibirá asimismo durante cinco años.

Por otra parte, el Gobierno ha sido autorizado por el poder legislativo a depositar en el Banco hasta la concurrencia del 25 por ciento del incremento de las reservas técnicas de las compañías de seguros de vida y de capitalización; 4 por ciento de los depósitos en cajas de ahorros del Estado y 3 por ciento de los ingresos de los seguros sociales. Los recursos que se espera obtener de esta manera se calculan en 10.000 millones de cruzeiros para el período 1952-57. En cuanto a los depósitos obligatorios, se prevé, aunque no en forma segura, que alcanzarán a la suma de 6.000 millones en el mismo período. Los fondos así obtenidos servirán de contrapartida, en moneda nacional, a las inversiones en monedas extranjeras estimadas en 400 o 500 millones de dólares, que el Brasil espera obtener del Export-Import Bank y del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

La experiencia común del BNDE y de la Comisión mixta, adquirida en una época de inestabilidad, ha demostrado claramente la necesidad de abandonar el sistema de empresas aisladas en favor de programas y planes más generosos. Por ello el BNDE ha solicitado la colaboración de la CEPAL para elaborar proyectos de conjunto tendientes al desarrollo económico del Brasil, adoptando como punto de partida, los métodos ya aplicados en Chile. Esta colaboración comenzará a partir de este año; exigirá la revisión y la adaptación de los métodos de trabajo, para tener en cuenta /las diferencias

las diferencias que existen entre la estructura económica del Brasil y la de Chile (el texto completo del discurso del Sr. Campos figura en el documento informativo N° 25)

El Sr. BALBOA (Argentina) define los principios que, en su opinión, han inspirado el estudio de la Secretaría sobre las técnicas de planificación. Hace luego un análisis crítico de esos principios, lo que lo lleva a recordar algunas cuestiones de carácter teórico. En la tercera parte de su exposición, el Sr. Balboa menciona los estudios efectuados en la Argentina en lo que se refiere a las técnicas de planificación, las dificultades con que se tropezó en esta materia y la manera en que fueron superadas. Finalmente, el representante de la Argentina subraya la similitud entre las conclusiones del estudio de la Secretaría y los principios que rigieron la elaboración del segundo Plan quinquenal argentino (el texto español de la exposición del Sr. Balboa figura in extenso en el documento informativo N° 26).

El Sr. MARTINEZ (Argentina), por su parte, hace uso de la palabra para exponer detalladamente la estructura y los objetivos del segundo Plan quinquenal del Gobierno argentino.

El Sr. SCHATAN (Chile) recuerda que el Gobierno de Chile ha demostrado el interés que asigna al desarrollo económico desde 1939 cuando creó la Corporación de Fomento de la Producción, organismo encargado, por una parte, de organizar las inversiones públicas y estimular y orientar las colocaciones privadas y, por la otra, de elaborar un plan general de desarrollo. Este organismo ha realizado una inmensa labor y otros países de América Latina han creado instituciones análogas tomando por modelo a la Corporación. Ha elaborado, en particular, planes de desarrollo para la energía hidroeléctrica, la extracción de petróleo, la siderurgia, la agricultura, las minas y las industrias manufactureras. Por otra parte, ha realizado estudios sobre ingreso nacional, inversiones, consumo y población.

En 1950 la Corporación creó un Departamento de planificación, encargado de elaborar un programa completo y coordinado de desarrollo económico. A este respecto, el Sr. Schatan subraya la importancia del estudio

/realizado por

realizado por la Secretaría sobre las técnicas de la planificación: estima, disintiendo en ello con ciertos miembros del Comité, que ese estudio define no una de las numerosas técnicas posibles sino por el contrario la que mejor se adapta a las necesidades particulares de los países de América Latina. En efecto, no hay que olvidar que la limitación de los recursos humanos constituye el principal obstáculo para el desarrollo económico de los países ya industrializados, mientras que, en el caso de los países de América Latina, es por el contrario la penuria de capitales lo que frena el desarrollo.

El Gobierno de Chile está decidido a formular y ejecutar lo antes posible su plan de desarrollo: la ayuda de la CEPAL y de otros organismos internacionales le será de suma utilidad para ese fin. La aplicación de los métodos propugnados por la Secretaría ha permitido ya iniciar un estudio racional de la agricultura y la ganadería con objeto de elaborar un programa de conjunto para estos dos sectores. Se ha creado con ese fin un Comité de desarrollo agrícola. Por su parte, la Corporación velará activamente por que el futuro plan se incorpore racionalmente al plan general de desarrollo de toda la economía.

Al mismo tiempo que se prosiguen los trabajos del Comité de desarrollo agrícola, se estudia una reforma de la estructura administrativa con objeto de adaptarla a las exigencias del futuro plan y de facilitar la elaboración y la ejecución del mismo.

Los economistas chilenos se preocupan actualmente por los índices que habrán de utilizarse para ponderar el ingreso nacional bruto. Su determinación reviste en efecto una importancia muy grande, puesto que influye directamente en las conclusiones a que pueda llegarse en cuanto al ritmo del desarrollo económico comparando los ingresos personales medios de un año a otro. Por consiguiente, el Sr. Schatan quedaría muy agradecido a la Secretaría si ésta señalara una serie de índices más precisos, que pueda servir para todos los países de América Latina (el texto completo del discurso del Sr. Schatan figura en el documento informativo N° 27).

El Sr. GLAESSNER (Estados Unidos) felicita a la Secretaría por haber realizado, con el estudio de los técnicos en planificación, un trabajo

/de un

de un interés y una utilidad innegables. Sin embargo, no hay que olvidar que los problemas que presentan los sistemas económicos en desarrollo no son iguales en los diferentes países. Por otra parte, el delegado de Estados Unidos hace notar que el carácter lineal de las proyecciones preconizadas por la Secretaría es discutible, puesto que el desarrollo económico no es un proceso continuo; la posibilidad de aplicar en la práctica las técnicas recomendadas por la Secretaría puede, por lo tanto, verse limitada en virtud de la hipótesis de que parte (el texto completo del discurso del Sr. Claessner figura en el documento informativo N° 36).

El Sr. de BRESSON (Francia) estima que existen grandes analogías entre las dificultades y las preocupaciones francesas y los problemas que se plantean a los países de América Latina. Expone por lo tanto las características fundamentales de la política seguida en Francia en materia de previsión y planificación.

La idea esencial del Plan Monnet consiste en una hipótesis de trabajo, que está expresada en cifras pero que no supone de manera alguna previsiones rigurosas y no implica ninguna probabilidad de realización. Esta hipótesis tiene por objeto inducir a los dirigentes a elegir entre distintas posibles soluciones, colocándose en el triple punto de vista político, económico y social.

El método seguido tiende principalmente a asociar a los representantes del sector público y del sector privado en las decisiones y en la realización de esas decisiones. Hasta ocurre que ciertas decisiones sobre distribución las tomen únicamente representantes del sector privado.

El primer Plan fué inaugurado en 1946 y debía terminarse en 1950, pero su duración se prolongó hasta 1952 debido a algunas dificultades, surgidas principalmente a raíz del conflicto en el Extremo Oriente. Dada la hipótesis de trabajo de que se había partido, no es de extrañar que los objetivos fijados por el Plan hayan sido alcanzados en ciertos aspectos (por ejemplo los carburantes y el carbón) y no en cambio en otros, particularmente el acero (86 por ciento), la electricidad (93 por ciento) y la fabricación de tractores (90 por ciento).

El segundo Plan se lanzó en 1952. Se trata de un plan cuatrienal que tiende, por una parte, a completar las inversiones en las industrias /básicas,

básicas, especialmente en los sectores donde no se han alcanzado los objetivos iniciales y, por otra parte, a desarrollar el sector agrícola y las industrias agrícolas.

No puede haber plan sin cifras; por lo tanto, se ha creado paralelamente en Francia una contabilidad económica nacional con objeto de elaborar un balance económico anual de la Nación, así como un presupuesto económico, también anual, que se cierra antes del comienzo de cada año. La contabilidad económica sigue los métodos estadísticos en uso en los grandes países. Tiende a la presentación de un cuadro que comprende tres elementos principales; una cuenta nacional de ingresos y gastos, clasificados por grandes sectores económicos; un cuadro de las cuentas de la Nación, dispuesto de manera que se puedan seguir las principales corrientes monetarias; y una cuenta de ahorro e inversiones.

El presupuesto previsto se confecciona utilizando para el año siguiente las cifras consignadas provisionalmente para el año en curso y corregidas en función de los datos del momento. Estas cifras se presentan a los poderes públicos que toman una serie de decisiones tendientes a obtener el equilibrio de los recursos y las erogaciones tanto en el plano del consumo como en el de las inversiones. Se trata principalmente de confeccionar la contabilidad nacional de manera que se puedan distinguir sectores sociológicos precisos, así como de analizar la vida interior del sector productivo para evitar los inconvenientes que presentan las cifras globales, es decir, hacer el análisis de las relaciones interindustriales.

La contabilidad nacional puede ya integrarse en la de la OEEC. Menciona, por lo demás, las transferencias entre Francia y el resto del mundo y se vincula así a los programas económicos de los países de América Latina.

Se ha recordado a la delegación de Francia que en el pasado la desgracia de unos hizo a veces la felicidad de otros. Por su parte, el Sr. de Bresson cree que vale la pena tratar de que la felicidad de unos sea también la felicidad de los demás. Para ello, es menester hacer un esfuerzo meditando y consciente de análisis, de previsión y de planificación, con espíritu de cooperación, sea cual fuere la parte dejada a los procesos naturales (el texto completo del discurso del Sr. de Bresson figura en el documento informativo N° 29).

Se levanta la sesión a las 19,30 horas.