

CELADE: CUARENTA AÑOS DE ACTIVIDADES

Daniel S. Blanchard
Director

El Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) celebra este año el cuadragésimo aniversario de su creación por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, respondiendo a una recomendación formulada por los gobiernos de América Latina. En 1957 había pocos demógrafos latinoamericanos, el conocimiento sobre los niveles, tendencias y dinámica de la población de los países era escaso y la información disponible en la mayoría de ellos era poco confiable. Cuarenta años más tarde la situación ha cambiado significativamente, ya que el CELADE ha realizado actividades conjuntas con los gobiernos y otras instituciones a fin de dotar a la región de información detallada, confiable y fácilmente accesible sobre la distribución y las características de la población.

EVOLUCIÓN INSTITUCIONAL

Carmen Miró, directora del Centro durante sus primeros dieciocho años de existencia, definió la orientación y la estructura necesarias para enfrentar los desafíos del período inicial. Con gran esfuerzo de la institución se incorporaron expertos de alto nivel como profesores visitantes, con la finalidad de crear un equipo de trabajo compuesto por profesionales latinoamericanos con conocimiento de la región y de sus características distintivas. Carmen Miró supo infundir al personal una dedicación y un sentido de responsabilidad que muchas veces se definió como “la mística del CELADE” y que impulsó al Centro a cumplir sus funciones con éxito. En sus comienzos el CELADE recibió apoyo de donantes de los países desarrollados, lo que le permitió crecer a partir de un equipo reducido hasta llegar a conformar un centro de doscientas personas en 1976, que contaba además con una subsección en Costa Rica y una representación en el Caribe. Desde entonces, y en cumplimiento de los objetivos del Centro

—que apuntan al desarrollo de la capacidad interna de los países y la cooperación horizontal en el campo de la población—, las prioridades se han modificado y el personal del CELADE se ha ido reduciendo. En la actualidad está integrado por un núcleo de profesionales cuya labor se complementa con la participación de consultores y expertos en diversos temas. Gradualmente, el CELADE se ha integrado al sistema de la CEPAL, participando en actividades conjuntas e involucrándose más directamente en labores vinculadas con población y desarrollo.

INTEGRACIÓN DE ACTIVIDADES DE POBLACIÓN

Aunque fue concebido como un centro de capacitación, a los pocos años se reconoció en el CELADE la necesidad de integrar otras actividades relacionadas con el estudio de la población. En efecto, para asegurar una retoolimentación permanente, tanto en el ámbito teórico y metodológico como en las aplicaciones concretas, el Centro comenzó a dedicarse también a la investigación aplicada, al procesamiento electrónico de información y a la prestación de asistencia técnica a los países de la región. Así es como los problemas de población detectados en los países en misiones de asistencia técnica se convirtieron en proyectos de investigación, lo que permitió adaptar y desarrollar técnicas y metodologías que, a su vez, eran retransmitidas a los países a través de la capacitación y la asistencia técnica. Desde que el Centro inició sus actividades, y debido a su estrecha relación con los organismos nacionales que se desempeñan en el campo de los estudios de población, un aspecto importante de este proceso de integración fue la incorporación a dichas instituciones de los profesionales ya capacitados, a fin de buscar soluciones prácticas que respondan a la problemática de cada país.

CAPACITACIÓN

Centrándose en las funciones citadas y reorientando sus programas en función de las necesidades de los países y las prioridades de los donantes, el CELADE ha capacitado, desde su creación, a más de tres mil profesionales mediante sus diferentes programas de estudio. Estos incluyeron los cursos básicos y avanzados de demografía, los cursos breves, intensivos y especializados dictados en los países y los programas de posgrado —consistentes en una maestría en demografía— y, posteriormente, el primer curso en español del Programa Global de Formación en Población y Desarrollo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP, 1991-1995).

El CELADE también ha contribuido, desde sus inicios, a profundizar el conocimiento y la comprensión de la situación demográfica de los países, colaborando con instituciones nacionales en la recolección de da-

tos, y mediante el mejoramiento de los cuestionarios censales y la introducción de nuevas preguntas que permiten recabar información en forma indirecta. Con esos mismos propósitos se han realizado encuestas demográficas, destinadas a reunir información para análisis y proyecciones de población, aplicando metodologías adaptadas a las condiciones concretas de los países de América Latina. Los datos y las proyecciones de los países de la región se publican, desde 1968, en el Boletín Demográfico.

Para contribuir a las actividades de capacitación, investigación y asistencia técnica, el CELADE mantiene una biblioteca especializada sobre temas demográficos y un banco de datos de muestras censales compiladas desde los años sesenta. En 1976, el Centro creó el Sistema de Documentación sobre Población en América Latina (DOCPAL), con el propósito de difundir la documentación sobre población y desarrollo en América Latina producida en la misma región o fuera de ella. Inicialmente, este objetivo se logró mediante la publicación de la revista Resúmenes sobre Población en América Latina. La base de datos se actualiza anualmente y se publica en CD-ROM; además se da a conocer a través de Internet (www) en colaboración con la Red de Información sobre Población (POPIN).

INVESTIGACIÓN

Cuando en los años sesenta y setenta se hizo evidente la necesidad de información más específica y análisis más concretos de las variables demográficas, el CELADE decidió ampliar su campo de acción. Como complemento de las actividades de recopilación, evaluación de datos y elaboración de estimaciones demográficas, inició el análisis de diferenciales socioeconómicos de fecundidad, mortalidad y migraciones, en el marco de una serie de estudios multinacionales en los que participaron demógrafos de la región. Muchos países tomaron parte también en las primeras encuestas sobre fecundidad en las zonas urbanas y rurales (PECFAL), precursoras de los estudios nacionales de la Encuesta Mundial de Fecundidad (EMF), realizados en los años setenta y principios de los ochenta. Para la ejecución de estas encuestas, el CELADE proporcionó asistencia técnica para el trabajo de campo y para los análisis a nivel nacional.

Como parte de su función de difusión de conocimientos sobre población, el CELADE publica desde 1973 la revista Notas de Población, en la que se dan a conocer resultados de investigaciones, estudios sobre población y artículos sobre diversos temas escritos por especialistas de América Latina y el Caribe y de fuera de la región. Ha publicado, asimismo, más de tres mil quinientos libros, monografías y artículos de amplia difusión.

PROCESAMIENTO DE DATOS

A principio de los años setenta, al comprobar las dificultades que enfrentaban los países para procesar los censos y otras fuentes de datos demográficos, el CELADE se vio impulsado a desarrollar una capacidad propia para el manejo computarizado de la información y a promover programas de procesamiento de datos de encuestas y censos. Posteriormente, y en vista de la falta de programas adecuados para la evaluación de consistencia, edición y corrección de los datos, se procedió a desarrollar el programa CONCOR, ampliamente utilizado en los censos nacionales y en las encuestas mundiales de fecundidad. Con el surgimiento de las microcomputadoras, a mediados de los años ochenta, también se crearon programas para hacer estimaciones y proyecciones demográficas, como el Paquete de Análisis Demográfico por Microcomputador (PANDEM), los programas de Proyecciones Demográficas (PRODEM) y Procedimiento del Hijo Previo para la Estimación de la Mortalidad Infantil (PREVIO) y se hizo la adaptación para microcomputador del Modelo de Planificación a Largo Plazo (LRPM/PC) que ha demostrado ser muy útil para la proyección de subpoblaciones y de demanda de servicios. Todos estos programas han recibido amplia difusión.

A fin de llegar a un número cada vez mayor de usuarios que demandaba información sectorial (educación, salud, vivienda y otros) y previendo los paradigmas del desarrollo de la actual década —en los que se hace hincapié en la descentralización y focalización de las actividades de desarrollo—, el CELADE creó, a mediados de los años ochenta, el programa Recuperación de Datos para Áreas Pequeñas por Microcomputador (REDATAM), que facilita un acceso rápido a los datos censales a niveles desagregados. La segunda versión, Redatam-Plus, ha tenido una amplia difusión en toda la región y en otras partes del mundo en tanto que la tercera, winR+ (Redatam-Plus para Windows), permite acceder a numerosas fuentes de información y realizar análisis espaciales, mediante sistemas de información geográfica (SIG). Se han programado aplicaciones combinadas de winR+ y SIG para facilitar el procesamiento de información y la adopción de decisiones a nivel sectorial.

PRIORIDADES SUSTANTIVAS

Durante los últimos diez años, bajo la dirección de Reynaldo Bajraj, el CELADE reforzó su capacidad para contribuir a la integración de los conocimientos y datos demográficos en una amplia gama de programas de desarrollo nacionales, sectoriales y locales. A fines de los años ochenta, el CELADE se integró a la propuesta de política de la CEPAL conocida como Transformación Productiva con Equidad. En este enfoque conceptual, la CEPAL establece una relación entre el progreso económico sustentable y

el desarrollo social, destacando aspectos tales como los cambios en educación, salud y otras áreas sociales, la desarticulación del círculo vicioso de la pobreza, y la descentralización y el fortalecimiento de los gobiernos locales, todos estos aspectos vinculados —ya sea como causa o consecuencia— a la dinámica de la población. En el marco de esta relación, el CELADE publicó el libro *Población, Equidad y Transformación Productiva*, donde se identifican los principales aspectos poblacionales de los procesos de desarrollo.

El CELADE participó, además, en actividades relacionadas con las conferencias intergubernamentales sobre población celebradas en 1974 y 1984 y desempeñó un papel destacado, junto con el FNUAP, en los preparativos regionales de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (1994). En este último caso, se trabajó en conjunto con los países de la región en la formulación del Consenso Latinoamericano y del Caribe sobre Población y Desarrollo y del Plan de Acción Regional Latinoamericano y del Caribe sobre Población y Desarrollo. Además, el Centro colabora con varios países y organismos en algunas de las áreas consideradas en el Plan de Acción Regional, como pobreza, migraciones internacionales, urbanización, salud reproductiva y envejecimiento.

El CELADE también otorga gran importancia a la creación y aplicación de las tecnologías más avanzadas en materia de procesamiento y difusión de información sobre población en el marco de diversos proyectos. En particular, cabe destacar la colaboración con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en la ejecución de estudios de viabilidad sectoriales y locales y en proyectos de inversión social.

EL FUTURO

Al cumplir estos 40 años, el CELADE contempla con satisfacción la tarea, iniciada en 1957, de promover la utilización de los datos y conocimientos demográficos en los países de la región, y espera seguir desempeñando un papel dinámico en los años venideros. En el futuro, el Centro se propone prestar especial atención a las actividades básicas en el campo de la demografía y a la asistencia a los países en la próxima ronda de censos. Otro de sus propósitos es seguir desarrollando nuevos programas de computación para el procesamiento de datos y ponerlos a disposición de los usuarios. También se interesa en ampliar su apoyo a los gobiernos miembros para contribuir a una comprensión más acabada del fenómeno cada vez más generalizado de las migraciones internacionales. Teniendo en cuenta el progresivo envejecimiento de la población en América Latina y el Caribe, el CELADE prestará especial atención a las consecuencias de este fenómeno sobre los fondos de pensiones y los seguros de salud, temas que se analizarán en reuniones que proyecta organizar en los próximos meses. Por último, y en el marco del vigésimo séptimo período de se-

siones de la CEPAL, en mayo de 1998 se celebrará en Aruba una reunión del Comité Especial sobre Población y Desarrollo, que constituirá la actividad regional preparatoria más importante de la evaluación quinquenal de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo.

Como la mayor parte de las actividades del CELADE se ha financiado con recursos extrapresupuestarios, la presente nota quedaría incompleta si no expresáramos nuestro reconocimiento a los países y organismos donantes que han realizado aportes financieros al Centro. Por ese motivo, vaya nuestro sincero agradecimiento al Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), a la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI) y al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), así como a todas aquellas instituciones que han contribuido a nuestra labor en todos estos años.