

## Guyana

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

Guyana fue uno de los pocos países del Caribe que experimentó un sólido crecimiento en 2009. Se estima que la economía creció un 3,3% en 2009 y un 2,0% en 2008. El nivel de precios de los productos básicos en los mercados mundiales, que fue bastante bueno, fue la principal razón del desempeño de Guyana. Para 2010 se prevé un crecimiento del 4,3%.

Gran parte de la economía depende de la tendencia al alza de los precios de los productos básicos, ya que las principales contribuciones al PIB provienen de la producción de arroz, azúcar, oro, diamantes y bauxita. En 2009, por ejemplo, la agricultura, la silvicultura y la pesca, y la explotación de minas y canteras, contribuyeron con el 31,7% del PIB. El principal desafío que Guyana enfrenta en 2010 es la mejora de la competitividad. Además, se utilizarán préstamos en condiciones favorables y préstamos de donantes multilaterales para corregir las debilidades en materia de infraestructura. Mientras tanto, la moderación de la recesión internacional ayudará a

impulsar las exportaciones y a mejorar el flujo de remesas hacia Guyana.

Un factor central para el desarrollo de Guyana es la estrategia de desarrollo económico bajo en carbono. Las áreas prioritarias de esta estrategia serán las inversiones en una infraestructura económica con bajo contenido de carbono, en sectores bajos en carbono de alto potencial y en la adaptación al cambio climático. Un aspecto importante de la estrategia fue el memorando de entendimiento suscrito con Noruega para implementar, en forma conjunta, la estrategia que se prevé que resulte en la recepción de 250 millones de dólares en pagos basados en el desempeño antes de 2015.

### 2. La política económica

#### a) La política fiscal

El desempeño fiscal de Guyana no mostró una mejora significativa en 2009: el déficit global como porcentaje del PIB fue del 3,7% en 2008 y del 3,8% en 2009<sup>1</sup>. No obstante, se prevé que este déficit descienda al 3,3% en 2010. Esta proyección se basa en la restricción del gasto y en la mejora de la recaudación de ingresos. En

2009, los ingresos fiscales contribuyeron con 89.100 millones de dólares de Guyana, o un 93,9% de los ingresos corrientes, lo que representó un leve descenso respecto del año anterior. La recaudación tributaria del gobierno proveniente de los trabajadores por cuenta propia aumentó un 24%. Además, los ingresos procedentes de los impuestos aduaneros y comerciales aumentaron un 2,8% en 2009. Otros incrementos de los ingresos provinieron de los impuestos sobre el consumo de automóviles y de la restitución del impuesto al consumo de combustibles. Como era de esperar, debido a la atenuación de la demanda

<sup>1</sup> Se asume un PIB nominal de 391.505 millones de dólares de Guayana en 2008 y 413.114 millones de dólares de Guayana en 2009.

Cuadro 1  
GUYANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 <sup>a</sup>
<b>Tasas anuales de variación<sup>b</sup></b>									
<b>Producto interno bruto total</b>	1,6	1,1	-0,6	1,6	-2,0	5,1	7,0	2,0	3,3
<b>Producto interno bruto por habitante</b>	1,5	0,9	-0,9	1,3	-2,1	5,1	7,0	2,1	3,5
<b>Producto interno bruto sectorial</b>									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-11,4	24,1	-1,7	3,2	-13,7	6,5	0,6	-2,9	1,3
Explotación de minas y canteras	4,2	-6,9	-8,7	-6,5	-17,8	-21,6	14,7	-0,1	-2,9
Industrias manufactureras <sup>c</sup>	86,7	-45,2	-2,2	0,0	12,0	5,2	3,0	-4,4	4,3
Construcción	2,0	-3,9	5,6	4,1	9,4	12,0	7,3	2,2	0,5
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	0,5	-0,9	-2,6	1,9	15,0	10,1	8,7	4,5	9,8
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5,4	4,5	4,9	3,6	9,4	10,0	16,3	7,7	1,3
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	-3,5	-0,8	1,6	1,0	6,3	8,4	0,1	7,8	8,5
Servicios comunales, sociales y personales	-2,9	-0,8	1,1	1,2	3,2	3,4	6,6	4,3	4,8
<b>Millones de dólares</b>									
<b>Balanza de pagos</b>									
Balanza de cuenta corriente	-91	-62	-45	-20	-158	-250	-189	-321	-220
Balanza de bienes	-56	-24	-17	-8	-233	-300	-365	-522	-401
Exportaciones FOB	485	490	508	584	551	585	698	802	768
Importaciones FOB	541	514	525	592	784	885	1 063	1 324	1 169
Balanza de servicios	-20	-24	-15	-47	-53	-98	-100	-113	-102
Balanza de renta	-59	-55	-55	-39	-39	-69	-11	-15	-17
Balanza de transferencias corrientes	44	40	43	74	167	216	287	329	300
Balanzas de capital y financiera <sup>d</sup>	71	84	59	41	166	293	188	327	454
Inversión extranjera directa neta	56	44	26	30	77	102	110	178	164
Otros movimientos de capital	15	41	33	11	89	191	78	149	290
Balanza global	-19	22	14	21	8	43	-1	6	234
Variación en activos de reserva <sup>e</sup>	35	-13	-5	-10	-24	-61	-37	-43	-271
Otro financiamiento	-16	-9	-9	-11	16	18	39	38	37
<b>Otros indicadores del sector externo</b>									
Transferencia neta de recursos	-3	20	-6	-10	143	242	215	350	474
Deuda pública externa bruta	1 197	1 247	1 085	1 071	1 215	1 043	718	834	933
<b>Porcentajes anuales</b>									
<b>Precios</b>									
Variación de precios al consumidor (diciembre a diciembre)	1,5	6,0	...	...	8,2	4,2	14,1	6,4	3,7
Variación del tipo de cambio nominal (promedio anual)	2,7	1,8	1,7	2,3	0,8	0,2	1,1	0,6	0,2
Tasa de interés pasiva nominal <sup>f</sup>	6,7	4,3	3,8	3,4	3,4	3,3	3,2	3,1	2,8
Tasa de interés activa nominal <sup>g</sup>	17,3	17,3	16,6	16,6	15,1	14,9	14,1	13,9	14,0
<b>Porcentajes del PIB</b>									
<b>Gobierno central</b>									
Ingresos totales <sup>h</sup>	23,2	25,4	23,4	24,8	26,4	27,4	26,0	25,4	27,2
Ingresos corrientes	19,5	20,2	19,8	20,7	21,4	21,4	22,8	21,1	23,0
Ingresos tributarios	17,8	18,5	18,1	19,4	20,2	20,1	22,0	20,2	21,6
Ingresos de capital <sup>i</sup>	3,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0
Gastos totales	29,9	28,9	29,1	29,1	34,9	35,6	30,5	29,2	30,8
Gastos corrientes	22,1	21,8	21,6	20,1	21,6	21,3	18,4	20,0	19,5
Intereses	5,5	4,8	3,9	3,1	2,8	2,4	1,8	1,7	1,6
Gastos de capital	7,8	7,1	7,5	9,0	13,4	14,3	12,2	9,2	11,4
Resultado primario	-1,2	1,3	-1,9	-1,2	-5,7	-5,8	-2,8	-2,1	-2,1
Resultado global	-6,7	-3,6	-5,7	-4,3	-8,5	-8,2	-4,5	-3,8	-3,7
<b>Porcentajes del PIB</b>									
<b>Moneda y crédito<sup>j</sup></b>									
Crédito interno	12,2	13,2	11,0	15,0	15,2	14,8	12,8	15,3	11,5
Al sector público	-11,4	-10,0	-5,8	-0,4	-1,2	-3,6	-5,4	-4,7	-8,0
Al sector privado	27,2	26,6	21,2	19,4	19,9	21,2	20,8	22,8	22,8
Otros	-3,5	-3,4	-4,4	-4,0	-3,6	-2,8	-2,6	-2,8	-3,4
Liquidez de la economía (M3)	43,7	44,5	46,3	46,0	47,2	49,2	46,4	47,0	48,9

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 2006. Hasta 2006, sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1988.

<sup>c</sup> Incluye electricidad, gas y agua.

<sup>d</sup> Incluye errores y omisiones.

<sup>e</sup> El signo menos (-) indica aumento de reservas.

<sup>f</sup> Tasa de pequeños ahorros.

<sup>g</sup> Tasa de interés preferencial, promedio ponderado.

<sup>h</sup> Incluye donaciones.

<sup>i</sup> El 2001 incluye donaciones.

<sup>j</sup> Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

interna, los ingresos derivados del impuesto sobre el valor agregado se redujeron un 3,1%.

Por el lado de los gastos, el gasto total ascendió a 127.400 millones de dólares, un 11% por encima de la cifra registrada en 2008, en gran parte debido al aumento del 30,7% del gasto de inversión y a un pequeño incremento de los gastos periódicos. Los pagos de intereses en 2009 ascendieron a 6.600 millones de dólares, divididos en 3.300 millones de dólares de deuda externa y 3.300 millones de dólares de deuda interna. En 2009 también aumentó notoriamente, a 17.300 millones de dólares, el desembolso de subvenciones para proyectos, lo que representa un incremento del 4,4% con respecto a 2008.

Las empresas públicas lograron en 2009 un superávit global de 1.800 millones de dólares, en comparación con el déficit de 2.900 millones de dólares registrado en 2008. Este cambio se debió a la reducción de los gastos corriente y de capital y a la disminución de los costos de explotación mediante adquisiciones de combustible.

Hoy preocupa cada vez más el aumento de la deuda externa, pese a la ayuda de las instituciones multilaterales. La deuda externa aumentó un 12% a 933 millones de dólares a fines de 2009 y superó el 64% del PIB. Incluso en el contexto de los beneficios derivados de reducciones de la deuda a raíz de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) y de otras iniciativas similares, el desafío consiste en controlar los pagos de la deuda.

El saldo de la deuda interna también aumentó un 12% en 2009, a 87.000 millones de dólares de Guyana, debido a la emisión de bonos del tesoro. Por otra parte, el pago de la deuda interna disminuyó un 28,7% en 2009 a 4.300 millones de dólares.

## b) La política monetaria

El objetivo de la política monetaria fue mantener la estabilidad de los precios y los tipos de cambio, al tiempo que se permitía el acceso al crédito por parte del sector privado. El crédito al sector privado se incrementó un 5,7% en 2009, lo que representa un marcado descenso del crecimiento si se compara con el aumento del 21,8% registrado en 2008. El aumento estuvo liderado por el sector agrícola con un 29,3%, el sector inmobiliario con un 24,4% y el sector de otros servicios con un 21%.

En lo que respecta a las tasas de interés, el tipo de interés del bono del tesoro a 91 días se redujo un punto base al 4,18% en 2009. Por otra parte, el promedio ponderado de la tasa de depósito a plazo aumentó 6 puntos base, al tiempo que el promedio ponderado de la tasa de interés en préstamos descendió 17 puntos base al 12,17%. Se verificó una disminución de 23 puntos base en el diferencial entre ambas tasas y esto puede haber ayudado a expandir el crédito al sector privado. El diferencial de la tasa de interés aún es amplio, pero la adopción de una política monetaria menos restrictiva fue consecuencia de un tipo de cambio relativamente estable y de la contención de la inflación.

## c) La política cambiaria

En 2009, el tipo de cambio se mantuvo relativamente estable, ya que el valor del dólar de Guyana se apreció un 0,97% con respecto al dólar estadounidense. También se registró un leve descenso en el valor de las transacciones en el mercado de divisas. El volumen cayó un 2,8% y llegó a 4.700 millones de dólares, lo que coincidió con una reducción de las transacciones en la cuenta corriente externa.

## 3. Evolución de las principales variables

### a) La actividad económica

Gran parte de la economía de Guyana se basa en productos básicos, especialmente en los derivados de la minería y la agricultura, y el desempeño económico positivo logrado recientemente se debió al aumento de los precios de algunos de estos productos, como el oro. La agricultura, la silvicultura, la pesca y la caza contribuyeron, en forma global, con el 21,2% del PIB, al tiempo que la minería contribuyó con el 10,5% y la construcción con el 9,7%. Además, el sector de la manufactura contribuyó con un 7,0% del PIB y el de transporte, almacenamiento y comunicaciones representó el 14,2%.

El azúcar es un destacado contribuyente a la producción (un 5,9% del PIB) y a los ingresos en divisas y su producción aumentó un 3,3%, a 233.736 toneladas, en 2009. Se informa que, si bien la producción de la primera cosecha fue un 19,3% inferior a la correspondiente al mismo período de 2008, la producción de la segunda cosecha tuvo una notable expansión del 22,3% debido a las favorables condiciones climáticas.

En su segunda mayor producción anual, la industria arrocera logró una producción de 359.789 toneladas en 2009, con una expansión del 9,2%. El resto del sector agrícola creció un 1,4%, en parte debido a las campañas

que promovieron el cultivo de más alimentos y a la facilitación del transporte para los agricultores debido a la construcción de un puente sobre el río Berbice.

En el sector de la explotación de minas y canteras, la baja demanda global de bauxita y alúmina provocó un descenso del 29% en la producción. La producción declarada de diamantes también se redujo un 14,8% cuando los productores trasladaron su actividad hacia el sector más lucrativo que fue la extracción de oro. Ante el alza de los precios del oro, la producción declarada de este metal aumentó un 14,7% y la baja global del sector no superó el 2,9%.

El sector manufacturero mostró resultados variados y a nivel global creció un 4,3%, lo que representa un desempeño considerablemente mejor al logrado en 2008 cuando descendió un 4,4%. Se constató cierto crecimiento positivo en algunos subsectores manufactureros como las gaseosas, el agua mineral o destilada y el forraje.

Los servicios financieros y otros servicios crecieron un 10,7% y contribuyeron con un 3,8% al PIB, al tiempo que los servicios del gobierno no experimentaron ningún crecimiento en 2009, pero aportaron un 8,6% al PIB.

Las estimaciones recalculadas para el PIB sugieren una tasa de crecimiento global del 4,4% y se espera que el sector no azucarero crezca un 3,4% en 2010. Las proyecciones presupuestarias prevén una mejora en el desempeño de todos los sectores, entre los que se destacará el azucarero, que se espera que crezca un 19,8% sobre la base del aumento del área cultivada y la estabilidad del clima industrial. También se espera que la industria arrocera y el sector de la explotación de minas y canteras crezcan un 4,6% y un 9,1%, respectivamente.

#### **b) Los precios, las remuneraciones y el empleo**

La tasa de inflación fue del 3,7% en 2009 y esto reflejó la atenuación de las condiciones económicas en el exterior, lo que moderó las presiones inflacionarias. Asimismo, la tasa del impuesto al consumo de combustibles se redujo dos veces en 2009 y eso ayudó a atenuar los aumentos de precios. Se concedieron algunos pequeños aumentos de salario, del 6%, a empleados públicos, maestros, integrantes de las fuerzas armadas y jubilados estatales, pero esto no habría provocado un significativo aumento de la demanda global. Se prevé que en 2010 la inflación llegue al 4% sobre la base de que se registrarán moderados incrementos en los precios de los productos básicos.

Las cifras preliminares indican que el aumento del empleo en los sectores público y privado fue marginal y que en 2009 se incrementaron los conflictos laborales. El empleo en el sector público aumentó un 2,1%, mientras que el empleo en las empresas públicas cayó un 0,9%. Asimismo, se incrementó el salario mínimo de algunos trabajadores del sector privado.

#### **c) El sector externo**

El déficit de la cuenta corriente ascendió a 219,7 millones de dólares en 2009, lo que representa una mejora al pasar del 22,8% del PIB en 2008 al 15,2% en 2009. Esto se debió, principalmente, a una contracción del valor total de las importaciones. Las importaciones de mercancías, por ejemplo, descendieron un 12%, a 1.169 millones de dólares, en parte debido a la rebaja del precio de los combustibles. Por otra parte, los ingresos derivados de las exportaciones de mercancías mostraron un moderado descenso, de 802 millones de dólares en 2008 a 768 millones de dólares en 2009. Esto fue consecuencia de la reducción de los precios de las principales exportaciones.

Por ejemplo, mientras que el volumen de las exportaciones de azúcar aumentó, el precio medio de las exportaciones descendió, debido a las reducciones de precio registradas en Europa en octubre de 2009. Como resultado, los ingresos derivados de las exportaciones de azúcar ascendieron a 118,9 millones de dólares, lo que representa un descenso del 10,8% respecto del valor de 2008. De manera similar, las exportaciones de arroz aumentaron en 2009, pero el precio medio de las exportaciones se redujo un 27,3% con relación a 2008. En consecuencia, los ingresos derivados de las exportaciones ascendieron a 114,1 millones de dólares, un 3,3% inferiores al nivel de 2008. Los ingresos derivados de las exportaciones de bauxita también descendieron alrededor del 39,3%, al tiempo que los ingresos derivados del oro, cuyos precios medios aumentaron, se elevaron un 38,3%.

Las transferencias netas descendieron un 9,1% y las remesas se redujeron un 4,3% a 299,6 millones de dólares. Esto fue consecuencia de las inciertas condiciones económicas imperantes en el exterior, especialmente en los Estados Unidos, donde reside la mayoría de los emigrantes guyaneses. También se constató un incremento de la balanza de capital y financiera, que aumentó de 327 millones de dólares a 454 millones de dólares gracias al impulso de las afluencias de derechos especiales de giro del Fondo Monetario Internacional (FMI) y los flujos de inversiones privadas netas. Por este motivo, la balanza global de pagos registró un superávit de 234,4 millones de dólares en 2009 o un 16,1% del PIB.

En vista de todo esto, el nivel global de reservas internacionales del Banco de Guyana mejoró y ascendió a 628 millones de dólares en 2009. Se espera que en 2010 la balanza de pagos presente un pequeño déficit de 11 millones de dólares a raíz del aumento del costo de las importaciones como resultado del incremento de los precios del petróleo, del aumento en las remesas de los trabajadores y del descenso de las corrientes de inversión extranjera directa.