

## Cuba

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

La economía cubana registró una importante desaceleración en 2009, como consecuencia de sus dificultades para contrarrestar los efectos de la crisis internacional. Conforme avanzó el año y se fue agudizando la recesión mundial, el gobierno tuvo que realizar ajustes al plan de la economía y a su meta de crecimiento, primero del 6% al 2,5%, y posteriormente al 1,7%. El PIB creció un 0,8% en el primer semestre y, tras una modesta recuperación del dinamismo en el segundo semestre, el promedio del año se ubicó en un 1,4%, lo que significó la continuación de la tendencia a la desaceleración en los últimos tres años: un 12,1% en 2006, un 7,3% en 2007 y un 4,1% en 2008.

Los ajustes se materializaron en una baja de la inversión, que tuvo que priorizar iniciativas que generaban divisas (turismo, níquel y servicios de alto valor agregado) o sustituían importaciones. Por su parte, la inversión social también disminuyó. Se reforzaron los procedimientos para garantizar la ejecución del ciclo de los proyectos de inversión mediante el aseguramiento, a priori, de las divisas, el financiamiento, los insumos y la estimación del impacto ambiental, entre otros requisitos.

A diferencia de lo ocurrido en años anteriores, en 2009 y lo que va de 2010 el sector externo revirtió su papel de punta de lanza del crecimiento, tanto por el recrudescimiento de las poco propicias condiciones para la inserción internacional de la economía cubana —en términos de acceso a mercados y a financiamiento—, como por la desaceleración del crecimiento de la economía y el comercio internacionales.

El índice de precios al consumidor permaneció prácticamente sin cambios, al igual que en 2008, con un movimiento a la baja apenas perceptible del 0,1%. En el promedio anual, los precios al consumidor bajaron un 1,2%<sup>1</sup>.

La tasa de desempleo pasó del 1,6% de la población económicamente activa en 2008 al 1,7% en 2009. El déficit fiscal se redujo del 6,9% del PIB en 2008 al 4,8% en 2009, después de que había logrado mantenerse ligeramente por debajo del 4% en los últimos años.

La economía cubana sufrió el impacto de la crisis internacional a través de tres canales principales, que se retroalimentaron para precipitar disminuciones de la actividad económica y la ocupación. El sector financiero cubano no sufrió mayores alteraciones, en buena parte debido a su bajo nivel de profundidad y de exposición a las corrientes financieras internacionales y a la ausencia de un mercado de capitales.

En primer lugar, el aumento de las cotizaciones internacionales de granos básicos, insumos y productos alimentarios, aunado a la pérdida de cosechas por los huracanes que azotaron al país en 2008, provocó un incremento de la ya de por sí abultada factura alimentaria. Si bien los precios de los alimentos bajaron en 2009, se mantuvieron un 60% más altos que a principios de la década de 2000.

En segundo término, el valor de las exportaciones experimentó reducciones importantes por la caída de la demanda y, en menor medida, por las restricciones de la oferta y la dificultad del aparato productivo para responder a la volatilidad imperante con nuevos productos

<sup>1</sup> El índice de precios al consumidor se refiere únicamente a los productos cotizados en pesos cubanos.

Cuadro 1  
CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 <sup>a</sup>
	<b>Tasas anuales de variación<sup>b</sup></b>								
<b>Producto interno bruto total</b>	3,2	1,4	3,8	5,8	11,2	12,1	7,3	4,1	1,4
<b>Producto interno bruto por habitante</b>	2,9	1,2	3,6	5,6	11,1	12,0	7,2	4,1	1,4
<b>Producto interno bruto sectorial</b>									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	0,9	-2,5	2,4	0,2	-11,6	-6,0	18,0	0,6	3,4
Explotación de minas y canteras	-3,5	12,4	1,8	-4,7	0,1	1,9	3,4	1,1	-2,6
Industrias manufactureras	-0,6	0,2	-2,0	2,5	1,2	2,7	9,9	5,7	-0,3
Electricidad, gas y agua	1,1	2,4	3,1	-2,5	-1,6	3,4	7,9	0,6	0,8
Construcción	-5,3	-2,4	4,4	10,0	18,9	37,7	-8,6	2,4	1,3
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	4,4	2,0	5,0	0,7	4,8	22,7	0,5	-0,9	2,0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8,4	0,0	2,7	4,8	8,2	9,2	6,7	6,7	3,2
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	5,4	1,2	0,2	4,9	1,0	2,8	8,1	3,5	0,9
Servicios comunales, sociales y personales	5,6	3,4	7,7	14,2	29,6	8,9	14,5	7,4	3,1
<b>Producto interno bruto por tipo de gasto</b>									
Gasto de consumo final	3,7	2,7	6,5	3,7	3,6	15,0	4,4	-0,3	1,2
Consumo del gobierno	3,3	4,1	7,3	8,6	10,4	7,9	10,5	2,6	1,7
Consumo privado	3,8	2,1	6,2	1,5	0,4	18,7	1,5	-1,8	0,9
Formación bruta de capital	0,8	-10,8	-9,6	13,5	33,0	26,0	2,4	21,9	-23,9
Exportaciones de bienes y servicios	-3,6	-3,8	5,8	19,0	47,5	1,3	13,8	11,6	4,1
Importaciones de bienes y servicios	-3,8	-7,3	12,1	13,0	25,8	20,4	-1,1	7,4	-17,7
	<b>Porcentajes del PIB</b>								
<b>Inversión y ahorro<sup>c</sup></b>									
Formación bruta de capital	11,5	9,2	8,5	8,8	10,8	11,7	10,2	...	...
Ahorro nacional	9,6	8,2	8,6	9,1	11,1	11,3	11,0	...	...
Ahorro externo	1,9	1,0	-0,1	-0,3	-0,3	0,4	-0,8	...	...
	<b>Millones de dólares</b>								
<b>Balanza de pagos</b>									
Balanza de cuenta corriente	-605	-343	20	116	140	-215	488	...	...
Balanza de bienes	-2 847	-2 388	-2 574	-2 918	-5 235	-6 331	-6 253	...	...
Exportaciones FOB	1 622	1 422	1 671	2 180	2 369	3 167	3 830	...	...
Importaciones FOB	4 469	3 810	4 245	5 098	7 604	9 498	10 083	...	...
Balanza de servicios	1 931	1 825	2 329	2 710	6 375	6 456	7 900	...	...
Balanza de renta	-502	-600	-650	-650	-633	-618	-960	...	...
Balanza de transferencias corrientes	813	820	915	974	-367	278	-199	...	...
Balanzas de capital y financiera <sup>d</sup>	595	300	200	800	...	...	...	...	...
Balanza global	-11	-43	220	916	...	...	...	...	...
Variación de activos de reserva <sup>e</sup>	11	43	-220	-916	...	...	...	...	...
<b>Otros indicadores del sector externo</b>									
Tipo de cambio real efectivo (índice 2000=100) <sup>f</sup>	90,6	94,2	99,8	106,2	105,1	112,2	115,1	126,1	126,0
Tipo de cambio nominal (pesos cubanos convertibles por dólar)	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Tipo de cambio nominal implícito (pesos cubanos por dólar)	26,00	26,00	26,00	26,00	24,00	24,00	24,00	24,00	24,00
Relación de precios del intercambio (índice 2000=100)	114	105	121	133	130	164	172	113	103
Deuda pública externa bruta (millones de dólares) <sup>g</sup>	10 893	10 900	11 300	5 806	5 898	7 794	8 908	...	...
	<b>Tasas anuales medias</b>								
<b>Empleo</b>									
Tasa de actividad <sup>h</sup>	70,9	71,0	70,9	71,0	72,1	72,1	73,7	74,7	75,4
Tasa de desempleo <sup>i</sup>	4,1	3,3	2,3	1,9	1,9	1,9	1,8	1,6	1,7
	<b>Porcentajes anuales</b>								
<b>Precios</b>									
Variación de los precios al consumidor <sup>j</sup> (diciembre a diciembre)	-1,4	7,3	-3,8	2,9	3,7	5,7	10,6	-0,1	-0,1
Variación de la remuneración media real	-3,8	9,3	2,5	6,3	13,0	11,6	-1,5	0,1	4,1
Tasa de interés activa nominal <sup>k</sup>	...	...	9,6	9,7	9,8	9,4	9,1	9,0	9,3

Cuadro 1 (conclusión)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 <sup>a</sup>
	<b>Porcentajes del PIB</b>								
<b>Gobierno central</b>									
Ingresos totales	34,4	35,0	35,7	33,8	44,0	43,2	46,0	49,1	48,5
Ingresos corrientes	33,5	33,9	34,4	32,8	42,5	41,7	43,7	47,3	46,7
Ingresos tributarios <sup>l</sup>	25,9	26,6	26,9	23,3	28,7	30,0	27,7	23,3	21,2
Ingresos de capital	0,8	1,2	1,3	1,1	1,5	1,5	2,3	1,8	1,8
Gastos totales	36,7	38,0	38,7	37,6	48,6	46,4	49,2	56,0	53,3
Gastos corrientes	28,2	30,7	31,7	30,2	38,9	33,6	38,3	45,1	42,4
Intereses	0,9	0,7	0,7	0,7	1,2	1,2	1,4	1,4	1,4
Gastos de capital	6,3	5,8	5,8	6,0	7,2	9,1	8,3	8,1	8,2
Resultado primario	-1,5	-2,3	-2,2	-3,0	-3,3	-2,0	-1,8	-5,5	-3,5
Resultado global	-2,3	-3,0	-3,0	-3,7	-4,6	-3,2	-3,2	-6,9	-4,8
<b>Liquidez de la economía<sup>m</sup></b>									
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	39,0	40,6	37,7	38,0	46,6	38,6	37,2	41,9	41,5
Crédito interno al sector privado	...	...	...	...	9,2	15,0	21,0	24,1	25,0

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1997.

<sup>c</sup> Sobre la base de cifras en moneda nacional expresadas en dólares a precios corrientes.

<sup>d</sup> Incluye errores y omisiones.

<sup>e</sup> El signo menos (-) indica aumento de reservas.

<sup>f</sup> Cifras provisionarias. Cálculo anual elaborado por la CEPAL, sobre la base de cifras de precios al consumidor y tipo de cambio nominal proporcionadas por la Oficina Nacional de Estadística de Cuba.

<sup>g</sup> A partir de 2004 se refiere únicamente a la deuda externa activa; excluye la deuda inmovilizada, de la cual 60,2 % corresponde a deuda externa oficial con el Club de París.

<sup>h</sup> Población económicamente activa como porcentaje de la población en edad de trabajar, total nacional.

<sup>i</sup> Porcentajes de la población económicamente activa, total nacional.

<sup>j</sup> Se refiere a los mercados en moneda nacional.

<sup>k</sup> Préstamos otorgados a empresas, en pesos convertibles.

<sup>l</sup> Después de devoluciones.

<sup>m</sup> Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

y servicios. El precio internacional del níquel, el producto de exportación más importante del país, se redujo en torno al 40% en 2009. Ese año, se estima que el índice de los términos de intercambio se habría reducido un 9%, con lo que habría vuelto al nivel que tenía en 2000.

Por último, las difíciles condiciones del financiamiento externo a Cuba se endurecieron aún más y disminuyó el crédito de los proveedores, a quienes se estima que se deben entre 600 millones de dólares y 1.000 millones de dólares. De acuerdo con el gobierno, en 2010 se han reducido las retenciones de pagos acumuladas desde agosto de 2009, al tiempo que se prevé negociar con los acreedores la reprogramación del pago de la deuda.

La economía cubana atraviesa una situación compleja que conjuga factores internos y externos que conspiran contra la consolidación de una trayectoria de crecimiento alto y sostenido. A nivel interno, incide el lento avance de la competitividad y la productividad, que ha llevado a las autoridades a reconocer la prioridad de subsanar deficiencias estructurales en ese terreno. La volatilidad de la economía internacional y las consecuencias acumuladas del embargo y la falta de financiamiento externo se alinean para reavivar la restricción externa y configurar el cuadro de lento crecimiento y baja productividad. Todo parecería indicar que, hacia adelante, la política económica seguiría

dando prelación al refuerzo del funcionamiento del aparato productivo, apuntado en un sector exportador de servicios de alto valor agregado, que requiere elevar su tamaño y dinamismo para que pueda irradiar efectos multiplicadores al resto de la economía.

En 2009 se llevaron a cabo algunos relevos importantes en el gabinete económico y se reforzó el papel del Ministerio de Economía y Planificación en la conducción de la economía, así como en la tarea de coordinar, impulsar y velar por la ejecución de las acciones hacia el cumplimiento de las metas que se establezcan para 2015. Las medidas anunciadas desde fines de 2009 por el Presidente del Consejo de Estado Raúl Castro apuntan a imprimir eficiencia y competitividad a la economía con una visión de largo plazo, en lo que se ha denominado la actualización del modelo económico.

En 2010 las dificultades económicas persisten, por lo que el gobierno indicó que los planes de inversión continuarán apuntando al fomento de las exportaciones y a la sustitución de importaciones. Se propone perseverar en la creación de la base productiva atinente al modelo de desarrollo social cubano, se privilegia la producción de alimentos para reducir la dependencia del abasto externo y se fortalece el financiamiento a los productores del sector agrícola. Además, se plantea la descentralización de la

producción hacia los territorios, de manera que se genere una mayor participación en la gestión de los gobiernos locales y pueda lograrse el abastecimiento municipal.

También se propone la creación de un mercado de insumos en el que los productores adquieran los recursos necesarios para la producción agropecuaria con el objetivo de reemplazar el actual mecanismo de asignación centralizada. Otra de las medidas plantea dar prioridad al programa de desarrollo de biofertilizantes.

El crecimiento previsto por el gobierno en 2010 es del 1,9%, con un déficit público estimado en un 3,5% del PIB, sobre la base de la reducción del gasto superfluo y una mayor eficiencia en la aplicación de los recursos públicos.

El presupuesto del Estado para 2010 presenta una reducción del 2,9% con relación a 2009 y plantea una disminución del financiamiento de los gastos corrientes de la actividad presupuestada, de los gastos para el

sistema empresarial y de los fondos para la inversión (-33,0%). Aunque el presupuesto del Estado destina 1.980 millones de pesos corrientes al mantenimiento de la venta a la población de productos normados, se está contemplando la eliminación, o drástica reducción, del sistema de racionamiento (la libreta).

En correspondencia con lo indicado en los lineamientos para la elaboración del plan 2010, el volumen del gasto en divisas esperado resulta inferior a los ingresos con que el país espera contar. Entre otras cosas, se prevé reducir los gastos sociales, en la medida en que la economía no está en condiciones de asumir los cuantiosos subsidios. Esta es una decisión de trascendencia en el esquema cubano, que supondría incluso una racionalización en el uso de los servicios médicos y hospitalarios y de los medicamentos. Por otra parte, el presupuesto de divisas enfrenta importantes vencimientos de deuda bilateral y con proveedores en el año.

## 2. La política económica

### a) La política fiscal

Los ingresos fiscales se redujeron debido a los efectos de la crisis. En oposición, los gastos aumentaron en el primer semestre de 2009 como consecuencia de las necesidades de atención y reconstrucción a raíz de las secuelas de los huracanes que azotaron al país en 2008 y que causaron pérdidas que el gobierno estima en torno al 20% del PIB. Ante este escenario, en el segundo semestre del año el gobierno adoptó una política restrictiva y en abril realizó una revisión exhaustiva de los gastos e ingresos del presupuesto a fin de identificar medidas de ahorro e implementar un plan de ajuste. El menor déficit en 2009 se logró a través de un fuerte programa de ahorro energético, reducción de subsidios a empresas estatales y de los gastos en salud, así como a través de la contracción de las inversiones (-16%) y el recorte de las importaciones (-37,3%). La política fiscal también se vio en alguna medida afectada por la disponibilidad y orientación de fuentes de financiamiento externo bilateral. Las reformas a la ley tributaria permitieron que, por primera vez, 150.000 asalariados del campo comenzaran a realizar contribuciones al seguro social.

En 2009 se aprobó la creación de la Contraloría General de la República, un organismo que deberá controlar el funcionamiento de todas las estructuras políticas, administrativas y económicas del país. Asimismo, se están revisando los subsidios y las gratuidades en las áreas de

la cultura, el deporte y la alimentación, entre otras, para focalizarlos y reducir costos. La revisión incluye también los productos contemplados en la libreta.

Durante 2009 y lo que va de 2010 se fueron sumando algunas medidas trascendentes en diferentes ámbitos, entre las que se destacan el otorgamiento de más independencia a las empresas estatales (por ejemplo, en el manejo de las divisas), la generación de un mayor espacio para la actividad económica no estatal, el retiro del subsidio a los comedores de las empresas y entidades públicas, la reiteración de la necesidad de contar con finanzas públicas sanas a partir de ahorros en el gasto y de una eficaz recaudación impositiva, los estímulos a la producción y la productividad agropecuaria, principalmente a través de la concesión de créditos bancarios a los productores y la entrega de tierras en usufructo, y la ampliación a dos turnos del trabajo en la industria de la construcción para acelerar la ejecución de las inversiones en el sector. Por otra parte, los dueños de microempresas hoy pueden arrendar locales públicos, pagan impuestos y contribuciones a la seguridad social y están en condiciones de fijar precios y acceder a préstamos en bancos comerciales a tasas de interés real.

A mediados de 2010 se habían retirado 250.000 almuerzos gratuitos diarios de diversos centros de trabajo, especialmente de entidades que generan divisas. A cambio, se entregan a cada empleado 14,40 pesos cubanos convertibles (CUC) mensuales, equivalentes aproximadamente a la mitad del costo de lo que se les

daba en especie. Los comedores siguen operando en los centros de trabajo a un costo, pero el servicio ya no es proporcionado por la entidad sede, sino por distintas empresas creadas para tal efecto. Asimismo, 125.000 alumnos becados tendrán ahora que costear sus alimentos y se está estudiando la forma de dar acceso a educación en escuelas rurales con pocos niños (se llegaron a contar 1.700 escuelas con un solo alumno), en las que, hasta hace muy poco, se contaba con planteles educativos completos y servicios de educación a distancia.

También se adoptaron otras medidas, como el racionamiento de la energía eléctrica, que afectó negativamente el crecimiento económico, dado que incluyó tanto a la población como a las empresas. En julio se realizó un segundo ajuste del presupuesto, lo que se tradujo en un nuevo y más estricto plan de racionamiento de la energía eléctrica, así como en una reducción de los productos alimenticios que se entregan a las familias.

En 2009 Cuba tuvo dificultades no solo para conseguir nuevos préstamos, sino también para cumplir con el pago del servicio de su deuda. En este escenario, el gobierno ha tratado de renegociar la deuda externa, posponer los pagos y conseguir prórrogas con sus acreedores. La situación financiera experimentó una leve mejoría gracias al otorgamiento de un préstamo de aproximadamente 600 millones de dólares por parte de China.

## b) Las políticas monetaria y cambiaria

Las políticas monetaria y cambiaria estuvieron orientadas a mantener el equilibrio interno ante una situación marcada por un grave desequilibrio externo. Este objetivo se logró en la medida en que los precios y el tipo de cambio nominal no se modificaron. Se anunció un nuevo sistema de control del gasto en divisas, que se manejaría de manera descentralizada a través de distintos ministerios en lugar del Comité de Aprobación de Divisas. En el segundo semestre de 2009, el banco central autorizó el pago de atrasos (unas 600 cuentas), siempre que los proveedores continúen haciendo negocios con Cuba.

Después de casi 50 años, Costa Rica y El Salvador reestablecieron lazos diplomáticos con Cuba. El gobierno estadounidense flexibilizó algunas de las medidas del embargo económico, que se había endurecido durante la administración previa. Se redujeron las restricciones a los viajes de los cubano-americanos a la isla y se facilitó el envío de remesas familiares y de algunos artículos de uso personal. No obstante, se estima que las remesas habrían disminuido debido a la crisis financiera y económica en los Estados Unidos, lo que, a su vez, coincide con el descenso de las ventas en las tiendas de recuperación de divisas en Cuba.

## 3. Evolución de las principales variables

### a) La actividad económica

El consumo aumentó un 1,2%, impulsado por el incremento del 1,7% en el consumo del gobierno, lo que fue determinante para que la economía registrara un crecimiento positivo. En contraste, la inversión bruta fija se desplomó un 24%. Las exportaciones de bienes y servicios (en pesos cubanos constantes) registraron una variación positiva (4,1%) y las importaciones mostraron una variación negativa (-17,7%). Por sectores, el valor agregado de la producción de bienes aumentó un 0,4%, al tiempo que la de servicios básicos se elevó un 2,9%.

La agricultura fue el único sector que registró un crecimiento similar al estimado por las autoridades, con un aumento del 3,4% en la producción. Los cultivos de ciclo corto mostraron tasas de expansión positivas, mientras que se redujo el crecimiento de los productos de ciclo más largo (banano, naranja, limón y piña). Estos últimos son los principales productos de exportación agrícola de Cuba. Asimismo, se dieron en usufructo a más de 100.000

personas algunas tierras del Estado, por lo que se espera una mayor producción agrícola a partir de 2010. En abril de este año sumaban 116.000 los beneficiados, un 8% de las cuales eran mujeres, y se había otorgado el 54% de los terrenos ociosos. El gobierno ha identificado al sector agrícola como uno de los que necesitan con más urgencia elevar la producción y la productividad, y donde se empiezan a apreciar resultados de las medidas, como el incremento de la producción de leche, hortalizas y algunos renglones de viandas.

Se espera que estas modificaciones puedan contribuir a reducir la dependencia de las importaciones de alimentos, que se estiman en 1.400 millones de dólares y en alrededor del 60% del total de las compras externas. En 2010, el gobierno ha anunciado inversiones en la fabricación de productos agroindustriales para sustituir algunas importaciones alimentarias, incluidas las que requiere el sector del turismo.

La producción manufacturera registró una caída del 0,3% debido a la reducción de las importaciones

de sus insumos. La producción de níquel, un producto que genera ingresos de divisas equivalentes a los del turismo, también se vio en dificultades por la caída de la demanda internacional y de su precio, que se empieza a recuperar en 2010.

La construcción aumentó un 1,3% ya que enfrentó falta de personal y la paralización de muchos proyectos de inversión, lo que se vio compensado por las obras de reconstrucción de las zonas afectadas por los huracanes. Las comunicaciones mostraron un buen desempeño gracias a la liberalización de la compra de teléfonos celulares y el transporte se expandió como consecuencia de la renovación del parque automotor del sector público. Los servicios gubernamentales siguieron creciendo, aunque a un ritmo menor que en años anteriores.

En 2009, Cuba recibió 2.429 millones de turistas, un 3,5% más que en 2008. Los principales países emisores fueron el Canadá (37,7% del total), el Reino Unido (7%), España (5,3%), Italia (4,9%) y Alemania (3,9%). Los ingresos cayeron un 10,2% por el menor gasto medio debido a la crisis económica mundial y a los efectos relacionados con la cotización de divisas. Entre los turistas se contabilizaron 296.000 cubanos residentes en el exterior (12% del total), lo que representa una cifra sin precedentes. El gobierno anunció en abril de 2010 que continuaba la expansión del número de cuartos y que se esperaba una modesta recuperación de los ingresos de divisas por turismo en el año. Existen proyectos de construcción de cinco hoteles cinco estrellas para este año y el próximo en Holguín, Trinidad, Cayo Coco y Varadero.

### **b) Los precios, las remuneraciones y el empleo**

El salario medio mensual creció un 2,9%, al pasar de 415 pesos en 2008 a 427 pesos en 2009. El gobierno anunció un aumento, a partir de septiembre, del salario mensual de los 545.000 docentes y empleados del sector educacional. Este incremento de entre 93 pesos y 166 pesos (entre 4 dólares y 7,2 dólares) representa un costo anual para el gobierno de 820 millones de pesos (35,4 millones de dólares).

La inflación fue negativa en los mercados donde se utiliza la moneda nacional (peso cubano), mientras que la tasa de desempleo se mantuvo baja. La productividad del trabajo se estima que cayó un 1,1% a causa del subempleo y del exceso de plantillas en la mayoría de las actividades

del país, lo que motivó la decisión de las autoridades de permitir a los trabajadores tener más de un trabajo y constituye uno de los aspectos que el gobierno deberá atender como parte de la estrategia productiva en 2010.

### **c) El sector externo**

El valor de las importaciones se redujo un 37,4% como consecuencia de la menor actividad económica y la cancelación de importaciones no esenciales. Las exportaciones cayeron un 21,4%, debido a la reducción de las ventas de níquel y cítricos. En la caída del comercio incidió la reducción de precios en el mercado internacional, aunque en el caso de las importaciones, también disminuyeron los volúmenes como resultado de los ajustes al plan. El alza del precio internacional del azúcar no pudo aprovecharse debido a los bajos niveles de producción. Por segundo año consecutivo, los términos de intercambio sufrieron un deterioro importante de casi el 9%.

La estrategia de inserción internacional ha venido impulsando las exportaciones de servicios, que hoy dan cuenta de cerca del 70% de las exportaciones totales (además de que el 75% del PIB está en el sector servicios). Entre estas exportaciones sobresalen las de servicios profesionales, que se impulsan tratando de aprovechar las ventajas competitivas de Cuba frente a otros competidores del Caribe en rubros como salud, ingeniería, software, estudios y proyectos. La biotecnología se destaca como un sector con alta productividad, aunque sus eslabonamientos con el aparato productivo son pequeños. Se calcula que la generación bruta de divisas por empleado en el sector de la biotecnología es el doble que en el área del turismo y seis veces mayor que la del complejo azucarero.

La industria y la agricultura no han podido entrar en una trayectoria de modernización, como sí lo están logrando los servicios profesionales. Pero la exportación de estos últimos no tiene los encadenamientos y el efecto multiplicador en la economía interna que poseen, por ejemplo, la agroindustria azucarera y el turismo, que fueron motores del crecimiento en décadas anteriores.

Se estima que en 2009 habrían disminuido los flujos de inversión extranjera directa, aunque algo menos que el promedio latinoamericano, en parte debido a la emergencia de socios importantes como el Brasil, que ya ocupa el quinto lugar entre los principales inversionistas (detrás de la República Bolivariana de Venezuela, China, el Canadá y España).