
Belice

1. Rasgos generales de la evolución reciente

El buen ritmo de crecimiento de la economía de Belice perdió impulso en 2007, tras años de actividad más dinámica. El producto real aumentó un 1,2% en comparación con el incremento del 4,7% registrado en 2006. El crecimiento se vio restringido por un descenso de la producción y las exportaciones agrícolas, un sector vital duramente castigado por el huracán Dean. Las cuentas externas se debilitaron en 2007 como consecuencia de una reducción del volumen del comercio de los productos básicos debido a los daños provocados por el huracán y las plagas de insectos que atacaron las plantaciones de azúcar y banano, así como a la disminución en las exportaciones de productos del mar, entre otros.

A pesar de la desaceleración de la actividad económica, la inflación aumentó al 4,1% en comparación con el 3,0% registrado en 2006, debido al incremento del precio de las importaciones, que reflejó el brusco ascenso de los precios internacionales del petróleo y de los alimentos, debido a la menor calidad de las cosechas obtenidas en varios países. El desempleo bajó por cuarto año consecutivo.

En lo que respecta a las políticas, el déficit fiscal se redujo en 2007 gracias al dinámico aumento de las subvenciones bilaterales, al alto nivel de recaudación del impuesto general sobre las ventas, los impuestos sobre el petróleo y a la venta de tierras de la Corona. El problema de la deuda se volvió menos acuciante durante el año, ya que el gobierno suscribió un acuerdo de reestructuración de deuda en febrero de 2007 que proporcionó alivio en materia de liquidez y posibles medios para reestablecer la estabilidad fiscal y externa.

Se espera que la economía logre cierta recuperación en 2008 y se proyecta que el crecimiento llegue a

alrededor del 2,3%, impulsado por el resurgimiento de la agricultura que se basa, en gran medida, en el aumento de la producción de banano, en una producción sostenida de petróleo y en los servicios. La consolidación fiscal debería continuar con un aumento limitado de los gastos y con la adopción de medidas destinadas a mejorar la eficacia de los ingresos. Asimismo, debido al continuo traslado de los precios internacionales de los combustibles y los alimentos a los precios internos, se prevé que la inflación aumente alrededor de 2,5 puntos porcentuales en 2008 hasta llegar al 6,6%.

En febrero de 2008, el Partido Democrático Unido fue elegido para gobernar tras 10 años en la oposición. Su propuesta electoral apuntaba a mejorar el nivel de vida de la población, combatir las actividades delictivas, reestablecer una gestión adecuada y transparente y reducir los impuestos, pero debido a lo ajustado de la posición fiscal, es probable que se reconsideren las reducciones tributarias ya que la prioridad es la prudencia fiscal.

Cuadro 1
BELICE: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	8,4	12,3	5,0	5,1	9,3	4,6	3,0	4,7	1,2
Producto interno bruto por habitante	5,6	9,5	2,4	2,6	6,8	2,2	0,7	2,4	-0,9
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	9,3	9,5	-0,4	0,5	38,9	9,5	3,0	-6,4	-20,7
Minería	7,4	23,3	3,3	-5,4	0,0	5,7	-6,5	3,4	15,6
Industria manufacturera	6,3	23,4	-0,4	1,5	-0,6	12,2	0,9	30,5	3,8
Electricidad, gas y agua	8,2	13,2	0,3	2,7	8,5	-1,5	-0,5	41,3	2,4
Construcción	16,6	38,9	1,3	3,7	-17,8	4,5	-3,6	-1,9	-3,0
Comercio, restaurantes y hoteles	9,2	11,8	8,4	3,6	3,8	1,7	5,2	0,8	2,3
Transporte y comunicaciones	11,9	13,1	11,9	11,3	8,6	5,0	8,8	3,5	13,1
Establecimientos financieros y seguros	13,0	11,7	6,2	17,8	16,9	5,5	3,5	8,2	5,1
Otros servicios	1,1	4,5	4,2	4,0	5,7	2,1	2,5	-2,0	4,2
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Consumo	6,7	6,2	9,1	7,6	3,5	-0,3	-0,8	-2,3	4,9
Gobierno general	-2,4	7,0	6,1	13,1	5,3	-0,9	4,1	-0,9	11,1
Privado	8,5	6,0	9,7	6,7	3,2	-0,1	-1,7	-2,6	3,7
Inversión interna bruta	36,9	30,9	-6,2	-5,3	-14,0	-5,4	8,0	1,8	5,0
Exportaciones de bienes y servicios	13,0	8,7	4,9	9,6	13,2	5,7	11,8	11,0	-6,2
Importaciones de bienes y servicios	24,6	20,1	-0,8	2,6	2,1	-7,5	6,7	0,5	-0,3
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-73	-162	-184	-166	-176	-156	-151	-16	-43
Balanza de bienes	-114	-197	-209	-187	-207	-173	-231	-185	-214
Exportaciones FOB	262	282	269	310	316	307	325	427	429
Importaciones FOB	376	478	478	497	522	481	556	612	642
Balanza de servicios	44	30	43	44	70	88	143	224	232
Balanza de renta	-40	-53	-67	-69	-85	-117	-114	-129	-154
Balanza de transferencias corrientes	38	58	48	47	46	46	51	74	93
Balanzas de capital y financiera ^c	98	213	181	160	146	125	139	66	66
Inversión extranjera directa neta	54	23	61	25	-11	111	126	103	110
Capital financiero ^d	44	190	120	135	158	13	13	-37	-45
Balanza global	25	52	-3	-5	-30	-31	-12	50	23
Variación en activos de reserva ^e	-27	-52	3	5	30	31	12	-50	-23
	3	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros indicadores del sector externo									
Transferencia neta de recursos	60	161	115	91	61	8	25	-63	-89
Deuda pública externa bruta	255	431	495	652	822	913	970	985	972
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de desempleo ^f	12,8	11,1	9,1	10,0	12,9	11,6	11,0	9,4	8,5
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (noviembre a noviembre)	-1,2	0,6	1,1	2,3	2,6	3,1	4,2	3,0	4,1
Tasa de interés pasiva nominal ^g	5,8	5,4	4,4	4,3	4,8	5,2	5,4	5,8	5,8
Tasa de interés activa nominal ^h	16,3	16,0	15,5	14,8	14,4	13,9	14,2	14,2	14,3
Porcentajes del PIB									
Moneda y créditoⁱ									
Crédito interno	52,9	49,4	56,6	51,0	57,2	64,1	63,3	64,5	70,1
Al sector público	8,5	8,2	11,9	3,2	5,7	10,6	9,3	8,7	8,9
Al sector privado	44,3	41,2	44,6	47,8	51,5	53,5	54,0	55,8	61,2
Liquidez de la economía (M3)	57,4	58,0	59,7	57,0	55,7	59,1	59,6	62,0	68,0

Cuadro 1 (conclusión)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007 ^a
	Porcentajes del PIB								
Gobierno central									
Ingresos totales ⁱ	27,7	30,4	22,8	24,3	23,9	24,8	30,0
Ingresos corrientes	26,2	28,9	21,6	21,4	22,9	23,3	25,5
Ingresos tributarios	23,9	26,5	19,0	19,3	20,5	21,2	22,5
Ingresos de capital	0,7	0,2	0,9	1,3	0,3	0,4	1,1
Gastos totales	39,2	34,0	31,8	30,6	30,9	26,7	31,1
Gastos corrientes	30,6	26,8	20,0	22,4	25,2	22,7	24,9
Intereses	10,1	6,3	4,0	5,8	6,7	5,8	5,3
Gastos de capital	8,7	7,1	11,9	8,2	5,7	4,0	6,2
Resultado primario	-1,5	2,8	-5,0	-0,5	-0,3	3,9	4,1
Resultado global	-11,6	-3,6	-9,0	-6,3	-7,0	-1,9	-1,1
Deuda pública total	68,7	79,3	96,3	99,7	99,5	93,5	89,4
Interna	12,0	9,2	13,0	13,2	12,5	12,4	12,7
Externa	56,8	70,1	83,3	86,5	87,0	81,2	76,7

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 2000.

^c Incluye errores y omisiones.

^d Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta.

^e El signo menos (-) indica aumento de reservas.

^f Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa, total nacional.

^g Tasa de ahorros.

^h Tasa promedio ponderado de préstamos.

ⁱ Incluye donaciones.

^j Las cifras monetarias corresponden a saldos a fin de año.

2. La política económica

a) La política fiscal

El resultado fiscal de 2007 se benefició con ingresos imprevistos de subvenciones, complementados con un marcado aumento del producto del impuesto general sobre las ventas, los impuestos sobre el petróleo y las ventas de tierras, que compensó con creces el sustancial aumento de los gastos. Como consecuencia, el déficit general descendió del 1,9% del PIB en 2006 al 1,1% en 2007, mientras que el superávit primario aumentó del 3,9% del PIB en 2006 al 4,1% del PIB este año.

El total de ingresos del gobierno central aumentó a un 30,0% del PIB. Los ingresos corrientes registraron un crecimiento dinámico y llegaron al 25,5% del PIB, lo que refleja una mayor recaudación, tanto de ingresos tributarios como no tributarios. El ingreso tributario aumentó considerablemente gracias a un cambio en la estructura fiscal y al buen rendimiento del nuevo

impuesto general sobre las ventas. La recaudación tributaria proveniente de ingresos y utilidades se disparó un 19,4% debido principalmente a los ingresos derivados de los impuestos a la renta del petróleo. Los ingresos derivados de los impuestos al comercio y las transacciones internacionales aumentaron un 5,4%, casi en consonancia con el incremento de las importaciones. Los ingresos del capital se fortalecieron con las ventas de tierras, mientras que el gobierno obtuvo importantes subvenciones de fuentes bilaterales y multilaterales, como las provenientes de provincia china de Taiwán, República Bolivariana de Venezuela y el Fondo fiduciario para la atención de las necesidades básicas.

En el área de los gastos se registró cierto retroceso como consecuencia del aumento en los desembolsos en bienes y servicios, los incrementos habituales de los salarios para ajustarlos a la inflación, las inversiones realizadas para brindar ayuda y llevar a cabo tareas de reconstrucción tras

el huracán Dean y los gastos electorales. Los desembolsos en bienes y servicios se elevaron marcadamente un 52,3%, al 6,3% del PIB, dando cuenta de la reclasificación de algunos gastos de capital y la adquisición de suministros tras el paso del huracán. El aumento del 5,1% de los salarios fue moderado si se tiene en cuenta el nivel de inflación. Los gastos de capital aumentaron casi un 62,3% hasta llegar al 6,3% del PIB, lo que representa un aumento con respecto al 4% de 2006.

Dada la necesidad de lograr una gestión sostenible de los recursos petroleros, en 2007 el parlamento estableció un fondo de gestión de ingresos petroleros. A partir del ejercicio fiscal 2008-2009 todos los ingresos estatales provenientes de la explotación petrolera se volcarán a este fondo. Una parte de los fondos se invertirá con el objetivo de generar una corriente de ingresos para beneficio de la población y otra parte se podrá utilizar para proyectos del gobierno y como respaldo del presupuesto, pero no para desembolsos corrientes ni amortizaciones de deudas.

El endeudamiento continúa siendo el principal desafío macroeconómico para el crecimiento y la estabilidad. La reestructuración de la deuda emprendida este año ha extendido su calendario de vencimientos, lográndose un espacio fiscal para elaborar un programa estructurado a fin de que la deuda vuelva a ser sostenible, alcanzar una mejor clasificación de crédito soberano y crear una posibilidad de acceso al crédito en términos de mercado favorables. En virtud de este mecanismo, se reestructuraron 1.134 millones de dólares de deuda pública mediante el pago de una parte inicial y la conversión de los 1.082 millones de dólares restantes en un “súper bono”. Es importante señalar que esta nueva deuda estará sujeta a tasas de interés ajustables al alza, lo que subraya la necesidad de contar con un firme programa de consolidación fiscal para asegurar la sostenibilidad de la deuda a mediano y largo plazo. Para lograr este objetivo, las autoridades apuntan a alcanzar un superávit primario de más del 3% del PIB a mediano plazo y a tratar de aumentar las reservas externas.

b) Las políticas monetaria y cambiaria

A pesar de la desaceleración de la actividad económica y de una inflación creciente aunque moderada, en 2007 se registró una importante expansión monetaria promovida por un marcado incremento del crédito y las afluencias de divisas. El aumento del dinero y el crédito se vio facilitado por el hecho de que el encaje en efectivo del banco central se mantuvo estable en un 10%. A pesar de la expansión de la oferta de dinero, la política monetaria continuó siendo relativamente neutra en 2007 tras las restricciones de 2006.

Los principales agregados monetarios se expandieron en 2007, como lo muestra el incremento del 17% del dinero en liquidez ampliada al 68,5% del PIB. Tanto los componentes externos como internos de la oferta monetaria se expandieron, ya que los activos externos netos registraron un marcado incremento gracias a los ingresos del turismo, las remesas y la inversión extranjera directa, al tiempo que el crédito interno aumentó más del 14% al 70% del PIB. Cabe destacar que los activos externos netos de los bancos comerciales se duplicaron con creces a pesar del marcado crecimiento del crédito. La oferta monetaria M3 (que subió del 62% del PIB en 2006 al 68%) se vio impulsada por una rápida acumulación de depósitos a plazo en manos de particulares y del instituto de seguridad social de Belice.

El impulso del crédito se debió, en parte, a los préstamos para los hogares, que tienden a reflejarse en las importaciones, lo que empeora la posición de la balanza de pagos. El crédito al turismo, la producción de banano y de productos del mar también aumentó, lo que constituye un gran estímulo para la actividad productiva.

Tras la comodidad lograda a causa de los ingresos del turismo y otras afluencias durante el primer trimestre de 2007, la liquidez del sistema bancario se restringió el resto del año. Las tasas de interés medias ponderadas de los depósitos aumentaron en 2007, lo que se asocia a una competencia más intensa en el sistema bancario debido a que los bancos buscaron atraer a grandes depositantes. El margen de la tasa de interés media ponderada se redujo 20 puntos básicos al 8,3%, el más bajo en 16 años.

Un resultado favorable este año fue el repunte de la actividad del incipiente mercado interbancario, lo que convierte a 2007 en el año más activo desde que entró en funcionamiento en 1995. Se ofrecieron incentivos a su actividad mediante una reducción de las tasas del 17% al 11% en 2006. El desempeño del mercado parece indicar que la política monetaria apelará a un mayor uso de instrumentos orientados a este en el futuro y que también será un importante pilar para la creación de mercados de dinero y capitales.

El coeficiente de cobertura de los activos externos, que ofrece respaldo para un tipo de cambio fijo y tiene un punto de referencia del 40% de los billetes y las monedas emitidos, se ubicó en un 47,3% a fin de año. En el transcurso de 2007, el banco central realizó compras netas de divisas por 6,7 millones de dólares. Las entradas se vieron reforzadas por préstamos y subvenciones pero se compensaron con un cuantioso pago de la deuda externa reestructurada.

El tipo de cambio fijo de Belice continúa siendo un importante sostén de las políticas macroeconómicas y las expectativas. El tipo de cambio real se depreció a la par de su ancla nominal: el dólar estadounidense.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

El crecimiento económico se desaceleró y llegó al 1,2%, en comparación con el 4,7% de 2006. A pesar de la mejora registrada en el sector de los servicios y de la creciente producción de petróleo, el fuerte descenso de la dinámica de la agricultura y la pesca afectó la actividad global. El sector agrícola es un sector crítico que fue golpeado por el huracán Dean y cuya producción real descendió más del 20,7%. Los rubros más afectados fueron los de la papaya y el banano. La producción de azúcar también disminuyó por la baja calidad de las cosechas a causa de las fuertes lluvias y la plaga de candelillas de la caña de azúcar. La pesca se vio muy afectada por la quiebra de la industria acuícola y la producción bajó, sobre todo el cultivo de camarones. Por otra parte, la actividad citrícola se expandió levemente y la producción de petróleo, si bien no impulsó la economía como en 2006, aumentó en 250.757 barriles, o un 31,5%, debido a la intensificación de la explotación.

El incipiente sector manufacturero recibió otro golpe en 2007 por el inminente cierre de Williamson Industries Ltd., una fábrica de prendas de vestir para el mercado estadounidense. Ante la perspectiva del fin de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe, los representantes de la empresa manifestaron que sin un acceso preferencial y dados los costos más elevados de Belice sus operaciones no serían rentables.

El turismo puede convertirse en otro importante pilar de una economía diversificada. Las autoridades han reconocido el potencial del sector, que presta servicios a un mercado especializado para una clientela selecta, y han puesto en marcha un programa destinado a fortalecerlo, que incluye la reforma del principal aeropuerto, la promoción de actividades de mercadeo más intensas y la creación de un fondo para la promoción del turismo en Belice.

La cantidad de turistas que pernoctaron en 2007 aumentó solo un 1,6%, mientras que el número de visitantes de cruceros disminuyó por tercer año consecutivo. En parte, este descenso es consecuencia de la temporada de huracanes que hizo que los buques prefirieran navegar por el mar Mediterráneo, adoptando sus puertos como puertos de origen. La crisis de las hipotecas de alto riesgo en Estados Unidos y el incremento de los costos del combustible también repercutieron en este sector.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

La tasa de inflación (noviembre a noviembre) se incrementó a 4,1% en 2007 (3,0% en 2006). Si bien todos los subíndices registraron precios más altos, los principales impulsores de la inflación fueron el combustible y la energía, el transporte y las comunicaciones y los alimentos y las bebidas. La inflación del grupo alquiler, agua, combustibles y energía mostró un marcado incremento del 5,9% a raíz del alza de los costos del butano, si bien el aumento de los dos primeros componentes fue mínimo. Los costos de rubro transporte y comunicaciones subieron un 3,4%, principalmente debido al incremento registrado en el último trimestre ya que se contuvieron los aumentos de precios en los tres primeros trimestres. Los costos de alimentos y bebidas subieron un 5,8%, impulsados por un importante aumento en el precio del maíz, el trigo y otros productos de primera necesidad, asociado, en parte, al uso de granos para la elaboración de biocombustibles. Además, se registraron incrementos de precios más leves en los sectores de enseres domésticos (1,7%), cuidado personal (0,8%) y recreación y educación (0,3%).

La tasa de desempleo bajó del 9,4% en 2006 al 8,5% en 2007, lo que redundó en un mejor bienestar social. Si bien el sector agrícola continuó siendo el principal empleador, con un 19,8% de la mano de obra empleada, el crecimiento del empleo fue más dinámico en el sector de la distribución (con un aumento del 39%). A pesar de esto, el carácter estacional de muchos empleos en algunas actividades primarias causa preocupación y es necesario adoptar medidas para brindar una mayor estabilidad laboral a quienes realizan estas tareas.

c) El sector externo

El déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos se amplió, al pasar del 1,4% del PIB en 2006 al 3,3% del PIB en 2007. El crecimiento de las importaciones se redujo de conformidad con la disminución de la actividad económica y las exportaciones de mercaderías apenas aumentaron un 0,3% en comparación con el incremento del 31% registrado en 2006. Las principales exportaciones se redujeron, a excepción del petróleo, lo que refleja los daños causados por el huracán al sector agrícola.

El crecimiento de las importaciones, que se vio afectado por la desaceleración de la acumulación interna,

se redujo en 2007. Mientras que las importaciones de la Zona Franca de Corozal aumentaron un 18%, las de las empresas de la zona franca industrial mostraron una notoria reducción debido a un descenso de la demanda y a una disminución de las inversiones de capital.

La cuenta de servicios mejoró debido a un aumento del 7,2% en los ingresos del turismo que da cuenta de un incremento en el número de visitantes que pernoctaron y a un mayor promedio de gastos diarios. En cambio, los pagos netos de la cuenta de renta aumentaron un 19% debido a una mayor repatriación de beneficios, a los pagos de intereses por parte del sector privado y a la reinversión de las utilidades. No obstante, las transferencias corrientes se reforzaron con importantes ingresos provenientes de gobiernos donantes. Existe una clara necesidad de usar estos fondos de manera más productiva para que una cantidad considerable pueda contribuir a mejorar el acervo de capital de los sectores productivos.

El superávit de la cuenta de capital se redujo a 4,1 millones de dólares o 0,3% del PIB (de 9,2 millones de dólares o 0,8% del PIB en 2006), debido a que el Gobierno de Gran Bretaña no volvió a condonar la deuda como hizo en 2006. El superávit de la cuenta financiera se incrementó reflejando la afluencia de capitales provenientes de la inversión extranjera directa hacia proyectos vinculados al turismo, los bienes raíces, la electricidad y la acuicultura, así como una mayor reinversión de las ganancias por parte del sector bancario. Esto hace pensar en el otorgamiento de un voto de confianza a la economía, sobre todo después de la reestructuración de la deuda. Por su parte, el superávit general de la balanza de pagos se redujo más de la mitad, a 22,9 millones de dólares. Las reservas brutas internacionales aumentaron y llegaron a 108,5 millones de dólares estadounidenses, equivalentes a 2,3 meses de cobertura de las importaciones de bienes y servicios no factoriales.