
Bahamas

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 2006 el crecimiento económico de las Bahamas ascendió a un 3,4%, la cifra más alta de los últimos siete años, cuyo principal impulso provino del turismo. El número de visitantes se ha reducido ligeramente (-1%), pero la demanda de bienes raíces por parte de no residentes y las inversiones en complejos hoteleros imprimieron dinamismo en la construcción, que creció un 25%. Los mayores impuestos recaudados por el aumento de las importaciones y las transacciones de bienes raíces han contribuido a mejorar las cuentas fiscales. Los gastos se elevaron casi un punto porcentual del PIB, entre otros factores por los preparativos de las elecciones generales de abril de 2007, pero los ingresos aumentaron más, 1,5 puntos del PIB. Subió la liquidez y en especial el crédito al sector privado, pero la inflación se mantuvo en niveles bajos, similares al índice de precios de Estados Unidos. El déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos casi se duplicó. El superávit en la cuenta financiera también se amplió por el ingreso de ingentes capitales del exterior, aunque no compensó el déficit en cuenta corriente. Las reservas internacionales netas disminuyeron.

Pese al mayor crecimiento económico, el partido de oposición ganó las elecciones en abril de 2007. El nuevo gobierno

mantiene los fundamentos de la orientación económica y se proyecta un crecimiento de 4,5% para 2007.

2. La política económica

a) La política fiscal

El déficit fiscal disminuyó de un 1,9% del PIB en 2005 a un 1,2% en 2006, un pequeño paso hacia el objetivo de reducir la deuda pública a un 30% del PIB en el mediano plazo.

En 2006 no se crearon impuestos nuevos, siguiendo la política de mantener una tributación baja. En cambio, se mejoró la eficiencia de la recaudación, lo que favoreció un aumento que superó las expectativas. La nueva unidad de cumplimiento tributario ha solucionado varias lagunas legales, al tiempo que los distintos organismos recaudadores

Cuadro 1
BAHAMAS: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	6,8	4,0	1,9	0,8	2,3	1,4	1,8	2,7	3,4
Producto interno bruto por habitante	5,2	2,5	0,5	-0,6	0,9	0,2	0,6	1,5	2,1
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-2,4	-6,8	8,8	-6,9	20,7	-4,8	-11,7	-9,3	...
Minería	-1,2	-22,3	11,6	3,4	0,2	13,5	3,8	15,8	...
Industria manufacturera	-4,0	-0,6	7,4	13,0	2,2	-0,6	-3,2	5,2	...
Electricidad, gas y agua	11,3	2,4	0,2	11,3	3,6	5,7	2,4	4,3	...
Construcción	21,2	8,3	13,3	-13,3	6,2	2,5	-7,4	6,2	...
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	8,2	11,4	-3,4	4,9	-8,7	3,1	-0,3	2,7	...
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	12,4	0,7	10,4	-5,3	3,8	1,0	0,6	-0,3	...
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	10,7	9,1	5,4	3,1	1,1	3,8	4,0	3,5	...
Servicios comunales, sociales y personales	-0,6	-0,9	-7,4	-3,4	4,7	9,4	1,3	3,5	...
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Consumo	8,6	5,1	1,3	4,4	-1,0	3,3	1,9	0,7	...
Gobierno general	-0,8	-1,8	-4,9	3,8	9,1	4,9	1,2	2,7	...
Privado	10,5	6,3	2,3	4,5	-2,6	3,0	2,0	0,3	...
Inversión interna bruta	19,9	-0,4	13,6	-7,4	-0,2	-0,2	1,5	3,0	...
Exportaciones de bienes y servicios	0,3	7,0	5,2	-5,7	7,7	-1,2	10,7	6,2	...
Importaciones de bienes y servicios	12,1	6,1	10,4	-4,6	-1,0	2,1	6,2	4,4	...
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-949	-198	-442	-594	-423	-472	-305	-815	-1 578
Balanza de bienes	-1 357	-1 151	-1 334	-1 340	-1 327	-1 331	-1 428	-1 810	-1 932
Exportaciones FOB	363	462	576	423	422	427	477	590	692
Importaciones FOB	1 720	1 613	1 910	1 764	1 749	1 757	1 905	2 399	2 624
Balanza de servicios	569	874	955	835	1 046	962	1 013	1 112	520
Balanza de renta	-195	-127	-141	-199	-184	-153	-141	-203	-218
Balanza de transferencias corrientes	34	206	78	110	42	49	251	85	52
Balanzas de capital y financiera ^c	1 068	263	381	564	484	583	489	726	1 499
Inversión extranjera directa neta	165	149	250	192	209	247	443	564	706
Capital financiero ^d	903	114	130	372	275	336	46	163	793
Balanza global	119	65	-61	-30	61	111	184	-89	-79
Variación en activos de reserva ^e	-119	-65	62	30	-61	-111	-184	89	79
Otro financiamiento ^f	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Otros indicadores del sector externo									
Transferencia neta de recursos (millones de dólares)	873	136	240	366	300	431	348	523	1 281
Deuda pública externa bruta (millones de dólares)	338	355	350	328	309	363	343	335	331
Utilidades e intereses netos (porcentajes de las exportaciones) ^g	-10,2	-5,6	-5,5	-8,9	-7,4	-6,1	-5,2	-6,6	-7,0
Tasas anuales medias									
Empleo									
Tasa de desempleo ^h	7,8	7,8	...	6,9	9,1	10,8	10,2	10,2	7,6
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	1,9	1,4	1,0	2,9	1,9	2,4	1,9	1,2	2,3
Tasa de interés pasiva nominal ⁱ	...	...	...	...	...	3,9	3,8	3,2	3,4
Tasa de interés activa nominal ^j	...	...	...	...	...	12,0	11,2	10,3	10,0
Porcentajes del PIB									
Gobierno central^k									
Ingresos totales	18,8	19,8	19,1	16,7	16,7	17,2	17,0	19,1	20,6
Ingresos corrientes	18,8	19,8	19,1	16,7	16,7	16,9	16,7	18,8	20,6
Ingresos tributarios	17,0	18,1	17,1	15,0	15,1	15,1	15,1	16,8	18,4
Ingresos de capital ^l	-	-	-	-	-	0,3	0,3	0,2	0,1
Gastos totales	19,7	19,8	18,6	19,5	19,4	19,5	19,4	20,9	21,8
Gastos corrientes	17,4	17,4	16,9	17,5	17,9	18,1	18,0	19,0	19,5
Intereses	2,3	2,0	1,8	2,0	1,9	2,1	2,0	2,1	2,1
Gastos de capital	2,2	2,4	1,7	2,0	1,6	1,5	1,5	1,9	2,3
Resultado primario	1,4	2,0	2,3	-0,8	-0,8	-0,3	-0,5	0,2	0,9
Resultado global	-0,9	0,0	0,5	-2,8	-2,7	-2,4	-2,5	-1,9	-1,2
Deuda externa pública	7,9	7,6	7,0	6,4	5,7	6,6	6,1	5,7	5,3
Moneda y crédito^m									
Crédito interno neto	82,6	82,8	83,9	86,6	91,1	87,3	92,0	95,2	98,8
Al sector público	14,2	14,6	13,9	13,8	16,3	15,1	16,4	16,3	15,7
Al sector privado	68,4	68,2	70,0	73,0	74,9	72,2	74,2	78,9	83,1
Liquidez de la economía (M3)	63,2	65,4	67,9	71,2	71,1	71,3	75,3	79,5	80,6
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	62,0	64,2	66,5	69,4	69,3	69,4	73,4	77,2	78,3
Depósitos en moneda extranjera	1,2	1,2	1,4	1,8	1,8	1,9	1,9	2,2	2,3

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1991. ^c Incluye errores y omisiones. ^d Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta. ^e El signo menos (-) indica aumento de reservas. ^f Incluye uso del crédito y préstamos del Fondo Monetario Internacional y financiamiento excepcional. ^g Se refiere al saldo de la balanza de renta sobre las exportaciones de bienes y servicios de la balanza de pagos. ^h Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa, total nacional. Incluye desempleo oculto. ⁱ Tasa de interés de los depósitos, promedio ponderado. ^j Tasa de interés de los préstamos y sobregiros, promedio ponderado. ^k Para el período 1998 a 2003, la información está referida a años fiscales. ^l Incluye donaciones. ^m Las cifras monetarias corresponden a promedios anuales.

han implementado nuevos sistemas electrónicos. Los ingresos tributarios aumentaron 1,6 puntos porcentuales del PIB y ascendieron a un 18,4%. La mitad proviene de impuestos sobre el comercio exterior, cuya recaudación aumenta al ritmo de las importaciones, y en segundo lugar en orden de importancia viene el impuesto de timbres, cuya recaudación se disparó gracias a las transacciones de bienes raíces vinculadas al desarrollo de proyectos turísticos.

El nuevo gobierno anunció planes para simplificar el arancel y unificarlo con el impuesto de timbres sobre la importación. Se iniciaron los estudios al respecto y se prevé ponerlo en marcha en 2008-2009. Considerando la importancia que reviste para atraer inversión extranjera, el gobierno indicó que no alteraría la política de no tener impuestos sobre la renta.

Los gastos totales se incrementaron 0,9 puntos porcentuales del PIB, para llegar a un 21,8%. Las transferencias a organizaciones sin fines de lucro en las áreas de la seguridad, la salud y la educación aumentaron significativamente. Entre los gastos corrientes, el rubro de mayor incidencia es el destinado a los hospitales públicos. El aumento fue proporcionalmente mayor para los gastos de capital (de un 1,9% a un 2,3% del PIB), por el incremento de las obras de infraestructura, tales como la planta desalinizadora y una nueva planta generadora de electricidad. La adquisición de terrenos para la construcción de caminos también incidió en el aumento de los gastos de capital.

El déficit fiscal se financió principalmente con un aumento de la deuda nacional, que se mantuvo en términos del PIB en alrededor de un 46%, lo que pone

en perspectiva lo ambicioso de la meta de reducir dicho déficit a mediano plazo a un 30% del PIB. La deuda de las empresas públicas, que equivale a más de la mitad del total, aumentó un 28,4%, sobre todo a consecuencia de un bono emitido por la empresa de electricidad, que tuvo la particularidad de ser denominado en parte en moneda extranjera.

El nuevo gobierno proyecta un superávit corriente, por primera vez desde el año 2000. El principal objetivo de la política fiscal es reducir la deuda pública.

b) Las políticas monetaria y cambiaria

En 2006 el Comité de Política Monetaria vigiló de cerca los efectos del aumento del crédito interno, la evolución de la liquidez y la calidad de los préstamos, pero la tasa de descuento se mantuvo sin alteración. La marcada expansión del crédito interno neto, encabezada por préstamos personales, redundó en una mayor demanda de productos importados, lo que ayudó a mejorar la recaudación fiscal. La liquidez del sistema tendió a la baja, lo que se reflejó en el aumento de la tasa de interés sobre los depósitos. En cambio, la tasa activa no se alteró, producto de la intensa competencia en el mercado. La autoridad monetaria recurrió a la persuasión moral para convencer a la banca comercial de la necesidad de ser cautelosos con la oferta de crédito y de observar las normas prudenciales y los requisitos de capital de manera escrupulosa. El banco central trabajó estrechamente con la bolsa de valores para profundizar y hacer más eficiente el mercado de capitales local e impulsó iniciativas para modernizar el sistema de pagos.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

Las inversiones vinculadas al turismo se reflejan en el alza de la actividad de la construcción (25,2%), que impulsó la economía de las Bahamas en 2006. El número de turistas registró una leve baja en 2006 (1%), debido a la disminución en la llegada de barcos cruceros (7%). Los principales destinos de cruceros en el país, tanto la Gran Bahama, Nueva Providencia y la Family Island, sufrieron la merma. El nuevo requisito para los estadounidenses, que ahora deben mostrar un pasaporte al regresar a Estados Unidos después de un viaje al Caribe, no ayuda a impulsar al sector. Como la mayoría de los ciudadanos estadounidenses

no tiene pasaporte, muchos de ellos, y en especial los estudiantes durante las vacaciones de primavera, optaron por barcos cruceros cuyos destinos no tienen este requisito (Puerto Rico, Islas Vírgenes de los Estados Unidos).

El retroceso del año 2006 no altera la meta del gobierno de lograr un aumento del número de visitantes de un 40%, para llegar a siete millones de turistas anuales en 2010. Sin embargo, más importante para la actividad económica nacional es el número de visitantes que llegan por aire, porque pernoctan en las islas y en promedio sus gastos son mayores. Las llegadas por este concepto aumentaron un 0,5% en 2006 comparado con el año anterior.

El auge de la construcción indica que el segmento de visitantes por aire tendrá un crecimiento dinámico. El principal proyecto de construcción es la fase 3 del complejo Atlantis en la isla del Paraíso, que agregará 600 habitaciones a las 2.317 existentes. El complejo es considerado el hotel más grande de América Latina y el Caribe y está operado por Kerzner International Ltd., una empresa registrada en la bolsa de valores de Nueva York. Un grupo de inversionistas encabezado por Sol Kerzner, el magnate hotelero de nacionalidad sudafricana y presidente de la empresa, compró las acciones por una suma superior a los 3.000 millones de dólares, la mayor transacción de inversión extranjera directa en la región en 2006.

Hay varios otros proyectos hoteleros de gran escala que están en construcción o preparación. Los principales son el proyecto de Ritz-Carlton en Rose Island, por un valor de 750 millones de dólares, el South Ocean Golf & Beach Resort, en la capital, Nassau, por un valor de 1.000 millones de dólares, y el proyecto Baha Mar, por un valor de 2.400 millones de dólares, que pretende consolidar los grandes hoteles existentes en Cable Beach en un solo gran complejo. La primera fase del proyecto Baha Mar se concluirá en 2011.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

El índice de precios minoristas aumentó un 2,3% en 2006, medio punto porcentual más que en 2005, lo que refleja sobre todo el efecto en la economía de las Bahamas del alza del costo de las importaciones, en especial el combustible. Los rubros que más aumentaron fueron los alimentos y bebidas (5%) y los muebles (2%). La vivienda, el rubro de mayor ponderación, aumentó un 1,7%, cifra que se compara favorablemente con el 2,8% del año anterior. Hubo una reducción de precios de comunicaciones, educación y entretenimiento.

El desempleo en las Bahamas se redujo notablemente, de un estable 10,2% a un 7,6% en 2006, principalmente a raíz de la construcción de proyectos hoteleros. Los trabajos en el mencionado complejo Atlantis, que emplea el 5% de la fuerza laboral del país, y proyectos tales como el complejo Albany Golf & Beach Club, de canchas de

golf y residencias privadas propiedad de Tiger Woods y Ernie Els, bajaron el desempleo en la isla de Nueva Providencia a un 6,6%, cifra sin precedentes que provocó el anuncio de pleno empleo por parte del gobierno. La isla de Gran Bahama presenta el mayor porcentaje de desempleo, al parecer debido a la cantidad de trabajadores desmotivados, es decir, personas que contestan las encuestas diciendo que están en condiciones de trabajar y no tienen empleo pero que no lo buscan porque estiman que no van a tener éxito.

El aumento de la actividad económica y del empleo impulsó el ingreso medio de los hogares de 38.900 dólares de las Bahamas en 2005 a 43.420 dólares en 2006, un aumento de más de un 10%.

c) El sector externo

La balanza de pagos global fue negativa y el nivel de reservas internacionales se redujo por segundo año. Este resultado obedece a una casi duplicación del déficit en cuenta corriente que no pudo compensarse con el mayor superávit en la cuenta financiera y de capital.

El incremento del precio del petróleo, la demanda de productos importados para la construcción, así como el aumento de la demanda de consumidores, repercutieron negativamente en la cuenta corriente de la balanza de pagos. El déficit pasó de 815 millones de dólares en 2005 a 1.578 millones de dólares en 2006. El déficit en la cuenta de bienes se amplió un 6,7%, a pesar del incremento de las exportaciones. El superávit en la cuenta de servicios se redujo a la mitad, especialmente por los servicios relacionados con el diseño y la ejecución de grandes obras. Las importaciones de servicios de construcción se quintuplicaron en 2006. Además, los ingresos netos por concepto de viaje disminuyeron ligeramente (2,5%). Se supone que este resultado de la cuenta de servicios es excepcional y que en 2007 volverá a las magnitudes acostumbradas.

El superávit en la cuenta de capital y financiera fue más del doble que el del año anterior, debido a los ingresos de inversión directa y de cartera.