
Haití

1. Rasgos generales de la evolución reciente

En 2006 la economía haitiana presentó de nuevo una variación positiva del PIB, del 2,3%, así como una reducción de la tasa de inflación, que fue del 10,2% en el período comprendido entre los meses de diciembre de 2005 y 2006 mientras en el año anterior había sido del 14,8%. Asimismo, se procedió a un saneamiento de las finanzas públicas que se tradujo en una situación de equilibrio fiscal, sin financiamiento monetario del banco central, y la economía se benefició del ingreso de transferencias corrientes por 1.382 millones de dólares, equivalentes a un 29% del PIB.

La normalización institucional tras las elecciones presidenciales, legislativas y municipales que tuvieron lugar en el año 2006 dio a la gestión pública un marco de mayor certidumbre a corto y mediano plazo, que facilitó la puesta en marcha de un conjunto de iniciativas. Entre ellas destacan la realización en el país de la Conferencia Internacional para el desarrollo económico y social de Haití en julio de 2006 y el lanzamiento de nuevos planes y programas —como el Documento de estrategia nacional para el crecimiento y la reducción de la pobreza— orientados a sentar los lineamientos de un desarrollo sostenible en los próximos años. Sin embargo, los múltiples desafíos que el país ha enfrentado y enfrenta hacen que sea prematuro afirmar que la frágil estabilidad lograda garantiza el desarrollo. Los reclamos de la sociedad civil en materia de justicia y mayor seguridad; la necesidad de reactivar la economía después del largo período de estancamiento del decenio de 1996-2006 (en el que el PIB creció en promedio apenas un 1,1% anual y el PIB por habitante se contrajo un 0,6%); los rezagos en materia de empleo y de protección social, y la abrumante pobreza son los desafíos más apremiantes.

En el presente año fiscal 2007 se puede anticipar un crecimiento más alto del PIB, de alrededor de un

3,5%, aunque ligeramente inferior a la cifra prevista inicialmente por el gobierno (4%). Esta diferencia se debió, entre otros factores, a la inseguridad que vivió el país durante el último trimestre de 2006 y a la incertidumbre sobre el cumplimiento de las promesas de los acuerdos de cooperación internacional y sobre las nuevas iniciativas de condonación de deudas. Sin embargo, tanto la dinámica positiva de la cooperación externa —y su consecuencia en la inversión— como el flujo de remesas facilitarían el repunte económico. Además, la moderación de los precios internacionales de los hidrocarburos (con la consiguiente reducción de las importaciones) y la favorable evolución de los precios de los principales productos de exportación (café y cacao), contribuirían al ascenso del PIB.

En materia de política económica, una de las prioridades del gobierno durante 2007 consistirá sin duda en completar el documento de estrategia de lucha contra la pobreza, a fin de beneficiarse a la brevedad de los programas de reducción de deuda, entre otros. En los últimos meses, hubo un recrudecimiento de las migraciones clandestinas hacia Estados Unidos y las islas vecinas, en ocasiones con saldos trágicos, además de los flujos continuos hacia la República Dominicana.

2. La política económica

La política económica del gobierno se orientó a lograr el tránsito de la estabilización a la reactivación y se resumió en gran medida en la carta de intención que las nuevas autoridades presentaron al FMI en noviembre de 2006. Esta permitió la firma de un acuerdo de servicio para el crecimiento y la lucha contra la pobreza (por un monto de 109,5 millones de dólares) para el período entre 2007 y 2009, que sustituyó al programa de emergencia que se venía ejecutando desde enero de 2005. Ese acuerdo, la inclusión formal de Haití en la iniciativa para los PPME tras alcanzar el punto de decisión y el mencionado documento de estrategia de lucha contra la pobreza serán los principales referentes de la política económica de los próximos años.

a) La política fiscal

Las cuentas del año fiscal 2006 (incluidas las donaciones) registraron un superávit primario del 0,8% del PIB y un resultado global equilibrado.¹ En términos reales, los ingresos totales mejoraron un 3,3%, gracias a las variaciones positivas de algunos de los rubros más representativos, los impuestos sobre las importaciones y los impuestos indirectos (IVA), y a pesar de la disminución de un 5,9% de los ingresos provenientes de los impuestos sobre la renta y de un 46% de las contribuciones presupuestarias directas de la cooperación internacional (donaciones).

Los gastos totales descendieron un 2,3% en términos reales, debido a la baja tanto de los gastos corrientes, del 1,5%, como de la inversión pública, del 8,7%. Esta evolución obedeció a la coyuntura de incertidumbre durante el año, en el que prevalecieron la consigna de saneamiento de las finanzas públicas y la extrema cautela por parte de las autoridades.

En el programa fiscal a mediano plazo 2007-2009 se estipula, por una parte, la elevación de la recaudación fiscal —sobre todo mediante la aplicación de mayores controles, la reducción de la evasión y la lucha contra el contrabando— y, por otra, la aceleración de los gastos de inversión y sociales, sin recurrir al financiamiento del banco central. Se pretende consolidar los resultados favorables del año 2006 y reactivar la economía, para dejar atrás las

políticas procíclicas aplicadas recientemente, en especial las restrictivas en materia monetaria y crediticia.

Las cifras preliminares del período octubre de 2006-marzo de 2007 indican que los objetivos en materia de ingresos se alcanzaron con creces, sobre la base de un incremento de un 19,5%. Se aprecia aún un cierto rezago en lo que respecta a los gastos: las erogaciones totales se redujeron un 2,5% en términos reales y las corrientes un 6,3% a pesar de la elevación del 13% de las remuneraciones, imputable al aumento de un 17% nominal de los sueldos de los funcionarios públicos en diciembre de 2006. Cabe notar que tanto las partidas de gastos por subsidios como los desembolsos por pagos de intereses se contrajeron, un 36% y un 34%, respectivamente. Las inversiones anotaron un incremento real de un 26%, a raíz de la construcción de carreteras y la remodelación del aeropuerto de Puerto Príncipe, entre otras obras y proyectos.

El Ministerio de Economía y Finanzas solicitó al parlamento en mayo de 2007 una rectificación del presupuesto de egresos, para adecuar los desembolsos públicos al proyectado ascenso de los recursos fiscales y de las contribuciones externas directas netas (donaciones). Estos ajustes están destinados a compensar los efectos de una política fiscal restrictiva, así como una insuficiente capacidad de ejecución, que se reflejó en el hecho de que apenas el 18% del gasto total programado para el ejercicio fiscal 2007 hubiera sido realizado en marzo. En los meses restantes habría una reactivación considerable de los gastos corrientes y de inversión, dentro del déficit límite pactado con el FMI de un 1,3% del PIB (sin incluir las donaciones y los programas de la cooperación internacional ejecutados por entidades oficiales).

La política fiscal del país enfrenta varios retos, entre los que se cuentan una baja presión fiscal, del 11% del PIB, que se concentra marcadamente en impuestos indirectos y en la tributación a la importación de los derivados de petróleo (15% de los ingresos corrientes); una base impositiva reducida, atribuible al elevado grado de informalidad del mercado laboral, y la dependencia de fondos externos, con los que se financian el 64% de las erogaciones totales y un 91% de los gastos de capital.

¹ El año fiscal 2006 comprende de octubre de 2005 a septiembre de 2006.

b) La política monetaria

De acuerdo con los lineamientos del banco central (Banque de la République d'Haïti), en 2006 —y parcialmente en el año fiscal en curso— la política monetaria se encauzó a la reducción de la inflación mediante la contención de la base monetaria, y del crédito. La base monetaria nominal creció un 14,8% pero en términos reales el incremento fue de solo un 0,5%. El crédito interno neto retrocedió un 9,9% real, con un descenso tanto del destinado al sector público como el dirigido al sector privado. Las compras de divisas por parte del banco central, por un monto de 64,8 millones de dólares, los bonos emitidos por este y el coeficiente de encaje legal fueron los instrumentos privilegiados en materia de control de liquidez.

Si bien la orientación en materia de política monetaria perdura en 2007, recientemente se ha apreciado una cierta flexibilización. Así, la tasa de interés de los bonos del banco a 91 días —referencia para las tasas interbancarias— se redujo de un 17,8% en diciembre a un 14,5% en mayo. Sin embargo, las tasas activas del sistema bancario se mantuvieron estables en un 13% en el caso de los préstamos en dólares o incluso aumentaron a un 33,6% en el de los préstamos en gourdes, de manera que el diferencial entre ambas fue alto.

No se ha producido aún la recuperación del crédito interno, que entre febrero de 2006 y febrero de 2007 descendió un 9,6% en términos reales, a raíz de una baja sensible de los créditos al sector público del 29,2% y de un estancamiento (-0,2%) de los destinados al sector privado.

El deterioro de ciertos indicadores del sector financiero que se observó durante 2006 parece haberse detenido; la tasa de morosidad, que ascendió a un 13,6% en 2006, fue de un 11,7% en marzo de 2007. Cabe señalar al respecto que recién en febrero, después de un largo proceso de quiebra, se completó formalmente la absorción del banco

comercial Socabank por otro banco local —Banque Nationale de Crédit— con la intervención del banco central en el proceso de saneamiento.

c) La política cambiaria

La mayor disponibilidad de divisas en la economía nacional atribuible a las remesas y la cooperación externa permitió la constitución de reservas internacionales netas superiores a las acordadas con el FMI y causó una apreciación real de la moneda nacional con respecto al dólar de un 9,3% en 2006 y de un 16,6% en el año fiscal en curso. En ello incidió especialmente el alza de los precios internos. La reducción del servicio de la deuda externa en 2007 y las previsiones de mayores desembolsos netos contribuirán a reforzar esa tendencia.

La evolución del tipo de cambio hasta el mes de marzo de 2007 permite anticipar que la apreciación, tanto real como nominal, de la moneda nacional proseguiría durante el presente año. Por consiguiente el tipo de cambio medio anual en 2007 sería de alrededor de 38 gourdes por dólar, un valor bastante menor que el contemplado en el acuerdo del gobierno con el FMI (42 gourdes). En marzo, el banco central contaba con un nivel de reservas de 215 millones de dólares —sin considerar los depósitos en divisas de los bancos comerciales. Las compras de divisas por parte del banco central, que ascendieron a 65 millones de dólares en el período octubre-marzo de 2007, contribuyeron a ese desempeño.

Cabe señalar asimismo que perdura el proceso de dolarización de la economía haitiana, que se refleja en el hecho de que el 43% de M3 corresponda a depósitos en moneda extranjera. Para contrarrestar la generalización de este fenómeno en el ámbito de las transacciones comerciales, el Ministerio de Comercio e Industria dispuso en marzo la obligatoriedad de denominar en moneda nacional los precios de bienes y servicios.

3. Evolución de las principales variables

La expansión del 2,3% del PIB durante 2006 se reflejó en un crecimiento de un 0,7% del producto per cápita, con lo que sigue siendo preocupante el prolongado estancamiento de la economía, especialmente en términos de los indicadores de pobreza del país.

a) La actividad económica

Durante el año 2006, la coyuntura político-electoral y la incertidumbre que predominó hasta mediados del año frenaron una mayor recuperación, y contados sectores

Cuadro 1
HAÍTI: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 ^a
Tasas anuales de variación^b									
Producto interno bruto total	2,2	2,7	0,9	-1,0	-0,3	0,4	-3,5	1,8	2,3
Producto interno bruto por habitante	0,3	0,9	-0,8	-2,7	-1,8	-1,2	-5,0	0,2	0,7
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-0,2	-2,8	-3,6	0,9	-3,7	0,2	-4,8	2,6	1,7
Minería	9,5	6,8	6,1	-4,9	2,2	0,7	-5,0	4,5	7,1
Industria manufacturera	0,3	-3,0	-0,5	0,1	1,6	0,4	-2,5	1,6	2,3
Electricidad, gas y agua	-2,8	-3,6	-9,2	-27,1	2,0	3,3	11,1	7,1	-22,7
Construcción	11,2	10,4	8,3	0,7	1,0	1,9	-2,7	3,0	2,9
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	3,1	4,0	4,5	0,4	2,9	0,6	-6,4	1,4	3,0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7,1	17,0	12,5	2,2	-0,2	1,6	0,8	3,2	4,5
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	5,9	3,2	4,4	-0,7	-1,5	0,2	-0,8	1,3	2,0
Servicios comunales, sociales y personales	1,3	-0,1	-1,6	-2,6	1,1	-1,4	-3,2	1,6	1,5
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Consumo	3,1	8,4	14,8	-1,6	-1,2	0,9	-3,7	2,2	3,9
Gobierno general	1,1	0,2	1,3	...	...	...	...	...	...
Privado	3,4	9,4	16,3	8,1	-1,2	0,9	-3,7	2,2	3,9
Inversión interna bruta	-3,2	24,0	18,3	-1,2	2,6	3,1	-3,2	1,4	2,2
Exportaciones de bienes y servicios	23,3	16,5	6,3	-2,2	-2,1	7,1	9,8	3,4	3,1
Importaciones de bienes y servicios	6,6	22,7	29,3	-2,1	-1,2	3,2	-1,1	2,6	4,6
Porcentajes del PIB									
Inversión y ahorro^c									
Inversión interna bruta	26,0	27,7	27,3	25,9	25,1	30,7	27,3	27,4	28,9
Ahorro nacional	25,0	26,3	24,3	22,0	22,3	29,1	25,8	28,7	28,9
Ahorro externo	1,0	1,4	3,0	3,8	2,8	1,6	1,5	-1,3	0,0
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-38	-59	-111	-134	-89	-45	-56	55	2
Balanza de bienes	-341	-677	-755	-750	-706	-783	-833	-850	-1 052
Exportaciones FOB	299	341	332	305	274	333	378	459	496
Importaciones FOB	641	1 018	1 087	1 055	980	1 116	1 210	1 308	1 548
Balanza de servicios	-201	-43	-108	-124	-123	-166	-203	-313	-336
Balanza de renta	-12	-13	-9	-9	-14	-14	-12	-37	7
Balanza de transferencias corrientes	516	674	761	750	754	918	993	1 254	1 382
Balanzas de capital y financiera ^d	73	80	64	131	8	37	91	-4	95
Inversión extranjera directa neta	11	30	13	4	6	14	6	26	160
Capital financiero ^e	62	50	51	127	3	23	85	-30	-65
Balanza global	34	21	-47	-2	-81	-8	35	51	97
Variación en activos de reserva ^f	-29	-34	57	-5	49	25	-50	-22	-112
Otro financiamiento ^g	-5	12	-10	7	32	-17	15	-29	15
Otros indicadores del sector externo									
Relación de precios del intercambio de bienes (índice 2000=100)	107,6	104,2	100,0	101,2	100,2	98,7	96,0	92,4	88,9
Transferencia neta de recursos (millones de dólares)	56	80	45	129	26	5	94	-70	117
Deuda pública externa bruta (millones de dólares)	1 104	1 162	1 170	1 189	1 229	1 316	1 376	1 335	1 484
Utilidades e intereses netos (porcentajes de las exportaciones) ^h	-2,4	-2,4	-1,8	-2,1	-3,2	-3,0	-2,3	-6,1	1,0
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	7,4	9,7	19,0	8,1	14,8	40,4	20,2	14,8	10,2
Variación del tipo de cambio nominal (diciembre a diciembre)	-2,6	10,9	23,8	14,7	40,0	11,2	-10,0	17,1	-10,8
Variación del salario mínimo real	-11,3	-7,9	-11,9	-11,6	-8,9	33,5	-14,7	-13,2	-12,0
Tasa de interés pasiva nominal ⁱ	13,1	7,4	11,8	13,6	8,2	14,0	10,9	3,5	6,0
Tasa de interés activa nominal ^j	23,5	22,9	25,1	28,6	25,5	30,7	34,1	27,1	29,5
Porcentajes del PIB									
Gobierno central									
Ingresos totales ^k	9,6	9,2	8,2	7,8	8,3	8,9	8,9	10,8	10,7
Ingresos corrientes	8,5	9,1	8,0	7,4	8,2	8,8	8,9	9,7	10,0
Ingresos tributarios	8,3	8,8	7,9	7,4	8,2	8,8	8,9	9,7	10,0
Gastos totales	10,8	11,4	10,5	10,0	11,0	12,0	12,0	11,5	10,7
Gastos corrientes	8,8	9,3	8,1	8,2	9,0	8,7	9,2	10,2	9,7
Intereses	0,7	0,8	0,5	0,3	0,1	0,4	0,7	1,0	0,8
Gastos de capital	2,0	2,1	2,4	1,8	2,0	3,3	2,8	1,2	1,1
Resultado primario	-0,5	-1,4	-1,8	-1,9	-2,6	-2,7	-2,4	0,4	0,8
Resultado global	-1,2	-2,2	-2,3	-2,2	-2,7	-3,1	-3,1	-0,6	-0,0

Cuadro 1 (conclusión)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 ^a
Deuda del gobierno central	36,6	38,6	43,8	46,2	60,2	57,5	46,7	44,1	35,1
Interna	11,1	12,1	13,6	14,8	17,4	17,2	14,8	13,5	10,7
Externa	25,5	26,5	30,2	31,5	42,7	40,4	31,8	30,6	24,4
Moneda y crédito^l									
Crédito interno ^m	23,4	24,1	26,6	28,0	30,0	31,0	29,6	26,6	23,7
Al sector público	9,0	9,9	11,5	13,4	14,9	15,0	14,6	12,4	10,3
Al sector privado	14,4	14,2	15,2	14,7	15,2	15,9	15,1	14,2	13,4
Liquidez de la economía (M3)	29,7	30,8	34,8	36,1	37,8	41,2	40,9	38,7	36,4
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	22,8	22,9	24,0	24,2	24,4	24,6	24,4	22,6	20,7
Depósitos en moneda extranjera	7,0	7,9	10,7	11,9	13,3	16,6	16,5	16,0	15,6

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1986-1987. ^c Sobre la base de cifras en moneda nacional expresadas en dólares a precios corrientes. ^d Incluye errores y omisiones. ^e Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta. ^f El signo menos (-) indica aumento de reservas. ^g Incluye uso del crédito y préstamos del Fondo Monetario Internacional y financiamiento excepcional. ^h Se refiere al saldo de la balanza de renta sobre las exportaciones de bienes y servicios de la balanza de pagos. ⁱ Promedio de las tasas máximas y mínimas de los depósitos a plazo de la banca comercial. ^j Promedio de las tasas máximas y mínimas para los préstamos de la banca comercial. ^k Incluye donaciones. ^l Las cifras monetarias corresponden a promedios anuales. ^m Se refiere al crédito neto al sector público y privado otorgado por la autoridad monetaria y los bancos de depósito.

tuvieron un desempeño relevante. Entre estos destacan el de transporte, almacenamiento y comunicaciones (4,5%) —gracias a la evolución del subsector de la telefonía celular— y, en menor medida, el comercio (3%) y los servicios financieros (2,0%).

Mientras tanto, el desempeño del sector de la electricidad, que se tradujo en una reducción de un 28% de la generación, fue el causante principal de una pronunciada contracción, del 22%, del rubro correspondiente a los servicios básicos.

La manufactura creció solo un 2,3%, ya que las principales actividades que la componen —la industria alimenticia (47% del total) y las maquiladoras (21%)— presentaron incrementos modestos, de un 2,3% y un 1%, respectivamente.

En cuanto a la actividad agrícola, su expansión fue de un 1,7%, insuficiente para brindar sustento a la población de las comunidades rurales (58% del total) y las principales ciudades del país, en las que la marginalidad ha venido acrecentándose. En 2006, el volumen de importación de los principales productos agrícolas creció en proporciones considerables como lo atestiguan la elevación de las compras externas de arroz (14,5%), leguminosas (56,7%) y pollo (34,4%). Este fenómeno respondió al insuficiente abastecimiento nacional y a la apreciación de la moneda nacional. El nuevo gobierno ha dado prioridad al sector agrícola mediante proyectos orientados a ampliar la oferta interna.

Las previsiones de un mejor desempeño en 2006 de la construcción merced a las obras públicas, no se concretaron, y la actividad creció apenas un 2,9%. Esto obedeció a los rezagos en los desembolsos financieros internacionales por la lentitud de los procesos de licitación

de las obras, la limitada capacidad de ejecución de los contratistas locales, y la insuficiente capacidad de gestión de las entidades públicas. Apenas el 12% del crédito asignado al ministerio fue ejecutado. El repunte del sector en el primer trimestre de 2007, del 3,6%, y de los gastos de inversión del sector público, del 26% en términos reales, podrían contrarrestar la tendencia anterior. Sin embargo, solo el 4% del presupuesto asignado al sector había sido ejecutado al mes de marzo. Durante los meses restantes, en virtud de la finalización de un conjunto de obras públicas y el inicio de otras, entre las que se cuentan la remodelación del aeropuerto de Puerto Príncipe y la construcción de carreteras que propiciaría una evolución favorable de la inversión.

Las estimaciones del producto por tipo de gasto en 2007 permiten proyectar un crecimiento de alrededor de un 3,5% del PIB, sustentado en una leve recuperación del consumo (1,1%), de la inversión (2,9%) y de las exportaciones (1,8%). Sin embargo las importaciones disminuirían un 0,2%.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

De acuerdo con la política monetaria de las autoridades, la inflación en 2006 fue de un 10,2%, casi cinco puntos menos que en 2005. Esta tendencia seguiría en el presente año, con una variación de los precios de un 9% (septiembre-septiembre), según las previsiones de las autoridades económicas. El desempeño hasta abril arrojaba una inflación en 12 meses de un 8%, gracias a la tendencia a la baja del precio internacional del petróleo hasta enero de 2007 y la contención de la demanda.

Cuadro 2
HAITÍ: PRINCIPALES INDICADORES TRIMESTRALES

	2005				2006 ^a				2007 ^a	
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
Exportaciones de bienes FOB (millones de dólares)	104	129	119	119	106	132	137	...	...	...
Importaciones de bienes CIF (millones de dólares)	340	345	360	367	364	420	384	...	...	...
Activos de reservas internacionales (millones de dólares) ^b	113	90	107	133	144	169	178	253	...	...
Precios al consumidor (variación porcentual en 12 meses)	17,2	13,4	14,2	14,8	16,6	13,0	12,3	10,2	8,0	9,1
Tipo de cambio nominal promedio (gourdes por dólar)	36,32	38,20	41,43	42,16	42,20	39,45	38,59	38,29	38,08	36,64
Tasas de interés nominal (porcentajes anualizados)										
Tasa de interés pasiva ^c	3,0	2,5	3,6	4,8	6,0	5,3	6,6	6,1	5,8	6,2
Tasa de interés activa ^d	31,8	27,5	24,1	25,0	24,8	31,0	29,0	33,1	34,1	34,1 ^e
Crédito interno (variación respecto del mismo trimestre del año anterior) ^f	2,6	11,4	10,9	14,9	10,4	5,4	1,0	-0,4	-2,1	-2,0 ^e
Crédito vencido sobre crédito total (porcentajes) ^g	10,3	9,6	12,4	12,2	...	...	...	...	...	...

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Incluyen oro. ^c Promedio de las tasas máximas y mínimas de los depósitos a plazo de la banca comercial. ^d Promedio de las tasas máximas y mínimas para los préstamos de la banca comercial. ^e Datos hasta el mes de mayo. ^f Se refiere al crédito neto al sector público y privado otorgado por los bancos comerciales y otras instituciones financieras y bancarias. ^g Se refiere al total de los créditos otorgados por el sistema financiero.

Si bien el salario mínimo sufrió una merma en términos de poder adquisitivo del 12%, cabe subrayar que en el caso particular de los funcionarios públicos el ajuste salarial del 17% nominal promulgado en diciembre de 2006 permitió una recuperación de sus remuneraciones en términos reales.

La escasa generación de empleo sigue siendo uno de los desafíos más apremiantes de la economía haitiana, aún en las etapas de crecimiento. Persiste la cautela en torno a la posibilidad de una mejora sustantiva del empleo a corto plazo, si bien en los proyectos de obras públicas y el programa de apaciguamiento social se contempla incentivar la demanda laboral como una fuente de generación de ingresos y reducción de la pobreza.

c) El sector externo

La balanza de pagos presentó en 2006 un superávit en cuenta corriente de 1,6 millones de dólares. Los flujos netos de remesas (1.000 millones) y las donaciones (380 millones) permitieron compensar el déficit comercial que se originó en gran medida por el deterioro de los términos del intercambio.

Para el año 2007 se anticipa otro probable deterioro de los términos de intercambio. La baja de los precios de los hidrocarburos y la vigencia plena del Acuerdo de cooperación energética (PETROCARIBE) que Haití firmó con la República Bolivariana de Venezuela,

aunadas a la mejora del desempeño de las exportaciones de maquiladoras del 22% y de los principales productos agrícolas (mangos, cacao y café), no serían suficientes para contrarrestar el aumento previsto del precio de la canasta de importaciones alimenticias, de cerca de un 20%. En efecto, la concentración por destino y origen y la escasa diversificación del comercio exterior de Haití, así como la ponderación excesiva de los productos primarios representan factores de extrema vulnerabilidad ante las turbulencias externas.

La inversión extranjera directa en 2006 ascendió a la cifra sin precedentes de 160 millones de dólares. Es poco probable que flujos de esta magnitud se repitan en el año 2007, a pesar de que el turismo sea un nuevo y prometedor sector de destino de las corrientes de IED.

El saldo de la deuda externa, de 1.484 millones de dólares en 2006, tendrá un leve incremento durante el año 2007, pero se deberían apreciar reducciones notorias de los pagos de su servicio. La inclusión de Haití en el grupo de los PPME en noviembre de 2006 supuso el acceso a varios mecanismos de reestructuración y condonación de deuda de instituciones financieras internacionales.

En diciembre de 2006, los acreedores del Club de París aprobaron la reestructuración de la deuda de Haití con los países miembros del grupo, de 199 millones de dólares. Esta incluyó la consolidación de 69,2 millones de dólares, a saber, la condonación inmediata de 7,2 millones y la reprogramación de 62 millones. Los pagos

de amortizaciones e intereses correspondientes a los 130 millones restantes deberán realizarse antes del 30 de junio de 2007.

Por su parte, el BID aprobó en marzo de 2007 un programa de condonación interina de la deuda haitiana por un monto de 20 millones de dólares y, alrededor de 2009, el país podría beneficiarse de una condonación completa, de 525 millones de dólares; mientras tanto,

recibiría hasta 50 millones en forma de donaciones anuales.

En ambos casos, las medidas se acompañan de un conjunto de condiciones, en particular contar con un documento de estrategia de lucha contra la pobreza y cumplir los criterios convenidos con el FMI en el marco del acuerdo servicio para el crecimiento y la lucha contra la pobreza para 2007-2009, así como ciertas restricciones para nuevos endeudamientos.