

---

## Cuba

---

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente

En el 2004, el producto se incrementó un 3% y se logró, a pesar de un contexto adverso, un superávit en la cuenta corriente de la balanza de pagos después de varias décadas de saldos negativos externos, impulsado por el 21% del alza en las exportaciones de bienes y servicios, principalmente del níquel y de servicios turísticos y profesionales, así como de los servicios públicos. El país sufrió la peor sequía de los últimos 100 años y el azote de dos huracanes (Charley e Iván). Los huracanes ocasionaron daños que requirieron transferencias públicas no previstas del orden de los 3.000 millones de dólares (8,8% del PIB). A lo anterior se sumó la crisis del sistema electroenergético nacional y el recrudecimiento del bloqueo económico, con la ampliación de las restricciones que afectan al envío de remesas y a los viajes a Cuba, así como por presiones a bancos extranjeros, que entorpecieron las corrientes financieras externas del país.

En noviembre del 2004 se generalizó el uso del peso cubano convertible (CUC) y dejó de circular el dólar de los Estados Unidos en efectivo. A partir del 18 de marzo del 2005, la tasa de cambio en el mercado paralelo quedó fijada en 24 pesos cubanos no convertibles (CUP) para las operaciones de venta de pesos cubanos convertibles y dólares por la población, mientras que la tasa oficial continuó en uno por uno.

En el primer trimestre del 2005, la economía cubana creció alrededor del 6%. Se prevé que el año concluya con un aumento del producto del 5%, impulsado por una mayor disponibilidad de divisas, reflejo del incremento del valor de las exportaciones de níquel y el dinamismo de los servicios turísticos. Sin embargo, la relación de los precios del intercambio volvería a erosionarse ante el alza de las cotizaciones internacionales del crudo y los alimentos.

---

### 2. Política económica

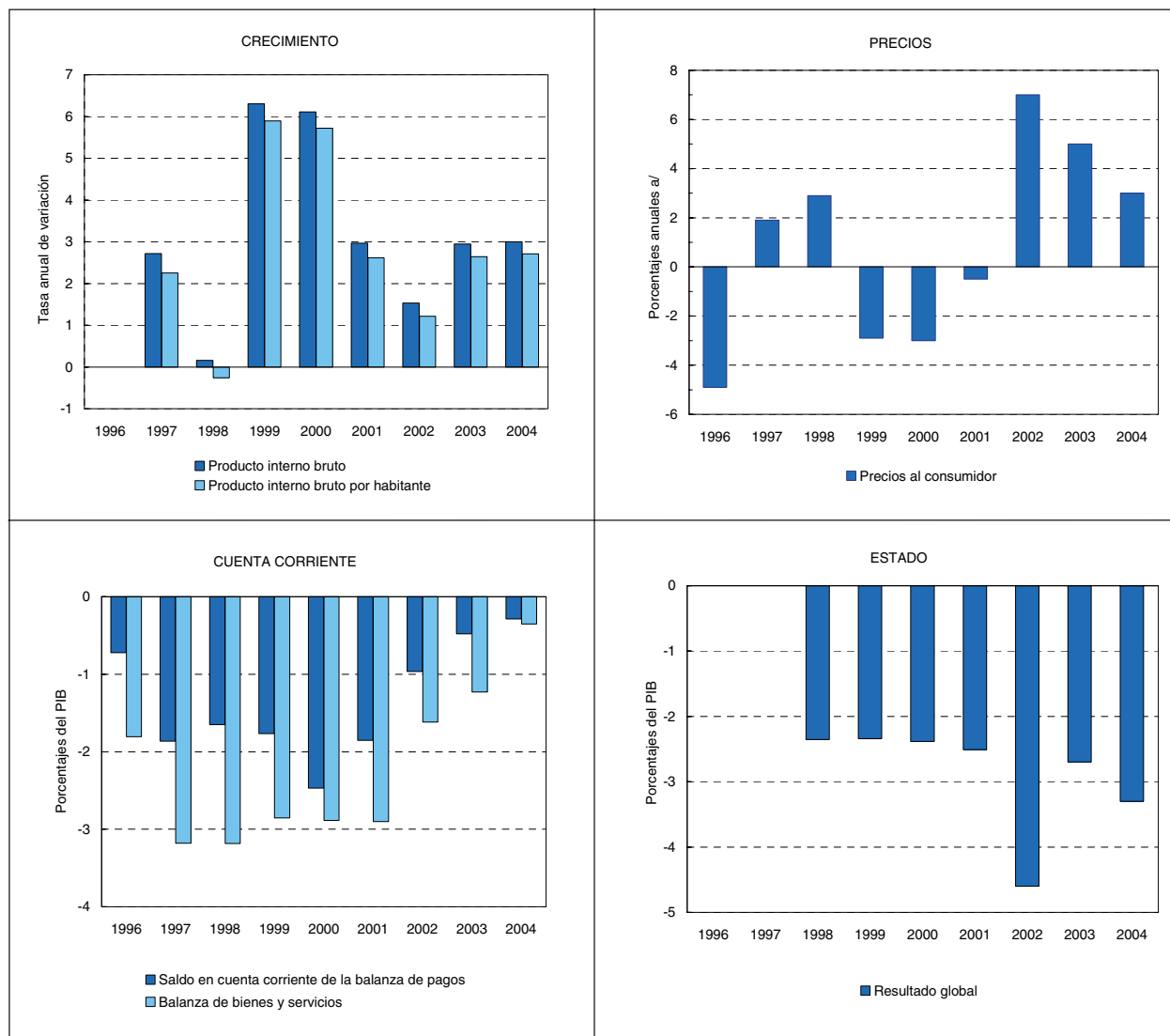
#### a) Política fiscal

El déficit fiscal (4,2% del PIB en comparación con un 3,3% en el 2003) superó el límite del 3,5% establecido por la política económica. Por ende, el Consejo de Estado debió autorizar su financiamiento por parte del Banco Central de Cuba (BCC), dado que no existe un sistema de crédito

público. Habitualmente, los bancos comerciales compran deuda pública y el banco central la recompra para moderar el nivel de liquidez monetaria de la economía.

El mayor déficit fiscal obedece a un incremento superior de los gastos (12,4%) con respecto a los ingresos (11,2%); los ingresos corrientes aumentaron un 11,8%, mientras que los de capital declinaron un 8,4%. En los ingresos

Gráfico 1  
CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Variación diciembre a diciembre.

corrientes hubo un mayor ascenso de la recaudación de los no tributarios (40,4%) que la de los tributarios (3,5%).

El aumento de los ingresos tributarios respondió al ascenso de la recaudación por concepto de impuestos directos (7,3%) y la de los indirectos (0,9%). Los ingresos provenientes de los gravámenes de circulación y sobre ventas presentaron un alza del 0,9% y los de los tributos sobre los servicios, del 1%. También se expandieron los aportes a la seguridad social (10,4%), a raíz de la mayor incorporación de trabajadores al proceso de perfeccionamiento empresarial y a la elevación de la tasa impositiva (12,6% en lugar del 12% vigente hasta

el año anterior). Asimismo, ascendieron los impuestos sobre las utilidades (5,9%), gracias al crecimiento del nivel de actividad.

En materia de gastos, se destaca un mayor incremento de los de capital (17%) respecto de los corrientes (11,8%). Esto responde al aumento de las inversiones en los servicios sociales, principalmente educación, salud, deporte y cultura, así como a los recursos canalizados al sector agropecuario, ante los fenómenos naturales adversos mencionados. Entre los egresos corrientes cabe mencionar el financiamiento de la ampliación de los programas sociales.

También aumentaron las transferencias al sector empresarial estatal y a los productores privados (8,9%), principalmente en las actividades agropecuarias, el subsector de la caña de azúcar y de la construcción, debido a los daños generados por la sequía y los huracanes. Por su parte, los gastos de defensa y orden interior se elevaron (6,5%), lo que se vincula a la agudización del diferendo con Estados Unidos.

#### b) Políticas monetaria y cambiaria

A partir del 15 de noviembre del 2004 se prohibió la circulación del dólar de los Estados Unidos, con las características principales que a continuación se enumeran:

i) La población puede mantener estos dólares sin limitación alguna; tampoco se afectan sus depósitos bancarios. Los ciudadanos dispusieron de un período de gracia de tres semanas para cambiar los dólares en su poder por pesos cubanos convertibles (CUC) sin pagos de comisión. El banco central garantiza las actuales cuentas bancarias de la población en dólares de los Estados Unidos y se permiten realizar retiros sin restricción alguna —en dólares o pesos convertibles a elección, a la tasa oficial de uno por uno— sin que se cobre ningún impuesto por ello.

ii) Todas las personas, incluidos los visitantes extranjeros, tendrán que pagar un gravamen del 10% para cambiar dólares de los Estados Unidos en efectivo, por pesos cubanos (CUC o CUP). Esta comisión pretende cubrir los costos derivados de la depreciación de esta divisa y los riesgos inherentes a su manipulación. Este impuesto no se aplica a otras monedas extranjeras ni a las transacciones con tarjetas de crédito o débito aceptadas en la isla.

iii) Las operaciones en los mercados de divisas se realizarán en pesos cubanos convertibles, euros, dólares canadienses, francos suizos y libras esterlinas de acuerdo con el tipo de cambio del mercado internacional. En la práctica, los pesos cubanos convertibles flotarán en correspondencia con el mercado.

Esta reforma, prevista con cinco años de antelación, está orientada a que el banco central recupere el manejo de la política monetaria y se beneficie del señoreaje. Cabe señalar que esta entidad respetó rigurosamente los contratos existentes entre los ahorradores y el sistema bancario. Por último, las medidas descritas se limitan al territorio nacional, por lo tanto no afectan al funcionamiento de las empresas extranjeras que tienen negocios en el país, ni limitan el uso de las tarjetas de crédito y débito, por lo que su influencia desfavorable en el turismo internacional es menor.

Por su parte, la liquidez en pesos cubanos no convertibles (M2) se elevó un 7,4% con un mayor incremento de los depósitos a plazo fijo (33,3%) respecto al M1 (4,6%). En este último rubro se destacó la expansión del efectivo en circulación (11,3%) y una declinación de las cuentas de ahorro a la vista del 3,8%. Hay 4,8 millones de cuentas de ahorro en el sistema bancario, de cuyo importe el 37% estuvo constituido por depósitos colocados a plazos de entre 3 y 36 meses, si bien no se registraron variaciones de las tasas de interés. Parte importante de estos depósitos son de trabajadores por cuenta propia y campesinos.

#### c) Otras políticas

En general, se observó una mayor centralización de la gestión productiva, ya que las empresas que operan en divisas tienen que comprarlas al sistema bancario, previa fundamentación.

Los ingresos en divisas del sector público por concepto de aportes, impuestos, recaudaciones y otros se depositan actualmente en una cuenta del banco central, la “Cuenta única de ingresos en divisas del Estado”, lo que acentuó el control del proceso de asignación de divisas.

El ejercicio legal del trabajo por cuenta propia sufrió nuevas restricciones en el 2004, ya que se limitó a 118 actividades. Otras 40 antes autorizadas pasaron a ser desempeñadas por el sector público. El autoempleo privado se concibe solo como complemento de la actividad estatal en la producción de bienes y la prestación de servicios a la población.

### 3. Evolución de las principales variables

#### a) La actividad económica

En el 2004, la demanda externa se incrementó un 11%, y la interna un 2,1%. El crecimiento del 8% de la inversión superó al 1,3% del consumo; y el del consumo público, del 4%, al 0,5% del privado. La inversión bruta

interna, que ascendió al 11,3% del PIB, es todavía inferior al promedio alcanzado en los años ochenta, por lo que es preciso ampliarla. Requieren inversión sobre todo los sectores de vivienda, transporte, agua y electricidad, que han sufrido más los insuficientes niveles de formación de capital.

Cuadro 1  
CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 <sup>a</sup>
<b>Tasas anuales de variación<sup>b</sup></b>									
<b>Producto interno bruto total</b>	...	2,7	0,2	6,3	6,1	3,0	1,5	2,9	3,0
<b>Producto interno bruto por habitante</b>	...	2,3	-0,3	5,9	5,7	2,6	1,2	2,6	2,7
<b>Producto interno bruto sectorial</b>									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	...	2,3	-14,1	11,6	9,1	0,9	-2,5	2,4	1,0
Minería	...	2,8	-11,7	2,7	33,2	-3,6	12,6	1,7	1,9
Industria manufacturera	...	6,2	-8,1	7,2	5,1	-0,6	0,1	-2,0	-2,0
Electricidad, gas y agua	...	7,0	3,7	8,1	12,8	1,1	2,4	3,1	-0,9
Construcción	...	3,0	-2,6	7,5	8,4	-5,3	-2,4	4,4	11,2
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	...	-0,2	5,8	0,7	7,6	4,4	2,0	5,0	2,0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	...	3,1	15,6	17,6	5,0	8,4	0,0	2,7	5,0
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	...	1,7	5,1	12,7	0,9	5,4	1,2	0,2	3,0
Servicios comunales, sociales y personales	...	3,6	0,2	4,7	3,5	5,5	4,8	4,9	6,3
<b>Producto interno bruto por tipo de gasto</b>									
Consumo	...	2,3	1,5	5,1	2,3	3,4	3,0	5,8	4,5
Gobierno general	...	2,3	0,1	5,2	2,9	2,2	5,8	4,5	4,0
Privado	...	2,3	1,9	5,1	2,1	3,8	2,1	6,2	0,5
Inversión interna bruta	...	7,6	-11,0	0,5	11,3	0,8	-10,8	-9,7	8,0
Exportaciones de bienes y servicios	...	-4,9	5,8	12,8	14,1	-3,6	-3,8	5,8	11,0
Importaciones de bienes y servicios	...	-1,9	1,4	2,4	-0,2	-3,8	-7,3	12,1	6,0
<b>Porcentajes del PIB</b>									
<b>Inversión y ahorro<sup>c</sup></b>									
Inversión interna bruta	17,2	16,2	14,3	12,9	13,6	12,3	10,1	9,4	9,3
Ahorro nacional	16,5	14,3	12,6	11,1	11,1	10,4	9,2	9,0	9,8
Ahorro externo	0,7	1,9	1,7	1,8	2,5	1,9	0,9	0,4	-0,5
<b>Millones de dólares</b>									
<b>Balanza de pagos</b>									
Balanza de cuenta corriente	-167	-437	-392	-462	-696	-547	-277	-132	176
Balanza de bienes	-1 790	-2 265	-2 689	-2 909	-3 120	-3 171	-2 707	-2 947	-3 063
Exportaciones FOB	1 866	1 823	1 540	1 456	1 675	1 622	1 422	1 678	2 223
Importaciones FOB	3 657	4 088	4 229	4 365	4 796	4 793	4 129	4 625	5 286
Balanza de servicios	1 372	1 519	1 932	2 163	2 306	2 313	2 211	2 550	2 940
Balanza de renta	-493	-483	-449	-514	-622	-502	-600	-650	-800
Balanza de transferencias corrientes	744	792	813	799	740	813	820	915	1 100
Balanzas de capital y financiera <sup>d</sup>	174	457	409	485	805	595	300	200	800
Inversión extranjera directa neta	82	442	207	178	448	39	0	0	0
Capital financiero <sup>e</sup>	92	15	203	307	357	556	300	200	800
Balanza global	8	21	17	23	109	47	23	68	976
Variación de activos de reserva <sup>f</sup>	-8	-21	-17	-23	-109	-47	-23	-68	-976
<b>Otros indicadores del sector externo</b>									
Tipo de cambio oficial (pesos por dólar)	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Tipo de cambio extraoficial promedio (pesos por dólar)	19,20	23,00	21,00	20,00	21,00	26,00	26,00	26,00	26,00
Relación de precios del intercambio de bienes (índice 2000=100)	136,1	131,2	126,3	115,6	100,0	103,5	103,5	110,2	109,1
Deuda externa pública total (millones de dólares) <sup>g</sup>	10 465	10 146	11 209	11 078	10 961	10 893	10 900	11 300	12 000
Deuda externa pública total (porcentajes del PIB) <sup>g</sup>	45,3	43,3	47,1	42,4	38,9	36,9	35,5	34,1	35,5
<b>Tasas anuales medias</b>									
<b>Empleo</b>									
Tasa de desempleo <sup>h</sup>	7,6	7,0	6,6	6,0	5,5	4,1	3,3	2,3	2,0
<b>Porcentajes anuales</b>									
<b>Precios</b>									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre) <sup>i</sup>	-4,9	1,9	2,9	-2,9	-3,0	-0,5	7,0	-1,0	3,0

Cuadro 1 (conclusión)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 <sup>a</sup>
<b>Porcentajes del PIB</b>									
<b>Ingresos y gastos del Estado</b>									
Ingresos corrientes	...	...	...	...	51,7	50,0	51,5	54,8	58,6
Gastos corrientes	...	...	...	...	56,2	53,4	56,2	51,1	54,7
Resultado corriente	...	...	...	...	-4,4	-3,5	-4,7	3,7	3,9
Saldo fiscal	...	...	...	...	-9,5	-9,3	-9,8	-3,3	-4,2
<b>Liquidez de la economía</b>									
Efectivo en circulación	...	...	...	...	17,9	21,7	22,6	20,6	21,8
M1	...	...	...	...	37,3	38,5	41,1	37,1	37,1
M2	...	...	...	...	39,9	41,8	44,5	41,7	43,0

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales y CEPAL, Cuba: Evolución económica durante 2001 (LC/MEX/L.525), México, D.F.

<sup>a</sup> Cifras preliminares. <sup>b</sup> Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1997. <sup>c</sup> Sobre la base de cifras en moneda nacional expresadas en dólares a precios corrientes. <sup>d</sup> Incluye errores y omisiones. <sup>e</sup> Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta. <sup>f</sup> El signo menos (-) indica aumento de reservas. <sup>g</sup> Calculados considerando la paridad oficial de 1.00 peso por dólar. <sup>h</sup> Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa, total nacional. <sup>i</sup> Se refiere a los mercados en moneda nacional.

Las importaciones de bienes y servicios crecieron (6%) con mayor celeridad que el producto (3%), dadas las características estructurales de la economía cubana, que requiere grandes volúmenes de compras externas de materias primas, materiales, combustibles, recursos energéticos y alimentos para su proceso productivo. Asimismo, se enfrentan dificultades vinculadas a la crisis eléctrica y a la declinación de la extracción de petróleo.

Los sectores que han crecido en mayor medida son los de la construcción (11,2%), el turismo internacional (10%) y los servicios públicos (6,3%). El auge del primero respondió a las obras de reparación de los daños de los huracanes, la construcción de viviendas y otros proyectos.

El turismo internacional se vio impulsado por una mejor promoción internacional. Se intentó aprovechar la difícil coyuntura de otros destinos, a saber: la incidencia del síndrome respiratorio agudo y grave (SARS) y la gripe aviaria en Asia sudoriental; los conflictos bélicos en el Medio Oriente, y los huracanes que azotaron el Caribe, ante los cuales Cuba se encuentra mejor preparada. Se amplió la cantidad de habitaciones disponibles un 8,2% o 45.000 unidades y su nivel de ocupación, al tiempo que se incrementó la estadía promedio de los turistas.

Por su parte, tanto la industria manufacturera como los servicios de electricidad, gas y agua acusaron contracciones (del 2% y del 0,9%, respectivamente). En el sector energético se observó también un descenso de la extracción de crudo del 2,5%, ya que desde 1999 no se descubrieron nuevos yacimientos, lo que obligó a intensificar las importaciones de petróleo y derivados en los últimos años. En cambio, la extracción de gas aumentó un 7,2% en el 2004. La declinación de las manufacturas es atribuible sobre todo a la crisis de la industria azucarera.

La expansión del sector agropecuario se desaceleró al 1%, básicamente a consecuencia de las adversidades climáticas, como la sequía y el azote de dos huracanes. La agricultura cañera repuntó, pero el rubro pecuario retrocedió. En la minería, sobresale el aumento de la producción de níquel.

#### b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

En los mercados en moneda nacional, el índice de precios al consumidor acusó un alza pero se mantuvo en un dígito (3%). Los precios regulados no registraron variaciones, los de los mercados informales descendieron y los de los productos agropecuarios se elevaron, dada la baja de la oferta derivada de la sequía. En particular, se encarecieron considerablemente el tomate, el boniato, el frijol y el arroz, en tanto que disminuyó el valor de la cebolla y la naranja.

A inicios del 2004 se aplicó una reducción de precios y tarifas en pesos cubanos convertibles a las operaciones entre empresas estatales, con el propósito de mejorar los cobros y pagos en divisas. Sin embargo, en mayo de ese año se determinaron aumentos de precios al consumidor en los mercados en divisas. El incremento promedio fue aproximadamente del 15%: los de alimentos, productos de aseo personal y limpieza, calzados para niños, cosméticos, efectos electrodomésticos, muebles y colchones se elevaron alrededor del 10%; los de confecciones y calzado de adultos y artículos deportivos, entre el 12% y el 20%, y los de combustibles, entre el 5% y el 22%.

La considerable alza del precio internacional del petróleo se transmitió a los mercados en divisas, pero también a algunos de moneda nacional —el agropecuario y el de empleo privado por cuenta propia, entre otros,

en los que prevalece la correlación entre oferta y demanda— lo que provocó el repunte de la inflación. Mediante el presupuesto estatal se subsidió su repercusión en los mercados controlados y en servicios básicos como electricidad, gas y agua, de modo que no se trasladó a los consumidores.

En el 2004, 1.447.582 trabajadores (35% del total) se beneficiaron con la aplicación de los sistemas de pagos por resultados productivos, que supusieron aumentos salariales de 70 pesos cubanos como promedio mensual. Asimismo, mediante los sistemas de motivación en pesos convertibles se favorecieron otras 1.075.236 personas (26% de los trabajadores), sobre la base de un financiamiento especial de 107,6 millones de dólares orientado a estimular actividades prioritarias, y en unas 500 entidades en proceso de perfeccionamiento empresarial se elevó un 30% la retribución salarial en pesos cubanos. En suma, el salario promedio registró un aumento del 3,3% que, de todos modos, resultó insuficiente para compensar el incremento de los precios de los mercados libres.

En la reforma del sistema de salarios, que se está aplicando gradualmente, se tiene en cuenta la formación, la titulación y los conocimientos de los trabajadores, así como su desempeño real. Se prevé estimular los incrementos de productividad y otros indicadores de eficiencia; aplicar coeficientes de interés económico a los casos de trabajadores de actividades, territorios y entidades prioritarios, y reconocer con las remuneraciones los aportes excepcionales y significativos para el desempeño productivo del país.

Por último, la tasa de desempleo declinó del 2,3% en el 2003 al 2% en el 2004.

### c) El sector externo

El saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos se transformó en positivo (176 millones de dólares) (0,5%

del PIB). Esto obedeció a un mayor crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios (21%) con relación a las importaciones (14%), así como a un aumento de las transferencias corrientes del 20%, si bien el pago neto de servicios de factores se expandió 23%.

Por ende, a pesar de la pronunciada alza de la cotización internacional del petróleo, en el 2004 se observó una clara reducción de la brecha comercial. Sin embargo —y no obstante el aumento de los precios internacionales de los productos primarios exportados por Cuba, principalmente el níquel— se registró una erosión de la relación de los términos del intercambio, ante el notable encarecimiento de los recursos energéticos y los alimentos.

El ascenso del valor de las importaciones se vio determinado sobre todo por los aumentos de la factura petrolera, del 75% o de 1.500 millones de dólares, y de la de los alimentos, del 19% o de 1.200 millones de dólares. La tercera parte de los alimentos comprados en el exterior, por un monto de 400 millones de dólares, provinieron de Estados Unidos, en comparación con 345 millones del año anterior.

El valor de las ventas externas de níquel y cobalto ascendió a 500 millones de dólares (23% del total de los bienes exportados). El níquel se consolidó como principal producto tradicional de exportación, después de que desplazó por varios años consecutivos al azúcar en lo que respecta a la generación de divisas.

Las exportaciones de productos no tradicionales continuaron creciendo. Entre estos destacan los rubros con elevado valor agregado, como los de la biotecnología, los productos farmacéuticos y la ingeniería genética.

En materia de inversión extranjera directa es importante acotar que el número de negocios conjuntos declinó de 342 en el 2003 a 313 en el 2004, pero sus utilidades netas aumentaron de 150 a 200 millones de dólares en el mismo período.