
Haití

1. Rasgos generales de la evolución reciente ¹

Los eventos sociopolíticos que conmovieron a Haití durante el año 2004 tuvieron un fuerte impacto negativo en el desempeño de su economía. La renuncia del Presidente Jean-Bertrand Aristide el 29 de febrero, el despliegue de una fuerza multinacional en el país, la formación de un gobierno de transición y la implementación —desde junio del 2004— de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), así como las inundaciones de mayo y septiembre, son algunos de los factores que propiciaron una coyuntura de inestabilidad en un país que ya atravesaba una situación difícil. Se contrajeron tanto el producto interno bruto (PIB) (-3,8%) como el consumo (-2%) y la inversión (-3,1%), mientras el ligero incremento de las exportaciones (2,8%) mitigó solo parcialmente esa evolución desfavorable.

A mediados del 2005, sin duda alguna el entorno político sigue siendo el factor primordial en Haití en cuanto a los posibles escenarios económicos y expectativas del año en curso. La violencia que prevalece sobre todo en la ciudad capital (Puerto Príncipe) y que ha recrudecido desde septiembre del 2004, pone en riesgo el frágil equilibrio político-institucional y el cumplimiento de los programas económicos y sociales, a la vez que compromete la realización misma de las elecciones (municipales, legislativas y presidenciales) previstas para octubre y noviembre del año en curso.

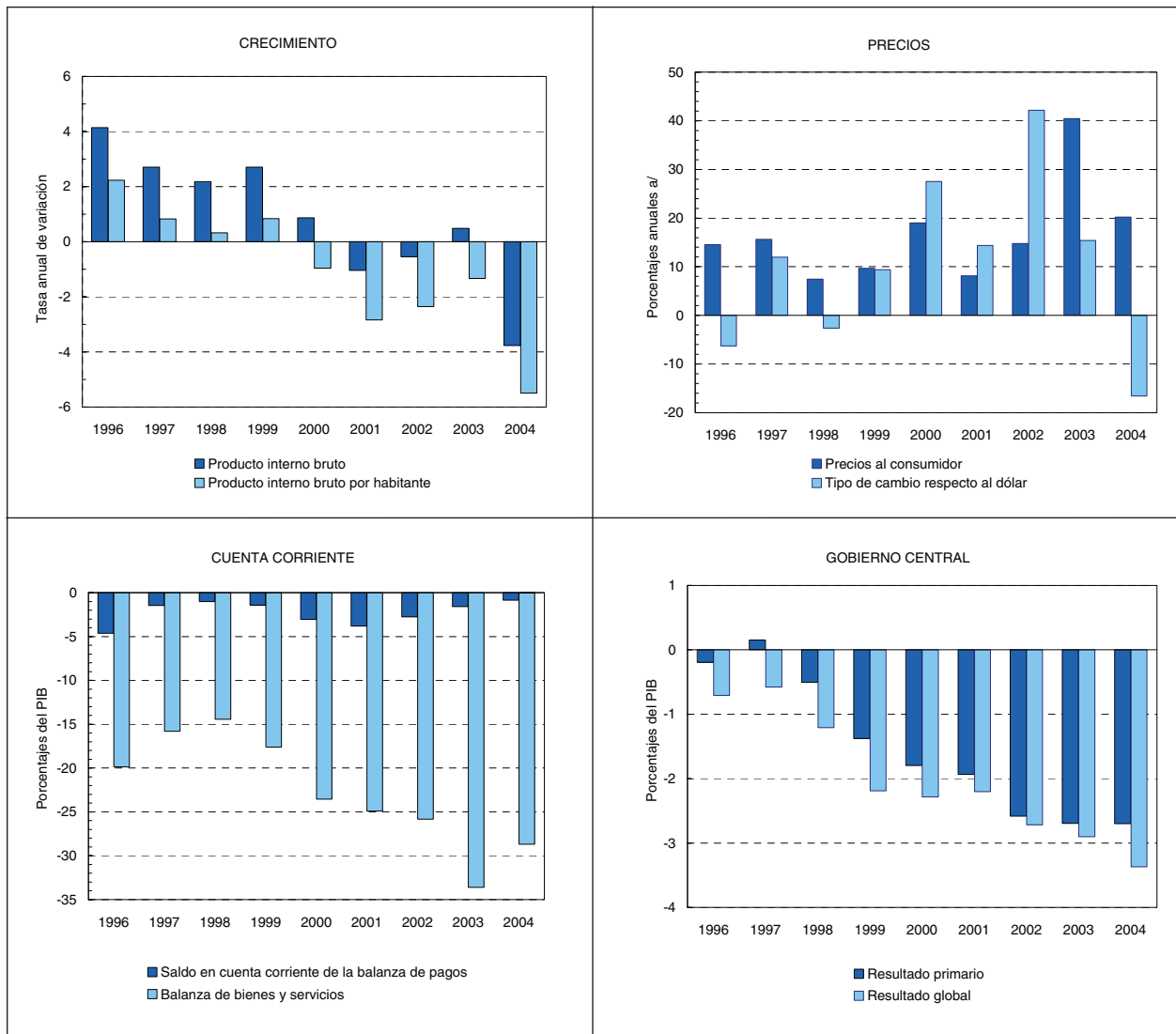
La meta de una recuperación modesta del PIB en el 2005 (2,5%), sobre la base de los recursos externos contemplados en el Marco de cooperación interina (CCI) y el Programa de recuperación económica de emergencia (PROREC), está en duda dados los magros resultados obtenidos hasta la fecha. En efecto, el pronóstico es de un crecimiento del PIB probablemente inferior —entre un 1,5% y un 2%—, que dependerá en gran medida del desempeño del consumo y la inversión.

Por otra parte, los incrementos de precios de los hidrocarburos (47%, anualizado de octubre del 2004 a abril del 2005) han tenido un fuerte impacto en la inflación y todo parece indicar que la meta contemplada para septiembre (12%) en los programas acordados con el Fondo Monetario Internacional (FMI) será ligeramente rebasada (15%).

Sin embargo, la mayor disponibilidad de dólares en la economía garantizará probablemente la estabilidad del tipo de cambio, mientras que las compras de divisas realizadas por el Banco de la República de Haití (banco central) podrán incrementar el nivel de las reservas netas. En efecto, la segunda etapa del programa Asistencia de emergencia en casos de conflicto (EPCA), octubre del 2004 a septiembre del 2005 —que prevé la obtención de recursos frescos por aproximadamente 15,6 millones de dólares—, los otros desembolsos de pronta ejecución comprometidos en el CCI y las remesas (alrededor de 1.000 millones de dólares) podrían reforzar la apreciación de la gourde.

¹ El período de análisis se refiere a los años fiscales 2004 (octubre 2003-septiembre 2004) y 2005 (octubre 2004-septiembre 2005).

Gráfico 1
HAITÍ: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Variación diciembre a diciembre.

En términos de política económica, los compromisos fijados con el FMI no habrán de variar en el resto del año. Las mayores inquietudes conciernen a la política monetaria, donde la reactivación del crédito y el control de la excesiva liquidez del sistema bancario son los dos

principales retos. Posiblemente serán los gastos públicos los que permitan retomar un moderado dinamismo de la actividad económica, afianzado con la cooperación externa que habrá de financiar en su totalidad el déficit fiscal programado del 6% del PIB.

2. Política económica

a) Política fiscal

Ante una carga tributaria reducida (8% del PIB), aunada a necesidades de financiamiento de alrededor del 25% del gasto público total de la última década, las autoridades públicas han recurrido al financiamiento del banco central para cubrir el déficit público. Sin embargo, en el año fiscal 2004 se aprecia una reducción sustancial (40%) del monto proveniente de esa fuente, ya que la política económica del gobierno de transición que asumió en marzo buscó restablecer con urgencia cierta estabilidad macroeconómica. El déficit fiscal, que a fines de diciembre del 2003 ya superaba lo programado para todo el ejercicio, llevó a las nuevas autoridades a contraer en términos reales (-5,7%) los gastos de la administración pública, mientras que los ingresos se vieron mermados (-7,5%) por la paralización casi completa de las actividades económicas en febrero y marzo.

En una primera etapa las nuevas autoridades firmaron un *Staff Monitored Program* (SMP) de corto plazo con el FMI (hasta septiembre del 2004), cuyos resultados alentadores dieron cabida posteriormente al EPCA, que se puso en marcha en enero del 2005. Los objetivos de este programa, “consolidar los logros de estabilidad macroeconómica y facilitar la realización de obras de infraestructura, en un entorno propicio de mayor gobernabilidad e institucionalidad”, si bien están sujetos a ciertas condiciones, resultaron atractivos para las autoridades haitianas, ya que garantizaban la obtención inmediata de recursos frescos.

La primera etapa de ese programa se cumplió en junio del 2005 y los resultados preliminares permiten anticipar una segunda fase. Además de los criterios macroeconómicos, la ejecución de ese programa contempla ciertas “reformas estructurales”, entre ellas, la realización de un censo exhaustivo de los funcionarios públicos y el seguimiento de los atrasos de pagos internos, dos aspectos que a la fecha no parecieran haberse completado.

Los ingresos tributarios sufrieron una caída abrupta durante el primer semestre del año fiscal 2004, a raíz de los eventos sociopolíticos; en particular, se produjo una reducción sustancial de la recaudación del impuesto al valor agregado de casi un 8%. En ese período el promedio de los ingresos tributarios representó apenas el 84% del observado en años anteriores.

Se contrajeron en forma notable los gastos corrientes (-3,7%), así como los de inversión (-12%). Entre marzo y mayo del 2004 hubo un virtual congelamiento del gasto

público. El “sobreajuste” por el lado del gasto corriente parece haber acentuado la regresión que se observó en el nivel de actividad de la economía.

El déficit fiscal pudo contenerse en un 3,4% del PIB gracias a la contracción del gasto; en efecto, entre abril y junio del 2004 se observó un superávit en el saldo corriente. El financiamiento del banco central cubrió en gran medida el déficit, ya que los aportes externos aún fueron limitados, condicionados en ciertos casos al pago de montos adeudados sobre el servicio de la deuda externa que seguían sin liquidarse.

En el primer cuatrimestre del año fiscal 2005 (octubre a enero), los desembolsos sobre préstamos —49 millones de dólares—, provenientes sobre todo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Banco Mundial, superan con creces la cifra correspondiente a todo el año fiscal 2004. Sin embargo, en ese mismo lapso los pagos netos por el servicio de la deuda ascendieron a 66 millones de dólares, en particular con el Banco Mundial, de manera que se registró una salida neta de recursos de 17 millones de dólares. Esta situación debería cambiar en los meses venideros, ya que en el calendario de desembolsos y pagos está programado un saldo favorable de cerca de 89 millones de dólares para fines de año, principalmente por los aportes del BID.

b) Política monetaria

Durante casi todo el segundo semestre del año fiscal 2004 (abril a septiembre del 2004), las autoridades monetarias mantuvieron una política restrictiva para contener los repuntes inflacionarios de los tres primeros meses (más del 40%). La liquidez global de la economía (M3) se redujo un 11% en términos reales, mientras que el M1 y el M2 cayeron un 8% y un 7%, respectivamente.

En particular el crédito neto al sector público se redujo drásticamente (44%). A pesar de que las nuevas autoridades aplicaron una progresiva disminución —del 27,8% en abril al 7,6% en septiembre— de la tasa de interés líder (bonos del banco central) para incentivar la recuperación del crédito privado, ello no sucedió. Sin embargo, las entidades financieras privadas no ajustaron en forma paralela las tasas activas, que se mantuvieron sustancialmente más elevadas (33% y 14%, en gourdes y dólares, respectivamente) y, por el contrario, las tasas ofertadas sobre los depósitos siguieron el movimiento a la baja de los bonos. Ello favoreció un margen de beneficios por intermediación financiera aún mayor (un promedio de

Cuadro 1
HAITÍ: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 ^a
Tasas anuales de variación ^b									
Producto interno bruto total	4,1	2,7	2,2	2,7	0,9	-1,0	-0,5	0,5	-3,8
Producto interno bruto por habitante	2,2	0,8	0,3	0,8	-1,0	-2,8	-2,4	-1,3	-5,5
Producto interno bruto sectorial									
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	1,0	-1,5	-0,2	-2,8	-3,6	0,9	-3,7	0,3	-5,4
Minería	-26,0	10,2	9,5	6,8	6,1	-4,9	1,5	1,4	-5,0
Industria manufacturera	5,6	0,3	0,3	-3,0	-0,5	0,1	1,6	0,5	-0,4
Electricidad, gas y agua	0,6	5,3	-2,8	-3,6	-9,2	-27,1	2,0	3,1	2,1
Construcción	-7,9	9,1	11,2	10,4	8,3	0,7	0,8	1,5	-2,8
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	8,6	5,8	3,1	4,0	4,5	0,4	1,8	1,1	-7,2
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7,2	7,2	7,1	17,0	12,5	2,2	-0,3	1,6	0,9
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	31,9	6,8	5,9	3,2	4,4	-0,7	-1,6	0,2	-0,8
Servicios comunales, sociales y personales	1,8	1,2	1,3	-0,1	-1,6	-2,6	1,1	-1,4	-3,2
Producto interno bruto por tipo de gasto									
Consumo	13,4	3,0	3,1	8,4	14,8	-1,6	-2,3	0,9	-2,0
Gobierno general	1,2	-0,1	1,1	0,2	1,3	-4,9	-3,5	...	...
Privado	15,2	3,4	3,4	9,4	16,3	-1,3	-2,2	10,4	-2,0
Inversión interna bruta	11,8	7,6	-3,2	24,0	18,3	-1,2	1,9	3,7	-3,1
Exportaciones de bienes y servicios	27,3	14,2	23,3	16,5	6,3	-2,2	-2,1	7,1	2,8
Importaciones de bienes y servicios	32,6	7,2	6,6	22,7	29,3	-2,1	-2,6	3,4	0,2
Porcentajes del PIB									
Inversión y ahorro ^c									
Inversión interna bruta	28,1	24,5	26,0	27,7	27,3	25,9	24,9	30,7	27,4
Ahorro nacional	23,5	23,1	25,0	26,3	24,3	22,0	22,2	29,1	26,5
Ahorro externo	4,6	1,5	1,0	1,4	3,0	3,8	2,8	1,6	0,9
Millones de dólares									
Balanza de pagos									
Balanza de cuenta corriente	-138	-48	-38	-59	-111	-134	-89	-45	-30
Balanza de bienes	-416	-354	-341	-677	-755	-750	-706	-783	-808
Exportaciones FOB	83	205	299	341	332	305	274	333	378
Importaciones FOB	499	560	641	1 018	1 087	1 055	980	1 116	1 186
Balanza de servicios	-174	-158	-201	-43	-108	-124	-123	-166	-203
Balanza de renta	-10	-14	-12	-13	-9	-9	-14	-14	-12
Balanza de transferencias corrientes	463	478	516	674	761	750	754	918	993
Balanzas de capital y financiera ^d	87	78	73	80	64	131	8	37	66
Inversión extranjera directa neta	4	4	11	30	13	4	6	14	6
Capital financiero ^e	83	74	62	50	51	127	3	23	60
Balanza global	-50	30	34	21	-47	-2	-81	-8	36
Variación en activos de reserva ^f	49	-51	-29	-34	57	-5	49	25	-50
Otro financiamiento ^g	2	21	-5	12	-10	7	32	-17	15
Otros indicadores del sector externo									
Relación de precios del intercambio de bienes (índice 2000=100)	98,6	101,4	107,6	104,2	100,0	101,2	100,2	98,7	96,0
Transferencia neta de recursos (porcentajes del PIB)	2,7	2,6	1,5	2,0	1,2	3,7	0,8	0,2	1,9
Deuda externa pública bruta (millones de dólares)	914	1 025	1 104	1 162	1 170	1 189	1 212	1 287	1 316
Deuda externa pública bruta (porcentajes del PIB)	30,8	31,6	29,4	28,4	31,9	33,9	37,8	45,6	37,3
Porcentajes anuales									
Precios									
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	14,5	15,7	7,4	9,7	19,0	8,1	14,8	40,4	20,2
Variación del tipo de cambio nominal (diciembre a diciembre)	-6,3	12,0	-2,6	9,4	27,6	14,4	42,2	15,4	-16,5
Variación del salario mínimo real	-17,1	-13,9	-11,3	-7,9	-11,9	-11,6	-8,9	33,5	-14,7
Tasa de interés pasiva nominal ^h	10,9	10,8	13,1	7,4	11,8	13,6	8,2	14,0	10,9
Tasa de interés activa nominal ⁱ	26,3	21,5	23,5	22,9	25,1	28,6	25,5	30,7	34,1

Cuadro 1 (conclusión)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 ^a
Porcentajes del PIB									
Gobierno central									
Ingresos corrientes	7,4	8,9	8,5	9,1	8,0	7,4	8,2	9,0	9,0
Gastos corrientes	8,5	9,4	8,8	9,3	8,1	8,2	9,0	9,3	9,7
Resultado corriente	-1,2	-0,6	-0,3	-0,2	-0,2	-0,8	-0,8	-0,4	-0,7
Gasto de capital neto	0,3	1,3	2,0	2,1	2,4	1,8	2,0	2,8	2,6
Resultado primario	-0,2	0,2	-0,5	-1,4	-1,8	-1,9	-2,6	-2,7	-2,7
Resultado global ^j	-0,7	-0,6	-1,2	-2,2	-2,3	-2,2	-2,7	-2,9	-3,4
Deuda pública	37,9	40,0	36,6	38,6	43,8	46,2	60,3	58,3	46,2
Interna	12,6	12,0	11,1	12,1	13,6	14,8	17,5	17,4	15,6
Externa	25,3	28,1	25,5	26,5	30,2	31,5	42,8	40,9	30,6
Pago de intereses (porcentajes de los ingresos corrientes)	7,0	8,3	8,3	9,0	6,1	3,6	1,6	2,3	7,5
Moneda y crédito ^k									
Crédito interno ^l	21,3	21,4	20,4	21,3	21,5	24,1	25,6	23,6	26,5
Al sector público	11,5	10,7	8,7	8,2	8,8	10,4	12,2	11,7	12,9
Al sector privado	9,8	10,7	11,7	13,1	12,7	13,7	13,4	11,9	13,6
Liquidez de la economía (M3)	...	...	29,7	30,8	34,8	36,1	37,8	41,3	41,1
Masa monetaria y depósitos en moneda nacional (M2)	...	...	22,8	22,9	24,0	24,2	24,5	24,7	24,5
Depósitos en moneda extranjera	...	...	7,0	7,9	10,7	11,9	13,4	16,6	16,6

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Sobre la base de cifras en moneda nacional a precios constantes de 1986-1987. ^c Sobre la base de cifras en moneda nacional expresadas en dólares a precios corrientes. ^d Incluye errores y omisiones. ^e Se refiere a los saldos de las balanzas de capital y financiera (incluidos errores y omisiones) menos la inversión extranjera directa neta. ^f El signo menos (-) indica aumento de reservas. ^g Incluye uso del crédito y préstamos del Fondo Monetario Internacional y financiamiento excepcional. ^h Promedio de las tasas máximas y mínimas de depósitos a plazo, banca comercial. ⁱ Promedio de las tasas máximas y mínimas para préstamos, banca comercial. ^j Corresponde al resultado global calculado por "debajo de la línea" (financiamiento). ^k Las cifras monetarias corresponden a promedios anuales. ^l Se refiere al crédito neto al sector público y privado otorgado por la autoridad monetaria y los bancos de depósito.

26 y 12 puntos porcentuales de margen entre abril del 2004 y abril del 2005), aunque no alcanzó a compensar los resultados financieros globales del sistema financiero, cuyos indicadores más relevantes mostraron un desempeño a la baja.

En el presente ejercicio fiscal (2005) las autoridades están preocupadas por la excesiva liquidez del sistema bancario, ya que las medidas de reactivación del crédito no parecen haber surtido efecto, de manera que ahora se encuentran ante la disyuntiva de esterilizar el excedente de liquidez o bien modificar su actual política monetaria.

Es poco probable que la demanda de crédito incida de forma notable en la reactivación económica, mediante un papel más activo del sector empresarial y financiero privado, con mayor razón en las circunstancias de inestabilidad sociopolítica que aún prevalecen. Una vez más el sector público deberá impulsar el dinamismo de la economía desde la demanda, a través de la inversión y las remuneraciones.

En cuanto a las tasas pasivas, a pesar de la política iniciada años atrás de cerrar la brecha entre las tasas aplicadas a los depósitos en moneda nacional y los depósitos en dólares, reduciendo las primeras, sigue vigente el problema de la dolarización, ya que los depósitos en

dólares representaban el 39% de la liquidez total de la economía (M3).

c) Política cambiaria

El ejercicio fiscal 2004 cerró con una disponibilidad de divisas relativamente importante, entre otras razones por la poca demanda suscitada por las actividades económicas (reducción de las importaciones) y por otra parte gracias a una mayor oferta originada en la abundancia de remesas y una relativa recuperación de la ayuda externa. Ello determinó una apreciación nominal del tipo de cambio de la gourde respecto del dólar del 12%, de septiembre del 2003 a septiembre del 2004.

El tipo de cambio real se apreció un 21% durante el año fiscal 2004. Las cifras al mes de abril del 2005 revelan que la apreciación continuará, con un 14% adicional, durante el presente año fiscal. El promedio de las transacciones mensuales de compraventa de dólares pasó de 75 a 84 millones de dólares, al comparar el primer semestre (octubre a marzo) de ambos años fiscales. Cabe señalar en particular el máximo histórico registrado en el mes de diciembre del 2004, en que las transacciones superaron los 100 millones de dólares.

Entre abril y septiembre del 2004, el banco central reconstituyó sus reservas mediante operaciones sistemáticas de compras que sumaron cerca de 71

millones de dólares y pudieron garantizar un nivel de las reservas internacionales netas dentro de lo programado con el FMI.

Cuadro 2
HAÍTÍ: PRINCIPALES INDICADORES TRIMESTRALES

	2003				2004 ^a				2005 ^a	
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
Exportaciones de bienes FOB (millones de dólares)	73	75	92	92	93	56	100	107	99	...
Importaciones de bienes CIF (millones de dólares)	317	285	285	313	305	142	359	361	432	...
Precios al consumidor (variación porcentual en 12 meses)	37,0	41,7	42,5	40,4	25,4	24,1	22,5	20,2	17,2	...
Tipo de cambio nominal promedio (gourdes por dólar)	42,86	42,03	42,11	42,46	42,68	37,29	36,30	35,90	36,32	38,20
Tasas de interés nominal (porcentajes anualizados)										
Tasa de interés pasiva ^b	12,1	14,3	14,6	14,9	15,3	13,0	9,3	5,9	3,0	29,8 ^c
Tasa de interés activa ^d	27,0	30,6	33,0	32,3	33,0	36,5	33,8	33,0	31,8	2,5 ^c
Crédito interno (variación respecto del mismo trimestre del año anterior) ^e	37,9	38,5	27,1	23,2	15,8	8,4	11,8	1,3	2,6	...
Crédito vencido sobre crédito total (porcentajes) ^f	5,8	6,5	5,8	...	7,5	...	...	...	...	...

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares. ^b Promedio de las tasas máximas y mínimas de depósitos a plazo, banca comercial. ^c Datos hasta el mes de mayo. ^d Promedio de las tasas máximas y mínimas para préstamos, banca comercial. ^e Se refiere al crédito neto al sector público y privado otorgado por los bancos comerciales y otras instituciones financieras y bancarias. ^f Se refiere al total de los créditos otorgados por el sistema financiero.

3. Evolución de las principales variables

a) La actividad económica

En el entorno de inestabilidad que prevaleció en el 2004, los sectores productivos tuvieron un comportamiento negativo. El PIB se contrajo un 3,8% y por quinto año consecutivo se observó una baja del PIB por habitante (-5,5%). Los gastos de inversión se redujeron sensiblemente (-3,1%), tanto a raíz de las condiciones desfavorables del entorno sociopolítico nacional como de la fuerte caída de la inversión pública (-12,4%). Si bien el mayor flujo de remesas amortiguó el deterioro del poder adquisitivo —el salario mínimo se contrajo un 21% en términos reales—, no fue suficiente para detener la caída (-2%) del consumo, en particular el de los hogares (-1,2%).

El valor agregado del sector agrícola se redujo un 5,4%, mientras que las actividades comerciales sufrieron una caída del 7,2%. Estas dos ramas de actividad suman más del 50% del PIB y su regresión

afectó de manera particular el comportamiento global de la economía.

La construcción (-2,8%) se vio especialmente perjudicada por el entorno de inestabilidad y las condiciones deprimidas de la economía en general, en particular por el retraso en la ejecución de nuevas obras públicas.

En cuanto al sector energético, se observó una penuria considerable —una reducción del 1,1% en la generación conjunta térmica e hidroeléctrica—, que apenas se modificó hacia el último trimestre del año fiscal (julio a septiembre), sobre todo gracias a las donaciones por 22 millones de dólares que la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) otorgó a las autoridades para la compra de combustibles, convenio que se puso en marcha en mayo del 2004 y estuvo vigente hasta febrero del 2005. Los niveles actuales de generación eléctrica —498 millones de Kwh— siguen estando un 22% por debajo del máximo histórico (1999) de las dos últimas décadas.

Salvo un modesto incremento (1,2%) de la rama textil —donde predominan las actividades de maquila—, que representa una quinta parte del valor agregado manufacturero, el resto de la industria manufacturera enfrentó un rezago considerable, que se reflejó en el estancamiento (-0,4%) de la actividad en su conjunto.

b) Los precios, las remuneraciones y el empleo

La inflación se redujo de un 40,4% en el 2003 a un 20,2% en el 2004, a pesar del impacto de los mayores precios internacionales de los derivados petroleros, que fue contrarrestado por la estabilidad del tipo de cambio. Sin embargo, los precios de los alimentos registraron un incremento sustancialmente mayor, a raíz del alza de los bienes básicos de importación y de la relativa escasez provocada por las circunstancias adversas que vivió el país.

Hasta el mes de abril del 2005 la variación anual del índice de precios al consumidor fue del 12,6%, en comparación con el 25,4% del año anterior. Esta reducción, sumada a la tendencia a la baja de la tasa de inflación mensual, podría generar un cierto optimismo. No obstante, más que su nivel absoluto, lo que sigue preocupando es la capacidad real para contener la inflación, como se apreció en el mes de abril, con el repunte de la variación mensual (2,4%), que triplicó el promedio de los meses anteriores, sobre todo porque los precios internacionales de los combustibles siguen en ascenso. Por otra parte, cabe preguntarse si las autoridades podrán mantener el ancla de la inflación —explícito o no— mediante el tipo de cambio durante el resto del año fiscal sin comprometer las metas de crecimiento fijadas.

El salario mínimo desde el ajuste del 2003 no sufrió cambios. Sin embargo, el promedio de las remuneraciones de los funcionarios públicos —un total de aproximadamente 46.000— se ha corregido al alza en dos ocasiones: en agosto del 2004 (33%) y en febrero del 2005 (15%), esta última mediante un proceso de reclasificación de puestos. Aun así, estos incrementos no han estado acompañados de procesos similares en el sector privado.

En materia de empleo, el entorno productivo recesivo acentuó las condiciones de por sí graves de la desocupación. Las contadas excepciones a este fenómeno fueron la generación de empleos de servicio y conexos relacionados con la presencia en el país de numerosos contingentes internacionales, en el marco de la misión de las Naciones Unidas, y de otros organismos internacionales y no gubernamentales. A su vez, el esquema de los programas temporales de contratación intensiva de mano de obra —contemplado en el CCI para responder a corto plazo a los retos en esta materia mediante la creación de 44.000 empleos de este tipo— fue incumplido ante los rezagos en materia de desembolsos y ejecución respecto de lo estipulado.

c) El sector externo

El nivel deprimido de las actividades productivas y las circunstancias especiales que prevalecieron durante el año fiscal 2004 se reflejaron también en la evolución del sector externo, pero dado el nivel absoluto de las importaciones —tres veces el de las exportaciones—, el saldo negativo de la balanza comercial empeoró un 7%, mientras el déficit en cuenta corriente fue del 0,9% del PIB.

La inestabilidad que prevaleció en Puerto Príncipe durante las semanas más conflictivas de los meses de febrero y marzo del 2004 implicó la reducción de actividades o el cierre de numerosas empresas maquiladoras, sin contar las pérdidas físicas de inventario y equipo por saqueo y destrucción. Sin embargo, se incrementaron tanto el volumen (7%) como el valor (15%) de las exportaciones de la actividad maquiladora durante el año fiscal 2004. Tampoco las exportaciones tradicionales se vieron afectadas en mayor medida y se observó un desempeño positivo en el volumen de productos como mangos (31%), cacao (31%) y café (7%).

Las importaciones, por su parte, anotaron un repunte nominal del 6,2% pero en términos reales declinaron un 6,1%. Los incrementos de precios considerables tanto de los hidrocarburos como de otros productos básicos de importación (arroz, trigo, pollo, leche, aceites), con la excepción notable de las leguminosas, provocaron una depreciación del 6,7% en los términos de intercambio.

El nivel de las remesas (993 millones de dólares) fue de nuevo el componente que permitió alcanzar el equilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos, mientras que los aportes externos fueron en magnitud inferiores a lo previsto. Las intervenciones de compra de divisas del banco central permitieron una cierta reconstitución de las reservas internacionales netas que, al cierre del ejercicio, representaban 50 días de importación, en línea con los criterios fijados por el FMI.

A fines de septiembre del 2004 el endeudamiento externo neto ascendía a 1.316 millones de dólares —casi tres veces el nivel de las exportaciones de bienes y servicios. Los atrasos en el pago —72 millones de dólares— siguieron siendo el tema de discordia con las principales instituciones financieras internacionales. En particular, por este concepto se adeudaba al Banco Mundial 44 millones de dólares, mientras que en el plano bilateral la deuda correspondiente a Francia —18 millones de dólares— era la más sobresaliente. Por ello, entre otras razones, los desembolsos netos en el 2004 fueron negativos (10 millones de dólares). Cabe señalar que desde el año 2002 los coeficientes entre servicios y desembolsos han reflejado una salida neta de recursos, con niveles de casi seis veces, los que prevalecieron hace una década.

