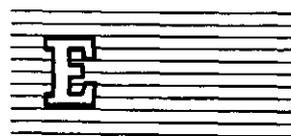


NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
LC/L.390/Add.18  
Diciembre de 1986  
ORIGINAL: ESPAÑOL

---

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1985

CUBA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1985* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.390 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## CUBA

### 1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1985 se interrumpió la tendencia ascendente que venía mostrando el ritmo de crecimiento económico en el trienio anterior. El producto social global —que en 1984 aumentó 7.3%— se expandió 4.8%, con lo cual el producto por habitante se incrementó 3.7%. (Véase el cuadro 1.)

Con ese resultado se cumplió la meta señalada en el Plan Unico de Desarrollo Económico y Social de 1985. Esta había sido fijada a un nivel inferior al establecido en años anteriores, con miras a mejorar el resultado del balance comercial, cuyo déficit es cada vez mayor tanto con los países socialistas como con los de economía de mercado. Pese a lo previsto, el crecimiento económico se apoyó nuevamente en un pronunciado déficit comercial, que sobrepasó los 1 900 millones de pesos y fue así 10% mayor al de 1984.<sup>1</sup>

La considerable expansión del valor de las exportaciones (10%) y, sobre todo, el financiamiento proveniente de los países integrantes del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) permitieron expandir, también en 10%, el volumen de las importaciones, transformándose en dos de los principales factores dinamizadores de la economía. Dicho financiamiento, originado en convenios comerciales que permiten a Cuba la reexportación de combustibles a países de economía de mercado, contribuyó a cubrir el déficit de algo más de 590 millones de pesos registrado en el balance de mercancías con esos países e hizo posible obtener un superávit de 67 millones de pesos en la cuenta de bienes del balance de pagos en moneda libremente convertible.

A pesar de este resultado, el país enfrentó serias restricciones en la disponibilidad de divisas. Al superávit en la cuenta mencionada se contrapuso el saldo tradicionalmente negativo en la de servicios, con lo que la cuenta corriente en moneda libremente convertible resultó deficitaria en 140 millones de pesos, cifra, con todo, menor que la registrada en 1984. Dos factores impidieron que ese déficit fuese más alto. El primero derivó de los convenios económicos suscritos con los países socialistas; conforme a ellos, Cuba recibió en 1985 más de 500 millones de pesos en monedas convertibles o rublos transferibles, provenientes en forma masiva de las reexportaciones de petróleo. El segundo se originó en el moderado ingreso de capitales provenientes de los países de economía de mercado. Sin embargo, éstos fueron insuficientes para contener la salida neta de recursos hacia esos mismos países, que fue del orden de 80 millones de pesos.

El aumento de las importaciones permitió un suficiente abastecimiento externo de bienes intermedios y de capital. Sin embargo, al mismo tiempo aumentó la dependencia de la producción interna con respecto a estos abastecimientos; así, el coeficiente de participación de las importaciones de bienes intermedios en el producto social global (PSG) continuó subiendo, pese a los esfuerzos de las autoridades por revertir esta tendencia.<sup>2</sup>

El crecimiento del PSG en 1985 obedeció también al incremento en la utilización del acervo de capital, que permitió elevar nuevamente el promedio de productividad. Ello fue fruto tanto de las reformas económicas y de dirección que se vienen instrumentando desde 1976,<sup>3</sup> como de las campañas en pro de una mayor efectividad en el empleo de la fuerza de trabajo que han incluido una cuidadosa revisión de las "normas de trabajo" y la concesión de crecientes estímulos materiales a las empresas y trabajadores.

<sup>1</sup> Para corregir este creciente desequilibrio, las metas de crecimiento del producto social global contempladas para 1986 son inferiores (3% a 3.5%) que las de 4.5% a 5% que se habían previsto en el plan de 1985. Véase Ley del Plan Unico de Desarrollo Económico-Social del Estado para 1986, (*Granma*, 30 de diciembre de 1985).

<sup>2</sup> Este coeficiente subió de 17% en 1983 a 19% en 1984 y a 20% en 1985. Si de las importaciones de bienes intermedios se deducen las reexportaciones de petróleo, los coeficientes son de 15%, 17% y 18%, respectivamente.

<sup>3</sup> Para mayor detalle véase los capítulos sobre Cuba en CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe*, 1983 y 1984.

Además, la capacidad instalada global se amplió con la incorporación de 69 plantas industriales, 18 de ellas de gran magnitud, así como de otras 120 edificaciones de carácter productivo y de nuevos embalses de agua para riego. Por último, en la favorable evolución económica se reflejó también la positiva influencia de la supervisión ejercida por el Grupo Central<sup>4</sup> y por los órganos provinciales del Poder Popular.

Cuadro 1

**CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS**

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>e</sup>
<b>Indicadores económicos básicos</b>								
Producto social global (millones de pesos de 1981) <sup>b</sup>	18 910	19 202	19 109	22 173	23 024	24 153	25 921	27 168
Población (miles de habitantes) <sup>c</sup>	9 644	9 720	9 724	9 724	9 801	9 897	9 994	10 098
Producto social global por habitante (pesos de 1981)	1 960	1 976	1 965	2 280	2 349	2 440	2 594	2 690
<b>Tasas de crecimiento</b>								
Producto social global	7.3	1.5	-0.5	16.0	3.8	4.9	7.3	4.8
Producto social global por habitante	6.2	0.8	-0.6	16.0	3.0	3.9	6.3	3.7
Ingresos corrientes del Estado	...	...	2.8	15.0	-7.5	21.4	-2.3	-0.9
Gastos totales del Estado	...	...	5.4	20.0	-12.2	12.2	4.7	-2.4
Déficit del presupuesto/gastos totales del Estado <sup>d</sup>	...	...	2.6	6.7	1.7	-6.4	-0.6	0.9
Déficit del presupuesto/producto social global <sup>d</sup>	...	...	1.5	3.5	0.7	-3.0	0.3	-0.4
Salario medio anual	2.1	2.6	3.1	14.7	3.8	2.2	3.3	0.7
<b>Valor corriente de las exportaciones de bienes</b>								
Total	17.9	1.7	13.4	6.5	16.8	12.2	-1.3	9.5
Azúcar	22.3	0.9	10.4	14.3	15.4	8.1	0.4	8.0
<b>Valor corriente de la importaciones de bienes</b>								
Total	3.2	-0.3	25.5	10.5	8.2	12.4	15.8	9.7
Petróleo y derivados	34.3	16.7	20.0	27.6	28.3	24.3	19.4	17.8
<b>Millones de pesos</b>								
<b>Sector externo</b>								
Saldo total del comercio de bienes	-134	-188	-660	-890	-597	-687	-1 745	-1 922
Unión Soviética	168	-143	-651	-877	-459	-363	-838	-841
Resto de los países socialistas	-101	-26	-175	-58	-271	-286	-329	-488
Resto del mundo	-200	-19	166	45	133	-38	-578	-593
Balance de la cuenta corriente <sup>e</sup>	-523	-139	-46	51	297	263	-212	-140
Balance de la cuenta capital <sup>e</sup>	484	133	60	-52	-297	-74	106	188
Variación de las reservas internacionales <sup>e</sup>	-39	-6	14	-1	-242	189	-106	48
Deuda externa desembolsada <sup>e</sup>	...	3 267	3 227	3 170	2 669	2 790	2 989	3 259

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba y de otras estadísticas internacionales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares. <sup>b</sup>Véase más adelante la llamada " del cuadro 4. <sup>c</sup>Promedio anual <sup>d</sup>Porcentajes. <sup>e</sup>En moneda libremente convertible. Excluye gran parte del comercio con los países miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME).

<sup>4</sup>El Grupo Central fue constituido a fines de 1984 con el propósito de ajustar el Presupuesto y el Plan de 1985, así como el programa de medidas correspondientes, a la luz del significativo déficit registrado en 1984 en el balance de pagos en moneda libremente convertible. El Grupo está integrado por todos los vicepresidentes del Consejo de Ministros, todos los ministros, los jefes de departamentos del Partido Comunista Cubano y los jefes provinciales del Poder Popular.

En el sentido inverso gravitaron algunos fenómenos climáticos que afectaron adversamente la producción. La prolongada sequía que ha azotado al país desde 1983 recrudesció en 1985 y en noviembre se desencadenó el huracán Kate, que provocó grandes daños en su paso por ocho provincias.<sup>5</sup>

En síntesis, en el crecimiento del PSG se conjugaron elementos favorables como la ampliación de la capacidad instalada total; el moderado aumento de la productividad; el adecuado abastecimiento de importaciones; la mayor eficiencia en el funcionamiento del sistema de dirección y gestión económica, y el continuo seguimiento de la evolución económica por un grupo de dirigentes gubernamentales con suficiente poder de decisión. También intervinieron factores desfavorables, como condiciones climáticas adversas, restricciones en algunos mercados externos y la baja de los precios internacionales, principalmente para las exportaciones cubanas de azúcar a los países con economía de mercado.<sup>6</sup> Persistieron, además, deficiencias todavía considerables en la gestión productiva, las inversiones y la dirección económica.

La mayor producción y el aumento de las importaciones expandieron la oferta interna de bienes. Ello permitió que la inversión bruta ascendiera a 4 100 millones de pesos, monto equivalente a 15% del PSG; que el consumo directo de las personas creciera 5%, y que el indirecto, o sea el efectuado a través de la prestación de servicios gubernamentales, se elevara 6%.

El incremento de la demanda a precios corrientes reflejó una disminución de 1.2% en los gastos del gobierno (excluidos sus aportes a los sectores productivos) y una expansión de 4.4% en el gasto de la población. Esa demanda se financió con un aumento de 4% en los ingresos monetarios del público, una expansión de 61% en los préstamos personales para consumo otorgados por el sistema bancario, y una mayor dedicación de fondos propios de las empresas productivas a la ampliación de sus capitales fijos y circulantes, que compensó la merma de 4% en los aportes del presupuesto asignados a la esfera productiva.

La política monetaria aplicada en 1985 dio como resultado que el aumento de liquidez de la población equivaliera a sólo 80% de la registrada en el año anterior. Casi tres cuartas partes de ella se destinó a depósitos de ahorro, gracias a la intensa y efectiva promoción efectuada por el Banco Popular de Ahorro (BPA), que con sus 467 sucursales cubre todo el territorio nacional.

La política de empleo se orientó al logro de una mayor productividad de la fuerza de trabajo y a evitar redundancias en las actividades productivas. Así, las "normas de trabajo" fueron sometidas a exhaustiva revisión y se llevó a cabo un control minucioso del cumplimiento del plan de empleo, a fin de limitar el que resultara innecesario y de promover el aumento de la rentabilidad.

A su vez, el objetivo central de la política de salarios fue convertir las remuneraciones en un estímulo efectivo para el mejor desempeño de los trabajadores. También la revisión de las "normas de trabajo" contribuyó a este propósito, ya que permitió eliminar aquellas que, por demasiado elementales, daban lugar a pagos injustificados de primas por sobrecumplimientos.

Por último, la política fiscal tendió primordialmente a fortalecer los ingresos del Estado. También propendió a reforzar, en conjunto con el Banco Nacional de Cuba, la rentabilidad de las empresas productivas, buscando que esas entidades autofinanciaran sus gastos en capital fijo y circulante. Procuró, asimismo, simplificar y ajustar al tamaño y características de los sujetos impositivos las normas señaladas en el Sistema Nacional de Contabilidad y en el de Auditoría, y también las que se deben cumplir para la formulación de los planes de caja. Se intentó así hacer más efectivos estos tres instrumentos, con los cuales el Comité Estatal de Finanzas controla las variables que determinan el nivel impositivo de las empresas. Adicionalmente, dicho Comité se abocó a estudiar la conveniencia de que las autoridades económicas provinciales asumieran mayor participación y autonomía en la captación de los ingresos y en los gastos presupuestarios. El resultado de estos estudios se plasmó en una serie de medidas propuestas a la Asamblea Nacional del Poder Popular.

La gestión fiscal arrojó un superávit equivalente a casi 1% del gasto total, pese a una reducción de igual proporción en los ingresos. Ello fue posible gracias a la significativa disminución en los

<sup>5</sup> El huracán destruyó cultivos, dañó instalaciones agropecuarias e industriales, líneas de transmisión de energía eléctrica, bodegas de almacenamiento, centrales azucareras y vías de transporte y destruyó o dañó seriamente 80 000 viviendas, principalmente en zonas rurales.

<sup>6</sup> La participación de los ingresos por exportaciones de azúcar a los países de mercado, en el total de las exportaciones en monedas libremente convertibles, bajó sistemáticamente de 62% en 1981 a 14% en 1985.

aportes a la esfera productiva; a las mermas en las asignaciones para la construcción de viviendas y para los servicios comunales; a la baja en el financiamiento de los diferentes poderes de la administración pública, y a una disminución de 7% en los gastos de defensa nacional.

El conjunto de esos menores gastos fiscales permitió incrementar moderadamente los destinados a la salud, educación y actividades culturales y científicas de la población. De esta forma, en 1985 se logró reducir de 488 a 443 el número de habitantes por médico y de 2 133 a 1 864 el de personas por odontólogo y aumentó en 4% el número de camas de hospital. A su vez, el número de matriculados en la enseñanza media llegó a 1 160 000 y a 235 000 en la superior y se proporcionaron casi 600 000 becas a estudiantes internos y otras 450 000 a estudiantes semiinternos.

Finalmente, a mediados de 1985 entró plenamente en vigencia la Ley de Vivienda, promulgada el año anterior, que dispone la transferencia inmediata de la propiedad de la vivienda a sus actuales ocupantes legales o a título oneroso. Conforme a ella, durante el último semestre el Banco Popular de Ahorros, que a los efectos funge como representante del Estado, emitió 212 500 títulos de propiedad de viviendas.

## 2. Evolución de la actividad económica

### a) *La utilización del producto social global*

En 1985 el consumo intermedio aumentó 4% y su participación en el PSG se redujo a 47%, siguiendo la tendencia que se inició en 1980. (Véase el cuadro 2.) Ello significó un ahorro de insumos equivalente a 69 millones de pesos con respecto a 1984.

Por otro lado, el consumo final aumentó 4%, un punto menos que en 1984. El esfuerzo contraccionista implícito en esta merma no recayó en el consumo de las personas, que creció a la misma tasa del año anterior (3%), sino en el realizado a través de los organismos que prestan servicios a la población<sup>7</sup> y de los que satisfacen necesidades colectivas.<sup>8</sup>

No obstante el crecimiento en el consumo de las personas, el consumo diario medio de proteínas y calorías por habitante fue inferior al de 1984. Esta caída se debió a que, con excepción de las carnes, grasas y hortalizas, los productos agropecuarios disminuyeron en la dieta de las personas, en virtud de los efectos adversos de los mencionados fenómenos climáticos en la producción agropecuaria. Con todo, el consumo medio fue superior al de todos los años anteriores a 1984. (Véase el cuadro 3.)

A la ampliación del consumo de productos con mayor grado de elaboración contribuyó el incremento de 9% en la producción industrial de bienes de consumo no duraderos, principalmente de alimentos, bebidas, tabaco y textiles. También prosiguió incrementándose el de bienes duraderos, en particular televisores, refrigeradores, lavadoras y radiorreceptores.

La formación neta de capital aumentó sólo 1% y se originó exclusivamente en la acumulación de existencias.<sup>9</sup> La inversión en capital fijo disminuyó 1% y su coeficiente de participación declinó a 10.6%. La inversión total ejecutada del sector estatal civil aumentó casi 3%, llegando a 4 100 millones de pesos.

Las inversiones en la esfera productiva totalizaron 3 400 millones de pesos. Entre ellas, las destinadas a la industria se elevaron 10% y representaron 46% del total; las agropecuarias aumentaron 3% y significaron 27%. En cambio, con excepción de la silvicultura, la acumulación de capital en los demás sectores decayó. Así, decrecieron los recursos dirigidos a la construcción (-15%), el transporte (-3%), las comunicaciones (-8%), el comercio (-9%) y al resto de los sectores (-5%).

Por su parte, la acumulación en la esfera no productiva creció 1.5%, alcanzando 690 millones de pesos, y se orientó principalmente a los sectores salud y educación.

<sup>7</sup> Este se refiere al consumo de las instituciones encargadas de la educación, la salud pública, el deporte, el turismo, etc. e incluye la depreciación de los edificios, equipo e instalaciones de estos organismos.

<sup>8</sup> Comprende el consumo de las instituciones encargadas del desarrollo de la ciencia, la administración pública, las finanzas y otras actividades no productivas; incluye la depreciación anual de sus medios básicos.

<sup>9</sup> La continua acumulación de existencias que se viene observando no obedece necesariamente a la necesidad de construir nuevas y normales reservas operativas, sino más bien a deficiencias en la planificación de suministros y en la organización de sus oportunas entregas a los usuarios. Véase, Fidel Castro, "Informe Central al Tercer Congreso del Partido Comunista de Cuba", *Granma*, 5 de febrero de 1986.

Cuadro 2

**CUBA: UTILIZACION DEL PRODUCTO SOCIAL GLOBAL  
A PRECIOS DE 1981**

*(Porcentajes)*

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Producto social global</b>	<b>100.0</b>									
Consumo intermedio	48.3	47.1	47.2	47.7	50.2	48.1	47.5	47.2	47.2	46.9
Consumo final	44.8	42.3	41.6	42.6	46.1	42.5	42.0	41.3	40.2	39.7
Consumo de la población	42.6	39.6	38.3	39.0	42.6	38.8	38.3	37.2	35.9	35.4
Consumo personal	39.0	35.9	33.9	34.3	37.3	33.4	33.1	31.9	30.7	30.1
Consumo de las organiza- ciones que prestan servicio a la población	3.6	3.7	4.4	4.6	5.3	5.4	5.2	5.2	5.3	5.3
Consumo de las organiza- ciones que satisfacen necesidades colectivas	2.2	2.7	3.3	3.6	3.5	3.7	4.2	4.1	4.3	4.3
Formación neta de capital	13.9	14.0	12.1	10.6	11.7	13.3	10.4	11.5	13.3	12.8
Fijo	10.1	10.2	8.1	7.8	8.5	10.1	7.9	9.3	11.1	10.6
Existencias	3.8	3.8	4.0	2.7	3.3	3.2	2.5	2.2	2.2	2.3
Pérdidas	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.3
Exportaciones menos importaciones <sup>b</sup>	-7.7	-3.3	-0.4	-0.1	-7.6	-3.5	-0.8	-0.1	-1.5	0.2
Discrepancias estadísticas	0.6	-0.1	-0.7	-0.8	-0.6	-0.7	0.7	-0.1	0.6	-0.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Cifras preliminares. <sup>b</sup>De bienes y servicios productivos.

Mientras al finalizar 1984 el monto global de inversiones en proceso se elevó a casi 6 800 millones de pesos, en 1985 llegó a 8 140 millones de pesos, a consecuencia de un menor ritmo en la terminación de obras, como respuesta a la política de inversiones aplicada durante el año.

A fines de 1984, el gobierno trazó lineamientos precisos respecto de las inversiones. El plan aprobado por la Asamblea del Poder Popular para 1985 condicionó el inicio de nuevas obras a la realización de estudios de factibilidad y estableció estrictos criterios de prioridad. Así, se privilegiaron en primer término las inversiones que aumenten en el más breve plazo la producción exportable, orientada hacia los países de libre mercado o que sustituyan importaciones de ese origen y se otorgó segunda prioridad a las obras que persigan las grandes inversiones que se realizan en colaboración con la Unión Soviética y otros países socialistas.

Las debilidades de la acumulación de capital fueron puestas de relieve por el gobierno al puntualizar su insuficiente vinculación a un criterio planificado del desarrollo económico. Ello determinaba que la iniciativa inversionista tuviera en muchos casos un carácter sectorial y no uno centralizado. Además, se presentaron evidencias de que no se ha logrado aún la debida armonía entre inversiones complementarias o de mutuo apoyo: algunas de importancia primordial no se han puesto en marcha porque otras, que son complementarias, como las de servicios básicos (agua y electricidad, por ejemplo), vías de acceso, viviendas para trabajadores y obras, no han sido concluidas oportunamente.<sup>10</sup>

#### b) *La evolución sectorial*

El crecimiento del PSG (4.8%) fue menor que el de los dos años precedentes. Tal expansión resultó de un aumento de casi 6% en el producto material y de uno de 2.6% en el producto no material. La industria continuó expandiéndose a una tasa elevada (8%), pero el dinamismo de la construcción

<sup>10</sup>Fidel Castro, "Informe Central... *op.cit.*

se redujo de 16% en 1984 a 2.5% en 1985. Una caída aun más acentuada acusó la tasa de incremento del sector agropecuario, silvicultura y pesca, que fue apenas 1%, después de haber alcanzado cerca de 7% en 1984. (Véase el cuadro 4.)

Con excepción del comercio, todos los sectores que conforman el producto no material disminuyeron drásticamente su crecimiento. La baja fue particularmente aguda en el transporte. Asimismo, y luego de varios años de intensa expansión, también perdió dinamismo el estratégico sector "otras actividades productivas", constituido por servicios de apoyo a las inversiones y a la producción, tales como diseños y cálculos estructurales, servicios de información y de asistencia computarizada y otros. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

i) *El sector agropecuario.* La actividad agropecuaria se incrementó sólo 0.5%, en contraste con 6% en 1984. A diferencia de aquel año, en que todos sus rubros crecieron en forma significativa, en 1985 los aumentos fueron menores y la producción declinó en algunos renglones. Influyeron en esos resultados la sequía que se viene padeciendo desde 1983 y el huracán Kate. La primera se tornó particularmente grave, puesto que en el período lluvioso (mayo-octubre) la precipitación media fue la más baja del último cuarto de siglo y 24% inferior al promedio de los últimos 40 años. Por otra parte, el huracán destruyó o dañó extensos cañaverales, plantaciones de plátano, tabaco, cítricos y otros cultivos, así como numerosas instalaciones pecuarias y avícolas, de almacenamiento y agroindustriales.

Cuadro 3

CUBA: INDICADORES DEL CONSUMO POR HABITANTE

	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Productos alimenticios</b>									
Calorías (unidades/día)	2 622	2 867	2 910	2 963	2 914	-0.4	1.3	1.8	-1.7
Proteínas (gramos/día)	71.4	75.0	77.4	79.8	78.3	-2.3	1.6	3.1	-1.9
Carne <sup>b</sup>	33.1	36.4	40.8	41.1	41.2	3.7	3.8	0.7	0.2
Pescado <sup>b</sup>	13.1	12.3	16.2	16.4	15.3	7.6	3.8	1.2	-6.7
Leche y derivados <sup>b</sup>	154.5	157.9	150.7	154.5	151.3	-4.7	-1.4	2.5	-2.1
Huevos (unidades)	184	233	246	249	243	-4.6	8.8	1.2	-2.4
Cereales <sup>b</sup>	109.4	108.9	108.7	111.7	110.6	-1.6	2.2	2.8	-1.0
Grasas <sup>b</sup>	15.0	17.3	17.4	17.8	18.0	2.3	-2.8	2.3	1.1
Hortalizas <sup>b</sup>	52.8	52.3	53.0	56.7	56.9	-11.2	-10.5	7.0	0.4
Tubérculos y raíces <sup>b</sup>	49.4	80.4	76.4	83.1	74.7	-13.0	4.9	8.8	-10.1
Frutas <sup>b</sup>	48.4	60.7	62.7	56.8	50.5	0.3	0.5	-9.4	-11.1
Frijol <sup>b</sup>	11.4	10.7	11.5	12.5	12.4	-4.3	4.5	8.7	-0.8
Azúcar <sup>b</sup>	46.4	51.7	54.4	53.8	52.4	4.0	0.7	-1.1	-2.6
<b>Productos industriales</b>									
Tejidos (m <sup>2</sup> )	...	30.3	...	...	...	-2.4	...	...	...
Ropa exterior (unidades)	4.2	5.2	4.7	4.8	4.5	-2.1	-	2.1	-6.2
Ropa interior (unidades)	6.6	6.8	6.6	6.8	7.0	10.1	-13.2	3.0	2.9
Calzado (pares)	3.0	2.3	2.9	2.6	2.6	11.1	-3.3	-10.3	-
<b>Bienes de uso duraderos<sup>c</sup></b>									
Televisores	23	53	74	76	79	13.6	10.4	2.7	3.9
Refrigeradores	11	29	36	40	44	12.5	-	11.1	10.0
Lavadoras	4	24	42	47	51	19.4	13.5	11.9	8.5
Radios	42	108	125	126	134	6.1	2.5	0.8	6.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comiré Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Kilogramos.

<sup>c</sup>Tenencia por cada 100 hogares, en unidades.

Cuadro 4

CUBA: PRODUCTO SOCIAL GLOBAL POR SECTORES ECONOMICOS<sup>a</sup>

	Millones de pesos cubanos a precios de 1981				Composición porcentual <sup>c</sup>			Tasas de crecimiento <sup>c</sup>			
	1982	1983	1984	1985 <sup>b</sup>	1970 <sup>d</sup>	1980	1985 <sup>b</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>b</sup>
<b>Producto social global</b>	23 024	24 153	25 921	27 168	100.0	100.0	100.0	3.8	4.9	7.3	4.8
<b>Producto material</b>	15 226	15 838	17 290	18 312	67.8	66.6	67.4	2.2	4.0	9.2	5.9
Agropecuario, silvicultura y pesca	3 703	3 685	3 928	3 970	14.7	17.7	14.6	-2.3	-0.5	6.6	1.1
Agropecuario	3 376	3 316	3 518	3 534	13.9	16.2	13.0	-3.5	-1.8	6.1	0.5
Agricultura cañera	1 056	970	1 014	979	6.7	5.1	3.6	-7.7	-8.1	4.5	-3.5
Agricultura no cañera	899	852	903	965	3.1	3.9	3.5	-0.7	-5.2	6.0	6.9
Ganadería	1 386	1 461	1 564	1 548	4.1	7.1	5.7	-2.0	5.4	7.0	-1.0
Servicios agropecuarios	35	33	37	42	-	0.1	0.2	-	-5.7	12.1	3.3
Silvicultura	84	108	118	117	0.2	0.4	0.4	5.0	28.6	9.4	-0.7
Pesca	243	261	292	319	0.6	1.1	1.2	14.6	7.4	11.9	9.2
Industrial	9 723	10 161	11 055	11 978	47.9	41.1	44.1	4.5	4.5	8.8	8.3
Energía eléctrica	488	502	535	524	1.5	2.0	2.0	8.0	2.9	6.6	-2.1
Minería y metalurgia	250	272	266	291	0.8	1.2	1.1	2.0	8.8	-2.2	9.4
Manufactura	8 985	9 391	10 254	11 163	45.5	37.9	41.0	4.4	4.5	9.2	8.9
Construcción	1 801	1 988	2 307	2 364	5.2	7.8	8.7	0.7	10.4	16.0	2.5
<b>Producto no material</b>	7 798	8 315	8 630	8 856	32.2	33.4	32.6	7.0	6.6	3.8	2.6
Transporte	1 667	1 725	1 856	1 887	9.4	7.2	6.9	2.7	3.5	7.6	1.6
Comunicaciones	188	206	227	240	0.8	0.8	0.9	9.3	9.6	10.2	5.6
Comercio <sup>e</sup>	5 823	6 243	6 386	6 559	22.0	25.0	24.2	8.0	7.2	2.3	2.7
Otras actividades productivas <sup>f</sup>	120	141	161	170	-	0.4	0.6	20.0	17.5	14.2	5.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup> El producto social global equivale al valor de la producción bruta. De acuerdo con fuentes oficiales "el criterio básico para el reconocimiento de la producción bruta y su adscripción a un sector, rama y subrama determinados viene dado por la naturaleza de la actividad fundamental que realiza la empresa, establecimiento o departamento con balance independiente, en el que tiene lugar la actividad económica". (Véase Comité Estatal de Estadísticas, *Bases metodológicas del Sistema de Balances de la Economía Nacional*, La Habana, noviembre de 1981, p. 9). En consecuencia, la información contenida en el presente cuadro no corresponde exclusivamente a sectores y ramas de origen; la clasificación adoptada registra, junto con la producción principal de las unidades empresariales, la producción secundaria que en las mismas se realiza, corresponda o no, por su origen, a la misma rama de actividad. Si se adoptase una clasificación estrictamente por sectores de origen —de acuerdo con el criterio adoptado por las Naciones Unidas en la CIIU—, las conclusiones a nivel de sectores y ramas serían diferentes. Así, la información del sector agropecuario incluye producciones secundarias de la industria y de la construcción, no computadas en estos sectores. No obstante, estas diferencias se compensan en el total del producto material. <sup>b</sup> Cifras preliminares. <sup>c</sup> Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas. <sup>d</sup> A precios de 1965. <sup>e</sup> Incluye alimentación pública, comercio exterior, abastecimiento técnico-material, acopio de producciones agropecuarias, recolección de chatarra y materia prima útil, y comercio interior mayorista y minorista. <sup>f</sup> Comprende: trabajo de proyectos técnicos, procesamiento mecánico y automático de datos, y otras actividades productivas.

La superficie cosechada de cultivos no cañeros llegó a 1.6 millones de hectáreas, es decir, 7% menos que en 1984. De ellas, 480 000 correspondieron a cultivos de temporada y 1.1 millones a cultivos permanentes, cifras 15% y 8% menores, respectivamente, que en el año anterior. La participación del sector estatal fue de 61% en los cultivos de temporada y de 87% en los permanentes.

Con excepción del henequén, el kenaf y los pastos y forrajes, el volumen cosechado alcanzó 3.2 millones de toneladas, 6% más que en 1984. De ese volumen, el sector privado y cooperativo participó con un tercio (6% más que en 1984); en cambio, en la recolección de pastos y forraje su ponderación apenas llegó a 2% y en la de henequén y kenaf fue nula.

La producción de cereales declinó 5% debido a la reducción de 8% en la productividad, provocada por el huracán Kate, que afectó principalmente el cultivo del arroz. Por otro lado, en función exclusivamente de una mayor productividad, la cosecha de hortalizas fue 12% superior a la del año precedente. El aumento de 9% en el rendimiento de los cultivos de tubérculos y raíces compensó

la contracción en la superficie cosechada; se logró así una producción de 681 000 toneladas. Gracias al control de la roya, que afectó los cafetales en el período 1980-1983, la producción de café resultó casi igual a la del año precedente. La mejora de 15% en la productividad explica la estabilización de la producción de tabaco, puesto que se cosecharon 57 000 hectáreas menos (-14%) que en 1984; se logró además un alto índice de calidad en las hojas de capa para tabacos de exportación. (Véase el cuadro 5.)

Finalmente, la recolección de frutas alcanzó una cifra sin precedentes al exceder de 1.3 millones de toneladas. Con la excepción del plátano, cuya producción se redujo 14% debido a que sus plantíos fueron en gran parte atrasados por el huracán Kate, la de los demás frutales aumentó en forma significativa. La producción de cítricos —importante fuente de divisas— alcanzó un volumen jamás logrado (750 000 toneladas), debido parcialmente a la entrada en producción de 10 000 hectáreas sembradas con anterioridad y, en parte, a que extensos sembradíos se aproximaron a los mayores rendimientos de su ciclo biológico.

Como en años anteriores, el aporte del sector no estatal (privado y cooperativo) fue muy destacado en algunos cultivos. A él correspondió 73% de la estratégica producción de tabaco, 91% de la de pimienta, 59% de tomate, 38% de café, 34% de plátano, 13% de los cítricos e igual porcentaje en los cereales.

El producto de la agricultura cañera disminuyó casi 4%, pese a que se cosechó una superficie de 1.3 millones de hectáreas, casi igual a la de la zafra 1983/1984. La caña cortada para hacer azúcar alcanzó 66.8 millones de toneladas, 15% menos que en la temporada pasada, en virtud de un descenso de 13% en el rendimiento del cultivo, el cual llegó así a sólo 50 toneladas por hectárea.

Como consecuencia de la tecnificación de los cultivos<sup>11</sup> y del acortamiento de 23% en la temporada de zafra (135 días), el número de macheteros requeridos para el corte disminuyó a 72 000 personas, o sea, 52 000 menos que cinco años antes. En 1985 todas las empresas cañeras quedaron adscritas a los ingenios azucareros para efectos de manejo, principalmente siembra, limpia y corte y se dio así verticalidad a todas las actividades técnico-económicas requeridas para la producción de azúcar.

La actividad pecuaria se redujo 1%, en contraste con los resultados favorables del bienio anterior. La sequía y el huracán afectaron gravemente al sector. La primera contribuyó a la disminución de nacimientos y a un aumento en las muertes del hato vacuno; así, al finalizar el año, las existencias (algo más de 5 millones de cabezas) resultaron 2% inferiores a las de 1984. Por su parte, el huracán Kate, además de dañar severamente vaquerías, porquerizas e instalaciones avícolas, mató a casi un millón de aves, por lo que el inventario se redujo a 25.9 millones de unidades.

Con el propósito de paliar la falta de alimento para el ganado experimentada durante el año, se aplicaron 400 000 toneladas de fertilizantes a las áreas forrajeras con riego, 20% más que en 1984. Paralelamente, pese a la falta de humedad y masa verde, la producción de forraje ensilado aumentó 800 000 toneladas. Además, para proteger al ganado de la sequía, entre noviembre de 1984 y marzo de 1985 se estabularon 810 000 reses. Con todo, la producción de leche se redujo 2% y la de carne de vacuno 1%, a causa de haberse sacrificado menos animales y de un descenso de 10 kilogramos en el rendimiento medio de las reses beneficiadas. En cambio, pese a las pérdidas por el huracán, la producción de carne de ave continuó aumentando gracias a una mayor eficiencia; así, la conversión de pienso a carne bajó de 2.60 kg a 2.49 kg. Asimismo, como consecuencia del mejor manejo del hato porcino, tanto las existencias como el beneficio de animales y su rendimiento crecieron por cuarto año consecutivo. (Véase de nuevo el cuadro 5.)

En 1985 se incorporaron 20 000 hectáreas a las cooperativas agropecuarias, llevando el total de superficie en este sector a más de un millón de hectáreas.<sup>12</sup> Al mismo tiempo que disminuyó el número de cooperativas —a causa de un proceso de fusión— menguó el de socios —en virtud de haber entrado en vigencia el sistema de jubilaciones y pensiones que benefició a 4 000 cooperativistas.

Finalmente, el sector agropecuario recibió créditos por 730 millones de pesos, 13% más que en 1984. El número de trabajadores en estas actividades (582 000 personas) permaneció invariable, por lo que su ponderación en el total de la población activa bajó a 18.3%, siguiendo la tendencia

<sup>11</sup> Desde la temporada 1979/1980, el alza de la caña quedó enteramente mecanizada y en la zafra 1984/1985 el número de alzadoras llegó a 11 837. Para el corte y limpia de la caña de aquel ciclo, el número de combinadas cañeras llegó a 2 550, mientras que en la de 1984/1985 operaron 3 438, número inferior a las disponibles en 1983/1984, puesto que algunas de ellas fueron sustituidas por otras de mayor capacidad.

<sup>12</sup> El 40% correspondió a cooperativas cañeras, 19% a cafetaleras, 14% a pecuarias, 11% a productores de tubérculos y hortalizas y 16% a otros propósitos agropecuarios.

Cuadro 5

## CUBA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
						1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Productos agrícolas<sup>c</sup></b>									
<b>Granos</b>									
Arroz	447	478	518	555	524	14.4	-0.4	7.2	-5.6
Maíz	20	23	30	30	33	-7.2	38.7	-	10.0
Frijol	3	9	13	12	11	48.9	4.6	-7.9	-8.3
<b>Hortalizas</b>									
Tomate	169	207	153	235	273	-27.3	-32.3	53.6	16.2
Cebolla	9	10	10	14	32	-7.1	-32.9	40.0	128.6
Pimiento	20	45	23	27	35	1.4	-33.7	17.4	29.6
<b>Tubérculos y raíces</b>									
Papa	121	239	207	259	307	-5.4	-20.0	29.1	18.5
Boniato	82	228	201	163	173	-11.2	13.3	-18.9	6.1
Malanga	30	161	45	53	48	-54.1	-0.8	17.8	-9.4
<b>Frutas</b>									
<b>Cítricos</b>									
Naranja dulce	121	298	400	375	408	31.5	18.0	-6.2	8.8
Limón	12	25	30	48	60	34.2	-26.4	17.1	25.0
Toronja	26	84	165	151	237	-11.1	29.2	-8.5	57.0
Plátano	183	233	313	403	345	4.2	15.4	28.8	-14.4
Mango	33	59	39	38	85	-8.7	-25.3	-2.6	123.7
Guayaba	18	46	50	51	59	-	17.8	2.0	15.7
Tabaco	42	8	30	45	45	-17.7	-32.7	50.0	-
Café	20	19	18	23	24	32.5	-35.8	27.8	4.3
Cacao	1	1	2	2	2	-2.3	16.9	11.1	-
<b>Fibrosos</b>									
Kenaf	22	10	20	20	19	-4.5	26.1	-0.5	-5.0
Henequén	276	206	228	226	233	56.5	9.2	-0.9	3.1
<b>Pastos y forrajes cultivados</b>									
	39	43	38	34	31	0.9	-	-10.5	-8.8
<b>Productos pecuarios<sup>d</sup></b>									
<b>Existencia</b>									
Ganado vacuno <sup>e</sup>	5 619	5 059	5 099	5 115	5 020	0.3	-0.3	0.3	-1.9
Vacas en ordeño <sup>f</sup>	399	398	412	408	406	1.7	-1.3	-1.0	-0.5
Porcinos <sup>g</sup>	600	765	911	1 009	1 038	1.5	6.7	10.8	2.9
Aves <sup>h</sup>	18	25	26	27	26	-3.9	11.7	3.8	-3.7
<b>Beneficio<sup>i</sup></b>									
Vacunos	240	293	303	302	299	-1.4	0.9	-0.3	-1.0
Porcinos	43	58	76	86	95	3.7	7.2	13.2	10.5
Aves	57	91	90	107	113	-26.1	18.4	18.9	5.6
<b>Otras producciones</b>									
Leche <sup>j</sup>	591	889	948	943	929	-0.3	2.1	-0.5	-1.5
Huevos <sup>k</sup>	1 851	2 327	2 493	2 557	2 524	-4.8	11.0	2.6	-1.3
Miel de abeja <sup>l</sup>	6	7	10	9	10	13.5	1.0	-10.0	11.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.<sup>c</sup>Miles de toneladas, con excepción del henequén

expresado en millones de pencas, y de los pastos y forrajes cultivados, en millones de toneladas.

<sup>d</sup>En empresas estatales.<sup>e</sup>Miles de<sup>f</sup>cabezas.<sup>g</sup>Millones de cabezas, existencia final.<sup>h</sup>Miles de toneladas de peso vivo.<sup>i</sup>Millones de unidades.<sup>j</sup>Toneladas.<sup>k</sup>Incluye el sector no estatal.

descendente observada desde 1975. La productividad del trabajo en el sector se incrementó 0.7% y fue acompañada de un aumento ligeramente superior (0.8%) en el salario medio pagado.

ii) *Pesca*. La captura total de pescados y mariscos ascendió a 220 000 toneladas, cifra sin precedentes; las de pescados y crustáceos se elevaron 9% y 8%, respectivamente, y la de moluscos y otras especies, 17%.

Esta actividad, que ha recibido un apreciable impulso en los últimos 20 años, contaba al inicio de 1985 con una flota de 211 naves, la cual fue reforzada con la construcción de otros 27 barcos de ferrocemento, tipo de nave en el que se ha basado el incremento de la flota pesquera desde 1980. Durante el año se invirtieron 36 millones de pesos, elevando a 119 millones de pesos la acumulación de capital en esta rama entre 1981 y 1985, monto, empero, inferior al registrado en el quinquenio 1975-1979.

La contribución del sector a las exportaciones aumentó 30%, llegando a 120 millones de pesos. A su vez, la destinada al consumo interno fue de 150 000 toneladas de pescados y mariscos, 3% más que en 1984.

iii) *Petróleo, minería y metalurgia*.<sup>13</sup> Tras la disminución experimentada el año anterior, el producto del sector ascendió 9%. (Véase de nuevo el cuadro 4.) Factores principales en esta evolución fueron el aumento de 22% en la producción de barras de acero común y uno de 11% en la de varillas de acero corrugado.

La extracción de petróleo crudo creció 13% —alcanzando un total de 868 000 toneladas— y la de gas natural —que se había reducido de 18 millones de metros cúbicos en 1980 a apenas 3 millones en 1984— más que se duplicó. (Véase el cuadro 6.) Estos resultados obedecieron a un programa de prospección orientado a elevar las reservas probadas para asegurar una extracción de 2 millones de toneladas hacia 1990.

Cuadro 6

**CUBA: PRINCIPALES PRODUCCIONES DE PETRÓLEO,  
MINERÍA Y METALURGIA**

	Miles de toneladas					Tasas de crecimiento			
	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Petróleo y derivados</b>									
Extracción de petróleo crudo	226	234	744	770	868	13.7	37.0	3.8	12.7
Procesado de petróleo crudo	5 976	6 236	6 580	6 616	6 582	1.6	0.1	0.3	-0.9
Petróleo combustible	2 822	3 026	3 414	3 437	3 318	2.2	6.8	0.7	3.5
Diesel combustible	1 083	1 099	1 060	1 020	979	-0.1	-5.2	-3.8	-4.0
Gas natural <sup>b</sup>	17	18	8	3	7	-19.5	-22.4	-22.4	133.3
Gasolina	047	807	890	984	953	-14.4	5.1	10.6	-3.2
<b>Minería y metalurgia ferrosa</b>									
Cromo refractado	36	29	34	38	38	33.2	23.1	12.8	-
Acero común	298	304	364	338	413	-8.6	20.8	-7.0	22.2
Barras de acero corrugadas	243	260	241	270	301	-26.0	18.4	12.2	11.5
<b>Minería y metalurgia no ferrosa</b>									
Níquel más cobalto (contenido metálico)	37	38	39	33	33	-6.6	4.4	-15.6	-
Cobre concentrado <sup>c</sup> (contenido metálico)	2 777	3 305	2 667	2 701	3 100	-9.0	0.8	1.2	14.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Millones de metros cúbicos.

<sup>c</sup>Toneladas.

<sup>13</sup>En la terminología cubana se agrupan la minería ferrosa y la no ferrosa con la metalurgia de ambos tipos de minerales.

Cuadro 7

CUBA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA<sup>a</sup>

	Indice del producto material (1975 = 100)				Tasas de crecimiento <sup>c</sup>			
	1980	1983	1984	1985 <sup>b</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>b</sup>
<b>Total<sup>d</sup></b>	110.5	143.5	156.7	170.6	4.4	4.5	9.2	8.9
<b>Industria de bienes de consumo no duraderos</b>	104.2	138.6	150.1	163.2	6.6	2.1	8.3	8.8
Alimentos (excluye azúcar)	115.5	141.1	148.4	155.5	2.4	7.6	5.1	4.8
Azúcar y sus derivados	112.6	129.6	137.1	140.3	2.3	-3.7	5.8	2.3
Bebidas y tabaco	84.0	141.0	160.5	187.4	15.8	0.5	13.5	16.8
Confecciones	115.9	157.3	159.6	171.1	-4.1	15.8	1.5	7.2
Impresos	128.8	141.5	162.2	182.6	11.3	-12.9	14.6	12.5
<b>Industrias de bienes intermedios<sup>d</sup></b>	107.1	115.3	122.2	131.6	-5.0	3.5	6.0	7.7
Textil	115.0	136.4	140.2	174.2	-	5.6	2.8	24.2
Química	109.8	115.9	128.8	145.2	-13.8	9.1	11.1	12.8
Combustible	97.8	106.1	106.9	104.8	3.5	1.0	0.7	-2.5
Materiales de construcción	137.6	120.9	129.0	137.2	-4.2	-2.5	7.4	5.6
<b>Industria de bienes de consumo duraderos y de capital</b>	164.3	258.0	303.3	336.6	11.5	17.5	17.6	11.0
Construcción de maquinaria no eléctrica	175.5	281.3	332.3	365.1	15.1	16.0	18.1	9.9
Electrotécnica y electrónica	148.7	229.7	286.6	320.0	-8.4	28.4	24.8	11.7
Productos metálicos <sup>d</sup>	140.3	206.1	228.4	263.3	11.8	17.5	10.8	15.3
<b>Otras manufacturas<sup>e</sup></b>	127.0	169.1	187.3	204.2	2.1	8.7	10.8	9.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>A precios constantes de 1981. <sup>b</sup>Cifras preliminares. <sup>c</sup>Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas. <sup>d</sup>Excluye metálicas básicas. <sup>e</sup>Incluye entre otras: industria del cuero, vidrio y cerámica, papel y celulosa, forestal y elaboración de madera.

Aunque el crudo procesado mermó casi 1%, continuaron los trabajos de remodelación de la refinería "Nico López" en la ciudad de La Habana y prosiguieron los trabajos de la construcción de las refinerías "Hermanos Díaz" en Santiago de Cuba —cuya capacidad de refinación será de 1.5 millones de toneladas de crudo— y la de la ciudad de Cienfuegos —que tendrá una capacidad para procesar 3 millones de toneladas. En éstas y otras actividades petrolíferas se invirtieron 268 millones de pesos, cifra similar a la del año anterior.

Las inversiones en la metalurgia ferrosa aumentaron vigorosamente (67%). Ellas estuvieron orientadas principalmente a las obras de expansión de la capacidad de procesamiento de la usina "Antillana de Acero". A su vez, los 229 millones de pesos invertidos en la minería y la metalurgia no ferrosa (aumento de 29%) se destinaron principalmente a la construcción de las plantas procesadoras de lateritas para producir níquel más cobalto.<sup>14</sup>

iv) *Industria manufacturera*. El producto del sector manufacturero creció alrededor de 9% por segundo año consecutivo. La producción de bienes duraderos y de capital se incrementó 11%, tasa, con todo, inferior a las registradas en el trienio precedente. La producción de bienes intermedios aumentó casi 8% y la de bienes de consumo no duraderos, 9%. (Véase el cuadro 7.)

<sup>14</sup>Una de ellas, la de "Punta Gorda", con una capacidad de 27 000 toneladas de sinter de níquel más cobalto, entrará parcialmente en operación en 1986; la otra "CAME I", con capacidad de 30 000 toneladas, empezará a producir en 1990. La primera de estas plantas se construye con el apoyo técnico y financiero de la Unión Soviética, y la segunda con el de los países miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica. Ambas pagarán sus financiamientos respectivos exportando a esos países el 50% de su producción anual; el 50% restante lo podrán colocar en otros mercados.

Las importaciones de bienes intermedios crecieron 11% y proporcionaron un abastecimiento suficiente de insumos al sector. La capacidad instalada del sector, que en 1983 y 1984 se había fortalecido con la incorporación de 21 usinas, aumentó adicionalmente con la puesta en marcha, total o parcial, de otras 18 plantas industriales.<sup>15</sup> Las inversiones en el sector aumentaron 7%. Del total de 964 millones de pesos, 30% se destinó a la industria azucarera, 12% a la construcción de maquinaria no eléctrica y 10% a la industria de materiales de construcción. En general, todas las ramas de la industria se vieron favorecidas con inversiones.

Entre las manufacturas de bienes de consumo duradero y de capital, sobresalieron los aumentos de 17% en la producción de refrigeradores, de 225% en ollas de presión y de 25% en las cocinas de gas o queroseno, así como la fabricación de 27 barcos de ferrocemento (tres más que en 1984). En la elaboración de bienes intermedios destacaron los aumentos en la producción de tejidos (19%) y de ácido sulfúrico (11%), así como el procesamiento de casi 1.6 millones de toneladas de fertilizantes (9% más que en el año anterior) y la reducción de 5% en la de cemento. Finalmente, en la industria manufacturera de bienes de consumo no duraderos (excluido el azúcar) sobresalieron los aumentos logrados en las conservas de frutas y vegetales, la harina de trigo y el tabaco torcido. (Véase el cuadro 8.)

En la zafra 1984/1985 se produjeron poco más de 8 millones de toneladas de azúcar cruda, es decir 2.5% menos que en el ciclo anterior. Con todo, se logró superar en 22 600 toneladas la meta programada y la producción alcanzada fue una de las cuatro más altas en la historia del país.

El volumen de caña molida (67 millones de toneladas) disminuyó 15%. Pese a que la relación de días efectivos de molienda a días de zafra continuó siendo una de las más bajas del último decenio, por segundo año consecutivo se volvió a superar un record, al molerse 646 000 toneladas de caña por día efectivo de molienda. Por otra parte, el rendimiento industrial de 1985 (11.99%) fue el más alto desde 1976. (Véase el cuadro 9.)

Si bien en la disminución del volumen de caña cortada y en el mayor rendimiento industrial influyó la sequía, en el aumento de caña molida por día efectivo y en el rendimiento industrial más elevado jugaron un papel determinante los complejos agroindustriales, que coordinaron el funcionamiento de las centrales con el corte, y la oportunidad de éste en relación con el óptimo de maduración de la caña.<sup>16</sup>

Desde finales de 1982, el acceso de las empresas industriales al crédito se ha flexibilizado, en congruencia con una aplicación más rigurosa del sistema de autogestión económica y financiera. Así, el sector industrial acumuló al finalizar el año préstamos por un monto de 2 325 millones de pesos, nivel 43% mayor que el registrado al concluir 1984. Una parte apreciable de esos créditos se destinó a reparaciones generales, mantenimiento e inversiones y, en menor medida, al financiamiento de inventarios.

Finalmente, el empleo proporcionado por el sector industrial aumentó 2.5% y los salarios medios subieron 1%. La productividad en el sector, incluidas las actividades de la electricidad y la pesca, se incrementó 6%, medida por la relación entre el producto social y el número de trabajadores.

v) *La construcción.* El aumento del producto de la construcción fue de sólo 2.5% frente a 10.5% y 16% en 1983 y 1984, respectivamente. Este resultado puso de manifiesto la concentración del esfuerzo en las inversiones prioritarias y la limitación del inicio de nuevas obras.

Entre las principales construcciones terminadas, se encuentran 15 obras destinadas a la salud; 29 a la educación; 69 obras industriales y otras 116 edificaciones con destino a las diferentes actividades económicas, además de tres presas para contención y regadío.

Las edificaciones industriales crecieron 9% y en igual proporción lo hicieron las hidráulicas; las obras de hidrología se expandieron 11% y las otras producciones comercializadas de las empresas,

<sup>15</sup> Entre ellas destacan una para producir 900 000 radiorreceptores y 300 000 televisores; una manufacturera de partes, piezas y accesorios para equipos pesados y para maquinaria y equipos agrícolas; un combinado mecánico del níquel con una capacidad anual de reparación y mantenimiento de motores y turbinas por un valor de 30 millones de pesos; una hilandería de balance y una de tejidos de punto que, junto con el mejoramiento de la textilera de Ariguanabo, añadieron una capacidad de 21 100 toneladas de hilazas de algodón y 54 millones de metros de tejidos de algodón y de mezclas; una fábrica de herrajes para la construcción y de accesorios para equipos sanitarios; una planta metalúrgica y mecánica en Cienfuegos para la producción de acero de refuerzo, prensado de tuberías, 40 toneladas de hojalatería y otros productos de forja; una fábrica de cervezas en Camaguey, que en su primera fase producirá 500 000 hectolitros de cervezas y malts; una usina de síntesis química con capacidad para procesar 70 toneladas de productos farmacéuticos, y tres talleres para fabricación y reparación de aparatos electromédicos.

<sup>16</sup> En 1985 operaron 144 complejos agrupados en torno a 152 centrales.

Cuadro 8

## CUBA: PRINCIPALES PRODUCCIONES INDUSTRIALES

	Miles de toneladas					Tasas de crecimiento			
	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Bienes de consumo no duraderos</b> (excluye azúcar)									
Carnes en conservas	26	35	55	62	64	17.6	13.3	12.7	3.2
Harina de trigo	176	271	428	422	442	9.0	11.0	-1.4	4.7
Conservas de frutas y vegetales	98	122	148	162	182	-7.9	12.6	9.5	12.3
Bebidas alcohólicas <sup>b</sup>	420	402	586	656	619	48.2	2.7	11.9	-5.6
Tabaco torcido	383	167	333	302	366	55.6	-7.1	-9.4	21.2
<b>Industria pesquera</b>									
Captura bruta	143	186	198	200	220	18.7	1.6	1.0	10.0
Desembarque total	113	152	165	171	182	21.4	8.0	3.5	6.4
Ropa exterior <sup>c</sup>	47	44	52	51	52	10.7	2.4	-2.3	2.0
<b>Bienes de consumo intermedios</b>									
Tejidos <sup>d</sup>	144	159	170	172	205	-10.8	11.1	-1.1	19.2
Cemento gris	2 083	2 831	3 231	3 347	3 182	-3.9	2.1	3.6	-4.9
Pinturas, esmaltes y barnices <sup>b</sup>	241	149	162	236	234	-53.4	140.4	45.8	-0.8
Acido sulfúrico 98%	418	402	356	336	374	-19.4	7.0	-5.7	11.3
Hidróxido de sodio	4	3	16	18	14	-39.3	46.5	7.3	-22.2
Superfosfato	43	18	9	10	15	-22.8	-60.6	10.6	50.0
Nitrato de amonio	208	312	176	336	328	-42.0	-15.1	91.3	-2.4
Fertilizantes completos	749	1 059	1 082	1 036	1 160	-3.8	5.4	-4.2	12.0
Urea	3	16	32	65	81	-43.0	13.8	101.6	24.6
Botellas <sup>c</sup>	201	176	187	265	263	47.9	-19.5	41.4	-0.8
Cartón gris y cartoncillo	28	22	21	19	16	4.4	-19.0	-11.7	-15.8
<b>Bienes de consumo duraderos y de capital</b>									
Refrigeradores <sup>e</sup>	50	26	16	24	28	-56.5	-11.4	54.1	16.7
Radiorreceptores <sup>e</sup>	113	200	273	253	236	-6.6	14.3	-7.3	-6.7
Televisores <sup>e</sup>	26	40	91	92	94	-35.2	80.4	0.8	2.2
Combinados cañeros <sup>f</sup>	-	501	650	631	606	-0.5	8.0	-2.9	-4.0
Omnibuses <sup>f</sup>	1 718	1 846	1 862	2 219	2 393	-3.8	16.2	19.2	7.8
Alambres y cables eléctricos desnudos	1 332	2 547	2 033	2 069	2 800	-41.5	42.8	1.8	35.3
Alambres y cables eléctricos con aislamiento <sup>g</sup>	27	38	42	52	64	-37.4	24.5	24.9	23.1
Muebles sanitarios <sup>e</sup>	160	298	350	336	338	12.8	-7.4	-3.9	0.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.<sup>b</sup> Miles de hectólitros.<sup>c</sup> Millones de unidades.<sup>d</sup> Millones de metros cuadrados.<sup>e</sup> Miles de unidades.<sup>f</sup> Unidades.<sup>g</sup> Miles de kilómetros.

12%.<sup>17</sup> Las obras de mantenimiento, que en los tres años anteriores habían registrado gran dinamismo, se expandieron 9%. En cambio, todas las demás construcciones se contrajeron, en algunos casos en forma pronunciada. (Véase el cuadro 10.)

La construcción de viviendas sobrepasó las 69 300 unidades, cifra 5% menor que la de 1984. Mientras que el sector estatal civil aumentó 3% el número de unidades habitacionales concluidas, el de las levantadas por la población y las cooperativas se redujo 9%. Este descenso ocurrió pese a que los

<sup>17</sup> Estas son producciones realizadas por las empresas constructoras que no corresponden estrictamente a construcción o montaje. (Véase la nota <sup>a</sup> del cuadro 4.)

créditos otorgados a la población para edificar y reparar viviendas se ampliaron 3% y a que la venta de algunos materiales de construcción como piedra triturada, arena, mosaicos, muebles sanitarios, ladrillos de baño y otros aumentó de manera apreciable.

A los trabajos de exploración y geodesia, así como los de análisis de suelos se destinaron 164 millones de pesos, cifra 11% superior a la de 1984. La elaboración de proyectos de construcción absorbió 90 millones de pesos, incluidos los proyectos y diseños para construcciones en el extranjero. Al finalizar el año el saldo de créditos estatales al sector bordeaba los 490 millones de pesos, lo que representaba un aumento de 34%.

Por último, las empresas cubanas de construcción que operan en el exterior realizaron trabajos por casi 140 millones de dólares y finalizaron dos carreteras con un total de 540 kilómetros, una en el Congo y otra en Libia. En la República de Angola, además de construir el Palacio de las Convenciones y ampliar el puerto de Luanda, edificaron un aserradero y una fábrica de muebles y en Guinea construyeron una fábrica de viviendas prefabricadas. Estas empresas operan en 15 países de Asia y Africa y emplean a más de 10 000 trabajadores.<sup>18</sup>

vi) *La electricidad.* La generación bruta de energía eléctrica llegó a 12 200 GWh, casi 1% menos que en 1984. Las plantas de servicio público aportaron 88% del total generado; las instaladas en las centrales azucareras, 9% y las no interconectadas al sistema (en particular las pertenecientes a las plantas de níquel), el 3% restante. El consumo total satisfecho por empresas de servicio público se redujo 1.5%, en fuerte contraste con el crecimiento de 1984. (Véase el cuadro 11.)

Mientras que el consumo residencial —ampliado con 70 000 usuarios— aumentó 7.5%, los sectores productivos redujeron el suyo: el industrial descendió 4%, el comercial, 6% y el de otros

Cuadro 9

CUBA: INDICADORES BASICOS DE LA INDUSTRIA AZUCARERA

	Producción (miles de toneladas) <sup>a</sup>		Rendi- miento industrial (base 96 <sup>a</sup> ) (porcen- tajes)	Días		Caña molida por día (miles de toneladas)	
	Caña molida	Azúcar cruda (base 95 <sup>a</sup> )		De zafra	Efectivos	De zafra	Efectivos
1960	47 492	5 953	12.51	103	88	466.3	542.3
1965	56 687	6 156	12.15	130	105	388.4	482.1
1970	79 678	8 538	10.71	217	143	367.4	557.8
1975	50 770	6 314	12.44	123	99	413.7	513.5
1976	51 999	6 156	11.84	130	99	399.1	526.9
1977	56 149	6 485	11.55	142	104	395.8	543.0
1978	67 043	7 351	10.96	168	119	400.1	563.2
1979	73 050	7 992	10.94	182	125	402.3	571.4
1980	61 600	6 665	10.82	149	109	412.7	565.8
1981	66 408	7 359	11.08	136	114	489.1	580.3
1982	73 500	8 210	11.17	152	124	484.6	594.1
1983	68 687	7 109	10.35	160	113	429.6	608.9
1984	78 358	8 207	10.47	166	126	471.1	620.2
1985 <sup>b</sup>	66 756	8 004	11.99	135	103	495.2	646.5

Fuente: De 1960 a 1970: Junta Central de Planificación, Dirección General de Estadística, *Boletín Estadístico*, 1970; de 1975 a 1984: *Anuario Estadístico de Cuba*, 1984, y para 1985: datos proporcionados por el Comité Estatal de Estadística.

<sup>a</sup>Año zafra (fines de noviembre de un año a principios de mayo del siguiente).

<sup>b</sup>Cifras preliminares.

<sup>18</sup>Desde 1978 ellas se encuentran agrupadas en la "Unión de Empresas Constructoras Caribe" (UNECA). Esta cuenta con una planta permanente de 750 funcionarios, entre ellos 100 ingenieros civiles y arquitectos y 200 técnicos de nivel medio. Se apoya además en otros 2 500 profesionales y 3 800 técnicos de nivel medio que operan en empresas nacionales constructoras, de diseño, de prospección geológica y de análisis de suelos.

Cuadro 10

## CUBA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	Producción bruta (miles de pesos a precios de 1981)			Composición porcentual <sup>b</sup>		Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	1980	1985 <sup>a</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Total</b>	<b>1 988</b>	<b>2 307</b>	<b>2 364</b>			<b>0.8</b>	<b>10.4</b>	<b>16.0</b>	<b>2.7</b>
<b>Construcción y montaje</b>	<b>1 787</b>	<b>2 077</b>	<b>2 099</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>-0.9</b>	<b>9.4</b>	<b>15.9</b>	<b>1.1</b>
Agropecuaria	39	42	42	4.5	2.0	-58.5	60.6	7.7	-
Vivienda y urbanización	154	179	178	8.1	8.5	-9.7	20.4	16.2	-0.6
Educacionales	49	74	53	7.6	2.5	-51.0	23.4	51.0	-28.4
Industriales	378	440	477	22.9	22.7	-14.4	20.2	16.4	8.4
Hidráulicas	71	69	75	7.9	3.6	-29.0	-2.2	-2.8	8.7
Viales (excluye férreas)	147	182	139	8.0	6.6	-4.9	3.9	23.8	-23.6
Vías férreas	34	40	39	4.4	1.9	-35.7	9.2	17.6	-2.5
Hidrológicas	30	35	39	1.9	1.9	-7.7	20.6	16.7	11.4
Marítimas	36	45	42	2.1	2.0	0.5	-18.5	25.0	-6.7
Obras para la salud	38	44	40	2.3	1.9	1.5	-22.2	15.8	-9.1
Redes eléctricas	19	20	19	1.0	0.9	0.6	15.5	5.3	-5.0
Redes de comunicación	15	13	12	0.4	0.6	-13.3	6.9	-13.3	-7.7
Mantenimiento	310	381	416	10.4	19.8	24.6	27.0	22.9	9.2
Otras edificaciones	274	292	280	10.3	13.3	48.6	-16.5	6.5	-4.1
Otras producciones comercializadas	193	221	248	7.6	11.8	21.0	14.9	14.5	12.2
<b>Trabajos de exploración geoló- gica, perforación y geodesia</b>	<b>132</b>	<b>148</b>	<b>164</b>			<b>26.5</b>	<b>30.7</b>	<b>12.1</b>	<b>10.8</b>
<b>Elaboración de proyectos para la construcción</b>	<b>69</b>	<b>81</b>	<b>90</b>			<b>12.6</b>	<b>4.5</b>	<b>17.4</b>	<b>11.1</b>
<b>Producción de algunos materiales para la construcción</b>									
<b>Barras de acero corrugadas<sup>c</sup></b>	<b>241</b>	<b>270</b>	<b>301</b>			<b>-26.0</b>	<b>18.4</b>	<b>12.0</b>	<b>11.5</b>
<b>Palanquillas de acero<sup>c</sup></b>	<b>297</b>	<b>271</b>	<b>335</b>			<b>-10.8</b>	<b>16.5</b>	<b>-8.8</b>	<b>23.6</b>
<b>Cemento gris<sup>c</sup></b>	<b>3 231</b>	<b>3 347</b>	<b>3 182</b>			<b>-3.9</b>	<b>2.1</b>	<b>3.6</b>	<b>-4.9</b>
<b>Productos de hormigón prefabricados<sup>d</sup></b>	<b>833</b>	<b>905</b>	<b>960</b>			<b>2.3</b>	<b>8.7</b>	<b>8.6</b>	<b>6.1</b>
<b>Ladrillos de barro<sup>e</sup></b>	<b>125</b>	<b>128</b>	<b>147</b>			<b>-5.5</b>	<b>12.5</b>	<b>2.4</b>	<b>14.8</b>
<b>Azulejos<sup>e</sup></b>	<b>58</b>	<b>66</b>	<b>72</b>			<b>-24.8</b>	<b>17.0</b>	<b>13.8</b>	<b>9.1</b>
<b>Vidrio plano<sup>f</sup></b>	<b>345</b>	<b>284</b>	<b>600</b>			<b>122.0</b>	<b>21.9</b>	<b>-17.7</b>	<b>111.3</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas, *Anuario Estadístico de Cuba, 1984*.<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.<sup>c</sup>Miles de toneladas.<sup>d</sup>Miles de metros

cúbicos.

<sup>e</sup>Millones de unidades.<sup>f</sup>Miles de metros cuadrados.

sectores, 20%, como resultado de las intensas campañas y esfuerzos desplegados en las unidades productivas para ahorrar energía. Ello hizo posible ahorrar 200 000 toneladas de petróleo en comparación con 1984.

Durante el año se incorporaron al servicio 100 MW, con lo que la capacidad de generación se elevó a 2 609 MW, superando en 4% a la del año anterior. Adicionalmente, se continuó la construcción de una planta termoeléctrica en Matanzas (que entrará en operación durante 1986 y añadirá 330 MW al sistema); se avanzó en la planta termoeléctrica de La Habana del Este (la cual, al entrar en servicio parcialmente en 1986 y plenamente en 1988, aportará otros 1 200 MW) y se prosiguió con la instalación de la central electrónica "Jaraguá" en Cienfuegos (que se espera permitirá ahorrar 2.4 millones de toneladas de petróleo).

### 3. El sector externo

El aporte del ahorro externo se ha constituido en una característica del crecimiento económico del país en los últimos años. En efecto, el déficit comercial se ha venido elevando continuamente desde casi 135 millones de pesos en 1978, hasta algo más de 1 920 millones de pesos en 1985.

El comercio de Cuba con países de economía de mercado viene enfrentando desde hace años serias dificultades derivadas de la caída de los precios del azúcar y de otros productos de exportación, de las alzas en los precios de importación, y de la agudización de la crisis financiera internacional a partir de 1982. Pese al esfuerzo por expandir las exportaciones y contraer las compras al exterior, esos y otros factores han obligado a las autoridades a renegociar el pago de la deuda. Los resultados obtenidos, si bien comportaron un alivio en las transacciones con el exterior, trajeron aparejados un mayor costo financiero y una pérdida de flexibilidad en las importaciones, puesto que muchos de los escasos créditos nuevos fueron atados a compras en determinados mercados. Adicionalmente, tampoco significaron una reversión en el signo de las transferencias de recursos al exterior.

Tales transferencias son una pesada carga para el país. Así, en el trienio 1982-1984 el balance acumulado en la cuenta de capital arrojó un déficit de 507 millones de pesos, en tanto que la suma de intereses netos pagados llegó a 752 millones. De ahí que la transferencia de recursos al exterior ascendiera en ese período a casi 1 260 millones de pesos. En 1985, aunque atenuada, se mantuvo la misma tendencia. La salida neta de recursos llegó apenas a 51 millones de pesos, pero los créditos de proveedores aumentaron en más de 120 millones de pesos, bajo condiciones más onerosas y a plazos muy cortos.

Según las autoridades, estas circunstancias y otras de carácter extraeconómico acrecientan la importancia relativa del comercio con los países miembros del CAME y, en especial, con la Unión Soviética. Por una parte, Cuba recibe de esos países precios preferenciales para sus importaciones y algunos de estos apoyos significan incluso la captación de divisas convertibles. Por otra, los precios de exportación que aquellos pagan a Cuba, si bien toman en cuenta los precios internacionales, son fijados en definitiva mediante acuerdos periódicos. Además, los convenios que rigen ese comercio prevén mecanismos de compensación para resarcir a Cuba de eventuales pérdidas por deterioros de los precios del intercambio.

Cuadro 11

#### CUBA: INDICADORES DE LA ELECTRICIDAD

	GWh						Tasas de crecimiento <sup>b</sup>			
	1970	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>d</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>e</sup>
<b>Generación bruta</b>	<b>4 888</b>	<b>6 583</b>	<b>9 895</b>	<b>11 531</b>	<b>12 291</b>	<b>12 199</b>	<b>4.8</b>	<b>4.4</b>	<b>6.4</b>	<b>-0.7</b>
Ministerio de la Industria Eléctrica	3 609	5 413	8 679	10 107	10 803	10 739	4.8	4.8	6.9	-0.6
Ministerio de la Industria Azucarera	881	756	954	1 085	1 125	1 131	7.2	3.8	3.7	0.5
Empresas productoras de níquel	237	239	170	270	251	209	3.0	1.5	-7.0	-16.7
Otros productores	160	175	92	89	113	120	-8.0	-19.9	27.0	6.2
<b>Consumo<sup>c</sup></b>	<b>4 048<sup>d</sup></b>	<b>5 404</b>	<b>7 330</b>	<b>8 100</b>	<b>8 691</b>	<b>8 570</b>	<b>9.8</b>	<b>0.7</b>	<b>7.3</b>	<b>-1.4</b>
Industrial	1 829 <sup>d</sup>	2 477	3 003	3 621	3 955	3 785	21.2	-0.5	9.2	-4.3
Agropecuario	37 <sup>d</sup>	204	312	169	184	184	-30.4	-22.6	9.1	-
Comercial	1 100 <sup>d</sup>	1 277	1 851	1 884	1 942	1 829	1.9	-0.1	3.1	-5.8
Residencial	1 019 <sup>d</sup>	1 343	2 087	2 312	2 484	2 671	5.2	5.3	7.4	7.5
Otros	63 <sup>d</sup>	103	77	115	126	101	39.0	7.5	9.6	-19.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

<sup>c</sup>Excluye el consumo del Ministerio de la Industria

Azucarera, de las empresas productoras de níquel y el correspondiente a la generación de "otros productores".

<sup>d</sup>Corresponde al año 1971.

Cuadro 12

## CUBA: EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)

	Millones de pesos				Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1980	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	1980	1985	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Total</b>	3 967	5 535	5 462	5 983	100.0	100.0	16.8	12.2	-1.3	9.5
Unión Soviética	2 253	3 882	3 939	4 468	56.8	74.7	39.6	18.0	1.5	13.5
Otros países socialistas	534	883	953	842	13.5	11.1	7.2	-	7.9	-11.6
Otros países	1 180	770	571	673	29.7	11.2	-27.3	1.4	-25.9	17.9
<b>Reexportaciones<sup>b</sup></b>	96	493	486	507	2.4	8.5	60.7	87.5	-1.4	4.3
<b>Resto</b>	3 871	5 042	4 976	5 476	97.6	91.5	15.0	8.0	-1.3	10.0
Unión Soviética	2 157	3 389	3 452	3 975	54.4	66.4	38.0	12.0	1.9	15.2
Otros países socialistas	534	883	954	842	13.5	14.1	7.3	-	8.0	-1.4
Otros países	1 180	770	570	659	29.7	10.0	-27.2	1.3	-26.0	15.6
<b>Azucareras</b>	3 279	4 078	4 093	4 422	82.7	73.9	15.4	8.1	0.4	8.0
Unión Soviética	2 026	3 093	3 169	3 649	51.1	61.0	42.7	11.8	2.5	16.6
Otros países socialistas	428	714	743	621	10.8	10.4	7.8	1.4	4.1	-16.4
Otros países	825	271	181	152	20.8	2.5	-52.4	-10.0	-33.2	-16.0
<b>No azucareras</b>	592	964	884	1 055	14.9	17.6	13.6	7.3	-8.3	19.3
Unión Soviética	131	296	384	325	3.3	5.4	2.4	13.8	29.7	-15.4
Otros países socialistas	102	169	210	222	2.6	3.7	118.3	-5.6	24.3	5.7
Otros países	359	499	390	508	9.0	8.5	1.3	8.7	-21.8	30.3
<b>Minerales metalíferos y chatarra</b>	191	307	321	330	4.8	5.5	-10.7	-5.8	4.6	2.8
Tabaco	36	103	56	93	0.9	1.6	82.5	-0.9	-45.6	66.1
Cítricos	41	120	118	144	1.0	2.4	25.6	22.4	-1.7	22.0
Productos de la pesca	90	105	92	120	2.2	2.0	3.1	6.1	-12.4	30.4
Nafta	72	70	32	54	1.8	0.9	312.5	6.0	-54.3	68.7
Café, cacao y otros	23	47	21	39	0.6	0.7	30.0	20.5	-55.3	85.7
Bebidas alcohólicas	25	29	35	21	0.6	0.4	62.5	11.5	20.6	-40.0
Otros	116	183	209	254	2.9	3.3	3.1	30.7	14.2	21.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Reexportaciones de combustibles a la Unión Soviética en moneda libremente convertible.a) *El comercio de bienes*

i) *Las exportaciones de bienes.* En 1985, el valor total de las ventas externas de mercancías se elevó 9.5%. Las exportaciones a los países socialistas crecieron 18%, en fuerte contraste con la contracción de 26% que ellas habían sufrido en 1984. Las exportaciones propiamente dichas subieron 10% dado que las reexportaciones de petróleo aumentaron poco más de 4%. (Véase el cuadro 12.)

La elevada participación del valor de las ventas de azúcar en 1984 —75% en el valor total exportado y 82% si de éste se deducen las reexportaciones de petróleo— se redujo levemente en 1985. Los envíos fueron de poco más de 7.2 millones de toneladas, 3% más que en el año anterior. (Véase el cuadro 13.) Sin embargo, su valor (4 400 millones de pesos) subió 8% respecto al año precedente, como resultado de un alza en el precio medio.

El valor de las exportaciones de ese producto a los países de economía de mercado se redujo por quinto año consecutivo, esta vez en 16%, a causa de que el alza de 24% en el volumen físico despachado —de 1.4 a 1.7 millones de toneladas— no compensó la baja de 39% en el precio medio pagado por estos compradores; éste fue de apenas 3.92 centavos de dólar por libra, equivalente a menos de un sexto del recibido en 1980.

Cuadro 13

## CUBA: PRODUCCION, EXPORTACION Y PRECIOS DE EXPORTACION DE AZUCAR

	Miles de toneladas <sup>a</sup>		Centavos de dólar por libra		
	Producción de azúcar <sup>b</sup>	Exportaciones de azúcar	Precios pagados por la Unión Soviética <sup>c</sup>	Precio recibido por Cuba en moneda libremente convertible <sup>d</sup>	Precios del mercado mundial <sup>e</sup>
1970	7 559	6 906	5.94	...	3.68
1971	5 950	5 511	6.41	...	4.50
1972	4 688	4 140	6.45	...	7.27
1973	5 383	4 797	11.82	...	9.45
1974	5 926	5 491	19.30	...	29.66
1975	6 427	5 744	26.36	...	20.37
1976	6 151	5 764	27.43	...	11.51
1977	6 953	6 238	26.94	...	8.10
1978	7 662	7 197	36.71	...	7.82
1979	7 800	7 199	37.17	...	9.65
1980	6 805	6 170	47.39	24.20	28.15
1981	7 926	7 055	35.10	...	16.88
1982	8 039	7 727	39.00	11.20	8.38
1983	7 460	7 011	46.00	9.00	8.56
1984	7 783	7 017	44.00	6.46	5.18
1985 <sup>f</sup>	7 889	7 209	45.0	3.92	4.05

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de los *Anuarios Estadísticos de Cuba*; del Comité Estatal de Estadísticas; de los *Anuarios Estadísticos de la Unión Soviética*, y de otras informaciones internacionales.

<sup>a</sup>Azúcar cruda, base 96° de polarización.

<sup>b</sup>Año calendario.

<sup>c</sup>Precio pagado en las ventas de azúcar amparadas por convenios. No considera las ventas de azúcar efectuadas a la Unión Soviética en monedas libremente convertibles y a precios del mercado.

<sup>d</sup>Precio de las entregas de azúcar en el año en curso, algunas veces pactado con anterioridad a precios establecidos.

<sup>e</sup>Precios del Convenio Internacional del Azúcar.

<sup>f</sup>Cifras preliminares.

Cuadro 14

## CUBA: EXPORTACIONES DE AZUCAR CRUDA, EN VALOR Y VOLUMEN, POR PAISES

(Porcentajes)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>En valor</b>	<b>100.0</b>							
Unión Soviética	79.7	76.1	61.8	58.7	72.7	75.9	77.4	82.5
Resto de los países socialistas	11.7	14.0	12.7	13.9	18.4	17.5	18.2	14.0
Resto del mundo	8.6	9.9	25.5	27.4	8.9	6.6	4.4	3.1
<b>En volumen</b>	<b>100.0</b>							
Unión Soviética	54.4	52.9	44.2	45.4	57.3	50.5	52.1	51.4
Resto de los países socialistas	17.3	18.8	20.5	20.8	22.3	26.8	27.6	24.2
Resto del mundo	28.3	28.3	35.3	33.8	20.4	22.7	20.3	24.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

En cambio, el valor de las exportaciones de azúcar a los países socialistas aumentó 9%, pese a la merma de 2% en el volumen despachado (3.7 millones de toneladas a la Unión Soviética y 1.7 millones a los demás países socialistas), pues el precio medio obtenido subió 9%. El precio pagado por la Unión Soviética se incrementó 2% y fue de 45 centavos de dólar por libra, equivalente a casi doce veces el obtenido en los países con economía de mercado y al prevaleciente en el mercado mundial. (Véase de nuevo el cuadro 13.) El precio obtenido de los demás países socialistas se redujo 7%, al modificarse los envíos hacia aquellos con los cuales se habían convenido precios menores.

Las oscilaciones en los ciclos de precios del mercado internacional son frecuentes y cada vez más pronunciadas. En efecto, mientras que entre los años extremos del quinquenio 1974-1978 los precios del azúcar transada en el Convenio Internacional del Azúcar declinaron 74%, en el período 1980-1985 esa merma alcanzó 86%. Por éstas y otras razones las perspectivas de este mercado son poco halagueñas para Cuba. Por un lado, los países tradicionalmente importadores se han convertido en exportadores; por otro, las existencias mundiales superan ampliamente los volúmenes considerados normales. Además, persiste la protección a producciones que no resisten la prueba de la ventaja comparativa. Por último, hasta el presente no han dado fruto las negociaciones para establecer un nuevo convenio internacional del azúcar que ordene y regule la demanda, la oferta y los precios de ese producto.

En contraste, los convenios azucareros suscritos con la Unión Soviética y con los demás países miembros del CAME garantizan que en las ventas de azúcar no se produzcan oscilaciones violentas en los precios; antes bien, prevalece una sistemática tendencia ascendente. (Véase de nuevo el cuadro 13.) Tales acuerdos establecen, para períodos largos, las cantidades anuales que Cuba deberá vender, lo que no siempre se ha cumplido.

Resulta explicable entonces que Cuba haya colocado volúmenes crecientes de azúcar en los países socialistas. Así, la participación de los países de economía de mercado en el volumen vendido en el exterior se ha reducido de 36% en 1980 a un promedio de 22% en 1984-1985, mientras que su peso relativo en el valor de las ventas decreció de 26% a 3.5%. (Véase el cuadro 14.) Debido a las bajas del precio en el mercado mundial, Cuba optó por desviar importantes volúmenes de azúcar hacia los países socialistas, con grandes ventajas para sus ingresos de divisas.<sup>19</sup>

Asegurado el consumo nacional, la política de exportaciones de azúcar se orientó en 1985 a cumplir primero con los compromisos de entrega pactados con la Unión Soviética y, en segundo término, a captar mayores ingresos de divisas libremente convertibles, aun sacrificando el nivel de reservas estratégicas o de maniobra, las cuales se redujeron 31%, situándose en torno a 500 000 toneladas. Esa merma incluyó 149 200 toneladas de pérdidas por daños causados en las bodegas de azúcar por el huracán Kate. Los envíos a la Unión Soviética alcanzaron 3.7 millones de toneladas; adicionalmente, Cuba adquirió azúcar en el mercado mundial por un valor de 106 millones de pesos para cumplir con el volumen de entrega convenido con ese país.

Luego de un descenso de 8% en el año anterior, las exportaciones no azucareras crecieron 19%. (Véase de nuevo el cuadro 12.) Ello ocurrió pese a que éstas fueron afectadas por la baja de los precios internacionales, las políticas proteccionistas practicadas por algunos países y el boicot que los Estados Unidos aplica a las ventas cubanas, lo cual en algunos casos influyó adversamente en los volúmenes y los precios de venta, como por ejemplo en el níquel.

Sin embargo, hubo también factores de orden interno que frenaron el crecimiento de las ventas al exterior, como algunas ineficiencias productivas que siguen siendo un lastre para el incremento de la oferta manufacturera destinada a los mercados externos; los fenómenos climáticos que afectaron la producción agropecuaria exportable; los atrasos en la terminación de plantas de producción orientadas hacia el exterior; la escasez de surtido en la oferta global (pese a que en el último quinquenio se añadieron 110 nuevos rubros de exportación), y los precios internos poco atractivos, principalmente en la esfera agropecuaria.<sup>20</sup>

Por último, las reexportaciones de petróleo continuaron siendo una importante fuente de divisas. El convenio de suministros suscrito con la Unión Soviética, vigente hasta 1990, prevé que

<sup>19</sup> Por ejemplo, en virtud de la diferencia de precios en ambos mercados, por los 1.7 millones de toneladas de azúcar desviadas en el bienio 1983-1984 el país percibió 1 437 millones de pesos más de lo que hubiera obtenido de haberlas colocado en el mercado internacional. Véase, CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe. 1984. op. cit.*

<sup>20</sup> Véase, Banco Nacional de Cuba, *Informe económico*, marzo de 1986.

Cuba podrá reexportar a ese país, en moneda libremente convertible o en rublos transferibles y a precios del mercado, todo el ahorro que pueda lograr en la utilización del petróleo adquirido en la propia Unión Soviética, conforme a un plan de suministros previamente convenido. Las campañas de ahorro de energéticos han tenido gran éxito,<sup>21</sup> con lo que el valor de esas reexportaciones se elevó de 96 millones de pesos en 1980 a 507 millones en 1985. (Véase de nuevo el cuadro 12.) Para cumplir compromisos de reexportación, en 1985 Cuba compró petróleo en el mercado mundial por un valor de 100 millones de pesos.

ii) *Las importaciones de bienes.* Las compras externas de bienes se expandieron casi 10%. Las provenientes de países de economía de mercado aumentaron en igual porcentaje, luego de haber crecido 42% el año anterior. Las importaciones originarias de los países miembros del CAME aumentaron en una proporción similar: las provenientes de la Unión Soviética lo hicieron 11%, en tanto que las del resto de esos países se incrementaron 4%. (Véase el cuadro 15.)

Las importaciones de bienes de consumo aumentaron 8% en tanto que las de bienes de capital atenuaron su crecimiento de 14% en 1984 a 6% en 1985 y las de bienes intermedios —que representan casi 70% de las importaciones totales— se expandieron 11%. (Véase el cuadro 16.)

La participación de las compras con monedas libremente convertibles continuó el repunte iniciado en 1984, llegando a 16%, proporción, empero, equivalente a apenas una tercera parte de la registrada en 1975. Así, las importaciones originarias de los países socialistas siguieron representando algo más de las cinco sextas partes del total y proporcionaron el 84% de las importaciones de bienes intermedios y 80% de las de bienes de capital. (Véase el cuadro 17.)

iii) *La relación de precios del intercambio.* Aunque no se dispuso de indicadores completos respecto de los precios de las exportaciones y tampoco de las importaciones, es posible inferir algunas tendencias. Las transacciones con los países socialistas, que constituyen el 86% del comercio global, se realizan mediante convenios que, si bien se basan en los precios internacionales, incorporan criterios

Cuadro 15

**CUBA: EXPORTACION, IMPORTACION Y SALDO COMERCIAL**

	Millones de pesos					Tasas de crecimiento				
	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	1981 <sup>b</sup>	1982 <sup>b</sup>	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Exportación total</b>	2 952	3 967	5 535	5 462	5 983	6.5	16.8	12.2	-1.3	9.5
Unión Soviética	1 662	2 253	3 882	3 938	4 468	4.6	39.5	18.0	1.5	13.5
Resto de los países socialistas	341	534	883	953	842	53.9	0.1	-	7.9	-11.6
Resto del mundo	949	1 180	770	571	673	-11.4	27.1	1.4	-25.9	17.9
<b>Importación total</b>	3 113	4 627	6 222	7 207	7 905	10.5	8.2	12.5	15.8	9.7
Unión Soviética	1 250	2 904	4 245	4 776	5 310	11.0	15.8	13.4	12.5	11.2
Resto de los países socialistas	355	709	1 169	1 282	1 330	24.3	32.3	0.4	9.7	3.7
Resto del mundo	1 508	1 014	808	1 149	1 265	-1.4	-37.7	29.7	42.2	10.1
<b>Saldo comercial total</b>	-161	-660	-687	-1 745	-1 922					
Unión Soviética	412	-651	-363	-838	-841					
Resto de los países socialistas	-14	-175	-286	-329	-488					
Resto del mundo	-573	166	-38	-578	-593					

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba, y de otras fuentes internacionales como la Unión Soviética, *Comercio Exterior*.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Promedio anual.

<sup>21</sup> Ellas han conducido además a avances tecnológicos apreciables, como la completa sustitución de combustibles líquidos por bagazo en las centrales azucareras.

Cuadro 16

## CUBA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de pesos				Composición porcentual			Tasas de crecimiento				
	1980	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	1975	1980	1985 <sup>a</sup>	1980	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Total</b>	4 627	6 222	7 207	7 905	100.0	100.0	100.0	25.5	8.2	12.4	15.8	9.7
<b>Según uso y destino económico</b>												
<b>Bienes de consumo</b>	535	757	788	853	13.3	11.6	10.8	7.9	13.5	-0.8	4.1	8.2
<b>Bienes intermedios</b>	2 823	4 077	4 832	5 368	63.1	61.0	67.9	25.4	9.3	16.5	18.5	11.0
Petróleo y productos derivados	898	1 842	2 200	2 592	9.9	19.4	32.8	20.0	28.3	24.3	19.4	17.8
Fertilizantes	81	125	127	127	2.9	1.8	1.6	10.1	9.7	11.6	1.6	.
Herbicidas y pesticidas	60	68	53	64	1.7	1.3	0.8	13.9	5.0	-10.5	-22.1	20.8
Laminados de acero	114	178	220	164	3.9	2.5	2.1	3.4	-1.7	27.8	23.6	-25.5
Accesorios y repuestos	86	129	524	584	3.0	1.8	7.4	17.8	4.0	22.9	322.6	11.5
Resto	1 584	1 735	1 708	1 836	41.8	34.2	23.2	30.7	-3.1	9.3	-1.6	7.5
<b>Bienes de capital</b>	1 269	1 388	1 587	1 684	23.6	27.4	21.3	37.4	2.2	9.6	14.3	6.1
Plantas completas	535	589	649	696	6.1	11.6	8.8	27.9	-10.3	10.2	10.2	7.2
Tractores	37	62	89	86	0.4	0.8	1.1	10.8	49.6	-15.0	43.5	-3.4
Omnibuses y camiones	115	158	195	124	2.4	2.5	1.6	64.3	24.8	-1.9	23.4	-36.4
Resto	582	579	655	779	14.7	12.5	9.8	45.1	6.9	16.5	13.1	18.9
<b>Según secciones de la CUCI</b>												
<b>Productos alimenticios y animales vivos</b>	746	788	808	...	19.1	16.1	...	31.5	5.7	-2.7	2.5	...
<b>Bebidas y tabaco</b>	16	9	8	...	.	0.3	...	648.2	-11.5	-5.3	-11.1	...
<b>Materiales crudos no comestibles, excepto combustibles</b>	188	197	252	...	5.9	4.1	...	20.7	-15.9	6.4	27.9	...
<b>Combustibles y lubricantes, minerales y productos conexos</b>	912	1 857	2 218	...	10.3	19.7	...	19.9	28.4	23.9	19.4	...
<b>Aceites y mantecas de origen animal y vegetal</b>	57	65	79	...	1.3	1.2	...	.	-16.6	36.2	21.5	...
<b>Productos químicos</b>	289	416	426	...	7.9	6.3	...	21.1	14.0	16.2	2.4	...
<b>Artículos manufacturados, clasificados principalmente según el material</b>	679	763	960	...	18.4	14.7	...	20.5	-4.9	6.4	25.8	...
<b>Maquinaria y material de transporte</b>	1 639	1 903	2 196	...	31.2	35.4	...	30.1	-0.4	11.1	15.4	...
<b>Artículos manufacturados diversos</b>	101	225	261	...	5.8	2.2	...	21.3	74.5	16.6	16.4	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

de cooperación e integración dentro del CAME y contienen además mecanismos de compensación ante eventuales pérdidas en los términos de intercambio.<sup>22</sup> Por el contrario, en las relaciones comerciales con los países de economía de mercado, Cuba no escapó a la fuerte tendencia al deterioro de la relación de precios del intercambio entre los países industrializados y los de economías en vías de desarrollo. El precio del azúcar cubana cayó 39% (véase de nuevo el cuadro 13), lo cual significó para el país una pérdida equivalente a 71 millones de pesos. Aun cuando los precios del níquel bajaron 18%,<sup>23</sup> cuando así convino al interés nacional Cuba hizo concesiones sobre el precio de este metal; en otros casos desvió exportaciones del mismo a los países socialistas, con la consiguiente pérdida de divisas convertibles. También declinaron los precios del petróleo y ello afectó adversamente las reexportaciones del producto. Por otra parte, durante 1985 fue preciso enfrentar las alzas de precios de algunas importaciones provenientes de las economías de mercado.

<sup>22</sup> En el comercio con la Unión Soviética, las compensaciones se efectúan por medio de un mecanismo de ajuste aplicado a un precio móvil del azúcar.

<sup>23</sup> El precio promedio del níquel en el mercado de Canadá fue de 3.20 dólares por libra en 1982 y 1983, 2.76 dólares en 1984, y 2.22 dólares en 1985.

b) *El balance de pagos en moneda libremente convertible*<sup>24</sup>

Por segundo año consecutivo desde 1980, la cuenta corriente cerró con un déficit, aunque el monto de éste (140 millones de pesos) fue 34% inferior al del saldo negativo registrado en 1984. (Véase el cuadro 18.) Las exportaciones ascendieron a 1 244 millones de pesos.<sup>25</sup> Como en los países de economía de mercado se colocaron 717 millones de pesos de productos originados en Cuba, la suma restante provino de las reexportaciones facilitadas por los países socialistas. Dado que el valor de las importaciones fue de 1 177 millones de pesos,<sup>26</sup> de haberse registrado solamente las transacciones comerciales con los países de economía de mercado excluyendo las reexportaciones, el déficit de 140 millones de pesos en la cuenta corriente hubiera subido a 667 millones de pesos. La diferencia ilustra la importancia que para Cuba revisten los convenios comerciales suscritos con los países socialistas para el financiamiento de sus transacciones con los países de economía de mercado.

El ya tradicional déficit en la cuenta de servicios resultó inferior al del año precedente. Los egresos fueron muy similares a los de 1984, gracias a que el aumento de 11% en los pagos por intereses de la deuda (268 millones de pesos) fue compensado por menores gastos en transportes, seguros y demás servicios de importación, así como por disminuciones en otros egresos en el exterior. Los ingresos aumentaron significativamente (31%), debido a que si bien los transportes, seguros e

Cuadro 17

**CUBA: IMPORTACIONES DE BIENES CIF, ORIGEN POR PAISES, USO Y DESTINO ECONOMICO**

	1983			1984			1985 <sup>a</sup>					
	Total	Bienes de consumo	Bienes inter-medios	Bienes de capital	Total	Bienes de consumo	Bienes inter-medios	Bienes de capital	Total	Bienes de consumo	Bienes inter-medios	Bienes de capital
Millones de pesos												
Total	6 222	757	4 077	1 388	7 207	788	4 832	1 587	7 905	853	5 368	1 684
Unión Soviética	4 245	348	3 086	811	4 776	343	3 567	866	5 310	403	4 034	873
Resto de los países socialistas	1 169	351	397	421	1 282	362	483	437	1 330	361	489	480
Resto del mundo	808	58	594	156	1 149	83	782	284	1 265	89	845	331
Tasas de crecimiento												
Total	12.4	-0.8	16.5	9.6	15.8	4.1	18.5	14.3	9.7	8.2	11.0	6.1
Unión Soviética	13.4	...	...	...	12.5	-1.4	15.6	6.8	11.2	17.5	13.1	0.8
Resto de los países socialistas	0.4	...	...	...	9.7	3.1	21.7	3.8	3.7	-0.3	1.2	9.8
Resto del mundo	29.7	...	...	...	42.2	43.1	31.6	82.0	10.1	7.2	8.1	16.5
Porcentajes												
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Unión Soviética	68.2	46.0	75.7	58.4	66.3	43.5	73.8	54.6	67.2	47.2	75.1	51.8
Resto de los países socialistas	18.8	46.4	9.7	30.3	17.8	45.9	10.0	27.5	16.8	42.3	9.1	28.5
Resto del mundo	13.0	7.6	14.6	11.2	15.9	10.6	16.2	17.9	16.0	10.5	15.8	19.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>24</sup>En Cuba el balance de pagos en moneda libremente convertible registra las transacciones de bienes y servicios corrientes y de capital con los países de economía de mercado y las exportaciones hacia los países del CAME que éstos pagan en rublos transferibles o en moneda libremente convertible.

<sup>25</sup>A este total el azúcar aportó 171 millones, las reexportaciones de combustibles, 527 millones y las demás exportaciones, 546 millones.

<sup>26</sup>Esta cifra es 7% inferior a la de 1 265 millones que figura en el cuadro 15; la diferencia se explica por desfases contables entre recepciones físicas de mercancías y su liquidación financiera y también a compensaciones triangulares.

Cuadro 18

CUBA: BALANCE DE PAGOS EN MONEDA LIBREMENTE CONVERTIBLE<sup>a</sup>*(Millones de pesos)*

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>b</sup>
<b>Balance en cuenta corriente</b>	-523	-139	-46	51	297	263	-212	-140
<b>Balance de bienes</b>	-136	99	367	285	606	441	73	67
Exportaciones fob	595	680	1 248	1 406	1 356	1 234	1 136	1 244
Importaciones fob	-731	-581	-881	-1 121	-750	-793	-1 063	-1 177
<b>Balance de servicios</b>	-393	-237	-414	-235	-306	-179	-294	-211
<b>Ingresos</b>	148	227	237	344	267	342	264	346
Transporte y seguros	-	72	95	126	121	125	124	129
Turismo	8	6	30	38	42	53	80	97
Intereses recibidos	-	17	34	28	23	32	23	29
Resto	140	132	78	152	81	132	37	91
<b>Egresos</b>	-541	-404	-651	-579	-573	-521	-558	-557
Transporte y seguros	-101	-122	-173	-181	-184	-190	-190	-172
Intereses pagados	-143	-176	-263	-339	-341	-248	-241	-268
Resto	-297	-166	-219	-59	-48	-83	-127	-117
<b>Otras transferencias netas</b>	6	-1	1	1	-2	1	9	4
<b>Balance en cuenta de capital</b>	484	133	60	-52	-539	-74	106	188
<b>Capital de largo plazo<sup>c</sup></b>	387	86	-16	-116	-136	93	138	66
Préstamos recibidos	606	187	80	26	29	253	291	294
Amortizaciones	-219	-101	-96	-142	-166	-160	-153	-228
Sector oficial	...	6	7	-	1	3	1	4
Bancos privados	...	179	18	-92	-84	66	-3	94
Otros sectores	...	-99	-42	-24	-54	24	140	-32
<b>Capital de corto plazo<sup>c</sup></b>	98	47	76	64	-403	-167	-32	122
Préstamos recibidos	165	173	134	203	119	98	279	346
Amortizaciones	-67	-126	-58	-139	-522	-265	-311	-224
Sector oficial	...	-	-	69	-50	8	-5	1
Bancos comerciales	...	68	-20	47	-408	-68	-134	50
Otros sectores	...	-21	96	-53	56	-106	107	71
<b>Variación total de reservas</b> (- significa aumento)	39	6	-14	1	242	-189	106	-48

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Nacional de Cuba.

<sup>a</sup>Incluye todo el flujo comercial y financiero con los países de economía de mercado y sólo una parte con una los países socialistas.<sup>b</sup>Cifras preliminares. <sup>c</sup>Estos saldos incluyen también los movimientos netos de otros activos y pasivos en moneda libremente convertible, así como los ajustes por variaciones en los tipos de las monedas en que, en cada caso, están expresados.

intereses recibidos avanzaron lentamente, el turismo creció 21%, aportando 97 millones de pesos, y los demás servicios<sup>27</sup> más que se duplicaron. (Véase de nuevo el cuadro 18.)

En 1985 ingresaron al país 240 000 visitantes, cifra 16% superior a la del año precedente. De ellos, 172 000 fueron atendidos por el Instituto Nacional de la Industria Turística (INTUR). Un 23% provino del Canadá, 11% de México, 5% del resto de América Latina, 30% de Europa, 15% de otros países de economía de mercado y 16% de los países socialistas. Los ingresos de INTUR (100 millones

<sup>27</sup>Servicios consulares, comerciales, comisiones, misiones permanentes e ingresos por canje de divisas, los cuales aumentaron en 52 millones de pesos.

de dólares) aumentaron 16%. El 87% fue aportado por visitantes originarios de los países de economía de mercado.

Con el objeto de atender la creciente demanda turística se puso en vigencia un programa para mejorar el servicio. Este contempla la contratación de asistencia técnica española para mejorar la administración y gestión hoteleras y la de firmas de Alemania Federal para la realización del estudio del desarrollo turístico de Cayo Largo, así como la remodelación de algunos hoteles en La Habana y la utilización por INTUR de parte del crédito de 600 millones de dólares concedido por la República de Argentina para contratar, con empresas de ese país, la entrega "llave en mano" de ocho hoteles en Varadero. Por cuenta de ellas, empresas cubanas dieron inicio en 1985 a la construcción de ese complejo turístico.

El superávit en las transacciones de capital aumentó 78%, bordeando los 190 millones de pesos. (Véase de nuevo el cuadro 18.) Este saldo positivo expresa la diferencia entre amortizaciones por

Cuadro 19

**CUBA: RESERVAS INTERNACIONALES BRUTAS**

(Millones de pesos)

	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Total<sup>b</sup></b>	403.4	139.2	332.2	262.8	350.0
Oro y metales preciosos	14.4	15.2	13.5	13.5	14.9
Efectivo y depósitos en monedas libremente convertibles en bancos extranjeros	323.6	80.6	271.4	165.8	212.5
Depósitos en rublos transferibles en bancos extranjeros	65.4	43.4	47.3	83.5	122.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Nacional de Cuba.  
<sup>a</sup>Cifras preliminares. <sup>b</sup>Saldo a fines de año en millones de pesos.

Cuadro 20

**CUBA: TIPO DE CAMBIO**

(Pesos por unidad de moneda extranjera)

	Dólares de los Estados Unidos	Libras	Francos suizos	Marcos alemanes	Yenes <sup>a</sup>
<b>Promedios</b>					
1980	0.7113	1.6432	0.4294	0.3968	0.3113
1981	0.7814	1.6071	0.4001	0.3510	0.3572
1982	0.8333	1.4686	0.4139	0.3443	0.3372
1983	0.8598	1.3167	0.4128	0.3411	0.3609
1984	0.8861	1.1999	0.3820	0.3141	0.3755
1985	0.9138	1.1777	0.3725	0.3096	0.3829
<b>1985</b>					
(Trimestres)					
I	0.9307	1.0499	0.3474	0.2907	0.3674
II	0.9246	1.1470	0.3500	0.2942	0.3663
III	0.9058	1.2286	0.3780	0.3126	0.3749
IV	0.8941	1.2854	0.4145	0.3410	0.4232

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Nacional de Cuba.  
<sup>a</sup>100 yenes.

unos 450 millones de pesos y la recepción de préstamos externos por 640 millones de pesos, 54% de ellos de corto plazo. Ese ingreso de capital bastó para cubrir el déficit en cuenta corriente y aumentar en 48 millones de pesos el nivel de las reservas internacionales en monedas libremente convertibles, con lo cual éstas alcanzaron un nivel del orden de 230 millones de pesos. Sumadas a esta cifra los depósitos por casi 125 millones de pesos en rublos transferibles en bancos extranjeros, las reservas brutas en esas monedas aumentaron 33%, llegando a 350 millones de pesos. (Véase el cuadro 19.)

El peso cubano sufrió una devaluación moderada (3%) respecto del dólar y una menos pronunciada (2%) en relación con el yen japonés. En cambio, la moneda nacional se revalorizó 1.4% frente al marco alemán, 1.9% ante la libra esterlina y 2.5% respecto del franco suizo. Sin embargo, durante el último semestre se revirtió la tendencia que se venía observando y las cotizaciones del peso en estas tres monedas y también en el yen disminuyeron marcadamente. (Véase el cuadro 20.) Estos cuatro países son de gran importancia en los mercados cubanos de exportación en moneda libremente convertible; por ello se ha tratado de evitar que a causa de tipos de cambio inadecuados los precios de los productos de exportación dejen de ser atractivos.

### c) *El endeudamiento externo en moneda libremente convertible*

Durante 1985 el endeudamiento externo en moneda libremente convertible creció 9%; llegó así a poco menos de 3 260 millones de pesos, superando en 30 millones el monto máximo de la deuda registrado cinco años antes. De todas maneras, ese incremento refleja la política del país de estrechar sus vinculaciones con los países de economía de mercado, sin recurrir a endeudamientos excesivos. En efecto, el coeficiente de participación de la deuda en el PSG, que era de 19% en 1980, bajó en forma significativa en los dos años siguientes y se mantuvo por debajo de 12% en 1983-1985. (Véase el cuadro 21.)

Del monto total de la deuda en moneda convertible, 52% se contrató con entidades oficiales y el 48% restante correspondió a créditos otorgados por organismos privados. En 1980 esas proporciones habían sido de 42% y 58%, respectivamente. Estos guarismos ilustran el decreciente papel de las fuentes internacionales privadas en el financiamiento del desarrollo económico cubano. Al mismo tiempo, ha disminuido la participación de los créditos provenientes de fuentes oficiales de los países industrializados en favor de algunos en vías de desarrollo.

La composición del saldo de la deuda con entidades oficiales bilaterales (1 670 millones de pesos) continuó modificándose en contra de los préstamos intergubernamentales y de asistencia al desarrollo y en favor de los créditos de seguro a las exportaciones. Debido a que encarecen los costos financieros, estas variaciones no resultaron las más convenientes para el país, aun cuando facilitaron su comercio exterior.<sup>28</sup>

Las deudas con organismos privados se elevaron 13%, alcanzando los 1 568 millones de pesos de los cuales 68% correspondieron a compromisos de corto plazo. Los créditos de proveedores subieron 60% y significaron 11% del total de la deuda, proporción muy superior a la de 0.8% registrada en 1980. Las deudas con las instituciones financieras se incrementaron ligeramente, superando así los 1 200 millones de pesos. Dentro de éstas, los depósitos a corto plazo de la banca extranjera en el Banco Nacional de Cuba subieron 7%, pero no lograron revertir su violenta declinación de años anteriores, de modo que el monto de 666 millones de pesos registrado en 1985 resultó 48% inferior al de 1981. (Véase de nuevo el cuadro 21.)

Las condiciones impuestas por las organizaciones financieras oficiales y multilaterales y el retiro de los depósitos a mediano y corto plazo de la banca internacional en el Banco Nacional de Cuba obligaron al país a recurrir a créditos comerciales, que, pese a sus altos costos, facilitan de alguna manera las transacciones comerciales.

Esta situación ha provocado resultados preocupantes en las relaciones económicas externas de Cuba con los países de economía de mercado. En efecto, ante una situación internacional que limita las exportaciones cubanas, en que se ha endurecido el otorgamiento de créditos frescos y persisten tasas de interés y comisiones bancarias todavía excesivamente altas, y en que el alza de los precios encarece el costo de sus importaciones, Cuba debió destinar una creciente proporción de sus exportaciones a

<sup>28</sup> Véase, Banco Nacional de Cuba, *Informe económico, op. cit.*

satisfacer los servicios de su deuda en moneda libremente convertible. Esta participación se elevó del 20% en 1983 a más de 32% en 1985. (Véase de nuevo el cuadro 21.)

Al decir de las autoridades cubanas, resulta difícil en tales circunstancias normalizar sus relaciones financieras con esos países, tanto más cuanto los problemas tienden a agudizarse. Por eso es que con motivo de la ronda de renegociación de la deuda efectuada en 1984, Cuba presentó a sus acreedores un programa de acción que, abandonando el criterio puramente financiero prevaleciente, ligara el problema de la deuda al desarrollo económico nacional.<sup>29</sup> En 1985 las autoridades informaron que tales propuestas no recibieron respuesta alguna, pero indicaron que, por considerarlas económica y prácticamente justas y adecuadas a la conveniencia de ambas partes, volverán a presentarlas en la ronda de renegociación de la deuda externa que tendrá lugar en 1986 y que se prevé difícil.

Cuadro 21

**CUBA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO  
EN MONEDA LIBREMENTE CONVERTIBLE<sup>a</sup>**

(Millones de pesos)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>b</sup>
<b>Deuda total desembolsada</b>	3 227	3 170	2 669	2 790	2 989	3 259
Oficial bilateral	1 354	1 294	1 276	1 333	1 579	1 673
Oficial multilateral	8	15	18	25	17	18
Proveedores	27	33	47	97	229	366
Instituciones financieras	1 837	1 826	1 327	1 335	1 164	1 202
Préstamos bilaterales y consorciales						
a mediano plazo	563	505	417	495	453	444
Depósitos a corto plazo	1 238	1 282	860	789	623	666
Créditos para importaciones corrientes	36	39	50	50	88	92
Otros créditos	1	1	1	1	-	-
Desembolsos <sup>c</sup>	214	229	148	351	570	639
Servicios <sup>d</sup>	...	...	...	319	403	515
Intereses pagados	263	338	341	248	241	268
Amortizaciones por deudas de mediano y largo plazo	...	...	...	71	162	247
	<b>Porcentajes</b>					
<b>Relaciones</b>						
Deuda total desembolsada/producto social global	18.5	14.3	11.6	11.5	11.4	11.9
Servicio de la deuda/exportaciones de bienes y servicios	...	...	...	20.2	28.8	32.4
Servicio de la deuda/desembolsos	...	...	...	90.9	70.7	80.6
Servicio de la deuda/producto social global	...	...	...	1.3	1.6	1.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Nacional de Cuba.

<sup>a</sup>Incluye las obligaciones concertadas con vencimiento igual o menor de un año.

<sup>b</sup>Cifras preliminares.

<sup>c</sup>Incluye los préstamos

recibidos de largo y corto plazo, según balance de pagos.

<sup>d</sup>En estudios anteriores se incluían las amortizaciones de capital a largo y corto plazo, tal como aparecen en el balance de pagos en moneda libremente convertible. En éste se incluye el dato más preciso de las amortizaciones efectivas de la deuda a mediano y largo plazo, disponible sólo desde 1983.

<sup>29</sup> En tal presentación, aparte de formular solicitudes específicas para acceder con sus exportaciones a los países acreedores, Cuba propuso: i) aumentar hasta 25% del total de sus importaciones las compras en los países acreedores; ii) crear una entidad, con participación igualitaria con éstos, para la evaluación y estudios de factibilidad de proyectos de inversión, cuya producción se exportaría en gran parte a los mercados internacionales de moneda libremente convertible; iii) emprender en conjunto, de resultar ello posible, los estudios de ingeniería y la inversión correspondientes a esos proyectos. Véase, CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1984, op. cit.* y Banco Nacional de Cuba, *Informe económico*, febrero de 1985.

Cuadro 22

CUBA: NUMERO MEDIO DE TRABAJADORES<sup>a</sup>

	Miles de trabajadores				Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 <sup>b</sup>	1975	1980	1985 <sup>b</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>b</sup>
<b>Total</b>	<b>2 882</b>	<b>3 000</b>	<b>3 115</b>	<b>3 176</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>2.0</b>	<b>4.1</b>	<b>3.8</b>	<b>2.1</b>
<b>Esfera productiva</b>	<b>2 037</b>	<b>2 106</b>	<b>2 177</b>	<b>2 208</b>	<b>72.6</b>	<b>72.0</b>	<b>69.5</b>	<b>1.5</b>	<b>3.4</b>	<b>3.4</b>	<b>1.4</b>
Agropecuario	616	595	582	582	28.6	22.8	18.3	-0.5	-3.4	-2.2	-
Silvicultura	21	26	27	30	...	0.7	1.0	-1.0	25.6	3.5	11.1
Industria	600	631	666	682	19.7	20.0	21.5	4.1	5.2	5.5	2.4
Construcción	261	284	309	315	8.7	10.0	10.0	-2.1	8.8	8.8	1.9
Transporte	180	185	187	190	6.9	6.3	6.0	-8.0	2.8	1.1	1.6
Comunicaciones	24	25	26	26	1.0	0.8	0.8	3.5	4.7	3.7	-
Comercio	324	348	367	366	7.5	11.1	11.5	4.3	7.3	5.6	-0.3
Otras actividades	13	14	15	17	0.2	0.3	0.5	15.2	7.8	3.6	13.3
<b>Esfera no productiva</b>	<b>845</b>	<b>894</b>	<b>938</b>	<b>968</b>	<b>27.4</b>	<b>28.0</b>	<b>30.5</b>	<b>3.4</b>	<b>5.7</b>	<b>5.0</b>	<b>3.2</b>
<b>Servicios comunales y personales</b>	<b>86</b>	<b>97</b>	<b>108</b>	<b>108</b>	<b>...</b>	<b>3.4</b>	<b>3.4</b>	<b>-5.6</b>	<b>13.1</b>	<b>11.5</b>	<b>-</b>
Ciencia y técnica	21	23	26	27	...	0.7	0.9	4.9	5.6	13.3	3.8
Educación, cultura y arte	392	408	418	422	...	13.2	13.3	3.2	4.1	2.5	1.0
Salud pública y asistencia social, deporte y turismo	153	170	185	196	...	4.6	6.2	11.2	10.5	8.9	5.9
Finanzas y seguros	13	15	17	19	...	0.4	0.6	11.8	11.3	14.9	11.8
Administración	152	155	156	166	...	5.2	5.2	-0.3	2.2	0.8	6.4
Otras actividades	27	26	28	30	...	0.5	0.9	16.7	-2.6	5.6	7.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Incluye sólo funciones civiles del sector estatal.<sup>b</sup>Cifras preliminares.

## 4. Empleo, salarios, precios y productividad

En el sistema planificado de la economía cubana, el principal instrumento en la distribución del excedente destinado al consumo directo de la población o "fondo de consumo" es el "fondo de salarios", el cual depende a su vez del empleo total y del salario medio.<sup>30</sup> Dado, además, el nivel programado de los precios, resulta imprescindible lograr un adecuado equilibrio entre ambos fondos para evitar problemas de liquidez a la población. Por otro lado, el aumento de los salarios en las empresas de la esfera productiva debe guardar armonía con el de la productividad, a fin de no provocar mermas en la rentabilidad. De ahí que en la evolución de la economía se trate de guardar los equilibrios e interrelaciones planificadas entre los salarios medios, el empleo, los precios, la productividad y la rentabilidad, por una parte, y entre los ingresos monetarios de la población y el fondo de consumo, por otra, lo que no siempre se ha logrado. Así, en 1985 se presentaron desajustes que, si bien no fueron graves, afectaron en alguna medida la rentabilidad de las empresas y el aporte de éstas al presupuesto de ingresos de la nación.

a) *Empleo*

El alto ritmo de crecimiento en el empleo civil estatal (4%) registrado en el bienio precedente se redujo a 2% en 1985, con lo cual éste alcanzó casi a 3.2 millones de personas en términos absolutos. (Véase el cuadro 22.)

<sup>30</sup>El salario es la fuente principal de ingresos monetarios de la población, si bien el aumento de las prestaciones, jubilaciones y otros beneficios sociales de índole monetario ha conducido a que la relación entre el salario total devengado y el ingreso monetario de la población haya disminuido de 73% en 1975 a 72% en 1980 y a 70% en 1985.

La esfera productiva dio empleo a más de 2.2 millones de personas y su crecimiento de 1.4% equivalió a menos de la mitad del observado en el bienio anterior. Esta evolución obedece a una política tendiente a tornar más rentables a las empresas por medio de una mayor productividad del trabajo. En los hechos, ello se tradujo en acuciosos controles del empleo. Como resultado de ellos la elasticidad entre el producto social global y el empleo subió de 1.2 en 1983 a 1.9 en 1984 y a 2.3 en 1985, cifra ésta sólo sobrepasada en 1981, que fue un año excepcional en la historia económica de Cuba.

En cambio, las ocupaciones brindadas por la esfera no productiva aumentaron 3%. Las actividades de educación, cultura y arte absorbieron 43% de este incremento y los sectores de la salud pública, deportes, turismo y asistencia social, 20%. Estos altos coeficientes son reflejo de las políticas de fomento de estas actividades, a las cuales el gobierno ha asignado prioridad desde hace más de dos decenios.

Aunque el sistema económico parece estar proporcionando un nivel satisfactorio de empleo, preocupa a las autoridades que no se lo esté aprovechando plenamente. Expresión de ello son las redundancias observadas en algunos servicios, como los gastronómicos, los hoteleros y, lo que inquieta aún más, en algunos sectores productivos, como el comercio. Por ello, en 1985 se aplicó rigurosamente la política de impedir la absorción de empleo que no correspondiera estrictamente a los aumentos de producción o de inversiones en las empresas productivas.

#### b) *Salarios*

El fondo general de salarios pagados en la esfera civil del Estado registró un incremento de 2.6%, tasa inferior no sólo a las de los dos años anteriores, sino también a las de 3% a 3.5% contemplados para 1985 en el Plan Unico de Desarrollo.

Hasta 1984 tendió a predominar una alta elasticidad entre el crecimiento de la masa salarial y el aumento del PSG a precios corrientes, y una todavía mayor respecto del ingreso nacional.<sup>31</sup> En el plan único de 1985 se procuró revertir tal tendencia, como expresión del intento de aumentar la productividad, la rentabilidad de las empresas productivas y la eficiencia de las no productivas.

El salario medio en la esfera de la producción se elevó 0.4%, apenas la octava parte de su incremento medio en el trienio anterior. (Véase el cuadro 23.) En algunas ramas de producción, los salarios medios disminuyeron, pero las autoridades informaron que tales descensos obedecieron principalmente a un control más estricto de los pagos adicionales por el sobrecumplimiento de las normas de trabajo. Algunas de éstas fueron reexaminadas para hacerlas más complejas, ya que las anteriores eran muy elementales y de cumplimiento excesivamente fácil. Esta revisión de las normas, que se viene practicando desde 1982, adquirió particular rigor en 1984 y 1985.

Los valores absolutos de los salarios medios en la esfera productiva y en la no productiva continuaron siendo muy similares. Ello resulta de la aplicación de medidas, en el ámbito de la reforma económica iniciada en 1976, que dieron mayor vigencia al principio de que las remuneraciones deben ser las mismas para igual trabajo en todas las actividades y áreas geográficas. Así, en 1978 la diferencia entre el salario medio regional más alto (pagado en la ciudad de La Habana) y el menor (pagado en la provincia de Granma) era de 25%; en cambio, en 1984 y en 1985 la distancia entre el salario medio regional más alto (pagado en las provincias de Cienfuegos) y el más bajo (de la provincia de Granma) fue de sólo 16%.

#### c) *Precios*

No se registraron variaciones bruscas en los precios al por mayor o en los minoristas. No obstante, en el marco de la política que motivó las reformas de precios en 1981 y 1982, se inició el estudio de las repercusiones que pudieran tener en la economía nacional tanto las bajas en los precios de los principales productos de exportación a los países de libre mercado, como las alzas de los precios de las importaciones de ese origen. El estudio incluyó también las implicaciones derivadas de las continuas variaciones en los mercados cambiarios.

De acuerdo a información todavía incompleta, los precios del comercio minorista aumentaron no más de 3%. El alza fue producto de una política económica que persiguió dar mayor vigencia al

<sup>31</sup> En la terminología de planificación cubana, el ingreso nacional equivale al producto social global deducido el consumo productivo, es decir, equivale al valor agregado en la esfera productiva.

Cuadro 23

CUBA: SALARIOS MEDIOS<sup>a</sup>

	Salarios medios (pesos)				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 <sup>b</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>b</sup>
<b>Total</b>	<b>2 113</b>	<b>2 159</b>	<b>2 230</b>	<b>2 245</b>	<b>3.8</b>	<b>1.8</b>	<b>3.3</b>	<b>0.7</b>
<b>Esfera productiva</b>	<b>2 120</b>	<b>2 173</b>	<b>2 252</b>	<b>2 261</b>	<b>3.2</b>	<b>2.5</b>	<b>3.6</b>	<b>0.4</b>
Agropecuario	2 000	2 004	2 082	2 100	4.0	0.2	3.9	0.9
Silvicultura	1 986	1 988	2 097	2 104	4.0	0.2	5.4	0.3
Industria	2 209	2 267	2 330	2 357	3.3	2.6	2.8	1.1
Construcción	2 241	2 346	2 468	2 488	-0.1	4.7	5.2	0.8
Transporte	2 479	2 551	2 606	2 591	3.2	2.9	2.2	-0.6
Comunicaciones	2 021	2 041	2 106	2 159	3.1	1.0	3.2	2.5
Comercio	1 895	1 959	2 033	2 021	4.4	3.4	3.8	-0.6
Otras actividades	2 380	2 482	2 472	2 412	6.2	4.3	-0.4	-2.4
<b>Esfera no productiva</b>	<b>2 095</b>	<b>2 126</b>	<b>2 177</b>	<b>2 209</b>	<b>10.2</b>	<b>1.5</b>	<b>2.4</b>	<b>1.5</b>
Servicios comunales y personales	1 864	1 900	1 966	1 960	2.8	1.9	3.5	-0.3
Ciencia y técnica	2 402	2 396	2 416	2 461	6.7	-0.2	0.8	1.9
Educación, cultura y arte	2 102	2 148	2 193	2 230	7.2	2.2	2.1	1.7
Salud pública y asistencia social, deporte y turismo	2 216	2 027	2 077	2 126	13.4	-8.5	2.5	2.4
Finanzas y seguros	2 213	2 209	2 194	2 176	4.5	-0.2	-0.7	-0.8
Administración	2 243	2 261	2 346	2 375	-5.7	0.8	3.7	1.2
Otras actividades	2 059	2 184	2 260	2 250	-	6.1	3.5	-0.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a</sup>Incluye sólo funciones civiles del sector estatal. <sup>b</sup>Cifras preliminares.

papel del mercado; establecer una mayor congruencia entre los precios y los costos de producción, con el objeto de perfeccionar las reformas de los precios al por mayor y los minoristas adoptadas en 1981 y 1982; y recoger por esa vía liquidez de la población.

Entre 1984 y 1985, el mercado racionado y el liberado redujeron de 86 a 85% su participación conjunta en el total de las ventas minoristas. Por su parte, el mercado paralelo la aumentó de 13% a casi 15% y el mercado libre campesino participó con cerca de 1%. Estos cambios en la composición de los mercados se reflejaron en alzas en el índice de precios.<sup>32</sup>

En el mercado racionado se observaron incrementos en los precios de la carne de res (9%), del plátano (13%) y del banano (18%), así como disminuciones en los de la papa (-11%), el frijol (-2%) y la cebolla (-14%). Las bajas de precios en el mercado paralelo fueron mucho más pronunciadas. Así, se observaron descensos en los precios del ajo (-15%), la cebolla (-34%) y el frijol (-7%). En el mercado libre campesino se registraron alzas en la leche cruda (12%), el frijol (6%), el arroz (5%) y el plátano (3%) y bajas en el ajo (-17%) y la cebolla (-5%).

Por último, algunos productos esenciales de consumo masivo racionado, pero que también se expenden en el mercado paralelo, han mantenido invariables sus precios desde la reforma de 1981. Es el caso de la leche pasteurizada y cruda, los huevos, el arroz, la manteca, el azúcar, la manteca de cerdo y el pan, entre otros.

<sup>32</sup>En virtud de la muy particular estructura del mercado de bienes de consumo existente en Cuba resulta difícil dar seguimiento a la variación de los precios al consumidor de bienes específicos. Un mismo producto puede expenderse a diferentes precios en cuatro mercados distintos: a) el mercado normado (racionado); b) el paralelo estatal, en que se venden incluso bienes racionados pero sin restricción de cantidades o de precios; c) el estatal liberado, que vende cualquier producto sin restricciones de cantidad o de precios; y d) el mercado libre campesino en el que, conforme a las leyes del mercado, el campesino individual expende sus propios productos.

#### d) *Productividad*

En términos reales, tras incrementarse cerca de 5% en el año anterior, la productividad del trabajo aumentó 2.3%.<sup>33</sup> Esta pérdida de dinamismo fue consecuencia de diversos factores; entre los que destacan: a) la decisión política adoptada en 1984 de "enfriar" el crecimiento económico —para poner énfasis en las producciones exportables, dar prioridad y ordenar las inversiones y disminuir las importaciones— la cual moderó el crecimiento económico pero no dio lugar a despido de trabajadores; b) la intensa sequía que afectó la producción agropecuaria y redujo la superficie cosechada, y c) el huracán Kate, que afectó la producción de los dos últimos meses y obligó a la movilización de trabajadores para labores de rescate y reconstrucción.

A nivel sectorial se observaron retrocesos apreciables en actividades que venían registrando significativos avances como la silvicultura y el transporte. En cambio, la industria manufacturera duplicó su tasa, como consecuencia de los altos rendimientos industriales en la producción de azúcar, en la de bienes de consumo no duraderos y en la manufactura de bienes de capital.

La mayor productividad media se explica en parte por la integración de gran número de "brigadas permanentes"<sup>34</sup> y, en parte, por el aumento de los estímulos materiales a los trabajadores. En efecto, el número de personas en puestos normados aumentó 3% y el de aquellas que recibieron primas por sobrecumplimiento, 1%. Asimismo, el monto de las primas pagadas por este concepto aumentó 10% y llegó a 81 millones de pesos, lo cual equivale a poco más de 1% del total de salarios pagados.

### 5. Las políticas monetaria y fiscal

#### a) *Introducción*

En Cuba la política monetaria se utiliza como herramienta destinada principalmente a facilitar y cuantificar de manera homogénea las interrelaciones económicas entre unidades, empresas y organismos de producción y a distribuir el excedente generado entre la población y el gobierno central y municipal. A su vez, la política fiscal cumple dos funciones básicas: acrecentar la participación del Estado en el ingreso nacional para mejorar su distribución, y contribuir a controlar el funcionamiento de la economía nacional para asegurar su mayor eficiencia.

A partir de los Lineamientos Económicos y Sociales para el Plan 1981-1985, en el ámbito de la economía nacional se adoptaron importantes decisiones concernientes a las políticas monetaria y fiscal. Las medidas, aunque orientadas al logro de objetivos específicos en cada caso, se diseñaron de tal manera que, apoyándose mutuamente, los efectos de las políticas monetaria y fiscal confluyesen al logro más eficiente de las metas contempladas en los planes anuales de desarrollo. Para ello, el Banco Nacional de Cuba y el Comité Estatal de Finanzas, que son las entidades responsables de la aplicación de dichas políticas, coordinan sus acciones y utilizan los mismos sistemas de información y control básicos, como el Sistema Nacional de Contabilidad, el Sistema Nacional de Auditoría y los "planes de caja". También actúan en coordinación con el Comité Estatal de Estadística, a través del Sistema Nacional de Estadística.

Por último, los resultados de las políticas monetaria y fiscal no quedan librados sólo al examen global trimestral del Banco Nacional de Cuba y del Comité Estatal de Finanzas, sino que también al de los órganos del Poder Popular a los niveles local, regional, provincial y nacional.

<sup>33</sup> En Estudios Económicos anteriores se empleó el concepto de productividad global medido como la relación entre el producto social global excluido el comercio a precios del productor y el número de trabajadores. A partir del presente, se utilizará el más preciso de productividad del trabajo en la esfera productiva, también excluido el comercio, medido a partir de la producción bruta a "precios de empresa", que excluye los impuestos indirectos captados por el productor, y valorado a precios de 1981.

<sup>34</sup> Las brigadas permanentes son agrupaciones de trabajadores con los cuales la empresa, bajo condiciones precisas, contrata la realización de trabajos de diversa índole. La brigada es responsable de su propia organización, calendarios de trabajo y distribución del valor del contrato como pago a sus integrantes. Para una mayor explicación de la brigada permanente y sus fines, véase Roberto Veiga, "Discurso de Clausura del Encuentro Nacional de la CTC para examinar la labor de las Brigadas Permanentes e Integrales", *Granma*, 30 de enero de 1986.

Cuadro 24

## CUBA: LIQUIDEZ MONETARIA

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Factores de expansión</b>	8 583	9 155	9 927	10 315	6.6	6.7	8.4	3.9
Ingresos de los trabajadores	6 842	7 330	7 928	8 122	7.0	7.1	8.2	2.4
Ingresos del sector privado <sup>b</sup>	518	538	574	600	0.4	3.3	7.3	4.5
Otros ingresos <sup>c</sup>	1 223	1 287	1 425	1 593	6.8	5.2	11.3	11.8
<b>Factores de contracción</b>	8 467	9 076	9 721	10 150	11.3	7.3	7.0	4.4
Gastos de bienes y servicios	8 086	8 654	9 242	9 641	11.3	7.1	6.8	4.3
Otros gastos <sup>d</sup>	381	422	432	509	11.1	13.4	11.1	6.0
<b>Variación de liquidez</b>	116	69	205	164	...	...	...	...
Efectivo	-80	-6	89	44	...	...	...	...
Depósitos de ahorro	196	75	116	120	...	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Comprende el ingreso de los campesinos, transportistas y artesanos por ventas de mercancías y servicios al Estado, a las cooperativas y a otras organizaciones.

<sup>c</sup>Comprende jubilaciones, pensiones, subsidios a las personas, préstamos del sistema bancario, intereses derivados del ahorro, canje de divisas por giros y transferencias recibidas.

<sup>d</sup>Comprende amortizaciones e intereses por préstamos, cotizaciones a organismos políticos, deportivos y sociales, giros y transferencias.

### b) *La política monetaria*

La política monetaria instrumentada en 1985 se orientó a controlar la masa de dinero en manos de la población y a medir y vigilar los resultados económicos de las empresas y, en especial, su rentabilidad. También se supervisó la eficiencia en los aspectos financieros relativos a las grandes inversiones que realizan los organismos centrales y las empresas. Para ello, el Banco Nacional asumió el control técnico-financiero mediante la supervisión de los presupuestos y de la ejecución de las inversiones. La atención crediticia a la producción y al consumo de la población fue más selectiva que en años anteriores y se armonizó con las prioridades establecidas.

Se logró así que los factores de expansión monetaria,<sup>35</sup> —esto es, los ingresos monetarios de la población— aumentaran en cerca de 4%, con una elasticidad de 0.8 respecto del PSG, en fuerte contraste con la elasticidad promedio de 1.4 registrado en el período 1981-1984. Aunque los gastos totales de la población se expandieron poco más de 4%, la liquidez monetaria creció 160 millones de pesos. De ella, casi tres cuartas partes se destinaron al ahorro y el resto se mantuvo como efectivo en poder del público. (Véase el cuadro 24.) Estos resultados pueden considerarse satisfactorios, dado que esa liquidez representó 0.6% del PSG, coeficiente bastante menor al 0.8% correspondiente a 1984.

Por otra parte, la acción fiscalizadora tanto del Banco Nacional como del Comité Estatal de Finanzas redundó en una merma de 0.3% en el consumo de materias primas por unidad monetaria de producción y en una de 1.2% en los costos relativos de producción. Asimismo, la mayor participación de las empresas en el excedente generado les permitió elevar a casi un tercio (31%) el coeficiente promedio de financiamiento de sus inversiones con fondos propios. (Entre 1981 y 1984, esos coeficientes habían sido 1%, 13%, 16% y 28%, respectivamente.)

Al finalizar el año, el saldo de los créditos otorgados a la esfera productiva estatal era superior a 8 100 millones de pesos, monto 10% mayor al correspondiente a la misma fecha de 1984. El financiamiento a las actividades industriales aumentó unos 700 millones de pesos y absorbió 29% del total. Los créditos a los sectores agropecuario y de la construcción se incrementaron 85 millones de pesos y 132 millones de pesos, respectivamente. En cambio, el crédito al comercio disminuyó 275

<sup>35</sup> En la ejecución del "Plan de Caja", expresión financiera de los planes de producción e inversiones de las empresas, las salidas de dinero a la circulación provienen solamente de: a) pagos de salarios, primas, jubilaciones y pensiones; b) pagos a particulares por trabajos contratados por empresas y otros organismos del Estado, y c) compras efectuadas a cooperativas y a propietarios agropecuarios. Dado que las transacciones entre empresas se compensan dentro del sistema bancario, los anteriores rubros, unidos a los préstamos a la población para consumo y reparación de viviendas y los pagos de la asistencia social, son los únicos que constituyen factores de expansión monetaria en Cuba.

millones de pesos, pero aun así participó con 53% del total. El crédito a la población creció más de 60%, llegando a 298 millones. De ese total, un 55% se destinó a financiar la compra de refrigeradores y un 26% adicional, la de televisores. Las tasas de interés activas de estos créditos permanecieron fijas como había sucedido en los tres años anteriores y oscilaron entre un máximo de 10%, para la compra de automóviles, y un mínimo de 4%, para la reparación de viviendas.

El Banco Popular de Ahorros (BPA) continuó perfeccionando su organización, tanto para la captación de ahorros como para la prestación de otros servicios a la población. Para este fin aumentó de 448 a 467 el número de sus sucursales bancarias<sup>36</sup> y desplegó esfuerzos para ampliar su personal calificado y sus instalaciones físicas y técnicas. Pudo así intensificar las campañas de ahorro y lograr que éste creciera 10% (véase el cuadro 25), dando cumplimiento a los mandatos contenidos en la Ley de la Vivienda, promulgada en 1984.

Esta ley, entre otros mandatos, dispuso: i) transferir al 1º de julio de 1985, mediante el pago correspondiente, la propiedad de la vivienda a quienes la habiten en usufructo oneroso o como ocupantes legales; ii) transferir la propiedad a quienes se les asignen viviendas construidas por el Estado; iii) propiciar la construcción, conservación, remodelación y ampliación de viviendas por cuenta de particulares; iv) regular el arrendamiento de habitaciones; v) prohibir la propiedad de dos o más viviendas, salvo casos especiales para trabajadores agropecuarios; vi) reglamentar la fijación del valor de la vivienda y el porcentaje de este valor que debe pagar el ocupante convertido en propietario, y vii) designar al BPA como representante del Estado para todas las obligaciones y derechos, en los aspectos legales y financieros derivados de la transferencia de la vivienda dispuesta en la ley.

Cuadro 25

**CUBA: SISTEMA BANCARIO Y OPERACIONES DE AHORRO  
Y CREDITO PERSONALES**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
<b>Número de agencias bancarias especializadas en el servicio a la población a fines de año</b>	...	192	326	421	448	467
Municipales	...	69	115	143	154	165
Auxiliares	...	63	71	76	77	79
Cajas de ahorro	...	60	140	185	206	219
No especializadas				17	11	4
<b>Ahorros monetarios de la población (1974 = 100)</b>	101	120	147	157	172	189
<b>Número de créditos a la población (miles)</b>	178	252	215	268	296	385
Electrodomésticos	139	212	166	216	237	324
Vehículos automotrices	15	12	17	18	15	15
Materiales de construcción y reparación de viviendas	9	11	10	11	18	17
Otros	14	17	22	23	26	29
<b>Valor de los créditos personales (millones de pesos)</b>	104	160	146	161	185	298
Electrodomésticos	70	117	92	114	137	245
Vehículos automotrices	17	16	27	22	21	24
Materiales de construcción y reparación de viviendas	9	13	12	10	14	14
Otros	8	14	15	35	19	15
<b>Otros conceptos (millones de pesos)</b>						
Cobros efectuados	107	115	124	139	156	174
Saldos pendientes	176	217	233	249	272	388

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Popular de Ahorro.

<sup>36</sup> Con esto, solamente cuatro de los 169 municipios no tienen en sus cabeceras agencias bancarias. En 1978 las cabeceras que carecían de estas instalaciones eran 144.

Cuadro 26

## CUBA: PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS DEL ESTADO

	Programado (millones de pesos)			Ejecución real						
	1983	1984	1985 <sup>a</sup>	Millones de pesos			Tasas de crecimiento			
				1983	1984	1985 <sup>a</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>a</sup>
<b>Ingresos corrientes</b>	10 496	11 471	11 311	12 128	11 854	11 751	-7.5	21.4	-2.3	0.9
Aportes y otras contribuciones del sector estatal	10 324	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Impuestos y otras contribuciones del sector no estatal	16	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Impuestos y derechos a la población	157	...	...	...	...	...	...	...	...	...
<b>Gastos totales</b>	10 300	11 250	11 296	11 394	11 930	11 648	12.2	12.2	9.2	-2.4
Esfera productiva	3 558	3 535	3 330	4 592	4 378	4 188	-33.3	20.1	-0.6	-4.3
Vivienda y servicios comunales	508	731	724	623	773	736	1.3	31.7	24.1	-4.8
Educación y salud pública	2 158	2 405	2 557	2 210	2 425	2 490	4.5	5.4	9.7	2.7
Demás actividades socio-culturales y científicas	1 524	1 767	1 886	1 683	1 855	1 872	6.6	12.6	10.2	0.9
Poder popular, Administración Central del Estado, Tribunales y Fiscalía	635	659	648	610	688	637	3.9	-1.6	12.8	-7.4
Defensa y orden interior	1 116	1 169	1 471	1 133	1 386	1 289	19.1	2.2	22.3	-7.0
Otras actividades	450	527	446	542	426	436	22.3	-0.2	-21.4	2.3
Reserva	350	457	235	-	-	-	-	-	-	-
<b>Superávit (o déficit)</b>	196	222	16	735	-76	103	-77.1	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba y del Comité Estatal de Finanzas.  
<sup>a</sup> Cifras preliminares.

La actividad desplegada por el BPA para dar cumplimiento a esos mandatos fue intensa y fructífera. En efecto, el 1<sup>o</sup> de julio de 1985 había 574 000 usufructuarios de vivienda a título oneroso. Hasta el 31 de diciembre de ese año, el 95% de ellos había dado inicio a los trámites pertinentes, pero solamente 260 000 presentaron la solicitud formal para obtener la propiedad de la vivienda ocupada. Hasta esa fecha, tras los estudios valuatorios y actuariales necesarios, el BPA emitió 211 500 títulos de propiedad de la vivienda a sus ocupantes.

### c) *La política fiscal*

El Comité Estatal de Finanzas (CEF) contribuyó al logro de los objetivos más generales trazados por el gobierno a fines de 1984, tendientes a elevar la eficiencia económica y reducir el déficit en el comercio exterior. Ello se procuró mediante la moderación del crecimiento de la producción, el consumo y la inversión, así como el fortalecimiento de la rentabilidad y eficiencia general del sistema económico y la aplicación de estrictos criterios de prioridad. En el campo fiscal, ello se tradujo en la adopción de un presupuesto para 1985 que congeló el gasto y contempló una merma de los aportes de las empresas y organismos estatales a los ingresos del Estado. Por ello, el CEF puso en práctica una fuerte política de ahorros para moderar el crecimiento de las erogaciones presupuestarias, gracias a la cual el gasto se contrajo 2.4% y se obtuvo un superávit fiscal equivalente al 9% del gasto total, pese a que los ingresos disminuyeron. (Véase el cuadro 26.)

En la ejecución del presupuesto sobresalieron: i) la rebaja de 4% en la contribución del Estado a la esfera productiva, continuando así la tendencia a que ésta asuma cada vez mayor responsabilidad en el financiamiento de sus inversiones en capital fijo y circulante; ii) la disminución en 5% de las erogaciones para viviendas y servicios comunales, pese a lo cual la construcción de unidades habitacionales por parte del Estado aumentó 3%; iii) la merma de 7% en los gastos de la administración central y del Poder Popular, dado que la primera ejerció severo control en sus erogaciones y el segundo aumentó su propio financiamiento, por lo que pudo ampliar sus actividades y asumir mayor responsabilidad en la prestación de algunos servicios comunales, y iv) la reducción de 7% en los gastos de defensa y orden interior. (Véase de nuevo el cuadro 26.)

El gasto del Estado en las actividades relacionadas con la salud, la educación, la cultura social y la ciencia aumentó 2% y representó del orden de 37% en el total. En el campo de la salud, ello permitió lograr los promedios aludidos de 443 habitantes por médico y 1 864 habitantes por odontólogo, cifras 9% y 13% menores que en 1983; adicionar 2 250 camas a los hospitales, alcanzándose así un total de 54 100 camas, o 5.4 camas por habitante.

Con el gasto en la actividad educativa se logró expandir 1% el número de alumnos matriculados en la enseñanza media, que fue así de 1.2 millones; subir a 235 000 personas (11% más que en 1984), la matrícula en la enseñanza superior; y proporcionar becas de internos a 592 000 alumnos y de semiinternos a otros 449 000 estudiantes. En la esfera de la cultura social y el arte, el número de bibliotecas aumentó de 289 a 311; y el de galerías de arte, de 129 a 143.

Sin lograr eliminar completamente sus propias imperfecciones en cuanto al control de la rentabilidad de los contribuyentes y a la exigencia del pleno cumplimiento de las normas tributarias, el CEF procuró combatir la indisciplina impositiva. Gracias a ello, las contribuciones de las empresas y organismos estatales al presupuesto, una vez descontadas las porciones del excedente que retienen en su poder, aumentaron 74%. Estos mayores aportes provinieron de aumentos en la rentabilidad, ya sea por la eliminación de gastos innecesarios o por mejoras en la productividad.

En el orden metodológico, para acentuar su actividad fiscalizadora y de control, el CEF se abocó, en concierto con el Banco Nacional, a simplificar, flexibilizar y adaptar a características particulares los requisitos y trámites que deben cumplir los sujetos de acción tributaria, de conformidad con el Sistema Nacional de Contabilidad, el Sistema Nacional de Auditoría y la formulación del "Plan de Caja".

Durante el año el CEF estudió reformas significativas para la administración de la gestión fiscal, plasmándolas en un proyecto de ley. Estas se relacionan con los ingresos y gastos de las provincias y tienen el propósito de que la ejecución del gasto presupuestado para los municipios y provincias se realice en la medida en que éstos perciban los ingresos planificados, incluyendo entre ellos los aportes que, con propósitos de desarrollo, les brinde el Presupuesto Central o los Provinciales.

Para hacer efectivo este propósito, se contempla: i) descentralizar la captación de los impuestos de circulación de algunos bienes de consumo, trasladándolos adonde se realiza el consumo; ii) considerar como propio de cada territorio el impuesto a los servicios gastronómicos, y iii) permitir que los presupuestos locales retengan para sí una pequeña parte del aporte que las empresas de subordinación nacional ubicadas en los territorios deben hacer al presupuesto del Estado. Aparte de ello, para propósitos de desarrollo económico y social, los territorios recibirán del presupuesto del Estado asignaciones que se considerarán como ingresos corrientes.