

NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
E/CEPAL/L.286/Add.5  
Octubre de 1983  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA

1982

ECUADOR

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1982* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.286 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" de los Estados Unidos, salvo indicación contraria. Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## ECUADOR

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

El paulatino deterioro de la situación económica en los últimos años culminó en un incremento de apenas 1.4% del producto interno bruto en 1982 y en un descenso cercano a 2% del producto por habitante, fenómeno que no sucedía desde 1969. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Asimismo, el escaso incremento del producto global, se volvió ligeramente negativo en el caso del ingreso bruto con el empeoramiento que nuevamente registró la relación de precios del intercambio, que en los dos últimos años ha bajado 14%.

El agudo desequilibrio externo que se produjo en 1981 cuando el déficit corriente del balance de pagos llegó a cifras sin precedentes y se redujeron fuertemente las reservas internacionales, precipitó el gradual deterioro de la situación económica y contribuyó decisivamente a generar la recesión y el empeoramiento de los indicadores que se advierten en todos los sectores y variables de la economía durante 1982.

Todas las actividades de la producción sufrieron en mayor o menor medida la contención de la demanda, las dificultades financieras, la restricción del gasto público y los bajos niveles de inversión. Solamente contadas actividades —como la industria manufacturera, la producción pecuaria, la pesca y algunos servicios básicos— lograron mantener cierto dinamismo. En cambio la producción agrícola disminuyó más de 2%, afectada primero por una sequía y luego por intensas lluvias e inundaciones, y asimismo la construcción bajó levemente. Entretanto, la producción de petróleo se mantuvo en los niveles del año anterior y los servicios aumentaron al pausado ritmo de la actividad general.

En cuanto a las relaciones comerciales y financieras externas, en general no empeoraron mucho más los precarios niveles registrados en 1981. Las exportaciones disminuyeron más de 8% afectadas por las menores ventas de petróleo y de los principales productos manufacturados. Por otra parte, las exportaciones de café, de cacao y de productos del mar se elevaron fuertemente.

Debido a dificultades que se presentaron en la comercialización, el volumen exportado de petróleo disminuyó 6% y su precio medio bajó de 34.50 a 32.50 dólares el barril. Esto significó, junto con la baja de las ventas de derivados, un menor ingreso de 200 millones de dólares.

Las importaciones a su vez se redujeron en un porcentaje parecido al de las exportaciones, a consecuencia de las medidas que se tomaron con ese fin durante el año, a la devaluación monetaria que las encareció y también contribuyó a contraerlas la menor demanda que hubo de ellas de parte de una actividad económica deprimida.

Tal evolución del intercambio comercial alivió ligeramente su desequilibrio, sin embargo, éste fue compensado por un aumento relativamente bajo del pago en intereses, determinando un déficit corriente no muy superior al sumamente alto registrado en 1981 y en el cual a los egresos por pago de intereses les cupo una importante participación. (Véase de nuevo el gráfico 1.)

Con respecto a la cuenta de capital del balance de pagos, el elevado pago por la amortización de la deuda externa volvió insuficiente el monto del ingreso de capital para cubrir el desequilibrio corriente, y por segundo año consecutivo fue necesario hacer uso de reservas internacionales, esta vez por 330 millones de dólares. Al finalizar el año, su disponibilidad, sin considerar el oro, alcanzaba a 304 millones de dólares; se había perdido poco más de la mitad de ella en el curso del año.

A fines de 1982 la deuda externa total alcanzó a 6 300 millones de dólares. Sin embargo, esta cifra pudo haber sido bastante más alta si en agosto no se hubiese detenido la afluencia de préstamos externos al sector público y no se hubiera restringido la dirigida al sector privado. Cerró el año con una deuda externa 430 millones mayor a la que había un año antes; bajó así bruscamente el ritmo de crecimiento de la deuda. Pero aparte de la magnitud del endeudamiento, lo más notable fue el monto a

Cuadro 1

## ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	4 985	5 313	5 595	5 869	6 136	6 221
Población (millones de habitantes)	7.32	7.54	7.78	8.02	8.28	8.54
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	681	705	719	732	741	728
<b>Tasas de crecimiento</b>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	6.5	6.6	5.3	4.9	4.5	1.4
Producto interno bruto por habitante	3.4	3.5	2.1	1.8	1.3	-1.7
Ingreso bruto <sup>b</sup>	6.7	5.3	8.5	5.9	3.0	-0.3
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	4.8	-8.7	18.8	9.5	-6.4	-8.6
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	12.3	7.0	41.5	18.9	1.6	-8.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	35.2	22.1	25.1	11.2	6.8	-8.0
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	9.8	11.7	9.0	14.5	18.6	24.3
Variación media anual	13.1	11.7	10.3	13.0	16.5	16.1
Dinero	31.0	10.2	27.4	27.7	12.5	20.9
Salario mínimo real <sup>c</sup>	-13.1	-7.6	21.6	76.5	-14.2	-9.5
Ingresos corrientes del gobierno	12.3	15.8	21.1	62.7	4.7	14.1
Gastos totales del gobierno	16.9	17.2	7.8	47.9	42.4	10.9
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>d</sup>	26.2	27.1	18.1	10.0	33.8	32.0
<b>Millones de dólares</b>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-182	-463	-299	-147	-304	-297
Saldo de la cuenta corriente	-377	-730	-634	-672	-1 027	-1 070
Saldo de la cuenta capital	489	736	698	942	656	742
Variación de las reservas internacionales	146	13	87	291	-381	-328
Deuda externa total	1 264	2 975	3 554	4 667	5 871	6 314

<sup>a</sup>Cifras preliminares.<sup>b</sup>Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.<sup>c</sup>Incluye gratificaciones y bonificaciones diversas.<sup>d</sup>Porcentajes.

que llegó su servicio —1 970 millones de dólares las amortizaciones y 780 millones los intereses— que sobrepasó levemente el valor de las exportaciones de bienes y servicios. Preocupado por la magnitud de estos pagos, el gobierno inició gestiones en octubre para refinanciar la deuda externa pública que venía entre comienzos de noviembre de 1982 y fines de 1983.

Con el fin de fortalecer la difícil situación de pagos externos y de resguardar las reservas internacionales, las autoridades monetarias devaluaron la moneda. Primero en marzo, se estableció un tipo de cambio de 30 sucres por dólar para una cantidad de operaciones que hasta entonces se efectuaban a la tasa oficial de 25 sucres. Más adelante en mayo, se elevó la tasa oficial a 33 sucres por dólar. Ello no impidió que el precio del dólar en el mercado libre se duplicara entre entonces y fines de año.

Más adelante, se puso en marcha un programa de estabilización, que comprendía una amplia serie de medidas destinadas principalmente a corregir el desequilibrio externo, a reducir el desequilibrio fiscal, a reactivar la producción y a contener un posible repunte de la inflación. La Junta Monetaria reformuló además, el programa monetario para el resto del año, que más o menos coincidió con el incremento que anotó efectivamente la oferta monetaria, aproximadamente 21%. Con ello mejoró algo la difícil situación de liquidez que había soportado la economía, principalmente en 1981.

Asimismo se fijaron tasas más altas de interés, que de todos modos continuaron siendo demasiado bajas para incentivar el ahorro interno.

Contrariamente a lo que se esperaba, la devaluación de la moneda en mayo no tuvo efectos inmediatos en los precios internos, éstos empezaron a repuntar solamente a partir de septiembre. En octubre el índice de precios comenzó a reflejar los efectos de la duplicación de los precios de la gasolina y de la eliminación del subsidio al trigo, y a fines de diciembre la variación del índice con respecto a diciembre de 1981 había alcanzado a 24%, que es la tasa más alta de inflación registrada —al menos— desde 1950.

La secuela de alzas que produjo el aumento de precio de la gasolina y de varios productos de consumo básico, tuvo amplias repercusiones sociales que derivaron en huelgas y paros en demanda de aumentos de remuneraciones. A comienzos de noviembre se subió de 4 000 a 4 600 sucres mensuales el salario mínimo para los trabajadores en general, además de otras regalías y bonificaciones extraordinarias. No obstante, la remuneración mínima media en el año bajó cerca de 10% en términos reales y ya en 1981 había descendido 14%. (Véase nuevamente el cuadro 1.)

Las medidas de austeridad en el gasto público que se intensificaron a mediados de año con el fin de reducir el alto déficit fiscal, cumplieron apenas su objetivo. Si bien los gastos totales se redujeron aproximadamente 5% en términos reales, los ingresos también disminuyeron, aunque en una proporción menor, con lo cual la relación entre el déficit fiscal y producto interno bruto sólo bajó de 5.8 a 5.2%.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

Con un incremento del producto interno bruto estimado apenas en 1.4% en 1982 se completaron cuatro años de continuo descenso de su ritmo de crecimiento. Ello contrastó fuertemente con lo ocurrido en el período 1976-1978 durante el cual el producto creció a razón de 7.4% anual. Desemboca así en una virtual crisis, una situación económica que empeoraba año a año y que acaba por deteriorarse con el agudo desequilibrio externo que se produjo en 1981 y se prolongó a 1982. (Véase el cuadro 2.)

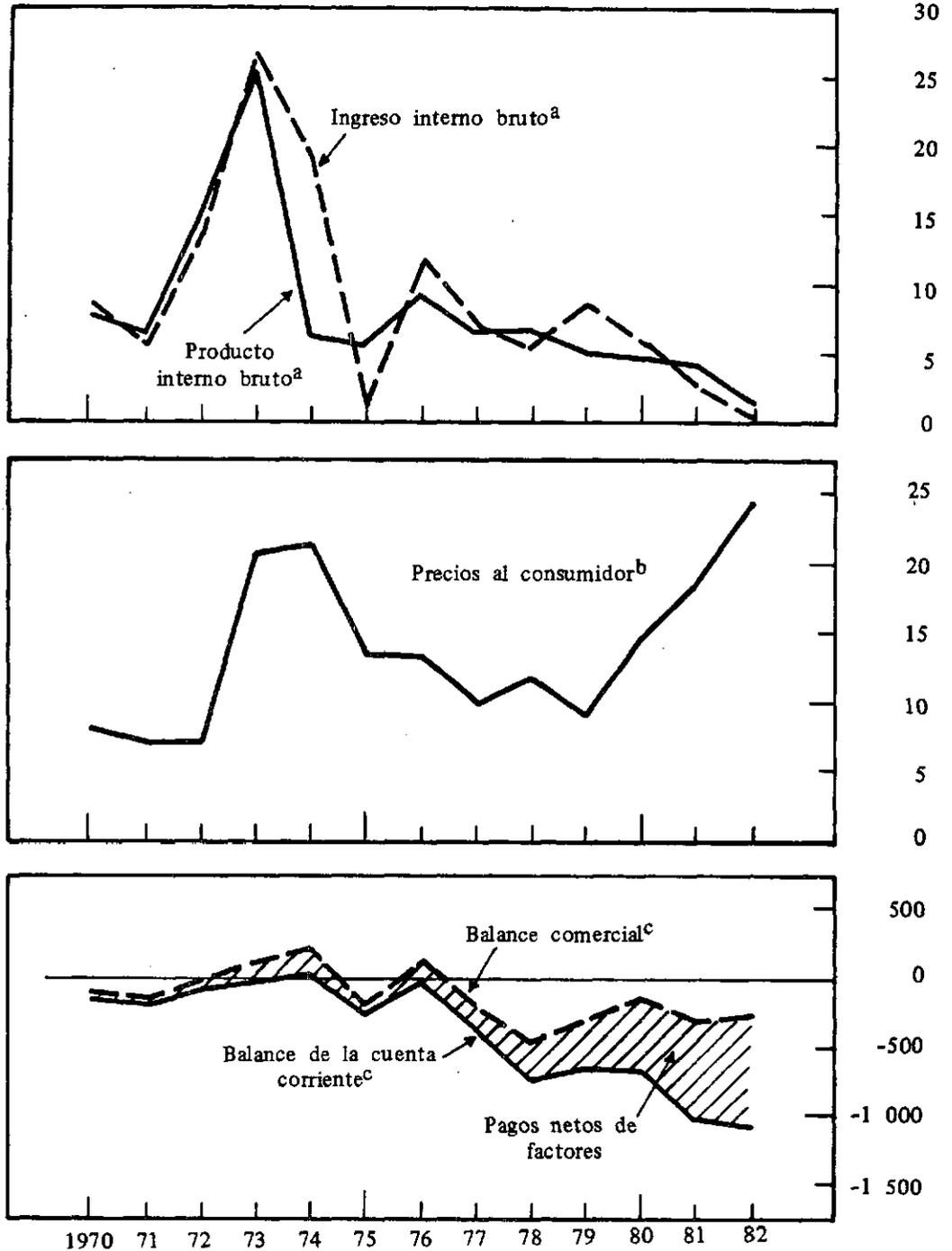
La paulatina pérdida de dinamismo de la producción global fue acompañada desde 1980 por una disminución del cuántum de importaciones de bienes y servicios, que si bien fue leve en 1980 y 1981, sobrepasó de 9% en 1982. Este descenso de las importaciones ocurrió como consecuencia de las medidas que se adoptaron para reducir las, en un intento por equilibrar el balance de pagos, y de la devaluación del sucre. También contribuyó a disminuirlas la reducción del crédito externo de proveedores que se advirtió en el último tercio del año y el escaso impulso que tuvo la actividad económica.

El escaso aumento de la producción agregado al menor cuántum de bienes y servicios importados, determinó un volumen de oferta global casi similar al del año anterior. Por otra parte, el cuántum de las exportaciones de bienes y servicios también se redujo, aunque menos de 2%; por lo tanto la disponibilidad interna de bienes y servicios que hubo durante el año fue también prácticamente igual a la de 1981.

En los dos últimos años disminuyó 14% la inversión bruta interna y 10% la formación bruta de capital fijo. El coeficiente de inversión fija con respecto al producto descendió de poco más de 19% en 1978 a menos de 16% en 1982. Tanto la inversión en construcción como la efectuada en maquinaria y equipo, experimentaron importantes reducciones en 1982, especialmente esta última que además ya había disminuído en 1981.

Diversos factores contribuyeron a la caída de la inversión. Los problemas financieros, la restricción del gasto público y la baja en la demanda de nuevas viviendas, explican la contracción de la inversión en construcción. A ellos habría que agregar el encarecimiento del crédito externo y de las importaciones en el caso del descenso de la inversión en maquinaria y equipo, pero en verdad, lo que más influyó en su baja fue la incierta situación económica y la falta de expectativas de una pronta reactivación. En 1981 y en 1982 disminuyó fuertemente (25 y 22%) el valor corriente de las importaciones de bienes intermedios para la construcción y el de bienes de capital se redujo 3 y 7% en esos años.

Gráfico 1  
 ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

<sup>a</sup>Tasa anual de crecimiento.

<sup>b</sup>Variación porcentual de diciembre a diciembre.

<sup>c</sup>Millones de dólares.

Finalmente, los gastos de consumo del gobierno registraron una leve baja que concuerda con la política de austeridad aplicada, en tanto que el consumo privado se elevó en forma más pausada.

#### b) *La evolución de la producción sectorial*

Salvo uno que otro sector y el comportamiento del producto bruto en los sectores más importantes de la producción durante 1982, muestra una baja general de las tasas de crecimiento. Así, en las actividades productoras de bienes, que representan alrededor de 47% del producto global, el incremento fue de 2.4%, menos de la mitad de lo que había sido en 1981. Los servicios básicos registraron un crecimiento entre 5 y 6%, gracias a la regular expansión del suministro de electricidad, gas y agua, mientras que los demás servicios, incluida la actividad comercial y financiera, crecieron en general a un ritmo del orden del 3%. (Véase el cuadro 3.)

Entre los sectores productores de bienes, la agricultura registró un incremento de 2%, debido a los malos resultados de la producción agrícola y de la silvícola y no obstante el sostenido dinamismo de la producción pecuaria y principalmente de la pesca. El volumen de extracción de petróleo se mantuvo en los niveles del año anterior y la industria manufacturera logró mantener cierto ritmo de crecimiento en su producción (4%) inferior de todos modos a su dinámico desempeño de años anteriores. En cuanto a la construcción, que desde 1979 perdió todo vestigio del fuerte impulso que tuvo en el pasado, se redujo levemente durante 1982, con las consecuencias que ello representa para las industrias creadas en torno a ella y para la ocupación.

i) *La agricultura.* A los antiguos y repetidos problemas de bajos rendimientos, altos costos de ciertos insumos, dificultades de comercialización y precios de venta poco remunerativos, que soporta la actividad agropecuaria, se agregaron en 1982 una sequía que afectó principalmente algunas provincias de la costa; una devaluación monetaria que encareció los insumos, materiales e implementos importados, y hacia el fin del año, intensas lluvias y grandes inundaciones que asolaron la región de la costa y causaron fuertes pérdidas principalmente de producción agrícola y también en la pecuaria y en la pesca. Esta última fue afectada además por grandes marejadas.<sup>1</sup>

Cuadro 2

#### ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 <sup>a</sup>	1970	1982 <sup>a</sup>	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
<b>Oferta global</b>	7 170	7 428	7 394	114.4	118.9	3.8	3.6	-0.5
Producto interno bruto a precios de mercado	5 869	6 136	6 221	100.0	100	4.9	4.5	1.4
Importaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	1 301	1 292	1 173	14.4	18.9	-0.7	-0.7	-9.2
<b>Demanda global</b>	7 170	7 428	7 394	114.4	118.9	3.8	3.6	-0.5
Demanda interna	6 589	6 841	6 818	104.1	109.6	4.5	3.8	-0.3
Inversión bruta interna	1 226	1 171	1 055	18.2	17.0	9.2	-4.5	-9.9
Inversión bruta fija	1 075	1 078	968	16.7	15.6	6.1	0.3	-10.2
Construcción	481	493	470	10.9	7.6	1.7	2.5	-4.7
Maquinaria y equipo	594	586	498	5.8	8.0	10.0	-1.4	-14.9
Variación de existencias	152	93	87	1.5	1.4			
Consumo total	5 362	5 669	5 763	85.9	92.6	3.5	5.7	1.6
Gobierno general	858	893	889	11.0	14.3	9.0	4.1	-0.5
Privado	4 504	4 776	4 874	74.9	78.3	2.5	6.0	2.0
Exportaciones de bienes y servicios <sup>b</sup>	581	587	576	10.3	9.3	-3.1	1.0	-1.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central del Ecuador.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios corresponden a las del balance de pagos deflacionadas por índices de precios calculados por la CEPAL.

<sup>1</sup>En los últimos 3 meses del año el agua caída en las ciudades de Portoviejo, Machala y Guayaquil ascendió a 725 milímetros, cifra 7.3 veces superior a la de un año normal; en Guayaquil, en particular, las precipitaciones más que duplicaron la media de esos meses en los últimos 66 años. Véase, *Ecuador: Evaluación de los efectos de las inundaciones de 1982/1983 sobre el desarrollo económico y social*, E/CEPAL/G.1240.

Cuadro 3

## ECUADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1980	1981	1982 <sup>a</sup>	1970	1982 <sup>a</sup>	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
<b>Producto interno bruto<sup>b</sup></b>	5 344	5 587	5 665	100.0	100.0	4.9	4.5	1.4
Bienes	2 248	2 367	2 425	47.8	46.8	2.2	5.3	2.4
Agricultura	762	805	821	25.1	15.8	5.3	5.7	2.0
Minería	259	269	267	0.2	5.2	-3.7	3.9	-0.9
Industria manufacturera	1 058	1 122	1 167	18.2	22.5	1.8	6.0	4.0
Construcción	169	172	170	4.3	3.3	0.8	1.4	-0.8
Servicios básicos	503	531	560	8.5	10.8	7.7	5.6	5.5
Electricidad gas y agua	48	54	60	0.9	1.2	9.8	11.4	11.6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	455	477	500	7.6	9.6	7.8	4.8	4.9
Otros servicios	2 218	2 319	2 388	45.7	46.1	9.9	4.5	3.0
Comercio	743	774	776	14.2	15.0	8.4	4.2	0.2
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	405	419	438	8.5	8.5	14.3	3.4	4.6
Propiedad de vivienda	(227)	(235)	(241)	(6.3)	(4.6)	3.2	3.3	2.8
Servicios comunales, sociales y personales	1 070	1 126	1 174	23.0	22.6	9.2	5.2	4.3
Servicios gubernamentales	(491)	(508)	(521)	(9.6)	(10.1)	9.2	3.6	2.5
Menos: Imputaciones por servicios bancarios	180	180	190	2.0	3.7	38.6	-0.2	6.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central del Ecuador.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Al costo de los factores. La suma de las actividades no coincide con el total porque se extrapoló independientemente cada actividad y el total.

Por esas circunstancias la producción agrícola disminuyó alrededor de 2.3%, sin embargo, como la actividad pecuaria y la pesca mantuvieron ritmos relativamente altos de crecimiento, el producto de la agricultura en conjunto, logró un débil aumento del orden de 2%. (Véase el cuadro 4.)

Las disminuciones más notables de producción las anotaron el algodón y la caña de azúcar. La cosecha de algodón se redujo cerca de 40%, debido principalmente a la sequía que destruyó alrededor de 8 000 hectáreas de cultivo y a una baja en los rendimientos. Sin embargo, esta menor oferta fue paliada con la reserva de 80 000 quintales de algodón desmotado que tenía guardada la Empresa Nacional de Comercialización (ENAC) y con las existencias en manos de la industria textil.

En cuanto a la caña destinada a la producción de azúcar, su producción bajó aproximadamente 18% durante 1982, a raíz de las inundaciones que impidieron completar la zafra de 9 600 hectáreas de plantaciones. En 1982 había alrededor de 45 000 hectáreas de caña destinada a la producción de azúcar y unas 59 000 a la fabricación de panela y alcohol.

Otros productos destinados preferentemente al mercado interno cuya producción disminuyó fueron el arroz y la soya; los demás, registraron en general moderados aumentos en sus cosechas. (Véase el cuadro 4.)

La producción de arroz bajó aproximadamente 11% debido a las inundaciones que impidieron cosechar alrededor de 23 000 hectáreas de cultivos, equivalentes a un 15% de su superficie sembrada.

Por otro lado, la producción de soya disminuyó alrededor de 3%. Para 1982 se esperaba un fuerte repunte en su producción puesto que se había ampliado la superficie sembrada. Sin embargo, como la soya se cultiva principalmente en tres de las provincias más amagadas por las intensas lluvias, Los Ríos, Manabí y Guayas, fueron afectadas por ellas alrededor de 12 000 hectáreas del cultivo, lo que redujo la producción esperada en alrededor de 19 000 toneladas, pero sólo en unas 3 000 toneladas con respecto a 1981.

De los productos destinados principalmente a la exportación bajó durante el año la producción de café y banano, mientras que la de cacao aumentó cerca de 5%. La de café disminuyó alrededor de 9% —debido a baja en los rendimientos por causas climáticas— con respecto a la excepcional cosecha que hubo en 1981 y que hizo aumentar extraordinariamente sus existencias. Además, se redujo el contingente de exportación asignado al país y hubo dificultades para vender el producto en mercados no participantes en la Organización Internacional del Café.

Entretanto, la producción de banano bajó 3%. Se estima que se perdieron unas 35 000 toneladas de banano de exportación a consecuencia de las inundaciones, sin contar las pérdidas que se produjeron por la imposibilidad de transportar la fruta desde las fincas debido a la gran destrucción de carreteras y puentes ocasionada por el desastre principalmente en la provincia de El Oro.

El producto pecuario aumentó 5.7% en 1982, tasa mayor que la registrada en los últimos años y atribuible a un crecimiento levemente superior a 5% del beneficio de ganado vacuno (de producción de carne); a un incremento aproximado a 9% de las existencias de ganado, pero que sólo alcanzó a 2% en el caso de la producción de leche.

Durante 1982 hubo especial preocupación por establecer precios mínimos a nivel del productor para diversos productos agropecuarios, con el fin de incentivar su cultivo. Entre ellos, los del arroz, caña de azúcar, cebada, trigo, maíz duro, soya, algodón en vaina, desmotado y semilla de algodón, ganado en pie y leche. Asimismo, se encomendó al Programa Nacional del Café y al relativo al cacao, la fijación y la fiscalización de los precios al productor respectivos. Además, se estableció que los del

Cuadro 4

## ECUADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Superficie cosechada 1980 (miles de hectáreas)	1980	1981	1982 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento			
					1972-79	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
(Millones de sucres de 1975)								
<b>Producto agropecuario</b>		21 198	22 399	22 839	2.3	5.3	5.7	2.0
Agrícola		10 831	11 355	11 090	0.2	2.1	4.8	-2.3
Pecuario		7 216	7 547	7 976	3.9	3.9	4.6	5.7
Silvícola		1 540	1 727	1 765	9.9	6.9	12.1	2.2
Pesca y caza		1 611	1 770	2 008	8.3	41.2	9.9	13.4
(Miles de toneladas)								
<b>Productos principales</b>								
Banano	70	2 270	2 009	1 950	-3.4	11.7	-11.5	-3.0
Café	288	70	92	84	3.3	-22.5	31.8	-8.8
Cacao	270	91	92	97	1.9	17.8	1.1	5.1
Caña de azúcar	51	3 862	3 348	2 750	1.8	0.9	-13.3	-17.9
Algodón	19	40	42	26	11.7	57.9	5.5	-38.6
Soya	25	34	33	30	67.7	12.0	-0.9	-3.0
Palma africana	26	245	300	312	20.6	48.7	2.9	0.6
Arroz	127	381	434	387	17.2	19.5	14.1	-10.9
Trigo	32	31	41	43	-6.7	-0.3	33.1	4.3
Maíz duro	167	196	233	241	8.8	7.7	18.4	3.2
Maíz suave	59	45	49	50	-19.1	7.3	7.3	3.1
Cebada	26	24	27	28	-19.8	17.9	11.1	4.4
Papas	30	323	392	396	-8.5	27.0	21.2	1.0
<b>Productos primarios</b>								
Carne de ganado bovino		89	92	96	1.3	0.9	2.8	5.2
Carne de aves		32	34	35	12.1	4.9	5.3	3.2
Leche (millones de litros)		897	916	935	7.7	2.2	2.1	2.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador, del Ministerio de Agricultura y Ganadería y del Consejo Nacional de Desarrollo.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

• cacao aumentarían en la suma en que se rebajaran los impuestos a la exportación del grano. En septiembre de 1981 se había modificado la escala impositiva para la exportación de cacao en grano, que sólo se aplicaría en el caso que el precio fob sobrepasara de 200 dólares el quintal, situación que no se ha presentado en los últimos años.

• Otro aspecto de la política agraria a que se le ha dado importancia en los últimos años, ha sido el establecimiento de centros de acopio de granos y la construcción de silos. En cuanto a éstos, ENAC estaba terminando la construcción de 8 plantas en la costa y había iniciado los estudios para la instalación de centros y silos en la sierra.

La superficie forestada ha aumentado significativamente en los últimos años, lo mismo que el producto silvícola, sin embargo, este último creció apenas poco más de 2% en 1982. Como parte del programa de forestación fueron plantados este año alrededor de 5 millones de árboles en una zona de 3 000 hectáreas en las provincias de Chimborazo, Bolívar y Tungurahua.

Con la información de que se dispuso no fue posible conocer la magnitud de las pérdidas sufridas por la pesca a consecuencia de las fuertes marejadas que afectaron al litoral y los cambios de salinidad y temperatura del mar. Solamente se sabe que esos fenómenos y el desborde de los ríos provocaron destrozos en un bajo porcentaje de estanques destinados a la crianza de camarones y que ello habría repercutido en su producción. De todos modos se estima que el producto pesquero aumentó poco más de 13%, cifra que es superior al incremento registrado en 1981..

ii) *La industria petrolera.* Durante 1982 prácticamente se mantuvo el nivel de extracción de crudo del año anterior, no obstante la incorporación de tres nuevos campos en el oriente que agregaron 18 000 barriles diarios a la producción a partir de la segunda quincena de octubre. La apertura de nuevos pozos productivos apenas ha sido suficiente para sustituir la disminución de los rendimientos y el agotamiento de los pozos de ya larga explotación.

En 1982 se produjeron 77.3 millones de barriles, un promedio de 212 mil barriles diarios, cifra que es apenas mayor (0.4%) que la registrada en 1981. En los últimos meses del año el volumen de extracción aumentó a alrededor de 227 000 barriles diarios con la entrada de los campos de Secoya, Shuara y Shushuqui en el nororiente. (Véase el cuadro 5.)

Entretanto, el volumen de las exportaciones de petróleo disminuyó de 45.4 a 42.7 millones de barriles (6.1%) en 1982, debido a las dificultades de comercialización que se presentaron durante el año y que se reflejaron en el descenso de los precios. Entre el primer y cuarto trimestre, el precio medio de las ventas bajó de 34.25 a 31.70 dólares el barril.

Por otra parte el petróleo procesado por las refinerías nacionales, que representa alrededor del 43% de la extracción de crudo, aumentó 3.6%. Sin embargo, ello sólo se reflejó en aumentos de producción del querosene y del combustóleo (fuel oil), ya que tanto la producción de gasolina como la de petróleo diesel y de combustible para turborreactores disminuyeron.

En 1982 se importaron 5.6 millones de barriles en derivados del petróleo, principalmente gasolina y petróleo diesel. Este volumen se ha acercado en los dos últimos años al de las exportaciones de combustóleo (fuel oil); antes el de este último era bastante más alto.

A mediados de octubre, junto a una serie de otras medidas económicas, se elevaron al doble los precios de venta en el país de los diversos tipos de gasolina. El de la gasolina extra de 80 octanos, que es la de mayor consumo, subió de 15 a 30 sucres el galón; de 20 a 40 sucres el de la gasolina de 92 octanos y de 10 a 20 sucres el de la de 60 octanos.<sup>2</sup> Con esta alza se redujo la importante diferencia que había entre los precios internos e internacionales de la gasolina, disminuyó el subsidio que grava las cuentas fiscales y se consiguió un consumo más cuidadoso del combustible.

Debido a que los mayores precios de la gasolina se fijaron en el décimo mes, sus posibles repercusiones en el consumo quedaron ocultas en la información anual. Sin embargo, las ventas de gasolina en el país aumentaron muy poco durante 1982 (1.4%) y la de gasolina extra de 80 octanos —87%— de las ventas se redujo 3%, sustituida por otros tipos, principalmente por la de mayor octanaje que aumentó 38%.

La variación prácticamente nula de la producción de combustibles y el escaso aumento de su importación, quedaron reflejados en un volumen de venta interna que no varió con respecto al año

<sup>2</sup> Los nuevos precios de la gasolina equivalen a 24, 32 y 16 centavos de dólar el litro, respectivamente. Desde febrero de 1981 que no variaban los precios de los combustibles y en aquella ocasión casi se triplicaron los de las gasolinas, así el de la gasolina extra subió de un equivalente de 5 centavos de dólar el litro a 16 centavos.

anterior. Ya en 1981 las ventas habían aumentado a un ritmo bastante inferior a lo habitual. Además de la gasolina, durante 1982 subió muy poco la venta de petróleo diesel, la de combustóleo (fuel oil) se redujo alrededor de 10% y en una cifra mayor la de combustible para turborreactores. Solamente la venta de querosene registró un incremento de alguna importancia, del orden del 8%.

La disminución de los precios internacionales del petróleo y la difícil situación interna, han mermado la disponibilidad de recursos para el desarrollo de la industria petrolera y la búsqueda de nuevos yacimientos. En 1982 se perforaron solamente 22 pozos frente a 29 el año anterior, cinco de ellos de exploración. En el golfo de Guayaquil se perforaron dos de estos pozos y sólo en uno de ellos se encontró petróleo, pero de calidad no comercial. En la región sudoriental se perforó otro pozo, Nuevo Amazonas I, con mejores resultados ya que surgió petróleo de 18.5<sup>o</sup> API de una estructura nueva.

Las reservas probadas de petróleo que a fines de 1978 se calculaban en unos 1 050 millones de barriles en los campos a cargo del consorcio CEPE-TEXACO, habían disminuido a alrededor de 780 millones de barriles en diciembre de 1982, incluidas las del consorcio CEPE-CITY. La aprobación de la nueva Ley de Hidrocarburos, en agosto de 1982, abre posibilidades a una mayor participación de empresas extranjeras en los trabajos de exploración y en la explotación de hidrocarburos, que permita descubrir nuevos yacimientos y aumente la producción.

iii) *La industria manufacturera.* Se acentuó en 1982 la desaceleración del ritmo de crecimiento del producto manufacturero que se venía observando desde 1980.<sup>3</sup> En efecto, de una tasa de crecimiento anual de 11% anotada durante gran parte de los años setenta, se pasó a otra del orden de 4.5% en los tres últimos años. (Véase el cuadro 6.)

La pérdida de impulso de la actividad manufacturera en años recientes ha corrido a parejas con el paulatino empeoramiento de las principales variables de la economía. Sin embargo, el incremento cercano al 5% del valor agregado industrial en 1982, fue uno de los más altos alcanzados por los sectores productores de bienes y de servicios.

Varios de los factores que en los últimos años habían impedido un desarrollo más rápido de la industria y de la producción en general, se agravaron en 1982. Así, continuó decayendo la inversión en

Cuadro 5

## ECUADOR: INDICADORES DE LA INDUSTRIA PETROLERA

	Miles de barriles				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
<b>Petróleo crudo</b>								
Producción	78 163	74 760	77 028	77 298	6.1	-4.4	3.0	0.4
Exportaciones	44 792	39 636	45 449	42 669	-	-11.5	14.7	-6.1
Procesado en refinerías	31 761	33 786	32 250	33 419	5.6	6.4	-4.5	3.6
Porcentaje de la producción	40.6	45.2	41.9	43.2				
<b>Producción de principales derivados</b>								
Gasolina	31 611	33 038	32 001	32 098	8.0	4.5	-3.1	0.3
Combustóleo (fuel oil)	8 145	8 411	8 599	8 156	11.7	3.3	2.2	-5.2
Petróleo (diesel oil)	13 879	14 813	13 939	14 432	6.6	6.7	-5.9	3.5
Combustible para turborreactores	5 143	5 606	5 326	5 180	13.8	9.0	-5.0	-2.7
Queroseno	1 134	1 099	1 135	1 043	15.1	-3.1	3.3	-8.1
Gas licuado	2 498	2 266	2 232	2 512	-8.0	-9.3	-1.5	12.5
	812	843	770	775	10.5	3.8	8.7	0.6
Importación de derivados	2 730	4 592	5 480	5 570	28.7	68.2	19.4	1.6
Exportación de derivados	7 421	7 957	5 848	5 340	-6.2	7.2	-26.5	-8.7
Venta interna de combustibles	24 581	26 588	27 469	27 336	12.0	8.2	3.3	-0.5

Fuente: Banco Central del Ecuador.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>3</sup> El producto bruto de la industria manufacturera a que se hace referencia en esta sección, excluye el valor agregado por la refinación de petróleo, que figura con signo negativo en las cuentas nacionales.

el sector. Algunos proyectos no se concretaron y otros se postergaron por falta de financiamiento externo, que fue difícil conseguir, y por la severa restricción del gasto público.

Además, si bien la devaluación del sucre encareció las importaciones de bienes manufacturados y favoreció su producción en el país —lo que fue reforzado por la restricción para importar bienes no indispensables— ella elevó también el precio de los insumos, materiales y equipos importados para la industria y el costo financiero del endeudamiento en el exterior. Pero la dificultad mayor que enfrentó la industria provino de la situación recesiva de la economía y de la insuficiente liquidez, que se manifestó en la restricción del gasto público y de la demanda en general.

En la primera mitad del año bajó de 67 a alrededor de 65% el porcentaje de utilización de la capacidad de producción industrial, según las encuestas de coyuntura que efectúa la Secretaría General de Planificación. Sin embargo, en el tercer trimestre esa proporción había subido a 71%, por la recuperación que había tenido la producción de alimentos, por lo menos en las empresas de este rubro comprendidas en la muestra. La ampliación reciente de la capacidad de producción de industrias como las de cemento, por ejemplo, coincidió con la caída de actividad de la construcción o con el término de algunas obras civiles importantes como el de las dos primeras fases de la central hidroeléctrica Punte y la postergación de otras. Se sabe asimismo que hay exceso de capacidad instalada en las industrias procesadoras de cacao debido a la drástica caída de su exportación.

Las industrias de alimentos, bebidas y tabaco fueron afectadas por la recesión. Su producto bruto no acusó variación con respecto a 1981, y ya en ese año su crecimiento había sido escaso. Sin embargo, en esos resultados les cupo especial participación a las fuertes disminuciones de la producción de azúcar y de cacao elaborado. La de azúcar por las lluvias e inundaciones que a fines de 1982 destruyeron plantaciones e impidieron la zafra y la de cacao elaborado, debido a la falta de cacao en grano, cuya producción se prefirió exportar como tal por el mayor precio que alcanzó en el mercado internacional con respecto al cacao elaborado.

También las industrias de la madera y del papel y las de productos metálicos y no metálicos básicos, redujeron muchísimo sus tasas de crecimiento del producto con respecto al año anterior. En cambio la importante industria textil y de vestuario, registró un importante repunte en su producción y lo mismo ocurrió con las industrias de maquinaria, equipo y material de transporte, que aceleró aún más la rápida evolución que ha tenido desde comienzos de los años setenta. La industria química y de productos de caucho anotó asimismo un rápido crecimiento de su producto, que se suma al aún más alto que tuvo el año anterior. Según las encuestas de coyuntura —que miden la evolución de la producción industrial— la producción manufacturera se elevó ligeramente en la primera mitad del año y repuntó ostensiblemente en el tercer trimestre, situándose en un nivel 8% más alto que en igual

Cuadro 6

**ECUADOR: PRODUCTO BRUTO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA**

	Millones de sucres de 1975			Tasas de crecimiento			
	1980	1981 <sup>a</sup>	1982 <sup>a</sup>	1972-79	1980	1981 <sup>b</sup>	1982 <sup>b</sup>
Industria manufacturera <sup>c</sup>	26 807	28 181	29 467	11.1	3.6	5.1	4.6
Alimentos, bebidas y tabaco	11 592	11 805	11 808	10.0	3.6	1.8	-
Textiles, vestuario e industria del cuero	5 681	5 863	6 495	10.7	1.9	3.2	10.8
Madera y sus productos	1 478	1 604	1 615	10.1	1.9	8.5	0.7
Papel e imprentas	1 657	1 690	1 745	8.2	8.5	2.0	3.3
Productos químicos y del caucho <sup>c</sup>	1 739	2 008	2 254	13.3	2.6	15.5	12.3
Productos metálicos y no metálicos básicos	2 973	3 338	3 438	14.6	1.4	12.3	3.0
Maquinaria, equipo y material de transporte	959	1 072	1 277	9.5	12.4	11.8	19.1

Fuente: Banco Central del Ecuador, Cuentas Nacionales, N<sup>o</sup> 3, 1982.

<sup>a</sup>Cifras preliminares y estimaciones.

<sup>b</sup>Se ha reemplazado el índice de la producción manufacturera que se publicaba regularmente en esta sección por el producto bruto del sector manufacturero a precios constantes, debido a las apreciables disparidades que se observan en las tendencias de ambos indicadores, principalmente en los dos últimos años.

<sup>c</sup>Excluye refinación de petróleo.

período del año anterior. Entretanto las ventas de productos manufacturados —según las encuestas— se elevaron en una proporción mayor e igual tendencia mostraron la ocupación en la industria y los precios de venta de los productos manufacturados.

En los primeros ocho meses de 1982 se habían acogido a la Ley de Fomento Industrial 23 empresas nuevas, aproximadamente el mismo número que a igual fecha del año anterior. Durante el año se siguió dando especial impulso a la instalación de agroindustrias. Se inauguró una planta para el tratamiento de semillas y una fábrica de alimentos balanceados para animales con una capacidad de 44 000 toneladas anuales.

Por otra parte, se inauguró una fábrica de máquinas de coser destinada al Mercado Andino; se inició la instalación de un parque industrial en Ibarra para 90 industrias y se empezó el estudio de la construcción de otro en Quito. En cambio se postergó la instalación de una acería en El Oro y de una planta de automotores en Riobamba.

Entre los préstamos internacionales obtenidos para el sector industrial, se destaca el de 40.6 millones de dólares otorgado por el Banco Mundial al desarrollo de la pequeña industria y la artesanía y que significará un fuerte impulso para la producción y dará empleo a 10 000 o 12 000 personas. Además, el Banco Interamericano de Desarrollo aprobó un crédito de 35 millones de dólares para promover la instalación, ampliación y la modernización de empresas agroindustriales y de exportación.

iv) *Construcción*. El producto del sector construcción registró una ligera reducción en 1982, que confirma la pérdida de dinamismo que ha mostrado desde 1979 como consecuencia del paulatino deterioro de la situación económica general. Esta actividad es una de las que primero soporta las consecuencias de una recesión económica y desde que ésta recién se inicia. El mismo tiempo la contracción de la construcción que se produce por esa causa, tiene serias repercusiones en la ocupación y en otras actividades económicas.

Entre las principales causas de la caída de la construcción figuran la postergación de la demanda de viviendas por parte del sector privado, debido a la difícil situación económica; la restricción de los gastos de inversión del sector público, que retrasó la ejecución de obras en marcha y paralizó la iniciación de nuevos proyectos; y la mala situación financiera de muchas empresas constructoras, a causa de la propia menor actividad y del alto costo del endeudamiento externo, agravado por la devaluación monetaria y por la rápida alza que tuvo la cotización del dólar en el mercado libre. Cabe señalar que las empresas que no habían inscrito los préstamos externos recibidos en el Banco Central, debían efectuar su servicio con divisas adquiridas en el mercado libre.

Las encuestas de coyuntura, que realiza trimestralmente la Secretaría General de Planificación entre empresas del sector, muestran que hacia mediados del año la actividad constructora alcanzó su nivel más bajo, con una aguda reducción de obras públicas y privadas y de los volúmenes de contratos, especialmente de los referentes a obras privadas. Ello empeoró la situación general de las empresas y aumentó el despido de mano de obra. En el tercer trimestre se observó cierta recuperación en las obras públicas; las privadas continuaron decreciendo y se atenuó el despido de obreros. Una situación parecida se preveía para el último trimestre.

Tendencias tan deprimidas como las comentadas, se contradecían, sin embargo, con las de otro indicador bastante representativo de un área importante de la construcción, como son los permisos de construcción otorgados en las cuatro principales ciudades del país. Estos, expresados en superficie por construir, muestran hasta agosto de 1982 un extraordinario incremento de 43% con respecto a igual período del año anterior. Más aún, esta proporción sube a 66% en cuanto a la construcción residencial. Estos incrementos son particularmente altos en Guayaquil, 68 y 123% en ambos casos, mientras que en Quito dichas magnitudes son parecidas a las de las cuatro ciudades, y en Cuenca son negativas.

Con el apoyo crediticio de instituciones nacionales y de organismos internacionales, continuaron desarrollándose durante el año los programas habitacionales destinados principalmente a sectores de ingresos bajos y medios y que están a cargo de instituciones como la Junta Nacional de la Vivienda (JNV) y el Banco Ecuatoriano de la Vivienda (BEV) que tenían programado entregar 12 grupos habitacionales en 1982, y el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS).

Es así como al BEV le fue otorgado un préstamo de 20 millones de dólares, por una organización financiera estadounidense, para la construcción de 4 500 viviendas de carácter social en Quito. Por otra parte, el Banco Ecuatoriano de Desarrollo concedió un préstamo de 800 millones de sucres al BEV para completar los fondos de contrapartida de un préstamo del Banco Mundial que financiará un

amplio programa de vivienda popular. Hacia fines del año esta institución internacional aprobó un préstamo de 35.5 millones de dólares destinado a ese fin.

Además la Junta Monetaria aprobó a comienzos de agosto créditos por un monto cercano a los 2 000 millones de sucres a la industria de la construcción, que fueron canalizados a través de la banca privada e instituciones financieras. También se impulsó la construcción a través de la adquisición de cédulas hipotecarias. El IESS destinó 1 200 millones de sucres a este fin y su programa de inversiones para 1982 incluyó partidas de 1 036 millones de sucres para la construcción de viviendas para sus afiliados y 800 millones de sucres para la construcción de hospitales.

v) *Energía eléctrica.* Durante el año comenzó a funcionar la central térmica de Esmeraldas, de 125 mW y una hidroeléctrica pequeña de 20 mW en Cumbayá. Con ello la capacidad total instalada se elevó a cerca de 1 350 mW y en alrededor de 8% la generación total de electricidad.

Debido a la escasez de recursos financieros, el Instituto Ecuatoriano de Electrificación (INECEL) dio mayor énfasis a la terminación de los proyectos en construcción que a la iniciación de los que se habían programado. De todos modos no alcanzó a entrar en funcionamiento como se esperaba, la capacidad para generar los primeros 100 mW de un total proyectado de 500 mW de potencia para las dos primeras fases del proyecto hidroeléctrico Paute I. En cuanto al proyecto hidroeléctrico Agoyán de 156 mW, se suscribieron en abril dos contratos para iniciar su construcción.

El Banco Interamericano de Desarrollo otorgó a INECEL tres préstamos por 168 millones de dólares. Para el financiamiento de la tercera fase del proyecto Paute, que tendrá 500 mW de capacidad se concedieron dos préstamos, uno de 105 millones de dólares a 20 años de plazo, incluso seis de gracia y 9.25% de interés anual y otro por 35 millones de dólares a pagar en 40 años con 10 de gracia y a una tasa de interés del 1% durante el período de gracia y del 2% en los 30 años restantes. ...

Para el programa de electrificación rural el préstamo fue de 27.5 millones de dólares, en las mismas favorables condiciones que las concedidas para el préstamo de 35 millones de dólares destinado al proyecto Paute. Este programa de electrificación comprende la instalación de 3 500 kilómetros de líneas primarias y secundarias en la Sierra y en la Costa, que llevarán electricidad a alrededor de 62 000 familias en áreas rurales.

### 3. El sector externo

#### a) *El comercio de mercancías*

Mientras las exportaciones de bienes disminuyeron poco más del 8% en 1982, las importaciones bajaron en una proporción algo menor, con lo que continuó reduciéndose el saldo positivo del intercambio de bienes. Este que hace sólo dos años, en 1980, había alcanzado a 300 millones de dólares, bajó a alrededor de 180 millones en 1981 y de 150 millones en 1982.

El deterioro del balance de bienes comenzó en 1981 con el estancamiento de las exportaciones. También ese año hubo una pérdida de reservas internacionales —luego de un lustro de continua acumulación— que se prolongó a 1982 y que llevó a las autoridades económicas a establecer una serie de disposiciones dirigidas a detener el empeoramiento de la situación comercial y financiera con el exterior. Con muchas de estas disposiciones se buscaba elevar las exportaciones y reducir las importaciones y la más conspicua de ellas fue la devaluación del sucre en mayo. Junto a disposiciones que prohibieron específicamente ciertas importaciones y desalentaron otras, esas medidas consiguieron contraer las compras externas y aminorar la pérdida de reservas internacionales que pudo haber sido mayor. En el caso de las exportaciones, sólo obtuvieron que se amortiguara la caída.

La disminución del valor de las exportaciones en 1982 provino de una ligera reducción del quantum exportado —atribuible por entero al menor volumen de las ventas de hidrocarburos, ya que el de los demás productos aumentó significativamente— y un importante deterioro general de los precios. En el caso de las importaciones, la reducción se localizó en el quantum y los precios prácticamente no variaron. (Véase el cuadro 7.)

En los dos últimos años ha habido un marcada deterioro de la relación de precios del intercambio, no obstante que ha bajado notoriamente el incremento de los precios de los bienes importados. Debido a ello se ha perdido en un 14% la ventaja ganada durante el bienio 1979-1980, principalmente a raíz del alza de los precios del petróleo. Asimismo el índice del poder de compra de las exportaciones —que también llegó a su nivel más alto en 1980— se redujo en 1981 y 1982 en una proporción parecida a la relación de precios.

i) *Las exportaciones de bienes.* Durante los años setenta y con una única interrupción en 1975, el valor de las exportaciones de bienes aumentó a un ritmo medio de 30% anual. Este crecimiento, que no fue parejo, alcanzó en ciertos años incrementos mucho mayores, como cuando se incorporó el petróleo entre los productos de exportación —hecho que coincidió además con la primera alza extraordinaria de su precio— o bien cuando en 1979 ocurrieron nuevas alzas en estos precios. También contribuyeron al rápido aumento de las exportaciones hasta 1980, algunos productos manufacturados —entre los que se cuenta el combustible (fuel oil)— y esporádicamente se observaron algunos incrementos significativos entre los productos primarios y tradicionales de exportación.

En contraste con el dinámico crecimiento que experimentaron las exportaciones hasta 1980, en 1981 éstas prácticamente no acusaron variación y en 1982, a raíz de una disminución de 200 millones de dólares en las ventas de hidrocarburos, registraron una baja cercana al 8%. El importante incremento (19%) que entretanto tuvieron los demás productos primarios de exportación, fue anulado por el notable descenso mayor (-28%) de las exportaciones de productos manufacturados, sin considerar la de derivados del petróleo. (Véase el cuadro 8.)

En la caída de las exportaciones fueron decisivas las bajas de volumen y precios de los hidrocarburos. Durante 1982 se exportaron 42.7 millones de barriles de petróleo crudo, 6% menos que el año anterior. De esta cantidad, 9.7 millones, esto es 40% más que en 1981, se trocaron por combustible importado, principalmente gasolina y petróleo diesel. Es decir, la venta propiamente tal de petróleo disminuyó 14%, lo que muestra las dificultades que se encontraron en los mercados externos para vender el producto.

Esas dificultades de colocación del petróleo quedaron reflejadas también en los cambios en la composición de los países adquirentes. Así, Corea, que en 1981 había absorbido un tercio del petróleo exportado, bajó esa proporción a un 20% el último año y Japón, que había sido también un importante comprador de petróleo ecuatoriano, dejó de comprarlo en 1982. En cambio, aumentaron fuertemente las exportaciones al Brasil de 62 a 277 millones de dólares y subieron también las ventas a los Estados Unidos (de 450 a 517 millones de dólares). Como caso extraordinario se vendió petróleo por alrededor de 100 millones de dólares al Medio Oriente.

Los precios medios de venta del crudo, bajaron de 34.25 dólares el barril en el primer trimestre a 31.50 dólares en los últimos meses de 1982. En promedio descendieron poco más de 5% con respecto a 1981, año en que habían bajado ya 2.4%.

Cuadro 7

## ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
<b>Tasas de crecimiento</b>						
Exportaciones de bienes						
Valor	7.2	9.2	40.6	18.3	-	-8.3
Volumen	-10.3	18.0	-0.9	-5.9	1.0	-0.8
Valor unitario	19.5	-7.5	41.9	25.7	-1.0	-7.6
Importaciones de bienes						
Valor	29.8	25.2	23.1	6.9	5.3	-7.6
Volumen	18.0	18.9	5.9	-4.8	-1.3	-7.4
Valor unitario	10.1	5.3	16.2	12.3	6.7	-0.3
Relación de precios del intercambio	8.6	-12.2	22.2	11.9	-7.2	-7.3
<b>Índices (1970 = 100)</b>						
Relación de precios del intercambio de bienes	199.1	174.9	213.7	239.1	222.0	205.7
Poder de compra de las exportaciones de bienes	346.4	359.7	442.5	467.3	434.8	399.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	357.7	364.0	450.6	478.3	452.3	408.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

Cuadro 8

## ECUADOR: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 <sup>a</sup>	1970	1982	1979	1980	1981	1982
<b>Total<sup>b</sup></b>	2 506	2 541	2 335	100.0	100.0	45.4	15.3	1.4	-8.1
<b>Productos primarios</b>	1 891	2 036	1 953	91.2	83.6	49.7	15.7	7.7	-4.1
Petróleo	1 394	1 560	1 328	0.3	59.4	97.3	35.1	11.9	-11.0
Café	130	106	135	25.1	5.8	-6.4	-50.6	-18.5	27.4
Banano	237	208	212	46.8	9.1	16.3	18.5	-12.2	1.9
Cacao	30	44	63	11.0	2.7	-16.0	-28.6	46.7	43.2
Productos del mar	66	83	128	3.4	5.5	50.0	4.8	25.8	54.2
Otros	34	35	27	4.6	1.1	45.8	-2.9	2.9	-22.9
<b>Productos manufacturados</b>	615	505	382	8.8	16.4	34.2	14.3	-17.9	-24.4
Elaborados de cacao	181	106	55	1.3	2.9	13.0	-22.6	-41.4	-48.1
Derivados del petróleo	193	167	137	-	5.9	59.3	33.1	-13.5	-18.0
Productos del mar elaborados	90	99	80	-	3.4	27.7	50.0	10.0	-19.2
Otros	151	133	110	7.5	4.7	76.8	52.5	-11.9	-17.3

Fuente: Banco Central del Ecuador.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>La información corresponde a permisos de exportación; por esta razón los totales no coinciden necesariamente con la información del cuadro 10.

Entretanto, el descenso de las exportaciones del combustible (fuel oil) fue más pronunciado. Su volumen disminuyó 9% y su valor, 18%.

Entre los productos primarios de exportación, destacaron los notables resultados logrados por el café, el cacao y los productos del mar, en cambio las exportaciones de banano apenas aumentaron.

El valor de las exportaciones de café subió 27% en 1982, sin embargo no alcanzó a la mitad del valor exportado en 1978; desde entonces su precio cayó 31%. A comienzos de año se habían acumulado importantes existencias de café, alrededor de 48 000 toneladas, que contribuyeron a que se elevara 32%, de 56 000 a 70 000 toneladas, el volumen exportado del producto durante 1982. Para conseguirlo fue necesario vender a países ajenos al mercado de la Organización Internacional del Café, ya que nuevamente se había reducido (a unas 67 200 toneladas) la cuota de exportación asignada al país. Por otra parte, los precios de venta del café tendieron a reducirse principalmente en el tercer trimestre.

En los dos últimos años se duplicó el valor de las exportaciones de cacao en grano. En efecto, éste subió 47% en 1981 y 43% en 1982; por su parte el volumen de las ventas, que casi se había duplicado en 1981 aumentó 56% en 1982. El volumen exportado de cacao elaborado descendió, por el contrario, a menos de la mitad en los dos últimos años. Esta evolución divergente reflejó en parte los efectos de la exención de impuestos que se otorgó en 1981 a las exportaciones de cacao en grano que no sobrepasaran el precio de 140 dólares el quintal. No ha sido difícil cumplir este requisito dado que los precios medios de venta han sido bastante más bajos, en los últimos años y particularmente en los dos últimos se redujeron en una tercera parte. Esta exención, junto con la medida que estableció precios mínimos más altos para los productores de cacao, impulsaron las exportaciones de cacao en grano en desmedro de las de cacao elaborado.

En cuanto al banano, el producto tradicional más importante de exportación, el volumen y el valor de sus exportaciones subió muy levemente durante el año, no obstante que se perdieron alrededor de 35 000 toneladas de banano con las grandes inundaciones que afectaron la región de la costa en los últimos meses del año y que los destrozos en carreteras y puentes dificultaron intensamente el envío de la fruta a los puertos de embarque. Ello se explica, por una parte, porque la producción de banano supera ampliamente el volumen exportado y por otra, porque los cortes de las vías de comunicaciones ocurrieron hacia fines de diciembre y primeros meses de 1983.

Las exportaciones de productos del mar aumentaron 54% en 1982 y ya habían crecido 26% el año anterior. Desde 1977 el valor de estas exportaciones ha subido a razón de 30% anual, impulsado por el rápido desarrollo que ha adquirido la crianza del camarón en grandes piscinas artificiales. Las ventas externas de este producto alcanzaron en 1982 a 122 millones de dólares, cuadruplicándose así el valor exportado cuatro años antes.

En cambio, los más importantes productos manufacturados de exportación sufrieron significativos descensos en el valor de sus ventas en los dos últimos años. En conjunto, éste disminuyó 18% en 1981 y 24% en 1982. Fuera de la disminución registrada por los derivados del petróleo, mencionada anteriormente, se redujo casi a la mitad la exportación de productos elaborados de cacao, que ya en 1980 y 1981 había disminuido en 45%. A la preferencia de los compradores por adquirir cacao en grano en vez de elaborado, se sumaron las ventajas impositivas que se les han otorgado a los exportadores de cacao en grano. Además, la industria fue perjudicada con la supresión del abono tributario a la exportación de semielaborados de cacao.

También disminuyó (19%) la venta al exterior de productos del mar industrializados y la de café soluble prácticamente no varió con respecto al año anterior.

ii) *Importaciones de bienes.* La importación de bienes, que en el trienio 1977-1979 aumentó a razón de 26% anual, redujo esa tasa a 13% en el año siguiente, para estancarse en 1981 y registrar una baja del orden del 12% en 1982.<sup>4</sup> Esta tendencia a la baja ha seguido fielmente, aunque en términos muy acentuados, la desaceleración de la actividad económica interna y ha sido la respuesta a las medidas que se han adoptado para reducir las importaciones y aliviar el desequilibrio corriente del balance de pagos. (Véase el cuadro 9.)

Ya en 1981 se habían tomado una serie de medidas para contener el crecimiento de las importaciones. Entre ellas estaban las que elevaban los porcentajes de los depósitos previos, el alza de aranceles para ciertos productos (principalmente suntuarios) y la prohibición de importar vehículos. Sin embargo, para algunas categorías de éstos se estableció la posibilidad de importarlos mediante trueque.

En marzo de 1982 se eximieron de la exigencia del depósito previo a las importaciones que se pagaran a más de 270 días y posteriormente en octubre, se estableció una nueva escala para los

Cuadro 9

## ECUADOR: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1970	1982	1979	1980	1981	1982
<b>Total<sup>a</sup></b>	2 250	2 246	1 988	100.0	100.0	27.5	13.3	-0.2	-11.5
Bienes de consumo	250	202	224	13.5	11.2	18.8	38.1	-19.2	10.9
No duraderos	123	104	128	8.4	6.4	10.2	41.4	-15.4	23.1
Duraderos	127	98	96	5.1	4.8	29.8	35.1	-22.8	-2.0
<b>Materias primas y bienes intermedios</b>	943	923	918	50.0	46.2	26.7	13.5	-2.1	-0.5
Para la agricultura	58	63	60	2.2	3.0	14.9	31.8	8.6	-4.8
Para la industria	765	770	797	42.3	40.1	30.9	8.7	0.7	3.5
Para la construcción	120	90	61	5.5	3.1	7.9	44.6	-25.0	-32.2
Combustibles	23	26	27	6.2	1.4	15.9	64.3	13.0	3.8
<b>Bienes de capital</b>	608	591	550	18.2	27.7	28.6	1.7	-2.8	-6.9
Para la agricultura	38	44	37	2.9	1.9	1.1	22.6	15.8	-15.9
Para la industria	570	547	513	15.3	25.8	31.2	0.5	-4.0	-6.2
Equipos de transporte	408	494	267	12.0	13.4	40.4	14.3	21.1	-46.0

Fuente: Banco Central del Ecuador.

<sup>a</sup>Corresponde a permisos de importación concedidos. El total incluye un rubro de importaciones no clasificados y poco importante.

<sup>4</sup>Esta evolución corresponde a los permisos de importación concedidos en valores cif que aparecen en el cuadro 9 y que difieren de la información del cuadro 7, que se refiere a valores *fob* del balance de pagos.

Cuadro 10

## ECUADOR: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
<b>Balance de la cuenta corriente</b>	-377	-730	-634	-672	-1 027	-1 070
Balance comercial	-182	-463	-299	-147	-304	-297
Exportaciones de bienes y servicios	1 592	1 703	2 411	2 866	2 913	2 662
Bienes fob	1 401	1 529	2 151	2 544	2 544	2 334
Servicios reales <sup>b</sup>	192	174	260	322	369	328
Transporte y seguros	93	49	109	113	151	133
Viajes	48	65	80	131	131	114
Importaciones de bienes y servicios	1 774	2 167	2 710	3 014	3 218	2 959
Bienes fob	1 361	1 704	2 097	2 242	2 362	2 181
Servicios reales <sup>b</sup>	414	463	613	772	856	778
Transporte y seguros	257	283	295	328	368	342
Viajes	82	97	156	228	250	235
Servicios de factores	-196	-279	-356	-525	-722	-773
Utilidades	-119	-116	-94	-111	-100	-73
Intereses recibidos	25	37	68	109	87	80
Intereses pagados	-76	-176	-329	-523	-709	-780
Otros	-27	-24	-	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	-	12	-	-	-	-
<b>Balance de la cuenta de capital</b>	489	736	698	942	656	742
Transferencias unilaterales oficiales	36	29	29	30	25	20
Capital de largo plazo	591	782	690	763	1 077	...
Inversión directa	34	49	63	70	60	30
Inversión de cartera	52	-	-	-	-	...
Otro capital a largo plazo	504	733	626	693	1 017	...
Sector oficial <sup>c</sup>	440	352	344	609	898	...
Préstamos recibidos	487	498	952	795	1 283	...
Amortizaciones	-42	-139	-601	-176	-378	...
Bancos comerciales <sup>c</sup>	-	63	1	5	2	...
Préstamos recibidos	-	64	2	8	7	...
Amortizaciones	-	-1	-1	-1	-1	...
Otros sectores <sup>c</sup>	64	319	281	79	117	...
Préstamos recibidos	123	469	593	496	462	...
Amortizaciones	-58	-88	-374	-416	-345	...
Capital de corto plazo	-88	-120	-24	217	-360	...
Sector oficial	-101	3	9	-30	1	...
Bancos comerciales	-26	3	-10	-17	-5	...
Otros sectores	39	-126	-22	264	-356	...
Errores y omisiones	-50	44	3	-68	-86	...
<b>Balance global<sup>d</sup></b>	112	5	44	270	-370	-328
Variación total de reservas						
(- significa aumento)	-146	-13	-87	-291	381	328
Oro monetario	-1	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro	-3	-4	-11	1	-9	34
Posición de reserva del FMI	-	-10	-2	-15	-1	29
Activos en divisas	-143	2	-73	-277	391	266
Otros activos	-	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	-	-	-	-	-	-

Fuente: International Monetary Fund, Balance of Payments Statistics, vol. 32, 1981; 1982, CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central del Ecuador.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

<sup>c</sup>Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

<sup>d</sup>El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variaciones por revalorización.

<sup>e</sup>No se consideró una revalorización de reservas en oro de 107 millones de dólares.

depósitos previos que iba hasta el 80% del valor fob de las importaciones, según fueran más o menos indispensables y los plazos de permanencia de los depósitos se fijaron entre 130 y 270 días.<sup>5</sup>

Además, con el mismo fin de desalentar las importaciones, se trasladó un significativo número de mercaderías de la lista I (bienes indispensables), a la lista II (no indispensables) y, asimismo se prohibió la importación de un considerable número de bienes. Por lo demás, la devaluación selectiva de la moneda que hubo en marzo, y la que elevó de 25 a 33 sucres la cotización del dólar en mayo, encareció directamente las importaciones.

Tanto en 1981 como en 1982 disminuyó el valor de las importaciones de bienes intermedios y de bienes de capital. Entre los productos intermedios, se observaron fuertes disminuciones en ambos años (-25% y -32%) en la importación destinada a la construcción. Asimismo se redujeron drásticamente la importación de equipo de transporte (-46%) y la de bienes de capital para la agricultura y para la industria que disminuyeron 16 y 6% respectivamente.

En cuanto a la importación de bienes de consumo, que se había reducido mucho en 1981, en 1982 anotó un incremento, originado por la compra de bienes no duraderos, a excepción del componente alimentos y bebidas que registró un ligero descenso. En 1982 se importaron 130 millones de dólares en alimentos listos para el consumo y en alimentos para ser procesados y semielaborados, 13% menos que en 1981. Se compraron 247 mil toneladas de trigo por un valor de 56 millones de dólares; estas cifras fueron de aproximadamente 310 mil toneladas y de los 67 millones de dólares en los dos años anteriores. También se importó cebada (6 millones de dólares), avena (4.6 millones) y leche en polvo (5.8 millones).

#### b) *El déficit de la cuenta corriente del balance de pagos y su financiamiento*

Comparado con la rápida intensificación que anotó el desequilibrio de la cuenta corriente en 1981, su deterioro en 1982 fue mínimo. En efecto, el déficit se elevó sorpresivamente en 1981 en más de 350 millones de dólares (53%) y sobrepasó por primera vez el nivel de los 1 000 millones de dólares. Por una parte se agravó aquel año el desequilibrio comercial y, por otra, aumentaron fuertemente los pagos de intereses. El sostenido y rápido crecimiento de este factor en el último quinquenio (se elevó de 38 a 710 millones de dólares entre 1976 y 1981) ha sido la principal causa del continuo empeoramiento de la situación corriente del balance de pagos. (Véase el cuadro 10.)

A diferencia de lo ocurrido el año anterior, en 1982 se amplió poco (4%) el desequilibrio corriente. Se observó cierta reducción del déficit comercial y también fue una circunstancia favorable el hecho que los pagos de intereses sólo hubieran subido 10%, luego del rápido incremento que habían registrado en años anteriores.

En 1982 se pagaron 780 millones de dólares por concepto de intereses de la deuda externa, cifra equivalente al 29% de los ingresos totales generados por las exportaciones de bienes y servicios. Si a dicha suma se agrega lo pagado en amortizaciones se llega a la extraordinaria cifra de 2 750 millones de dólares, que es 3% mayor que el valor de las exportaciones totales.

Por segundo año consecutivo hubo en 1982 una pérdida de reservas internacionales y ello, en ambos años, se debió a que la llegada de créditos nuevos al país fue insuficiente para cubrir el subido monto del déficit de la cuenta corriente —provocado en importante medida por el pago de intereses— y sobre todo para compensar los pagos de amortizaciones. Entre fines de 1981 y 1982 las reservas internacionales disminuyeron en 328 millones de dólares, alrededor de 50 millones menos de lo que se redujeron el año anterior.<sup>6</sup> Las reservas en divisas cayeron en 266 millones de dólares y al finalizar el año su disponibilidad alcanzaba a 304 millones, de modo que se había perdido cerca de la mitad de ellas durante el año.

<sup>5</sup> Se estableció un depósito del 20% sobre las importaciones indispensables correspondientes a la lista I, segmento A; y otro del 40% para las importaciones incluidas en el segmento B (que incluye productos esenciales pero no indispensables), siempre que estas compras se pagaran antes de los 270 días. Las importaciones pagaderas en un plazo mayor, no requieren depósito cuando corresponden a mercaderías en el segmento B. En el caso de los bienes comprendidos en la lista II (no indispensables y suntuarios), se fijaron depósitos de 80% y 60% según que el pago se haga antes o después de 270 días. Además, los plazos de permanencia de los depósitos se establecieron en 130 días para las mercaderías comprendidas en la lista I, segmento A; 180 días para las del segmento B y 270 días para las incluidas en la lista II.

<sup>6</sup> En la disminución de las reservas internacionales no se consideró una revalorización de las reservas en oro, que las elevó de 17.5 a 124.3 millones de dólares.

Cuadro 11

## ECUADOR: DEUDA EXTERNA

	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento			
						1979	1980	1981	1982
Millones de dólares									
Deuda externa pública <sup>b</sup>	2 478	2 848	3 530	4 416	4 699	14.9	23.9	25.1	6.4
Desembolsos	615	1 269	1 103	1 522	1 117	106.3	-13.1	38.0	-26.6
Servicio	354	1 147	731	1 057	1 409	224.0	-36.3	44.6	33.3
Amortizaciones	244	906	417	598	834	271.3	-54.0	43.4	39.5
Intereses	110	241	314	459	575	119.1	30.3	46.2	25.3
Deuda externa privada <sup>b</sup>	497	706	1 137	1 455	1 615	42.1	61.0	28.0	11.0
Deuda externa total <sup>b</sup>	2 975	3 554	4 667	5 871	6 314	19.5	31.3	25.8	2.5
Mediano y largo plazo	2 679	3 343	4 111	5 234	5 579	24.8	23.0	27.3	6.6
Corto plazo	296	211	556	637	725	-28.7	163.5	14.6	13.8
Desembolsos	1 017	1 851	1 950	2 747	2 410	82.0	5.3	40.9	-12.3
Servicio	577	1 606	1 422	2 214	2 747	178.3	-11.5	55.7	24.1
Amortizaciones	401	1 277	899	1 505	1 967	218.5	-29.6	67.4	30.7
Intereses	176	329	523	709	780	86.9	59.0	35.6	10.0
Coeficientes de la deuda (porcentajes)									
Deuda externa total/PIB	38.9	37.7	41.1	43.7	53.2				
Servicio deuda total/									
Exportaciones de bienes y servicios	33.9	66.6	49.6	76.0	103.2				
Servicio deuda total/desembolsos	56.7	86.8	72.9	80.6	114.0				
Servicio deuda total/PIB	7.5	17.0	12.5	16.5	20.3				

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Saldos a fin de año.

### c) Endeudamiento externo

El deterioro de la situación económica y financiera mundial dificultó la llegada de nuevos préstamos al Ecuador en 1982 y contribuyó a que empeoraran las condiciones de plazos e intereses en que éstos se otorgaron. Por otra parte, se produjo un sensible incremento en el servicio de la deuda. La concurrencia de estos dos hechos determinó un crecimiento relativamente bajo del monto adeudado al fin del año (7.5%), si se compara con el quinquenio anterior, cuando la deuda externa aumentó 8.5 veces.

A fines de 1982 la deuda externa alcanzaba aproximadamente a 6 310 millones de dólares. Alrededor de tres cuartas partes de ella era pública y 88% había sido contratada a más de un año. Sin embargo, si se la compara con la existente 5 o 6 años antes, se llega a la conclusión que desde entonces aumentaron con mayor rapidez el endeudamiento del sector privado y los préstamos de corto plazo. (Véase el cuadro 11.)

Durante 1982 se giraron préstamos por 2 410 millones de dólares, 12% menos que el año anterior. De éstos, alrededor de 1 120 millones fueron desembolsados por el sector público y 1 290 millones por el sector privado. Por primera vez los desembolsos efectuados por el sector privado superaron los realizados por el sector público. Tan solo tres años antes, este sector giró 69% de lo desembolsado en el año.

Apartándose también de lo que era habitual, el desembolso de préstamos de largo plazo hecho por el sector público cayó de 1 270 a 515 millones de dólares en 1982, en cambio se estima que el de préstamos de corto plazo aumentó fuertemente, de unos 250 millones a alrededor de 600 millones de dólares. Estas tendencias son diametralmente opuestas a las que presentaron los desembolsos del sector privado.

Es una situación novedosa que el sector público haya adquirido compromisos de corto plazo con la banca privada por un monto superior al de su nuevo endeudamiento a mayor plazo, lo que se ha traducido, seguramente, en un significativo encarecimiento del crédito.

La menor utilización de crédito de largo plazo y en condiciones ventajosas por parte del sector público, estuvo relacionada con la desaceleración del desarrollo de algunos proyectos a causa de la menor disponibilidad de recursos financieros propios. Se concentraron durante el año préstamos para el sector público por 947 millones de dólares, 20% menos que en 1981, si bien 312 millones de ellos correspondían a renovaciones de créditos antiguos. De la suma contratada en 1982, 600 millones de dólares eran de corto plazo, pactados con la banca privada internacional y los 345 millones restantes, de largo plazo, otorgados principalmente por organismos financieros internacionales.

La deuda externa del sector privado aumentó de 1 455 a 1 615 millones de dólares entre inicios y fines de 1982. Durante este año se desembolsaron 1 024 millones de préstamos a más de un año de plazo, 51% más que en 1981, y alrededor de 270 millones de dólares en préstamos de corto plazo, la mitad de lo desembolsado el año anterior.<sup>7</sup>

Junto con haberse reducido el monto de los créditos ingresados durante 1982, aumentó 29% el servicio de la deuda externa, que ya en 1981 había crecido 51%. Se pagó por este concepto la extraordinaria suma de 2 745 millones de dólares, monto que sobrepasó levemente (3%) el valor de las exportaciones de bienes y servicios. Esta relación había sido de 50 y 76% en 1980 y 1981. Mientras el pago de intereses aumentó de 710 millones a 780 millones de dólares, las amortizaciones se incrementaron de poco más de 1 500 millones a cerca de 1 970 millones de dólares en 1982.

La elevación progresiva del servicio de la deuda y la lentitud con que afluyeron los nuevos préstamos en el último trienio del año, apresuraron el descenso de las reservas internacionales en divisas. Esta situación impulsó a las autoridades económicas a iniciar negociaciones con la banca privada internacional para el refinanciamiento de la deuda externa pública que vencía entre el 1º de noviembre de 1982 y fines de 1983.<sup>8</sup>

#### d) *Política cambiaria*

Con el fin de fortalecer la posición del balance de pagos y de resguardar las reservas monetarias internacionales, que habían sufrido una importante merma en 1981, la Junta Monetaria decidió, a comienzos de marzo, elevar de 25 a 30 sucres el precio del dólar, para una serie de transacciones que hasta entonces se efectuaban a la tasa oficial de cambio.

De acuerdo a esas disposiciones, la totalidad del comercio externo se efectuaría a esa nueva tasa, excepto las exportaciones de petróleo y derivados, cuyas operaciones continuarían realizándose al tipo de cambio oficial, y el 40% del valor de las importaciones de productos esenciales, que figuran en la Lista I, que también seguirían afectas al tipo de 25 sucres por dólar.

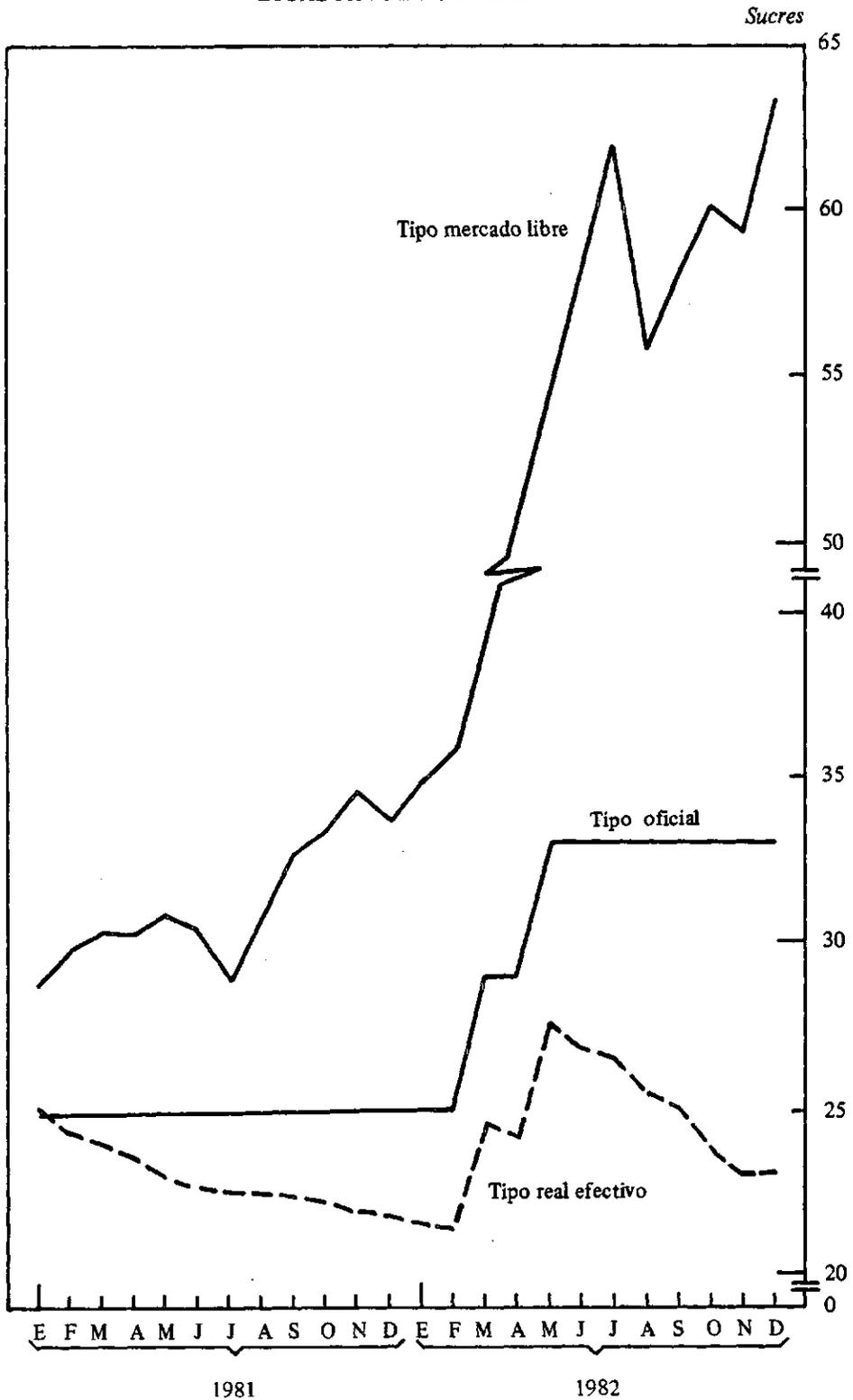
Además quedaban acogidas al nuevo tipo de cambio, las divisas provenientes de la deuda externa pública y las originadas en préstamos al sector privado, que cumplieran las disposiciones exigidas por la Junta Monetaria. El servicio de los préstamos recibidos del exterior, tanto por el sector público como por el sector privado y que hubieren sido cambiados en el Banco Central antes del 4 de marzo, se haría al tipo oficial de 25 sucres por dólar. Igual procedimiento se seguiría para la remesa de utilidades provenientes de inversiones extranjeras que se hubiesen liquidado en el mercado oficial antes de esa fecha.

Por otra parte, la Junta Monetaria complementó las medidas anteriores, garantizándole a los deudores de préstamos externos, de 1 a 2 años de plazo, divisas al tipo del mercado libre del Banco Central, es decir, a 30.30 sucres por dólar para efectuar el servicio, con la condición que los créditos hubiesen sido registrados en el Banco Central y cambiados en ese mercado.

<sup>7</sup> A raíz de una resolución de la Junta Monetaria que le garantizaba al sector privado la entrega de divisas a un tipo de cambio preferencial para el servicio de la deuda externa, que fuera registrada y cumpliera otras condiciones, parte importante de los créditos que ingresaron en la segunda mitad del año fueron derivados hacia el área oficial de cambios.

<sup>8</sup> En enero de 1983 se logró un acuerdo inicial con el Comité de gestión que representa a 140 bancos acreedores, para refinar 1 200 millones de dólares de la deuda pública a 9 años plazo, incluidos 2 años de gracia, a tasas de interés de 2 1/4 sobre la LIBOR y de 8 1/8 sobre la tasa preferencial, según las condiciones a que se hubieren contratado los préstamos. A esa fecha este acuerdo estaba pendiente de la aceptación de los bancos acreedores y ésta, entre otros factores, dependía de la evaluación que hiciera el Fondo Monetario Internacional de la evolución reciente de la economía, y de la aceptación de un préstamo contingente para cubrir el déficit de balance de pagos y para pagar el servicio de la deuda, no obstante la renegociación. Quedaba pendiente el refinanciamiento de la deuda privada externa.

Gráfico 2  
 ECUADOR : TIPO DE CAMBIO



Esta devaluación parcial o selectiva del sucre, que significó el abandono de un tipo de cambio de 25 sucres por dólar, al cual se efectuaba alrededor del 70% de las transacciones totales en divisas y que se había mantenido inalterado desde agosto de 1970, produjo variadas reacciones en diversos sectores de la producción y repercutió de inmediato en el precio del dólar en el mercado libre de cambios. Entre mediados de 1981 y febrero de 1982, la cotización del dólar en este mercado subió de 30 a 35.70 sucres, aproximadamente 19%; sin embargo, sólo en marzo subió 13%, de 40 a 36 sucres.

Transcurrido poco más de dos meses de la instauración del dólar a 30 sucres para gran parte de las transacciones externas, la autoridad monetaria elevó el 13 de mayo, el tipo de cambio oficial de 25 a 33 sucres por dólar. Al mismo tiempo, adoptó varias otras medidas destinadas a establecer las operaciones que quedaron afectas al nuevo tipo de cambio.

El servicio de la deuda externa, principalmente de la de corto plazo, que había aumentado rápidamente, se constituyó en una importante sangría de divisas, lo que a su vez facilitó la rápida subida de la cotización en el mercado libre de cambios. Consecuencias parecidas tuvo la salida de capitales en busca de tasas de interés más altas y por las expectativas de que el precio del dólar continuara aumentando. Así, entre comienzos y fines de 1982, el tipo de cambio libre casi se duplicó, aumentando de 33.70 a 64.20 sucres por dólar. De esta manera se amplió la diferencia con el tipo oficial de cambio de 35 a 95%, lo que generó crecientes expectativas de devaluación y favoreció también la subfacturación de exportaciones y sobrefacturación de importaciones. (Véanse el cuadro 12 y el gráfico 2.)

A diferencia de lo sucedido en 1981, año en que el tipo de cambio real efectivo del sucre descendió a su nivel más bajo (al menos desde 1970), en 1982 éste repuntó significativamente, particularmente en el segundo trimestre cuando se elevó de 25 a 33 sucres el tipo del mercado oficial de cambios. Esta devaluación del sucre permitió corregir la caída que había experimentado la tasa real

Cuadro 12

## ECUADOR: EVOLUCION DE LOS TIPOS DE CAMBIO

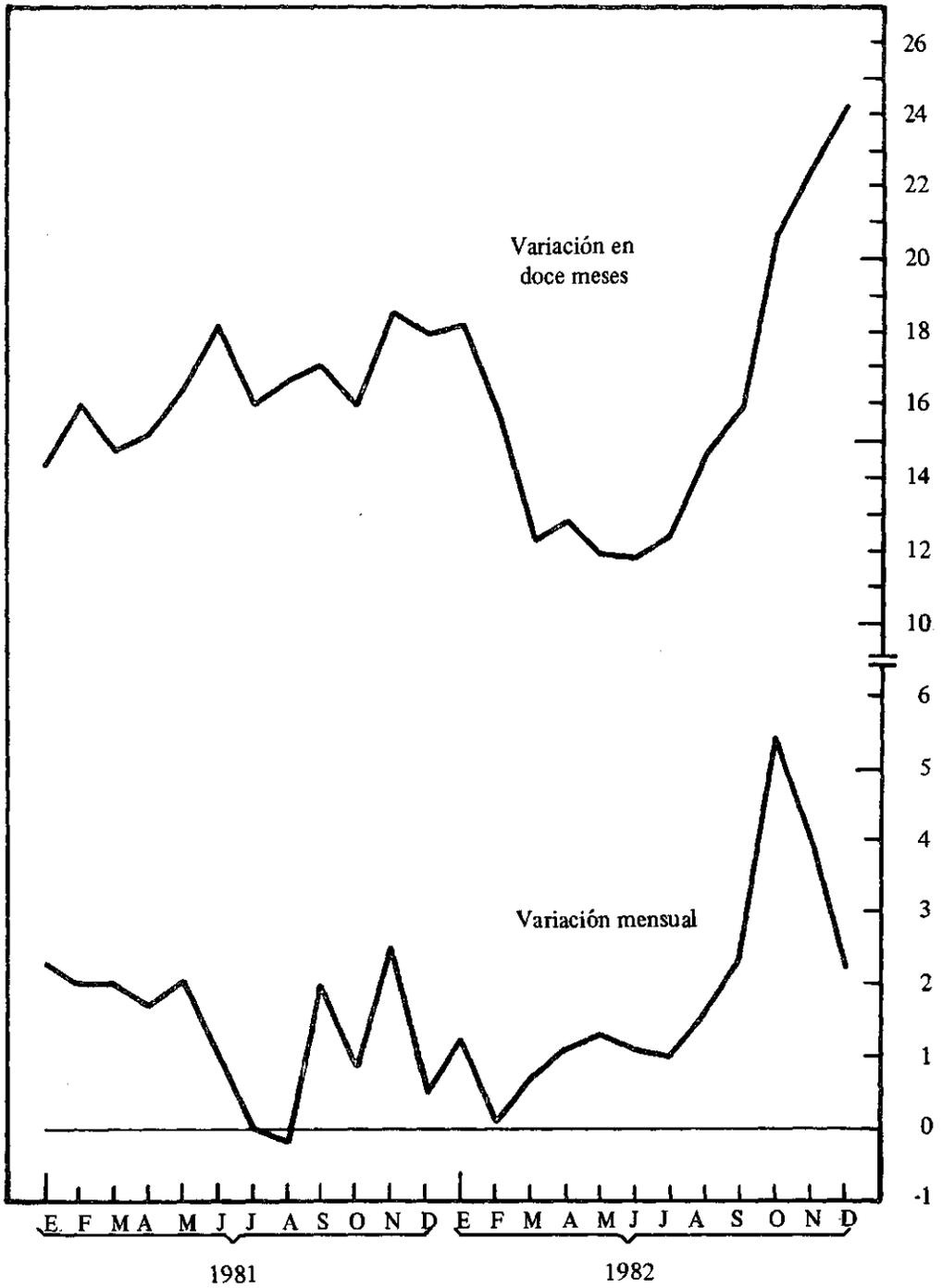
Promedios anuales y trimestrales	Tipos de cambio (sucres por dólar)		Índices del tipo de cambio real efectivo	
	Oficial	Libre	Expor- taciones	Importaciones
1975	25.00	25.40	111.5	109.0
1976	25.00	27.45	105.2	102.4
1977	25.00	27.47	99.0	98.0
1978	25.00	26.60	96.2	98.9
1979	25.00	27.61	99.2	100.2
1980	25.00	27.78	100.0	100.0
1981	25.00	31.17	93.6	90.6
1982	30.00	51.03	101.5	96.0
1981				
I	25.00	29.59	98.4	96.8
II	25.00	30.49	93.6	90.6
III	25.00	30.76	92.1	88.0
IV	25.00	33.83	90.4	87.4
1982				
I	25.00	36.97	92.4	89.4
II	29.00	47.64	113.2	106.9
III	33.00	58.65	107.0	100.4
IV	33.00	60.85	97.7	91.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador, Información Estadística; y del FMI Supplement of Exchange Rates and International Financial Statistics.

<sup>a</sup>Corresponden a los índices del tipo de cambio oficial real del peso —excepto en el período marzo-octubre de 1982 en que se utilizó un tipo real promedio del tipo oficial (ponderado en 40 por ciento) y del tipo de cambio de mercado libre (en 60 por ciento)— con respecto a monedas de países con los que tiene intercambio comercial, ponderados por la importancia relativa de las exportaciones o importaciones según el caso, hacia o desde esos países. La metodología y fuentes utilizadas en el cálculo del tipo de cambio real efectivo, véanse en el apéndice técnico del Estudio Económico de América Latina, 1981.

Gráfico 3  
 ECUADOR: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

Tasas de incremento



de cambio en 1981 y en esa forma mejoró la competitividad de los productos ecuatorianos en los mercados externos o elevó su rentabilidad en sures, o produjo ambos efectos, y por lo tanto incentivó las exportaciones. Por otra parte, el incremento del tipo de cambio real, encareció las importaciones en relación a los productos nacionales, desalentándolas, lo que contribuyó a reducirlas y a impedir que el desequilibrio comercial fuera mayor.

Sin embargo, el efecto devaluación en el tipo de cambio real efectivo que hizo que éste subiera alrededor de 15% en marzo de 1982 y 29% en mayo (ambos con respecto a febrero), se fue debilitando en el curso del año y hacia noviembre ya había perdido dos tercios de dicho efecto.

#### 4. Los precios y las remuneraciones

##### a) *Evolución de los precios internos*

En 1982, y particularmente hacia fines del año, se alcanzó la tasa más alta de inflación que se haya conocido en el país. En efecto, el índice de precios al consumidor aumentó poco más de 24% medido de diciembre a diciembre. Sin embargo, su variación media en el año sólo fue de 16%, es decir, unas décimas menor aún que la registrada en 1981. (Véase el cuadro 13.)

Sólo avanzada la segunda mitad del año se intensificó el alza de los precios internos. Hasta julio su incremento medio no alcanzaba al 1% mensual y la variación de doce meses, del orden de 12%, era inferior a la de comienzos de año. Recién en agosto comenzaron a repuntar los precios y culminaron en un incremento mensual del 5.4% en octubre y en la ya mencionada tasa anual del 24% en diciembre. (Véase el gráfico 3.)

La creciente trayectoria de los precios refleja con diferente intensidad, primero, los efectos de la devaluación, luego, de la política de fijación de precios seguida durante todo el año y en particular del alza de los precios de la gasolina y de la eliminación del subsidio al trigo, y por último, los efectos de la política de remuneraciones. Además, los desastres que produjeron las lluvias e inundaciones en la agricultura a fin de año provocaron escasez de algunos productos básicos y en consecuencia, sus precios aumentaron rápidamente.

Los efectos inflacionarios de la devaluación en los precios de los artículos, materias primas y demás insumos importados, se manifestaron con cierto retraso, mas pronto se apreciaron las consecuencias de la devaluación en los precios en sures de algunos bienes de exportación.

Desde antes que se alzara la cotización del dólar, diversos artículos de consumo habitual habían subido de precio. Las autoridades económicas establecieron en junio una lista de productos sujetos a control y fijación de precios máximos al consumidor y otra de bienes adscritos a precios mínimos de sustentación para el producto. Sin embargo, el mayor impacto en los precios internos lo causaron la duplicación de los precios de los distintos tipos de gasolina y la eliminación del subsidio al trigo que elevó de 330 a 464 sures el precio del quintal de harina, en la segunda quincena de octubre.

Estas y otras de las medidas adoptadas tuvieron como repercusión inmediata amplias manifestaciones populares de descontento, una huelga general en demanda de mayores salarios y de la derogación de algunas medidas y una ola de alzas de precios. El repunte inflacionario fue alimentado

Cuadro 13

#### ECUADOR: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR<sup>a</sup>

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
<b>Variación de diciembre a diciembre</b>						
Índice de precios al consumidor	9.8	11.7	9.0	14.5	18.6	24.3
Alimentos	9.0	10.6	7.0	12.3	13.0	26.2
<b>Variación media anual</b>						
Índice de precios al consumidor	13.1	11.7	10.3	13.0	16.5	16.1
Alimentos	15.6	10.2	10.0	11.0	14.2	19.7

Fuente: Banco Central del Ecuador e Instituto Nacional de Estadística y Censos.

<sup>a</sup>Corresponde al índice de precios al consumidor de Quito.

además por la paralización del transporte, que causó desabastecimiento y especulación y el incremento de las remuneraciones mínimas, que tomando en cuenta las bonificaciones agregadas, fue cercano a 30%.

Los precios al por menor de algunos alimentos subieron en las siguientes proporciones entre octubre y diciembre en Quito: arroz 14%, harina de trigo 65%, pan 35%, carne vacuna y de pollo 7 y 4.3%, azúcar 11%. La leche, los frijoles y las papas subieron poco y el aceite y la manteca, que habían aumentado sus precios en julio, no sufrieron mayor variación. De esta manera, el índice del componente alimentos y bebidas del índice de precios al consumidor, aumentó a razón de 4.5% mensual en el último trimestre, más que el índice general que creció a una tasa de 3.9%. Por otra parte, se elevó el precio del pasaje del transporte urbano de pasajeros de 2 a 3 sucres.

El brote inflacionario que surge en el último tercio del año se trató de contener con un control más drástico de los precios y con la extensión y la instalación de centros de acopio y comercialización de productos de consumo habitual y el establecimiento de convenios de distribución al por menor.

#### b) *Reajuste de remuneraciones*

En 1981 se había puesto fin al sistema de reajuste de los salarios mínimos, que se aplicaba con una periodicidad muy variable y por lo mismo, cada revisión significaba cambios importantes que desajustaban los presupuestos y contribuían a intensificar las presiones inflacionarias. Se le cambió por un sistema que establece y revisa continuamente los niveles de los salarios por actividades, tarea que está encomendada a comisiones salariales integradas por representantes de los trabajadores, de los empresarios y del gobierno.

No obstante la existencia de dicho sistema, la rapidez que adquirió el incremento de los precios internos en el tercer trimestre de 1982 y el descontento social expresado en manifestaciones públicas, paros y huelgas, que provocaron esas alzas y las medidas económicas adoptadas en octubre, sobrepasaron las posibilidades de acción de aquellas comisiones e hicieron indispensable un reajuste general de remuneraciones.

Así, a comienzos de noviembre se elevaron en 600 sucres mensuales todas las remuneraciones no superiores a 8 600 sucres al mes, y entre éstas, el salario mínimo de los trabajadores, salvo el de los trabajadores agrícolas de la Sierra y del Oriente, y los trabajadores domésticos que se incrementaron en 700 sucres mensuales. No se reajustaban desde comienzos de 1980. (Véase el cuadro 14.)

Junto con las remuneraciones por valor de hasta 8 600 sucres y los salarios mínimos, que subieron de 4 000 a 4 600 sucres para los trabajadores en general, fueron reajustados los montos de las diversas bonificaciones y regalías. En sumas por mes, la bonificación conocida como "compensación" aumentó de 250 a 1 050 sucres; la bonificación propiamente tal, de 333 a 383 sucres; la gratificación correspondiente a 3 sueldos mensuales al año, subió de 1 083 a 1 246 sucres; y por último, la asignación para transporte se elevó de 100 a 240 sucres. En suma, el sueldo mínimo más todas estas adiciones aumentó de 5 766 a 7 519 sucres mensuales, alrededor de 30%.

Sin embargo, como el reajuste de los salarios se efectuó recién en el décimo mes del año, el incremento medio durante 1982 fue sólo del 5% y equivalió a una caída del salario mínimo real de 9.5% que se agrega a la de 14%, que hubo el año anterior. (Véase el cuadro 15.)

### 5. Las políticas monetaria y fiscal

#### a) *La evolución monetaria*

Se corrigió durante 1982 la insuficiencia de dinero que se observó el año anterior y que entrabó la fluidez de la actividad económica. En efecto, los medios de pago que habían aumentado poco más de 12% aquel año, en circunstancias que el incremento nominal del producto interno global había sido de aproximadamente 18%, subieron 21% en 1982, de diciembre a diciembre. Tanto el circulante en efectivo como los depósitos a la vista aumentaron en proporciones parecidas. (Véase el cuadro 16.)

El incremento de la oferta monetaria en 1982, que sube a 23% al considerar el aumento medio en el año, superó el crecimiento del producto global valorado a precios corrientes (18%). Sin embargo, esta situación no parece tan clara cuando se observa la rapidez que adquirió el alza de los

Cuadro 14

## ECUADOR: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS MENSUALES

	Suces corrientes y constantes de 1978 <sup>a</sup>				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982	1980	1981	1982
<b>Trabajadores en general</b>							
Nominal	2 000	4 000	4 000	4 100	100.0	-	2.5
Real	1 813	3 209	2 757	2 434	77.0	-14.1	-11.7
<b>Agrícolas de la Sierra</b>							
Nominal	1 350	2 500	2 500	2 617	85.2	-	4.7
Real	1 224	2 006	1 723	1 554	63.9	-14.1	-9.8
<b>Agrícolas de la Costa</b>							
Nominal	1 500	3 000	3 000	3 100	100.0	-	3.3
Real	1 360	2 407	2 068	1 840	77.0	-14.1	-11.0
<b>Agrícolas del Oriente</b>							
Nominal	1 500	2 500	2 500	2 617	66.7	-	4.7
Real	1 360	2 006	1 723	1 554	47.5	-14.1	-9.8
<b>Operarios artesanales</b>							
Nominal	1 550	2 800	2 800	2 900	80.6	-	3.6
Real	1 405	2 246	1 930	1 722	59.9	-14.1	-10.8
<b>Trabajadoras domésticas</b>							
Nominal	900	1 500	1 500	1 617	66.7	-	7.8
Real	816	1 203	1 034	960	47.4	-14.0	-7.2
<b>Pequeña industria</b>							
Nominal	...	3 000	3 000	3 100	...	-	3.3
Real	...	2 407	2 068	1 840	...	-14.1	-11.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

<sup>a</sup>Los salarios reales están expresados en suces de 1978 y fueron calculados deflacionando los salarios nominales por el índice de precios al consumidor de Quito.

Cuadro 15

## ECUADOR: EVOLUCION DEL SALARIO MINIMO ANUAL Y BONIFICACIONES SUPLEMENTARIAS

	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>	Tasas de crecimiento			
					1979	1980	1981	1982
<b>Suces</b>								
Remuneración total	34 700	69 200	69 200	72 705	34.1	99.4	-	5.1
Salario mínimo	24 000	48 000	48 000	49 200	33.3	100.0	-	2.5
Gratificaciones	4 500	13 000	13 000	13 325	33.3	122.2	-	2.5
Bonificaciones <sup>b</sup>	6 200	8 200	8 200	10 180	37.8	32.3	-	24.1
<b>Suces de 1978</b>								
Remuneración total real	31 460	55 538	47 658	43 123	21.6	76.5	-14.2	-9.5

Fuente: W. Spurrier Barquerizo, Análisis semanal, año XIII, N° 21, mayo 27, 1983.

<sup>a</sup>A comienzos de noviembre el salario mínimo de los trabajadores en general se elevó de 4 4000 a 4 4600 suces mensuales. La gratificación correspondiente a 3 sueldos mensuales adicionales al año (13<sup>o</sup>, 14<sup>o</sup> y 15<sup>o</sup> mes) subió de 13 000 a 14 950 suces anuales. La compensación aumentó de 250 a 1 050 suces mensuales; la bonificación de 4 000 a 4 600 suces anuales y la asignación para transporte de 1 200 a 2 880 suces al año.<sup>b</sup>Comprende: la bonificación denominada compensación, la bonificación propiamente tal y la asignación para transporte.

precios hacia fines del año. Medido de diciembre a diciembre, el aumento de los precios sobrepasa el de los medios de pago.<sup>9</sup>

La expansión del crédito interno en 26% fue el único factor que impulsó un mayor incremento del dinero. En cambio, la rápida disminución de las reservas monetarias internacionales, al igual que en 1981, se constituyó en un significativo factor de contracción. En el mismo sentido actuaron la acumulación de depósitos de ahorro y a plazo, que aumentaron 40% estimulados por una tasa más atractiva de interés, y la colocación de bonos que subió 34%. El efecto de estos dos últimos factores, sin embargo, fue atenuado por la drástica reducción que anotaron los depósitos del gobierno en el Banco Central casi al finalizar el año.

Por primera vez en los últimos cuatro años, aumentó el crédito del Banco Central al Gobierno, pero su nivel absoluto es poco lo que ha variado en esos años y su importancia relativa en la expansión del dinero ha sido escasa. Distinto ha sido el caso del crédito otorgado al sector privado que por la magnitud de su monto y su sostenido incremento ha sido el principal impulsor de los medios de pago. Este efecto fue reforzado con el crecimiento igualmente rápido del crédito destinado a las instituciones financieras, que se duplicó desde 1979.

En los 10 primeros meses de 1982 el Banco Central otorgó créditos por una suma aproximada a los 70 mil millones de sucres, superior en 22% a la del año anterior, que en una alta proporción (80%) fueron destinados al sector privado. Sin embargo, el crédito a empresas y a particulares registró una disminución de 6% en el año, atribuida a la restricción de los anticipos para futuras exportaciones. Al finalizar el año, el saldo de los créditos del Banco Central de 55 700 millones de dólares superaba en 20% al de fines de 1981 y el de la cartera de la banca privada llegaba a 75 100 millones de sucres, cerca de 50% más alto que en aquel año.

Las preocupaciones principales de la política monetaria durante el año estuvieron dirigidas a ajustar el balance de pagos y a proporcionar los recursos financieros necesarios para el normal desempeño de la actividad productiva, sin descuidar el control de las presiones inflacionarias.

Cuadro 16

ECUADOR: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fines de año (miles de millones de sucres)				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981 <sup>a</sup>	1982 <sup>a</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
<b>Dinero</b>	42.0	53.6	60.3	72.9	27.4	27.7	12.5	20.9
Efectivo en poder del público	12.3	15.3	17.4	20.7	20.1	23.9	13.9	19.1
Depósitos en cuenta corriente <sup>b</sup>	29.6	38.3	42.9	52.1	30.8	29.3	11.9	21.6
<b>Factores de expansión</b>	69.1	89.3	101.0	116.8	20.9	29.2	13.1	15.6
Reservas internacionales netas	16.8	23.0	15.1	8.8	6.5	37.1	-34.3	-41.8
Crédito interno	52.4	66.3	85.9	108.0	26.3	26.7	29.5	25.7
Gobierno	4.1	3.8	3.5	3.8	-1.9	-8.2	-6.1	8.5
Sector privado	42.3	54.2	71.7	91.4	29.4	28.0	32.2	27.5
Instituciones financieras	5.9	8.4	10.7	12.8	29.7	40.9	27.8	19.3
<b>Factores de absorción</b>	27.2	35.7	40.7	43.9	12.0	31.5	14.0	7.8
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	10.2	12.6	14.1	19.7	50.0	23.1	11.6	40.0
Depósitos del gobierno	6.2	7.5	11.4	6.5	-20.7	21.0	50.7	-42.4
Bonos	7.8	10.6	12.0	16.1	11.8	34.8	13.4	34.1
Otras cuentas (neto)	2.9	5.0	3.3	1.6	11.5	74.8	-33.5	-51.2

Fuente: 1978-1980: FMI, International Financial Statistics, mayo 1983; 1981-1982: estimaciones de la CEPAL sobre la base de información parcial de la fuente citada y del Banco Central del Ecuador.

<sup>a</sup> Cifras preliminares y estimaciones de la CEPAL.

<sup>b</sup> Incluye depósitos del sector privado en el Banco Central.

<sup>9</sup> El programa monetario para 1982, revisado por la Junta Monetaria luego de la devaluación de la moneda, estableció crecimientos alrededor de 21% para la oferta monetaria y de 16% para la base monetaria, basados en un aumento de 3.2% del producto interno bruto y en una tasa de inflación media de 14%.

Cuadro 17

## ECUADOR: INGRESOS Y GASTOS PRESUPUESTARIOS DEL ESTADO

	Millones de sucres				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
1. Ingresos totales <sup>b</sup>	23 080	37 549	39 297	44 820	21.1	62.7	4.7	14.1
Ingresos corrientes	23 722	38 430	40 510	46 611	20.7	62.0	5.4	15.1
Tradicional	19 372	23 057	25 379	25 296	10.7	19.0	10.1	-0.3
Tributarios	18 445	22 078	23 744	24 016	10.1	19.7	7.5	1.1
Directos	3 419	4 174	6 137	5 996	15.7	22.1	47.0	-2.3
Indirectos	6 527	8 177	8 098	9 689	17.8	25.3	-1.0	19.6
Comercio exterior	8 499	9 727	9 509	8 331	3.0	14.4	-2.2	-12.4
Otros ingresos	927	1 838	1 635	1 280	23.1	98.3	-11.0	-21.7
Del petróleo	4 350	14 607	15 131	20 954	101.5	235.8	3.6	38.5
Transferencias	-	766	-	361				
2. Gastos totales	28 189	41 698	59 395	65 895	7.8	47.9	42.4	10.9
3. Déficit (1-2)	-5 109	-4 149	-20 098	-21 075	-28.0	-18.8	384.4	4.9
4. Financiamiento	3 890	4 149	16 838	18 390				
Endeudamiento neto	4 260	4 324	8 301	15 916				
Externo	-	1 553	7 658	11 636				
Interno	4 260	2 771	643	4 280				
Utilización de recursos especiales	-	30	9 757	1 575				
Saldos de caja <sup>c</sup>	-370	-205	-1 220	899				
Diferencia (3 - 4) <sup>d</sup>	1 219	-	3 260	2 685				

Fuente: Banco Central del Ecuador y Consejo Nacional de Desarrollo.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

<sup>b</sup>Ingresos totales netos. Se han deducido los impuestos pagados con certificados de abono tributario y bonos de la reforma agraria.

<sup>c</sup>Utilización o acumulación neta de fondos durante el ejercicio, según sea el saldo positivo o negativo.

<sup>d</sup>Pagos diferidos al próximo año, menos pagos efectuados correspondientes a gastos del año anterior.

En los primeros meses del año se modificaron las tasas de interés y la tasa de referencia se fijó en 12%. Las tasas que se pagan por depósitos de ahorro y a plazo que eran de 10% para los bancos privados y 11% para las asociaciones de ahorro y préstamos (denominadas mutualistas), empezaron a subir, por disposición de las autoridades pertinentes, un punto cada 45 días; en agosto habían alcanzado a 12% en los bancos y a 13% en las mutualistas. Por mucho tiempo se han mantenido tasas de interés reales negativas que han desestimulado el ahorro interno e impulsado la salida de capitales del país. Esta fue propiciada además por la vigencia de un tipo de cambio relativamente bajo para el dólar.

#### b) Ingresos y gastos fiscales y del sector público

La estimación de las cuentas del Presupuesto General del Estado, efectuada por el Banco Central, muestra un incremento del 14% para los ingresos corrientes y otro del 11% de los gastos totales. En el caso de los ingresos, el aumento fue bastante más alto que el registrado el año anterior (menos de 5%) y en el de los gastos, mucho más bajo que la tasa a que se expandieron los gastos ese año (42%). Como consecuencia, el déficit fiscal que había aumentado 4.8 veces en 1981, subió solamente 5% en 1982, lo que sin duda es un importante logro de la política fiscal. Estos resultados se vuelven más impresionantes aún, si se considera la evolución que tuvieron entretanto los precios internos. (Véase el cuadro 17.)

La desaceleración del gasto fiscal que se obtuvo en 1982, no considera sin embargo, la amortización de la deuda de la administración central, que poco faltó para que se duplicara el último año y que alcanzó un monto aproximado a 8 600 millones de sucres. Si se agrega esta suma, el déficit se eleva a 30 mil millones de sucres, es decir supera en 22% al que hubo en 1981.

El incremento de 14% de los ingresos corrientes, provino casi enteramente de los ingresos del petróleo, que aumentaron 39% gracias al alza de los precios internos de los diversos tipos de gasolina,

## ECUADOR: INGRESOS Y GASTOS DEL SECTOR PUBLICO

	Millones de sucres				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
<b>Ingresos totales</b>	<b>50 555</b>	<b>72 036</b>	<b>75 340</b>	<b>85 843</b>	<b>42.5</b>	<b>4.6</b>	<b>13.9</b>
Tradicional	30 726	38 907	42 040	43 398	26.6	8.1	3.2
Del petróleo	19 434	32 148	32 770	39 827	65.0	1.9	21.5
Otros ingresos	395	981	530	2 618	148.4	-46.0	394.0
<b>Gastos totales</b>	<b>74 180</b>	<b>102 457</b>	<b>116 193</b>	<b>133 860</b>	<b>38.1</b>	<b>13.4</b>	<b>15.2</b>
Corrientes	38 913	54 734	64 563	72 981	37.5	18.0	13.0
De capital	34 367	47 723	51 630	60 879	38.9	8.2	17.9
Inversión real	20 153	31 178	32 410	37 948	54.7	4.0	17.1
Inversión financiera y otros	1 775	2 327	2 875	360	31.1	23.5	-87.5
Amortización	12 439	14 218	16 345	22 571	14.3	15.0	38.1
<b>Déficit</b>	<b>-23 625</b>	<b>-30 421</b>	<b>-40 853</b>	<b>-48 017</b>	<b>28.8</b>	<b>34.3</b>	<b>17.5</b>
<b>Financiamiento</b>							
Crédito interno	14 752	8 596	15 487	11 469			
Crédito externo	7 859	23 584	24 823	36 927			
Otros	1 014	-1 759	543	-379			

Fuente: Consejo Nacional de Desarrollo.

<sup>a</sup>Cifras preliminares.

que le significaron al Gobierno entradas adicionales por 3 150 millones de sucres, y por la duplicación de los ingresos provenientes del impuesto a la renta de las empresas petroleras. Estos incrementos en la recaudación fueron especialmente significativos en un año en que la producción de petróleo no aumentó y en el cual sus ventas externas se redujeron 6% en volumen como en precios.

Los ingresos tradicionales, distintos a los originados en la industria del petróleo prácticamente no variaron con respecto al año anterior (lo que significó que se redujeron 16% en términos reales) debido a la menor recaudación de impuestos al comercio exterior (-12%), que ya habían caído el año anterior, así como a la menor percepción que hubo del impuesto a la renta. En cambio, lo percibido por gravámenes a la producción y a las ventas, aumentó cerca de 20%; en 1981 la captación de impuestos indirectos había disminuido ligeramente.

Entre los impuestos a las transacciones externas, los que gravan las importaciones bajaron 11% como consecuencia directa de la significativa reducción de las compras externas. Sin embargo, lo percibido por concepto de estos impuestos significó casi la totalidad de lo recaudado por gravámenes al comercio exterior, ya que desaparecieron los ingresos originados en el impuesto unificado a las exportaciones de café, a raíz de los cambios que se le introdujeron en 1981. Cabe recordar que el valor de las importaciones de bienes disminuyó cerca de 8% durante 1982, por efecto de las prohibiciones y trabas establecidas y asimismo de modificaciones del tipo de cambio.

Al descontar la tributación pagada con certificados de abono tributario (CAT) y con bonos de la reforma agraria, la recaudación tributaria no habría experimentado mayor variación en 1982, mientras que en 1981 había aumentado 6%. Es decir, que en cada uno de los dos últimos años los ingresos tributarios del gobierno central disminuyeron 9 y 16% en términos reales, y la carga tributaria con respecto al producto interno bruto se redujo de 7.5% en 1980 a solamente 5.4% en 1982. Esta última cifra se eleva a 6.1% si se agrega lo recibido en impuestos de la industria petrolera y que la información estadística incluye junto con otros ingresos originados en esa fuente. Con relación al bajo nivel que tiene la carga tributaria, con frecuencia se hace alusión a la amplitud que alcanza la evasión de impuestos.<sup>10</sup>

<sup>10</sup>Declaraciones del ministro de finanzas reproducidas por la prensa en febrero de 1983, destacan la alta magnitud que alcanza la evasión tributaria en el país. La carga impositiva recae sobre apenas el 5% de la población económicamente activa. De un total aproximado de 14 000 empresas, sólo 4 mil declaran y contribuyen al Estado y de los 2.4 millones, aproximados, de personas económicamente activas, 200 mil hacen declaración de rentas y solamente la mitad de estas contribuyen.

Con el fin primordial de disminuir el déficit fiscal, el Gobierno dispuso a mediados de 1982 una serie de restricciones a sus gastos, principalmente a los gastos corrientes, y además prohibió la creación de nuevas plazas de trabajo en la administración. Asimismo, en octubre fueron rebajadas en 20% las remuneraciones de los funcionarios públicos que pasaran de 31 000 sucres mensuales. Sin embargo, a fines del mismo mes se elevaron en 600 sucres los sueldos de los trabajadores públicos y del sector privado, que no superaran los 8 600 mensuales.

De acuerdo con las estimaciones del Banco Central, el déficit fiscal de 21 075 millones de sucres en 1982, se habría financiado en poco más de la mitad con endeudamiento externo neto, en 20% con recursos internos y quedarían cerca de 7 700 millones de sucres sin financiar.

A nivel del sector público global, estimaciones efectuadas por el Consejo Nacional de Desarrollo indican que los gastos totales habrían aumentado 15% en 1982 y casi un 14% los ingresos, con lo cual el déficit, que incluye el servicio de la deuda pública, habría llegado a 48 mil millones de sucres, 18% superior al registrado en 1981. (Véase el cuadro 18.)

En el caso de las cuentas consolidadas del sector público, lo recibido de la explotación petrolera es bastante más alto que lo percibido por el gobierno central de esta industria. El incremento de 22% que registraron esos ingresos en 1982 contribuyó a compensar el pobre rendimiento de los ingresos tradicionales.

Por otra parte, mientras los gastos corrientes se incrementaron en un porcentaje (13%) inferior al de los precios internos y acorde con las medidas de austeridad que se propiciaron, la inversión real creció en una proporción ligeramente mayor que los precios y la inversión financiera se redujo fuertemente. Sin embargo, los egresos por amortización de la deuda pública aumentaron rápidamente. Por este concepto y por intereses devengados se pagaron 38 500 millones de sucres, 47% más que en 1981. De esta suma aproximadamente 80% correspondió a endeudamiento externo, cuyo servicio creció extraordinariamente (90%) en 1982.

Los incrementos más lentos que anotaron los gastos y los déficit del Presupuesto General del Estado y del sector público en 1982, con respecto a los dos años anteriores, ocultan dos hechos significativos. El primero, las dificultades que se presentaron para conseguir financiamiento externo de mediano y largo plazo y en condiciones más o menos favorables y el segundo, las consecuencias que tuvo la contención de los gastos y la falta de recursos financieros en el atraso, la paralización y la postergación de numerosos proyectos de alta prioridad para el desarrollo del país, que figuraban en los planes operativos anuales correspondientes a 1981 y 1982. Entre ellos están los de pesca costera, el proyecto de regadío e hidroeléctrico de Jubones, el de telecomunicaciones rural, de alcantarillado, de desarrollo fronterizo, etc.

