

Distr.
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.360/Rev.2
24 de septiembre de 1992

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



CUBA: EVOLUCION ECONOMICA DURANTE 1991

INDICE



	<u>Página</u>
1. Introducción	1
2. Principales elementos en 1990	3
3. Acontecimientos recientes	4
4. La política económica	7
<u>Anexo estadístico</u>	13

1. Introducción

Durante el bienio 1990-1991 se agudizaron las dificultades que venía experimentando la economía cubana desde la segunda mitad de los años ochenta, a causa de las crecientes dificultades que enfrentaban los países integrantes del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME). Ello se expresaba en problemas de abastecimiento de materias primas y bienes de capital, así como en un deterioro de la relación de precios del intercambio. A esto se agregaron los efectos de la crisis de endeudamiento --que gradualmente fue cerrando el acceso al mercado internacional de capitales-- y las dificultades climáticas, en particular la intensa sequía de 1986 y las consecuencias del huracán Kate, que condujeron a una contracción de casi 4% del producto social global de 1987. El nivel de actividad se logró recuperar los dos años siguientes, alcanzándose en 1989 uno similar al de 1986. Sin embargo, esto significa un virtual estancamiento del producto por habitante en el nivel alcanzado en 1984. 1/

La economía había registrado un significativo crecimiento durante la primera mitad del decenio pasado, sobre la base de importantes transformaciones productivas y de estrechas y beneficiosas relaciones comerciales con los países de Europa Oriental, especialmente con la desaparecida Unión Soviética. Esa vinculación económica garantizaba estabilidad en los abastecimientos mediante acuerdos quinquenales y precios preferenciales en el intercambio comercial; al mismo tiempo, permitió financiar crecientes importaciones que elevaron el coeficiente de abastecimiento importado de la demanda interna hasta llegar a un nivel cercano al 50%.

La importancia del comercio exterior de Cuba con el antiguo mercado del CAME puede visualizarse al considerar que, durante el bienio 1988-1989, ese mercado absorbía, en promedio, el 63% de las ventas cubanas de azúcar, el 73% del níquel, el 95% de los cítricos y la totalidad de las ventas externas de piezas y componentes electrónicos de las plantas especializadas. En materia de importaciones, ese mercado abastecía el 63%

1/ Véase, CEPAL, Estudio económico de América Latina y el Caribe, 1989, Cuba (LC/L.560/Add.20), Santiago de Chile, noviembre de 1990.

de los alimentos, el 86% de las materias primas, la casi totalidad del combustible y entre el 75% y 80% de la maquinaria y equipo, además de diversos productos manufacturados. 2/

Aunque los años finales de la década estuvieron caracterizados por las limitantes señaladas, la situación previa permitió que se incrementara la base productiva de bienes de capital, mientras se expandía en forma notable la infraestructura física. Se procedió al ensanchamiento de los embalses de agua, a la reparación de la red ferroviaria y a la construcción de autopistas, carreteras y caminos rurales; creció la flota mercante y se alcanzaron elevados índices de electrificación.

Además, hubo importantes inversiones para el desarrollo de los recursos humanos, sobre todo en las áreas de salud y educación. Se establecieron así las condiciones para obtener grandes avances científicos y tecnológicos, los cuales permitieron una mayor incorporación de las innovaciones tecnológicas mundiales en determinadas actividades productivas.

Merced al crecimiento y las transformaciones habidas durante esos años, se logró construir una plataforma productiva y tecnológica, que representa un activo importante para atenuar los efectos de las nuevas dificultades que enfrenta Cuba en sus relaciones económicas externas. El desarrollo de ese período sirvió también para organizar un sistema de gestión y asignación de recursos que ha evitado, en las actuales circunstancias, el colapso del aparato productivo.

Las estratégicas relaciones comerciales anteriormente descritas se alteraron bruscamente en 1990, por los trascendentales cambios económicos y sociales ocurridos en los países del Este europeo; y ocasionaron graves dificultades de abastecimiento de materias primas, materiales, piezas de repuesto, bienes de capital, pero sobre todo de combustible, las cuales se fueron agudizando en el transcurso del bienio 1990-1991, y provocaron una abrupta caída del producto interno bruto.

2/ Véase, José Luis Rodríguez, "La economía cubana ante la cambiante coyuntura internacional", Boletín de Información sobre Economía Cubana, No. 1, Vol. 1, enero de 1992.

2. Principales elementos en 1990

Aun cuando no se dispone de datos oficiales, se estima una disminución del producto social global entre 3% y 4% para 1990. Ese retroceso fue resultado del mencionado deterioro del comercio exterior, de los incumplimientos comerciales de la entonces Unión Soviética, de una reducción significativa de los créditos, de la supresión de financiamientos para compensar pagos, de la eliminación de los mencionados acuerdos comerciales a mediano plazo, de la pronunciada escasez de divisas y de la persistencia del bloqueo económico.

Ante un entorno externo tan adverso, se implantó un plan de emergencia denominado "Período Especial en Tiempos de Paz", constituido por severas medidas de ahorro y austeridad, orientadas a enfrentar las nuevas restricciones.

Durante 1990 hubo una pronunciada escasez de materias primas, materiales, piezas de repuesto y accesorios; a partir del mes de agosto, se agravaron las dificultades por la reducción del suministro de petróleo procedente de la Unión Soviética, el que no pudo ser adquirido en otros mercados, dada la escasez de moneda convertible y la elevación de las cotizaciones internacionales. La URSS redujo el abastecimiento de petróleo y derivados de 13 millones de toneladas en 1989 a 10 millones en 1990. Ya con anterioridad había cesado la reexportación de combustible.

Los problemas que ya enfrentaba la URSS se expresaron también en la reducción de las importaciones; no obstante los acuerdos vigentes, durante 1990 las importaciones cubanas desde la URSS descendieron 11% con respecto al volumen de 1989, y quedaron 29% por debajo de los compromisos asumidos. En general, el comercio global se contrajo 11.5%. 3/

Entre otras restricciones externas, destacan la reducción del acceso a créditos internacionales, la no ratificación o renovación de diversos convenios de cooperación o intercambio con países de Europa del Este y la creciente exigencia de pago en moneda de libre convertibilidad.

La industria y el transporte fueron los sectores más afectados por todas estas dificultades, aun cuando la rama azucarera obtuvo en la zafra

3/ Ibídem.

1989/1990 una producción superior a los 8 millones de toneladas, cifra apenas 1% inferior a la del período anterior.

Por otro lado, la construcción de la infraestructura turística del país siguió sosteniendo el dinámico desarrollo observado en períodos anteriores. Eso permitió la habilitación de un considerable número de instalaciones hoteleras, lo que aunado a un crecimiento del coeficiente de ocupación de cuartos, propició la recepción en 1990 de unos 340,000 visitantes y el incremento de aproximadamente 4% en los ingresos de divisas por este concepto.

3. Acontecimientos recientes

Durante 1991 se agravaron las restricciones externas como consecuencia del derrumbe económico de los países que constituían el CAME. La disolución de la Unión Soviética y los espectaculares acontecimientos en los países de Europa Oriental han significado la extinción de las principales fuentes de aprovisionamiento externo de la economía cubana. Lo repentino y trascendental del choque constituyó un elemento que, indudablemente, contribuyó a profundizar la crisis económica ya manifestada en 1990. Esto determinó la necesidad imperiosa de reorientar el aparato productivo para reconstituir las relaciones económicas externas y atenuar, simultáneamente, la caída de la actividad productiva.

El deterioro de las relaciones externas, junto con condiciones climáticas adversas y la imposibilidad de producir los ajustes internos, por la rapidez con que sucedieron los acontecimientos, ocasionaron una caída aún más severa y generalizada de la actividad económica en 1991; a pesar de ello, se logró mantener el nivel de los servicios sociales.

La desarticulación de las transacciones con los países del Este europeo redujo a la mitad, en un lapso de sólo dos años, la capacidad de compra de Cuba en el exterior, lo que explica, casi de por sí, una reducción importante tanto del producto como de las importaciones de bienes y servicios.

Las autoridades estiman en unos 4,000 millones de dólares las pérdidas originadas por el deterioro del comercio con los países de Europa Oriental, lo que redundó, como efecto directo, en una disminución de

alrededor del 15% en el producto social global, estimada a base del tipo de cambio oficial. A esto habría que agregar el impacto indirecto de tal reducción y deducir los efectos neutralizadores de las medidas de emergencia aplicadas.

Una de las evidencias más importantes de tales dificultades fue la sensible baja del precio del azúcar vendida en 1991 a la URSS.

El impacto negativo fue particularmente intenso en el sector industrial, donde se semiparalizaron numerosas plantas debido, por una parte, a los problemas operativos y de abastecimiento de insumos y, por otra, a la desorganización de los mercados hacia los que se destinaba un considerable volumen de las exportaciones de las manufacturas cubanas. Asimismo, se congelaron cerca de 80 proyectos de inversión que habían sido convenidos con la Unión Soviética.

Ante tan desfavorable escenario, se decidió una política económica orientada a atender las necesidades más apremiantes de la población. De esta manera, aunque descendió la generación de energía eléctrica, se logró mantener un abastecimiento residencial suficiente; y los efectos adversos sobre la actividad económica fueron atenuados gracias a las medidas de ahorro establecidas dentro de un programa racional y ordenado. 4/

~~El anormal suministro de combustibles, piezas de repuesto y otros insumos para los ingenios, así como los efectos de las fuertes lluvias que interrumpieron las labores de corte y alza de la caña durante el mes de abril, determinaron que la zafra 1990/1991 alcanzara sólo 7.6 millones de toneladas de azúcar, cifra significativamente inferior al período precedente. Esa caída determinó una reducción equivalente en el volumen de las exportaciones, a la vez que disminuyó la participación cubana en la producción mundial casi 1%, y las exportaciones perdieron un 2% de importancia relativa en el comercio internacional.~~

El descenso en el volumen de la exportación de azúcar se combinó con una fuerte contracción en su precio. Si bien las cotizaciones de ese producto estaban regidas principalmente por las condiciones de un mercado preferencial, el comportamiento del mercado residual incidía de todas

4/ Dentro de las medidas de ahorro se encuentra la reducción del consumo residencial en un 10%.

maneras en aquéllas. Por lo tanto, la tendencia de los precios que se consigna en el gráfico 1 del anexo estadístico influyó indudablemente en los ingresos recibidos durante 1991.

Con respecto a las importaciones, también existen indicios de una notable contracción. Así, los 3,940 millones de dólares originalmente convenidos para ser importados durante 1991 desde la URSS, se ajustaron a 3,363 millones en junio; no obstante, hasta septiembre sólo se habían recibido mercancías por valor de 1,305 millones de dólares, 76% de ellos en combustibles. Se estima que finalmente se pudo disponer de 1,673 millones --un 70% menos de lo recibido en 1989--, por lo que globalmente se habría registrado una caída de las importaciones cubanas del orden del 50% en relación con 1989. 5/ Esto significa también que se habría producido, de 1989 a 1991, una reducción de más del 30% de los 1,000 millones de dólares en alimentos importados. 6/

El sector transportes, tanto de carga como de pasajeros, sufrió particulares consecuencias, y se originaron nuevos problemas para la economía nacional en la transportación de bienes desde y hacia el país. Hasta 1990 en esta actividad tenía una gran participación la flota soviética. En las nuevas condiciones, una parte de la transportación la asumió la flota cubana, pero adicionalmente crecieron los pagos de fletes internacionales por varias decenas de millones de dólares más a lo largo de 1991.

Finalmente, en el contexto del sector externo, se estima que el saldo de la deuda externa, en moneda libremente convertible, era superior a los 6,000 millones de dólares en diciembre de 1991, año durante el cual se habían acordado renegociaciones con algunos acreedores para liquidación de deuda mediante reinversiones a través de "joint ventures" o pago con exportaciones cubanas.

5/ José Luis Rodríguez, La economía cubana..., op. cit.

6/ Véase, Lía Añe, Boletín de Información sobre Economía Cubana, enero de 1992.

4. La política económica

Ante la desfavorable coyuntura externa, la política económica se ha encaminado a lograr un aprovechamiento más intenso de los recursos internos y una reinserción en el mercado internacional, principalmente con los países de América Latina y el Caribe.

Se le ha concedido especial prioridad al programa alimentario para garantizar el abastecimiento interno en el actual contexto de restricción de importaciones. 7/ Este se apoya en un importante plan de inversiones, en la aplicación de mejoras técnicas en los cultivos y en un nuevo sistema salarial que tiende a estimular la productividad del trabajo en labores agrícolas. El objetivo del programa alimentario es lograr el autoabastecimiento en vegetales e impulsar la producción de carne y otros alimentos en el territorio nacional mediante una más intensa aplicación técnica en los cultivos y un mayor desarrollo ganadero. La ejecución de dicho programa abarca las diferentes formas de tenencia de la tierra, lo cual implica la participación activa de unos 60,000 campesinos cooperativistas y de aproximadamente 80,000 campesinos privados, teniendo en cuenta que el 18% de la tierra es propiedad cooperativa o privada, y abarca 1.9 millones de hectáreas. Los productores no estatales tienen un significativo peso en algunos cultivos, como el tabaco (76%), las hortalizas (51%), el café (43%), las "viandas" (32%) y la caña de azúcar (20%).

La modernización de la agricultura cubana incluyó altos niveles de mecanización de sus cosechas, lo que, en las actuales condiciones de escasez de combustibles y otros insumos, ha dificultado el normal desarrollo de los trabajos agrícolas y ha determinado la utilización de animales en labores de tracción.

En un segundo orden de prelación, se identifica la industria médico-farmacéutica, cuya inserción internacional significaría la recuperación parcial de la fuerte inversión realizada en décadas pasadas en investigación científica. Se considera que en ingeniería genética y biotecnología se han alcanzado importantes niveles de competitividad, tanto

7/ Este programa se ejecuta sin afectar la superficie de los cultivos de exportación, que representa el 57% del total.

en productos tradicionales como en algunos nuevos. En esta industria, que tiene un bajo consumo de energía por unidad de producto, se esperan crecientes ingresos anuales en divisas.

Varias entidades científicas trabajan en este campo como son el Centro de Ingeniería Genética y Biotecnología, el Instituto de Inmunoensayo, el Centro Nacional de Investigaciones Científicas y el Instituto Finlay de La Habana. Ya están patentados unos 90 productos nuevos, entre los que se encuentra un fármaco para el tratamiento del vitiligo, el factor de crecimiento epidérmico recombinante; interferones humanos alfa y gamma, anticuerpos monoclonales y fragmentos de genes, proteínas y hormonas, vacunas y medios de diagnóstico, hibridomas y modelos animales y estreptokinasa recombinante. Se creó y se exporta el sistema ultramicroanalítico SUMA que permite realizar análisis serológicos masivos, precisos y rápidos. Se produce y exporta un medicamento denominado PPG para reducir los niveles de colesterol en la sangre, el corazón y el tejido adiposo. Finalmente, particular significación tiene la producción de la vacuna contra la "meningitis", también ya exportada a varios países.

La tercera prioridad está asociada al desarrollo del turismo como la fuente potencialmente más promisoría e inmediata de obtención de moneda libremente convertible. Durante 1989, ese sector representaba el tercer rubro en aporte de divisas, después del azúcar y el níquel, y en 1991 experimentó un importante incremento cercano al 14%.

Como parte de la nueva política de apertura adoptada, durante los dos últimos años se ha acrecentado la inversión extranjera mediante empresas mixtas en la actividad turística y en otros sectores económicos, como la exploración y extracción de petróleo.

En este sentido se han establecido nuevas condiciones para la explotación de industrias que actualmente no producen a plena capacidad. A fines de 1991 existían varias decenas de proyectos orientados a recibir inversiones extranjeras, en materia de turismo, industrias del cuero, calzado, textiles, materiales para la construcción, vidrio, bienes de capital, electrónica, productos farmacéuticos y alimenticios.

Con el objetivo de atraer inversiones foráneas en diferentes ramas donde puedan aportar capital, tecnología y mercado, se han implantado diversas modalidades de asociación económica que incluyen empresas mixtas,

materiales, combustibles, piezas de repuesto y bienes de capital, y también créditos preferenciales a largo plazo.

Estas formas de relación comenzaron a desaparecer en 1990 y se extinguieron totalmente en 1991, con lo que se redujo en más de la mitad la capacidad externa de compra del país, induciendo en consecuencia una aguda y sostenida contracción de la actividad productiva. Se ha logrado mantener, no obstante, el abastecimiento de alimentos y de los servicios básicos, por medio de la aplicación de un riguroso programa de emergencia que ha optimizado la utilización de los recursos disponibles, evitando la desarticulación o el colapso del aparato productivo y moderando los efectos negativos de la crisis. En ese contexto, se han iniciado algunos cambios importantes, tendientes a dotar de flexibilidad al sistema de toma de decisiones en las empresas, con objeto de reorientar la economía hacia la reconstitución de las relaciones comerciales externas y para impulsar la reactivación productiva. Entre esos esfuerzos destaca la decisión de convocar a la inversión privada extranjera para participar en el desarrollo de actividades de singular importancia para el futuro, como es el turismo, la industria manufacturera y la rama energética.

Anexo estadístico

Cuadro 1

CUBA: SITUACION DE LOS SUMINISTROS TRADICIONALES
PROCEDENTES DE LA URSS Y CONVENIDOS PARA 1991

Productos	Mayo 1991		Septiembre 1991		Convenio anual	Noviembre de 1991 (real)
	----- Convenido	Real	----- Convenido	Real		
Total de importaciones a/		710		1,305	3,363	
Combustible a/		650		985		
Petróleo y derivados b/	4.16	4.16			10	8
Cereales (consumo humano y animal) c/				45 d/	1,500	
Harina de trigo c/					170	80
Arroz c/		-		-	90	
Chícharos c/		-		30	60	30
Aceite vegetal crudo c/		-		11.2	70	
Manteca c/		-		3.4	49	
Leche condensada		-		11 d/	-	33 d/
Mantequilla		-		47 d/	-	
Carne en conserva		-		18 d/	-	
Leche en polvo		-		22 d/	-	20 d/
Pescado fresco y de conserva		-		11 d/	-	
Fertilizantes c/		41		176	1,100	187
Azufre c/		e/		-	170	
Madera aserrada f/		15		94	200	
Sosa cáustica c/		-		-	35	
Carbonato de sodio c/		-		-	17	
Pulpa de madera, papel y cartón c/		-		-	15	
Papel gaceta c/		0.4		2.2	110	
Laminados de acero c/		-		6.7	350	
Hojalata c/		-		6	40	13
Sebo c/		1.4		3.8	28	
Jabón elaborado c/		-		0.3	6	0.3
Detergente c/		-		-	12	
Neumáticos g/		-		4.3	270	
Caucho sintético h/		-		11 d/	-	
Negro de humo h/		-		-	-	
Algodón c/		-		-	30	
Sacos de yute		-		-	-	
Fibras de kenaf		-		-	-	
Amoniaco c/		i/		37.8	70	
Metales y laminados no ferrosos c/		-		7.4	28.6	
Piezas de repuesto a/		3.3		10.2	101.7	
Piezas de repuesto para bienes de consumo a/		-		0.2	17.4	
Ladrillos refractarios		-		10 d/	-	
Equipos agrícolas, de construcción y transporte		-		38 d/	-	

Fuente: CEPAL, sobre la base de información publicada por el periódico Granma.

a/ Millones de dólares.

b/ Millones de toneladas.

c/ Miles de toneladas.

d/ Estos porcentajes representan la parte recibida con respecto a lo convenido en 1991.

e/ En el primer semestre de 1991 se recibieron 25,000 toneladas pendientes de 1990.

f/ Miles de metros cúbicos.

g/ Miles de unidades.

h/ Toneladas.

i/ En mayo se recibió un primer embarque.

Cuadro 2

CUBA: SUMINISTRO DE PETROLEO Y DERIVADOS
PROCEDENTES DE LA URSS

Millones de toneladas	
1989	13
1990	10
1991	8

Fuente: CEPAL, sobre la base de
información publicada por el periódico
Granma.

Cuadro 3
 CUBA: BALANCE AZUCARERO a/
 (Miles de toneladas)

	Zafras			Tasas de crecimiento	
	1988/1989	1989/1990	1990/1991	1989-1990	1990-1991
Oferta total	9,166.3	8,900.9	8,491.8	-2.9	-4.6
Existencia inicial	978.6	744.5	868.8	-23.9	16.7
Producción	8,187.7	8,156.4	7,623.0	-0.4	-6.5
Importación	-	-	-	-	-
Demanda total	9,166.3	8,900.9	8,491.8	-2.9	-4.6
Consumo aparente	905.2	1,006.0	1,042.7	11.1	3.6
Exportaciones	7,516.6	7,026.1	6,595.8	-6.5	-6.1
Existencia final	744.5	868.8	853.3	16.7	-1.8
Participación en el total mundial					
Existencia inicial	2.9	2.4	2.9		
Producción	7.8	7.5	6.6		
Consumo aparente	0.9	0.9	1.0		
Exportaciones	25.1	23.3	21.3		
Existencia final	2.4	2.9	2.5		

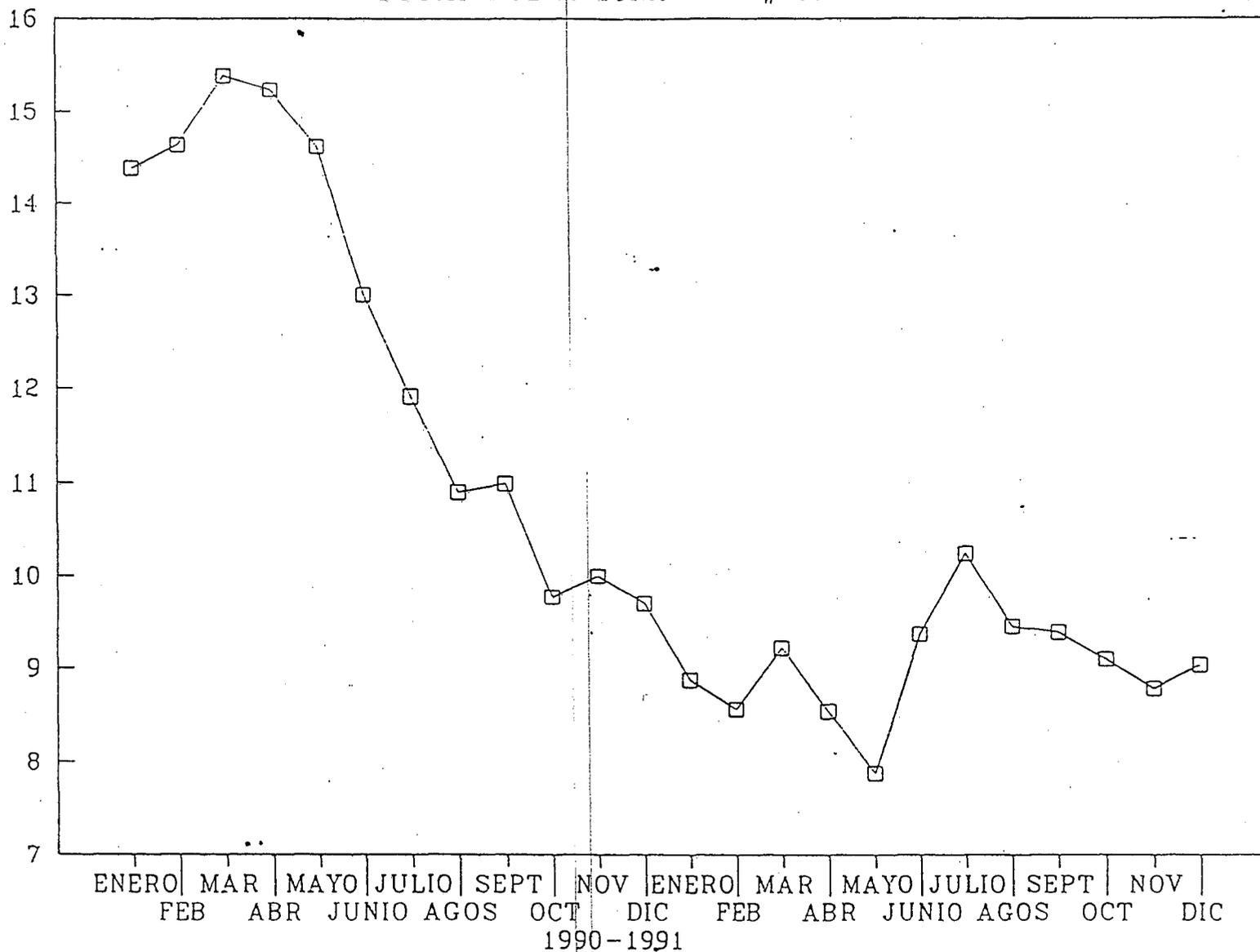
Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras proporcionadas por el Grupo de Países Latinoamericanos y del Caribe Exportadores de Azúcar (GEPLACEA).

a/ 1 de septiembre-31 de agosto.

GRAFICO I: PRECIOS DEL AZUCAR CRUDO

BOLSA NUEVA YORK-CONT.# 11

CTVS.DOLAR - LBS.S.FOB CARIBE



FUENTE: GEPLACEA

GRAFICO 2: PRECIOS DEL NIQUEL

REINO UNIDO - PUERTOS NORTE EUROPA



FUENTE: F.M.I.