



C E L Á D E

CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA
CEPAL (COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE)

NACIONES UNIDAS

**POLITICAS PUBLICAS Y CONTEXTO RURAL PARAENSE:
ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y DINAMICA DEMOGRAFICA
(1960 / 1980)**

Paulizena Carmo Esteves

Docente: Francisco León

**CURSO DE POSTGRADO EN POBLACION Y DESARROLLO
SANTIAGO, CHILE, 1991**



**PROGRAMA GLOBAL DE FORMACION EN POBLACION Y DESARROLLO
(AUSPICIADO POR EL FONDO DE POBLACION DE LAS NACIONES UNIDAS, UNFPA)**

CASILLA 91 / TELEX 340295 UNSTGO CK / CABLE: UNATIONS / FAX (562) 2080196 - 2085051 / STGO, CHILE / FONO: 2085051

CELADE - SISTEMA DOCPAL
DOCUMENTACION
SOBRE POBLACION EN
AMERICA LATINA

Francisco León

AGRADECIMIENTOS:

A mi Tutor **FRANCISCO LEON** por su paciencia, por las contribuciones intelectuales y la presión que fueron como incentivos al desarrollo del trabajo.

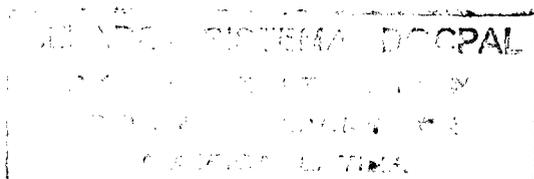
Al Profesor **MIGUEL VILLA** por las consultas, cuyas respuestas fueron fundamentales para resolver mis dudas.

Al Profesor de Metodología **LORENZO AGAR** por sus observaciones metodológicas.

A **LAZARO DAMAS PEREZ**, por su preciosa y amable contribuciones en términos de las correcciones, sugerencias y reproducción artística en la montagen de los mapas y tablas, así como por soportar mi malo humor en función de las presiones del trabajo.

A mis **COMPANEROS DE CLASE** que colaboraron en mi aprendizaje computacional y en las correcciones de mi portuñol.

A **JOSE M. GONZALES** por su gran y preciosa colaboración en la reproducción xerográfica de los mapas y tablas.



RELACION DE ANEXOS

I. Notas Explicativas:

- Nota No. 1: Conceptos.
- Nota No. 2: Los Principales Instrumentos de Políticas Públicas Adoptados en la Amazonia/Pará.
- Nota No. 3: Principal Sistema Vial de Integración de Pará.

II. Mapas:

- Mapa No. 1: Ubicación de Pará en la Región Norte y Brasil.
- Mapa No. 2: Pará y Microregiones.
- Mapa No. 3: Carreteras construídas en la Amazonia/Pará.
- Mapa No. 4: Pará y Microregiones, conforme situación Migratoria.
- Mapa No. 5: Límites de la Amazonia Legal y Región Norte.

III. Tablas:

- Tabla No. 1: Región Norte. Área de los Establecimientos Agropecuarios y Grado de Ocupación de las Tierras. 1970/1985.
- Tabla No. 2: Región Norte. Áreas Promedio de los Establecimientos Agrícolas. 1970/1985.
- Tabla No. 3: Pará. Participación (%) en la Población Regional por Situación de Domicilio.
- Tabla No. 4: Región Amazónica. Población Residente y Tasas de Crecimiento Total, por Situación de Domicilio y Unidades Federadas.
- Tabla No. 5: Región Norte. Grado de Urbanización.
- Tabla No. 6: Región Amazónica. Tasa Neta de Migración y de Crecimiento Vegetativo, por Unidades Federadas. 1960/1970/1980.
- Tabla No. 7: Región Amazónica. Inmigración por Última Etapa Migratoria, Según Cambios en el Cuadro Domiciliar. 1970/1980.

INDICE

PAG.

INTRODUCCION	4 - 6
I. CONSIDERACIONES GENERALES	7 - 9
II. LAS ACCIONES ESTATALES EN EL CONTEXTO AMAZONICO Y PARAENSE	10 - 12
III. POLITICAS PUBLICAS, ESTRUCTURA AGRARIA Y ACTIVIDAD AGROPECUARIA PARAENSE	13 - 19
A. Estructura Agraria. Período de 1970 a 1985	13 - 16
B. Acitividad Agropecuaria.Período de 1970/1985....	16 - 19
IV. DINAMICA DEMOGRAFICA Y POLITICAS PUBLICAS	20 - 25
A. Los Cambios en el Crecimiento Global de la Población. Período de 1950 a 1980	20 - 21
B. Distribución Territorial de la Población y Nivel de Urbanización. Período de 1950 a 1980	21 - 23
C. Proceso Migratorio. Período de 1960 a 1980	23 - 24
V. CONSIDERACIONES FINALES Y RECOMENDACIONES	25 - 26
VI. BIBLIOGRAFIA	27 - 28
VII. ANEXOS	29 - 45

INTRODUCCION

En el presente trabajo seran abordados los resultados del estudio realizado, en el área de **Población y Desarrollo Rural**, sobre las **ESTRUCTURAS ECONOMICA Y DEMOGRAFICA RURALES PARAENSE**, en los años de 1960 y 1980, basado en investigaciones documentales como datos secundarios e informes ya producidos sobre la temática. Tal estudio fue llevado a cabo en el **Curso de Postgrado en Población y Desarrollo**, promovido por UNFPA/CEPAL/CELADE, en 1991, en Santiago del Chile.

El propósito general del estudio, además de su papel académico, estuvo orientado en la búsqueda de informaciones teóricas y empíricas que posibilitaron interpretar críticamente los impactos de las Políticas Gubernamentales en el proceso de reapropiación del territorio rural paraense, con la finalidad de apoyar adecuadamente las intervenciones del Gobierno Federal, a través de la planificación regional, en el desarrollo de este contexto rural.

El objetivo específico del trabajo es analizar los posibles cambios ocurridos y las interrelaciones existentes o no en el contexto rural del Pará, en especial en las estructuras agraria y poblacional, en términos de la expansión de la producción ganadera; del grado de ocupación y concentración de la tierra, así como del perfil demográfico concerniente al volumen (tamaño y crecimiento poblacional), componentes del crecimiento poblacional, particularmente sobre migración y la distribución territorial de la población (población urbana y rural; nivel de urbanización).

Por consiguiente, en términos generales, el análisis de los resultados del presente estudio está orientado para dos dimensiones. Una que aborda el proceso de expansión de las relaciones típicamente capitalistas hacia la Amazonia brasileña, con incorporación progresiva de su territorio y de su población, a partir de la década del sesenta al contexto de la economía nacional e internacional, por intermedio de ciertas Políticas oficiales que se convierten en acciones prácticas de orden físico, financiero, jurídico e institucional. A nivel de concretización, tales acciones involucran desde diseños e implementaciones de planes, programas y proyectos de grandes inversiones estatales y privadas - con subsidios tributarios y crediticios - hasta la creación o transformaciones de organismos gubernamentales, con el fin de desempeñar de forma más eficiente sus funciones de coordinadora de las intervenciones del gobierno central a nivel regional y local.

La otra dimensión del presente análisis contempla una caracterización de la evolución de ciertos componentes demográficos, relacionándose con la dinámica económica producida por las interferencias estatales, bajo el supuesto de que dado las interrelaciones que hay entre población y desarrollo, la ejecución de Políticas Estatales amplias en una realidad concreta, incluso las actividades productivas incentivadas por tales acciones tienden a impactar directa e indirectamente sobre el comportamiento demográfico de una realidad concreta, particularmente en términos de traslado y distribución espacial de la población.

Es importante señalar que no se pretende hacer un análisis estrictamente demográfico, aunque el trabajo incorpore como dimensiones significativas sobre el comportamiento poblacional (crecimiento y distribución espacial, migración, etc.), puesto que la interpretación estará orientada para una visión de corte genérico, dentro de una perspectiva sociopolítica sobre el proceso de reocupación poblacional y de explotación de los recursos naturales paraense, en las décadas del 60, 70 y 80, que ocurren al margen de sus poblaciones nativas y migrantes fijos, así como del poder político-administrativo local (estatal y municipal).

Es importante aclarar que en el presente análisis sobre los efectos del Desarrollo, incentivado por las Políticas Públicas, en la Dinámica Demográfica Paraense se consideró solamente las dimensiones de tamaño poblacional, a través de los flujos migratorios, y la distribución espacial de la población. Tal procedimiento está relacionado con el hecho de que se adoptó la misma línea del análisis de muchos estudiosos que consideran esas dos dimensiones como las únicas que guardan relaciones de dependencia directa con los procesos del desarrollo, principalmente en términos de los países capitalista Latinoamericanos. Mientras que otros componentes demográficos de crecimiento como las variables de mortalidad y fecundidad - que influyen en la estructura de edad y composición de la población - por comportarse con cierta independencia no fueron contempladas en el presente estudio.

Por lo tanto, el contenido analizado constituyen respuestas tentativas a las siguientes interrogantes:

- Como fue el proceso de reapropiación del espacio rural paraense, en el contexto de la frontera Amazónica brasileña?
- Cuales son los impactos de las frentes de expansiones económicas, por medios de las políticas gubernamentales, en la dinámica poblacional y en las estructuras productiva y agraria paraense?

Las informaciones analíticas y los datos estadísticos recopilados sobre las interrogantes estuvieron dirigidos por variables económicas y demográficas, las cuales fueron medidas a través de los siguientes indicadores globales:

- El Crecimiento Poblacional, que comprende las Tasas de Crecimiento Natural y de Crecimiento Total, a nivel urbano y rural;
- El Nivel de Urbanización, medido por la Tasa de

Urbanización;

- El Grado de Ocupación de las Tierras, medido por el tamaño promedio de las propiedades, índice de expansión del área de los establecimientos agropecuarios hacia la superficie total del Estado e índice de incorporación de las tierras (variación anual, en porcentaje);

- La Expansión de la Actividad Agropecuaria, medido por el índice de crecimiento del rebaño de ganado y por el índice de participación de la producción agropecuaria en el ingreso de la Región Norte.

Por otro lado, es necesario señalar los factores relevantes que limitarían la verificación de hipótesis y análisis de variables específicas, las cuales permitirían una mayor profundización del tema de investigación, como:

- El tiempo programado y destinado en la práctica para realización de la investigación fue bastante reducido, este siempre estuvo ocupado en otras actividades académicas;

- escases de informaciones, incluso desagregada por unidad geográfica y microregión, especialmente sobre indicadores económicos (producción por rama de actividad y mano de obra ocupada y desocupada en el sector primario, etc.) y demográficos (estructura de edad y otros) relevantes en la comprensión del tema estudiado.

La unidad geopolítica de análisis del presente estudio es el área Rural del Estado de Pará que está ubicada en la Región Norte del Brasil (véase mapa no. 1). La extensión territorial del Estado es de 1 248 042 Km², el equivalente a 24.9% del área física regional, donde ocupa el segundo lugar en tamaño. Su densidad demográfica es de 5.2 hab./Km².

Ese territorio está subdividido en 15 microregiones (véase mapa no. 2), conformadas por 87 municipios. Su población total, en 1990, fue estimada en 6 460 481 habitantes, siendo el 57.5% (3 717 695 personas) residen en el área urbana y 42,5% (2 742 786 personas) están en el medio rural.

La economía paraense está centrada, principalmente en las producciones minerales (explotaciones de hierro, oro, bauxita, aluminio, etc.) maderera, agrícola ("pimenta-do-reino, banana, palmito, cacao, etc.) pesquera y ganadera, además de las frutas tropicales.

I. CONSIDERACIONES GENERALES

Como el Estado del Pará es parte de la Amazonia, un análisis de los **impactos de las políticas públicas** en esa realidad pasa necesariamente por una comprensión crítica y objetiva del proyecto político definido por el gobierno federal para la ocupación de la Amazonia, a partir de la mitad de la década de 1960, es decir de las prácticas de estrategias involucradas en las Políticas, Planes, Programas y Proyectos, así como de las acciones directas implementadas en actividades empresariales y de infraestructura económica, con la finalidad de incentivar el desarrollo regional.

Este proceso de intervención del poder central, en el contexto Amazónico, que según Bertha Becker tiene origen en la historia de su poblamiento que ocurre a través de "surtos devastadores vinculados a expansión capitalista mundial - las drogas del sertón, el ciclo del caucho - y/o nacional, con frentes pioneras agropecuarias y minerales iniciados aún en la década de 1920 e intensificadas a partir de 1950. Aún en el segundo gobierno de Vargas fue creada la Superintendencia del Plan de Valorización de la Amazonia (SPVEA); en el gobierno de Kubitschek, en que se inicia la unificación de los mercados nacionales bajo el slogan Energía y Transporte, se construyen las carreteras Belém-Brasilia y Brasilia-Acre, verdadera pinsas en alrededor de la selva Amazónica, donde ya se estaba llevando a cabo una expansión pionera".

Ese modelo de ocupación bajo la intervención estatal, a partir de 1964, con los gobiernos militares, es cambiado por un proyecto geopolítico del paradigma de la modernidad para el país con su inserción en el contexto mundial, mediante un nuevo patrón de desarrollo técnico-científico que tiende a beneficiar el proceso de acumulación de capital dentro de la ideología y de la política de Seguransa Nacional y de la Integración Nacional que se basaron en "una acción rápida y combinada para así completar simultáneamente la apropiación física del territorio, unificar, modernizar y extender la economía, y la acción del Estado"².

En esa nueva forma de incorporación del espacio regional para beneficiar la acumulación y expansión de los capitales nacionales (surlistas) y extranjeros, la Amazonia posee condiciones especiales como un stock de tierras fiscales y fértiles, así como recursos

¹BECKER, Bertha. in Estudio Geopolítico Contemporáneo da Amazonia. 1989. (mimeo). pag.3

2 BECKER, Bertha. Op. Cit. Pag.4

naturales (oro, hierro, madera, ect.) en abundancia que pueden solucionar los problemas nacionales en términos de divisas para el país, las tensiones sociales del Nordeste (causada por la sequía y concentración de la tierra) y del Sur del país (expropiación de campesinos de sus tierras, los cuales migran para otras regiones). Al mismo tiempo que ofrece la posibilidad de continuar el crecimiento de la economía en las áreas dinámicas del Sur de Brasil, ofertando un espacio físico para nuevas inversiones a costo cero (subsidiadas por el Estado con crédito y excepciones tributarias) y un mercado para sus productos.

En ese sentido, el **territorio rural paraense** posee condiciones peculiares para hacer parte de ese nuevo proyecto geopolítico, como una infraestructura urbana consolidada; un pequeño parque fabril; un puerto exportador e importador situado en las margenes del Rio Amazonas, con salida para el Oceano Atlántico; una fauna y una flora diversificadas; en el suelo y subsuelo existen grandes yacimientos de oro (en "Sierra Pelada", en el municipio de Marabá) y hierro de alta calidad como es el caso de "Sierra de Carajás" (en Marabá), además de grandes cantidades de maderas con alto valor económico. También, posee otros factores productivos como saltos del agua y tierras en abundancia las cuales completan ese escenario que es transformado, a partir de 1960, a través del número creciente de proyectos agropecuarios propiedad de industriales del sur de Brasil y de extranjeros, los cuales constituyen inmensos territorios con áreas superiores a ciertos países europeos.

Todos esos factores hacen del contexto paraense poseedor de ventajas comparativas para ser objeto de intervenciones estatales, conforme demuestra la concentración del número de proyectos agropecuarios beneficiados por la Política de Incentivos Fiscales del FINAM - Fondo de Invenstimiento de la Amazonia que, hasta diciembre de 1990, de los 790 proyectos aprobados más del 35% estan ubicados en territorio paraense. Otros aspectos que ratifican esa intervención son las grandes inversiones estatales directas realizadas en los municipios de Marabá, Oriximiná, Barcarena y Tucuruí para explotación de hierro, "maganes", oro y "bauxita" y, la construcción de una hidroeléctrica, los cuales tienden a formar el complejo "siderometalúrgico" paraense. Por otro lado, son implementados en los municipios de Itaituba, Altamira, Marabá y Paragominas proyectos de asentamientos humanos para migrantes campesinos nordestinos y surlista.

Para una mejor comprensión de ciertas terminologías usadas en este estudio se definieron los conceptos más relevantes, como **Políticas Públicas, Geopolítica, Frontera Agrícola Regional, Dinámica Poblacional, Migración y Urbanización** (véase nota no. 1, en anexo).

La recopilación y el análisis de las informaciones sobre los posibles cambios ocurridos en las **estructuras socioeconómica y demográfica del medio rural paraense, a partir de las acciones de**

Políticas Públicas, en las décadas de 1960 y 1980, fueron orientadas por variables e indicadores, así como por la búsqueda de respuestas a las interrogantes formuladas sobre el problema de investigación. En este sentido, la interpretación de las respuestas están fundamentadas en informaciones bibliográficas recopiladas a través de informes teóricos y prácticos, así como de datos estadísticos que fueron organizados y analizados críticamente en una perspectiva histórica, describiéndose y comparándose las tasas e índices globales con la situación regional y de otros Estados de la propia región, donde se aprecian diferencias y semejanzas.

El análisis comparativo entre Pará y otros Estados de la Región, especialmente con Rondonia y Amazonas tiene como propósito detectar las generalidades y especificidades de los impactos producidos por las políticas, considerándose que las mismas son acciones homogéneas y generales para todo el espacio regional, con la excepción de programas específicos dirigidos a determinados territorios, como en el caso del Gran Carajás.

En síntesis, el procedimiento metodológico usado en el desarrollo del presente estudio involucró las siguientes etapas:

- **Planificación** del proceso de investigación que comprendió la elaboración del diseño del proyecto, levantamiento bibliográfico, construcción de hipótesis y del marco de referencia, así como de la definición de los procedimientos metodológicos;

- **Realización** de la investigación que involucró las siguientes actividades:

- * Recopilación de los datos e informaciones con relación a las variables e indicadores, los cuales fueron sistematizados en tablas, mapas y textos;

- * Interpretación de las informaciones, reunidas en el presente informe.

II. LAS ACCIONES ESTATALES EN EL CONTEXTO AMAZONICO Y PARAENSE

La estrategia de integración del territorio y de la población Amazónica, a partir de los años 60, a la nueva dinámica de acumulación y expansión del capital nacional, del centro-sur del país, articulado con el capital internacional se concretiza mediante la conjugación de actividades públicas y privadas, que son viabilizadas a través de instrumentos de Políticas Estatales (Véase nota no.2, en anexo), las cuales tienden a reflejarse en el desarrollo socioeconómico y territorial de aquél espacio, en la medida que se constata que estas acciones producen un reordenamiento geoproductivo, con ampliación del espacio ocupado y concentración poblacional.

En relación al Estado del Pará, su incorporación que, también, ocurrió, a partir de la década de 60, por estrategias de ocupaciones económicas y demográficas, siendo consolidado, en una primera etapa, mediante la construcción de una red vial formada por carreteras (véase nota no. 3 y mapa no.3, en anexos) y las etapas siguientes por otras acciones oficiales, como:

a. **Proyectos de Asentamientos Humanos** en varios Municipios como Altamira, Marabá, Itaituba y Paragominas, que tendría como población objetivo atraer migrantes de fuera de la Región Amazónica. En este sentido, por ejemplo el PIC-Altamira, el primero implantado en la Región y el mayor en dimensión territorial, con 500km de ancho y un promedio de 15km de largo en cada lado de la carretera Transamazónica, estableció como tamaño ideal de las propiedades rurales una dimensión de 100 hectáreas, que deberían constituirse en un conjunto de 10 000 unidades rurales, donde sería desarrollado el "cultivo asociado de lavouras de subsistencia (mais, frijole, arroz, etc.) y comerciales (cacao, café y pimienta-del-reino, ect.)"³; además de ser construida una gran planta para beneficio de caña de azúcar y alcohol. El resultado fue el abandono progresivo de las fincas - en 1975 el índice de abandono era de 36% - una producción mínima de cultivos de subsistencias; predominando los cultivos comerciales y con la usina de fabricación de azúcar y alcohol pasando por una serie de crisis e interrupciones en su funcionamiento.

³SUDECO/MINTER/FAO PNUD. Projetos de Colonizacao Oficiais, na Amazonia Brasileira: Rondonia e Transamazónica. Documento no. 3. Brasilia, novembro/1989. Pag. 26.

b. **Proyectos de Incentivos Fiscales** en diversos sectores económicos beneficiados por el FINAM, donde hasta diciembre de 1990 de los 1 405 emprendimientos subsidiados por esta política en la Región, la mayoría 540 emprendimientos (38.43%), están ubicados en territorio paraense, de los cuales 52.22% correspondien a actividades agropecuarias, 34.26% en el sector industrial, 3.70% en servicios básicos, 5.19% en agroindustria y 4.63% en otras actividades económicas.

c. **Grandes Inversiones Estatales**, como los proyectos de explotación de minerales (Gran Carajás, explotación de hierro por la Empresa Vale del Rio Doce, en Marabá; "bauxita, en Puerto Tombetas, ubicado en el municipio de Oriximiná, mientras que el procesamiento primario y comercialización de este metal en aluminio en barra es realizado por la empresa ALBRAS/ALNORTE, en el municipio de Barcarena). Los resultados de estas inversiones fue el crecimiento de la industria mineral paraense, cuyo valor de producción fue, en 1988, de U\$ 879.2 millones de dólares, representando un incremento de 9.8% en relación al año de 1987.

d. **Proyecto Hidráulico** para el aprovechamiento de salto del agua del Rio Tocantins, en el municipio de Tucuruí (Hidroeléctrica de Tucuruí), concluido en 1985, con inversiones estimadas del orden de U\$ 4 500 millones de dólares, para producir 8 000 MW de energía para el Norte y Nordeste de Brasil. Las consecuencias de este proyecto, según Jean Hebette,⁴ fue la expropiación de aproximadamente 4 000 familias de campesinos nativos y migrantes, asentados en áreas de la Transamazónica, en los períodos de 1973 a 1976, además de la población indígena (los parakaña y pcurí).

El resultado de ese nuevo proceso de ocupación en la realidad Amazónica, en particular en el medio rural paraense, fue grandes transformaciones en sus estructuras productivas y sociales, el surgimiento de tensiones sociales expresadas por el número creciente de conflictos agrarios por la tenencia de la tierra que en algunos casos llegaron a producir hechos de sangre; depredación ambiental, con deforestación del "complejo ecosistema aún no totalmente estudiado"⁵ - según datos del INPE el índice de deforestación en el Estado del Pará fue de 7.1%, mientras que el Banco Mundial presenta otras cifras, es decir de 9.6% .

Otros hechos ocurridos por este proceso de incorporación de la región y del contexto paraense en la economía nacional e interancional son los exterminios de poblaciones indígenas que, en

⁴HEBETTE, Jean. In Assistência dos Posseiros no Grande Carajá. Caderno do CEAS, No. 102. Pag. 62.

⁵FRANCO, Roberto Messias y otros. In Manual de Diretrizes Ambientais para Investidores e Analistas de Projetos na Amazonia (Relatório Preliminar). Maio/1990.

el período colonial, eran aproximadamente dos millones de individuos, sin embargo, hoy suman un poco más de 100 milles de personas, conformadas en 160 grupos, distribuidos espacialmente, en gran parte, en los Estados de Roraima, Amazonas y Pará⁶.

⁶FRANCO, Roberto Messias y otros. Op. cit. Pag.26.

III. POLITICAS PUBLICAS, ESTRUCTURA AGRARIA Y ACTIVIDAD AGROPECUARIA PARAENSE

El contexto general en el cual se desarrolla, a partir de los años 70, la actividad agropecuaria paraense tiende a establecer cambios relevantes en la estructuración de su sistema productivo, en la medida que las formas hegemónicas de ocupación de las tierras y de organización social de la producción están direccionadas para la expansión de relaciones predominantemente capitalista, donde el extractivismo, las producciones ganadera y de la pequeña agricultura tradicionales pierden, progresivamente, espacio para los emprendimientos manejados por las grandes empresas o grupos financieros nacionales y transnacionales.

Un análisis de estas transformaciones, en la realidad concreta,⁷ se puede apreciar a través del conocimiento de aspectos puntuales⁷ sobre las estructuras agraria y productiva ganadera.

ESTRUCTURA AGRARIA. Período de 1970 a 1985:

La expansión de las propiedades rurales paraenses, en el período de 1970 a 1985, fue significativa tanto en términos de extensión, como del ritmo de incorporación (variación anual) y de los niveles de ocupación de las tierras rurales. En este sentido, se constata que, entre 1970 y 1985, hay un incremento progresivo de las superficies totales de los establecimientos agropecuarios que de 10 754.8 hectáreas, en 1970, alcanzan una extensión de 23 532.1 hectáreas, en 1985, (véase Tabla no. 1), es decir aumentó el doble de la superficie existente en el período inicial (1970). Eso significa que en quince años fueron incorporadas 12 777.3 hectáreas de tierras, el equivalente a 851.82 hectáreas por año, en un ritmo de 5.4% al año. Además, esta expansión de las propiedades agrícolas sobre la superficie total del Estado (122 753 hectáreas), en este período pasó de 8.7%, en 1970, a 19.2%, en 1985.

Este aumento de las dimensiones de las tierras rurales

⁷Por falta de informaciones desagregadas por unidades geográficas/microregiones y en serie histórica sobre fuerza de trabajo, así como producción por ramas de actividades, superficie cultivadas con pastura y productos agrícolas, no fue posible hacer un análisis económica más amplia y profunda sobre la actividad agropecuaria paraense.

paraenses ocurre con mayor intensidad en la década de 70, cuyo índice de incorporación anual, en el período 1970/75, fue de 8.5%, mientras que en los años 80 disminuyó a 2.8%.

De lo expuesto se evidencia que, en la "década perdida", la crisis económica del país, particularmente el déficit presupuestario del Estado brasileño (endeudamiento interno y externo) al imponer reducciones en su capacidad de gastos y de inversiones - incluso para continuar mateniendo los subsidios fiscales y crediticios al sector privado ubicado en la Amazonia - tienden de alguna forma a impactar sobre el ritmo de expansión de las tierras agrícolas, en la medida que las "beneses" estatales son escasos. Un reflejo de este impacto es el incremento en proporción decreciente, de las áreas totales de los establecimientos agropecuarios, como demuestran los datos quinquenales entre los períodos de 1970 a 1985:

1970/75	el incremento fue de	5 411.9 hectáreas
1975/80	" " " "	4 281.7 "
1980/85	" " " "	3 083.7 "

De lo anterior, se puede afirmar que las acciones desarrolladas por el poder público, en la primera mitad de los años 70, fueron eficientes para atraer inversiones privadas al territorio rural paraense, como demuestran las cifras sobre los cambios en el tamaño promedio de las propiedades rurales que de 76.3 hectáreas, en 1970, pasó a 86.5 hectáreas, en 1975 (ver Tabla no 2). Es posible que estos hechos sean los efectos producidos por los programas como FINAM (incentivos fiscales al sector agropecuario y agroindustrial), PIN y PROTERRA (con crédito subsidiado a la producción agropecuaria y forestal, así como para la adquisición de tierras e inversiones en actividades de infraestructura técnica). Además, de la implementación de los proyectos de colonización dirigida (los PIC's - Proyectos Integrados de Colonización) ubicados en las margenes de las carreteras Transamazónica y Cuiaba-Santarém, en especial aquellos situados en los municipios de Marabá, Itaituba, Altamira y Paragominas.

Otro cambio importante observado en la **estructura agraria paraense** es el proceso de concentración por la tenencia de la tierra, en una gran cantidad de minifundios con pocas tierras, mientras que una mayor cantidad de tierras están concentradas en las manos de un número menor de latifundios, como demuestran los datos del cuadro siguiente sobre el crecimiento de los establecimientos agropecuarios por estratos del áreas:

PARÁ: Tasa de Crecimiento de los Establecimientos Agropecuarios por Estratos del Area. 1960/1985.

Estrato de área (ha)	Tasa de Crec.en relación al no.de establecimientos agropecuarios (%)	Tasa de Crec. en relación el área de los establec. agropecuarios (%)
	1960/1985	1960/1985
Menos de 100	191.32	261.75
100 a 1 000	528.10	326.52
1 000 a 10 000	312.96	264.50
10 000 y más	369.70	634.43
T o t a l	205.97	347.95

Extraído de Pará Agrário. Ocupação do Solo e Subsolo.Pag.14.

Una comparación a nivel inter-regional sobre la **estructura agraria paraense** con de otros Estados, especialmente con el **Estado de Rondonia** se evidencia que:

a. En Rondonia la expansión de las propiedades agrícolas hacia la superficie del estado (24 304 hectáreas) fue superior (1970=6.7% y en 1985=25%) al Estado del Pará (1970=8.7% y en 1980=19.2%), aunque este proceso se consolidó en momentos diferentes; en **Rondonia** ocurrió en la década del 80, sin embargo en **Pará** en los años 70. Como ejemplo de este hecho se muestran a continuación los índices de ambos Estados en estas dos décadas:

Estados	1970	1975	1980	1985
Pará	8.7%	13.2%	16.6%	19.2%
Rondonia	6.7%	12.6%	21.5%	25%

b. El ritmo de incorporación de tierras en **Pará** son más intensos que en **Rondonia**. En el primero, la variación anual (ver Tabla no 1) registra cifras desde 13.5% (1970/75) hasta 3.1% y 9.2% (1980/85 y 1970/85), mientras que en el segundo caso los índices fueron de 8.5% (1970/75) hasta 2.8% y 5.4% (1980/85 y 1970/85).

c. Los tamaños promedios de las propiedades en **Rondonia**, en el período de 1970 a 1980, son superiores al promedio **paraenses**,

aunque experimenten decrementos, pues de 230.4 hectáreas en 1970 pasó en 1985 a 174.6 hectáreas, sin embargo, en **Pará** las cifras registradas, en el mismo período, fueron menores con tendencia creciente, es decir de 76.3 hectáreas alcanzó 92.5 hectáreas (véase Tabla no.2).

d. En resumen, se observa que el proceso de expansión e incorporación de las tierras en **Rondonia** ocurre a ritmos menos acelerados en relación al Estado de **Pará**, pero en proporciones superiores a este Estado, demostrándose que en **Rondonia** posiblemente el proceso de concentración de la propiedad es mayor en comparación con **Pará**, que posee una estructura agraria y productiva más antigua, donde subsisten formas tradicionales y modernas de organización y acceso a la propiedad. Se puede decir que del punto de vista del capital el proceso de apropiación y expansión de las tierras rurales en **Rondonia** fue más eficiente y lucrativo que en el **Pará**. Sin embargo, en términos de consecuencias a nivel poblacional ambos Estados presentan similitudes, principalmente con respecto a los procesos de expropiaciones de campesinos e indígenas de sus tierras.

En síntesis, las transformaciones ocurridas en la **estructura agraria paraense** traen como consecuencia el proceso acelerado de expansión de las tierras agrícolas hacia a la superficie total del Estado, incluso con incorporación de reservas indígenas, así como una intensificación del proceso de concentración de la propiedad.

ACTIVIDAD AGROPECUARIA. PERIODO DE 1970 a 1985:

El dinamismo de la producción agropecuaria será analizado a través de la expansión de la actividad ganadera y del ingreso generado por ella a nivel de la región Norte, donde se observan cambios importantes y diferenciados entre los Estados.

Las informaciones disponibles evidencian que el **Estado del Pará** concentra el 80% del rebaño vacuno (bovino y "bufalino") de la Región Norte, aunque en el período 1970/85 el incremento anual, en la **actividad ganadera** fue de 8.4%, a nivel regional esto significa sólo un tercer lugar, pues está abajo del crecimiento obtenido por los **Estados de Rondonia y Acre**, en el mismo período, que presentan tasas anuales de 26.3% y 10.8%, respectivamente, como demuestra el siguiente cuadro:

**Región Norte: Tasa Anual de Crecimiento del
Rebaño vacuno, según Unidades Geográficas.
Período 1970/1985**

Unidades Geográfica	1970/1985 Tasa Anual de Crecimiento del Ganado (en %)
Pará	8.4
Rondonia	26.3
Acre	10.8
Amazonas	3.2
Roraima	1.6
Amapá	-2.2

Extraído de NETO, Leonardo Guimaraes. In A Economia da Amazonia: Dinâmica e Transformações Recentes. Junho/1989. (Mimeo). Pag.54.

Según estudiosos brasileños los factores que aceleraron la expansión ganadera en Pará y Rondonia son diferentes. En **Pará**, el aumento del ganado fue en función de inovaciones tecnológicas, caracterizadas por un "sistema extensivo modernizado con la introducción de reproductores y matrices de razas seleccionadas (Gir y Nelore)"⁸, uso de medicamentos y alimentación balanceada. Sin embargo, en **Rondonia** el incremento del rebaño vacuno está relacionado con la ampliación de la superficie de pastura, una vez que su producción se orientó predominantemente para ganaderia de producción de carne; mientras que en **Pará** la producción fue dirigida para reproducción de especies (en la parte este) y doble (carne y leche), en especial en las microrregiones del Medio Amazonas y de Belém.

Para Leonardo Guimaraes⁹ el dinamismo diferenciado de la producción ganadera entre los dos Estados estan relacionados con las frentes económicas agropecuarias hacia aquellas unidades territoriales. De este modo, para **Rondonia** fueron las frentes procedentes de la Región centro-oeste de Brasil, mientras que en **Pará** predominó las frente nordestinas.

En cuanto al ingreso generado por la actividad agropecuaria paraense, en el contexto regional, según datos de la FGV - Fundación Getúlio Vargas, en el período de 1970 y 1980, hubo un

⁸NETO, Leonardo Guimaraes. In A economia da Amazonia: Dinamica e Transformacoes Recentes. Junho de 1989. (Mimeo). Pag.55.

⁹NETO, Leonardo Guimaraes. Op.Cit. Pag.55.

pequeño descenso en la participación de este segmento productivo en la renta de la Región, en la medida que de una tasa 22.7%, en 1970, pasó a 20%, en 1980. La misma situación se ocurrió con los **Estados de Rondonia y Amazonas**, en este último la situación fue bastante crítica, es decir de 23.8% alcanzó el 8.6%, como demuestra el siguiente cuadro:

Participación del Segmento Agropecuario de Estados Seleccionados, en la Renta Regional. Período de 1970 y 1980. (En %).

Unidades Geográficas	% Participación en la Renta Regional	
	1970	1980
Pará	22.7	20.0
Rondonia	21.0	20.7
Amazonas	23.8	8.6

Fuente de los datos: NETO, Leonardo Guimaraes. In A Economia da Amazonia: Dinâmica e Transformações Recentes. Pag.48.

De lo anterior se puede deducir que este descenso de la actividad agropecuaria en estos tres Estados, aunque en los casos de Pará y Rondonia sean proporciones poco significativas, está asociado posiblemente con el crecimiento de otras ramas de la economía. En el caso específico de Pará, fue por la industria extractiva y de transformación, especialmente en la rama de minero-metalúrgica que en el período de 1960/1980 tuvo un incremento del VTI¹⁰ de 67 %, mientras que otras ramas como por ejemplo de papel fue de 38%.

En síntesis, las transformaciones detectadas en la estructura productiva rural paraense, por el dinamismo y desarrollo de las actividades agropecuarias e industriales de gran porte dirigidas para el mercado exportador, tienen reflejo en la economía como un todo y en el proceso de ocupación poblacional, en la medida que se constatan cambios como:

a. Sustitución de formas tradicionales de producción por patrones modernizantes, incluso poca absorvedora de mano de obra como la actividad ganadera;

b. Pérdida de posición del extractivismo vegetal por la industria extractiva mineral, para cultivos de exportación y actividad ganadera;

¹⁰VTI, significa Valor de Transformación Industrial.

c. Surgimiento de un complejo siderometalúrgico;

d. Una fuerte movilidad poblacional inter y intra-estadual, concentrándose en ciertas microregiones (**Marabá, Araguaia Paraense y Guajarina**) que se convierten en áreas de atracción poblacional, incluso con la creación de las "company cities"¹¹ y de nuevos contextos geográficos ya urbanizados¹², los cuales son conformados en municipios, como son los casos de Rio Maria, Xinguara, Medicelandia, en el sur de Pará.

¹¹Ciudades creadas por los grupos empresariales en sus propiedades de explotación económica, como por ejemplo las Villas de Carajás, del Proyecto Jarí, de la Hidroeléctrica de Tucuruí, etc.

¹²Segundo Becker una de las características peculiares de la frontera contemporánea es que ella ya surge con un perfil urbano, por lo tanto el proceso de urbanización no surge como consecuencia de la expansión agrícola. BECKER, Bertha K. Op. Cit. pag. 11.

IV. DINAMICA DEMOGRAFICA Y POLITICAS PUBLICAS

El proceso de ocupación demográfica paraense hasta el final de los años 50 se daba predominantemente a las margenes de los rios y cuencas. Sin embargo, a partir de la década del 60, con la construcción y consolidación del sistema vial y del desarrollo de inversiones económicas estatales y privadas, en plena selva, incentivadas por el poder público federal se observa cambios importantes en el crecimiento y la distribución espacial de la población, incluso produciendo dos movimientos sociales bien distintos: de empresarios y de masas de trabajadores y pequeños productores excedentes del nordeste y del sur de Brasil.

Por lo tanto, la construcción de carreteras e implementación de actividades productivas, en el medio rural, modificó la ruta comercial y de poblamiento del territorio paraense, al cambiar la vía fluvial por la terrestre, conforme demuestran los datos sobre la dinámica demográfica de esta unidad geográfica, en términos de los siguientes aspectos:

LOS CAMBIOS EN EL CRECIMIENTO POBLACIONAL. 1950 A 1980:

El Estado del Pará siempre contribuyó con mayor contingente poblacional para la formación del total de habitantes de la Región Norte. De este modo, en 1950 participaba con más de 60% de la población total, mientras que en 1980 disminuyó a un 57% aproximadamente, pero sus mayores contribuciones fueron en términos de población rural, donde siempre tuvo una participación en proporciones significativas (1950= 39.8%, 1960= 35.4% y 1980=29.5%), (Véase Tabla no.3).

En términos de población total observase que, en el período de 1950 a 1980, hubo incrementos anuales importantes, pues de 3.3% (1950/60) pasó a 4.6% (1970/80), aunque por debajo del promedio regional, a excepción de las décadas de 1960/70 cuando registró una tasa un poco superior a la regional, mientras que en relación a las tasas nacionales siempre presento promedios superiores al del país (Ver Tabla no.4).

De lo anterior se podría suponer que los incrementos demográficos paraenses no fueron tan significativos, sin embargo, esta suposición cambia al analizar el crecimiento anual de la población urbana en determinadas décadas, particularmente entre 1970/80, cuando presentó la tasa más elevada el alrededor de 5%, incluso superior al promedio nacional (Ver Tabla No. 4). Además, la población rural, en todo el período del análisis, registró tasas de incrementos espectaculares, pasando de 2.3% (1950/60) a 4.3% al año

(1970/80); bastante superior a los promedios nacionales que llegó a registrar una tasa negativa de crecimiento, en los años de 1970/80 (-0.6%), demostrando pérdidas de población a nivel del contexto rural brasileño (Véase Tabla No.4). Este hecho está asociado con el proceso de modernización de la agricultura (mecanización, uso de insumos químicos, etc.) en el centrosur del país.

Estos crecimientos significativos de la población rural paraense, incluso con una participación relevante en el efectivo regional, son productos de los flujos migratorios hacia aquél contexto estadual, atraídos por la búsqueda de tierras en los asentamientos humanos o de trabajo en los proyectos agropecuarios y minerales.

Esta movilidad poblacional en el espacio físico que sigue el movimiento geográfico del capital tiende a generar una presión en determinadas microregiones, particularmente en aquellas situadas en la parte sur, como por ejemplo las Microregiones de Marabá, Xingú, Tapajós, Araguaia Paraense y Baixo-Amazonas que tuvieron, en las décadas de 1970/80, tasas de crecimientos anuales bastantes elevadas con cifras de 12.6%, 11.6%, 9.1%, 12.6% y 11.1%, respectivamente¹³. Tal situación está relacionada con el hecho de que en estos territorios se concentraron una cantidad considerable de inversiones públicas y privadas, realizadas a partir de la década del 70.

DISTRIBUCION TERRITORIAL DE LA POBLACION Y NIVEL DE URBANIZACION. PERIODO DE 1950 A 1980:

La localización y el desarrollo de emprendimientos económicos y de infraestructura técnica y social, concentrados en determinados espacios, contribuyeron a un reordenamiento productivo y poblacional en el territorio paraense, obedeciendo la propia lógica de expansión del desarrollo capitalista que según Marx crea sus propias leyes de población, incluso una población relativa excedente ya que su finalidad es obtener ganancia y no de satisfacer las necesidades de la población.

Por consiguiente, se observa que en términos de distribución espacial, tanto la población urbana como la rural, en el período de 1950 a 1980, presentaron crecimientos importantes, como se puede observar a través de los siguientes datos:

- a. En relación a la población urbana sus incrementos anuales

¹³ Información brindada por MINTER/SUDAM/DRH, in Amazonia: Análise Preliminar da Dinâmica Populacional, con Base nos Resultados do Censo de 1980. Belém/Pará/Brasil. Pag.11.

fueron de 4.9%, en 1950/60, a 5% en los años de 1970/80. Eso significa que su población de 389 011, en 1950, el equivalente a 21.1% del efectivo regional, alcanzó, en 1980, 1 667 356 habitantes, correspondiendo el 28.4% al contingente de la región (Véase Tabla nos. 3 y 4);

b. En cuanto a la población rural, sus crecimientos anuales fueron bastante elevados, pues de 2.3% (1950/60) alcanzó 4.3% (1970/80), incluso a nivel inter-estadual fueron más significativos que los incrementos urbanos, demostrando que de un contingente demográfico de 734 262 habitantes (1950), lo que representa el 39.8% de la Región Norte, pasó a 1 736 035 personas, el equivalente al 29.5% del contingente regional (Ver Tabla nos. 3 y 4);

c. Intensificación del proceso de urbanización, donde determinados territorios ya surgen con características urbanas, dado el estilo de organización productiva y de poblamiento - incentivados por las acciones estatales - que dan origen a concentraciones urbanas y de territorios privados, como por ejemplo las Villas del gran Carajás y de Monte Dourado del Proyecto Jari Forestal. Son estos aspectos y otros que contrubuyen a que el Estado de Pará, a nivel de Región Norte, mantenga un proceso ascendente de urbanización, tal como las demás unidades geográficas de la Región, donde pasa de una tasa de 34.6% (1950) a 49% (1980), aunque inferior al promedio nacional, a excepción en 1950 cuando presentó un índice superior al del país (Ver Tabla No. 5).

d. Esta urbanización elevada en 1980, posiblemente esté relacionada con los flujos de las corrientes migratorias intra-estaduales, las cuales fueron predominantemente hacia a la ciudad (54.5%), (Ver Tabla No. 7).

e. A nivel regional, la posición del Estado de Pará con respecto al grado de urbanización siempre tuvo entre el tercer y el cuarto lugar, incluso con tasas inferiores al promedio regional. Eso indica que hay otras unidades federadas, cuyo proceso fue más intenso y acelerado, como son los casos de Rondonia, Amapá y Roraima (Ver Tabla no.5). Una de las explicaciones posible para este acontecimiento es la similitud existente entre estas tres unidades geográficas, en términos de sus orígenes en cuanto a la formación histórica del poblamiento (década de 40, con población predominantemente de inmigrantes, los cuales fijan residencias en las zonas urbanas de las capitales), así como de su formación político-administrativa (ex-territorios federales¹⁴) y de su

¹⁴Los Territorios Federales dependen directamente, política y administrativamente, del Gobierno Central. Además su formación geopolítica se da a partir del desmembramiento de otras Unidades Geográficas, por ejemplo el Territorio del Amapá fue creado de una separación del Estado de Pará.

proceso de organización económica, cuyo sector más desarrollado era el de los servicios (públicos y privados), con el Estado siendo el mayor generador de empleo (casi siempre de naturaleza urbana). Mientras que, en el caso de Pará su proceso de formación socioeconómico y político es diferente de aquellos Estados, en la medida que posee una estructura político-administrativa independiente de muchas décadas, así como un poblamiento y una estructura productiva diversificada desde la época colonial, aunque condicionados por ciclos económicos (las "drogas del sertón", el caucho, la castaña del brasil, extractivismo mineral, etc.).

PROCESO MIGRATORIO. PERIODO DE 1960 A 1980:

El crecimiento demográfico total registrado en el contexto paraense, especialmente del medio rural, en las décadas del 70 y 80, no puede ser explicado solamente por el crecimiento natural - que de 37.5 por mil de la población total (1960/70) pasó a 33.9 (1970/80) - pues el contingente de migrantes hacia aquél territorio fueron responsable por una parte significativa de dicho crecimiento, especialmente en los años de 1970/80, incluso transformando el Estado de expulsor de población en receptor del contingente demográfico excedente de otras regiones del país, como demuestra la Tasa Neta de Migración que de -3.8 por mil (1960/70) alcanzó 12.6 por mil de la población total paraense (1970/80), (Véase Tabla No. 6).

Con todo, los cambios sustantivos con respecto a la dinámica demográfica fueron detectados a nivel del contexto rural, cuando del área de fuerte expulsión poblacional se convierte, en las décadas de 1970/80, en una zona de atracción poblacional (Ver Tabla No. 6). Esta situación es ratificada al observar que del total de inmigrantes hacia al contexto estatal paraense, en este último período (1970/80), el 55.9% tuvieron como destino el campo, mientras que en dirección a la ciudad la proporción fue de 44.1% del total de inmigrantes (Ver Tabla no. 7).

Por otro lado, el área urbana siempre funcionó como zona de atracción conforme demuestra la Tasa Neta Migratoria al cambiar de 17.7 por mil (1960/70) a 20.6 (1970/80), aunque represente un incremento muy pequeño en comparación con el contexto rural (Véase Tabla No. 6).

Con respecto a la inmigración intra-regional, se puede apreciar que la mayoría de las corrientes tienen como procedencia las regiones de Nordeste, siendo la mayor parte de los Estados del Maranhao y de Ceará, y del Centro-oeste, donde sobresale el Estado de Goiás.

Esa movilidad poblacional, que está relacionada con la dinámica de la organización económica, tiene reflejo en el contexto

microestatal, en la medida que se observan cambios relevantes en términos de la caracterización de los espacios físicos en cuanto el grado de la intensificación y tipología de las corrientes migratorias. En este sentido se observa que:

a. Sobre el grado de intensidad de las corrientes inmigratorias, en las décadas 1960/70, Moura y otros¹⁵ clasifican por ejemplo determinadas microregiones como de fuerte inmigración (30 por mil), todas las microregiones del sur de Pará (Araguaia Paraense, Marabá, Xingú y Tapajós) y el Baixo Amazonas; de inmigración mediana (15 a 30 por mil) fueron incluidas las siguientes Tomé - Acu, Guajarina, Viseu, Medio Amazonas, Salgado y Campos de Marajó; como áreas de baja inmigración (15 por mil) fueron clasificadas las Microregiones de Belém, Faro y Bragantina.

b. En términos de la situación de las corrientes migratorias, se detectaron cambios importantes donde microregiones del área de emigración se transformaron en zona de inmigración y viceversa; en cuanto otras permanecieron sin alteraciones (Ver Mapa no. 4). Como ejemplo presentase los casos de las Microregiones del Xingú y de Furos, las cuales, en la década del 60, eran consideradas como del emigración y se transformaron en la década siguiente en áreas de inmigración.

En síntesis, la presión que el crecimiento demográfico tenga en el presente o en el futuro, tanto sobre la sustentabilidad de los recursos naturales como sobre la demanda de servicios sociales, jamás se puede atribuir únicamente a los cambios en los patrones de comportamientos de las variables específicas de crecimiento (fecundidad, mortalidad y migración), es decir del crecimiento en sí mismo de la población. Hay que incorporar en este supuesto principalmente sobre la movilidad y la distribución de la población en el territorio, los aspectos económicos (tecnología, tipo de actividad productiva, tipos de insumos, etc) que generan tales situaciones.

En el caso específico del contexto paraense se puede afirmar que tales presiones son consecuencias de los estilos de desarrollos implementados en el país y en particular en la Amazonia, a partir de los años 60, los cuales son excluyentes y concentradores de riquezas, cuya finalidad fue la internacionalización de la economía regional con costos sociales muy elevados, como la depredación del ecosistema, exterminio de población indígena, expropiación de campesinos nativos y migrantes, en fin una sustitución de un sistema de organización social de la producción y de la población por otro, donde los logros no se destinaron a los paraenses y a los "desbravadores" de la frontera Amazónica

¹⁵MOURA, Hélio A. y otros. In A Dinámica Demográfica Recente da Amazonia. (Mimeo).

V. CONSIDERACIONES FINALES Y RECOMENDACIONES

El proceso de integración del territorio rural paraense, a partir de los años 60, en el contexto de la frontera Amazónica dentro del nuevo modelo de desarrollo implementado por los actores sociales estatales, empresariales nacionales e internacionales, se manifiesta a través de la incorporación de sus tierras al proceso productivo y especulativo ; de la creación de una zona de minería; de la explotación irracional de sus recursos naturales renovables; de la creación de ciudades en plena selva, en fin mediante procesos de ocupaciones económica y humana que no consideraron las especificidades locales y ni los impactos futuros sobre el ecosistema y sobre la dinámica poblacional. Eso evidencia que a nivel de la práctica el **Proceso del Desarrollo**, incluso la **Gestión Pública**, poco o nada considera sobre los aspectos de la **Población**.

Por lo tanto, el desarrollo del contexto paraense incentivado por las acciones públicas tienen como consecuencia a nivel de las estructuras agraria y productiva, así como en términos de la dinámica demográfica los siguientes efectos:

- a. Duplicación de la superficie total de los establecimientos agropecuarios, acompañado de una concentración de la propiedad en manos de medios y grandes propietarios que amplían cada vez más el área de sus fincas.
- b. El incremento de la actividad ganadera, pero con poca productividad en comparación con otros Estados de la Región, como Rondonia y Acre.
- c. El desarrollo de actividades productivas depredadora del medio ambiente, como la minería y maderera, condicionando de este modo el antigua estructura económica paraense a fin de que su base principal sea extractiva industrial, mientras que otros Estados como Amazonas y Rondonia desarrollaran una estructura productiva industrial y agrícola, respectivamente.
- d. Cambio en la ruta de los asentamientos humanos ubicados en las margens de los rios hacia las carreteras y selvas. Eso da origen a un crecimiento desordenado y concentrado en determinadas microregiones, con despoblamiento de otras.
- e. La intensificación del proceso de urbanización, dando origen al surgimiento de asentamientos ya con

características de ciudades en medio de la selva, incluso algunas de carácter privado.

- f. La no incorporación de recursos humanos inmigrantes, en los asentamientos humanos dirigidos y en los proyectos minerales y agropecuarios, dando origen a la proliferación de núcleos poblacionales espontáneos periféricos, en el medio rural, con características urbanas.

RECOMENDACIONES

A título de sugerencia se recomienda:

1. Profundizar el análisis de las variables que no fueron objetos de este estudio, como:
 - a. Fuerza de Trabajo en el medio rural (PEA, Mano de Obra Ocupada y Desocupada, etc.);
 - b. Superficies Cultivadas;
 - c. Deforestación;
 - d. Estructura de Edad de la Población por Microregiones.
2. Realizar estudios similares en otras Unidades Geográficas de la Región.
3. Formar un banco de datos con informaciones económicas y demográficas sobre los diversos Estados de la Región, con el propósito de retroalimentar la planificación regional.
4. Incorporar tanto en la toma de decisión como en la ejecución de las Políticas Públicas el comportamiento de las variables demográficas.
5. Intensificar y ampliar la base informativa (Zoneamento) agroecológica, a través de satélites, en todas las Unidades Geográficas de la Región Amazónica.

VI. BIBLIOGRAFIA.

- ABEP. Anais do Segundo Encontro Nacional. Sao Paulo. Brasil.1981.
- ALMEIDA, Alfredo Wagner Berno. Conflito e Poder: Os Conflitos Agrários na Amazonia, Segundo os Movimentos Camponeses, as Instituicoes Religiosas e o Estado -1969/1989. Brasil. Dezembro/1989 (Mimeo).
- BECKER, Bertha K. Estudo Geopolítico Contemporâneo da Amazonia. Brasil. (Mimeo).
- CELADE. Notas de Población. Revista Latinoamericana de Demografía. No. 38. Año XIII, agosto de 1985. Santiago de Chile.
- CEPAL/ILPES. El Proceso de Planificación en América Latina: Escenarios, Problemas y Perspectivas. Cuaderno No. 26. Abril/1980. Santiago de Chile.
- COTA, Frederico D. R. Análise Histórica da Ocupacao Regional. Maio/1990. Belém/Pará/Brasil. (Mimeo, Versión Preliminar).
- GORAYEB, Inocencio de Sousa. Tecnologia e Equilibrio Ecológico na Amazonia. Belém/Pará/Brasil. 1990. (Mimeo).
- HEBETTE, Jean. Asistencia dos Posseiros no Grande Carajás. Caderno do CEAS, No. 102. Brasil.
- HOMMA, Alfredo Kingo et alii. A Questao Agrícola na Amazonia: Aptidao das Terras. Belém/Pará/Brasil. 1990. (Mimeo).
- IDESP. Estatísticas Demográficas do Estado do Pará. Belém/Pará/Brasil.1987.
- _____. Indicadores da Socio-Economia Paraense. Vol. 4, No. 2, Jul/Dez de 1987. Belém/Pará/Brasil.
- _____. Indicadores da Socio-Economia Paraense. Vols. 5 y 6, Nos. 2 y 1, Jul/Dez. de 1988 y Jan/Jun. de 1989. Belém/Pará/Brasil.
- _____. Pará Agrário. Ocupacao do Solo e Subsolo. Edicao Especial. Belém/Pará/Brasil. 1989.
- _____. Pará Desenvolvimento. A Face Social dos Grandes Projetos. Nos. 20 y 21, Jul/Dez. de 1986 y Jan/Jun de 1987. Belém/Pará/Brasil.

- _____. Relatório de Pesquisa. Agricultura e Siderurgia numa Região de Fronteira: Os Pequenos Produtores Rurais face a Implantação do Pólo Siderúrgico na Amazonia Oriental Brasileira. Belém/Pará/Brasil. Outubro de 1989.
- MINTER/SUDAM/DRH. Amazonia: Análise Preliminar da Dinâmica Populacional, con Base nos Resultados do Censo de 1980. Belém/Pará/Brasil. 1982.
- MINTER/SUDECO. Projetos de Colonizacao Oficial na Amazonia Brasileira: Rondonia e Transamazônica. Doc. de Trabalho No. 3. Brasilia/Brasil. Novembro/1989.
- MOURA, Hélio et alii. A Dinâmica Demográfica Recente da Amazonia. Brasil. (Mimeo).
- NETO, Leonardo Guimaraes. A Economia da Amazonia: Dinâmica e Transformações Recentes. Brasil. Jun/1989. (Mimeo).
- SMULEVICH, B. Críticas de las Teorias y la Política Burguesas de Población. CELADE, Santiago de Chile, 1971.
- SUDAM/PNUD. Avaliação da Política de Investimento do FINAM na Amazonia Legal. Belém/Pará/Brasil. Fevereiro de 1990.

A N E X O S

NOTA No. 1

CONCEPTOS MAS RELEVANTES USADOS EN EL ESTUDIO

- **Políticas Públicas** que se refiere a las actividades de la gestión del gobierno federal, a través de un conjunto de acciones de planificación (directrices, plan, programas y proyectos) que son implementadas en la realidad concreta por organismos oficiales o privados;
- **Geopolítica**, como práctica de estrategia del poder estatal en un espacio territorial¹⁶;
- **Frontera Agrícola Regional**, se refiere al "espacio social y político no plenamente estructurado, potencialmente generador de realidades nuevas"¹⁷, para donde convergen movimientos de expansiones de varias frentes de inversiones económicas y poblacionales (flujo y reflujo migratorios) de otras regiones hacia aquél territorio;
- **Dinámica Poblacional**, son los movimientos de cambios en el tamaño, composición y distribución de la población en una realidad objetiva, la cual aumenta o disminuye en función de la mortalidad, de la fecundidad y de la migración. Por lo tanto, esos cambios son medidos en términos generales por las Tasas de Crecimiento Natural (b-d) y de Crecimiento Total (b-d+M);
- **Migración** que se caracteriza por los movimientos poblacionales internos, donde hay un proceso de traslado de personas de una a otra subdivisión administrativa dentro del mismo país, con el fin de fijar una nueva residencia, es decir se refiere a los ingresos (inmigración) y salidas (emigración) de la población en un territorio. Ese fenómeno es medido a través de las Tasas Bruta de Migración y de Migración Neta (I-E);
- **Urbanización**, que es el aumento en la proporción de una población ubicada en el área urbana, lo cual se expresa el incremento entre la población urbana y la rural.

¹⁶BECKER, Bertha. Op. cit. pag.2

¹⁷BECKER, Bertha. Op. cit. pag.6

NOTA No. 2

LOS PRINCIPALES INSTRUMENTOS DE POLITICAS ESTATALES ADOPTADAS PARA EL DESARROLLO DEL CONTEXTO AMAZONICO/PARAENSE.

a. **Los Planes Regionales de Desarrollo: I, II, III PDA** - Plan de Desarrollo de la Amazonia, para los períodos de 1972/74, 1975/79 y 1980/85. Esos planes plantean directrices, estrategias, programas y metas espaciales, económicas, sociales e institucionales con la finalidad de desarrollar la llamada Amazonia Legal¹⁸ (véase mapa no.3);

b. **Programas, como:**

* **PIN** - Programa de Integración Nacional, instituido a través del Decreto-Ley no. 1 106 de 16/06/1970, con el objetivo de implementar las acciones de inversiones físicas en términos de infraestructura, como la construcción de carreteras y otras actividades de servicios básicos, en la parte Norte de Brasil. A nivel concreto este programa pretendia dinamizar el proceso de ocupación de los espacios vacios de la Región Amazónica, con la transferencia del excedente poblacional del Nordeste para aquella región, cuya meta prevista era de asentar 100 mil familias, en cinco años, sin embargo, hasta 1976 el programa alcanzó solamente 7 128 familias;

* **PROTERRA** - Programa de Redistribución de Tierra, propuesto también en los años 70, destinado a implementar el proceso de adquisición de tierras, mejoría de las condiciones de trabajo en el medio rural y fomentar el desarrollo de la actividad agroindustrial del Nordeste y de la Amazonia brasileña;

* **POLAMAZONIA** - Programa de Polos Agropecuarios y Agrominerales de la Amazonia, planteado en 1974 a partir de la selección de áreas prioritarias en número de quince polos de desarrollo, los cuales recibirían inversiones económicas y de infraestructura técnica y social para el aprovechamiento integral de las potencialidades agropecuarias, forestales, mineras y agroindustriales ubicadas en la Amazonia legal.

c. **Instrumentos Crediticios y tributarios**, como financiamentos a juros subsidiados para actividades agropecuarias e incentivos fiscales a través del **FINAM** - Fondo de Inveſtimiento de la Amazonia, que favorece a personas jurídicas, de cualquier parte del

¹⁸ Constituida jurídicamente por las unidades geográficas de los Estados de Acre, Amazonas, Amapá, Pará, Rondonia, Roraima, Tocantins y parte de Maranhao y Mato Grosso.

país, a fin de que hagan una opción en hasta 50% sobre el impuesto de renta a pagar, desde que hagan inversiones en proyectos agropecuarios, forestales e industriales ubicados en la Región.

d. Creación de Organismo Regionales, como:

* **SUDAM** - Superintendencia de Desarrollo de la Amazonia, que surge en 1966, con la finalidad de coordinar y controlar las acciones del gobierno federal, en la región, además de administrar el proceso planificación regional, a través de la formulación de planes de desarrollo, programas y proyectos de inversiones, teniendo en vista el desarrollo territorial y sectorial de la Amazonia;

* **BASA** - Banco de la Amazonia S/A, ex-Banco de Crédito del Caucho, su transformación como banco de desarrollo ocurre en 1967, en la medida que es el receptor de los recursos financieros del desarrollo regional y tiene la función de "depositario y administrador financiero de las deducciones del impuesto de renta de las personas jurídicas"¹⁹, en favor del FINAM. Además, de ejercer sus funciones normales de institución financiera, donde opera con créditos para inversiones públicas y privadas.

* **SUFRAMA** - Superintendencia de la Zona Franca de Manaus, constituida en 1967, para funcionar como coordinadora del polo de crecimiento económico del área de libre comercio de Manaus;

* **ELETRONORTE** - Centrales Eléctrica del Norte, que surgen en la década de 70, con la finalidad de coordinar las inversiones estatales, en el área de producción de energía eléctrica, mediante el aprovechamiento de los recursos hídricos de la cuenca Amazónica.

¹⁹SUDAM/PNUD. Avaliação da Política de Investimentos do FINAM na Amazonia Legal. Belém/Pará/Brasil, fevereiro de 1990.

NOTA No. 3

SISTEMA VIAL DE INTEGRACION DEL ESTADO DE PARA

- **Belém/Brasilia (BR-316)** que conecta el norte con el centro-sur del país, en la medida que funciona como medio de comunicación y transporte de mercancías destinadas al consumo regional, al mismo tiempo, conforme explicita Frederico Cota, que modifica la dinámica y la ruta de las relaciones comerciales en la Región, la cual además de ser fuertemente dependiente de Belém, se efectuaba predominantemente por vía fluvial²⁰. Otro efecto de ésta carretera fue facilitar los flujos poblacionales espontáneos del nordeste que, inicialmente, ocuparan las margens de tal carretera;

- **Transamazónica (BR-230)** que conecta el norte con el nordeste, donde al largo de sus margenes fueran implantados proyectos de asentamientos humanos llamados de PIC - Proyecto Integrado de Colonización - como por ejemplo los de Altamira, Marabá y Itaituba;

- **Cuiaba/Santarém (BR-163)** que cruza la Transamazónica en la dirección norte-sur, facilitando la comunicación entre los Estados de Mato Grosso (Región Centro-oeste) y de Pará;

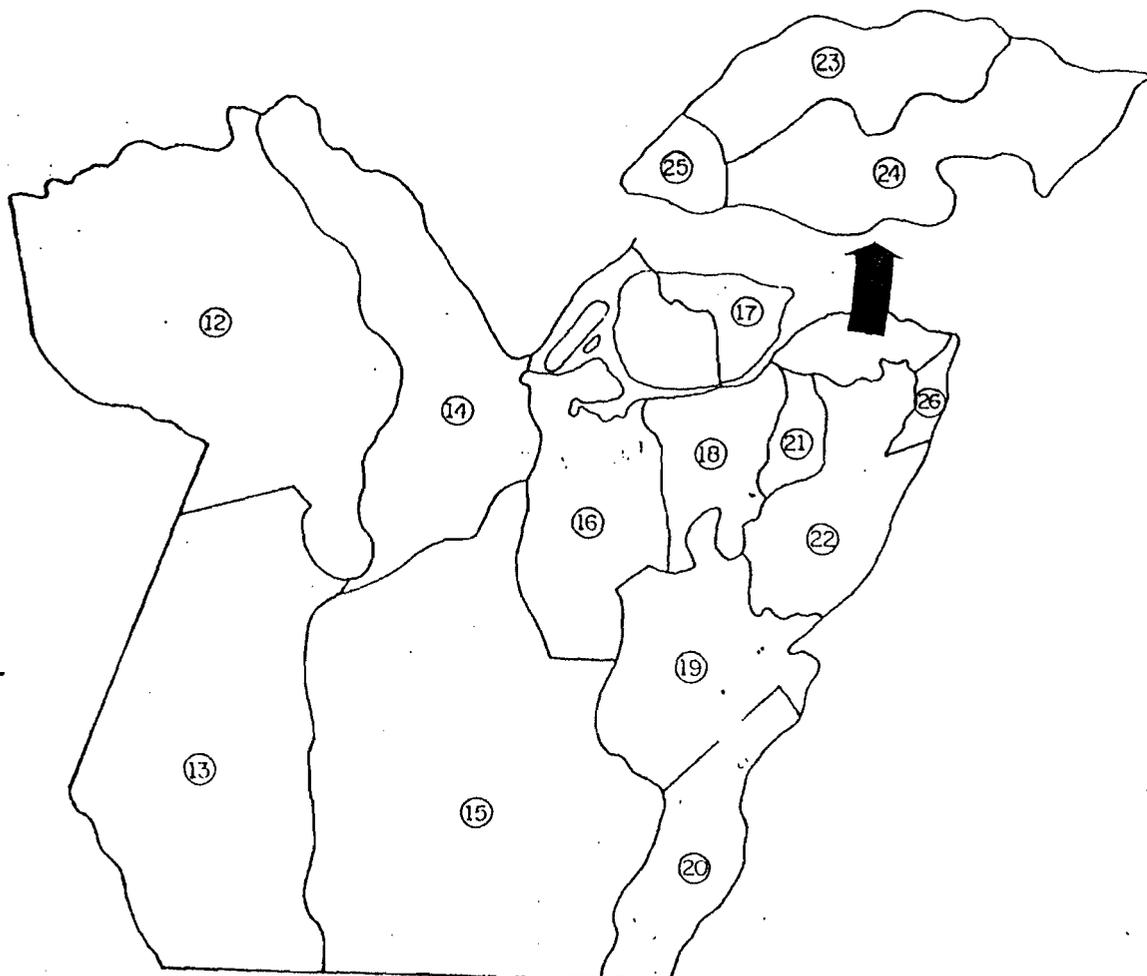
- **Pa-70** que fue reactivada con el objetivo de conectar el municipio de Marabá con la carretera Belém/Brasilia .

²⁰ COTA, Frederico D.R. In Análise Histórica da Ocupação Regional. (Versión Preliminar, en Mimeo). Maio de 1990. SUDAM/OEA/PROVAM. Pag.21. Belém/Pará/Brasil.

MMPA No. 1 - LOCALIZACIÓN DE PARÁ EN EL CONTEXTO REGIONAL Y NACIONAL.



MAPA No. 2
ESTADO DEL PARÁ Y
MICROREGIONES



MICRO - REGIÕES HOMOGÊNEAS

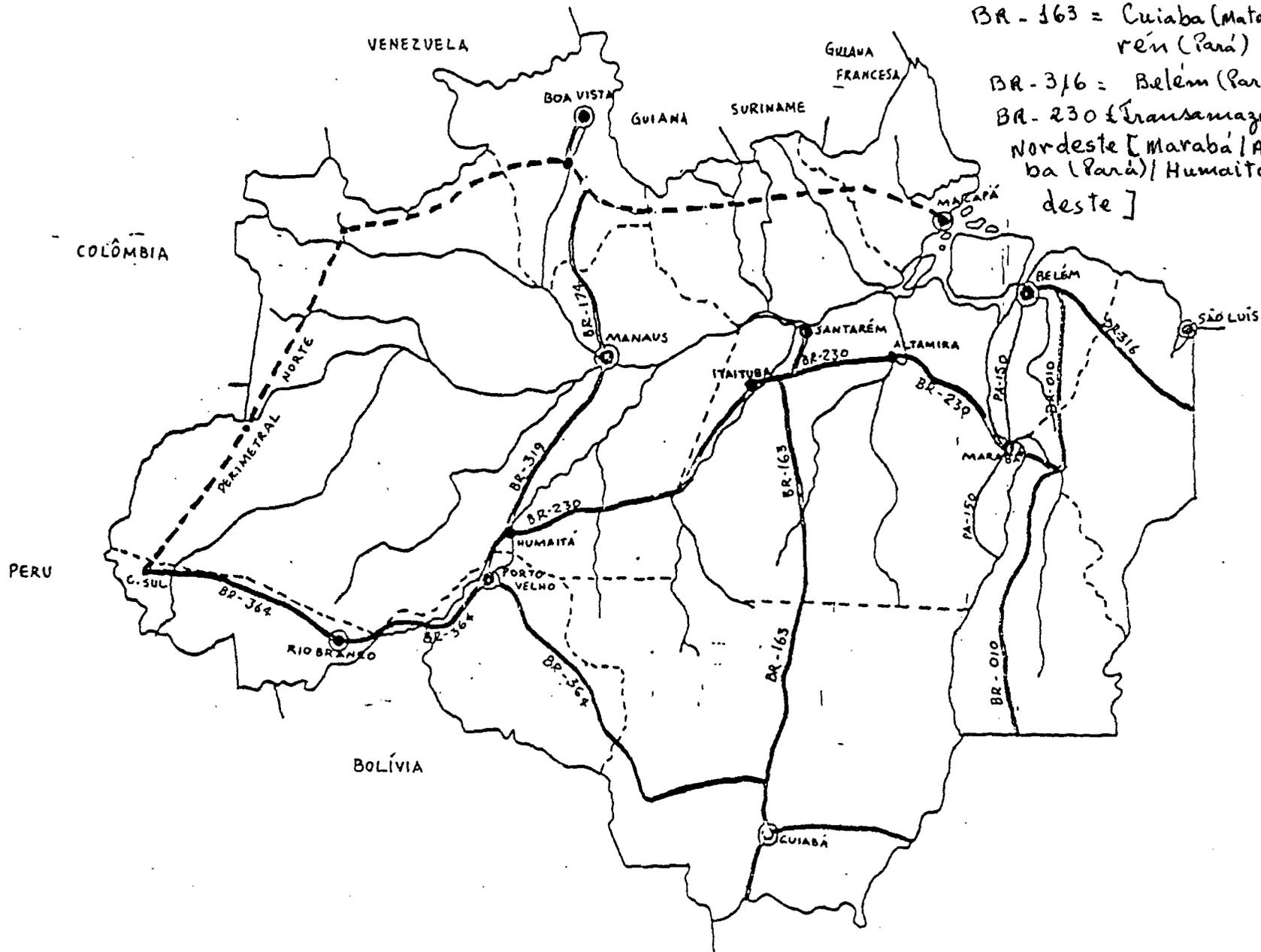
12 -	Médio Amazonas Paraense
13 -	Tapajós
14 -	Baixo Amazonas
15 -	Xingú
16 -	Furos
17 -	Campos de Marajo
18 -	Baixo Tocantins
19 -	Marabá
20 -	Araguaia Paraense
21 -	Tomé-Açu
22 -	Gujarina
23 -	Salgado
24 -	Bragantina
25 -	Belém
26 -	Vizeu

Extraído de IDESP. Estatísticas Demográficas do Estado do Pará.

MAPA No. 3 - PRINCIPALES CARRETERAS CONSTRUIDAS EN LA AMAZONIA
LEGAL Y EN PARÁ.

Legenda:

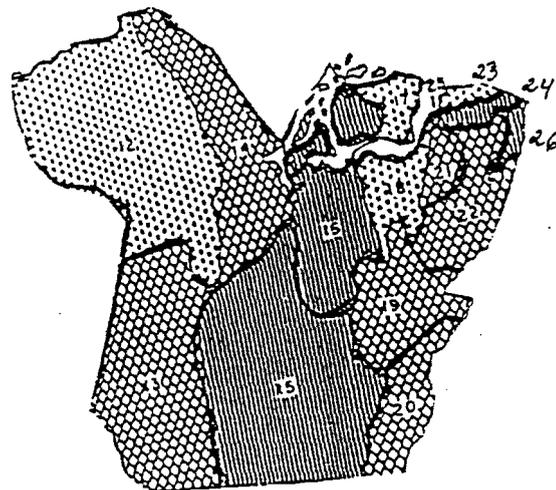
- Pa-150 = Belém / Marabá (Pará)
- BR-163 = Cuiabá (Mato Grosso) / Santa
rém (Pará)
- BR-316 = Belém (Pará) / Brasília
- BR-230 [Transamazônica] = Norte/
Nordeste [Marabá / Altamira / Itaitu
ba (Pará) / Humaita (Amazonas) /
deste]



MAPA No. 4

ESTADO DEL PARA:

MICRORREGIÕES SEGUNDO MUTAÇÃO OU PERMANÊNCIA DE SUA SITUAÇÃO MIGRATÓRIA,
ENTRE AS DÉCADAS 1960/70 E 1970/80



ÁREAS DE EMIGRAÇÃO QUE SE TORNARAM
ÁREAS DE IMIGRAÇÃO

ÁREAS DE EMIGRAÇÃO QUE PERMANECERAM
ÁREAS DE EMIGRAÇÃO

ÁREAS DE IMIGRAÇÃO QUE PERMANECERAM
ÁREAS DE IMIGRAÇÃO

Obs: Não se registrou nenhum caso de microrregião
de imigração que se tenha tornado área de emigração

FONTE: MAPA EXTRAÍDO DO TRABALHO DA FUNDAJ / INPSO . A
DINÂMICA DEMOGRÁFICA DA REGIÃO NORTE. OP. CIP.
Cita de NETO, Leonardo Guimarães. Op.cit.

MAPA No. 5 - LÍMITES DE LA AMAZONIA LEGAL Y REGIÓN NORTE, CON LAS UNIDADES GEOGRÁFICAS.



TABELA 1
 REGIAO NORTE: AREA DOS ESTABELECIMENTOS AGROPECUARIOS E
 GRAU DE OCUPACAO DAS TERRAS. 1970/1985

UNIDADE DE OBSERVACAO	AREA DOS ESTABELECIMENTOS (1.000 ha)				VARIACAO ANUAL (%)				AREA TERRITORIAL (1.000 ha)	GRAU DE OCUPACAO % AREA DE ESTABELECIMENTO			
	1970	1975	1980	1985	1970/75	1975/80	1980/85	1970/85		1970	1975	1980	1985
	TOTAL	23.182,1	32.616,0	41.559,3	44.884,3	7,0	5,0	1,5		4,5	355.132,2	6,5	9,1	11,97	12,6
Rondonia	1.631,6	3.082,1	5.223,6	6.090,6	13,5	11,1	3,1	9,2	24.304,4	6,7	12,6	21,5	25,0
Acre	4.122,1	4.291,8	5.679,5	5.926,4	0,8	5,7	0,8	2,4	15.258,9	27,0	28,1	37,2	38,8
Amazonas	4.475,9	6.497,2	7.009,6	5.967,6	7,7	1,5	-3,2	1,9	155.898,7	2,9	4,1	4,5	3,8
Roraima	1.594,4	1.836,2	2.463,1	2.157,1	2,9	6,0	-2,6	2,0	23.010,4	6,9	8,0	10,7	9,4
Para	10.754,8	16.166,7	20.448,4	23.532,1	8,5	4,8	2,8	5,4	122.753,0	8,7	13,2	16,6	19,2
Amapa	603,3	742,0	735,1	1.210,5	4,2	-0,2	10,5	4,7	13.906,8	4,3	5,3	5,33	8,7

FORTE: IBGE - Censo Agropecuario e Sinopse Preliminar do Censo Agropecuario.

Extraido de NETO, Leonardo Guimaraes. Op. Cit.

TABELA 2
Região Norte: Área Média dos Estabelecimentos Agrícolas-1970-85
(ha)

Unidades ou Observação	ANOS			
	1970	1975	1980	1985
Total	88.8	96.7	101.8	89.9
Rondonia	230.4	120.9	108.0	74.6
Acre	178.4	171.7	207.5	167.8
Amazonas	52.5	70.1	64.7	51.1
Roraima	816.4	608.2	658.2	335.8
Para	76.3	86.5	91.4	92.5
Amapa	260.6	185.1	170.8	250.5

Fonte: IBGE-Censos Agrícolas e Síntese Preliminar do Censo Agrícola de 1985.

(**)Tabela extraída de MARTINE, George. A Evolução Recente da Produção Agropecuária: Algumas Notas Preliminares. In. Dados Conjunturais da Agropecuária no.145. IPEA, Brasília. Maio de 1987.

Extraído de NETO, Leonardo Guimaraes. Op. Cit.

TABLA No. 3

PARÁ:
Participación (%) en la Población Regional por
Situación de Domicilio. Período de 1950/1980.

Unidades Geográficas	Población Residente (millones)							
	1950		1960		1970		1980	
	abs.	%	abs.	%	abs.	%	abs.	%
Urbano								
Pará	389 011	21.1	630 672	24.2	1 021 820	28.4	1 667 356	28.4
Región Norte	580 867	31.5	983 278	37.8	1 626 879	45.2	3 037 105	51.6
Rural								
Pará	734 262	39.8	920 263	35.4	1 139 496	31.6	1 736 035	29.5
Región Norte	1 263 788	68.5	1 618 241	62.2	1 975 292	54.8	2 843 118	48.4
Total								
Pará	1 123 273	60.9	1 550 935	59.6	2 161 316	60.0	3 403 391	57.9
Región Norte	1 844 655	100	2 601 519	100	3 602 171	100	5 880 223	100

FUENTE DE LOS DATOS: MOURA, Hélio et alii. In Dinámica Demográfica Recente da Amazonia. Pag. 8

Tabela 4
Região Norte: Taxas de Crescimento Demográfico Segundo Unidades Federadas e
Situação de Domicílio: 1950/60, 1960/70 e 1970/80

Unidades da Federação	Total			Urbano			Rural		
	1950/60	1960/70	1970/80	1950/60	1960/70	1970/80	1950/60	1960/70	1970/80
Rondonia	6.7	4.9	15.8	8.4	6.9	14.3	5.6	3.0	17.2
Acre	3.4	3.1	3.4	4.8	5.8	8.3	3.0	2.2	6.8
Amazonas	3.4	2.9	4.1	5.7	5.4	7.8	2.5	1.3	0.4
Roraima	5.0	3.5	6.9	9.5	3.2	10.0	2.6	3.4	2.6
Para	3.3	3.4	4.6	4.9	4.9	5.0	2.3	2.2	4.3
Amapá	6.3	5.2	4.3	9.8	5.9	5.2	3.6	4.5	3.2
Região Norte	3.5	3.3	5.0	5.4	5.2	6.4	2.5	2.0	3.7
Brasil	3.2	2.8	2.5	5.5	5.0	4.4	1.6	0.5	-0.6

Fonte: IBGE - Censos Demográficos

Extraído de MOURA, Hélio et alii. Op. Cit.

TABELA 5

REGIÃO NORTE

Grau de Urbanização da População, segundo Unidades da Federação
1950/1980

Unidades da Federação	Anos			
	1950	1960	1970	1980
Rondônia	37,4	43,6	52,7	46,5
Acre	18,5	21,2	27,5	43,9
Amazonas	26,8	33,2	42,4	59,9
Roraima	28,3	43,1	42,7	61,6
Pará	34,6	40,7	47,3	49,0
Amapá	37,1	51,4	54,6	59,2
REGIÃO NORTE	31,5	37,8	45,2	51,6
Tocantins	...	...	26,9	41,9
Mato Grosso	...	...	53,1	57,5
Maranhão (parte)	...	...	22,4	32,0
AMAZONIA LEGAL	...	...	48,2	48,4
BRASIL	36,2	45,1	55,9	67,6

Fonte: F. IBGE - Censos Demográficos

Extraído de MOURA, Hélio et alii. Op. Cit.

TABELA 6

REGIÃO AMAZÔNICA

Estimativa da Migração Líquida, por Estado e Quadro de Domicílio

1960/70 e 1970/80

Unidades da Federação	1960/70			1970/80		
	Urbano	Rural	Ambos os (*) Quadros	Urbano	Rural	Ambos os (*) Quadros
Rondônia	14,3	- 9,0	5,1	144,2	186,8	331,4
Acre	9,8	- 43,6	- 33,3	51,4	- 68,9	- 10,2
Amazonas	70,1	-213,9	-131,8	293,9	-256,9	64,1
Roraima	- 0,9	- 2,0	- 2,9	23,1	- 2,3	19,4
Pará	157,6	-247,8	- 79,9	299,4	81,5	386,9
Amapá	9,7	2,8	12,0	12,8	- 10,8	4,5
REGIÃO NORTE	259,8	-504,3	-203,2	820,9	- 47,2	804,0
Tocantins	...	...	...	...	...	280,5
Mato Grosso	...	...	...	...	...	642,0

Fonte: FUNDAJ/DESPO

(*): Valores obtidos diretamente dos parâmetros pertinentes ao conjunto de ambos os quadros de domicílios.

Extraído de MOURA, Hélio et alii. Op. Cit.

TABELA 7

REGIÃO AMAZÔNICA

Imigração por Última Etapa Migratória, segundo Mudanças no Quadro Domiciliar
1970/1980

Unidade Federativa	Mudanças no Quadro Domiciliar	Imigração Intermunicipal da Década					
		Total		Interestadual		Intra-estadual	
		I	%	II	%	III-II-1	%
Pará	R X U	101.578	15,5	31.409	8,5	70.169	24,7
	U X R	119.681	18,2	72.526	19,4	47.155	16,6
	U X U	188.239	28,6	103.594	27,7	84.645	29,8
	R X R	247.840	37,7	165.869	44,4	81.971	28,9
	Total	657.338	100	373.398	100	283.940	100

Fonte: Sílvia de Menezes Gama Pinheiro, et al., "Mudança no Quadro Domiciliar da População Brasileira; Estimativa para a Década de 70" in Anais do V Encontro Nacional de Estudos Populacionais, ABEF, Aguan de São Pedro (SP), pp.521-539.

Extraído de MOURA, Hélio et alii. Op. Cit.

