

**NACIONES UNIDAS**

**COMISION ECONOMICA  
PARA AMERICA LATINA  
Y EL CARIBE - CEPAL**



Distr.  
GENERAL

LC/G.1750  
LC/WAS/L.16  
15 de marzo de 1993

ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLES

---

**ESTUDIO ECONOMICO DE  
PUERTO RICO,  
1991<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> Preparado por la Oficina de la CEPAL en Washington.

## INDICE

	<i>Página</i>
Introducción . . . . .	5
Primera parte: Aspectos económicos salientes de Puerto Rico . . . . .	7
I. Vínculos económicos entre Puerto Rico y Estados Unidos continental . . . . .	7
1. El libre comercio y la movilidad de los factores . . . . .	7
2. Participación en los programas federales . . . . .	10
II. Incentivos económicos e industrialización rápida . . . . .	12
1. El sector manufacturero como elemento clave . . . . .	12
2. Los fondos 936 benefician al Caribe . . . . .	16
Segunda parte: La evolución de la economía puertorriqueña en el año fiscal de 1991 . . . . .	21
I. La economía interna . . . . .	21
1. Agregados macroeconómicos . . . . .	21
2. Evolución sectorial . . . . .	21
3. Empleo . . . . .	23
4. Precios e ingresos . . . . .	23
5. Finanzas públicas . . . . .	26
6. Mercados crediticios . . . . .	26
II. Transacciones internacionales . . . . .	26
1. Comercio de bienes . . . . .	26
2. Balance de pagos . . . . .	29
Apéndice estadístico . . . . .	31

## INTRODUCCION

Esta es la primera vez que la Oficina de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en Washington, D.C. ha preparado un estudio de la economía de Puerto Rico, con posterioridad a haber sido admitido como miembro asociado de la CEPAL en mayo de 1990 en virtud de la resolución 505 (XXXIII). Se proyecta realizar esta tarea año tras año, tal como la CEPAL la viene realizando respecto de los demás países miembros.

La estructura del estudio sigue, con algunas adaptaciones, el perfil estándar utilizado para redactar los estudios anuales de las economías latinoamericanas y caribeñas. Está dividido en tres partes: la primera es una descripción de algunas características seleccionadas de la economía puertorriqueña; le sigue una síntesis de su evolución económica reciente y la complementa por último un apéndice estadístico.

## **PRIMERA PARTE**

### **ASPECTOS ECONOMICOS SALIENTES DE PUERTO RICO**

#### **I. VINCULOS ECONOMICOS ENTRE PUERTO RICO Y ESTADOS UNIDOS CONTINENTAL \***

La economía puertorriqueña, mencionada a veces como el “eje del Caribe”, funda su singularidad en que es totalmente distinta de cualquier otra economía del hemisferio occidental. Puerto Rico comparte con los Estados Unidos una ciudadanía, defensa, moneda y mercado comunes, y la libre circulación de bienes y factores de producción entre ambos. A diferencia de un Estado soberano, el Gobierno de Puerto Rico no participa en actividades como el acuñamiento de moneda o la imposición de gravámenes a las importaciones o exportaciones; y por ende, forma una unión económica con el continente.

##### **1. El libre comercio y la movilidad de los factores**

La economía insular está estrechamente integrada con la continental. Con un comercio total que ascendió a unos 30 mil millones de dólares en 1991, Estados Unidos es el principal interlocutor comercial de Puerto Rico. En 1991, el 87% de las exportaciones insulares se destinaron al continente, fuente a su vez del 68% de las importaciones de la isla. En 1991, las importaciones totales ascendieron a 10 800 millones de dólares, con lo que Puerto Rico pasó a ocupar el décimo lugar entre los clientes de Estados Unidos.

El comercio exterior total de Puerto Rico que en 1991 alcanzó a 37 mil millones de dólares superó el de cualquier país del hemisferio occidental situado al sur de Estados Unidos, salvo México y Brasil. La fuerza motriz del comercio puertorriqueño es su sector manufacturero, en particular las exportaciones de productos químicos como medicamentos y productos farmacéuticos. Puerto Rico satisface cerca de 25% de la demanda mundial de medicamentos y cubre el 50% de las importaciones de productos farmacéuticos de los Estados Unidos.

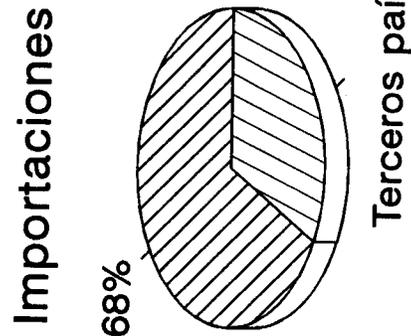
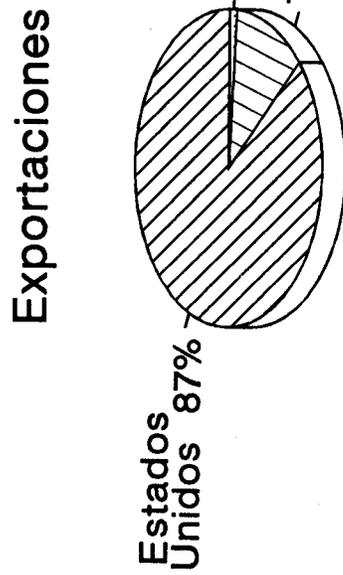
Además de una activa circulación de bienes entre Puerto Rico y el continente, la afluencia de capital proveniente de este último es la fuente primordial de las inversiones en la isla. Esa afluencia considerable de capital se ha visto fomentada por la legislación, tales como la sección 936 del Código de Impuestos Internos de Estados Unidos (el descuento tributario a las posesiones) y la ley de incentivos industriales del Estado libre asociado de Puerto Rico (en lo sucesivo “el Estado”).

Conforme a la sección 936, las empresas estadounidenses pueden obtener descuentos tributarios de los impuestos federales que gravan los ingresos obtenidos de operaciones comerciales y ciertas inversiones financieras en Puerto Rico.<sup>1</sup> Además, la ley de incentivos tributarios de Puerto Rico ha

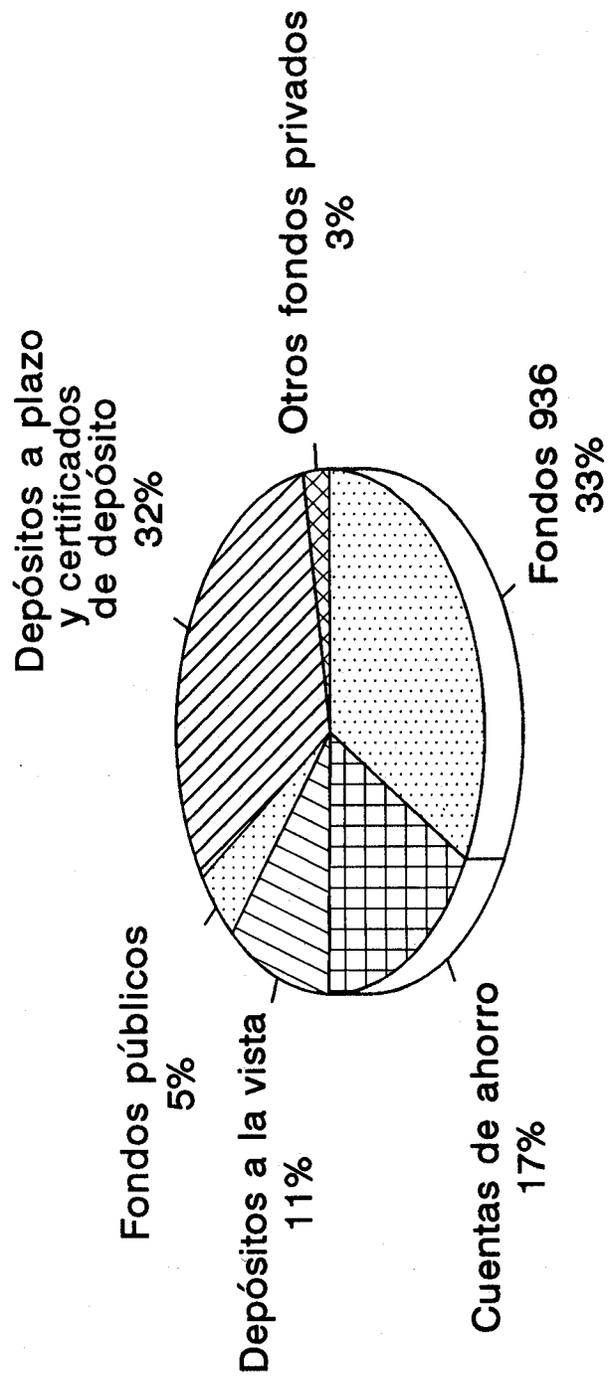
\*Salvo indicación en contrario en el presente estudio los términos “continente” y “continental” a secas se refieren a Estados Unidos Continental.

<sup>1</sup> Concretamente, las empresas estadounidenses que reúnen ciertos requisitos pueden acogerse a un descuento tributario compensador de 100% del impuesto federal estadounidense sobre la renta que grava los ingresos provenientes de sus operaciones en Puerto Rico. Para acogerse al descuento, una empresa tiene que haber obtenido, durante un período de tres años que anteceda al cierre del año tributario, el 80% o más de su ingreso bruto de fuentes situadas en Puerto Rico. Además, el 75% o más de sus ingresos tienen que provenir de transacciones comerciales activas en Puerto Rico, permitiéndose que hasta un 25% de los mismos provenga de inversiones pasivas tales como depósitos bancarios, pagarés y bonos.

# Gráfico 1 COMERCIO DE BIENES POR AREA



# Gráfico 2 DEPOSITOS EN LOS BANCOS COMERCIALES



otorgado tradicionalmente exenciones tributarias a los ingresos provenientes de operaciones activas y pasivas. Asimismo, y como otro aliciente para retener las utilidades en la isla, ésta impone un "impuesto de portazgo" a la repatriación de utilidades.

La existencia de tasas tributarias reducidas y efectivas, de salarios competitivos en relación con el continente, y el libre comercio con este último, han atraído la inversión de capital a la isla y espoleado su crecimiento económico. Además, debido a los incentivos tributarios mencionados, muchas empresas que operan en la isla exentas de impuestos prefieren mantener y depositar sus utilidades en ella. Estas utilidades retenidas, o "fondos 936" como se les denomina, han contribuido a la generación de inversión y empleo.

Debido a lo atractivo de los incentivos tributarios, las empresas que hacen estos depósitos aceptan una tasa de rentabilidad menor. Por ende, las instituciones financieras puertorriqueñas pueden prestar fondos 936 a tasas de interés reducidas (uno o dos puntos bajo las tasas de mercado), lo que permite ahorros considerables en los costos de financiamiento. Así, los fondos 936 proporcionan una reserva común de crédito disponible para financiar proyectos de inversión y de desarrollo.

Al cierre del año fiscal de 1991, los fondos 936 ascendían a unos 10 mil millones de dólares y constituían la fuente más importante de liquidez para los intermediarios financieros. Dichos fondos, que representan alrededor de un tercio del total de los depósitos en los bancos comerciales, han servido para crear un sistema bancario singular.

Aparte de este sistema financiero local altamente sofisticado, las instituciones financieras puertorriqueñas tienen acceso a los principales mercados internacionales de capital. Por ejemplo, los bonos del Estado se emiten y transan en la Bolsa de Nueva York, y en el año fiscal de 1991 la emisión total de bonos se elevó a unos 1 500 millones de dólares.<sup>2</sup> El Banco Gubernamental de Desarrollo de Puerto Rico, que actúa como agente fiscal del Estado y sus entidades públicas, se ha mantenido en lista "A" por muchos años, una calificación sólo igualada por otras nueve grandes instituciones financieras del mundo.

Por último, la mano de obra circula también libremente entre Puerto Rico y el continente. Se calcula que la población insular es de 3 600 000 habitantes. Se estima que miles de puertorriqueños viajan con frecuencia hacia y desde el continente y que en 1990, según el censo estadounidense, había unos 2 700 000 puertorriqueños que residían en el continente.

## **2. Participación en los programas federales**

La gran mayoría de las funciones gubernamentales de Puerto Rico son administradas y financiadas por el gobierno insular, que comprende el gobierno estatal junto con sus empresas públicas y municipios. En su calidad de Estado autónomo, Puerto Rico ejerce plena autoridad sobre sus asuntos internos y disfruta asimismo de autonomía tributaria, puesto que no está sujeto a la mayoría de los impuestos federales estadounidenses, salvo aquellos relacionados con prestaciones como seguro social, seguro de desempleo y programas de atención médica (Medicare).<sup>3</sup>

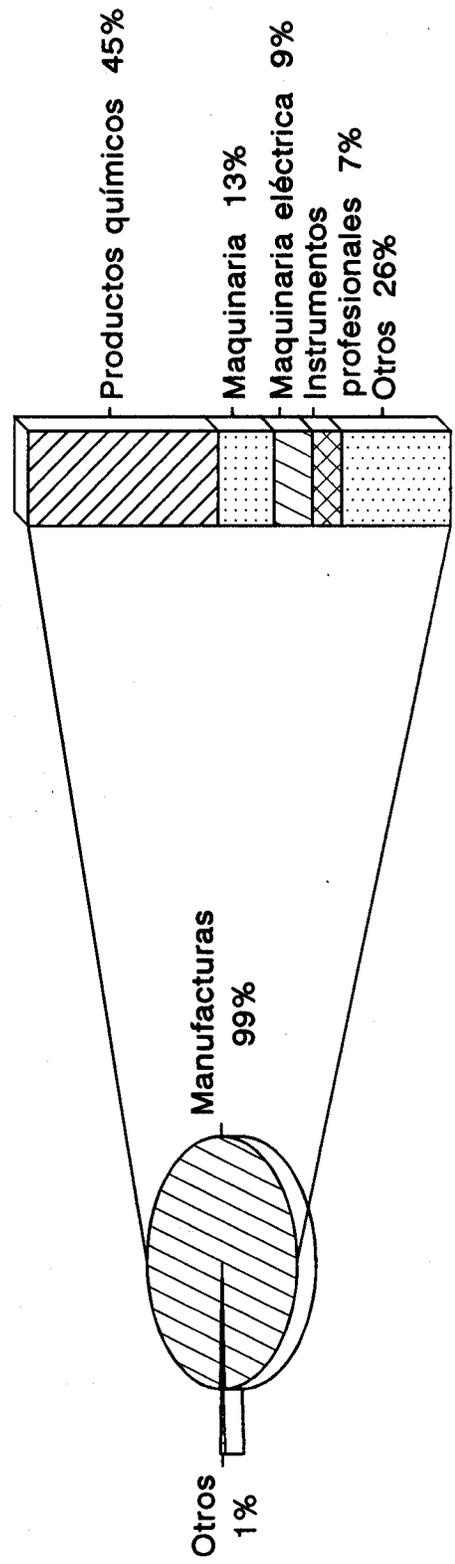
Puerto Rico participa en algunos programas federales de atención médica y complementarios del ingreso, pero que no se aplican necesariamente en la misma forma que en los estados. En los programas relativos a seguro social, seguro de desempleo y nutrición infantil, los puertorriqueños reciben el mismo trato que los residentes de los estados. Otros, como el de ayuda a las familias con hijos a cargo y asistencia al adulto, difieren en el sentido de que el financiamiento federal tiene un tope y las prestaciones son menores. En los programas de atención médica, el nivel de financiamiento para Puerto Rico de los

---

<sup>2</sup> Incluye tanto el dinero fresco como el refinanciamiento con pagarés de corto plazo ascendente a 600 millones de dólares.

<sup>3</sup> Asimismo, y con algunas excepciones, los impuestos recaudados conforme a las leyes de impuestos internos respecto de artículos producidos en Puerto Rico y vendidos en el continente o consumidos en la isla son devueltos a esta última, tras deducir los costos de recaudarlos. La tasa impositiva es la misma que rige en los estados para artículos similares (sección 7652(a) del Código de Impuestos Internos).

# Gráfico 3 COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES



programas federales Medicaid y Medicare es inferior al que reciben los estados. Algunos otros programas son exclusivos de la isla.

Las transferencias federales han desempeñado un papel importante en la economía insular, en particular desde la década de 1970. En 1991, el 75% de dichas transferencias quedó en manos de las personas y el resto en las del gobierno, y representaron en total un 26% del producto bruto. Estas son un componente importante del ingreso personal, aunque su importancia relativa ha venido declinando con los años. En 1991, las transferencias a las personas totalizaron 4 600 millones de dólares, lo que representa un 22% de ingreso personal. Alrededor de 68% de ellas correspondieron a prestaciones legales como pagos de pensiones a veteranos, pagos de atención médica (Medicare), y pagos de seguro social, representando estos últimos aproximadamente la mitad de las transferencias totales. Las donaciones, correspondientes sobre todo al programa de cupones de alimentos, ascendieron al 32% de las transferencias federales a los individuos.

## **II. INCENTIVOS ECONOMICOS E INDUSTRIALIZACION RAPIDA**

Los propios incentivos tributarios de Puerto Rico, la sección 931 del Código de Impuestos Internos (reemplazada actualmente por la sección 936) y el libre comercio garantizado con el continente fueron los pilares de la Operación Autoayuda, una estrategia de desarrollo iniciada por Puerto Rico en la década de 1940. La Operación Autoayuda condujo a un vigoroso crecimiento industrial puesto que atrajo la inversión estadounidense y transformó la base agrícola de la isla en una economía centrada en las manufacturas y los servicios.

Entre 1950 y 1979 el crecimiento económico se aceleró rápidamente y el producto bruto insular creció en términos reales a una tasa anual de 5.2%, para luego descender a menos de 1% entre 1979 y 1983, y volver a experimentar cierto repunte entre 1984 y 1991 con un crecimiento de 3.2%. El ingreso por habitante subió de 296 dólares en 1950 a 5 901 dólares en 1990. En 1990, dicho ingreso equivalía a casi la mitad del del estado norteamericano de Mississippi, que posee el ingreso por habitante más bajo de ese país; esto representa una mejora con respecto a 1950 cuando dicho ingreso sólo representaba el 39% del del estado peor situado.

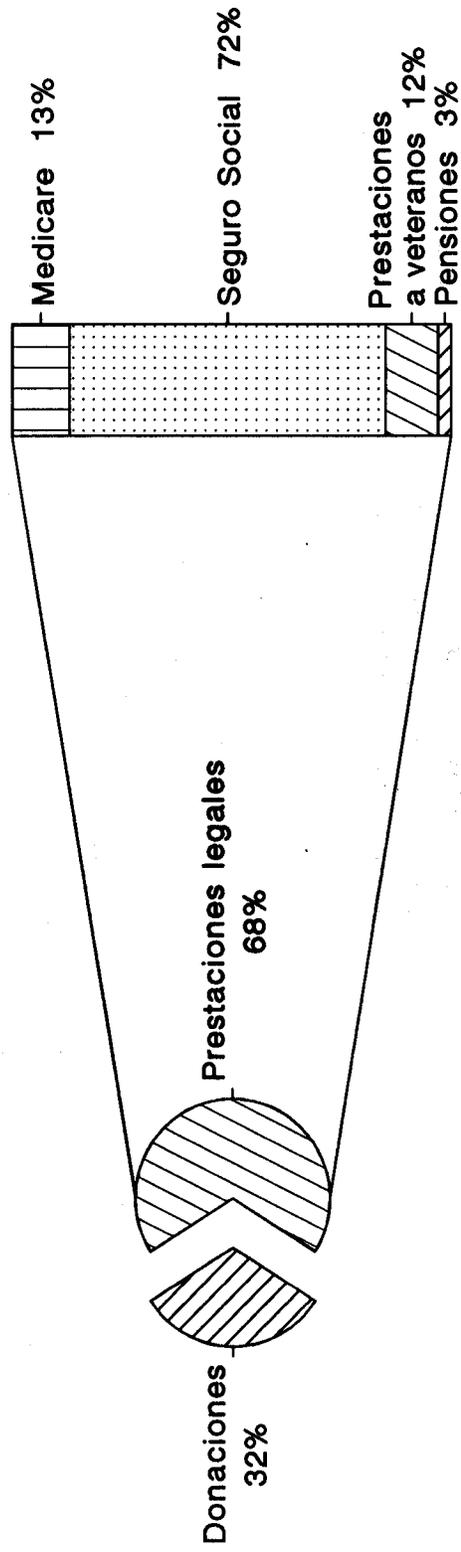
### **1. El sector manufacturero como elemento clave**

La viga maestra de esta transformación económica fue el crecimiento del sector manufacturero, espoleado casi en su totalidad por las inversiones de las empresas estadounidenses. Entre 1947 y 1991, la participación de la agricultura en el producto total disminuyó de 21% a 1%, mientras que el de las manufacturas aumentó de 22% a 39%, con lo que la participación de las manufacturas en el PIB superó a la de los 50 estados del continente. En el mismo período, la participación de las manufacturas en el empleo total aumentó de 9% a 17% mientras que el empleo agrícola disminuyó de 36% a menos de 4%.

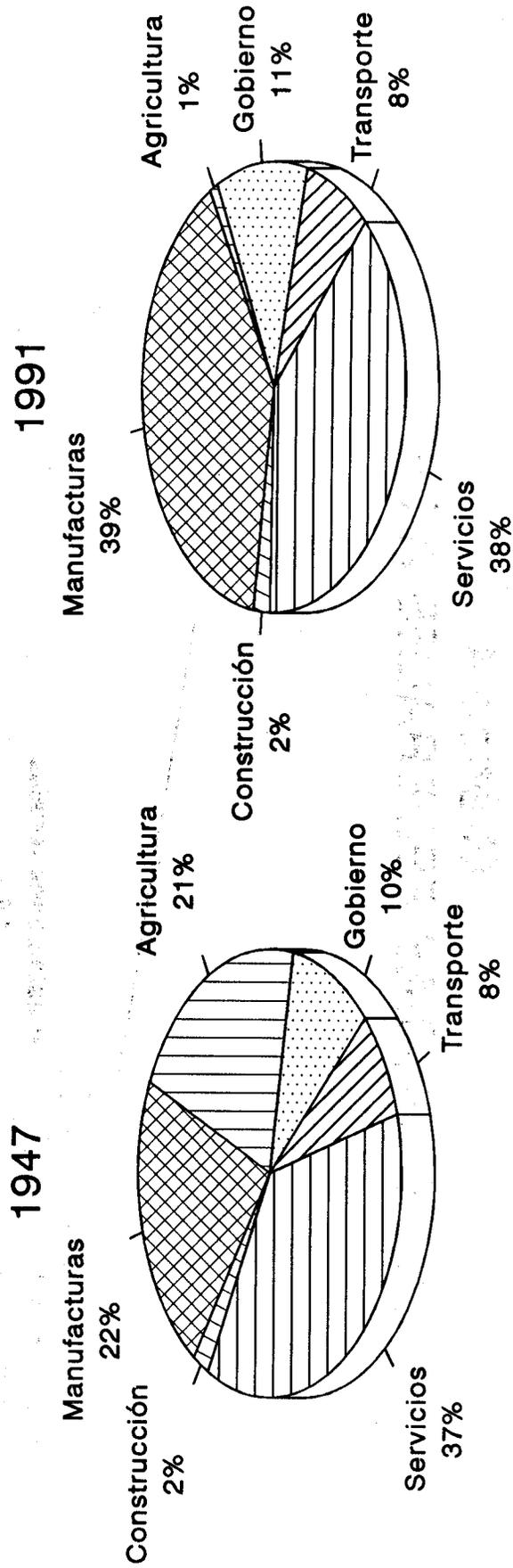
Los incentivos industriales de Puerto Rico y la sección 936 configuraron el sector manufacturero, que creció y pasó de las industrias de gran densidad de mano de obra a otras de gran densidad de capital. El crecimiento en los años iniciales se basó en la expansión de industrias de gran densidad de mano de obra barata como los textiles y el vestuario, pero en 1970 las alzas de salarios y la creciente competencia internacional hicieron que fuera sumamente difícil para Puerto Rico seguir compitiendo en industrias de esta especie.

Fueron reemplazadas por industrias de gran densidad de capital (que son menos vulnerables a las alzas de salarios), en particular de ramas de alta tecnología como los productos químicos y afines, el equipo eléctrico y electrónico y los instrumentos, las que experimentaron un crecimiento impresionante. Por ejemplo, mientras que a comienzos de la década de 1950 sólo había 82 plantas industriales en la isla y en su mayoría de gran densidad de mano de obra, en 1990 su número había sobrepasado la cifra de 2 000 unidades y muchas eran de gran densidad de capital y tecnología.

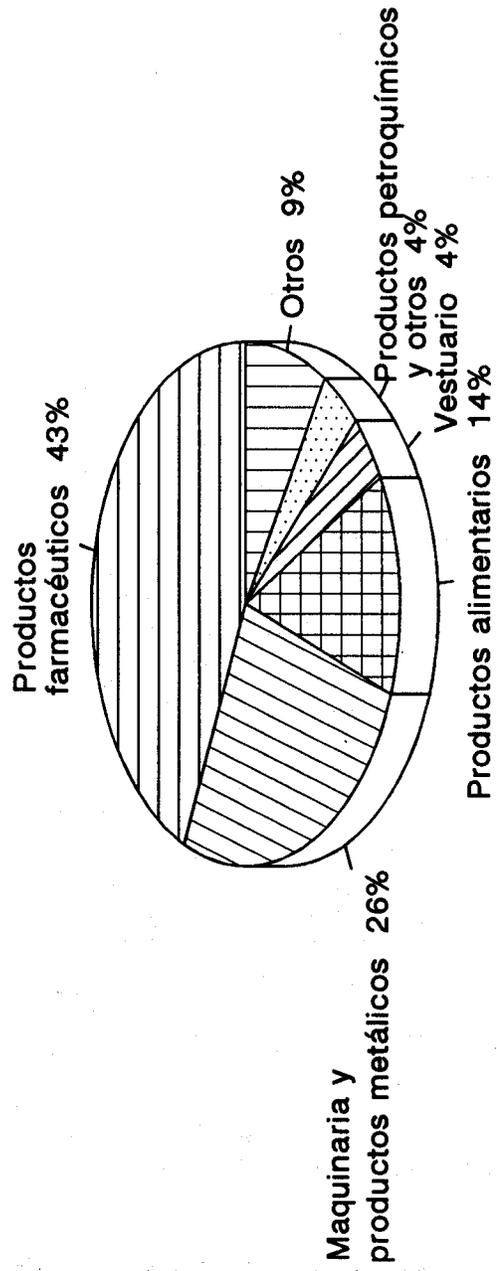
# Gráfico 4 TRANSFERENCIAS FEDERALES A LAS PERSONAS



# Gráfico 5 PIB POR SECTOR INDUSTRIAL



# Gráfico 6 SECTORES MANUFACTUREROS COMO PORCENTAJE DEL PIB



El proceso de industrialización puertorriqueña, acompañado por espectaculares desplazamientos sectoriales del empleo, no ha logrado mantenerse a la par del crecimiento de la fuerza de trabajo, pese a la emigración y al alto nivel de empleo en el sector público. En las décadas de 1950 y 1960 el desempleo elevado se atribuyó a los rápidos cambios que experimentaba la base del empleo de la economía al desplazarse desde los sectores tradicionales, como la agricultura y la costura casera, a las manufacturas de gran densidad de mano de obra. En las décadas recientes, ha persistido el fenómeno, pese a haber aumentado considerablemente el empleo en las industrias de gran densidad de capital, porque estas últimas son incapaces de emplear simultáneamente a los trabajadores desplazados y a la fuerza de trabajo en aumento.

Desde la década de 1950 el desempleo ha sobrepasado el 10%, incluso durante los períodos de rápido crecimiento económico. Aunque éste ha disminuido en los últimos años, sigue siendo todavía dos a tres veces mayor que el promedio en todos los estados.

## **2. Los fondos 936 benefician al Caribe**

En los últimos años, Puerto Rico ha venido desempeñando un papel destacado en el desarrollo del Caribe mediante la promoción de operaciones complementarias con los países que participan en la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (ICC) y el financiamiento de proyectos susceptibles de acogerse a la ICC con fondos de bajo costo provenientes del mercado financiero 936. Debido a la singularidad de su economía, vinculada tanto al continente como al Caribe, Puerto Rico se halla en una posición clave para promover el desarrollo económico y una integración económica más estrecha en la región.

En 1987, el Estado insular inició el programa de desarrollo del Caribe, un plan integral destinado a poner a disposición los fondos de la sección 936 para financiar el desarrollo económico y proyectos de infraestructura en el Caribe. El programa alienta la inversión adicional y estimula el crecimiento en los países participantes en la ICC que han suscrito un acuerdo de intercambio de información tributaria con Estados Unidos. Esto se realiza a través de la promoción de operaciones complementarias o de producción compartida ("plantas gemelas"), que permite que las empresas reduzcan los costos de producción y aumenten su competitividad, proporcionándoles un financiamiento atractivo.

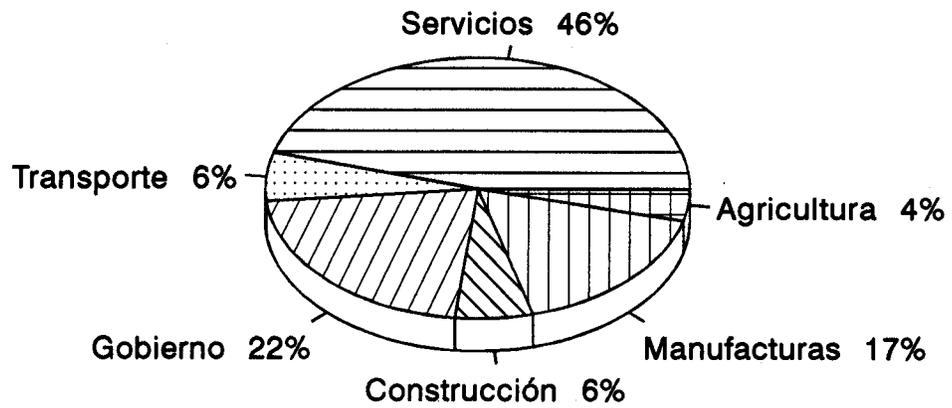
Hasta junio de 1992, Puerto Rico había promovido un total de 101 proyectos en 12 países participantes en la ICC. Se estima que estos proyectos crearán unos 28 422 empleos y representarán una inversión superior a 1 097 millones de dólares en dichos países. En la actualidad se están canalizando unos 911 200 000 dólares en fondos 936 a Jamaica, Trinidad y Tabago, la República Dominicana, Costa Rica, Granada, las Islas Vírgenes de los Estados Unidos, Barbados, Dominica y Honduras para financiar proyectos en materia de telecomunicaciones, infraestructura turística, manufacturas y elaboración de alimentos.

Así, la sección 936, y en particular los fondos 936, se han convertido gradualmente en un mecanismo importante para financiar inversiones y contribuir a la creación de empleos y generación de inversiones en la Cuenca del Caribe. Además de estimular el desarrollo económico en la región, los préstamos de fondos 936 en el Caribe sirven para que Puerto Rico siga acogiendo a los beneficios derivados de la sección 936. Mientras los fondos 936 sigan encauzándose a la región y aceleren el crecimiento económico, es probable que la sección 936 sobreviva a las tentativas de suprimirla a fin de generar ingresos tributarios y reducir el déficit del presupuesto federal estadounidense.

## Gráfico 7

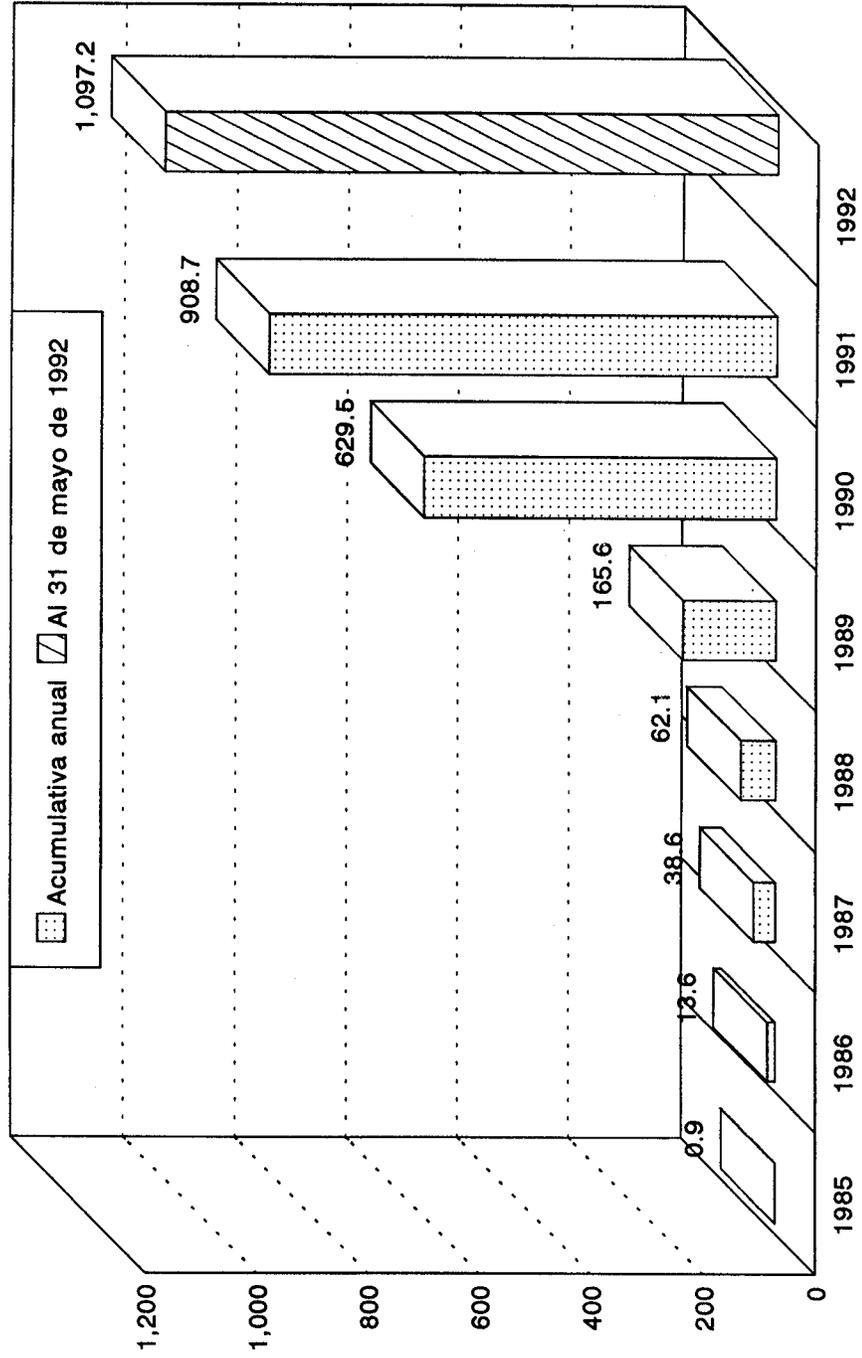
# EMPLEO PROMEDIO POR SECTOR

1991



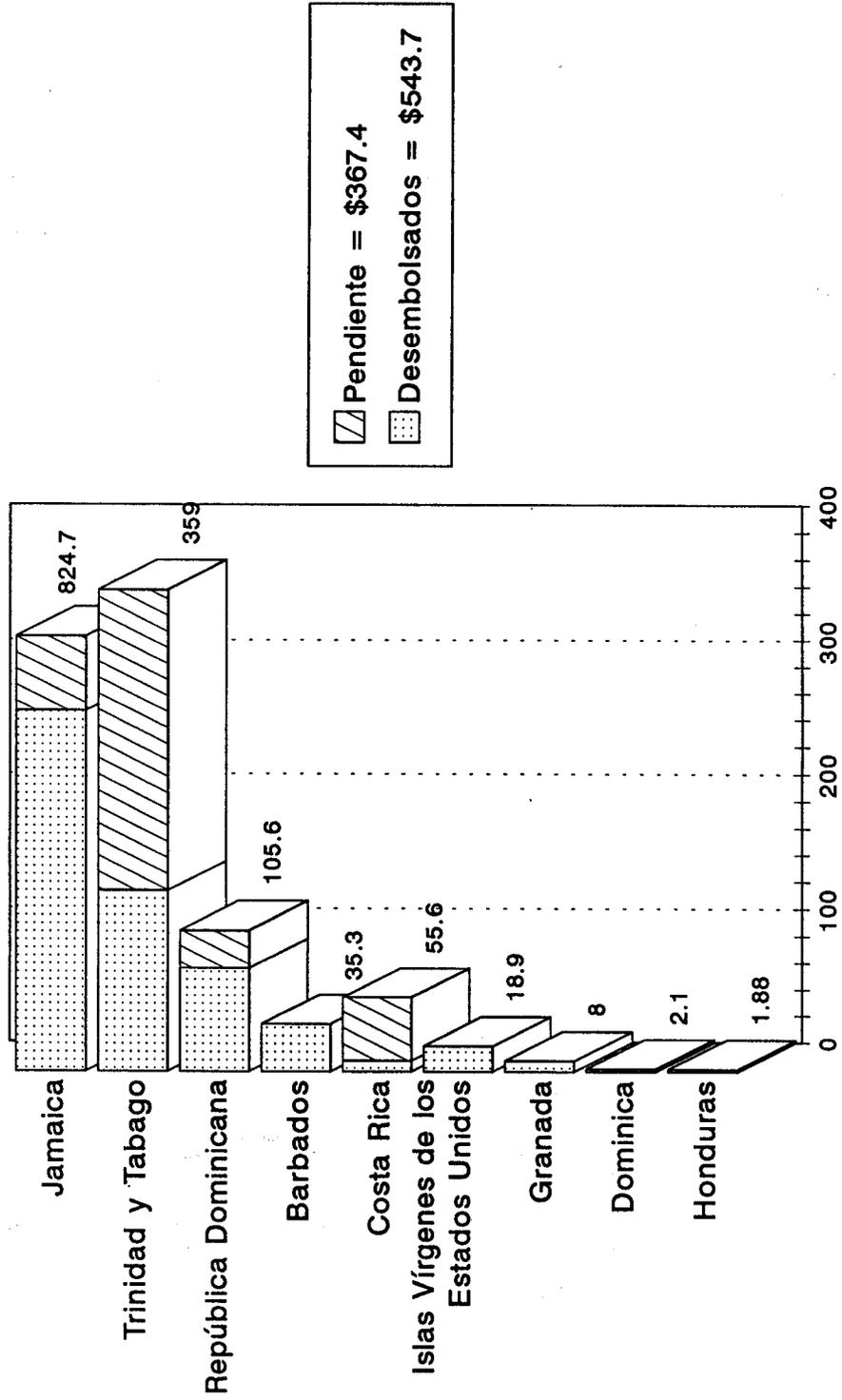
**Gráfico 8**  
**INVERSION PROMOVIDA POR PUERTO RICO**  
**EN PAISES PARTICIPANTES EN LA ICC**  
**Financiamiento con fondos 936 y otras inversiones**

(En millones de dólares)



# Gráfico 9 FONDOS 936 DESTINADOS A PAISES PARTICIPANTES EN LA ICC

(Millones de dólares)



## SEGUNDA PARTE

### LA EVOLUCION DE LA ECONOMIA PUERTORRIQUEÑA EN EL AÑO FISCAL DE 1991

#### I. LA ECONOMIA INTERNA

Durante el año fiscal de 1991 la economía interna creció lentamente; esta adinamia se concentró en las manufacturas, el turismo y el comercio. La tasa anual de crecimiento de su producto bruto real fue la menor de los últimos ocho años, sufriendo en parte los efectos de la recesión de la economía estadounidense.<sup>4</sup> El desempleo civil registró una tasa promedio de 15.2%. Los precios, medidos por el índice de precios al consumidor, subieron en 5.2%, el mayor aumento anual desde 1982 (véase el cuadro 1).

##### 1. Agregados macroeconómicos

En Puerto Rico, el impacto del conflicto del Golfo Pérsico y de la recesión estadounidense se sintió en casi todos los sectores, con un crecimiento económico real de apenas 0.9% (véase el cuadro 2). La inversión interna bruta se contrajo en 4% debido a la caída de la inversión en maquinarias y equipo y a la drástica reducción de las existencias comerciales. Sin embargo, la inversión en la construcción se

La tasa de crecimiento del consumo total se desaceleró a 0.6%. El consumo privado creció levemente (en 0.5%) puesto que los consumidores, preocupados por el debilitamiento de la economía, se comportaron con mucha cautela durante todo el año, según lo refleja la caída de 9.5% de la demanda de bienes durables. A su vez, las compras gubernamentales de bienes y servicios, que habían contribuido a la expansión económica del año anterior, también se desaceleraron a 1.0%. El crecimiento de las exportaciones, que se había expandido a tasas superiores a 8%, perdió su dinamismo de los años anteriores y sólo alcanzó a 1.1%.

Por último, el ingreso personal real disponible disminuyó ligeramente (en 1.1%) en 1991 debido a la caída de los pagos de transferencias reales. Estos últimos habían crecido considerablemente el año anterior como consecuencia del recibo de fondos federales extraordinarios para socorrer a las víctimas del huracán Hugo.

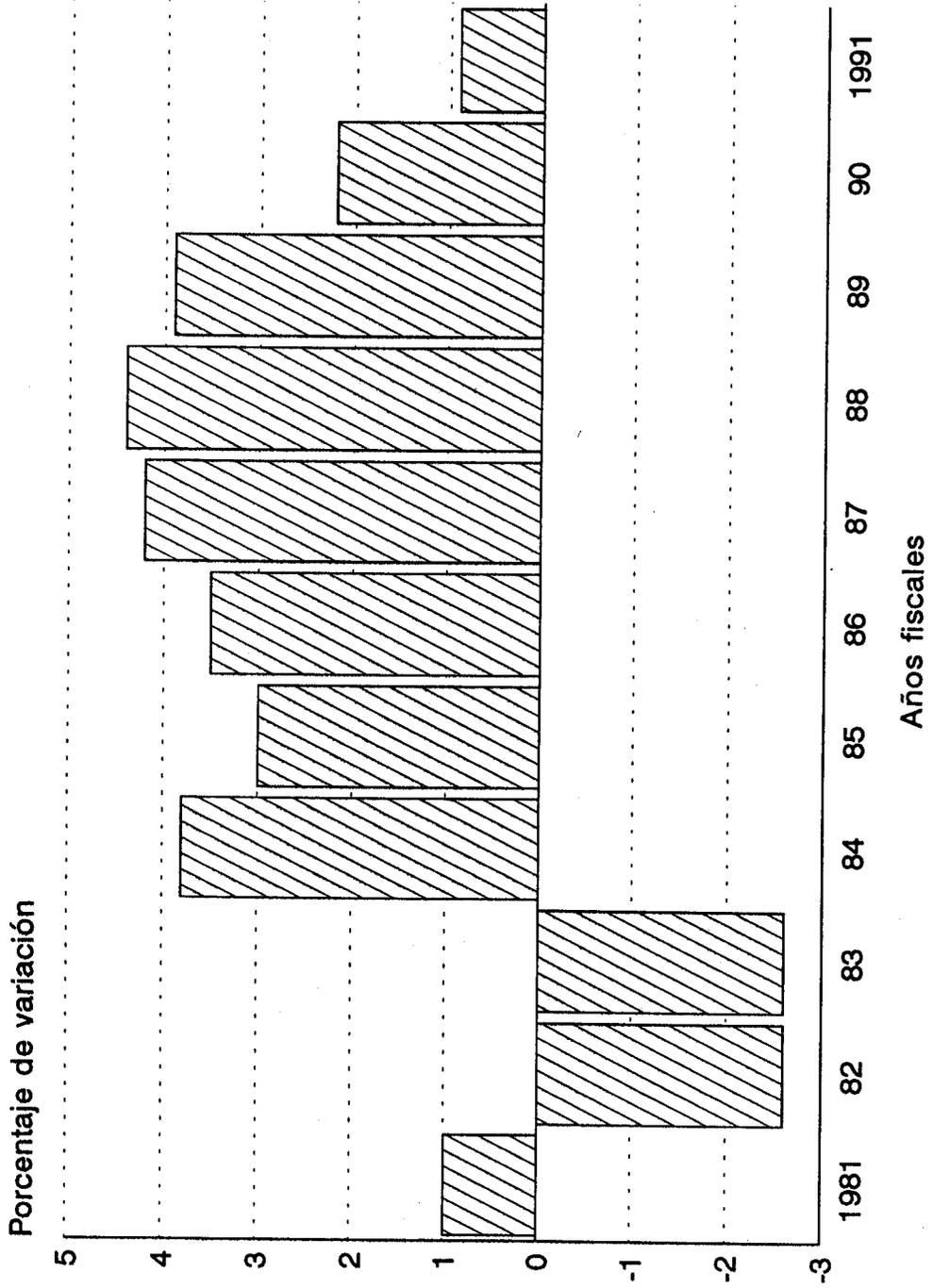
##### 2. Evolución sectorial

El crecimiento de las manufacturas se desaceleró a alrededor de 4% (véase el cuadro 3). Los mayores precios del petróleo afectaron al sector manufacturero, en particular a sus costos unitarios; el crecimiento de las tres principales industrias del sector (productos farmacéuticos, maquinaria y productos metálicos y productos alimentarios) disminuyó a alrededor de 9%, 5% y 2.4%, respectivamente (véase el cuadro 4).

---

<sup>4</sup> Salvo indicación en contrario, todas las cifras anuales que se mencionan se basan en el año fiscal puertorriqueño que se extiende del 1º de julio al 30 de junio.

Gráfico 10  
PRODUCTO BRUTO REAL  
Crecimiento anual



La construcción y los servicios fueron los dos sectores más dinámicos durante 1991. Tanto el apoyo gubernamental a las obras de infraestructura como las tasas de interés favorables contribuyeron al fortalecimiento de la primera, que se expandió en 7.5%. La actividad constructora del sector privado siguió creciendo a un ritmo sostenido superior a 10%, hasta alcanzar un valor de 1 200 millones de dólares. La inversión pública en el sector ascendió a su vez a 1 400 millones de dólares, con una tasa de crecimiento de un 0.3% (véase el cuadro 5).

El valor de los permisos de construcción otorgados experimentó un crecimiento cercano al 13%, con un valor total de 996 800 000 dólares. Los permisos residenciales, tanto privados como públicos, se expandieron considerablemente mientras que los permisos públicos no residenciales siguieron deprimidos, cosa que también había ocurrido durante los dos últimos años. Otros indicadores, como la producción y venta de cemento, sin embargo, cayeron en 0.7% y 1.6%, respectivamente. La disminución imprevista de las ventas de cemento obedeció, entre otras cosas, al aumento considerable de las importaciones de cemento y al uso de otros materiales.

Los servicios que comprenden comercio, finanzas, seguros, bienes raíces y otros continuaron la tendencia expansionista de los últimos años, con la excepción del comercio cuyo crecimiento disminuyó a menos de 3%. En cambio, los servicios financieros, los bienes raíces y el transporte crecieron en más de 8%. De hecho en 1991 el sector servicios constituyó más de 37% del PIB total y fue el sector que proporcionó más empleo.

La agricultura, con una participación inferior a 2% del PIB puertorriqueño, se había visto asolada el año anterior por el huracán Hugo y una prolongada sequía. No obstante, durante 1991 recobró su dinamismo y se expandió a una tasa de 2.4%. Las aves de corral y las frutas, con tasas de 10% y 16%, respectivamente, figuraron entre los productos que experimentaron una expansión más manifiesta (véanse los cuadros 3 y 6).

La recesión afectó en cierta medida al turismo, que representó un 6% del PIB insular en 1991 (véase el cuadro 7). El número de visitantes y sus gastos crecieron en un 3% y 6%, respectivamente, porcentajes inferiores a las tasas de crecimiento de años anteriores. La tasa de ocupación hotelera cayó a menos de 70%; sin embargo, la caída de la actividad turística fue dispar, pues los hoteles menores fueron los más perjudicados.

### **3. Empleo**

El empleo total aumentó durante el año en 1.1% como consecuencia sobre todo de las nuevas ocupaciones creadas en el sector servicios finanzas, seguros y bienes raíces. Sin embargo, este aumento no fue suficiente para impedir que se elevara a 15.2% la tasa de desempleo global, que había venido declinando en los años anteriores.

La caída del empleo fue especialmente severa en el sector manufacturero y en la administración pública, donde disminuyó en 3% y 2.4%, respectivamente. En el sector manufacturero hubo una pérdida abrupta de ocupaciones en las industrias de alimentos, vestuario y textiles. Otras industrias, como las de productos químicos y de alta tecnología, lograron aumentar el empleo (véase el cuadro 8).

### **4. Precios e ingresos**

La tasa de inflación, medida por el índice de precios al consumidor, aumentó en 5.2% en 1991, el alza más considerable desde la experimentada en 1982 que fue de 7.9% (véase el cuadro 9). Gran parte de la aceleración inflacionaria de 1991 puede atribuirse al alza de los precios del petróleo, que provocaron el encarecimiento del transporte y los alimentos, particularmente durante el primer semestre del año fiscal (en 8.3% y 6.8%, respectivamente).

El ingreso personal real, que había crecido en un 5% el año precedente debido al aumento considerable de los pagos de transferencias vinculados con el huracán Hugo, cayó en 0.9% durante 1991 como

Gráfico 11  
TASA DE DESEMPLEO

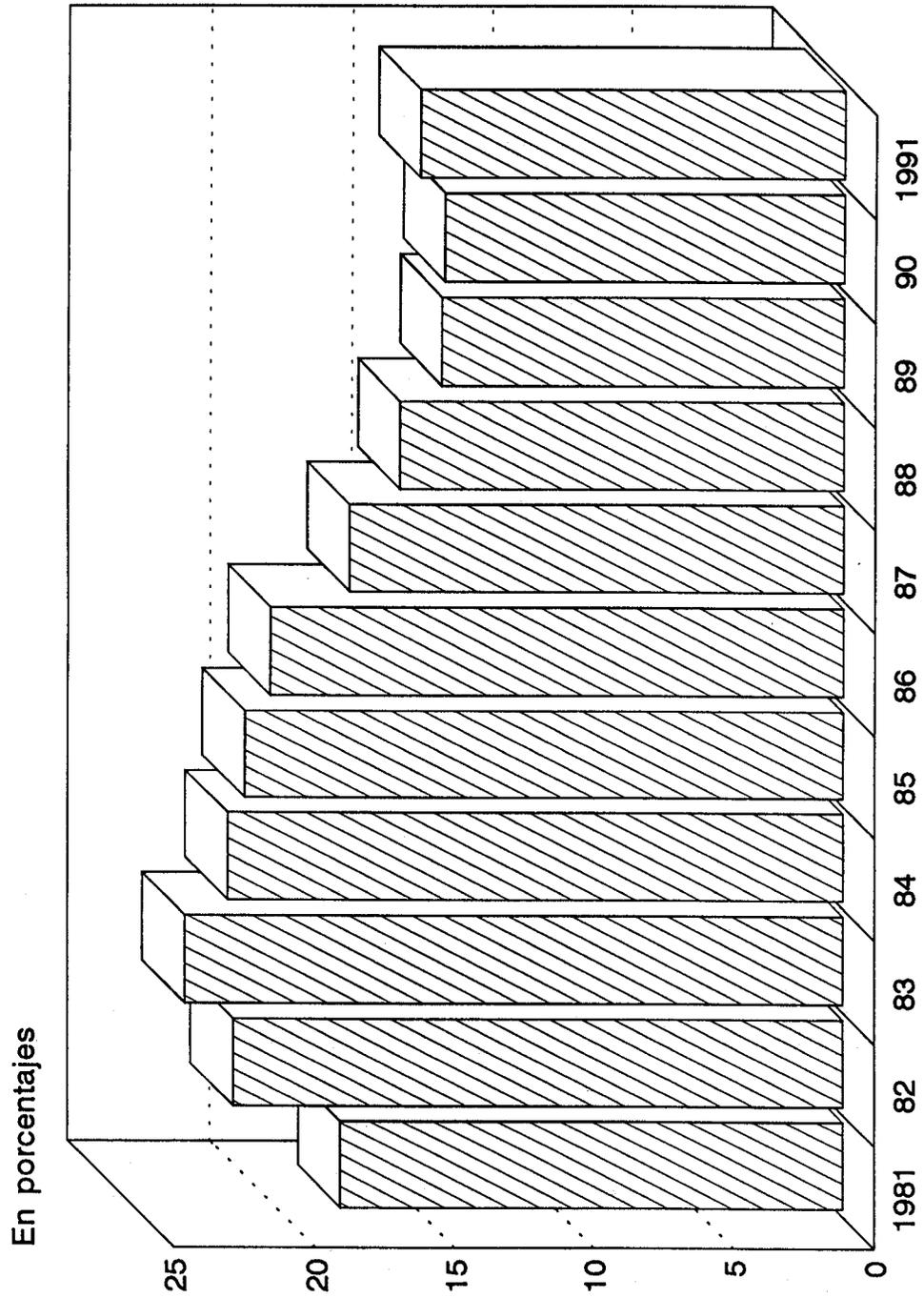
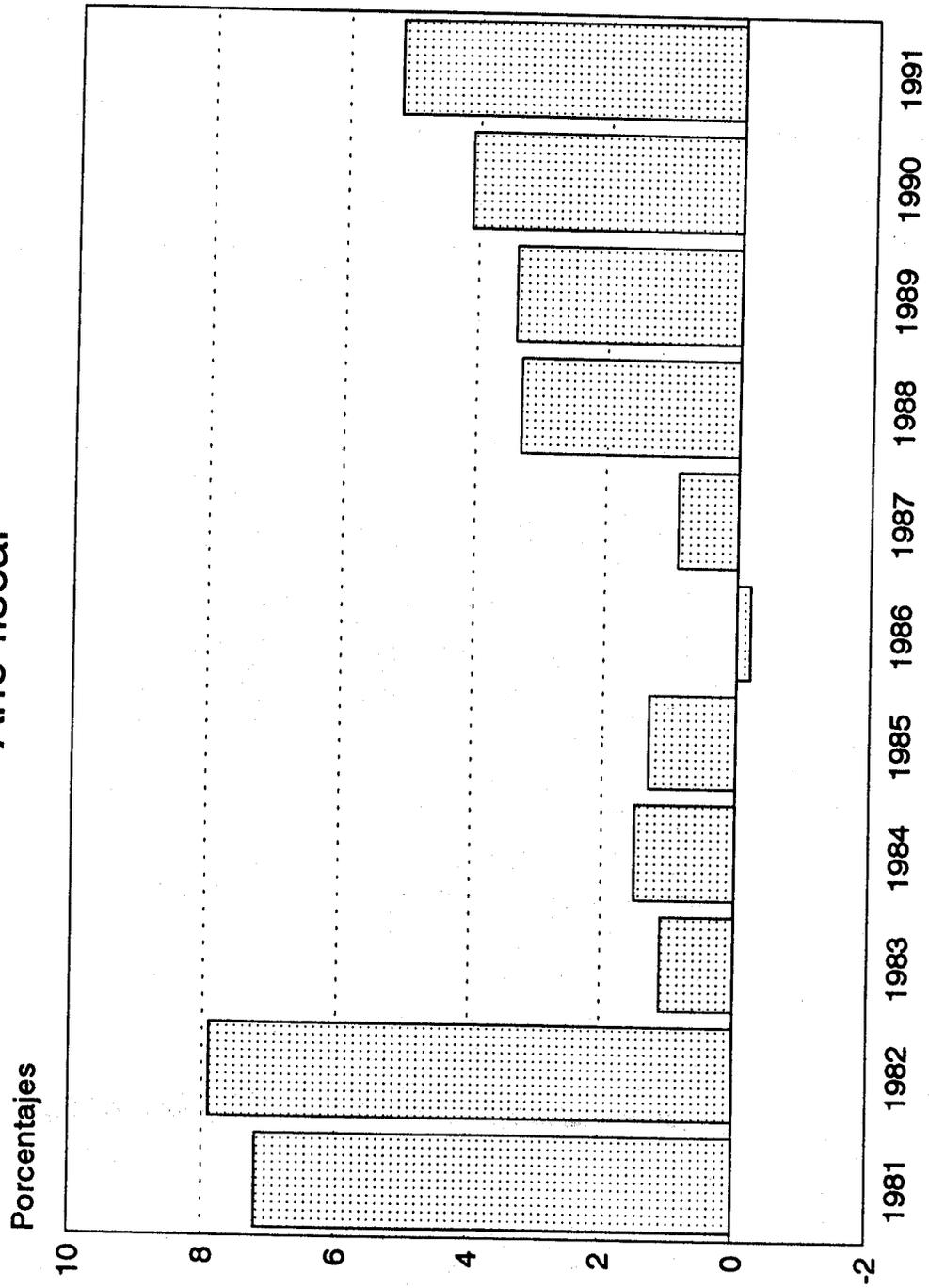


Gráfico 12  
TASA DE INFLACION  
Año fiscal



consecuencia del crecimiento más lento de esos pagos y la aceleración de la tasa inflacionaria. El ingreso real disponible por habitante cayó a su vez en un 2% (véase el cuadro 10).

### **5. Finanzas públicas**

Los ingresos del gobierno se elevaron (en 0.2%) a 5 700 millones de dólares (véase el cuadro 11). Los ingresos del impuesto a la renta (que subieron en un 13% debido en gran medida a la expansión de la base impositiva) representaron la mayor parte de este crecimiento. Sin embargo, los impuestos al consumo disminuyeron como resultado de la menor recaudación de aquellos que gravan los cigarrillos, los vehículos motorizados y otros artículos en general. También declinaron los ingresos provenientes de fuentes no estatales, como los derechos aduaneros, y los impuestos indirectos estadounidenses sobre los embarques y donaciones extraterritoriales.

En cambio, el gasto del gobierno aumentó en 6.7%, destinándose alrededor de la mitad de ese incremento a las remuneraciones de los empleados públicos (véase el cuadro 12). Las transferencias federales a Puerto Rico totalizaron 5 900 millones de dólares, suma que, como ya se mencionó, representa un 26% del producto bruto (véanse los cuadros 13 y 14).

La deuda de Puerto Rico, incluida la del Estado, los municipios y las empresas públicas, llegó a un total de 12 800 millones de dólares en 1991, en que la deuda de estas últimas representó el 71% de la deuda total de la isla (véase el cuadro 15). En 1991, la deuda del sector público aumentó en 2.1%, mientras que el producto bruto en dólares corrientes se elevó en 6.2%. Con el tiempo, las tendencias del producto bruto y de la deuda del sector público indican que se mantiene una relación prudente entre la deuda y la capacidad para servirla. En los últimos años se ha hecho hincapié en el control y la reducción de la deuda de corto plazo, que equivale a un 6% de la deuda total.

### **6. Mercados crediticios**

Durante el año fiscal de 1991, los activos del sistema bancario puertorriqueño ascendieron a 33 000 millones de dólares, es decir, hubo una disminución de 4.8% en relación con el período anterior (véase el cuadro 16). Los activos de los bancos comerciales declinaron 1.6%, mientras que los de las instituciones de ahorro y préstamo sufrieron una caída más pronunciada de 23%.

Los depósitos totales en los bancos comerciales cayeron en 6.8%, con una declinación de los fondos tanto privados como públicos (véase el cuadro 17). Tal como en años anteriores, los fondos 936 siguieron desempeñando un papel decisivo en el mercado financiero puertorriqueño.

## **II. TRANSACCIONES INTERNACIONALES**

### **1. Comercio de bienes**

El superávit del comercio de bienes aumentó a 5 400 millones de dólares, su nivel más elevado de la última década. Los resultados globales que figuran en la cuenta comercial reflejaron una vigorosa expansión de 10% de las exportaciones pese a haber disminuido comparadas con un crecimiento de 18% el año anterior, así como un crecimiento prácticamente nulo de las importaciones (un alza de un 1%).

Las exportaciones de manufacturas, y en particular los productos químicos y alimentarios, registraron un crecimiento más lento. Por ejemplo, las exportaciones de productos químicos se expandieron a una tasa de un 14%, frente a una tasa de 24% del año anterior. Sin embargo, las ventas externas de maquinaria no eléctrica e instrumentos profesionales y científicos consiguieron crecer con mayor rapidez durante 1991 (véase el cuadro 18). Debido a la desaceleración de la economía, las importaciones totales crecieron

Gráfico 13  
DEUDA PÚBLICA Y PRODUCTO BRUTO  
Tasa de crecimiento

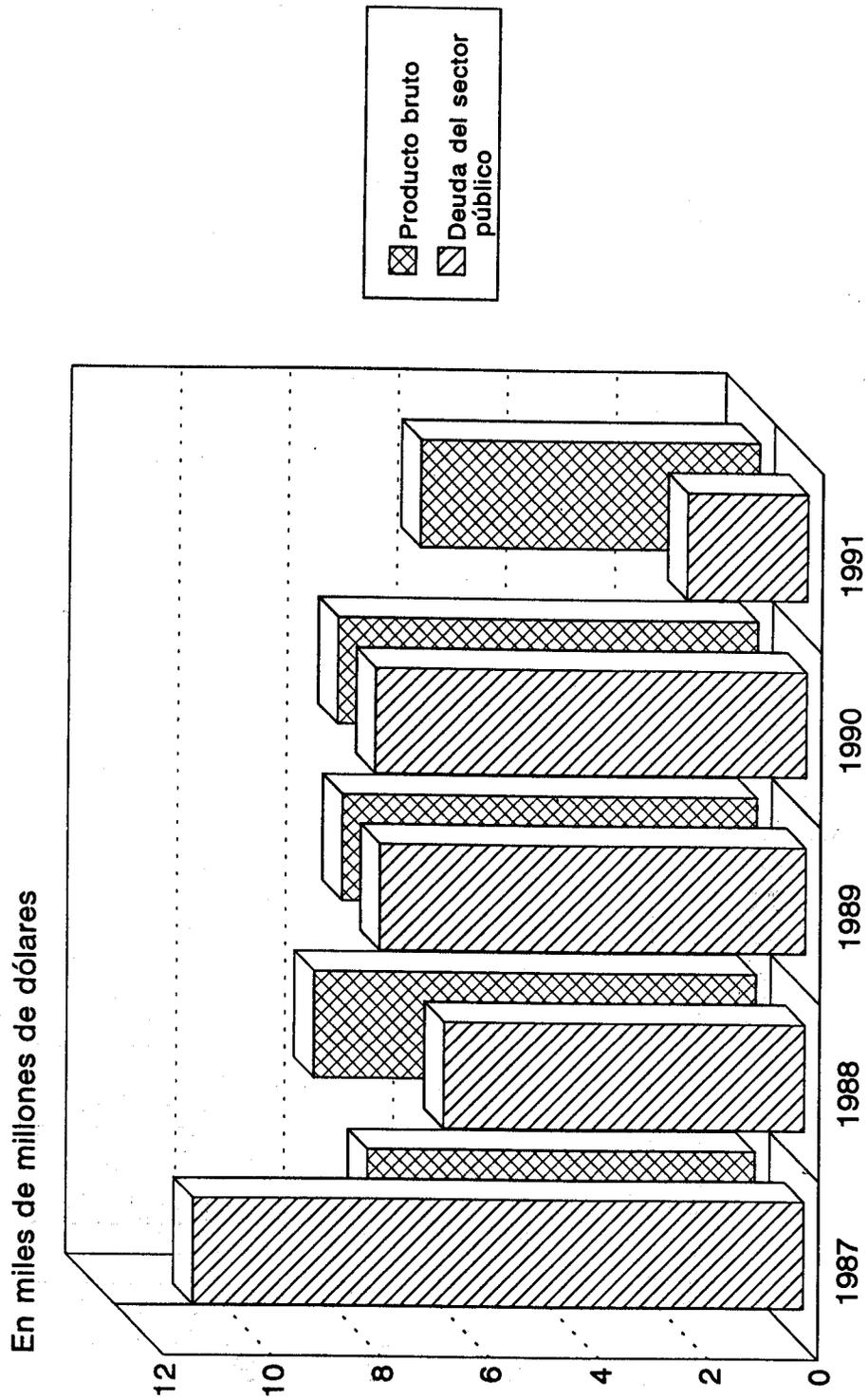
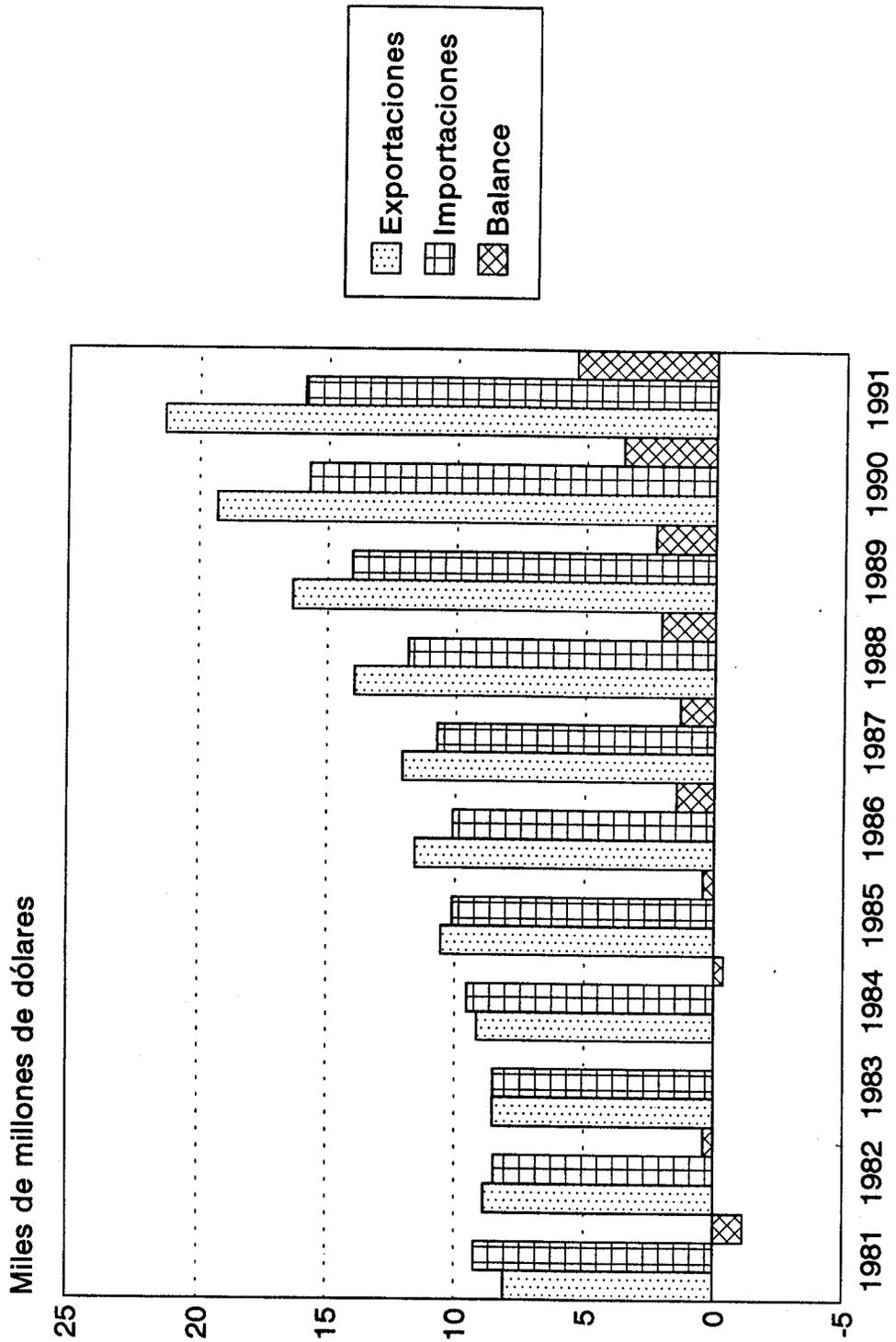


Gráfico 14  
**COMERCIO DE BIENES POR AREA**



sólo en 1.2%, su ritmo más lento desde 1982, y las de manufacturas subieron menos de 1% (véase el cuadro 19).

Las exportaciones puertorriqueñas aumentaron sostenidamente durante el período 1983-1991, mientras las destinadas a terceros países mostraron un ligero pero constante incremento en proporción a las exportaciones totales. De conformidad con esta tendencia, el comercio con terceros países en 1991 mostró un ligero incremento de 0.2% respecto al comercio con Estados Unidos (véase el cuadro 20). Las exportaciones a terceros países aumentaron en 14% en 1991, mientras que las destinadas a Estados Unidos crecieron en un 10.2%. En el caso de las importaciones, las compras a los Estados Unidos cayeron en 0.6%, mientras que las compras a otros países se expandieron en 4.6%.

## **2. Balance de pagos**

Durante 1991 las cuentas externas de la isla mejoraron notoriamente a medida que se desaceleraba la economía interna. El déficit puertorriqueño, en cuanto a su comercio de bienes y servicios, transferencias unilaterales y pagos de intereses del Estado y de los gobiernos municipales, disminuyó durante el año en 102 700 000 dólares (véase el cuadro 21). Esta disminución obedeció a una tasa de crecimiento más acelerado de las ventas (5%) que de la adquisiciones (3.4%) de bienes y servicios. Las ventas totales alcanzaron la cifra de 26 100 millones de dólares, mientras que las compras ascendieron a 33 900 millones de dólares.

## **APENDICE ESTADISTICO**

Cuadro 1  
**PUERTO RICO: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS**

	1987	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>
<b>Tasas de crecimiento</b>					
Producto bruto real	4.2	4.4	3.9	2.2	0.9
Tasa de inflación	0.9	3.3	3.4	4.1	5.2
Salarios reales	2.7	-0.7	0.8	-1.4	1.3
<b>Porcentajes</b>					
Tasa de desocupación	17.7	15.9	14.4	14.3	15.2
<b>Millones de dólares</b>					
Exportaciones de mercancías	13 970.9	15 428.7	17 931.6	20 669.0	21 765.8
Importaciones de mercancías	13 013.1	14 522.5	17 015.0	19 123.9	19 440.5
Saldo del comercio de bienes y servicios, transferencias unilaterales y pagos de intereses	-2 620.6	-3 501.5	-4 017.5	-3 449.6	-3 347.5
<b>Miles</b>					
Población	3 420	3 449	3 479	3 513	3 540

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de planificación de Puerto Rico.

Cuadro 2  
**PUERTO RICO: PRODUCTO BRUTO REAL**

	1987	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>
<b>Tasas de crecimiento</b>					
<b>Oferta global</b>	<b>8.7</b>	<b>6.6</b>	<b>5.4</b>	<b>5.0</b>	<b>0.4</b>
Producto bruto	4.2	4.4	3.9	2.2	0.9
Importaciones	12.1	8.2	6.5	6.8	0.1
<b>Demanda global</b>	<b>8.7</b>	<b>6.6</b>	<b>5.4</b>	<b>4.9</b>	<b>0.4</b>
Consumo	5.8	4.6	2.6	2.2	0.6
Privado	5.8	4.0	1.1	1.9	0.5
Gobierno	6.1	7.2	8.8	3.2	1.0
Inversión	39.8	20.9	13.5	2.8	-4.1
Fija	27.4	24.0	7.6	3.3	1.8
Construcción	34.7	27.4	1.6	4.9	4.4
Maquinaria	20.5	20.6	14.1	1.8	-0.8
Variación de existencias	-	-	-	-	-
Exportaciones	8.5	6.9	8.0	9.7	1.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

Cuadro 3  
**PUERTO RICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES INDUSTRIALES**

	Millones de dólares (años fiscales)					Participación porcentual		Tasas de crecimiento				
	1987	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1980	1991	1987	1988	1989	1990	1991
	<b>Producto interno bruto</b>	23 878.0	26 178.4	28 266.8	30 535.7	32 469.0	100.0	100.0	8.7	9.6	8.0	8.0
Agricultura	411.2	398.8	443.1	430.1	469.8	2.3	1.4	10.3	-3.0	11.1	-2.9	9.2
Manufacturas	9 483.1	10 513.3	11 133.2	12 181.0	12 672.4	36.3	39.0	10.9	10.9	5.9	9.4	4.0
Construcción y minería	417.8	551.0	662.1	720.7	764.2	2.8	2.4	26.3	31.9	20.2	8.9	6.0
Transporte	2 044.5	2 261.8	2 314.5	2 458.8	2 671.9	8.5	8.2	7.3	10.6	2.3	6.2	8.7
Comercio	3 745.2	4 124.6	4 375.4	4 731.5	4 850.9	15.4	14.9	11.4	10.1	6.1	8.1	2.5
Finanza, seguros y bienes raíces	3 182.8	3 545.3	3 750.1	3 831.6	4 152.1	10.1	12.8	11.0	11.4	5.8	2.2	8.4
Servicios	2 184.1	2 504.5	2 699.4	2 920.3	3 125.2	8.6	9.6	9.6	14.7	7.8	8.2	7.0
Gobierno	2 679.5	2 918.2	3 186.9	3 337.2	3 537.7	12.9	10.9	9.5	8.9	9.2	4.7	6.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> La suma de las partidas difiere de los totales indicados debido a discrepancias estadísticas.

Cuadro 4  
**PUERTO RICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA**

	Millones de dólares					Tasas de crecimiento			
	1987	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1988	1989	1990	1991
<b>Producto bruto de la industria manufacturera</b>	9 483.1	10 513.3	11 133.2	12 181.0	12 672.4	10.9	5.9	9.4	4.0
Productos farmacéuticos	3 774.3	4 248.9	4 380.7	5 024.2	5 510.3	12.6	3.1	14.7	9.7
Maquinaria y productos metálicos	2 713.8	2 881.2	2 991.7	3 277.6	3 293.4	6.2	3.8	9.6	0.5
Productos alimentarios	1 303.7	1 374.1	1 540.1	1 682.8	1 723.9	5.4	12.1	9.3	2.4
Vestuario	428.7	496.6	490.3	480.8	503.9	15.8	-1.3	-1.9	4.8
Productos petroquímicos y otros productos químicos	190.7	258.2	413.8	415.6	446.2	35.4	60.3	0.4	7.4
Productos de piedra, arcilla y vidrio	162.0	174.5	173.9	175.5	182.7	7.7	-0.3	0.9	4.1
Productos de tabaco	155.2	169.1	164.1	167.1	181.1	9.0	-3.0	1.8	8.4
Petróleo y derivados del petróleo	130.9	197.0	271.5	217.1	70.9	50.5	37.8	-20.0	-67.3
Textiles	41.9	52.1	49.2	41.7	40.0	24.3	-5.6	-15.2	-4.1
Otros	581.9	661.6	657.9	698.6	719.5	13.7	-0.6	6.2	3.0
<b>Otros indicadores</b>									
<b>Consumo de electricidad<sup>b</sup></b>									
Industrial	3 034.5	3 131.2	3 358.9	3 335.2	3 574.2	3.2	7.3	-0.7	7.2
Comercial	3 668.0	4 022.3	4 203.3	4 396.7	4 819.0	9.7	4.5	4.6	9.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de indicadores económicos mensuales de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

<sup>b</sup> Millones de kilowatts/hora (kWh).

Cuadro 5  
**PUERTO RICO: INDICADORES DE ACTIVIDAD DE LA CONSTRUCCION**

	Millones de dólares					Tasas de crecimiento				
	1987	1988	1989	1990	1991	1987	1988	1989	1990	1991
Valor de la construcción	1 648.0	2 161.7	2 307.4	2 493.4	2 680.2	35.8	31.2	6.7	8.1	7.5
Privada	736.7	872.3	970.2	1 095.7	1 277.9	-	18.4	11.2	12.9	16.6
Pública	911.3	1 289.5	1 337.2	1 397.7	1 402.3	-	41.5	3.7	4.5	0.3
Valor de los permisos otorgados	604.8	768.8	870.3	883.3	996.8	34.9	27.1	13.2	1.5	12.8
Privados	414.0	495.2	605.3	646.6	762.3	26.0	19.6	22.2	6.8	17.9
Residenciales	255.4	284.0	349.7	340.2	412.5	26.4	11.2	23.1	-2.7	21.3
No residenciales	158.6	211.2	255.6	306.4	349.8	25.4	33.2	21.0	19.9	14.2
Públicos	190.8	273.7	264.9	236.8	234.6	60.1	43.4	-3.2	-10.6	-0.9
Residenciales	33.2	37.2	41.7	42.8	55.2	110.8	12.0	12.1	2.6	29.0
No residenciales	157.6	236.5	223.1	193.9	179.4	52.3	50.1	-5.7	-13.1	-7.5
Cemento <sup>a</sup>										
Producción	25.7	27.3	29.5	30.6	30.4	22.4	6.2	8.1	3.7	-0.7
Ventas	28.2	29.8	30.1	30.9	30.4	24.8	5.7	1.0	2.7	-1.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de indicadores económicos mensuales de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Miles de bolsas de 94 libras.

Cuadro 6  
**PUERTO RICO: PRODUCCION AGRICOLA**

	Millones de dólares					Tasas de crecimiento				
	1987	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1987	1988	1989	1990	1991
Valor bruto	669.3	685.3	729.4	727.4	744.6	8.2	2.4	6.4	-0.3	2.4
Cultivos principales	91.9	80.4	83.0	70.2	69.9	31.9	-12.5	3.2	-15.4	-0.4
Azúcar	24.0	24.6	22.5	17.4	18.0	3.4	2.5	-8.5	-22.7	3.4
Café	65.7	52.9	58.3	51.5	50.5	48.3	-19.5	10.2	-11.7	-1.9
Otros	2.3	2.8	2.2	1.3	1.4	4.5	21.7	-21.4	-40.9	7.7
Productos pecuarios	391.4	396.6	419.3	425.4	433.4	6.9	1.3	5.7	1.5	1.9
Leche	181.9	179.4	196.1	201.6	201.8	2.7	-1.4	9.3	2.8	0.1
Huevos	24.9	24.1	22.4	18.6	18.9	9.7	-3.2	-7.1	-17.0	1.6
Vacuno y cerdo	99.7	97.9	99.7	103.3	101.9	13.8	-1.8	1.8	3.6	-1.4
Aves de corral	65.2	75.4	80.6	77.4	85.3	9.4	15.6	6.9	-4.0	10.2
Otros	19.4	19.8	20.6	24.4	25.5	0.0	2.1	4.0	18.4	4.5
Verduras y legumbres	78.4	83.8	98.9	99.6	100.5	3.2	6.9	18.0	0.7	0.9
Frutas	35.5	39.1	39.0	36.5	42.3	7.6	10.1	-0.3	-6.4	15.9
Otros	72.1	85.7	89.3	95.9	98.4	-2.3	18.9	4.2	7.4	2.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Departamento de Agricultura de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

Cuadro 7  
**PUERTO RICO: TURISMO**

	1987	1988	1989	1990	1991	Tasas de crecimiento				
						1987	1988	1989	1990	1991
Visitantes										
Número <sup>a</sup>	2 619.3	3 004.2	3 221.2	3 420.1	3 517.4	22.1	14.7	7.2	6.2	2.8
Gasto <sup>b</sup>	955.4	1 121.4	1 254.0	1 367.3	1 445.2	20.5	17.4	11.8	9.0	5.7
Hotel										
Tasa de ocupación (en porcentaje)	73.0	74.4	74.3	73.9	69.8					

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Miles de personas.    <sup>b</sup> Millones de dólares.

Cuadro 8  
**PUERTO RICO: EMPLEO Y DESEMPLEO**

	Miles					Tasas de crecimiento				
	1987	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1987	1988	1989	1990	1991
Población civil <sup>b</sup>	2 305.0	2 316.0	2 329.0	2 348.0	2 380.0	0.2	0.5	0.6	0.8	1.4
Fuerza de trabajo	1 013.0	1 039.0	1 060.0	1 067.0	1 090.0	3.7	2.6	2.0	0.7	2.2
Tasa de participación porcentual	43.9	44.9	45.5	45.5	45.8					
Tasa de desempleo porcentual	17.7	15.9	14.4	14.3	15.2					
Empleo agrícola	35.0	31.0	34.0	33.0	32.0	-12.5	-11.4	9.7	-2.9	-3.0
Empleo no agrícola	799.0	842.0	873.0	882.0	893.0	8.4	5.4	3.7	1.0	1.2
Empleo no agrícola										
Manufacturas	152.0	157.0	158.0	160.0	155.0	8.6	3.3	0.6	1.3	-3.1
Construcción	41.0	48.0	52.0	52.0	52.0	13.9	17.1	8.3	0.0	0.0
Servicios	356.0	385.0	400.0	400.0	423.0	7.2	8.1	3.9	0.0	5.8
Transporte y servicios públicos	52.0	51.0	52.0	57.0	55.0	6.1	-1.9	2.0	9.6	-3.5
Gobierno	197.0	201.0	209.0	211.0	206.0	9.4	2.0	4.0	1.0	-2.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.    <sup>b</sup> Mayores de 16 años.

Cuadro 9  
**PUERTO RICO: PRECIOS AL CONSUMIDOR**

	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Indice de precios al consumidor <sup>a</sup>	-0.3	0.9	3.3	3.4	4.1	5.1
Alimentos	0.4	1.7	2.9	4.9	6.8	6.8
Vivienda	-3.7	-2.6	2.4	1.1	3.4	3.9
Vestuario	0.8	0.9	0.8	0.4	-2.8	-1.0
Transporte	0.2	1.8	5.4	5.2	2.5	8.3
Gastos médicos	8.4	9.9	7.2	5.1	5.5	5.2
Educación y esparcimiento	1.8	3.1	1.9	1.7	5.3	4.6
Otros	-1.5	-0.7	2.9	3.8	5.0	3.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.  
<sup>a</sup> 1967=100.

Cuadro 10  
**PUERTO RICO: INGRESO Y SALARIOS**

	1987	1988	1989	1990	1991
<b>Tasas de crecimiento</b>					
Ingreso					
Disponible por habitante					
Ingreso personal <sup>a</sup>	5.4	3.1	5.0	3.8	-1.9
Salarios					
Industria manufacturera <sup>b</sup>	2.7	-0.7	0.8	-1.4	1.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.  
<sup>a</sup> A precios constantes. <sup>b</sup> Salario semanal real promedio (Junta de Planificación de Puerto Rico).

Cuadro 11  
**PUERTO RICO: INGRESO DEL GOBIERNO**

	Millones de dólares					Tasas de crecimiento				
	1987	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1987	1988	1989	1990	1991
Ingresos corrientes	4 963.5	5 050.9	5 481.4	5 775.6	5 788.2	9.1	1.8	8.5	5.4	0.2
De fuentes estatales	3 094.0	3 109.8	3 407.4	3 500.9	3 748.5	12.8	0.5	9.6	2.7	7.1
Impuesto a la renta	1 851.5	1 795.3	1 857.9	2 065.8	2 331.5	8.7	-3.0	3.5	11.2	12.9
Individual	883.3	818.4	869.4	1 025.1	1 123.7	8.2	-7.3	6.2	17.9	9.6
A las empresas	737.2	737.8	791.9	843.8	941.9	18.6	0.1	7.3	6.6	11.6
Otros <sup>a</sup>	231.0	238.9	196.6	196.9	265.9	-12.9	3.4	-17.7	0.2	35.0
Impuestos al consumo	870.9	891.0	938.6	985.7	951.2	24.9	2.3	5.3	5.0	-3.5
Otros impuestos <sup>b</sup>	200.9	208.5	202.7	217.2	244.7	4.9	3.8	-2.8	7.2	12.7
Ingresos no tributables <sup>c</sup>	170.7	215.1	408.1	232.2	221.0	13.3	26.0	89.7	-43.1	-4.8
De fuentes no estatales	1 869.4	1 941.1	2 074.0	2 274.7	2 039.7	3.4	3.8	6.8	9.7	-10.3
Donaciones federales	1 550.2	1 635.2	1 744.2	1 954.9	1 731.4	2.3	5.5	6.7	12.1	-11.4
Otros <sup>d</sup>	319.2	306.0	329.9	319.7	308.3	8.9	-4.1	7.8	-3.1	-3.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Sumas retenidas a no residentes, impuesto de portazgo, certificados de depósito, interés sujeto al 17%, intereses por dividendos.

<sup>b</sup> Impuestos patrimoniales, impuestos a la herencia y las donaciones, licencias. <sup>c</sup> Entradas provenientes de la lotería, permisos, derechos y otros rubros. <sup>d</sup> El Departamento del Tesoro de Estados Unidos devuelve a Puerto Rico los derechos aduaneros y los impuestos al consumo que aquel país aplica a los embarques extraterritoriales, tras deducir los costos de recaudarlos.

Cuadro 12  
**PUERTO RICO: GASTOS DEL GOBIERNO ESTATAL**

	Millones de dólares				Tasas de crecimiento		
	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1989	1990	1991
<b>Gasto total</b>	<b>5 603.6</b>	<b>6 083.6</b>	<b>6 650.1</b>	<b>7 096.0</b>	<b>8.6</b>	<b>9.3</b>	<b>6.7</b>
Compras de bienes y servicios	4 014.2	4 415.7	4 763.3	5 076.9	10.0	7.9	6.6
Remuneración de empleados	2 918.2	3 186.9	3 337.2	3 537.7	9.2	4.7	6.0
Otras compras	1 487.9	1 700.0	1 900.5	2 041.8	14.3	11.8	7.4
Gastos de capital	391.9	471.3	474.4	502.7	20.3	0.7	6.0
Servicio de la deuda	292.3	324.8	363.1	446.0	11.1	11.8	22.8
Residentes	103.9	126.5	156.5	229.6	21.8	23.7	46.7
No residentes	188.3	198.3	206.6	216.4	5.3	4.2	4.7
Subsidios	254.9	271.9	385.7	362.4	6.7	41.9	-6.0
Transferencias a individuos	854.3	868.3	928.3	1 004.2	1.6	6.9	8.2
Pensiones	311.7	354.8	379.7	405.4	13.8	7.0	6.8
Cupones de desempleo	99.2	108.7	142.8	197.7	9.6	31.4	38.4
Fondo de seguro	85.8	102.2	119.4	129.1	19.1	16.8	8.1
Beneficencia pública	100.1	102.7	104.6	106.6	2.6	1.9	1.9
Donaciones	37.2	37.0	37.0	38.5	-0.5	0.0	4.1
Otros	220.3	162.9	144.8	126.8	-26.1	-11.1	-12.4
Transferencia al gobierno federal	188.0	203.0	209.7	206.5	8.0	3.3	-1.5
Contribuciones al fondo de desempleo	187.3	202.4	209.0	205.8	8.1	3.3	-1.5
Otros	0.6	0.6	0.6	0.7	0.0	0.0	16.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

Cuadro 13  
**PUERTO RICO: TRANSFERENCIAS ENTRE LA ISLA Y EL GOBIERNO FEDERAL,  
 LOS GOBIERNOS ESTADUALES Y OTROS NO RESIDENTES**

	Millones de dólares					Tasas de crecimiento				
	1987	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1987	1988	1989	1990	1991
<b>Ingresos totales</b>	<b>3 992.0</b>	<b>4 073.0</b>	<b>4 288.8</b>	<b>4 877.4</b>	<b>4 958.4</b>	<b>4.0</b>	<b>2.0</b>	<b>5.3</b>	<b>13.7</b>	<b>1.7</b>
Gobierno Federal	3 784.5	3 840.6	4 082.0	4 654.9	4 694.2	3.1	1.5	6.3	14.0	0.8
Transferencias a individuos	3 714.7	3 761.2	4 014.0	4 584.0	4 615.5	3.5	1.3	6.7	14.2	0.7
Prestaciones del seguro social	1 743.0	1 826.4	1 940.6	2 055.0	2 242.5	5.1	4.8	6.3	5.9	9.1
Medicare	272.5	291.7	320.4	368.1	414.9	2.6	7.0	9.8	14.9	12.7
Prestaciones a veteranos	338.9	323.2	337.3	349.1	362.7	2.9	-4.6	4.4	3.5	3.9
Asistencia nutricional	804.4	822.0	852.7	880.1	915.6	1.7	2.2	3.7	3.2	4.0
Otros <sup>b</sup>	555.9	497.9	562.8	931.6	679.5	2.1	-10.4	13.0	65.5	-27.1
Subsidios a la industria	69.8	79.5	68.4	70.9	78.8	-16.8	13.9	-14.0	3.7	11.1
Gobierno estadual	15.3	15.4	15.9	17.5	18.0	0.7	0.7	3.2	10.1	2.9
Otros no residentes	192.2	217.0	190.6	205.0	246.2	28.6	12.9	-12.2	7.6	20.1
<b>Pagos totales</b>	<b>1 345.2</b>	<b>1 523.6</b>	<b>1 663.6</b>	<b>1 804.1</b>	<b>1 847.0</b>	<b>5.5</b>	<b>13.3</b>	<b>9.2</b>	<b>8.4</b>	<b>2.4</b>
Gobierno Federal	1 332.4	1 512.3	1 650.9	1 758.9	1 829.7	6.0	13.5	9.1	6.6	4.0
Transferencias de los individuos	597.6	691.9	765.5	819.0	857.5	9.9	15.8	10.6	7.0	4.7
Transferencias de la industria	13.6	15.1	15.1	16.1	18.7	3.8	11.0	0.0	6.6	16.1
Contribuciones de los empleadores	508.2	582.1	633.3	676.9	711.0	10.2	14.5	8.8	6.9	5.0
Seguro de desempleo	213.1	223.2	237.0	246.9	242.6	-11.0	4.7	6.2	4.2	-1.7
Otros no residentes	12.8	11.2	12.6	45.2	17.2	-28.9	-12.5	12.5	258.7	-61.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

<sup>a</sup> Cifras preliminares. <sup>b</sup> Incluye becas, subsidios para el pago de intereses de préstamos estudiantiles, pensiones de retiro de funcionarios públicos estadounidenses, asistencia para vivienda, asistencia a familias en zonas de desastre, transferencias a instituciones privadas sin fines de lucro y otras transferencias.

Cuadro 14  
**PUERTO RICO: TRANSFERENCIAS FEDERALES PARA PROYECTOS CONJUNTOS  
 Y GASTOS OPERACIONALES**

	Millones de dólares					Tasas de crecimiento				
	1987	1988	1989	1990	1991	1987	1988	1989	1990	1991
<b>Total</b>	<b>1 040.8</b>	<b>1 165.6</b>	<b>1 220.1</b>	<b>1 418.9</b>	<b>1 379.4</b>	<b>-12.1</b>	<b>12.0</b>	<b>4.7</b>	<b>16.3</b>	<b>-2.8</b>
Al gobierno estatal	644.2	733.1	798.3	790.2	786.2	-9.3	13.8	8.9	-1.0	-0.5
A las empresas públicas	134.7	161.4	152.2	310.9	262.1	0.8	19.8	-5.7	104.3	-15.7
A los municipios	130.2	154.4	142.7	152.6	128.7	-24.2	18.6	-7.6	6.9	-15.7
A otros	131.7	116.7	127.0	165.3	202.4	-21.4	-11.4	8.8	30.2	22.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

Cuadro 15  
**PUERTO RICO: DEUDA PUBLICA BRUTA DE PUERTO RICO**

	Millones de dólares					Tasas de crecimiento				
	1987	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1987	1988	1989	1990	1991
<b>Total</b>	<b>10 142.6</b>	<b>10 806.9</b>	<b>11 645.7</b>	<b>12 564.7</b>	<b>12 832.8</b>	<b>11.2</b>	<b>6.5</b>	<b>7.8</b>	<b>7.9</b>	<b>2.1</b>
Gobierno estatal	2 553.3	2 636.9	2 967.0	3 195.9	3 313.6	16.1	3.3	12.5	7.7	3.7
Municipios	357.4	395.8	399.4	389.9	415.2	55.3	10.7	0.9	-2.4	6.5
Empresas públicas <sup>b</sup>	7 231.9	7 774.2	8 279.3	8 978.9	9 104.0	8.0	7.5	6.5	8.4	1.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Gubernamental de Desarrollo de Puerto Rico.  
<sup>a</sup> Cifras preliminares. <sup>b</sup> La autoridad vial y la Universidad de Puerto Rico se incluyen en el Gobierno estatal.

Cuadro 16  
**PUERTO RICO: ACTIVOS TOTALES DEL SISTEMA BANCARIO**  
*(Al 30 de junio)*

	Millones de dólares				Tasas de crecimiento		
	1988	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1989	1990	1991
<b>Total</b>	<b>31 230.2</b>	<b>34 068.3</b>	<b>34 666.8</b>	<b>33 006.6</b>	<b>9.1</b>	<b>1.8</b>	<b>-4.8</b>
Bancos comerciales	18 313.8	20 238.3	20 760.5	20 426.3	10.5	2.6	-1.6
Instituciones de ahorro y préstamo	6 661.5	7 032.3	6 932.1	5 367.4	5.6	-1.4	-22.6
Bancos del gobierno	6 254.9	6 797.7	6 974.2	7 212.9	8.7	2.6	3.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.  
<sup>a</sup> Cifras preliminares.

Cuadro 17  
**PUERTO RICO: DEPOSITOS EN LOS BANCOS COMERCIALES**  
*(Al 30 de junio)*

	Millones de dólares			Tasas de crecimiento	
	1989	1990	1991 <sup>a</sup>	1990	1991
<b>Depósitos totales</b>	<b>17 363.6</b>	<b>18 500.3</b>	<b>17 238.3</b>	<b>6.5</b>	<b>-6.8</b>
Fondos públicos	893.2	944.2	786.8	5.7	-16.7
Gobierno estatal	853.9	926.0	753.9	8.4	-18.6
Gobierno de los Estados Unidos y otros	39.3	18.2	32.9	-53.7	80.8
Fondos privados	16 470.3	17 556.1	16 451.5	6.6	-6.3
Depósitos a la vista	1 772.9	1 890.2	1 873.9	6.6	-0.9
Cuentas de ahorro	2 307.9	2 557.6	2 964.7	10.8	15.9
Depósitos a plazo y certificados de depósito	5 515.9	6 195.2	5 444.1	12.3	-12.1
Fondos 936	6 489.1	6 569.5	5 696.5	1.2	-13.3
Otros fondos privados	384.5	343.6	472.2	-10.6	37.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Junta de Planificación de Puerto Rico.  
<sup>a</sup> Cifras preliminares.