

C2



NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



LIMITADO
CEPAL/MEX/1040/Rev.1
3 de abril de 1981

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

REPUBLICA DOMINICANA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA, 1980

81-4-214

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	4
a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales	4
b) El crecimiento de los principales sectores	7
3. El sector externo	16
a) El comercio de bienes	16
b) El turismo y otros servicios	24
c) El saldo en cuenta corriente y su financiamiento	25
d) El endeudamiento externo	27
4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo	29
5. Las políticas monetaria y financiera	32
a) La política monetaria	32
b) La política fiscal	34

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Oferta y demanda globales	5
3	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores	8
4	Indicadores de la producción agropecuaria	9
5	Indicadores de la producción minera	13
6	Indicadores de la producción manufacturera	15
7	Principales indicadores del comercio exterior	17
8	Exportaciones de bienes (fob)	19
9	Importaciones de bienes (fob)	22
10	Balance de pagos	26
11	Indicadores del endeudamiento externo	28
12	Evolución de los precios internos	30
13	Balance monetario	35
14	Ingresos y gastos del gobierno central	37

1. Rasgos generales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

Durante 1980 el crecimiento de la economía dominicana alcanzó una tasa de poco más de 5%, ritmo ligeramente superior al del año precedente. (Véase el cuadro 1.) Los fenómenos meteorológicos de 1979 a los cuales se añadieron los daños provocados por el paso del Huracán Allen en agosto de 1980 tuvieron durante ese año efectos dispares. Por una parte, afectaron negativamente el desenvolvimiento de la agricultura, perenne de exportación, lo cual se tradujo en una disminución de la oferta exportable, mientras que mejoró notablemente la producción destinada al consumo interno. Por otra parte, las tareas de construcción alentaron el dinamismo de la actividad constructora que mostró su mayor crecimiento de los últimos cinco años. También esta reactivación se reflejó en mayores presiones sobre las importaciones así como sobre el endeudamiento exterior.

En cuanto a las restricciones del sector externo, la recesión en los países industrializados perjudicó la demanda de varios bienes y servicios, lo cual se tradujo en una caída abrupta en el cuántum de las exportaciones superior al 17%. Con respecto a las importaciones, se unió al alza de precios transmitidos por las economías centrales, el aumento de la factura petrolera muy superior al incremento del valor total de las exportaciones de bienes (1.5 veces).

Sin embargo, las mejores cotizaciones de las exportaciones (51% en el valor unitario) permitieron lograr un ascenso de cierta magnitud de la relación de precios del intercambio (22.4%) y con ello el ingreso bruto pudo registrar un crecimiento de (9.1%), casi el doble del correspondiente al producto bruto global.

La evolución más rápida del valor de las importaciones (32.2%) frente a las exportaciones (3.8%) y un menor ingreso de transferencias privadas llevaron a que el déficit en cuenta corriente más que duplicara el alcanzado el año anterior y representara en 1980 el 65% de las exportaciones de bienes y servicios. Como las entradas de capitales autónomos

Cuadro 1

REPÚBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{a/}
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a costo de factores (millones de dólares de 1970)	2 347	2 505	2 643	2 701	2 630	2 977
Población (millones de habitantes)	5.23	5.37	5.51	5.65	5.80	5.95
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	449	467	489	478	487	500
<u>Tasas de crecimiento</u>						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	5.2	6.7	5.5	2.2	4.8	5.2
Producto interno bruto por habitante	2.3	3.9	2.8	-0.3	1.9	2.7
Ingreso bruto ^{b/}	11.6	-0.4	6.1	-0.2	5.7	9.1
Relación de precios del intercambio	40.3	-32.9	4.0	-10.4	3.7	22.4
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	38.2	-16.7	9.3	-10.5	37.2	8.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	10.1	-0.3	10.1	3.3	25.6	32.2
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	16.5	7.0	8.5	1.0	26.2	15.0 ^{c/}
Variación media anual	14.5	7.9	12.8	3.5	9.2	18.2 ^{d/}
Dinero	5.7	0.6	17.9	4.4	29.7	3.1
Ingresos corrientes del gobierno	37.7	-11.3	9.9	-6.8	16.5	29.0
Gastos totales del gobierno	27.3	-12.9	9.0	9.2	47.7	4.6
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^{e/}	2.6	2.4	1.7	16.2	33.0	18.5
<u>Millones de dólares</u>						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	1	-165	-189	-322	-360	-673
Saldo de la cuenta corriente	-78	-248	-288	-323	-368	-603
Variación de las reservas internacionales netas	27	-15	36	-11	30	-117
Deuda externa ^{f/}	721	879	1 031	1 140	1 373	1 512 ^{g/}

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Variación de noviembre de 1979 a noviembre de 1980.

d/ Variación del período enero-noviembre de 1979 a enero-noviembre de 1980.

e/ Porcentajes.

f/ Saldo a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año

g/ Septiembre.

/no pudieron

no pudieron compensar totalmente el saldo negativo, las reservas internacionales netas disminuyeron en 117 millones de dólares.^{1/}

El proceso inflacionario que mostró una fuerte alza hacia fines de 1979 a raíz de los desastres meteorológicos, se atenuó ligeramente en 1980 (15% de noviembre a noviembre). Sin embargo, la variación media del período enero a noviembre con respecto al mismo lapso de 1979 señaló que la tasa de los precios al consumidor se duplicó en 1980 al pasar de 9% a 18%.

La política económica en los primeros cinco meses del año siguió el trazo expansionista que la había caracterizado desde el cambio de administración en 1978. Sin embargo, a fines de mayo se modificó el énfasis al surgir o agudizarse diversos desequilibrios. Así se puso en marcha un plan gubernamental de austeridad para frenar el crecimiento del gasto público; en el ámbito cambiario, se adoptaron varias medidas para contener el aumento de las importaciones; y por último, en el área monetaria se buscó restringir la expansión crediticia y el medio circulante, empleándose en particular como instrumento los depósitos previos y los prepagos de las cartas de crédito a la importación.

Aunque a finalizar el año, era todavía prematuro evaluar el resultado de la aplicación de estas medidas, se hizo patente que en el sector externo siguió ampliándose la brecha comercial y el endeudamiento externo, debido a las necesidades de renovación y complementación de la oferta para cubrir los daños de los meteoros. En cambio, en el campo de las finanzas públicas la mejor ordenación de los gastos permitió reducir el déficit fiscal a la mitad del alcanzado en 1979. Por último, en el área monetaria y financiera se logró restringir el crecimiento del dinero y del crédito total al gobierno, entre enero y diciembre de 1980, si bien no fueron afectados los flujos crediticios destinados al sector privado por la

^{1/} De acuerdo con la información de la balanza cambiaria, las reservas brutas internacionales a fines de diciembre de 1980 equivalían a unos 70 días de importaciones, frente a 100 días a fines de diciembre de 1979.

necesidad de no restar circulante a las ramas productivas, lo que llevó a que el crédito total se expandió a un ritmo ligeramente superior al de 1979.

En síntesis, durante 1980 la economía de la República Dominicana mantuvo un crecimiento que fue superior al que experimentaron la mayoría de los países latinoamericanos de tamaño similar. El estrangulamiento externo se hizo aún más patente y originó una alta pérdida de las reservas internacionales netas. Ligado a esto, la política expansiva que se había venido aplicando desde 1978, tuvo serias dificultades para seguir implementándose. Todo ello condujo a la adopción de medidas de austeridad a mediados del año que llevaron a una atenuación del déficit fiscal. Sin embargo, no lograron desacelerar el incremento de la brecha comercial y empeoró el desempleo que, en términos relativos, es quizás el más elevado del continente, con tendencia a su agravamiento.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

Mientras que en 1979 la oferta global de bienes y servicios creció a un ritmo de 6.5% --recuperándose de su estancamiento de 1978-- se estima que en 1980 este fue de 6% debido principalmente a un menor crecimiento del volumen de las importaciones ya que el crecimiento del producto bruto interno (5.2%) fue ligeramente superior al del ejercicio pasado. (Véase el cuadro 2.)

Las importaciones aumentaron en 9%, luego de un crecimiento de casi 14% el año anterior. Si se considera que el volumen importado de hidrocarburos quedó prácticamente estancado, el incremento del cuántum importado se explica por las tareas de reconstrucción, la mayor actividad industrial que requirió comprar y reponer insumos, maquinaria y equipo, y por la menor disponibilidad interna de productos agrícolas durante la primera parte del año que obligó a cuantiosas compras de alimentos. Este comportamiento de las compras externas fue influido por la política

Cuadro 2

REPÚBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970				Composición por centual b/		Tasa de crecimiento ^{b/}		
	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	1970	1980 ^{c/}	1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Oferta global</u>	<u>3 217</u>	<u>3 236</u>	<u>3 448</u>	<u>3 652</u>	<u>124.5</u>	<u>126.4</u>	<u>0.6</u>	<u>6.5</u>	<u>6.0</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 565	2 620	2 746	2 980	100.0	100.0	2.2	4.8	5.2
Importaciones de bienes y servicios	652	616	700	753	24.5	25.9	-5.8	13.6	9.0
<u>Demanda global</u>	<u>3 217</u>	<u>3 236</u>	<u>3 448</u>	<u>3 652</u>	<u>124.5</u>	<u>126.4</u>	<u>0.6</u>	<u>6.5</u>	<u>6.0</u>
Demanda interna	2 657	2 723	2 851	3 160	107.3	109.4	2.1	4.7	10.8
Inversión bruta interna	620	636	680	788	19.1	27.3	2.6	6.9	15.9
Pública	174	140	112	135	5.1	3.7	-19.5	-20.0	20.5
Privada ^{c/}	446	496	568	653	11.4	22.6	11.2	14.5	15.0
Consumo total	2 047	2 087	2 171	2 372	98.2	82.1	2.0	4.0	9.3
Gobierno general	152	175	218	233	11.6	9.1	15.1	23.4	7.9
Privado	1 895	1 912	1 953	2 139	76.6	74.0	0.9	2.2	9.4
Exportaciones de bienes y servicios	550	516	597	492	17.2	17.0	-6.7	15.9	-17.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana hasta 1979 y estimaciones propias para 1980.

a/ Cifras preliminares.

b/ La estructura porcentual y las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de las cifras reales y no de las redondeadas.

c/ Incluye la variación de existencias.

monetaria y fiscal expansiva del gobierno durante casi todo el primer semestre de 1980. Sin embargo a partir de junio la escasa disponibilidad de divisas obligó al gobierno a aplicar una política de austeridad económica que frenó un poco el ritmo de incremento de las compras externas.

En la evolución de los principales componentes de la demanda global se invirtieron la secuencia seguida en 1979. La inversión bruta interna se expandió notablemente en 1980 (16%) lo que se reflejó en aumentos apreciables de los activos fijos y de las existencias. La actividad privada fue el principal dinamizador de la demanda interna al igual que el año anterior, siendo sus efectos más notorios en construcción y en medida menor en la ampliación de la capacidad productiva mediante la importación de maquinaria y equipo. También la inversión pública experimentó una notable recuperación al crecer a más de 20%, ritmo que contrasta con la tasa negativa (20%) de 1979. En esta mejora han jugado un papel importante las empresas descentralizadas que por segundo año consecutivo han recibido fuertes transferencias del gobierno, lo que ha derivado en el bienio en un cambio significativo de la estructura de financiamiento, al aumentar la participación del origen en fuentes externas.

Se produjo una aceleración en los gastos del consumo total, básicamente del privado después de dos años de estancamiento del per capita. En este movimiento alcista ha jugado un papel importante el fuerte dinamismo que conoció el consumo privado en el primer semestre de 1980 a raíz de las medidas de corte expansionista tomadas por el gobierno después de los huracanes de 1979. En cuanto al consumo público tuvo gran peso la congelación de los sueldos y salarios a raíz de la política de austeridad.

Por último, la demanda externa revirtió la tendencia expansionista del año anterior al experimentar una caída de 17% debido a una contracción del volumen exportado de casi todos los productos tradicionales.

b) El crecimiento de los principales sectores

No obstante que la casi totalidad de los sectores económicos mostraron ritmos de crecimiento superiores a los del año precedente, la caída de la minería (15%) y el muy leve aumento de la industria sólo permitieron que el producto bruto interno creciera a 5.2%. (Véase el cuadro 3.)

i) El sector agropecuario. Durante 1980, el producto agrícola creció en poco más de 2%, en términos reales, mostrando así una cierta recuperación después de los daños ocasionados por los fenómenos meteorológicos de 1979, cuando decreció en casi 2%. El paso del huracán Allen en agosto de 1980 sobre parte de la región suroeste del país terminó de destruir los cafetales de la región de San José de Ocoa y devastó las plantaciones de plátanos del valle de Neiba, pero en el contexto nacional este último causó menos perjuicios que los dos anteriores. Además, las mermas productivas provocadas por estos meteoros afectaron marcadamente la producción de los cultivos perennes, principalmente los de exportación, (véase el cuadro 4) en tanto que la casi totalidad de los de ciclo corto destinados al mercado doméstico lograron incrementos significativos en casi todo el país.

Las cosechas de casi todos los productos agrícolas de exportación disminuyeron. La producción de caña de azúcar bajó en 12%. Esta reducción, por tercer año consecutivo, no tiene su origen solamente en los trastornos meteorológicos sino también en la aparición de la roya de la caña^{2/} y al retraso que se produjo en la siembra de 1978/1979. Además contribuyeron a ello: cierta desorganización en la gestión de la empresa azucarera estatal a la cual corresponde aproximadamente los dos tercios de la producción, problemas laborales y demoras en la contratación legal de cortadores haitianos.

^{2/} La roya afectó más particularmente las plantaciones de caña pertenecientes al Consejo Estatal del Azúcar, pues se estima que un tercio de los cultivos era sembrado con la variedad Barbados 43-62, tipo muy sensible a esta enfermedad. La situación fue totalmente diferente en los cultivos del sector privado.

Cuadro 3

REPÚBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONÓMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970				Composición porcentual ^{b/}		Tasas de crecimiento ^{b/}		
	1977	1978	1979	1980 ^{d/}	1970	1980 ^{d/}	1978	1979	1980 ^{d/}
	Agricultura	433	452	457	477	25.8	18.4	4.3	1.1	4.2
Minería	105	118	148	127	1.7	4.8	-20.3	28.2	-14.5
Industria manufacturera	388	386	406	428	16.7	16.5	-0.0	5.1	5.5
Construcción	178	185	195	210	5.5	8.1	3.6	5.4	7.5
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 104</u>	<u>1 139</u>	<u>1 206</u>	<u>1 242</u>	<u>59.7</u>	<u>47.9</u>	<u>-3.4</u>	<u>5.9</u>	<u>2.9</u>
Electricidad, gas y agua	39	43	44	49	1.3	1.0	10.3	1.0	12.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	209	216	222	235	8.5	8.1	3.3	3.0	6.0
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>248</u>	<u>260</u>	<u>266</u>	<u>284</u>	<u>9.8</u>	<u>11.0</u>	<u>4.4</u>	<u>2.7</u>	<u>6.8</u>
Comercio y finanzas	314	307	333	351	12.7	13.0	3.6	3.1	5.3
Propiedad de vivienda	170	174	183	194	7.6	7.5	2.6	5.0	6.1
Servicios comunitarios, sociales y personales ^{c/}	408	442	465	516	20.2	20.0	8.7	5.2	11.5
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>893</u>	<u>939</u>	<u>981</u>	<u>1 063</u>	<u>40.5</u>	<u>41.1</u>	<u>5.2</u>	<u>4.5</u>	<u>8.4</u>
<u>Producto Interno Bruto^{d/}</u>	<u>2 299</u>	<u>2 359</u>	<u>2 467</u>	<u>2 589</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>2.2</u>	<u>4.8</u>	<u>5.2</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana hasta 1979 y estimaciones propias para 1980.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Incluye edificaciones, restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

d/ La suma de las actividades no siempre coincide con el total por el método aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Cuadro 4

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980 ^{a/}
1. Producción de los principales cultivos (miles de toneladas)							
Café de azúcar	11 091	11 093	10 303	9 056	-	-7.1	-12.1
Café en cerezo	120	87	121	120	-27.9	37.1	-0.8
Algodón en rama	4	3	4	6	-23.1	32.9	36.2
Cacao en grano	34	37	36	28	7.2	-2.8	-22.2
Tabaco en rama	35	53	45	52	53.2	-17.8	16.9
Arroz en cáscara	309	351	377	398	14.0	7.3	5.6
Frijoles	36	42	50	51	15.8	19.6	2.0
Tomates	135	126	108	152	-6.8	-14.1	40.7
Mafz	329	416	301	268	22.6	-27.7	-5.2
Plátanos	1 126	1 618	1 713	1 530	43.6	5.9	-10.7
2. Indicadores de beneficio pecuario (miles de toneladas)							
Res	45	47	48	51	4.0	2.5	6.8
Cerdo	13	16	16	1	25.9	-	...
Pollo	32	36	54	56	16.8	39.9	79.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana para el sector agrícola y de la Secretaría de Agricultura para el pecuario.

a/ Cifras preliminares.

La cosecha de café se estancó debido a los daños sufridos por las plantaciones. Esta situación negativa podría prolongarse de 4 a 5 años en tanto no se reintegren a la producción los cafetales rehabilitados. Con respecto al cacao, cabe señalar que la caída de su producción estuvo influida tanto por el deterioro natural de las plantaciones viejas --de variedades nativas y de bajo rendimiento-- como por los daños causados por los vientos del Huracán David. Además se ha reducido la superficie plantada en beneficio de cultivos más rentables. En cuanto al tabaco si bien la producción creció en casi 17% en 1980, la aparición del moho azul hacia finales del año podría hacer peligrar la cosecha de 1981.

El desenvolvimiento de la producción de bienes agrícolas para consumo interno ha sido variado. En efecto, si bien la de arroz aumentó en casi 6%, la oferta fue insuficiente y por lo tanto necesario importar más de 40 000 toneladas. La segunda mala cosecha seguida de maíz llevó a comprar al exterior 154 000 toneladas de grano, lo que representó más de la mitad de la producción nacional de 1980. Con respecto al plátano, la caída considerable en la recolección fue el resultado de la destrucción de las plantaciones.

La producción pecuaria creció en más de 16%. Se reactivó la matanza de vacunos que aumentó en 7%. La mayor parte de esta producción se dirigió hacia el mercado interno como consecuencia tanto de una disminución de la demanda externa por parte de los Estados Unidos^{3/} como por el mayor precio obtenido localmente al transformarse parcialmente en un sustituto proteínico de la carne de cerdo.

La fiebre porcina africana en 1978 y 1979 llevó al sacrificio generalizado de los cerdos y por lo tanto la producción de carne en 1980 fue casi nula y tuvieron que importarse 2 800 toneladas. Se está

^{3/} En el período enero-septiembre de 1980 las ventas hacia los Estados Unidos --sujetas a la ley de importación de carnes-- disminuyeron en 53% con respecto al mismo período de 1979, al alcanzar tan sólo 1 369 000 libras. (Véase OEA-CECON: Boletín Comercial, Vol. VI, No. 1, enero de 1981).

procediendo parcialmente a la reconstrucción del hato porcino --escalonada durante cuatro años-- mediante la importación de animales más resistentes a la enfermedad.

Por otra parte, el beneficio de carne de pollo aumentó en casi 80% para constituir el sustituto más barato de la de cerdo. No obstante la oferta fue aún insuficiente ya que se importaron 5 850 toneladas.

En 1980, el volumen de inversiones en el campo fue reducido, limitándose a labores de rehabilitación de cultivos, apertura de caminos de desenclave y limpieza de canales de riego. Se puso en servicio la represa de Sanaba Yegua que permite regar una superficie de 600 000 hectáreas y producir unos 110 000 kWh.

Durante el año, el gobierno continuó sus esfuerzos para alentar la producción. Así, después de proceder a una reorganización administrativa de las instituciones del sector en 1979, se canalizaron al Banco Agrícola la casi totalidad de los recursos financieros quien orientará su acción fundamentalmente hacia las asociaciones, grupos y cooperativas de pequeños y medianos agricultores. Sin embargo, estos esfuerzos para incrementar y diversificar la producción fueron menoscabados por los huracanes, pues la importación de alimentos que realizó el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE), por sí solo, alcanzó un valor de 95 millones de dólares.

Con respecto a la comercialización, se estimularon las asociaciones de acopio y se dio mayor peso al INESPRE como instrumento regulador del abastecimiento, permitiéndole que aumentara su participación en el mercado local mediante un volumen superior de compras externas e internas y que llevara a cabo la distribución directa de alimentos de primera necesidad en los núcleos periféricos urbanos.

Por su parte, el proceso de reforma agraria, después de haber fomentado la formación de asentamientos individuales se reorientó hacia proyectos colectivos. Sin embargo la falta de recursos financieros limitó su acción.

14) La minería. En 1980, la producción minera decreció en casi 10%, después de haber experimentado una cierta recuperación el año anterior. Este comportamiento oscilante se debe esencialmente a los ciclos coyunturales de precios ligados a la demanda en el exterior. (Véase el cuadro 5.)

La producción de bauxita, siguiendo la tendencia iniciada años antes, se redujo nuevamente en 6%, llegando el volumen producido a representar solamente el equivalente a las dos quintas partes del de 1974.^{4/}

La extracción de ferroníquel del yacimiento de Bonao experimentó una caída de 35%, debido a la paralización, desde julio a diciembre, de las operaciones de la empresa transnacional explotadora. La recesión económica en los países industrializados ha frenado la demanda de este metal, materia prima muy ligada a la fabricación del acero inoxidable, y en consecuencia a partir de septiembre aumentaron las existencias mundiales no vendidas. Además los costos de procesamiento de las lateritas de níquel han venido aumentando más rápidamente que la cotización media en los mercados externos, dado que las alzas de los precios de los hidrocarburos afectan seriamente esta industria gran consumidora de petróleo.^{5/}

4/ La bauxita es un material heterogéneo. Cuando baja la demanda de aluminio en los Estados Unidos, no es fácil desviar la bauxita del Caribe hacia las refineries europeas, aun cuando en esos mercados haya una fuerte demanda de aluminio, debido a las dificultades técnicas y a los costos de transformación de la bauxita llamada "mezclada" (Haití y República Dominicana) en instalaciones concebidas para bauxita monohidratada. Además otros factores, como los costos de transporte, los nexos de propiedad y los contratos a plazo refuerzan las dificultades técnicas. Véase, UICTAD: El mercado mundial de la bauxita (doc. TD/B/IPC/BAUXITE/2, febrero de 1978).

5/ Las lateritas de níquel son tratadas directamente por procedimientos pirometalúrgicos que consumen energía térmica. Por lo tanto estas plantas quedaron ahora en situación particularmente desventajosa (Cuba, República Dominicana, Guatemala, entre otros países) frente a las que procesan los sulfuros de níquel mediante flotación (URSS, Canadá, Australia) a menos que se incrementen fuertemente las cotizaciones internacionales del níquel refinado. En 1975 se estimó que el petróleo representó el 49% de los costos directos de la empresa establecida en la República Dominicana. Véase Naciones Unidas: La industria del níquel y los países en desarrollo, Nueva York, 1980 (doc. ST/ESA/100).

Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Indice de producción^{b/}</u> (1975 = 100)	<u>140</u>	<u>123</u>	<u>136</u>	<u>122</u>	<u>-12.5</u>	<u>10.4</u>	<u>-9.9</u>
Bauxita (miles de toneladas)	576	568	524	489	-1.4	-7.7	-6.6
Ferroníquel (miles de toneladas)	56	38	66	43	-32.3	75.8	-35.1
Oro (miles de onzas troy)	343	343	348	364	-	1.5	4.5
Plata (miles de onzas troy)	1 852	1 848	1 248	1 582	-0.2	-32.5	26.7

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Basado en la ponderación de los cuatro metales estudiados; por lo tanto excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de la sal y la producción de yeso y piedra caliza.

/Con respecto

Con respecto al doré (aleación de oro y plata), la producción aumentó en 18% --siendo mayor la de plata (27%) que la de oro (5%)-- aprovechando la favorable coyuntura internacional de los precios externos y alcanzó un volumen de 1 946 000 de onzas troy. Sin embargo el desarrollo de la producción está limitada --fue inferior en 11% a la mayor alcanzada en 1977-- por la política de preservación de los recursos naturales no renovables aplicada a partir de octubre de 1979 cuando fue nacionalizada la mina de Pueblo Viejo. Se estima que las reservas de este yacimiento pueden ser objeto de explotación por 5 años más, antes de explotar las de Los Cacaos y Monte Negro.

iii) La producción manufacturera. En 1980 el producto de la industria manufacturera, siguiendo el movimiento de recuperación iniciado el año anterior, creció a una tasa de 5.5%. La información fragmentaria disponible^{6/} para el último año señala un crecimiento negativo de la industria azucarera (5.1%) como resultado de la reducción de la cosecha de caña y del escaso reequipamiento de los ingenios estatales durante varios años debido a la depreciación de los precios del dulce, y una elevación en términos reales de 7.6% para los demás sectores destacándose los rubros ligados a la construcción y a la industria alimenticia. (Véase el cuadro 6.)

Sin embargo indicadores indirectos confirman la recuperación del sector manufacturero.^{7/} Así a partir de finales de diciembre de 1979, en que se regularizó el abastecimiento de energía eléctrica, el consumo industrial de electricidad se incrementó en casi 9% en 1980; el crédito bancario otorgado al sector privado experimentó un dinamismo superior al de 1979, pese a las medidas de austeridad; el crecimiento de la demanda privada muy dinámico después de dos años de contención que parcialmente se reflejó en una mayor oferta manufacturera; y como consecuencia de este fenómeno el aumento de las importaciones de insumos, dado la fuerte

6/ Las estimaciones del Banco Central se basan en una pequeña muestra del universo industrial (30% del total, excluyendo la industria azucarera).

7/ El auge de la construcción y otros datos parciales --cemento, pinturas, etc.-- reflejarían el dinamismo de los materiales de la construcción.

Cuadro 6

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA

	1977	1978	1979 ^{a/}	1980 ^{b/}	Tasas de crecimiento ^{b/}		
					1978	1979 ^{a/}	1980 ^{b/}
1. Índice de producción manufacturera (1968=100)	238	247	259	273	3.8	4.8	5.5
Ingenios y refineras azucareros	191	189	198	185	-0.9	3.9	-5.1
Resto manufacturero ^{c/}	255	263	251	301	5.1	4.9	7.3
Alimentos ^{d/}	203	207	215	227	2.2	3.9	5.6
Bebidas	255	264	...	...	3.8	...	...
Tobaco	163	168	175	178	3.2	3.9	1.8
Texiles	193	217	169	...	12.5	-22.1	...
Prendas de vestir	207	262	...	...	26.3	...	...
Industrias del cuero	265	274	...	...	3.6	...	...
Calzado	608	577	...	...	-5.0	...	...
Hadera	96	97	...	...	0.1	...	...
Muebles	291	339	410	...	16.3	21.1	...
Papel y sus productos	323	329	355	...	1.9	8.0	...
Imprentas y editoriales	378	361	429	...	19.7	12.5	...
Sustancias químicas industriales	368	396	...	...	7.6	...	...
Otros productos químicos	235	264	333	377	12.8	26.0	13.3
Productos de caucho	198	312	...	...	7.0	...	...
Productos plásticos	443	655	...	...	2.5	...	...
Vidrio y sus productos	174	165	...	...	-5.2	...	...
Otros productos minerales no metálicos	245	251	237	253	3.1	-5.9	19.7
Industrias básicas, hierro y acero	195	83	129	...	-57.3	54.7	...
Industrias básicas, metales no ferrosos	249	292	...	...	17.9	...	...
Productos metálicos	981	1 128	...	...	14.8	...	...
Construcción de maquinaria	559	592	...	...	5.9	...	...
Construcción de maquinaria eléctrica	238	257	...	...	12.8	...	...
Fabricación de equipo profesional	1 140	1 114	1 171	...	-2.7	5.0	...
2. Consumo de energía eléctrica (miles de kWh)	577	618	652	719	6.9	7.2	8.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central y de la Oficina Nacional de Estadísticas (período 1977-1978).

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

^{c/} Según la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (Revisión 2).

^{d/} Excluye el azúcar.

dependencia externa de la industria en estos rubros. Asimismo, probablemente en 1980 se comenzaron a recoger los efectos de la expansión de la capacidad instalada en algunas industrias en el año anterior.

iv) La construcción. Durante 1980, la actividad constructora experimentó un ritmo de crecimiento (7.5%) nivel superior al alcanzado el año precedente (5.4%). Este repunte se debe fundamentalmente a las tareas de rehabilitación vial en particular y de infraestructura en general llevadas a cabo por el sector público. Por su lado, la principal actividad del sector privado estuvo fuertemente ligada con la reparación de edificios comerciales e industriales. En cambio, la construcción de viviendas se retrajo ya que el número de permisos para edificar disminuyó en casi 12%, durante el primer semestre de 1980.

Los gastos desembolsados para subsanar los daños provocados por los huracanes de 1979 y 1980 obligaron a la postergación del inicio de algunas obras de envergadura (represas de riego por ejemplo) o la terminación de otras, lo cual tendrá repercusiones negativas en la acumulación de capital.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

El valor de las exportaciones de bienes arrojó en 1980 un crecimiento (11%) inferior al del año anterior (23%). Esta expansión fue consecuencia de un incremento de 51% en los precios unitarios ya que el volumen cayó en 27%. (Véase el cuadro 7.)

Las importaciones de mercancías crecieron a un ritmo (38%) que casi cuadruplicó el de las ventas externas, debido a la conjugación de aumento mayores en los precios (casi 24%) que en el volumen (poco más del 12%).

El mayor incremento del valor unitario de las exportaciones de bienes frente al de las importaciones permitió que la relación de precios del intercambio mejorara en 22%, lográndose un repunte de esta después de 4 años de casi estancamiento a un nivel igual o inferior al de 1970.

Cuadro 7

REPÚBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes:						
Valor	40.4	-19.9	9.0	-13.5	28.6	10.7
Volumen	-11.4	13.8	-1.1	-10.8	12.2	-26.8
Valor unitario	58.5	-29.6	10.2	-3.0	14.6	51.2
Importaciones de bienes:						
Valor	14.8	-1.2	11.0	1.4	27.2	38.4
Volumen	1.6	-5.9	4.7	-6.3	15.1	12.1
Valor unitario	13.0	5.0	6.0	8.0	10.5	23.5
Relación de precios del intercambio	40.3	-32.9	4.0	-42.4	3.7	22.4
<u>Índices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	149.4	100.2	104.2	89.6	97.1	118.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes	224.0	171.0	175.7	140.8	183.8	146.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	221.3	175.2	178.4	152.7	211.3	141.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central y de la Oficina Nacional de Discapacidad y estimaciones propias para 1980.

a/ Cifras preliminares.

El poder de compra de las exportaciones de bienes disminuyó en más de 10% como consecuencia de la drástica caída del volumen exportado que no pudo compensarse con la mejoría de la relación de precios. De este modo el nivel del poder de compra de las exportaciones de mercancías en 1980 fue 34% inferior al logrado en 1975 y también menor a los de 1976, 1977 y 1979.

1) Las exportaciones. Los ingresos por exportación de bienes en 1980 se elevaron a 962 millones de dólares. Nuevamente, las ventas de productos no tradicionales --que representaron el 46% del total de las ventas externas-- imprimieron el mayor dinamismo al aumentarse en casi 39% en tanto que las ventas de los bienes tradicionales decrecieron en más de 5%. (Véase el cuadro 8.)

La favorable cotización internacional del azúcar permitió a este producto mantener su primacía (30%) en la composición de las ventas dominicanas y ser además el único producto tradicional, cuya exportación en valor aumentó para alcanzar 290 millones de dólares. En efecto, el precio unitario medio en ese año (362 dólares la tonelada métrica) fue superior en 80% al del año anterior, sin alcanzar no obstante el nivel registrado en 1975 (590 dólares). A pesar de la mejoría en las cotizaciones internacionales, este movimiento alcista no pudo ser prácticamente aprovechado. Por una parte, los problemas de producción --tratados en la parte referente a la agricultura-- ocasionaron que el volumen exportado fuera menor en 19% al alcanzado en 1979.^{3/} Por otra, la apremiante necesidad de divisas para enfrentar los gastos imprevistos a raíz de los huracanes obligó a vender con anticipación durante el último trimestre de 1979, aproximadamente la mitad de la zafra 1979/1980 a un precio que osciló alrededor de 15.4 centavos la libra, impidiendo beneficiarse del

^{3/} Esta merma productiva de azúcar crudo se estima en 180 000 toneladas y causó una pérdida de ingresos en divisas que varió entre 65 y 110 millones de dólares, según la cotización usada.

Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)

	Millones de dólares				Composición porcentual b/		Tasas de crecimiento b/		
	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	1970	1980 ^{a/}	1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>577</u>	<u>462</u>	<u>530</u>	<u>508</u>	<u>87.9</u>	<u>52.9</u>	<u>-19.9</u>	<u>16.7</u>	<u>-5.6</u>
Azúcar cruda	219	172	191	200	46.5	30.1	-21.3	11.0	52.0
Café c/	165	97	158	77	13.5	8.0	-47.5	62.6	-61.3
Cacao en grano	93	88	73	59	9.0	5.3	-8.2	-14.5	-28.8
Tabaco en rama	29	46	55	36	6.6	3.7	57.0	19.9	-36.6
Furfural	17	30	27	21	2.4	2.2	74.6	-8.9	-23.5
Huleza	12	8	14	15	0.8	1.6	-33.6	77.2	7.9
Bauxita	22	23	21	19	7.1	2.0	6.0	-6.5	-11.5
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>191</u>	<u>204</u>	<u>310</u>	<u>439</u>	<u>12.1</u>	<u>45.6</u>	<u>6.0</u>	<u>54.9</u>	<u>38.9</u>
Oro y plata	55	73	128	258	-	26.9	31.6	75.5	107.1
Ferrosilicio	91	73	123	101	-	10.5	-23.2	60.7	-17.9
Abono químico	2	4	11	19	-	2.0	100.0	211.1	63.6
Manufacturas de cuero	7	7	7	6	-	0.6	12.1	-1.3	-45.1
Otros productos manufacturados	19	29	32	34	...	3.5	50.3	10.3	6.3
Productos agrícolas menores	17	18	15	20	2.8	2.1	7.8	-15.7	31.3
<u>Resto no clasificado</u>	<u>13</u>	<u>10</u>	<u>14</u>	<u>14</u>	<u>...</u>	<u>1.5</u>	<u>-23.0</u>	<u>40.0</u>	<u>-</u>
<u>Total</u>	<u>768</u>	<u>676</u>	<u>840</u>	<u>947</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-13.5</u>	<u>28.6</u>	<u>10.7</u>

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Incluye el café tostado.

auge de precios que se desencadenó en 1980.^{9/} Además solamente el 60% de la producción se dirige al mercado libre, ya que el resto es objeto de acuerdos preferenciales o de abastecimiento a largo plazo.

El valor de las exportaciones de café verde se redujo en 64% (52 millones de dólares) por el efecto simultáneo de la caída de 28% en la cotización externa y la contracción de casi 49% en el volumen vendido. Por su parte, las ventas de café tostado aumentaron de 15 a 25 millones de dólares merced a mejoras en volumen (47%) y precio (15%). Sin embargo el valor del conjunto de las exportaciones de café disminuyó en más de 51% (77 millones) con respecto a 1979.

En relación con el cacao, a la reducción del volumen exportado (más de 6%) se unió una pérdida de 25% en el precio, con lo cual el monto vendido al exterior bajó en 29% (51 millones de dólares).

El volumen exportado de tabaco en rama cayó más de 48%, como resultado de problemas surgidos en el proceso de comercialización con su principal comprador europeo, lo que incidió en que el valor de las exportaciones se contrajera en poco más de 36% pese a que el valor unitario subiera en 24%. Como la producción aumentó en 16%, el problema citado llevó a incrementar las existencias.

Con respecto a la minería, todos los minerales experimentaron reducciones en su cuántum exportado y únicamente el doré logró aumentar su valor. Así el volumen de las exportaciones de bauxita nuevamente disminuyó (5%) para alcanzar 605 300 toneladas y el precio unitario bajó en 7%, fenómenos que condujeron a que el valor exportado disminuyera en casi 12%. Pese a un incremento de 15% en su precio, el valor de las ventas de ferroníquel se contrajo en casi 18% (101 millones de dólares), pues la paralización a partir de julio de la planta procesadora provocó la reducción del volumen exportado.^{10/} En cuanto a las exportaciones de oro y la

^{9/} El precio fob medio realizado durante 1980 equivale a 16.5 centavos la libra mientras que la cotización registrada durante 1980 fue del orden de 29 centavos, fob, puertos del Caribe, según informaciones preliminares del International Sugar Organization.

^{10/} Una leve mejora de las cotizaciones internacionales en octubre y noviembre llevó a la empresa a liquidar parte de sus existencias en el mercado externo.

plata (destinadas totalmente a Suiza) el precio promedio de esta aleación se incrementó en 168% y compensó ampliamente la disminución de 24% del volumen vendido. En 1980 se logró exportar 131 millones de dólares más en doré que el año anterior, y este producto pasó a ocupar el segundo lugar en las ventas externas dominicanas.

Con respecto a los productos manufacturados no tradicionales, el escaso dinamismo experimentado en 1980 podría explicarse tanto por la insuficiencia de los estímulos a la exportación --pese a que se autorizó a los exportadores liquidar el producto de sus ventas al tipo de cambio paralelo en vez del oficial-- como por las deficiencias de la capacidad productiva que limita la oferta exportable.

ii) Las importaciones. Las compras de bienes en el exterior se incrementaron en más de 36% para llegar en 1980 a un monto de 1 514 millones de dólares. Alrededor de un tercio de este aumento correspondió al crecimiento del volumen de compras externas y los dos tercios restantes a la elevación de los precios de las importaciones. Las alzas de las cotizaciones de los hidrocarburos tuvieron nuevamente un impacto ya que por sí solas suscitaron casi el 32% del incremento neto en el valor de las importaciones totales, situación que sin embargo mejoró con respecto a 1979 cuando el efecto precio del petróleo fue de 52%. (Véase el cuadro 9.)

Los hidrocarburos son el rubro de mayor importancia pues representaron en 1980 poco menos del 30% de las importaciones totales, (449 millones de dólares). El conjunto de las exportaciones de azúcar crudo (incluyendo el furfural), café y cacao en 1980 apenas cubrió el importe de las compras petroleras de ese año que aumentaron en valor en casi 50%. Dicho en otras palabras, el crecimiento de la factura petrolera sobrepasó ampliamente el mejoramiento de las exportaciones. El monto habría sido mayor de no haberse dado una ligera disminución en el volumen físico importado (16 millones de barriles), motivado por la paralización de seis meses de la explotación de Ferroniuel^{11/} y también por

11/ Sin embargo el ahorro de energía fue parcial ya que durante algunos meses la empresa conectó su planta termoeléctrica a la red nacional de la Corporación Dominicana de Electricidad para suplir ciertas fallas de abastecimiento de esta última.

Cuadro 9

REPÚBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES (FCB)

	Millones de dólares				Composición porcentual a/		Tasas de crecimiento b/		
	1977	1978	1979	1980a/	1978	1980a/	1978	1979	1980a/
Quemables	46	40	33	64	5.0	4.2	-17.2	-17.3	92.7
Semillas	71	54	6	20	0.8	1.3	20.0	-37.0	133.3
Grasas y aceites	20	31	54	40	2.4	3.0	5.8	76.6	-15.8
Preparados alimenticios	20	24	28	34	2.0	2.2	8.9	20.3	34.9
Hidrocarburos	177	194	313	458	22.2	29.7	9.9	62.4	42.5
Productos químicos inorgánicos	10	9	12	16	1.3	1.2	-12.8	36.0	49.6
Productos químicos orgánicos	6	8	14	21	0.6	1.4	9.8	141.0	53.3
Productos farmacéuticos	26	26	32	36	3.0	2.6	9.8	11.1	71.6
Abonos	16	17	21	37	1.9	2.4	11.5	20.6	74.9
Materiales plásticos	24	26	35	43	2.7	2.8	6.6	52.7	24.8
Caucho natural y sintético	16	16	17	21	1.7	1.4	-1.3	10.5	23.9
Madera y sus manufacturas	16	16	22	30	2.2	2.0	0.4	39.0	33.6
Papel y cartón	24	27	33	43	3.2	3.8	15.7	21.6	30.4
Materiales textiles	30	28	35	34	3.9	2.2	-3.0	22.9	-4.0
Fundición hierro y acero	49	52	56	90	5.5	5.3	5.8	5.8	45.6
Aluminio	6	9	9	12	0.9	0.8	12.7	-5.5	45.3
Calderas y maquinaria	96	94	86	139	11.2	9.2	-1.9	-8.2	61.4
Equipo eléctrico	35	32	47	53	4.9	4.2	-7.4	44.1	35.8
Automóviles	75	67	68	107	8.3	7.1	-10.6	2.1	57.2
Instrumentos científicos	9	10	10	20	0.8	1.3	22.1	-1.0	95.2
Otros no especificados	124	123	162	194	14.4	12.8	-0.8	31.7	19.8
Total	848	880	1 054	1 516	100.0	100.0	1.4	27.2	30.4

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

la política de contención del consumo mediante el traslado de las alzas de precios a los usuarios de la gasolina y de otros combustibles tales como el diesel y el gas propano para consumo residencial.^{12/}

El valor del resto de las importaciones de bienes creció en 36%. Las compras de bienes de capital, tales como máquinas y equipo, maquinaria eléctrica, vehículos, se incrementaron en 54%, después de 2 años de estancamiento de su cuántum, llegando a un valor de 309 millones de dólares. El rubro más dinámico ha sido las importaciones de máquinas calderas (61%) seguido por el renglón de vehículos y otros que se elevaron en 57%.^{13/}

Las compras de insumos se incrementaron en 40%. Destaca el aumento de las importaciones de madera y productos conexos, así como las de productos de hierro, que se encuentra vinculado con los programas de reconstrucción de viviendas y de infraestructura. Sin embargo también pudo actuar en esta expansión, el incremento de las existencias más allá de los niveles usuales.

En cuanto a las compras de alimentos, las importaciones de cereales aumentaron en 94%. Entre estas destacan las de maíz (26 millones de dólares), de arroz (20 millones), trigo y frijoles (6 millones cada uno). Las compras de aceites y grasas disminuyeron en 16%; sin embargo las importaciones de aceite de algodón representaron todavía un egreso de 22 millones de dólares y las de soya otros 13 millones. Además fue necesario importar otros alimentos por un valor total de 16 millones de dólares, entre ellos pollos (8 millones), carne de cerdo (5 millones), leche en polvo, salsa de tomate, cebolla y ajo.

^{12/} Se logró reducir el consumo de gasolina a través de un incremento del precio al consumidor en mayo de 1.35 a 2.39 pesos el galón; asimismo se incrementaron las tarifas eléctricas, sin embargo el consumo residencial aumentó en 14%.

^{13/} Se produjo este incremento de importaciones de automóviles, de todo valor y cilindrada, pese a la aplicación de un derecho ad-valórem de 110% más un impuesto adicional de 6 000 pesos. También el derecho arancelario sobre los autos de menos de 3 000 pesos fue aumentado en 50%.

En mayo de 1980, frente al acelerado ensanchamiento del déficit comercial, el gobierno amplió la lista (publicada en abril de 1979) de mercancías que debían importarse con divisas pagadas al tipo de cambio del mercado libre, incluyendo maquinaria, equipo y partes y piezas.^{14/} Ahora casi el 40% de las importaciones de bienes se realiza al tipo de cambio libre.

b) El turismo y otros servicios

Entre 1974 y 1979 los ingresos por turismo casi se duplicaron, y las primeras estimaciones para 1980 indican que esos ingresos aumentaron en 15%. La pérdida de este dinamismo en términos reales refleja la tendencia general a un estancamiento de los flujos turísticos hacia el Caribe como resultado directo de la recesión en los Estados Unidos y de los incrementos de los pasajes aéreos, a pesar de que ello no ha afectado aún a la República Dominicana con la intensidad que se observa en los demás países. Es así que siguió adelante el proyecto del complejo turístico de la costa norte en Playa Dorada^{15/} con el apoyo del Banco Mundial y fue abierto al tráfico internacional el aeropuerto de Puerto Plata en junio.

Los gastos de los dominicanos en el exterior se redujeron (casi 9%), debido al encarecimiento de las divisas en el mercado paralelo. En consecuencia el superávit que dejó el turismo en 1980 fue de 28 millones de dólares, frente a 4 millones el año anterior.

Con respecto a los otros servicios, en el ingreso de 102 millones de dólares en 1980 destaca el pago de 75 millones por concepto de seguros por los daños causados por los huracanes de 1979.

^{14/} Esta medida provocó que el sobreprecio pagado por el dólar norteamericano en el mercado extra-bancario llegara a 29% en mayo y junio, para disminuir ligeramente en los meses siguientes. El petróleo, los granos y los insumos industriales destinados a las industrias de primera necesidad, no fueron afectados por esta medida cambiaria restrictiva, lo que llevó a que los empresarios privados, cuyas actividades están ligadas con estos productos, como una medida de resguardo a futuro, aprovecharon esta coyuntura cambiaria favorable para incrementar sus existencias.

^{15/} El proyecto integrado de Playa Grande en Río San Juan ha sido postergado.

Los gastos en transporte y seguros aumentaron en 34% al elevarse a 230 millones de dólares, como consecuencia de varias alzas de las tarifas puestas en vigor por las Conferencias Marítimas del Caribe y desde y hacia Europa.^{16/} Además las compañías de líneas regulares suelen agregar sobrecargos a los fletes para garantizarse de incrementos de los precios de los combustibles. Por último, ha tenido una cierta influencia en este aumento el hecho de que el transporte deomini-cano tiende a estar cada vez más mecanizado y contenedorizado, lo cual implica mayores costos unitarios.

c) El saldo en cuenta corriente y su financiamiento

El intercambio de mercancías dejó un saldo negativo de 552 millones de dólares --más del doble del resultado en 1979 (226 millones)-- y contribuyó a que el déficit comercial se elevara a 673 millones, cifra superior en 364 millones a la registrada el año precedente.

El pago neto de utilidades e intereses al capital extranjero aumentó en 57 millones de dólares, (32%) después del incremento de 62% en 1979, pues la adquisición estatal de la mina de doré se tradujo en retención de divisas que, en otras circunstancias, habrían emigrado por concepto de utilidades del capital extranjero.

Las transferencias privadas netas (102 millones) disminuyeron en 14% y por lo tanto el déficit en cuenta corriente llegó a un monto de 803 millones de dólares, es decir superior en 437 millones al de 1979. (Véase el cuadro 10.)

La entrada neta de capitales a corto plazo y las de a largo plazo de las empresas públicas y privadas (503 millones de dólares) cubrió parcialmente este déficit y por lo tanto las reservas internacionales netas disminuyeron en un monto equivalente a 117 millones de dólares. Cabe recordar que durante los últimos años el déficit en cuenta corriente ha sido cubierto con crecientes entradas de capital oficial, sobre todo

^{16/} No ha podido ser cumplida la ley 180 sobre Reserva de Carga que prevé que el 40% del transporte marítimo del país debe realizarse a bordo de buques con bandera dominicana.

Cuadro 10
 REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS
 (Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Saldo de la cuenta corriente</u>	-78	-218	-268	-323	-336	-603
Exportaciones de bienes y servicios	1 010	941	979	923	1 126	1 227
Bienes FOB	894	776	791	676	886	962
Servicios b/	116	125	139	147	260	265
Transporte y seguros	76	18	79	20	22	26
Viajes	59	77	64	68	116	133
Importaciones de bienes y servicios	1 009	1 006	1 109	1 145	1 437	1 909
Bienes FOB	773	764	816	860	1 094	1 514
Servicios b/	236	242	293	285	343	395
Transporte y seguros	124	123	124	128	172	231
Viajes	75	84	89	101	112	165
Pagos netos de utilidades e intereses	-113	-124	-123	-106	-175	-232
Utilidades	-78	-87	-79	-71	-50	-73
Intereses	-35	-37	-44	-35	-125	-159
Transferencias privadas netas	35	41	45	107	116	102
<u>Financiamiento neto externo</u>	75	238	298	328	369	403
Capital a largo plazo	159	168	161	185	140	...
Inversión directa en el país	04	00	46	46	-13	63
Sector oficial g/	54	76	84	145	120	116
Préstamos recibidos	92	112	117	169	322	...
Amortizaciones	-38	-40	-27	-44	-202	...
Otros sectores d/	41	32	51	-20	53	...
Préstamos recibidos	72	68	117	50	122	...
Amortizaciones	-31	-32	-66	-67	-69	...
Capital a corto plazo (neto)	-16	5	71	216	366	593
Sector oficial	-2	4	-57	53	219	...
Bancos comerciales	-40	-8	24	18	-16	...
Otros sectores	26	17	104	145	173	...
Errores y omisiones netos	-34	55	58	-83	-134	...
Transferencias oficiales	5	5	6	3	24	6
Reservas internacionales (- significa aumento)	-27	15	-36	11	-53	-117
Oro monetario	"	"	1	"	"	...
Derechos especiales de giro	1	1	1	1	4	...
Posición de reserva en el FMI	"	"	"	"	"	...
Activos en divisas	-28	-11	-54	10	-108	...
Otros activos	"	"	"	"	"	...
Uso de crédito del FMI	"	25	18	"	75	...

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 31, para 1975-1979 y CEPAL, sobre la base de cifras oficiales, para 1980.

a/ Cifras preliminares; b/ Servicios no procedentes de factores que incluyen, además de transporte, seguros y viajes, otras transacciones oficiales y privadas; c/ Incluye gobierno general y Banco Central; d/ Incluye principalmente las empresas privadas y públicas.

a partir de 1978. En cambio la inversión extranjera neta disminuyó gradualmente desde 1976 hasta 1978 y en 1979 se tornó negativa en 13 millones de dólares.

En este movimiento de retracción de la inversión extranjera han influido un conjunto de factores internos. Por una parte la aplicación de la ley 299 sobre Incentivo Industrial, entre otras disposiciones,^{17/} ha delimitado los campos abiertos a los capitales foráneos y excluyendo algunas áreas como por ejemplo la extracción petrolera y mineral, la industria azucarera. Por otra parte, la estatización de la explotación de doré y el clima de expectación que priva frente a otras posibles nacionalizaciones en diversos campos productivos, ha frenado la entrada de capitales extranjeros, por lo menos a corto plazo. Por último, el retraso en implementar el andamiaje jurídico que regirá la inversión foránea en algunas áreas específicas ha mantenido a los inversores extranjeros en un compás de espera. En efecto, el proyecto de ley sobre la agroindustria no ha sido todavía promulgado y la implementación legal a la ley 180 sobre incentivos a la exportación de bienes no tradicionales, aprobada a fines de 1979 sólo se realizó en la segunda mitad de 1980. Sin embargo en 1980 la inversión extranjera directa mostró un claro signo de recuperación y alcanzó un monto de 63 millones de dólares, que se dedicó en su mayor parte a proyectos turísticos.

d) El endeudamiento externo

A fines de septiembre de 1980, la deuda externa desembolsada a más de un año plazo llegó a poco más de 1 500 millones de dólares, o sea un aumento de 10% con respecto a diciembre de 1979. (Véase el cuadro 11.) Sin embargo, debido al gran déficit en cuenta corriente es factible suponer que a fines de 1980 la deuda externa pública se habrá incrementado sustancialmente, sobrepasando con amplitud el incremento reportado el año anterior que fue de 20%.

^{17/} La ley 311 reglamenta la transferencia de ganancias al exterior. Esta no debe sobrepasar el 18% del capital invertido y lo sobrante debe reinvertirse en el país vía participación minoritaria --o préstamos a largo plazo-- en agroindustrias (ausencia de ley todavía) o turismo.

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}

(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{b/}
1. <u>Deuda externa total</u>	<u>721</u>	<u>879</u>	<u>1 031</u>	<u>1 140</u>	<u>1 373</u>	<u>1 512</u>
Deuda pública	414	470	594	723	894	1 071
Deuda privada	307	409	437	417	389	441
2. <u>Servicio de la deuda externa total</u>	<u>118</u>	<u>126</u>	<u>127</u>	<u>176</u>	<u>318</u>	<u>266</u>
Amortizaciones	78	86	81	110	236	168
Intereses	40	40	46	66	82	98
3. <u>Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios</u>	<u>11.7</u>	<u>15.0</u>	<u>13.8</u>	<u>21.4</u>	<u>28.2</u>	<u>28.6</u>

Fuentes: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Saldo a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año.

b/ Septiembre de 1980.

Cabe recordar que por la situación de emergencia por la que atravesó el país el año pasado, pudo beneficiarse de préstamos en condiciones favorables, así como llevar a cabo la renegociación de la parte de su endeudamiento que vencía en el futuro inmediato. Se estima que el refinanciamiento se elevó a unos 360 millones de dólares. Ello permitió reestructurar la deuda pública externa al aumentar la participación de los créditos a largo plazo en el total del endeudamiento del 51% al 59% entre septiembre de 1979 y septiembre de 1980. No obstante este saneamiento en las condiciones de préstamos externos, la agudización de los déficit fiscal y de balance de pagos^{18/} podría haber llevado a que, a finales de 1980, se recurriera, en mayor medida que en el pasado, a financiamiento de corto plazo para cubrir amortizaciones e intereses de la deuda extranjera. Si bien este expediente solucionaría los problemas inmediatos, desembocaría al final en un círculo vicioso al incidir en un crecimiento cada vez mayor del servicio que ya ha mostrado incrementos sostenidos e importantes en los últimos cinco años, hasta llegar a representar casi el 30% de las exportaciones de bienes y de servicios.

4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo

El índice nacional^{19/} de precios al consumidor experimentó una variación media anual de poco más de 18%, hasta noviembre de 1980, señalando así un marcado repunte de la inflación al duplicar el ritmo del año precedente. (Véase el cuadro 12.) Cabe señalar que el crecimiento de los precios fue bastante más marcado en las zonas urbanas como

^{18/} En julio, no se pudo hacer el pago correspondiente al primer tramo de intereses de un préstamo de 185 millones de eurodólares; también se produjo un atraso en las liquidaciones al Eximbank lo que llevó a la congelación automática de concesión de nuevos créditos. Por último en agosto, fue postergado el primer pago de la compra de la mina de doré.

^{19/} La base y la canasta usadas para el cálculo del índice de precios al consumidor fueron modificadas. Ahora el índice es nacional y no cubre solamente la capital; por otra parte, la base anterior de 1969 ha sido reemplazada por otra que abarca el período mayo 1976-abril 1977.

Cuadro 12

REPÚBLICA DOMINICANA: EVALUACIÓN DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980a/
<u>Índice (precios del año)</u>						
<u>Santo Domingo</u> ^{b/}						
Precios al consumidor	174.1	187.8	211.8	210.3 (108.4)	230.4 (117.0)	...
Alimentos	182.8	187.4	204.8	181.7 (...)	227.8 (...)	...
<u>Nacional</u> ^{c/}						
Precios al consumidor	...	...	...	187.1	117.0	...
Alimentos	...	...	...	189.2	121.1	...
Precios al consumidor	...	...	...	...	115.4 ^{d/}	130.0
Alimentos	...	...	...	...	118.3 ^{d/}	123.3
<u>Variación de Septiembre a Diciembre</u>						
<u>Santo Domingo</u>						
Precios al consumidor	10.5	7.0	0.5	1.8	26.2 (20.5)	(-2.7) ^{e/}
Alimentos	12.8	-6.1	4.3	-0.5	61.7 (...)	(...)
<u>Nacional</u>						
Precios al consumidor	...	...	...	...	...	15.0 ^{f/}
Alimentos	...	...	...	...	...	0.6 ^{f/}
<u>Variación media anual</u>						
<u>Santo Domingo</u>						
Precios al consumidor	10.5	7.8	12.6	4.5	9.2 (8.0)	(20.5) ^{g/}
Alimentos	17.7	-2.5	8.3	-1.0	14.5 (...)	(...)
<u>Nacional</u>						
Precios al consumidor	...	...	...	...	9.2	18.2 ^{h/}
Alimentos	...	...	...	...	10.9	18.0 ^{h/}

Fuente: CESPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana.

Nota: Las cifras entre paréntesis corresponden al índice nuevo para Santo Domingo.

- a/ Cifras preliminares; b/ Base 100 en el año 1969; c/ Base 100 en el período mayo de 1978 a abril de 1979; d/ Precios enero-noviembre; e/ Estimado aplicando el coeficiente enero-noviembre de 1978 sobre el precio del año 1979; del índice anterior de Santo Domingo al promedio del año 1979 del nuevo índice nacional; f/ Noviembre de 1980 con respecto a noviembre de 1979; g/ Precios enero-noviembre de 1980 en relación con enero-noviembre de 1979.

Santo Domingo y San Cristóbal que en las rurales (Santiago, La Vega y Puerto Plata.

Las limitaciones estacionales de la oferta de algunos productos agrícolas, junto con los aumentos de los precios de garantía de algunos de ellos con el fin de estimular su producción (maíz, arroz y leche, entre otros) que fueron trasladados a los consumidores, determinaron que las cotizaciones de los alimentos crecieran en forma similar al índice global de costo de vida (18%).^{20/} Esta situación contrasta con la que privó hasta 1978, cuando la producción de alimentos para consumo interno experimentó un notable crecimiento, contribuyendo así a un más pausado ritmo de crecimiento de las cotizaciones de estos productos.

En 1980 la población económicamente activa creció más rápidamente que la población total debido a una mayor incorporación de mano de obra femenina y de jóvenes que migraron hacia las ciudades impulsados por el proceso de urbanización.

De acuerdo con una encuesta realizada a fines de 1979 hubo una cierta mejoría en el empleo, y la tasa del desempleo abierto bajó de 24% a 19% en el año. Sin embargo esta situación fue esencialmente coyuntural ya que correspondió con la contratación masiva de personal para restablecer la infraestructura y a una política presupuestaria expansiva, seguida desde fines de 1978. Al modificarse la política de empleo y aplicarse el plan gubernamental de austeridad en junio que implicó entre otras medidas la congelación de los salarios y de empleos en la administración pública así como el despido de la mano de obra flotante nuevamente subió al 23% de la población económicamente activa la desocupada abiertamente a fines de 1980.^{21/}

^{20/} La baja tasa de crecimiento de los precios de los alimentos de noviembre de 1979 a noviembre de 1980 se explica por la escasez muy aguda de éstos en el último trimestre del año anterior, que determinó una fuerte presión inflacionaria sobre los mismos.

^{21/} La información disponible sobre el desempleo abierto nacional señaló una tasa de 24% en el Censo de Población de 1970. Una encuesta posterior mantuvo esta cifra (agosto de 1978) que habría bajado a 19% en agosto de 1979 para subir nuevamente a 21.5% en junio de 1980.

Con respecto a la subocupación, cabe recordar que alrededor de la mitad de la población económicamente activa vive en el campo y que ésta generó en 1980 tan sólo el 18% del producto bruto interno. Así, la baja tasa de crecimiento del agro durante los dos últimos años debe haber conducido a un incremento de la subocupación rural. Por último, el desarrollo del sector manufacturero al amparo de la ley 299 sobre Incentivo Industrial ha permitido la creación de un sector moderno en los renglones tradicionales como el alimenticio, muy intensivo de capital y tecnología, pues no se utilizan criterios de valor agregado nacional para otorgar los beneficios legales, y también aquí no fueron aprovechadas todas las posibilidades de creación de empleo. Por lo tanto puede estimarse que el desempleo a nivel nacional representa alrededor de la mitad de la fuerza de trabajo.

5. Las políticas monetaria y financiera

a) La política monetaria

En 1979, la necesidad del gobierno de obtener recursos monetarios para financiar el déficit corriente, condujo a las autoridades monetarias a recurrir a la emisión primaria de dinero (22%) y al endeudamiento externo. Durante los cinco primeros meses de 1980, el estado continuó con esta política de corte expansionista. Sin embargo el crecimiento del desbalance comercial --el saldo negativo se duplicó en el período enero a mayo de 1980 con respecto al mismo de 1979, respectivamente 193 y 97 millones de dólares-- y dificultades que se venían arrastrando desde el año anterior en las cuentas fiscales, aunado al recrudecimiento de las presiones inflacionistas, llevó al gobierno a decretar una política de austeridad.

En efecto, entre diciembre de 1979 y mayo de 1980, el crédito neto del gobierno se expandió en más de 16%; el de las instituciones públicas (10%) y el dirigido al sector privado en 9%. Sin embargo en el mismo período el dinero en efectivo y los depósitos en cuenta corriente sufrieron una retracción de 10%, mientras que el cuasidinero aumentó en 8%.

/Durante

Durante la segunda mitad del año, las medidas que adoptó la Junta Monetaria para controlar el medio circulante y el crédito bancario incluían, entre otras, la ampliación de la lista de los productos que no se podían importar con divisas al tipo de cambio oficial, el pago anticipado de determinadas importaciones de mercancías y la aplicación de un depósito previo del 100% a las importaciones autorizadas por el Banco Central. Además comprendían también la colocación por parte del Banco Central de un empréstito de 50 millones de pesos para la Compañía Dominicana de Electricidad como alternativa a un mayor aumento de las tarifas eléctricas y de Certificados del Tesoro por otros 10 millones para amortizar la deuda pública interna. Ello tenía como objetivo disminuir el crecimiento del medio circulante originado básicamente por los gastos extraordinarios producidos en el último cuatrimestre de 1979 por un lado y por otro apoyar los requerimientos financieros de ciertas instituciones públicas, mediante la canalización de recursos bancarios hacia la adquisición de valores gubernamentales por parte de la banca comercial. Asimismo, se procedió a frenar el flujo crediticio de las instituciones gubernamentales y se aumentó el encaje legal. Todo esto llevó a que, entre mayo y noviembre, el crecimiento del crédito al gobierno se tornara negativo (9%) y el destinado al sector privado se desacelerara (6%). En cambio las instituciones públicas se beneficiaron de un mayor volumen de crédito.^{22/} Por otra parte el medio circulante permaneció prácticamente estancado al nivel alcanzado en mayo y los depósitos de ahorro y a plazo casi no crecieron.

Sin embargo, durante diciembre nuevamente se recurrió a medidas expansivas de corte estacional. Así en este mes el dinero efectivo se incrementó en casi 13% y el crédito neto al gobierno en 7%, mientras que los depósitos de ahorro se reducían en 2%.

^{22/} La mayor proporción de este crédito interno ha sido canalizado a través del Fondo de Inversiones para el Desarrollo Económico (FIDE), la secretaría de turismo (INERATUR) y el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE).

El resultado final de la conjugación de estas medidas, indica una disminución de los factores expansivos provocada más por la caída de las reservas internacionales que por las restricciones crediticias. En efecto el crédito interno experimentó un crecimiento ligeramente superior al del año anterior (18%), principalmente el privado pues el oficial (gobierno y empresas autónomas) disminuyó. Por su parte se logró contraer el volumen de efectivo y depósitos en cuenta corriente que aumentó en 3% solamente. Por último los mecanismos de absorción se agilizaron al crecer 22% mientras que el año precedente lo hicieron en 13%, por efecto de la ampliación de los depósitos previos y cartas de crédito prepagadas, pues este renglón creció en casi 55%. (Véase el cuadro 13.)

b) La política fiscal

En la ejecución del presupuesto de 1980 pueden definirse dos etapas. En la primera, que dura hasta mayo, se sigue una política expansiva de gastos que, varias veces, trajo consigo desajustes financieros al gobierno. En el resto del año se revirtió el esquema anterior. Así se trató de congelar los gastos corrientes y poner en marcha un sistema de control cuantitativo y cualitativo del gasto de capital, buscando ajustar el monto mensual de erogaciones a los ingresos recibidos. Esta política aunada a un monto mayor de ingresos permitió aumentar el ahorro corriente (de 49 millones a 159 millones de pesos) y reducir el déficit fiscal a la mitad del año anterior, que no obstante sigue aún representando el 18% de los gastos totales y el 3% del producto bruto interno.

En la mejoría que experimentaron los ingresos corrientes del gobierno central (29%) sobresale el fuerte incremento de los ingresos no tributarios (205%) a consecuencia de las transferencias corrientes recibidas por el gobierno provenientes de las utilidades originadas por la explotación de las minas de doré, nacionalizadas el año anterior, merced a las altas cotizaciones del oro y de la plata, que en promedio más que duplicaron las de 1979.

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Millones de pesos a fin de año				Tasas de crecimiento ^{b/}		
	1977	1978	1979	1980 a/	1978	1979	1980a/
<u>Dinero</u>	<u>475</u>	<u>496</u>	<u>643</u>	<u>663</u>	<u>4.4</u>	<u>29.7</u>	<u>3.1</u>
Efectivo en poder público	203	224	274	277	10.2	22.3	1.1
Depósitos en cuenta corriente	272	272	369	386	0.2	35.5	4.6
<u>Factores de expansión</u>	<u>1 268</u>	<u>1 382</u>	<u>1 645</u>	<u>1 687</u>	<u>9.0</u>	<u>19.0</u>	<u>14.7</u>
Reservas internacionales netas	-59	-70	-40	-199	...	...	...
Crédito interno	1 327	1 452	1 685	1 886	9.4	16.0	18.4
Gobierno (neto)	234	265	381	443	13.2	43.5	16.3
Instituciones públicas	242	301	314	370	24.6	4.3	17.8
Sector privado	851	886	990	1 182	4.0	11.8	19.4
<u>Factores de absorción</u>	<u>793</u>	<u>886</u>	<u>1 002</u>	<u>1 124</u>	<u>11.7</u>	<u>13.1</u>	<u>22.2</u>
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	545	533	556	595	-2.2	4.3	7.0
Bonos	...	...	78	60	-	-	-23.1
Otras cuentas (neto)	248	353	368	569	42.3	4.2	54.6

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Cabe destacar que el sistema tributario dominicano ha mantenido en 1980 la inelasticidad que lo caracteriza, pues la presión tributaria siguió decreciendo al alcanzar sólo el 11.2% del PIB en 1980.^{23/} Igualmente los ingresos tributarios continúan dependiendo en alto grado del comercio exterior (40% en 1980), si bien su participación tiende a disminuir (47% en 1976 y 46% en 1978), debido a un menor ritmo de crecimiento en las recaudaciones. Así en 1980 el valor de los gravámenes a la importación creció en poco menos de 3% (llegó a 228 millones de pesos) y el que corresponde a las exportaciones en 9% (59 millones). Con respecto a los impuestos sobre ingresos y patrimonio, el dinamismo registrado (casi 36%) ha sido consecuencia exclusiva del aporte del impuesto a la renta pagado por la mina de doré. (Véase el cuadro 14.)

Las iniciativas tomadas por el gobierno para cambiar la base impositiva y crear nuevos impuestos tales como una tasa de 4% al valor agregado, de 2% a la propiedad inmobiliaria y un impuesto progresivo sobre la tenencia de los vehículos privados, no prosperaron por discrepancias con el Poder Legislativo.

En comparación con 1979, los gastos corrientes experimentaron un crecimiento moderado (37% y 17%, respectivamente), debido principalmente a la congelación de los sueldos y a menores gastos en los servicios no personales y en las compras de material y suministros. Sin embargo, los intereses sobre la deuda y el pago diferido de gastos aumentaron en 84% al elevarse de casi 34 a 62 millones de pesos.

Los gastos de capital por su parte disminuyeron en más de 14%. En ello actuó la reducción en la amortización de la deuda (más de 70%)^{24/} y la caída drástica de los gastos en inversiones financieras

23/ La presión tributaria de los cinco años anteriores fue la siguiente: 1975, 16.4%; 1976, 13.3%; 1977, 13.0%; 1978, 11.5% y 1979, 11.4%.

24/ Sin embargo, cabría notar que la revisión de la información preliminar sobre la amortización de la deuda podría arrojar una cifra más elevada pues se postergaron hasta 1980, el pago de deudas y de otros desembolsos financieros que hubieron de realizarse en 1979. Sin embargo el elevado monto de 1979 se debió a la cancelación de parte de la deuda de la Corporación de Desarrollo (CORDE) y de la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE).

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos dominicanos				Tasas de crecimiento ^{b/}		
	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	1978	1979	1980 ^{a/}
1. <u>Ingresos corrientes</u>	620	578	674	869	-6.8	16.5	29.0
Ingresos tributarios	589	552	623	714	-6.3	12.8	14.6
Ingresos y patrimonio	126	129	151	204	2.3	16.7	35.6
Mercancías y servicios	140	144	166	189	2.6	15.3	13.9
Comercio exterior	296	251	276	287	-15.2	9.7	4.1
Otros	27	28	30	34	3.7	7.1	13.3
Ingresos no tributarios	31	26	51	155	-14.3	93.5	204.9
2. <u>Gastos corrientes</u>	368	448	615	720	21.6	37.4	17.0
Remuneraciones	182	228	319	379	25.4	39.8	18.8
Otros gastos corrientes	186	220	296	341	18.3	34.5	15.2
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	252	130	59	149	-48.4	-54.6	152.5
4. <u>Gastos de capital</u>	263	242	404	346	-8.0	66.8	-14.4
Inversión real	176	150	121	135	-14.7	-19.3	11.1
Amortización de la deuda	15	17	44	13	15.1	160.1	-70.3
Transferencia de capital	65	72	166	195	10.3	131.6	17.5
Otros gastos de capital	7	3	73	3	...	...	...
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	631	690	1 019	1 066	9.2	47.7	4.6
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal (1-5)</u>	-11	-112	-345	-197			
7. <u>Financiamiento del déficit</u>	11	112	345	197			
Financiamiento interno	-3	104	118	102			
Financiamiento externo	14	8	227	95			

Fuente: Oficina de Ejecución Presupuestaria de la República Dominicana, Informe de 1979, y primeras estimaciones para 1980.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

de 73 a 3 millones de pesos. Si bien crecieron las transferencias de capital (17%) lo hicieron a un ritmo bastante más pausado que el registrado el año precedente (132%).

La inversión real del gobierno central, después de dos años de decrecimiento, experimentó un repunte de 11% en 1980. Sin embargo cabe señalar que, pese a este mejoramiento, su participación relativa en el producto bruto a precios corrientes fue solamente de 2.1% frente a 3.9% en 1977. El crecimiento en 1980 ha sido frenado por varios factores internos entre los cuales destacan la muy lenta aprobación legal para desembolsar algunos créditos comerciales y concesionarios otorgados a fines de 1979 con el objeto de no incrementar demasiado la deuda externa y también el atraso considerable en la ejecución de proyectos.



