

SEMINARIO DE PLANIFICACION

PROYECTO DE TEMARIO

I. Planteamientos básicos sobre la acción a corto plazo

1. Qué sentido debe tener la acción a corto plazo
 - a) Forma en que se viene actuando hasta el presente; riesgos que se insinúan
 - b) Necesidad de que la acción a corto plazo se base:
 - i) en un programa de inversiones que incluya el total de los recursos internos y externos; y
 - ii) en definiciones básicas de política económica y reformas estructurales
2. Qué exigencias plantea una acción de esa naturaleza
 - a) Necesidad de precisar los principales problemas que obstaculizan el desarrollo o agudizan tensiones sociales
 - b) Necesidad de que en la distribución de los recursos se tengan en cuenta objetivos de largo plazo
Problema: cómo conciliar la urgencia con la necesidad de esas definiciones
 - c) Necesidad de establecer o perfeccionar la organización institucional para la formulación y ejecución de los planes
3. Las exigencias externas
 - a) Modalidades de financiamiento
 - b) Asistencia técnica internacional
4. Los proyectos económicos y sociales en un plan a corto plazo.

II. Contenido y metodología de los planes de corto plazo

1. El marco general de referencia para la orientación de los planes.
 - a) Identificación de los principales problemas de la economía (embotellamientos, capacidades ociosas, desocupación, mal aprovechamiento de recursos naturales, desequilibrios externos o fiscales, desperdicio de recursos, etc.)
 - b) Caracterización de las condiciones de vida de la población (alimentación, vivienda y servicios conexos, salud, educación, etc.)

/c) Identificación

- c) Identificación de las principales causas de malestar social (causas generales y causas localizadas)
 - d) Definición de objetivos a largo plazo de mejoramiento en las condiciones de vida y sus implicaciones económicas
 - e) Evaluación de las necesidades totales de inversión a corto plazo
2. El programa de inversiones
- a) Inventario de proyectos de inversión pública en curso y de proyectos o anteproyectos en estudio o en preparación
 - b) Proyectos de inversión privada en ejecución de significativa importancia para el desarrollo y proyectos o anteproyectos en estudio
 - c) Conjunto de proyectos que se incluyen en el plan de corto plazo y su justificación
 - d) Evaluación de la capacidad de ejecución de los proyectos escogidos
 - e) Identificación de actividades en que es particularmente seria la insuficiencia de proyectos específicos
3. El programa de política económica
- a) Determinación de la orientación básica y de los objetivos primordiales de la política económica a corto plazo
 - i) La identificación de los principales frentes de acción de la política económica en el corto plazo (desempleo, estancamiento, inflación, desequilibrios externo, fiscal y regional, etc.)
 - ii) Evaluación de los instrumentos de política económica más apropiados en el corto plazo en cada caso particular (política fiscal, monetaria, cambiaria, de salarios, etc.)
 - iii) La compatibilidad de las medidas de corto plazo con los objetivos fundamentales del desarrollo económico y social (casos: políticas de estabilización, política de obras públicas, política cambiaria, etc.)
 - b) Medidas inmediatas en los diversos campos de la política económica
 - i) Medidas de tipo general relacionadas con los objetivos primordiales de corto plazo
 - ii) Medidas

- ii) Medidas específicas necesarias para asegurar la realización y posterior funcionamiento de los proyectos de inversión incluidos en el programa de inversiones
 - iii) Examen de la orientación actual y de las modificaciones necesarias y posibles en la política de los principales organismos ejecutivos y normativos del estado
 - iv) Preparación o realización - en su caso - de las reformas estructurales: agraria, tributaria, educacional, previsional
- c) Problemas que presentan las nuevas modalidades de la ayuda externa
- i) Consecuencias del financiamiento externo global de proyectos y planes de corto plazo
 - ii) Consecuencias del financiamiento externo de proyectos sociales (en que el componente importado es relativamente bajo)
 - iii) El financiamiento externo adicional en relación al peso y estructura actual de la deuda externa

III. Los Problemas, la organización y mecanismos administrativos para la preparación y ejecución de los planes

1. La organización administrativa para la formulación, ejecución y control de los planes
- a) La necesidad de un sistema institucional de planificación
 - i) Necesidad de que la planificación sea proceso permanente
 - ii) Los mecanismos de información y estudio
 - iii) La participación del conjunto de la administración en el proceso de planificación
 - iv) La formación de cuadros técnicos
 - b) Como implantar gradualmente el sistema de planificación
 - i) Organismo superior de alto nivel para la formulación de la política de desarrollo
 - ii) Organismo técnico de planificación central
 - iii) Oficinas ministeriales de programación sectorial
 - iv) Organismos regionales de planificación

/c) Como

- c) Como mejorar los instrumentos y la organización para la ejecución de los planes
 - i) Mejoramiento de los mecanismos presupuestarios, tributario y bancario
 - ii) Mecanismos de coordinación ejecutiva
 - iii) Mejoramiento de la organización y procedimientos de la administración pública
 - iv) Establecimiento de sistemas de control de los resultados de los planes
- 2. El papel de los mecanismos de inversión pública
 - a) El diagnóstico del sector público
 - i) Evaluación de la composición de la inversión pública
 - ii) Obstáculos al aumento y cambios de composición de la inversión pública
(compromisos para concluir proyectos, atomización de los planes, organización institucional y sistemas de financiamiento, capacidades operativas, etc.)
 - iii) Política, objetivos, planes y proyectos de las entidades ejecutoras
 - b) Los criterios de asignación de recursos
 - i) Criterios derivados del programa general de desarrollo
 - ii) Criterios derivados del diagnóstico particular del sistema de inversión pública (conservación, terminación de obras en ejecución, incorporación de nuevos proyectos, proyectos complementarios, capacidades de ejecución, etc.) Inversiones necesarias para elevar la eficiencia del sistema de inversión
 - c) Mecánica de formulación del programa
 - i) programa financiero (asignación de recursos por entidades, directivas a que deben ajustarse)
 - ii) programa de acción y proyectos
- 3. Los problemas de la preparación de proyectos específicos de inversión
 - a) Función de los proyectos en la programación del desarrollo
 - /b) Algunos

- b) Algunos aspectos relacionados con el estudio de proyectos
 - i) proyectos sociales y económicos
 - ii) concepto de preparación, presentación y evaluación
 - iii) problemas de evaluación
 - iv) diferencias cualitativas y cuantitativas en el estudio y ejecución de proyectos: Incidencia en los requisitos financieros y de personal y en el programa total
 - v) Identificación de nuevos proyectos posibles
 - vi) proyectos públicos y privados
- c) Organización para el estudio de proyectos
 - i) Necesidad de promoción; identificación de las causas de las actuales deficiencias
 - ii) Elementos y diseño de una estructura eficiente para la promoción y ejecución de proyectos
- d) Cooperación internacional

IV. La asistencia técnica y financiera internacional para la formulación de programas y proyectos

