

notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina



Preparadas por los Servicios Informativos de la CEPAL N°33 Enero 1° 1970

LA CEPAL EN 1969

Resumen de sus principales actividades

Para la CEPAL, 1969 fue otro año de intensos esfuerzos y de grandes resultados. Su Estudio Económico Anual - que desde 1949 viene comprobando las tendencias de la economía latinoamericana - pasó revista a los acontecimientos socio económicos de la década 1960-69. En su reunión de Lima en Abril, esbozó una estrategia de desarrollo destinada a asegurar la participación de América Latina en la Segunda Década de las Naciones Unidas. Y allí también, presentó una serie de estudios sobre la situación actual y las perspectivas hacia 1980 de la agricultura, la industria, el comercio, los transportes y la energía de la región.

En el campo de la asesoría técnica colaboró en numerosos proyectos que adelantan diversos gobiernos latinoamericanos; y, atendiendo la solicitud específica que le formuló la Comisión Especial de Coordinación Latinoamericana (CECLA), redactó documentos de trabajo acerca de las relaciones comerciales entre Estados Unidos y América Latina que sirvieron para elaborar el Consenso de Viña del Mar.

Además, y como complemento de estos trabajos de investigación y asesoría, la CEPAL colaboró en la realización de numerosos seminarios y cursos, destinados al análisis de problemas de interés común y a la capacitación de economistas, estadígrafos, funcionarios gubernamentales, expertos en política comercial y periodistas especializados en materias socio económicas.

- tendencias a corto y largo plazo -

Por estar llegando a su término el decenio que comenzó en 1960, el Estudio Económico presentado por la CEPAL en Abril de 1969, incluye un análisis de los rasgos esenciales de la evolución económica latinoamericana en tal decenio y su actual situación.

Sobre 1968, el Estudio indica que la evolución de la economía latinoamericana fue notablemente más favorable que

en 1967. Y agrega: que tal tendencia general fue compartida por la mayoría de los países de la región. Con aumentos en las tasas económicas de Argentina, Brasil,

Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Uruguay; y con mantención de niveles en Bolivia, Chile, El Salvador y Haití.

Anota igualmente el Estudio, que otro rasgo importante de 1968 "fue la expansión de las exportaciones y sobre todo el acentuado incremento en el valor de las importaciones". Con un valor sin precedentes, de 13 720 millones de dólares para las exportaciones; y un total de 13 380 millones de dólares para las importaciones. Lo que supone aumentos, en comparación con 1967 del 7.3 por ciento para estas, y del 5.6 por ciento para aquellas.

Un hecho altamente positivo en 1968 fue la evolución dinámica de la industria manufacturera. En cambio, el aumento de las importaciones, en proporción superior al de las exportaciones, significó un nuevo déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos. Además, la participación latinoamericana en el comercio mundial, que en 1950 fue del 11.2 por ciento, y que en 1967 había descendido al 5.4 por ciento, sigue con manifiestas tendencias de declinación.

- población -

En su examen de los rasgos principales de la economía latinoamericana en la década del sesenta, el Estudio Económico de la CEPAL analizó las tendencias más visibles en los campos de la población, el nivel y la distribución del ingreso, la oferta y la demanda globales, el empleo, la estructura sectorial de la economía y la posición en el comercio mundial.

De acuerdo con las estadísticas disponibles, la población latinoamericana en 1970 superará los 280 millones, constituyendo entonces casi el 8 por ciento de la población

En relación con los Estudios e Informes que se anuncian o comentan en estas Notas, los lectores interesados en adquirirlos podrán hacerlo enviando su solicitud a la Sección de Documentos de la CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile. También podrán obtener informes en cualquiera de las oficinas cuya dirección se indica a continuación:

NACIONES UNIDAS, Sección de Publicaciones, Nueva York, N.Y.

CEPAL, México: Hamburgo 63, México 6 D.F.

CEPAL, Bogotá: Carrera 10 N° 13-39 piso 11 Apartado Abreco 17603 Bogotá, Colombia.

CEPAL, Caribe: Room 312, Salvador Building Frederick Street Port of Spain Trinidad y Tobago

CEPAL, Rfo : Rua Cruz Lima 19 Apdo. 802 Flamengo ZC-01 Rfo de Janeiro, Brasil.

CEPAL, Montevideo: Hotel Victoria Plaza Casilla de Correo 1207 Montevideo, Uruguay.

CEPAL, Washington: The Federal Bar Bldg. West Room 450, 1819 H Street, N.W. Washington, D.C. 20006.

mundial. Tal cifra revela que la aceleración del ritmo de aumento demográfico en las dos décadas anteriores (40 y 50), declinó considerablemente y ha tendido a estabilizarse, aunque a niveles altos.

La estructura hacia 1970 por edades indica un 54 por ciento de población activa (15-65); un 42 por ciento, menores de quince años; y un 4 por ciento, mayores de 65 años.

Alrededor del 55 por ciento de la población latinoamericana estará radicada en centros urbanos de más de 2 000 habitantes. El resto en las zonas rurales.

- ingresos y desempleo -

En materia de distribución del ingreso, los cálculos para 1969 indicaban que el producto generado en el conjunto de la región era del equivalente de unos 130 000 millones de dólares. De acuerdo con ello, el promedio del producto por persona sería de 510 dólares al año. En términos absolutos significa un avance considerable respecto a la situación que existía en la postguerra, pero dentro de la economía mundial representa tasas de expansión anual relativamente modestas que no achican la brecha existente entre estos países y los altamente desarrollados. En cuanto a distribución del ingreso, el Estudio puntualiza que "la mitad más pobre de la población percibe poco más del 13 por ciento del ingreso total latinoamericano, en tanto que el 5 por ciento superior percibe más del 31 por ciento". Lo que constituye uno de los más importantes problemas del desarrollo de la región, esto es, la regresividad de la distribución.

En cuanto al problema del desempleo, que en 1960 se estimaba en una cuarta parte de la población activa, es decir unos 25 millones de personas, el Estudio anota que es un problema que se ha venido acentuando por varios motivos. Entre ellos, figura como principal la incapacidad de las economías latinoamericanas para absorber la fuerza de trabajo, que a la vez que crece a un ritmo acelerado, carece de especialización. El desempleo abarca desde el subempleo hasta la desocupación total. Ha sido más acentuado en el sector agrícola, aunque también se observa una ligera disminución del empleo en la industria manufacturera, por estancamiento en la industria fabril y declinación de la industria artesanal.

- estrategia para la década del 70 -

El análisis de las tendencias recientes en la economía latinoamericana y sus características desfavorables en el decenio 1960-69, llevaron a la CEPAL a centralizar los debates de su Décimo Tercer Período de Sesiones, en Lima, en tres puntos estrechamente ligados con el desarrollo de la región: la situación económica presente, los problemas y perspectivas en materia de intercambio comercial, y la estrategia que deberá seguir en la próxima década.

De esos debates surgió, junto a otras resoluciones, una serie de líneas de acción, destinadas a mejorar las condiciones de vida de la población latinoamericana en la década del 70, a resolver sus problemas ocupacionales y a impulsar el crecimiento económico de la región. (*)

La Estrategia para el Desarrollo, adoptada en Lima busca también el crecimiento armónico de los distintos países latinoamericanos, la tecnificación del sector agrícola, la expansión del comercio de exportaciones de manufacturas y semimanufacturas y el mejoramiento de las condiciones de financiamiento interno y externo.

(*) Los números 18 y 19 de "Notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina" resumen la reunión de Lima y sus principales conclusiones.

Además de su reunión en Lima, la CEPAL participó durante 1969 en la organización y realización de diversos seminarios y cursos, en su mayoría de carácter regional.

En ellos, y con el concurso de diferentes organismos nacionales e internacionales(**) se avanzó en la investigación de los problemas económicos y sociales que afectan el desarrollo latinoamericano, y se procuró la capacitación de expertos y profesionales en temas específicos de la economía y el desarrollo en sus niveles nacional y regional.

A continuación, un resumen cronológico de algunas de esas reuniones:

- Mayo 12-Junio 28 (Panamá). Sexto Curso Intensivo Centroamericano sobre Planes Operativos Anuales. (Hasta la fecha, han participado 326 funcionarios en los seis cursos realizados en la región.)
- Junio 2-Agosto 8 (Monterrey, N.L. México). Noveno Curso Básico de Planificación Económica y Social.
- Junio 30-Agosto 24 (Santiago). Cuarto Curso Regional de Política Comercial. Con asistencia de 20 participantes, el Curso examinó entre otros temas el de la fundamentación de las bases de una nueva estructuración de la estrategia comercial de América Latina.
- Agosto 5-6 (Santiago). Reunión de los Directores de Estadística y Censos de América del Sur sobre el estado actual de los trabajos estadísticos, particularmente en lo que se refiere al uso del procesamiento electrónico de datos.
- Agosto 25-Septiembre 5 (Santiago). Curso de Orientación en Organización y Técnicas de Fomento de Exportaciones, dedicado a la formación de funcionarios de los sectores público y privado de Chile.
- Septiembre 8-12 (Santiago). Segundo Seminario Interamericano sobre Regionalización de las Políticas de Desarrollo en América Latina.
- Septiembre 8-12 (Puerto España, Trinidad y Tabago). Seminario sobre Armonización de los Incentivos Fiscales para la Industria.
- Octubre 6-11 (Kingston, Jamaica). Seminario para el Caribe sobre Desarrollo Rural Integrado.
- Octubre 20-28 (Santiago). Reunión Técnica Regional sobre el papel de las Organizaciones Agrícolas en el Desarrollo Económico y Social.
- Noviembre 3-14 (Santiago). Seminario sobre Aspectos Sociales del Desarrollo Regional. La reunión tuvo como objetivos el análisis de la función de la estructura social, las estrategias sociales en los programas regionales, y la promoción del desarrollo integrado en el orden local y regional.
- Noviembre 24-28 (Santiago). Reunión del Grupo de Trabajo sobre Estadísticas e Índices de Precios y Cantidades.
- Diciembre 1-18 (Santiago). Seminario para Periodistas Latinoamericanos Especializados en Temas Económicos. Durante el Seminario 16 periodistas, de 12 países de la región, analizaron los principales aspectos económicos, sociales y administrativos del desarrollo latinoamericano, los problemas y perspectivas del comercio latinoamericano y la marcha de la integración regional y subregional.

(**) Principalmente: el Instituto de Planificación Económica y Social (ILPES), la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas, la UNCTAD, ONUDI y los gobiernos de Holanda y Dinamarca.

- algunos ejemplos de asesoría -

La CEPAL cumplió en 1969 un extenso programa de asesoría y colaboración técnica en casi toda la región. En seguida se ofrecen algunos ejemplos de esta asesoría que se brindó a solicitud de los gobiernos interesados y en su mayoría con la participación activa de los correspondientes organismos nacionales:

- * Identificación, en el Ecuador, de proyectos estratégicos relacionados con posibles aportes de asistencia técnica y del fondo especial del PNUD.
- * Estudios, en el Perú, sobre Bienestar Social y Capacitación de personal para tal especialidad.
- * Estudios sobre modernización de la vida rural en las regiones andinas de Perú, Bolivia y Ecuador; y la aplicación en ellas de programas sobre Desarrollo de la Comunidad y Reforma Agraria.
- * Trabajos para el establecimiento de un programa racional e integrado de desarrollo de los recursos hidráulicos en la República Dominicana.
- * Estudio de las posibilidades del establecimiento de un canal navegable en México, entre los puertos de Coatzacoalcos y de Ciudad del Carmen, para el control de las inundaciones y el mejor aprovechamiento de los recursos hidráulicos en los Estados de Veracruz, Tabasco, Campeche y Chiapas.
- * Colaboración, con el ILPES y las autoridades del Estado de Minas Gerais, Brasil, en los planes de desarrollo de esa región.
- * Estudios sobre las disponibilidades de agua y las existencias de redes de alcantarillado, en Centroamérica.
- * Evaluación de las necesidades actuales y futuras de Guyana en materia de Hidrometeorología.
- * Estudios sobre posibles reformas a la legislación de aguas en el Uruguay.
- * Programas de agilización en el manejo de carga y la administración de puertos, en la navegación marítima de Chile.
- * Colaboración en los trabajos preparatorios de los Censos de Población y Vivienda en Panamá, México, República Dominicana y Argentina.
- * Estudios sobre la implantación de nuevos sistemas y técnicas en materia de estadísticas demográficas y vitales en Honduras y en Chile.
- * Trabajos para el mejoramiento de la obtención, presentación y análisis de datos y cifras estadísticas, en Ecuador, México, Chile y Uruguay.
- * Formulación de programas y planes para reformas en la administración pública en el Perú, la República Dominicana y los países de habla inglesa del Caribe.

- colaboración entre organismos -

Por años, la CEPAL ha venido participando en el análisis y solución de los problemas de comercio de América Latina. Y en diversos foros internacionales y a través de sus estudios específicos ha contribuido a que la región tome conciencia de la necesidad de establecer una posición latinoamericana en los mercados mundiales.

Ahora, atendiendo a lo dispuesto en la resolución 285 aprobada en abril de 1969 en su Décimo Tercer Período

de Sesiones, la CEPAL brindó amplia colaboración a la CECLA, dentro de la tarea que ésta se propuso para buscar nuevos rumbos a las relaciones comerciales entre América Latina y Estados Unidos.

Fruto de esta colaboración fueron los nueve documentos que la CECLA analizó en sus sesiones de mayo, en Chile, en las que se adoptó el llamado Consenso de Viña del Mar. Esos documentos versan sobre los siguientes temas:

- * El intercambio comercial de los Estados Unidos y América Latina.
- * La Política Comercial de los Estados Unidos y sus implicaciones para las exportaciones latinoamericanas.
- * El cumplimiento por países desarrollados de los compromisos asumidos con relación a su comercio con los países en desarrollo. Problemas derivados de las modalidades de aplicación de algunas cláusulas de salvaguardia.
- * Derechos aduaneros y restricciones cuantitativas aplicadas por los Estados Unidos a productos de especial interés para los países latinoamericanos.
- * Examen del cumplimiento de los compromisos financieros contraídos por los Estados Unidos en la Alianza para el Progreso.
- * Asistencia financiera de los Estados Unidos: la política de los créditos atados.
- * Algunas consideraciones sobre el papel de las patentes y la transferencia de tecnología.
- * Consideraciones sobre los aspectos del transporte, en especial el marítimo.
- * Algunas consideraciones y sugerencias sobre la necesidad de establecer mecanismos operativos para promover el cumplimiento de los compromisos asumidos por los Estados Unidos en materia de comercio.

Como complemento de la colaboración prestada por la CECLA a los países latinoamericanos en la adopción de sus puntos de vista en materia de política comercial, la Comisión preparó un documento para la CECLA, que fundamenta los distintos puntos del Consenso de Viña del Mar, con nuevos elementos de juicio y material adicional.

- labor de investigación -

Por más de veintinueve años, la CEPAL ha prestado especial interés a la investigación y al análisis de los distintos sectores de la economía latinoamericana. En 1969, a más de los estudios presentados en su Conferencia de Lima, ha realizado nuevos estudios sobre los problemas de actualidad que afectan tales sectores. La documentación preparada para Lima, incluyó análisis y proyecciones hasta 1980, que se refieren a los cambios sociales previstos en la región, a la movilización de recursos internos, a los déficit virtuales de comercio y de ahorro, al problema del desempleo, al desarrollo de la agricultura, la industria y los transportes, a la producción de petróleo y energía y a los aspectos básicos que demandará una estrategia de desarrollo para la década de los años 70.

Otros documentos producidos en 1969 se refieren a la armonización de incentivos tributarios y al desarrollo comunal de los países del Caribe, así como a las posibilidades del transporte, por embarcaciones menores, en un posible mercado común de los países de la región oriental del Caribe.



NACIONES UNIDAS

Notas sobre la Economía y el
Desarrollo de América Latina

Preparadas por los Servicios
Informativos de la CEPAL,
Casilla 179-D, Santiago, Chile

Asimismo, la tarea de documentación y análisis de la CEPAL en 1969, comprende evaluaciones y exámenes sobre asuntos industriales, agrícolas y de administración pública; y trabajos relacionados con el transporte y las estadísticas.

A continuación, algunos de los temas tratados:

- * Importancia de los factores sociales en los mercados de trabajo de América Latina.
- * Situación de la tecnología en la industria siderúrgica. Posibilidades de la misma en los países de menor desarrollo relativo.
- * Características de la industria petroquímica básica en América Latina.
- * Comentarios al Plan Indicativo Mundial de la FAO.
- * Sistemas de Información Ferroviaria.
- * Problemas de organización de las Empresas Públicas.
- * Estadísticas de América Latina. (Boletín Estadístico Vol. VI, 1 y 2.)

- colaboración regional -

Merecen especial mención asimismo, las actividades realizadas por la CEPAL en el ámbito latinoamericano en coordinación con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas, y a través de las oficinas que la Comisión mantiene en Bogotá, México, Montevideo, Puerto España y Río de Janeiro.

En el primer caso se trata de programas en cooperación con distintos organismos como la UNCTAD y ONUDI, con la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas y con el PNUD. Básicamente estas actividades se han destinado al estudio y solución de problemas de política comercial y a la intensificación del proceso de industrialización latinoamericana, con miras a incrementar las exportaciones de la región a otros mercados.

- trabajos de asesoría regional -

En la red de oficinas que sirve la región, la subsección de México prosiguió actividades en 1969 en los dos grandes programas que viene atendiendo regularmente: colaboración al desarrollo económico de México y el Caribe, y

asesoría a la integración económica de Centroamérica.

Dentro de este marco, en Panamá, a pedido del gobierno de ese país, inició un estudio sobre las negociaciones para el nuevo Canal Interoceánico, y otros para la preparación y evaluación de 22 proyectos de carreteras. En El Salvador, realizó una encuesta sobre movimiento de pasajeros y mercancías por transporte automotor. En Nicaragua cooperó en estudios sobre transportes y manejo del puerto de Corinto. Y en Guatemala brindó asesoría a los directivos portuarios que coordinan las labores de los puertos del Atlántico y del Pacífico.

Además en el plano subregional del Istmo preparó el proyecto piloto de vivienda, discutido en Honduras por los organismos de vivienda y los representantes de organismos miembros del Comité Interinstitucional sobre Vivienda y Desarrollo Urbano.

La Oficina del Caribe, que funciona en Puerto España, siguió colaborando con los gobiernos de esa región en el estudio y solución de los problemas económicos y sociales que plantea su proceso de integración económica. En especial, los de industria, turismo, agricultura y transporte. Esta asesoría se ha prestado a las secretarías de CARIFTA y de los estados asociados de las Indias Occidentales, al Mercado Común del Caribe Oriental, al Organismo Regional de Desarrollo y a los propios gobiernos.

La Oficina de Bogotá, además de atender al desarrollo económico de Colombia, Venezuela y Ecuador, viene participando en la preparación y coordinación de estudios relacionados con la integración económica de los países signatarios de la Declaración de Bogotá, o sea, el Grupo Andino.

Por su parte la Oficina de Río de Janeiro, continúa colaborando con el Gobierno del Brasil en la investigación de las características específicas de la economía brasileña y en la realización de cursos para funcionarios públicos. También participa en la formulación de un programa para promover las exportaciones de manufacturas brasileñas.

Finalmente la Oficina de Montevideo prosiguió en 1969 en su tarea de asesoramiento a la ALALC y a sus países miembros, particularmente en lo que respecta a evaluación de la integración, y a estudios sobre papel y celulosa, fertilizantes y siderurgia.