

NACIONES UNIDAS

COMISION ECONOMICA  
PARA AMERICA LATINA  
Y EL CARIBE - CEPAL



Distr.  
LIMITADA

LC/MEX/L.35  
16 de julio de 1986

ORIGINAL: ESPAÑOL

---



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA Y EL CARIBE, 1985  
REPUBLICA DOMINICANA



#### NOTAS EXPLICATIVAS

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1975, indica que se trata de todo el periodo considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	7
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	7
b) El comportamiento de los principales sectores de la producción	9
3. El sector externo	23
a) La evolución del tipo de cambio	25
b) El comercio de bienes	25
c) Los servicios reales y los pagos a factores	32
d) El desequilibrio en cuenta corriente y su financiamiento	33
e) El endeudamiento externo	35
4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo	39
5. Las políticas fiscal y monetaria	44
a) La política fiscal	44
b) La política monetaria	47
NOTAS	53

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Evolución del ingreso nacional bruto	3
3	Oferta y demanda globales	8
4	Producto interno bruto por actividad económica, a precios de mercado	10
5	Indicadores de la producción agropecuaria	11
6	Indicadores de la producción minera	15
7	Indicadores de la producción manufacturera	17
8	Indicadores de la construcción	20
9	Generación, disponibilidad y consumo de energía eléctrica	21
10	Principales indicadores del comercio exterior de bienes	24
11	Evolución del tipo de cambio	26
12	Exportaciones de bienes, fob	28
13	Importaciones de bienes, fob	31
14	Balance de pagos	34
15	Indicadores del endeudamiento externo	36
16	Evolución de los precios internos	40
17	Evolución mensual de los precios internos	41
18	Evolución del salario mínimo	43
19	Ingresos y gastos del Gobierno Central	45
20	Balance monetario	49
21	Préstamos concedidos por los bancos comerciales	50

1. Rasgos generales de la evolución reciente:  
Introducción y síntesis

En 1985, la economía de la República Dominicana decreció 2%, después de haberse estancado el año precedente. Ello significó una disminución de casi 5% del producto por habitante, el cual ya había sufrido una merma de 2% en 1984. (Véase el cuadro 1.)

En esta adversa trayectoria de la economía, actuaron conjuntamente: la caída de las cotizaciones de los principales productos de exportación; la intensificación del programa de ajuste del Fondo Monetario Internacional (FMI); la sequía que afectó tanto la producción para el consumo interno como la destinada al exterior, y las presiones de un año preelectoral. Uno de los factores favorables, que si bien no logró revertir la tendencia descendente de la actividad productiva, sino atenuó su caída, fue la recuperación de la inversión pública.

El deterioro de los precios de las exportaciones se ha reflejado en una evolución desfavorable de la relación de los términos del intercambio, lo cual implicó que en el periodo 1982-1985 el poder de compra haya declinado 11.5% en promedio, ya que el volumen vendido sólo menguó algo más del 1%.

Ante esta situación, las exportaciones de azúcar y las de oro y plata, que en conjunto representaron en 1980 casi el 60% de las ventas foráneas de bienes, empezaron a disminuir a partir de 1982, sin que otros productos asumieran el liderazgo. Ello derivó en el ensanchamiento del saldo negativo del balance de bienes, el cual se duplicó entre 1981 y 1985.

Cabe destacar que el buen desenvolvimiento del turismo y el crecimiento sostenido de las transferencias unilaterales privadas permitieron cubrir los pagos por servicios de factores y financiar parcialmente el desajuste aludido en el balance de bienes.

El deterioro de la relación de precios del intercambio y el incremento del saldo negativo del pago neto a factores del exterior, compensado muy parcialmente por el acrecentamiento de las transferencias privadas netas del extranjero, determinó que el ingreso nacional bruto disminuyera más rápidamente que el producto, con lo cual la transferencia de ingresos al exterior ascendió de 70 millones de dólares en 1984 a 103 millones en 1985. (Véase el cuadro 2.)

A consecuencia de una fuerte reducción en el flujo de inversiones directas (60%), el ingreso de capital de largo y corto plazo decreció 4%. Sin embargo, esta situación fue paliada

Cuadro 1  
REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<b>Indicadores económicos básicos</b>							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	3 147	3 338	3 471	3 531	3 671	3 684	3 603
Población (millones de habitantes)	5.43	5.56	5.69	5.83	5.96	6.10	6.24
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	580	601	610	606	616	604	577
<b>Indicadores económicos de corto plazo</b>							
Producto interno bruto	4.5	6.1	4.0	1.7	4.0	0.4	-2.2
Producto interno bruto por habitante	2.3	3.6	1.5	-0.7	1.6	-1.9	-4.5
<b>Precios al consumidor</b>							
Diciembre a diciembre	25.6	4.6	7.3	7.2	7.7	38.1	28.4
Variación media anual	9.2	16.8	7.6	7.6	7.0	24.4	37.5
Salario mínimo real	...	-4.8	-7.0	-7.1	-6.5	1.5	-2.2
Dinero	30.7	-3.1	13.8	10.9	6.7	48.5	38.2
Ingresos corrientes del gobierno	16.5	28.9	4.5	-18.0	21.6	30.7	39.3
Gastos totales del gobierno	48.7	7.5	1.4	-7.4	15.5	9.3	48.7
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>c/</sup>	32.9	17.5	15.0	24.7	20.7	5.1	11.2
Déficit fiscal/producto interno bruto <sup>c/</sup>	5.6	2.8	2.2	3.1	2.8	0.6	1.4
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	37.1	12.0	19.0	-24.5	8.8	10.2	-3.7
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	28.6	29.3	-5.2	-15.6	3.0	-1.6	2.2
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	1.0	13.5	2.5	-23.7	8.7	0.2	-6.3
<b>Millones de dólares</b>							
<b>Sector externo</b>							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-349	-648	-305	-392	-339	-187	-273
Pago neto de utilidades e intereses	-188	-210	-293	-254	-297	-241	-286
Saldo de la cuenta corriente	-360	-675	-415	-456	-441	-223	-317
Saldo de la cuenta capital	357	708	454	310	302	321	...
Variación de las reservas internacionales netas	8	44	54	-160	-149	84	13
Deuda externa <sup>d/</sup>	1 633	2 059	2 286	3 076	3 237	3 447	3 701 <sup>e/</sup>

Fuente: CBPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Promedio nacional de actividades no agrícolas.

c/ Porcentajes.

d/ Deuda externa pública y privada desembolsada.

e/ Cifra estimada.

Cuadro 2

## REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DEL INGRESO NACIONAL BRUTO

	Millones de dólares de 1970				Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
<b>Ingreso nacional bruto</b> (a + b - c + d)	<u>3 424</u>	<u>3 582</u>	<u>3 614</u>	<u>3 500</u>	<u>-1.1</u>	<u>4.6</u>	<u>0.9</u>	<u>-3.2</u>
a) Producto interno bruto	3 531	3 671	3 684	3 603	1.7	4.0	0.4	-2.2
b) Efecto de la relación de precios del intercambio	-87	-56	-59	-89				
c) Pago neto de factores al exterior	81	96	76	90	-16.5	18.5	-20.8	18.4
d) Transferencias privadas netas recibidas del exterior	61	63	65	76	1.7	3.3	3.2	16.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

mediante un aumento importante (90%) de las donaciones que los Estados Unidos hicieron al país para apoyar el programa del FMI. Con esto, el ingreso de fondos del exterior se elevó 12%, lo que permitió cubrir el déficit en cuenta corriente e incrementar en 9 millones de dólares las reservas internacionales.

Un aspecto positivo lo constituyó la renegociación, en términos favorables, de la deuda externa en el Club de París y con los bancos comerciales. Ello aligeró las presiones sobre el balance de pagos, ya que el servicio de la deuda comprometía más del 100% de los ingresos de 1985 por concepto de exportaciones de bienes y servicios.

A las restricciones derivadas del sector externo se sumaron las provenientes del programa de ajuste del FMI. Cabe recordar que a principios de 1983 el gobierno firmó un acuerdo ampliado con el Fondo por 371 millones de DEG y se comprometió a adoptar un programa económico durante el período 1983-1985. Este implicaba modificaciones sustanciales en el financiamiento del sector público y de la deuda externa, así como el reajuste del tipo de cambio, las tasas de interés y los precios de algunos productos subsidiados por el Estado. Durante el primer año de vigencia del acuerdo hubo ciertos incumplimientos del programa, por lo que en el segundo éste se aplicó con mayor severidad. En 1985 se canceló el acuerdo ampliado y se puso en práctica un programa dentro del marco de un acuerdo de derecho de giro por 78.5 millones de DEG, con vigencia de un año. La concertación de dicho convenio era requisito indispensable para efectuar la renegociación de la deuda. Además, con ello se aseguró la obtención de créditos y el aprovechamiento de los beneficios derivados de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe.

El programa de ajuste para 1985 contempló la adopción de medidas restrictivas en las áreas monetaria y fiscal, la unificación de la paridad cambiaria, la elevación de las tasas de interés, el aumento de las tarifas eléctricas y el incremento de los precios de los energéticos y de los alimentos básicos que controla el Instituto Nacional de Estabilización de Precios (INESPRE), entidad a la que además se limitó su campo de acción.

A finales de enero el mercado de cambios se unificó y el precio de la divisa se dejó a la libre acción de la oferta y la demanda. En los tres primeros meses del año la tasa de cambio se incrementó 18%, al pasar de 3.09 pesos por dólar en diciembre de 1984 a 3.34 en marzo. En abril empezó a descender y en el segundo semestre del año se estabilizó en alrededor de 3 pesos por dólar. La devaluación promedio llegó al 10%.

A fin de que el Estado captara parte de los beneficios que el proceso devaluatorio aportaba a los exportadores, se fijó un recargo de 36% a las exportaciones tradicionales y de 5% a las no tradicionales. Estos fondos, que al finalizar el año ascendieron a 548 millones de pesos, se destinaron a cubrir el déficit de la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE), a solventar las pérdidas cambiarias del Banco Central y a pagar la deuda pública externa.

Con objeto de contener la demanda, se restringió severamente el crédito global. Así, el destinado al sector público se contrajo 1% y el encauzado al sector privado sólo aumentó 12%, incremento muy exiguo, si se considera que el producto en valores corrientes se elevó 34%.

Por último, para alentar el ahorro interno y controlar en mayor grado la liquidez, se elevó la tasa de interés pasiva de los certificados financieros y se redujeron sus denominaciones.

Las medidas del programa lograron sus metas parcialmente. La contención del crédito cumplió con la finalidad de que el déficit fiscal se financiara totalmente con recursos externos. Sin embargo, sus efectos sobre la demanda no repercutieron en los precios, los cuales se incrementaron vigorosamente (37%), influidos por las alzas sustanciales de algunos bienes y servicios que brindan las empresas públicas. Por otra parte, el aumento del tipo de cambio no se constituyó en incentivo para impulsar las exportaciones -cuya demanda y precio los fijan las condiciones de los mercados internacionales- ni en la moderación de las importaciones, ya que en ello actuó, básicamente, la contracción de la actividad económica.

En el ámbito fiscal, los ingresos tributarios se incrementaron 43%, pero como el gasto público creció cerca de 50%, el déficit del gobierno central se triplicó con creces, si bien su relación con respecto al producto permaneció en un nivel reducido (1.4%). El desequilibrio fue de mayor relevancia si se considera el sector público en su totalidad. En este caso, la expansión de las pérdidas de la Corporación Dominicana de Electricidad y las del Consejo Estatal del Azúcar (CEA) ampliaron el desajuste en casi 50%, por lo que la proporción entre éste y el producto se elevó de 4.1% a 4.6%.

Por otra parte, si bien en materia de financiamiento interno se cumplieron más que satisfactoriamente las metas programadas, la disminución tajante e indiscriminada del flujo crediticio incidió negativamente en toda la economía sin importar la relevancia económica o social de las actividades y programas.

No obstante que a partir de julio el salario mínimo aumentó de 175 a 250 pesos, el alza de los precios anuló ampliamente tal ajuste, por lo que el salario real disminuyó 2%. Ahora, éste representa sólo el 80% del que regía en 1980. Desde luego, ello afectó el consumo familiar y acentuó la desigual distribución del ingreso.

La campaña preelectoral realizada durante el año incidió en el panorama económico. Las pugnas tanto entre partidos como en el seno del partido oficial se reflejaron en las decisiones del Congreso. A principios de año, el Senado de la República rechazó un paquete de medidas impositivas, por lo que para cubrir el presupuesto el gobierno tuvo que elevar, más allá de lo programado, las tarifas eléctricas y los precios de los energéticos, con sus consecuentes efectos sobre la evolución de los precios. Además, hubo prácticas dilatorias en la aprobación de créditos externos ya negociados.

Con el apoyo de prestamistas del exterior y de la iniciativa de la Cuenca del Caribe, se continuó poniendo énfasis en la política de fomento a las exportaciones no tradicionales y de impulso a la industria maquiladora, como elementos fundamentales para el desarrollo. En cambio, se ha prestado poca atención a las exportaciones tradicionales y a la industria manufacturera orientada al mercado interno.

En síntesis, en 1985 los efectos recesivos derivados del sector externo y los provenientes del programa de ajuste repercutieron adversamente sobre casi todas las variables económicas de relevancia. A ello se sumaron las secuelas del desgaste del modelo de crecimiento, cuyo principal exponente es la caída en la eficiencia de la inversión, fundamentalmente en la industria. La recesión económica se vio acompañada por la aceleración del proceso inflacionario que empezó a menguar en el segundo semestre del año. Continuó descendiendo el salario real; sin embargo, las tensiones sociales no llegaron a tener las graves consecuencias de 1984, pues el proceso electoral captó la atención de la ciudadanía.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

La oferta global, que el año anterior permaneció estancada, disminuyó 1.5%. Ello fue consecuencia de la declinación del producto (2.2%), ya que las importaciones de bienes y servicios, después de haber disminuido en el ejercicio precedente (4%), mostraron un leve repunte (3%). (Véase el cuadro 3.)

Por el lado de la demanda, con excepción del volumen exportado de bienes y servicios que aumentó 3% y de la expansión de la inversión pública, el resto de las variables mostraron signos negativos.

Acentuando la tendencia del año precedente, la inversión bruta fija se redujo 2%, contracción que pudo haber sido más pronunciada de no mediar la recuperación de la pública (39%), ya que la del sector privado disminuyó 9%. Cabe destacar que el aumento significativo de la inversión pública no logró compensar los considerables decrementos que había experimentado en años anteriores, reflejados en una menor relación entre ésta y el producto que, de 8.7% en 1975, descendió a 5.2% en 1980, y a 3.5% en 1985.

La acumulación de capital en maquinaria y equipo se elevó 24%, después de que durante los cuatro años precedentes había decrecido, en tanto que la inversión en la actividad de la construcción, cuyo crecimiento ya venía menguando, disminuyó 11%.

La desaceleración de la actividad económica, la contracción del salario real de los trabajadores y la declinación de los niveles de empleo ahondaron el deterioro que desde el año anterior había resentido el consumo privado, el cual bajó 2% que, en términos por habitante, significó una disminución del 4%.

El consumo del gobierno aumentó levemente 3% por incrementos tanto del personal ocupado, como de los materiales y suministros. El sostenido crecimiento de estos gastos elevó su participación en el producto de 7.8% en 1975 a 9.1% en 1980, y a 11.2% en 1985.

Cuadro 3

## REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 a/	1975	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
<b>Oferta global</b>	<b>3 704</b>	<b>3 694</b>	<b>3 637</b>	<b>124.4</b>	<b>119.9</b>	<b>116.0</b>	<b>-1.6</b>	<b>4.0</b>	<b>-0.3</b>	<b>-1.5</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	3 194	3 205	3 135	100.0	100.0	100.0	1.7	4.0	0.3	-2.2
Importaciones de bienes y servicios b/	510	489	502	24.4	19.9	16.0	-18.4	4.3	-4.1	2.7
<b>Demanda global</b>	<b>3 704</b>	<b>3 694</b>	<b>3 637</b>	<b>124.4</b>	<b>119.9</b>	<b>116.0</b>	<b>-1.6</b>	<b>4.0</b>	<b>-0.3</b>	<b>-1.5</b>
Demanda interna	3 247	3 204	3 131	107.4	107.1	99.9	-1.2	4.4	-1.3	-2.3
Inversión bruta interna	622	628	592	26.8	25.3	18.9	-7.3	2.5	1.0	-5.7
Inversión bruta fija	584	580	567	25.0	23.5	18.1	-11.2	5.4	-0.7	-2.2
Construcción	421	433	384	13.5	13.8	12.3	-3.8	10.2	2.8	-11.3
Maquinaria	163	147	183	11.5	9.7	5.8	-24.2	-5.2	-9.8	24.5
Pública	133	79	110	8.7	5.2	3.5	-19.2	16.7	-40.6	39.2
Privada	451	501	457	16.3	18.3	14.6	-8.9	2.5	11.1	-8.8
Variación de existencias	38	48	25	1.8	1.8	0.8	71.0	-28.3	26.3	-47.9
Consumo total	2 625	2 576	2 539	80.6	81.8	81.0	0.4	4.9	-1.9	-1.4
Gobierno general	359	342	352	7.8	9.1	11.2	6.0	2.9	-4.7	2.9
Privado	2 266	2 234	2 187	72.8	72.7	69.8	-0.5	5.2	-1.4	-2.1
Exportaciones de bienes y servicios b/	457	490	506	17.0	12.8	16.1	-4.2	1.3	7.2	3.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices calculados por la CEPAL para dicho efecto.

b) El comportamiento de los principales sectores de la producción

La contracción de la economía fue resultado del deterioro en casi todas las actividades. La producción de bienes se redujo cerca de 5%, reflejando el descenso de 11% en la actividad constructora, mermas menos intensas en la agricultura y en la industria manufacturera (3% y 4%) y el estancamiento de la minería. (Véase el cuadro 4.)

Los servicios básicos descendieron 1% a consecuencia de reducciones en el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones, ya que los servicios de electricidad, gas y agua aumentaron 5%, en respuesta fundamentalmente a la reorganización en el cobro del consumo de energía eléctrica.

El producto correspondiente al resto de los servicios permaneció estancado. El comercio, la actividad de mayor peso, decreció 4% ante la baja en el consumo privado, en tanto que los servicios gubernamentales y el renglón de bienes inmuebles mostraron crecimientos exigüos (1%). Una excepción fue la actividad financiera que se incrementó 6% -tasa superior a las de años anteriores- al capitalizar algunos de los efectos distorsionadores de la crisis.

i) El sector agropecuario. Durante 1985 se agudizó el decrecimiento de la actividad agropecuaria al disminuir la producción en 4%, frente a sólo 1% en el ejercicio precedente. La merma en la producción agrícola para la exportación (8%) y la declinación menos significativa de la pecuaria (3%) influyeron en tal descenso, mientras que la producción para el consumo interno -que en años anteriores impulsó al crecimiento- permaneció estancada. (Véase el cuadro 5.)

Entre los efectos adversos que resintió este sector, sobresalieron: algunos relacionados con el proceso de ajuste de la economía (alza de costos, contracción de la demanda e insuficiencia de crédito); 1/ la desventajosa situación del mercado externo para algunos de los principales productos de exportación, y condiciones climáticas adversas.

La producción para el mercado externo fue afectada profundamente por la baja, por tercer año consecutivo, de la caña de azúcar (20%). Esta actividad se ha vuelto incosteable debido al descenso persistente de los precios internacionales del azúcar, en contraposición con el fuerte incremento de los costos de producción. Ante esta situación, se ha continuado sustituyendo

Cuadro 4

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA  
A PRECIOS DE MERCADO

	Millones de pesos de 1970			Composición porcentual <sup>b/</sup>			Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1983	1984	1985 a/	1975	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
<u>Producto interno bruto</u>	<u>3 194</u>	<u>3 205</u>	<u>3 135</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>1.7</u>	<u>3.9</u>	<u>0.4</u>	<u>-2.2</u>
<u>Bienes</u>	<u>1 454</u>	<u>1 452</u>	<u>1 387</u>	<u>48.2</u>	<u>46.0</u>	<u>44.2</u>	<u>-0.3</u>	<u>5.2</u>	<u>-0.1</u>	<u>-4.5</u>
Agricultura <sup>c/</sup>	550	549	531	17.5	16.7	16.9	4.6	3.0	-0.2	-3.3
Minería	125	135	135	5.3	4.3	4.3	-29.7	32.8	8.4	-0.1
Industria manufacturera	571	554	531	18.7	18.3	16.9	3.6	1.2	-3.0	-4.1
Construcción	208	214	190	6.7	6.8	6.1	-3.9	10.2	2.9	-11.2
<u>Servicios básicos</u>	<u>310</u>	<u>314</u>	<u>310</u>	<u>9.3</u>	<u>9.6</u>	<u>9.9</u>	<u>3.0</u>	<u>1.6</u>	<u>1.2</u>	<u>-1.1</u>
Electricidad, gas y agua	50	57	59	1.3	1.7	1.9	-9.4	3.9	12.5	4.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	260	257	251	8.0	7.9	8.0	5.8	1.1	-1.0	-2.4
<u>Otros servicios</u>	<u>1 430</u>	<u>1 439</u>	<u>1 438</u>	<u>42.5</u>	<u>44.4</u>	<u>45.9</u>	<u>3.6</u>	<u>3.1</u>	<u>0.7</u>	<u>-0.2</u>
Comercio	523	514	496	16.9	16.3	15.8	5.1	0.5	-1.6	-3.6
Finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas	80	83	88	2.1	2.5	2.8	4.4	3.9	4.4	6.4
Bienes inmuebles	207	210	212	6.5	6.8	6.8	-0.9	5.0	1.5	1.0
Servicios gubernamentales	320	331	335	8.0	9.7	10.7	3.9	2.8	3.3	1.2
Resto	300	301	307	9.0	9.1	9.8	3.5	6.9	0.4	1.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Incluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

Cuadro 5

## REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
						1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<b>Indices de la producción agropecuaria (1970 = 100.0)</b>									
Agrícola	152.6	160.0	165.9	164.4	158.5	4.8	3.8	-0.9	-3.6
De exportación	130.8	132.7	131.8	123.4	113.0	1.5	-0.7	-6.4	-8.4
De consumo interno	154.6	165.5	178.1	186.6	185.9	7.1	7.6	4.8	-0.4
Pecuaria	174.5	185.4	194.3	193.7	187.7	6.2	4.8	0.3	-3.1
<b>Producción de los principales cultivos c/</b>									
<b>De exportación</b>									
Caña de azúcar	10 275	11 805	11 520	10 271	8 218	14.9	-2.4	-10.9	-20.0
Cacao	32	35	33	35	35	9.8	-5.8	6.2	-0.1
Café	110	127	136	144	144	15.8	7.2	5.9	-0.2
Tabaco	56	34	34	28	31	-38.8	-	-17.8	12.5
<b>De consumo interno</b>									
Arroz	400	447	501	507	494	11.6	12.2	1.1	-2.5
Frijol	52	59	61	67	48	12.0	3.4	9.7	-28.6
Maíz	63	46	55	84	115	-26.5	19.6	50.0	37.2
Plátano <sup>d/</sup>	1 256	1 213	1 101	1 124	1 180	-3.4	-9.2	2.1	5.0
Yautía	50	56	49	51	54	11.2	-12.5	4.1	6.8
Yuca	126	109	112	124	135	-13.0	2.8	10.7	9.4
<b>Indicadores de la producción pecuaria</b>									
<b>Beneficio</b>									
Vacunos	55	60	63	66	74	8.5	5.0	4.8	12.3
Porcinos	1	2	2	7	7	145.1	-	236.4	-1.3
Aves	73	78	83	84	81	7.9	6.4	1.2	-3.6
Producción de leche <sup>e/</sup>	444	452	463	414	368	1.9	2.3	-9.7	-12.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Miles de toneladas.

d/ Miles de racimos.

e/ Miles de litros.

la siembra de este cultivo por otros de ciclo corto (maíz, yuca, batata, yautía) y por frutales. 2/ En 1985, alrededor de 12 500 ha, propiedad del Consejo Estatal del Azúcar (CEA), sufrieron esta transformación.

La producción de café y la de cacao permanecieron estancadas. La cosecha de estos productos fue perjudicada tanto por la sequía que afectó la floración, como por el retraso en los trabajos de renovación y rehabilitación de las plantaciones a causa de la escasez de recursos financieros. Todo ello redundó en que la productividad por hectárea bajara entre un 10% y un 25%.

El único producto que logró crecer fue el tabaco(12%). La superficie cultivada aumentó 27%, impulsada por el alza en los mercados externos al iniciarse la siembra. Sin embargo, la falta de crédito, los costos crecientes y la disminución de las cotizaciones desde mediados del año menoscabaron el resultado final.

En el estancamiento de la producción para el consumo interno resultaron decisivas las menores cosechas de frijol (29%) y de arroz (3%), ya que el resto de los productos mostraron en general un comportamiento satisfactorio.

El arroz -con una ponderación de más del 40% en la producción para el consumo interno- recibió inicialmente el impacto de la falta de liquidez del Instituto Nacional de Precios (INESPRE) que ha implicado el recorte del financiamiento a los agricultores y que se reflejó en un descenso del área cultivada. A ello se añadió la sequía que dañó el 65% de las siembras de primavera, ocasionando un deterioro en la productividad que fluctuó entre 5% y 31%. La reducción de la oferta nacional de arroz se redujo por segundo año consecutivo. Ello obligó a recurrir nuevamente a las compras externas para complementar el consumo interno, después de que en 1983 se había alcanzado la meta del autoabastecimiento.

Conviene destacar que durante los últimos años el INESPRES ha venido enfrentando problemas financieros que se han agudizado con el programa de ajuste. Este organismo gubernamental fue creado en 1969 con objeto de regular los precios de los productos agrícolas y proteger el consumo de los grupos de bajos ingresos. Para ello, fija los precios en las diferentes etapas del proceso de comercialización y efectúa la compraventa de productos en los mercados nacional e internacional. En el caso del arroz, controla casi la totalidad de la oferta.

Gracias a un equilibrio relativo entre los precios de compra y los de venta, este organismo reportó superávit hasta 1979. Sin embargo, desde entonces los déficit fueron crecientes debido a

que, ante la contracción del salario real, ha sido preciso subsidiar cada vez más el precio para salvaguardar el consumo de la población urbana. No obstante, ello se ha reflejado, por una parte, en un crecimiento inadecuado de los precios al productor y, por otra, en la falta de recursos financieros, que ha dado lugar a retrasos en los pagos a los beneficiadores de arroz, quienes, al no contar con estos recursos, han reducido la dotación de crédito a los pequeños y medianos productores a los que les compran su producción. Tal situación, aunada a una expansión de los costos, provocó en los dos últimos años reducciones en la superficie sembrada.

Los cultivos de frijol, situados en gran parte en tierras de temporal, fueron los más afectados por la sequía. La producción menguó 29%, después de que en el último trienio había crecido a una tasa promedio cercana al 9%.

Destacaron los crecimientos en la producción de maíz (37%) y en la de maní (23%). La primera recibió especial apoyo, tanto por parte del sector público como del privado, al tratarse de disminuir las importaciones de este producto que constituye un insumo básico en la avicultura y la ganadería. El maní, por su importancia como materia prima en la industria aceitera -que se surte fundamentalmente en el mercado externo-, recibió el estímulo de mejores precios de sustentación. De no haber sido afectado parcialmente por la sequía, la cosecha hubiera sido superior.

El resto de los cultivos para el mercado interno se desarrollaron favorablemente ya fuera porque resintieron en menor medida la sequía, o bien porque se encuentran en áreas de riego. Cabe destacar que una amplia gama de estos productos se están exportando y que, aun cuando su volumen no es todavía considerable, han venido cobrando importancia en el total de las exportaciones.

La producción pecuaria disminuyó 3% después de haberse estancado en 1984. El encarecimiento de los insumos importados, cuyo peso en el proceso productivo es considerable, ha elevado los costos, 3/ en tanto que la demanda se ha contraído. Además, como en el caso de la agricultura, los recursos crediticios fueron insuficientes.

El beneficio de carne de vacuno aumentó 12% -porcentaje muy superior al del año precedente (4%)-, alentado por la reapertura del mercado estadounidense, cuyos precios exceden a los que privan localmente.

La producción de carne de cerdo declinó 1%, después del espectacular crecimiento del ejercicio anterior (136%). Los aumentos tan elevados que experimentó este rubro en años

precedentes fueron resultado del programa de repoblación iniciado en 1981, para paliar los efectos del brote de fiebre porcina que se diseminó a finales del decenio de 1970 y que casi acabó con el hato ganadero. En 1985, este programa se vio entorpecido por el alza en los costos y la contracción del crédito.

Cabe destacar que algunas circunstancias favorecieron la actividad pecuaria: se contó con una mayor oferta de alimentos para animales, gracias a los aumentos de la producción nacional de maíz y sorgo, y se emplearon, en mayor medida como nutriente para este ganado, las mieles que se obtienen como subproducto de la elaboración del azúcar.

Las producciones de carne de ave, huevo y leche, además de resentir las carencias antes mencionadas, también enfrentaron la reducción de la demanda. Todo ello incidió en el cierre de algunas granjas y en el descenso de la productividad al no contarse con recursos para sustituir animales de bajo rendimiento.

En la industria lechera los productores reorientaron las explotaciones a la producción de carne -que, como se ha mencionado, puede colocarse en los Estados Unidos- y parte de la leche se desplazó a la fabricación de derivados.

ii) La minería. En 1985, la producción minera se estancó, luego de que durante 1983 y 1984 había crecido 33% y 8%, respectivamente. El comportamiento de esta actividad orientada a los mercados externos es inestable y con tendencia declinante: la producción de bauxita cesó hace tres años al retirarse la compañía norteamericana que explotaba los yacimientos; las reservas de la mina de oro y plata se están agotando y se espera que para fines del decenio esté fuera de explotación; el ferroníquel, único producto que ha irradiado dinamismo, resiente los altibajos en las cotizaciones del mercado internacional. (Véase el cuadro 6.)

En el presente ejercicio la producción de oro disminuyó 3%, en tanto que la de plata se elevó 31%. Este comportamiento es propio de las explotaciones declinantes, en las que la plata va adquiriendo mayor peso en la composición del mineral extraído. No obstante que la empresa estatal propietaria de la mina programó una producción menor a la obtenida en consideración a la baja de los precios internacionales, posteriormente elevó la meta ante la necesidad del gobierno de contar con mayores recursos para respaldar el aumento de los salarios de los empleados públicos.

Cuadro 6  
REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
						1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<u>Indice de producción<sup>c/</sup></u> (1970 = 100.0)	536.3	548.1	548.9	594.0	593.5	-30.8	32.8	8.2	-0.1
<u>Producción de los principales rubros</u>									
Bauxita <sup>d/</sup>	772	510	-	-	-	-62.4	-	-	-
Ferromniquel <sup>d/</sup>	71	43	52	64	67	-71.2	263.7	22.4	4.5
Oro <sup>e/</sup>	180	370	354	338	328	-5.3	-8.4	-4.4	-3.0
Plata <sup>e/</sup>	89	1 623	1 329	1 207	1 581	8.1	-39.5	-9.2	31.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Basado en los cuatro metales principales; excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de sal y la producción de yeso y piedra.

d/ Miles de toneladas.

e/ Miles de onzas troy.

Con objeto de alargar la vida útil de la mina por 25 años más, se está realizando un estudio de factibilidad para determinar si es rentable el procesamiento de los residuos de oro y plata mediante el sistema de oxidación. Ello requiere, además de inversiones cuantiosas, encontrar una técnica metalúrgica adecuada.

La explotación de ferroníquel se ha venido recuperando después de que en 1982 se suspendieron durante nueve meses las actividades extractivas, ante la acumulación de pérdidas por la caída de los precios en el mercado internacional. En 1985 la producción de este mineral creció casi 5%, alentada por una recuperación de las cotizaciones internacionales. Sin embargo, en el segundo semestre éstas volvieron a descender, provocando nuevas pérdidas. Por consiguiente, la compañía extranjera concesionaria -que esperaba obtener beneficios después de 6 años de saldos rojos- experimentó un déficit de 9 millones de pesos.

La firma que tenía la concesión para la explotación de bauxita la reintegró al Estado hace dos años, pero continuó explotando los yacimientos de piedra caliza hasta marzo de 1985. El 31 de agosto dio fin a sus operaciones en el país y traspasó las instalaciones al gobierno. Las autoridades suscribieron un contrato con otra empresa de capital estadounidense, la cual se encargará, a partir de 1986, de la explotación y venta de este mineral.

iii) La producción manufacturera. Acentuándose la tendencia del año anterior, la producción manufacturera disminuyó 4%. Las ramas de alimentos, bebidas y tabaco, que representan casi el 70% del total, decrecieron alrededor del 2% y el resto de la industria descendió 8%. (Véase el cuadro 7.)

Entre las causas que entorpecieron el desenvolvimiento de las manufacturas destaca la disminución de la demanda externa, la menor oferta de materias primas nacionales, la contracción de algunas actividades a las que la industria surte de insumos y la merma de la demanda. Sin embargo, la modificación de las pautas de consumo ante el deterioro de los ingresos reales incidió en la sustitución de unos bienes por otros lo que estimuló el crecimiento de algunas ramas.

La estructura de la industria manufacturera, donde el azúcar tiene un peso apreciable, 4/ la hace vulnerable a los cambios de la demanda externa. La baja de los precios internacionales desde hace algunos años, a lo que se sumó en 1985 la reducción de la cuota azucarera de los Estados Unidos, ha colocado la cotización promedio de este producto por abajo del costo. Ante esta situación, el Consejo Estatal del Azúcar (CEA) -organismo que elabora casi dos tercios de la producción- optó porque siete de sus ingenios terminaran la zafra un mes antes de lo programado,

Cuadro 7

## REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<b>Índice de la producción manufacturera (1970 = 100.0)</b>	<b>162.8</b>	<b>205.1</b>	<b>224.6</b>	<b>217.9</b>	<b>210.3</b>	<b>5.3</b>	<b>1.3</b>	<b>-3.0</b>	<b>-3.5</b>
Alimentos, bebidas y tabaco	137.0	180.5	199.0	194.3	191.3	8.5	-1.1	-2.4	-1.5
Alimentos	134.1	188.7	184.7	176.5	171.7	-2.5	-2.3	-4.4	-2.7
Azúcar y sus derivados	115.1	113.0	123.3	115.6	91.6	12.9	-5.9	-6.2	-20.7
Otros alimentos	147.8	243.4	229.1	220.6	229.7	-7.6	-0.8	-3.7	4.1
Bebidas	148.9	158.1	285.5	306.1	305.2	71.4	2.5	7.2	-0.3
Tabaco	141.4	147.8	168.8	148.8	158.4	11.5	-0.2	-11.8	6.5
Otras industrias manufactureras	243.1	281.2	304.2	291.0	269.0	-1.0	6.5	-4.3	-7.6
<b>Producción de algunas manufacturas importantes</b>									
Azúcar cruda <sup>b/</sup>	1 059	911	1 097	1 022	808	6.0	-6.6	-6.8	-20.9
Azúcar refinada <sup>b/</sup>	77	102	112	108	89	-3.5	-5.4	-3.6	-17.6
Café descascarado <sup>b/</sup>	51	60	68	72	72	21.2	7.9	5.9	-
Cerveza <sup>c/</sup>	34	78	100	95	104	2.4	16.3	-5.0	9.5
Cigarrillos <sup>d/</sup>	190	209	187	184	196	-0.9	-5.4	-1.6	6.5
Cemento <sup>e/</sup>	14	24	26	27	23	-4.4	18.2	3.8	-14.8
Harina de trigo <sup>f/</sup>	2 656	3 346	3 875	3 737	4 664	24.8	-3.0	-3.6	24.8
<b>Otros indicadores de la producción manufacturera</b>									
Consumo industrial de electricidad g/	430	719	719	662	629	-11.2	6.8	-7.9	-5.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Millones de toneladas.

c/ Millones de litros.

d/ Millones de cajetillas.

e/ Millones de sacos de 42.5 kg.

f/ Miles de quintales.

g/ Millones de kWh.

y la empresa privada nacional cerró dos de los tres ingenios que posee. Por lo tanto, la producción de azúcar y sus derivados descendió 21%, luego de que en 1983 y 1984 se había reducido 6%.

El beneficio de arroz y café y la pasteurización de leche disminuyeron 2%, 0.2% y 18%, respectivamente, ante la menor disponibilidad de insumos. Las reducciones en las producciones de varillas y cemento reflejaron el decremento de la construcción. Por último, la contracción de la demanda ante el alza de los precios, por el aumento de la carga fiscal, afectó la producción de ron.

Entre los productos que crecieron, se encuentran la harina de trigo y derivados (25%), la cerveza (10%) y las pastas alimenticias (5%). La demanda de estos bienes se expandió por tratarse de productos sustitutivos de otros, cuyo precio aumentó (carne y ron).

La industria manufacturera tradicional ha continuado perdiendo peso en la actividad económica, tanto por efecto de la crisis como por deficiencias en su estructura. Durante el año no se tomó ninguna medida importante para impulsarla, limitándose éstas a la prohibición de importar algunas manufacturas con objeto de proteger el desarrollo de la industria local.

Por el contrario, la agroindustria y la industria maquiladora recibieron tanto el impulso de los agentes nacionales como de los inversionistas extranjeros. En lo que se refiere a la primera, la cercanía con el mercado estadounidense le da ciertas ventajas en muchos productos, como el café tostado, la piña procesada y los productos de coco, por lo que su impulso es un elemento prioritario en la política económica. Además, ha recibido créditos externos y se ha constituido en un renglón muy atractivo para la inversión extranjera. Sin embargo, para que la producción pueda competir con la de otros países de la región, es preciso disminuir los costos de empaque y las deficiencias en los transportes.

La industria maquiladora, que desde el año anterior aceleró su crecimiento, creó 5 141 plazas al instalarse 21 nuevas empresas. El gobierno ha venido apoyando la ampliación y construcción de parques industriales destinados a estas industrias, para lo que ha contado con financiamiento de la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (AID). En 1985 se inauguró la segunda etapa del Parque Industrial en Puerto Plata; se está construyendo uno en Itabo y se ha programado la ampliación de las instalaciones de San Pedro de Macoris, La Romana, Santiago y Bani, así como la construcción de la tercera etapa en Puerto Plata.

El crédito destinado por la banca comercial a la industria manufacturera subió 25%, tasa superior a la global (17%). Este aumento resultó fundamentalmente de la expansión de los préstamos otorgados con recursos del Fondo de Inversiones para el Desarrollo Económico (FIDE). Estos se elevaron de 16 millones de pesos en 1984 a 102 millones en 1985, y su participación en el total aumentó de 3% a 17%. Este fondo está respaldado con créditos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), del Banco Mundial y de la AID, cuyo destino es básicamente la agroindustria.

iv) La construcción. Durante 1985 la actividad de la construcción, que en años anteriores había dado muestras de inestabilidad, se contrajo 11%. (Véase el cuadro 8.)

El incremento de los precios del cemento (78%) y la varilla (69%) influyó decisivamente en la expansión (66%) de los costos de edificación. Este aumento afectó sobre todo a la demanda de vivienda de los grupos medios, cuyos ingresos no crecieron con la misma intensidad; también incidió en ella el descenso de la inversión privada y su tendencia a dirigirse en mayor medida a la adquisición de maquinaria y equipo.

Por último, si bien la inversión del sector público en valores corrientes aumentó 68%, la destinada a la construcción sólo creció 27%, lo que en términos reales significó un descenso del orden del 23%.

La exigua disponibilidad de recursos internos ha implicado que casi se paralicen los proyectos públicos de inversión que se realizan con fondos propios, y que los que se apoyan en financiamiento externo sufran retrasos al no contarse con fondos de contrapartida. Durante el año continuaron con lentitud los principales proyectos (vivienda popular, transportes, energía y riego) y se concluyeron muy pocas obras. 5/

v) La energía eléctrica. El producto generado por el sector electricidad se incrementó 5%, tasa que contrasta con la atonía de los sectores productivos.

A este comportamiento contribuyó una baja en la subfacturación al ampliarse las medidas tomadas el año anterior por la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE), orientadas a disminuir las pérdidas por conexiones ilegales, y al suministro gratuito para las empresas públicas, oficinas del gobierno y alumbrado. Ello permitió que la relación entre las pérdidas y la producción se redujera, de 37% en 1983, a 31% en 1984 y 29% en 1985. (Véase el cuadro 9.)

Cuadro 8

## REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1975	1980	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento			
						1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<u>Superficie edificada</u> (miles de m <sup>2</sup> ) <sup>b/</sup>	<u>1 181</u>	<u>1 179</u>	<u>1 176</u>	<u>1 004</u>	<u>843</u>	<u>11.4</u>	<u>21.4</u>	<u>-14.6</u>	<u>-16.0</u>
Vivienda	...	879	780	...	...				
<u>Producción de algunos</u> <u>materiales de construcción</u>									
Acero para construcción <sup>c/</sup>	50	51	76	79	70	9.2	38.8	3.9	-11.4
Cemento <sup>c/</sup>	577	1 015	1 104	1 140	997	-16.8	16.4	3.3	-12.0
Ladrillos <sup>d/</sup>	2 985	2 678	2 661	1 975	...	-11.1	14.9	-25.8	...
Pintura <sup>e/</sup>	1 620	2 993	2 340	2 180	2 616	-0.5	8.0	-6.8	20.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Permisos de edificación concedidos.

c/ Miles de toneladas.

d/ Miles de unidades.

e/ Miles de galones.

Cuadro 9

REPÚBLICA DOMINICANA: GENERACION, DISPONIBILIDAD Y  
CONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA

	Millones de kWh					Tasas de crecimiento			
	1976	1980	1983	1984	1985	1982	1983	1984	1985
1. Energía generada bruta <sup>a/</sup>	1 460	2 300	2 825	2 932	3 081	-0.7	27.0	3.8	5.1
Hidráulica	77	48	326	436	429	23.7	593.6	33.7	-1.6
Térmica	1 069	1 993	2 209	2 020	2 395	-1.1	17.0	-8.6	18.6
Diesel	17	11	11	10	12	-	83.3	-9.1	20.0
Gas	297	248	279	466	245	2.5	-1.8	67.0	-47.4
2. Consumo intermedio	67	113	146	145	178	3.6	27.0	-0.7	22.8
3. Energía generada neta (1-2)	1 393	2 187	2 679	2 787	2 903	-0.4	27.0	4.0	4.2
4. Compras a otras empresas	247	443	456	415	344	10.5	-38.3	-9.0	-17.1
5. Producción (3+4)	1 640	2 630	3 135	3 202	3 247	2.2	10.0	2.1	1.4
6. Pérdidas <sup>b/</sup>	431	716	1 172	992	928	36.3	22.3	-15.4	-6.5
7. Consumo (5-6)	1 208	1 914	1 963	2 210	2 319	-9.3	3.8	12.6	4.9
Industrial	461	720	719	662	629	-11.2	6.8	-7.9	-5.0
Comercial	151	231	223	245	255	-10.9	-2.2	9.9	4.1
Residencial	460	724	738	840	909	-10.4	0.7	13.8	8.2
Gobierno	120	215	254	380	433	1.8	10.0	49.6	13.9
Alumbrado público	16	24	29	83	93	-	11.5	186.2	12.0
8. Pérdidas/producción <sup>c/</sup>	26.3	27.2	37.4	31.0	28.6				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Corporación Dominicana de Electricidad.

a/ Energía generada por la Corporación Dominicana de Electricidad.

b/ Incluye pérdidas por mal estado de las líneas, conexiones ilegales y suministro gratuito.

c/ Porcentajes.

El resultado de estas medidas también se reflejó en la composición del consumo. Así, las ventas al gobierno y las destinadas al alumbrado público y el consumo residencial crecieron ágilmente (14%, 12% y 8%, respectivamente). En el caso de la industria, la disminución de 5% estuvo asociada tanto a la contracción de la actividad, como a la reclasificación de algunas empresas públicas cuyo consumo pasó a computar en el renglón correspondiente al gobierno.

La producción eléctrica sólo aumentó 1% y resultó insuficiente para cubrir la demanda, por lo que hubo prolongadas interrupciones del servicio. El funcionamiento a plena capacidad de la planta termoeléctrica Itabo I, que entró en funcionamiento en 1984, modificó el perfil productivo al aumentar la participación de la energía térmica del 69% en el año precedente al 78% en 1985, y disminuir la derivada del gas -de mayor costo- de 16% a 8%. Por su parte, la participación de la hidroelectricidad disminuyó ligeramente -del 15% al 14%- como efecto de la pronunciada sequía que sufrió el país.

### 3. El sector externo

En 1985, el déficit del balance de pagos aumentó 42%, llegando a 317 millones de dólares, cifra que representó el 24% de las exportaciones de bienes y servicios. Esta situación contrasta con la del año anterior en que el desajuste externo disminuyó abruptamente y la relación con las ventas foráneas fue de sólo 16%. (Véase más adelante el cuadro 14.)

El repunte del desequilibrio del balance de pagos fue consecuencia de una disminución en las exportaciones de bienes (15%), que implicó que se dejaran de percibir ingresos por 130 millones de dólares. A ello se aunó un incremento de 19% en el pago por servicios de factores y un ligero aumento de las importaciones (2%). El desenvolvimiento de estas variables fue atenuado por un crecimiento importante de las ventas de servicios (16%), por la expansión del turismo, así como por una elevación, también relevante (18%), de las transferencias unilaterales privadas.

La entrada de capitales se redujo algo más del 4%. En cambio, las donaciones casi se duplicaron, lo que permitió cubrir el déficit en cuenta corriente e incrementar las reservas en 9 millones de dólares.

El valor de las exportaciones disminuyó a consecuencia de una contracción del 18% en el valor unitario, tenuemente compensado por un aumento del 4% en el volumen colocado en el exterior. De los ocho principales productos de exportación, sólo el café y el ferroníquel mejoraron sus cotizaciones (4% y 2%, respectivamente).

Por lo que se refiere a las importaciones de bienes, el leve repunte (2%) correspondió fundamentalmente a una elevación del cuántum, puesto que el valor unitario casi permaneció inalterado.

La drástica disminución del valor unitario de las exportaciones se reflejó en un deterioro del 19% en la relación de precios del intercambio. Cabe destacar que entre 1981 y 1985 la pérdida en la mencionada relación alcanzó el 35%.

Por último, la declinación de los términos del intercambio, al no superarse mediante un incremento significativo del volumen de ventas foráneas, que únicamente aumentó 4%, incidió en una reducción del 15% en el poder de compra de las exportaciones. (Véase el cuadro 10.)

Cuadro 10

REPÚBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO  
EXTERIOR DE BIENES

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
	<u>Tasas de crecimiento</u>					
Exportaciones fob						
Valor	10.7	23.5	-35.4	2.2	10.6	-14.9
Volumen	-23.2	15.0	-7.7	-4.3	2.3	4.3
Valor unitario	44.2	7.4	-30.0	6.9	8.1	-18.4
Importaciones fob						
Valor	33.7	-4.5	-13.4	2.0	-2.0	2.3
Volumen	8.8	-7.8	-15.3	3.8	-2.6	1.9
Valor unitario	22.9	3.6	2.2	-1.8	0.6	0.4
Relación de precios del intercambio	17.4	3.6	-31.5	8.8	7.4	-18.7
	<u>Indices (1970 = 100.0)</u>					
Poder de compra de las exportaciones	150.0	177.2	112.1	116.4	127.9	108.6
Quántum de las exportaciones	145.4	167.2	154.3	147.6	151.0	157.5
Relación de precios del intercambio	101.0	104.6	71.7	78.0	83.8	68.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

a) La evolución del tipo de cambio

Hasta principios de 1985 coexistían en el mercado cambiario: un tipo de cambio oficial a la par con el dólar, una tasa preferencial para las importaciones de petróleo destinadas a la generación de energía eléctrica y el tipo de cambio del mercado paralelo. Para unificar el valor de la divisa, el 23 de enero se dispuso que todas las operaciones cambiarias y los pagos en moneda extranjera los efectuaría el Banco Central a la cotización promedio del dólar de compra o venta prevaleciente en el mercado libre de divisas durante los cinco días laborables anteriores al momento de la operación. También se ratificó que las divisas generadas por las exportaciones de bienes y servicios, excluyendo las derivadas del turismo, se canjearan exclusivamente en el Banco Central.

Durante los tres meses siguientes a la reordenación del mercado cambiario, la cotización del dólar aumentó 18% con respecto a la que regía en diciembre de 1984, presionada fundamentalmente por fuerzas especulativas ya que, debido a la fuerte devaluación que había sufrido la moneda en el año anterior, ésta había quedado subvaluada en 35%. (Véase el cuadro 11.)

A mediados de abril, el precio del dólar en el mercado libre empezó a descender; de un promedio de 3.34 pesos por dólar en marzo, llegó a 3.00 en julio, permaneciendo más o menos a ese nivel hasta diciembre. En este movimiento actuaron las importantes donaciones de los Estados Unidos para apoyar el programa del Fondo Monetario Internacional (FMI), los créditos otorgados por algunos bancos del exterior para la adquisición de insumos importados, el buen desenvolvimiento del turismo -que es el principal proveedor del mercado libre-, así como el descenso en la actividad económica -que implicó una menor demanda de importaciones- y la renegociación de la deuda.

Aun cuando durante el año el crecimiento de los precios internos (37.5%) sobrepasó con creces a los externos (3.6%), el peso continuó subvaluado, si bien el margen de subvaluación se redujo a poco más del 20%.

b) El comercio de bienes

i) Las exportaciones. Las exportaciones de bienes disminuyeron 15%, en tanto que el año precedente lograron crecer 11%. En el grupo de los productos tradicionales únicamente el ferróniquel evolucionó en forma positiva. El sector azucarero

Cuadro 11

## REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO

	Tipo de cambio <u>a/</u>	Indice del tipo de cambio <u>b/</u>	Indice de precios		Relación (3/4)	Tipo de cambio de paridad (1.15 x 5) <u>a/</u>	Indice de subo sobreevaluación del tipo de cambio (6/1) <u>b/</u>
	(1)	(2)	Interno <u>b/</u>	Externo <u>b/</u>	(5)	(6)	(7)
1970	1.15	100.0	100.0	100.0	100.0	1.15	100.0
1971	1.14	99.1	104.3	104.3	100.0	1.15	100.9
1972	1.12	97.4	112.5	107.7	104.5	1.20	107.1
1973	1.13	98.3	129.5	114.4	113.2	1.30	115.0
1974	1.14	99.1	146.5	127.0	115.4	1.33	116.7
1975	1.18	102.6	167.7	138.6	121.0	1.39	117.8
1976	1.20	104.4	180.9	146.6	123.3	1.42	118.3
1977	1.22	106.1	204.1	156.2	130.7	1.50	123.0
1978	1.25	108.7	218.6	168.1	130.0	1.50	120.0
1979	1.23	107.0	238.6	187.0	127.6	1.47	119.5
1980	1.26	109.6	278.6	212.3	131.2	1.51	119.8
1981	1.28	111.3	299.6	234.4	127.8	1.47	114.8
1982	1.46	127.0	322.5	248.6	129.7	1.49	102.0
1983	1.60	139.1	344.8	256.7	134.3	1.55	96.9
1984	2.83	246.1	428.9	267.7	160.2	1.84	65.0
1985	3.12	271.3	589.8	277.3	212.7	2.45	78.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana y del Fondo Monetario Internacional.

a/ Pesos por dólar.

b/ Base 1970 = 100.0.

en general (azúcar cruda, furfural y melaza) registró una baja del 40% que, combinada con las del café, el tabaco, el cacao, el oro y la plata implicó una reducción de 21% en las exportaciones tradicionales. Las ventas externas no tradicionales se incrementaron 19%, gracias al favorable desenvolvimiento de las exportaciones de productos agrícolas, por lo que su participación en el total exportado llegó al 21%. (Véase el cuadro 12.)

El valor de las ventas externas de azúcar cruda disminuyó violentamente (42%) ante una baja, tanto del valor unitario (26%) como del volumen exportado (21%). La evolución desigual, pero con fuerte tendencia a la baja que han mostrado las exportaciones de este producto en los últimos cuatro años, fue causa de que las efectuadas en 1985 sólo representaran alrededor del 70% de las realizadas en 1981.

Al crónico deterioro de la cotización del azúcar en el mercado mundial se añadió, en 1985, una merma de la cuota de importación de los Estados Unidos de más de 88 000 toneladas cortas. Además, como el período de vigencia de dicha cuota se extendió dos meses más, 6/ hubo una pérdida adicional de 60 000 toneladas. Esto significó que la participación de las ventas de azúcar a ese país -cuyos precios exceden más de cuatro veces a los del mercado mundial- en el total de las exportaciones de tal producto disminuyera de 70% en 1984 a menos de 60% en 1985.

El valor de las exportaciones de café disminuyó 9%, por un decremento del cuántum (13%), ya que el valor unitario aumentó 4%. En esta baja incidieron, además del nulo avance de la producción, la reducción por más de 1 000 toneladas en la cuota asignada por la Organización Internacional del Café para el período 1984-1985.

El descenso en las cotizaciones de cacao y el estancamiento de la producción se reflejaron en una baja en el valor exportado de 17%. Este producto enfrenta una tendencia depresiva de los mercados internacionales, por las existencias acumuladas en el último año.

No obstante que la producción de tabaco evolucionó satisfactoriamente, las exportaciones se redujeron 27%, por una disminución del 14% en el volumen y una de 15% en el valor unitario. Ello fue consecuencia de la baja en la demanda de España, el principal comprador, que también implicó una reducción de los precios.

Las ventas externas de minerales descendieron 2%. El aumento de 16% del volumen vendido de oro y plata resultó insuficiente para cubrir la importante declinación de las cotizaciones, por lo

Cuadro 12

## REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual <sup>b/</sup>			Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1983	1984	1985 a/	1975	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
<b>Total</b>	<b>785</b>	<b>868</b>	<b>739</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>-35.4</b>	<b>2.3</b>	<b>10.6</b>	<b>-14.8</b>
<b>Principales exportaciones tradicionales</b>	<b>699</b>	<b>735</b>	<b>581</b>	<b>91.2</b>	<b>85.8</b>	<b>78.6</b>	<b>-37.2</b>	<b>6.0</b>	<b>5.2</b>	<b>-20.9</b>
Azúcar cruda	264	272	158	62.8	30.2	21.4	-48.3	-0.7	3.2	-41.7
Furfural	22	20	16	1.9	2.2	2.2	-18.4	3.7	-11.6	-17.1
Melaza	12	14	10	1.6	1.6	1.3	4.8	-40.3	21.4	-26.7
Café	76	95	86	3.9	5.4	11.6	45.7	-15.8	24.6	-9.4
Cacao	55	70	58	2.8	5.3	7.9	18.1	4.9	26.3	-17.1
Tabaco	22	24	18	3.8	3.6	2.4	-67.4	1.9	11.0	-27.3
Oro y plata	165	132	114	3.0	27.0	15.4	-21.3	0.6	-19.9	-13.8
Ferróniquel	83	108	121	11.4	10.5	16.4	-78.1	245.0	29.9	11.2
<b>Principales exportaciones no tradicionales</b>	<b>86</b>	<b>133</b>	<b>158</b>	<b>8.8</b>	<b>14.2</b>	<b>21.4</b>	<b>-21.9</b>	<b>-20.7</b>	<b>54.7</b>	<b>18.9</b>
Abonos químicos	1	6	5	-	2.0	0.7	-40.8	-83.3	335.7	-16.4
Carne de res	6	1	13	0.5	0.3	1.8	3.5	-26.1	-86.2	-
Emulsión de coco	6	7	5	-	0.6	0.7	5.2	-19.8	4.6	-32.3
Guandules enlatados	7	7	6	0.3	0.5	0.8	2.4	53.5	10.6	-23.3
Molondrones frescos	3	4	6	0.1	0.1	0.8	76.2	-10.8	24.2	53.7
Yautía	4	5	6	0.2	0.3	0.8	-	-9.3	33.3	11.5
Carteras de cuero	6	5	3	0.3	0.6	0.4	-1.6	-8.3	-7.3	-39.2
Resto	53	98	114	7.4	9.8	15.4	-29.4	-19.4	85.6	17.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

que el valor exportado disminuyó 14%. Tal descenso no pudo ser compensado con la expansión de 11% en las exportaciones de ferroníquel, tasa muy inferior a las del bienio precedente.

Las exportaciones no tradicionales mostraron el mayor dinamismo (19%), si bien su ritmo fue considerablemente inferior al de 1984 (55%). Las ventas foráneas de productos agrícolas fueron el factor que estimuló el crecimiento, ya que las manufacturas y semimanufacturas declinaron.

El potencial de estas exportaciones se finca en la cercanía del país con la costa este de los Estados Unidos, donde la población hispana es importante y genera una demanda creciente de productos tales como la yautía, el camote y la yuca. Además, también es posible abastecer a la población costera y del medio oeste de frutas frescas y vegetales durante la temporada de invierno.

Ante el deterioro de los mercados externos para las exportaciones tradicionales, las no tradicionales se han convertido en el elemento fundamental de la política comercial para aminorar el desajuste del balance comercial. Por ello han sido beneficiadas tanto por inversiones extranjeras, al amparo de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, como por incentivos fiscales y de crédito interno, en menoscabo de los productos tradicionales.

Dentro del paquete de medidas que se tomaron al efectuar la unificación cambiaria, tuvo fuerte impacto en el sector externo la instauración de un recargo cambiario de 36% para las exportaciones tradicionales y uno de 5% para las no tradicionales. Este se descuenta en el momento de ser canjeadas por el Banco Central las divisas provenientes de las ventas externas, que nutren el Fondo de Estabilización Cambiaria. Los recursos de dicho fondo se destinan a cubrir los desequilibrios financieros del sector público derivados de la unificación cambiaria. 7/

Esta medida, que se anunció con carácter transitorio pero que aún está vigente, provocó la retención de exportaciones por parte de algunas empresas, en espera de que fuera cancelada, o la subfacturación para evitar la entrega de divisas y el recargo correspondiente. Si bien los efectos de estas prácticas no son cuantificables, es evidente su contribución al deterioro de las cuentas externas.

ii) Las importaciones. Después de la leve disminución de 2% en 1984, las importaciones aumentaron en una tasa similar. Sin embargo, si se descuenta el valor de la factura petrolera, el

incremento alcanza el 14%. Cabe destacar que este crecimiento se realizó durante los tres últimos meses del año, pues hasta septiembre las adquisiciones habían declinado 2.3%.

La evolución de las compras externas por tipo de bienes refleja: la recesión económica, la desigual distribución del ingreso y el dinamismo de algunas actividades que no fueron afectadas por la crisis.

Las cifras hasta septiembre indican que las importaciones de bienes de consumo se incrementaron 28%, por una elevación excesiva de las compras de productos de consumo duraderos (63%). El resto, en gran parte alimentos, sólo se expandió 1%. En este sentido, también apuntan las cifras sobre las compras en el exterior de INESPRES -que adquiere fundamentalmente insumos y bienes finales para complementar el consumo básico-, las cuales disminuyeron casi 25%, no obstante haberse reducido la producción nacional de algunos de los artículos que controla dicho organismo. (Véase el cuadro 13.)

Las adquisiciones de materias primas e insumos descendieron 13%. Las de petróleo y sus derivados se redujeron 14% al disminuir en igual medida el volumen importado y los valores unitarios. Este comportamiento estuvo asociado a la contracción de la demanda interna de energéticos por el deterioro de la actividad económica. A ello se sumó la elevación de los precios internos a principio de año.

El resto de los insumos disminuyó 12%, después de haberse estancado en el año precedente. El deterioro crónico de la industria a la que se destina la mayor parte de estas importaciones ha implicado que su ponderación en el total importado se haya reducido de 33% en 1977 a 28% en 1985.

En el período 1981-1984, las compras externas de bienes de capital disminuyeron, por lo que en el último año de ese período llegaron a representar alrededor del 60% respecto de las realizadas en 1980. En 1985 aumentaron 28% gracias al dinamismo de la agroindustria, una de las pocas actividades que se mantuvo al margen de la recesión.

Durante 1985 continuó aplicándose la política de contención de las importaciones iniciada años atrás, siguiendo vigente la prohibición de importar un amplio listado de productos.

Con objeto de zanjar el problema que representaba la falta de información sobre los pagos realizados con divisas adquiridas en el mercado libre -que impedía elaborar políticas efectivas para su

Cuadro 13

## REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares					Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 a/	Enero-septiembre 1984 a/ 1985 a/		1977	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/ b/
<b>Total</b>	<u>1 279</u>	<u>1 257</u>	<u>1 286</u>	<u>944</u>	<u>922</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-13.3</u>	<u>1.8</u>	<u>-1.7</u>	<u>-2.3</u>
<b>Bienes de consumo</b>	<u>268</u>	<u>217</u>	...	<u>145</u>	<u>185</u>	<u>26.9</u>	<u>22.6</u>	<u>20.1</u>	<u>-23.6</u>	<u>7.6</u>	<u>-19.0</u>	<u>27.6</u>
Duraderos	98	88	...	62	101	9.9	8.0	11.0	-9.8	6.5	-10.2	62.9
Otros	170	129	...	83	84	17.0	14.6	9.1	-29.9	8.3	-24.1	1.2
<b>Materias primas y bienes intermedios</b>	<u>858</u>	<u>899</u>	...	<u>695</u>	<u>604</u>	<u>54.7</u>	<u>61.3</u>	<u>65.5</u>	<u>-7.4</u>	<u>3.5</u>	<u>4.8</u>	<u>-13.1</u>
Petróleo y combustibles	461	505	427	400	345	22.2	30.0	37.4	-9.0	2.0	9.5	-13.8
Otros	397	394	...	295	259	32.5	31.3	28.1	-5.3	5.3	-0.8	-12.2
<b>Bienes de capital</b>	<u>153</u>	<u>141</u>	...	<u>104</u>	<u>133</u>	<u>18.4</u>	<u>16.1</u>	<u>14.4</u>	<u>-21.8</u>	<u>-14.5</u>	<u>-7.8</u>	<u>27.9</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Variación de enero a septiembre respecto de igual período del año anterior.

uso racional-, dentro de las medidas tomadas en enero se incluyó la que establece que todos los pagos de importaciones de bienes y servicios deben ser aprobados por el Banco Central.

c) Los servicios reales y los pagos a factores

Como consecuencia de un crecimiento de 18% en los ingresos y un recorte de 7% en los egresos, el saldo favorable de los servicios por viajes aumentó 27%, llegando a poco más de 350 millones de dólares.

Aun cuando la elevación promedio de la cotización del dólar (10.3%) fue superada con creces por el incremento de los precios internos (37.5%) -lo que encareció los servicios turísticos por lo menos en 25%- éstos resultaron aún baratos, sobre todo para los viajeros de los países desarrollados cuyo número aumentó. 8/ Por lo que se refiere a los egresos, la disminución en el número de viajeros nacionales y el menor gasto de éstos en el exterior fue consecuencia tanto de la devaluación que encareció los pasajes y los gastos de estadía en el exterior, como del receso económico que menguó los ingresos de las clases medias que conforman la demanda potencial para este tipo de servicios.

Desde fines de los años setenta el turismo se ha venido expandiendo, aumentando las entradas de divisas por este concepto de poco más de 90 millones de dólares en 1978 a 439 millones en 1985, cifra que representa un tercio de las exportaciones de bienes y servicios.

Esta actividad ha sido respaldada por el Estado, la banca internacional y los inversionistas nacionales y extranjeros, por lo que la capacidad hotelera se ha incrementado en los últimos años. Sin embargo, como la demanda ha crecido con mayor rapidez que la oferta, empiezan a enfrentarse carencias, sobre todo en la temporada alta. Otra limitante al impulso del turismo ha sido la insuficiencia de transporte aéreo, sobre todo a partir de que dejaron de operar dos líneas aéreas.

Durante 1985 se adicionaron 1 016 habitaciones a la capacidad hotelera (616 en Puerto Plata y 400 en Higüey). Con ello, la oferta llegó a 8 543 habitaciones, de las cuales el 62% está situado en zonas de playa y el resto en la ciudad capital. 9/

El Departamento de Desarrollo de Infraestructura Turística (INFRATUR) obtuvo el año pasado, del Banco Interamericano de Desarrollo, un crédito por 37 millones de dólares que

fundamentalmente sería destinado a dar apoyo financiero a proyectos hoteleros. Este préstamo no pudo utilizarse en 1985 ya que la Cámara de Diputados retrasó su aprobación.

Los pagos netos a factores se incrementaron 19%, después de que el año anterior habían disminuido en un porcentaje semejante. Su relación con respecto a las exportaciones de bienes y servicios aumentó de 18% a 22%.

Las transferencias unilaterales privadas, provenientes básicamente de dominicanos residentes en el exterior, se incrementaron 18%, llegando a 242 millones de dólares, cifra que representó el 18% de las exportaciones de bienes y servicios. Desde 1976, estas remesas han venido creciendo en forma sostenida, y su destino se ha modificado parcialmente al dirigirse a la construcción de inmuebles.

#### d) El desequilibrio en cuenta corriente y su financiamiento

El déficit en cuenta corriente, del orden de los 317 millones de dólares superó en 42% al del año precedente. Su relación con respecto al valor de las exportaciones de bienes y servicios se elevó de 16% a 24%. (Véase el cuadro 14.)

La entrada neta de capitales, sin considerar el rubro de errores y omisiones, se elevó 23% alcanzando los 395 millones de dólares. Este aumento fue originado por las transferencias unilaterales oficiales (donaciones), que casi duplicaron su valor con respecto a las del ejercicio anterior, ya que el financiamiento externo neto de corto y largo plazo disminuyó 4%. 10/ Como se indicó, mediante estas donaciones extraordinarias los Estados Unidos, apoyaron la aplicación del programa del FMI y compensaron la disminución de la entrada neta de financiamiento externo.

El flujo de inversión extranjera directa sumó 27 millones de dólares, 60% menos que en 1984. Esta disminución se debió al retraso con que se estableció, después de la unificación cambiaria, la modalidad de operación de la Ley sobre inversión extranjeras, lo que obstaculizó la repatriación de utilidades. Finalmente, en el mes de julio se reiteró la obligación de registrar en el Banco Central el ingreso de capitales cuyo monto debe calcularse en moneda nacional al tipo de cambio vigente, y se autorizó a las empresas transferir anualmente al exterior hasta el 25% de la inversión registrada, con cargo a los dividendos declarados a favor de los inversionistas. La entrada neta de

Cuadro 14  
 REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS  
 (Millones de dólares)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 <u>a/</u>
<b>Balance de la cuenta corriente</b>	-360	-675	-415	-456	-441	-223	-317
<b>Balance comercial</b>	-349	-648	-305	-392	-339	-187	-273
Exportaciones de bienes y servicios	1 135	1 271	1 513	1 142	1 242	1 369	1 318
Bienes fob	869	962	1 188	768	785	868	739
Servicios reales <u>b/</u>	266	309	325	374	457	501	579
Transportes y seguros	22	26	31	21	27	29	36
Viajes	124	173	206	266	320	371	439
Importaciones de bienes y servicios	1 484	1 919	1 818	1 534	1 581	1 556	1 591
Bienes fob	1 137	1 520	1 452	1 257	1 262	1 252	1 286
Servicios reales <u>b/</u>	347	399	367	277	299	299	305
Transporte y seguros	131	174	154	138	150	127	145
Viajes	158	166	128	87	88	89	83
Servicios de factores	-188	-210	-293	-254	-297	-241	-286
Utilidades	-57	-66	-	-	-	-	...
Intereses recibidos	32	42	12	4	7	6	...
Intereses pagados	-163	-186	-305	-258	-304	-247	...
Otros	-	-	-	-	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	177	183	183	190	195	205	242
<b>Balance de la cuenta de capital</b>	357	708	454	310	302	321	...
<b>Transferencias unilaterales oficiales</b>	29	5	10	15	20	60	114
<b>Capital de largo plazo <u>c/</u></b>	160	423	231	262	506	294	281
Inversión directa	17	93	80	-1	48	69	27
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-	-
Otro capital de largo plazo <u>c/</u>	143	330	151	264	458	225	254
Sector oficial <u>d/</u>	165	268	226	290	542	237	...
Préstamos recibidos	314	305	286	393	734	273	...
Amortizaciones	-142	-37	-60	-103	-192	-36	...
Bancos comerciales <u>d/</u>	7	-	-7	-1	9	-2	...
Préstamos recibidos	8	-	-	-	11	-	...
Amortizaciones	-1	-	-7	-1	-2	-2	...
Otros sectores <u>d/</u>	-29	62	-68	-25	-94	-10	...
Préstamos recibidos	53	163	29	26	17	20	...
Amortizaciones	-82	-101	-97	-51	-111	-30	...
Capital de corto plazo	241	250	198	34	-240	-64	...
Sector oficial	101	88	9	162	-94	-115	...
Bancos comerciales	-16	92	193	-45	-270	-22	...
Otros sectores	156	71	-4	-83	124	73	...
Errores y omisiones	-73	30	15	-1	10	31	...
<b>Balance global <u>e/</u></b>	-3	33	39	-146	-138	98	...
<b>Variación total de reservas (- aumento)</b>	-8	-44	-54	160	149	-84	-9
Oro monetario	-	-5	-5	16	16	23	2
Derechos especiales de giro	-3	9	-2	1	-	-	-31
Posición de reservas en el FMI	-	-	-	-	-8	8	-
Activos en divisas	-81	27	-22	95	-34	-90	-56
Otros activos	-	-	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	77	-76	-25	48	175	-25	76

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Fondo Monetario Internacional y del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores.

c/ Incluye corto y largo plazo.

d/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

e/ El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

capitales superó el déficit corriente del balance de pagos y permitió aumentar las reservas internacionales en 9 millones de dólares, en tanto que el año precedente tal ascenso llegó a 84 millones.

e) El endeudamiento externo

A finales de 1984 la deuda externa total era de 2 790 millones de dólares. 11/ Si se añaden los pasivos a corto plazo del Banco Central y otras obligaciones en moneda extranjera, el total del endeudamiento alcanzó los 3 447 millones. (Véase el cuadro 15.)

En cuanto a las fuentes de financiamiento, el 35% se recibió en virtud de convenios bilaterales, el 25% provino de bancos comerciales y el 21% de organismos multilaterales. Del total, 43% fue contratado a plazos superiores a ocho años, 39% entre uno y ocho años y el 18% a corto plazo.

El adeudo con los bancos comerciales, renegociado en diciembre de 1983, había permitido diferir el pago de aproximadamente 500 millones de dólares durante cinco años, incluyendo el año de gracia que concluyó en enero de 1985. La deuda bilateral no pudo renegociarse en 1983 y 1984 en el Club de París, debido a que se carecía de un acuerdo de alta condicionalidad con el FMI, el cual finalmente se formalizó en diciembre de 1984.

Las proyecciones del servicio de la deuda para el trienio 1985-1987, incluyendo los atrasos acumulados, indicaban que la relación entre éste y las exportaciones de bienes y servicios llegaría a 111%, 51% y 36%, respectivamente, magnitud que impedía cumplir con los pagos y, por lo tanto, obligaba a una nueva renegociación del endeudamiento externo.

Al finalizar 1984, la deuda con los bancos comerciales llegaba a 787 millones de dólares y correspondía a la pública o garantizada, y contratada a un plazo superior a un año. Las negociaciones se iniciaron formalmente en marzo y concluyeron en mayo con un acuerdo que amplió el plazo total a 13 años, con un periodo de gracia de tres y dos años de semigracia. La tasa de interés acordada fue de 1-3/8 sobre la LIBOR, sin pago de comisiones ni liquidaciones por adelantado.

El valor del adeudo a renegociar en el Club de París era de 290 millones de dólares, de los cuales 172 millones correspondían a atrasos en el pago de capital e intereses hasta diciembre de 1984 y 118 millones a deuda por vencer entre enero de 1985 y abril de 1986. Se logró que el 75% de los atrasos fueran liquidados mediante cuatro pagos anuales y sucesivos; de los cuales el primero se efectuaría en diciembre de 1987. Del 25% restante, el

Cuadro 15

## REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<u>Millones de dólares</u>			
<u>Deuda externa total<sup>b/</sup></u>	<u>3 237</u>	<u>3 447</u>	<u>3 701</u>
Multilateral	...	722	...
Bilateral	...	1 217	...
Bancos comerciales	...	852	...
Otra	...	656	...
Intereses <sup>c/</sup>	304	247	281
<u>Porcentajes</u>			
Deuda externa total/exportaciones de bienes y servicios	260.6	251.8	280.8
Intereses netos <sup>d/</sup> /exportaciones de bienes y servicios	23.9	17.6	21.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

<sup>a/</sup> Cifras estimadas.

<sup>b/</sup> Deuda externa pública y privada desembolsada.

<sup>c/</sup> Corresponde a la partida de intereses pagados de la cuenta corriente del balance de pagos.

<sup>d/</sup> Corresponde al rubro neto del balance de pagos.

13.5% se pagaría en diciembre de 1985 y el 11.5% en diciembre de 1986. En cuanto al resto del adeudo, se acordó pagar una parte mediante 10 pagos semianuales, iguales y sucesivos; el primero de ellos, en febrero de 1991. La otra parte (19%) se pagaría en cuatro pagos anuales, sucesivos e iguales, que se iniciarían el 30 de junio de 1986. 12/

La tasa de interés para estos arreglos financieros será determinada en forma bilateral entre los representantes del gobierno dominicano y los de los gobiernos de los países prestatarios, sobre la base de la tasa del mercado que resulte más apropiado.

Las renegociaciones -de las cuales la del Club de París resultó menos favorable que la de los bancos comerciales- disminuirán la presión sobre las cuentas externas. Los pagos por servicio de la deuda que hubieran tenido que realizarse durante el periodo 1985-1989 ascendían a 3 852 millones de dólares, en tanto que, después de la reestructuración, éstos bajaron a poco más de 3 000 millones de dólares. Por otra parte, los periodos de gracia y la extensión del plazo de pago permitirán sanear paulatinamente el sector externo. Por último, se logró que las tasas de interés descendieran con respecto a las que se aplicaron en la renegociación de 1983.

Una primera estimación del monto de la deuda externa total para 1985 señala un aumento de 7% con respecto a la de 1984, crecimiento moderado si se le compara con los ocurridos en los primeros tres años del presente decenio. La relación de la deuda con las ventas foráneas de bienes y servicios subió de 250% a 280%, al influir también en ella la disminución de las exportaciones.

Durante el año, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó préstamos por: 28 millones de dólares para el proyecto Rompeolas de Haina; 72.5 millones para el financiamiento del programa global de crédito agroindustrial del Fondo de Inversiones para el Desarrollo Económico (FIDE), y 55 millones para la segunda etapa del Programa de Reactivación Industrial que también ejecuta el FIDE.

El Banco Mundial, por su parte, otorgó un préstamo por 5.8 millones para la formación y capacitación de mano de obra y otro por 35.8 millones para el tercer proyecto de carreteras.

Además de las donaciones que concedió la AID, se firmó con este organismo un nuevo acuerdo PL-480 por 38 millones de dólares destinado a financiar las importaciones de alimentos básicos que realizó INESPRES. También aprobó un préstamo para apoyar a las agroindustrias que manejará el FIDE.

Por razones de carácter político, en 1985 se entorpeció la ejecución de los préstamos del exterior, ya que su utilización, una vez firmados, está supeditada a la aprobación tanto de la Cámara de Senadores como de la de Diputados. Durante el año, un número apreciable de créditos -sin importar las condiciones en que fueran otorgados- fue retenido, sufriendo retrasos tan considerables que en algunos casos venció el período para entrar en vigencia y fueron cancelados. Hacia fines de año, cuando se tomaron algunas decisiones en el campo político, empezó a normalizarse la situación.

El FMI aprobó un acuerdo de derecho de giro, en virtud del cual se autorizan compras hasta de una suma equivalente a 78.5 millones de DEG durante 12 meses, en respaldo del programa económico y financiero del gobierno. También, en vista de la insuficiencia de los ingresos de exportación, se concedió un crédito por 15.5 millones de DEG al amparo del servicio de financiamiento compensatorio.

#### 4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo

En 1985 el proceso inflacionario se agudizó, llegando a un nivel sin precedentes en los últimos decenios. El índice nacional de precios al consumidor experimentó una variación media anual, 37.5% superior a la del año anterior (24%), tasa que a su vez había sobrepasado 3.5 veces a la de 1983. Sin embargo, durante el segundo semestre dio muestras de desaceleración, una vez absorbida el alza de precios y tarifas a que dio lugar la política de ajuste. En efecto, la variación de diciembre a diciembre (28%) resultó inferior al promedio y también estuvo por abajo de la de 1984 (38%), año en el que la trayectoria fue a la inversa. (Véanse los cuadros 16 y 17.)

El rápido crecimiento de los precios se vinculó al encarecimiento de las adquisiciones externas por el incremento del tipo de cambio, a la elevación de las tarifas de los servicios suministrados por las empresas públicas, así como a ciertas medidas de política fiscal y, en menor grado, al incremento de los salarios.

Los precios de los alimentos esenciales como arroz, frijol, plátano, azúcar y hortalizas sufrieron aumentos significativos, lo que, aunado al alza en otros productos alimenticios, los refrescos y el ron, determinó que el índice del grupo de alimentos, bebidas y tabaco -con una ponderación del 52% en el total- subiera 43%, tasa por encima del promedio.

Los precios de las prendas de vestir y el calzado, que por su alto contenido importado resienten en mayor medida el encarecimiento del dólar, se elevaron 57%, porcentaje muy superior a la media. En cambio las rentas, que no en todos los casos se pueden alterar de inmediato, sólo crecieron 21%.

A principios del año, los precios de los derivados del petróleo se incrementaron 64%. También subieron 33% las tarifas eléctricas para los grandes consumidores y se implantó un aumento escalonado de 2% para los usuarios que consuman más de 300 kWh al mes. Ello elevó, en general, los costos de los productos manufacturados, los transportes y los energéticos para consumo familiar. El aumento de la gasolina, y por consiguiente del transporte, se reflejó en una alza de 37% en el renglón de diversos.

El efecto del incremento de los precios lo resintieron en mayor medida las familias de menores recursos. Para la escala de ingreso familiar de 50 a 100 pesos, el aumento fue de 40%; para la de 100 a 200, de 38%; para la de 200 a 300, de 36%, y para la de 300 a 600, de 34%.

Cuadro 16  
 REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
<u>Indicea (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor <sup>a/</sup>	136.5	146.8	158.0	169.0	210.3	289.2
Alimentos, bebidas y tabaco	139.7	140.3	151.4	161.2	196.6	282.2
Vivienda	127.8	156.0	170.7	184.7	224.5	272.0
Prendas de vestir y calzado	133.9	144.9	158.8	181.7	266.8	419.7
Diversos	139.8	153.8	159.8	166.4	212.2	290.0
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor	...	7.3	7.2	7.7	38.1	28.4
Alimentos, bebidas y tabaco	...	3.1	9.5	4.0	38.0	36.2
Vivienda	...	18.6	4.7	12.3	25.0	17.2
Prendas de vestir y calzado	...	5.9	11.6	20.6	68.9	38.1
Diversos	...	5.1	2.9	7.2	46.1	18.4
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor	16.8	7.6	7.6	7.0	24.4	37.5
Alimentos, bebidas y tabaco	15.3	0.4	7.9	6.5	22.0	43.5
Vivienda	10.0	22.1	9.4	8.2	21.6	21.2
Prendas de vestir y calzado	20.4	8.2	9.6	14.4	46.8	57.3
Diversos	29.2	10.0	3.9	4.1	27.5	36.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.  
<sup>a/</sup> Base 1 de mayo de 1976 - 30 de abril de 1977 = 100.0.

Cuadro 17

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION MENSUAL DE LOS PRECIOS INTERNOS<sup>a/</sup>

	Indices			Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>	
	1983	1984	1985	1984	1985
<u>Anual</u>	<u>169.0</u>	<u>210.3</u>	<u>289.2</u>	<u>24.4</u>	<u>37.5</u>
Enero	167.4	179.5	259.2	1.4	6.0
Febrero	166.4	187.2	271.3	4.3	4.7
Marzo	165.0	185.7	274.6	-0.8	1.2
Abril	165.4	189.8	278.7	2.2	1.5
Mayo	166.4	197.7	286.1	4.2	2.7
Junio	166.4	207.0	293.0	4.7	2.4
Julio	167.2	211.5	294.2	2.2	0.4
Agosto	170.3	215.4	293.7	1.8	-0.2
Septiembre	169.1	224.6	299.3	4.3	1.9
Octubre	172.0	238.1	302.1	6.0	0.9
Noviembre	174.9	242.1	304.2	1.7	0.7
Diciembre	177.1	244.5	313.8	1.0	3.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Índice nacional de precios al consumidor: 1 de mayo de 1976 - 30 de abril de 1977 = 100.0.

b/ Respecto del mes anterior.

El salario mínimo, que en el mes de mayo del año anterior había ascendido 40%, se revisó en julio y se elevó de 175 a 250 pesos. Los emolumentos entre 240 y 500 pesos crecieron 50 pesos y los comprendidos entre 500 y 550 pesos se igualaron a la última suma. Finalmente, el salario mínimo para los trabajadores agrícolas, que fluctuaba entre 28 y 40 pesos por jornada de ocho horas, se aumentó a 56 pesos.

El ajuste de los salarios mínimos significó un incremento de 34% en las remuneraciones nominales; sin embargo, el alza de los precios lo sobrepasó, por lo que los salarios reales disminuyeron 2%. (Véase el cuadro 18.)

El deterioro que ha sufrido la economía en los últimos años ha agudizado el problema del desempleo. De acuerdo con una encuesta realizada en noviembre de 1984, la tasa de desocupación abierta llegaba a 24.5%, excediendo en 13% la registrada en febrero de 1983. Tal porcentaje ascendió a 25.5% en las zonas rurales y a 24.1% en las urbanas.

Cuadro 18  
 REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DEL SALARIO MINIMO

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
<u>Pesos</u>						
Salario mínimo mensual	125	125	125	125	158	212 <sup>a/</sup>
<u>Indices (1980 = 100.0)</u>						
Nominal	100.0	100.0	100.0	100.0	126.4	169.6
Real	100.0	93.0	86.4	80.8	82.0	80.2
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Nominal	-	-	-	-	26.4	34.2
Real	-4.8	-7.0	-7.1	-6.5	1.5	-2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a/</sup> Se incrementó a 250 pesos a partir de julio.

## 5. Las políticas fiscal y monetaria

### a) La política fiscal

En 1985, el programa de ajuste se reflejó fundamentalmente en el incremento de los ingresos (39%) y en la forma de financiamiento del déficit fiscal. Los gastos totales, que el año anterior habían crecido con lentitud, se expandieron 49%, por lo que el déficit fiscal se triplicó con creces. Sin embargo, como en el monto del desequilibrio presupuestal también incidió el alza de los precios, la relación de éste con el producto sólo llegó al 1.4%, coeficiente que en el ejercicio anterior fue de 0.6%. (Véase el cuadro 19.)

Los ingresos tributarios se elevaron 43% -tasa que excedió a la del producto en valores corrientes (34%)- gracias a la expansión de los impuestos indirectos (39%) y, dentro de ellos, al incremento de 61% de los que gravan el comercio exterior, ya que los directos mostraron un crecimiento más pausado (28%).

El alza experimentada por los gravámenes indirectos -que representan 38% de los ingresos tributarios- se sustentó en el aumento de 50% en los diferenciales entre el costo y el precio interno del petróleo y sus derivados, al elevarse estos últimos en enero. También se apoyó en el incremento del 68% de las recaudaciones del impuesto a las transferencias de bienes industrializados (ITBI), cuya base gravable se expandió tanto por el influjo del proceso inflacionario como por la inclusión del comercio y otros servicios. Los tributos a los cigarrillos y a las bebidas alcohólicas únicamente aumentaron 10%.

El rápido crecimiento de los impuestos al comercio exterior (61%) se apoyó en el incremento de los gravámenes a las importaciones (58%), que en valores absolutos fue del orden de 187 millones de pesos. Básicamente, este aumento tuvo su origen en la unificación cambiaria que elevó el valor de la base gravable. Los impuestos a la exportación casi se duplicaron, pero ello únicamente representó 29 millones de pesos. Cabe destacar que el recargo cambiario de 36% a las exportaciones tradicionales y de 5% a las no tradicionales no se computa en esta partida, ya que es recaudado y administrado por el Banco Central.

Los impuestos directos, con un peso de 24% entre los tributos, tuvieron un incremento (28%) inferior al del producto (35%), lo que denota la inelasticidad del gravamen. La evasión de este impuesto ha venido disminuyendo al imponerse la obligación de retener en la fuente los tributos que causan los honorarios de los profesionales, así como por el mayor control que origina el funcionamiento del ITBI.

Cuadro 19

## REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento				
	1982	1983	1984	1985 a/	1981	1982	1983	1984	1985 a/
1. <u>Ingresos corrientes</u>	745	906	1 184	1 649	4.5	-18.0	21.6	30.7	39.3
<u>Ingresos tributarios</u>	661	782	1 085	1 549	5.6	-10.1	18.3	38.8	42.8
Directos	206	224	289	371	2.9	-1.9	8.7	29.0	28.4
Indirectos	253	296	428	596	25.9	6.3	17.0	44.6	39.2
Sobre el comercio exterior	185	243	343	551	-5.2	-32.0	31.4	41.2	60.6
Otros impuestos	17	19	25	31	-	6.2	11.8	31.6	24.0
<u>Ingresos no tributarios</u>	84	124	100	100	-	-51.4	47.6	-19.4	-
2. <u>Gastos corrientes</u>	792	878	1 004	1 415	6.4	2.1	10.9	14.4	40.9
Remuneraciones	430	444	499	613	7.4	6.4	3.3	12.4	22.8
Transferencias corrientes	161	188	224	...	-5.4	1.9	16.8	19.2	...
Otros gastos	201	246	281	...	15.0	-6.1	22.4	14.2	...
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	-47	28	180	234	-5.7	...	...	542.9	30.0
4. <u>Gastos de capital</u>	197	264	244	441	-9.9	-32.5	34.0	-7.6	80.7
Inversión real	98	116	78	131	-5.5	-19.0	18.4	-32.8	68.0
Transferencias de capital	83	118	116	...	-17.1	-48.1	42.2	-1.7	...
Otros gastos de capital	16	30	50	...	266.7	45.5	87.5	66.7	...
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	989	1 142	1 248	1 856	1.4	-7.4	15.5	9.3	48.7
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	-244	-236	-64	-207					
7. <u>Financiamiento del déficit</u>									
<u>Financiamiento interno neto</u>	175	150	-	-					
Crédito recibido	172	150	-	-					
Menos amortización	-	-	-	-					
Colocación de bonos	3	-	-	-					
<u>Financiamiento externo neto</u>	47	38	92	229					
Crédito recibido	91	96	125	269					
Menos amortización	44	58	33	40					
Otras fuentes	22	48	-28	-22					

## Porcentajes

## Relaciones

Ahorro corriente/gastos de capital	...	10.6	73.7	53.1
Déficit fiscal/gastos totales	24.7	20.7	5.1	11.2
Ingresos tributarios/PIB	8.3	9.1	10.1	10.8
Gastos totales/PIB	12.5	13.3	11.6	12.9
Déficit fiscal/PIB	3.1	2.8	0.6	1.4
Financiamiento interno/déficit	71.7	63.6	-	-
Financiamiento externo/déficit	19.3	16.1	143.8	110.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Finanzas y del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

Los ingresos no tributarios se estancaron. Los aportes de la empresa minera estatal Rosario Dominicana -que significan más del 50% del total- fueron similares a las del año precedente al ser compensado el aumento en el volumen exportado de oro y plata por la caída en las cotizaciones internacionales.

Los gastos corrientes se elevaron a un ritmo inferior al de los ingresos (41%), por lo que el ahorro corriente aumentó 30%. El ajuste de los salarios de los servidores públicos, el incremento de 1% en el personal ocupado y el alza de los precios y suministros, expandieron los gastos de operación. También los pagos por intereses de la deuda interna y externa se elevaron, pero más levemente (7%). Las transferencias corrientes, que aumentaron 90%, contribuyeron en mayor medida al engrosamiento de los gastos. Tal expansión se originó en la necesidad de subsidiar el consumo de productos alimenticios y de la electricidad, pues pese a que éstos experimentaron alzas considerables, éstas fueron insuficientes para compensar los costos crecientes.

Los gastos de capital, que el año anterior declinaron 8%, se recuperaron con celeridad, reportando un incremento del 81%. Las transferencias de capital se duplicaron con creces, básicamente por el traspaso de fondos del gobierno central a la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE), el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI) y el Fondo Especial para el Desarrollo (FEDA), a fin de que pudieran contar con los recursos de contrapartida necesarios para la utilización de créditos externos.

La inversión pública se incrementó 68%, después de la contracción de 33% del año anterior. Dentro de esta partida, la construcción aumentó 27%, pero dado el crecimiento de los costos (66%), ello significó en realidad una disminución de aproximadamente 23%.

La participación de los recursos internos en el financiamiento del desequilibrio fiscal había cobrado cada vez mayor importancia a lo largo del presente decenio, al ascender del 51% en 1980 al 84% en 1983. Esta situación se modificó radicalmente, a consecuencia del programa de ajuste, en 1984 y 1985, años en que el déficit fiscal se cubrió totalmente con financiamiento externo.

Desde mediados del decenio de 1970, los ingresos tributarios mostraron cierta tendencia al deterioro. El coeficiente de tributación empezó a decrecer sistemáticamente desde 16.4% en 1975 hasta 8.3% en 1982. En el siguiente trienio mejoró levemente al aumentar a 9.1%, 10.1% y 10.8%, respectivamente. Sin embargo, si bien se pudo revertir la tendencia, ello se logró aumentando la imposición indirecta, lo que acentuó la regresividad del sistema.

En la evolución del coeficiente tributario han actuado tanto la inelasticidad de gran parte de los impuestos, como la erosión de la base gravable. El uso de impuestos específicos en lugar de ad valorem y las múltiples exenciones, han sido algunos de los factores que han favorecido este proceso.

Con objeto de corregir tales deficiencias, el ejecutivo ha presentado reiteradamente al Congreso un conjunto de medidas que fundamentalmente buscan gravar a los grupos de mayores ingresos y hacer más eficiente el sistema mediante regulaciones de carácter general. Sólo algunas de estas iniciativas fueron ratificadas, lo que ha limitado la posibilidad de cambio del sistema. 13/

b) La política monetaria

Durante 1985, la política monetaria y financiera se apegó estrictamente a lo dispuesto en el programa de ajuste del Fondo Monetario Internacional. Así, con el fin de contener el crecimiento de la demanda, se restringió la expansión del crédito, y con objeto de influir sobre las oportunidades de ahorro y de inversión, se modificaron el tipo de interés y la tasa de cambio, y se mejoraron las condiciones de los títulos de crédito.

A principios del año, al efectuarse la unificación cambiaria, se dictó una amplia gama de medidas dirigidas a controlar la expansión de la liquidez interna. Al aumento de los depósitos a la vista, a plazo y de ahorro de los bancos comerciales por encima de los niveles de 1984, se les aplicó un encaje del 100%. Además, al Banco de Reservas (entidad estatal), que hasta el año precedente había estado exento de los requisitos de encaje, se le fijó un calendario para que paulatinamente fuera cubriendo la brecha, hasta llegar a una situación similar a las del resto de los bancos comerciales.

Por otra parte, las operaciones de redescuento del Banco Central se congelaron al nivel vigente a fines de 1984, y se fijó una reducción de 10% para los bancos comerciales y otra de 5% para las instituciones financieras después de la primera renovación de las líneas de redescuento. También se elevaron al 12% las tasas de redescuento que fluctuaban entre 6.5% y 9%, y se fijó en 12% la tasa de interés que cobra el Fondo de Inversiones para el Desarrollo (FIDE) a los intermediarios financieros.

Durante el año se suspendió totalmente el crédito bancario al sector público, con el fin de fortalecer las reservas de divisas del Banco Central y dotar al sector privado de un flujo de crédito más amplio.

Con objeto de estimular el ahorro interno, se elevaron las tasas de interés de los certificados financieros, que fluctuaban entre el 10% y el 14%, a niveles que oscilan entre el 9.5% y el 18%. Asimismo, dichos títulos se hicieron más accesibles a los ahorradores, al permitirse un monto mínimo de 10 000 pesos y reducirse el plazo a seis meses. Anteriormente, el valor de estos certificados era de 100 000 pesos, con plazos de vencimiento de uno a tres años.

Por último, para tener un mayor control sobre la liquidez, el Banco Central colocó en el mercado Bonos de Estabilización por 100 millones de pesos.

La aplicación de estas medidas se reflejó nítidamente en las variables monetarias y financieras. No obstante la devaluación del peso y la aceleración del proceso inflacionario, tanto el efectivo en poder del público, como los depósitos en cuenta corriente, crecieron a un ritmo por abajo al del año precedente y determinaron que el dinero aumentara sólo 17%, tasa 50% inferior a la del producto interno bruto, medido en valores corrientes. Esto implicó que la velocidad de circulación del dinero creciera de 9.2% a 10.6%. (Véase el cuadro 20.)

Por su parte, el crédito interno se amplió a una tasa de 10%, 24 puntos más baja que la del producto. El financiamiento destinado al sector público declinó 1% y el dirigido al gobierno central, 5%. Los gobiernos locales, el Banco Agrícola y las empresas estatales -estas últimas incluidas en el renglón de otros- mostraron tasas de incremento muy moderadas. Por el contrario, el sector privado, que desde finales de los años setenta hasta 1983 había absorbido una proporción menor del financiamiento, reportó una tasa de 24%, con lo que su participación aumentó de 43% en 1984 a casi 50% en 1985.

La distribución del crédito otorgado por los bancos comerciales estuvo marcada por la expansión (152%) del financiamiento del FIDE, que se nutre fundamentalmente de préstamos del exterior destinados en gran medida a la agroindustria y a los cultivos de exportación. Alrededor del 75% del incremento experimentado en el flujo crediticio dirigido al sector agropecuario y a la industria manufacturera (23% y 25%, respectivamente) provino del mencionado organismo. (Véase el cuadro 21.)

Cuadro 20

## REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de pesos)				Tasas de crecimiento <sup>a/</sup>			
	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>	1982	1983	1984	1985 <sup>a/</sup>
<u>Dinero (M<sub>1</sub>)</u>	<u>732</u>	<u>781</u>	<u>1 160</u>	<u>1 355</u>	<u>10.9</u>	<u>6.7</u>	<u>48.5</u>	<u>16.8</u>
Efectivo en poder del público	358	415	593	677	10.5	15.9	42.9	14.2
Depósitos en cuenta corriente	374	366	567	678	11.3	-2.1	54.9	19.6
<u>Factores de expansión</u>	<u>2 283</u>	<u>2 926</u>	<u>3 243</u>	<u>3 232</u>	<u>13.2</u>	<u>28.2</u>	<u>10.8</u>	<u>-0.3</u>
Reservas internacionales netas	-490	-308	-259	-398	...	...	...	...
Crédito interno	2 773	3 234	3 502	3 844	19.6	16.6	8.3	9.8
Sector público	1 512	1 871	1 998	1 971	30.2	23.7	6.8	-1.4
Gobierno Central	1 093	1 377	1 471	1 396	29.4	26.0	6.8	-5.1
Gobiernos locales	16	17	16	17	-5.9	6.2	-5.9	6.2
Banco Agrícola	257	273	279	297	3.6	6.2	2.2	6.4
Otros	146	204	232	261	186.3	39.7	13.7	12.5
Sector privado	1 261	1 363	1 504	1 873	8.9	8.1	10.3	24.5
<u>Factores de absorción</u>	<u>1 551</u>	<u>2 145</u>	<u>2 083</u>	<u>1 877</u>	<u>14.4</u>	<u>38.3</u>	<u>-2.9</u>	<u>-9.9</u>
Cuasidinero <sup>b/</sup>	804	895	1 010	1 235	18.8	11.3	12.8	22.3
Préstamos externos de largo plazo	501	975	1 070	3 340	40.7	94.6	9.7	212.2
Otras cuentas (neto)	246	275	3	-2 698	-23.8	11.8	-	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Depósitos de ahorro y a plazo.

Cuadro 21

## REPÚBLICA DOMINICANA: PRESTAMOS CONCEDIDOS POR LOS BANCOS COMERCIALES

	Saldos a fin de año (millones de pesos)			Composición porcentual			Tasas de crecimiento	
	1983	1984	1985 a/	1980	1984	1985 a/	1984	1985 a/
<b>Total</b>	<b>1 746</b>	<b>1 907</b>	<b>2 230</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>9.2</b>	<b>16.9</b>
Agropecuario	138	160	197	7.3	8.4	8.8	15.9	23.1
Industria azucarera	29	41	47	2.4	2.1	2.1	41.4	14.6
Industria manufacturera	427	472	589	30.7	24.8	26.4	10.5	24.8
Construcción	68	79	84	5.9	4.1	3.8	16.2	6.3
Comercio	217	217	249	14.1	11.4	11.2	-	14.8
Sector público	570	596	684	19.2	31.3	30.7	4.6	14.8
Importación	70	73	72	6.7	3.8	3.2	4.3	-1.4
Exportación	100	132	145	4.2	6.9	6.5	32.0	9.8
Otros	127	137	163	9.5	7.2	7.3	7.9	19.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

Los depósitos de ahorro y a plazo crecieron 22%, tasa superior a la del año precedente (13%). En esta aceleración parece haber influido el aumento en la tasa de interés pasiva y la flexibilización de los instrumentos de captación.

Los préstamos externos de largo plazo casi se triplicaron; sin embargo, ello básicamente fue resultado de la modificación en la forma de valorar los activos y pasivos en moneda extranjera. Hasta diciembre de 1984 se utilizaba para estos efectos el tipo de cambio oficial de un peso por dólar, en tanto que a partir de la unificación cambiaria se usa la tasa del mercado que asciende aproximadamente a tres pesos por dólar.

Pese al deterioro económico, los servicios financieros se expandieron a una tasa superior a la reportada en el último trienio; iniciaron actividades seis bancos comerciales privados, y los ya existentes abrieron nuevas sucursales. Además, las instituciones financieras, los bancos hipotecarios y las asociaciones de ahorros y préstamos incrementaron también sus actividades, por lo que el personal empleado se elevó poco más del 6%.

En este avance repercutieron, por una parte, la ampliación y diversificación de las operaciones que realizan las instituciones financieras privadas -al permitirseles la concesión de préstamos a corto plazo-, las cuales tienen además la posibilidad de ampliar sus operaciones pasivas al mejorarse las condiciones de los bonos financieros. Por otra parte, dado que el financiamiento del Banco Central a los bancos comerciales disminuyó 17% en 1984 y permaneció sin cambio en 1985, estas instituciones han tenido que esforzarse más para captar una mayor proporción del ahorro interno, ya sea compitiendo entre sí o evitando que los recursos se viertan al exterior.

Cabe destacar que si bien las autoridades monetarias establecen las tasas de interés activas, está permitido que los bancos y las financieras cobren comisiones, las cuales oscilan entre 10% y 21%, lo que eleva considerablemente los beneficios de esta actividad.

La carencia de crédito en los últimos años ha incidido en un crecimiento desmesurado del mercado informal, sobre el cual no se tiene ningún tipo de control. Las tasas de interés sobre los préstamos y las de rendimiento sobre los ahorros que rigen en este mercado superan con creces las ofrecidas por las instituciones del mercado regulado. Adicionalmente, los recursos captados se dirigen en muchos casos a actividades no prioritarias, creando presiones sobre la demanda de divisas y el balance de pagos, vía el aumento de las importaciones.

Con el fin de conocer la verdadera significación de este mercado y controlar su expansión, las autoridades monetarias dictaron una serie de medidas en las cuales se marcan los requisitos a que deben ajustarse las aludidas instituciones. Hasta ahora los resultados han sido poco significativos pues, además de acciones punitivas, se requiere transformar el mercado formal así como contar con un flujo adecuado de crédito, que evite que los usuarios tengan que recurrir a los recursos que brinda el mercado informal.

## NOTAS

1/ El crédito del Banco Agrícola aumentó únicamente 6% y los préstamos de los bancos comerciales al sector agropecuario 23%, lo cual en valores reales significa reducciones del 23% y 11%, respectivamente.

2/ Se creó la firma Frutas Dominicanas entre inversionistas nacionales y la United Brands de Nueva York, que ha impulsado el cultivo de la piña y empezará a exportar en 1987 jugos y concentrados. También la United Brands está relacionada con el desarrollo del cultivo del melón, y firmas israelitas están invirtiendo en la producción de sandías y algodón.

3/ Los costos de producción registraron los siguientes incrementos: el kilo de cerdo, 33.4%; la libra de pollo, 60.3%; el cuartillo de leche, 51.1%, y la unidad de huevo, 60%.

4/ En 1985 la composición de la producción manufacturera fue la siguiente: azúcar y sus derivados, 19%; otros productos alimenticios, 37%; tabaco, 10%; bebidas, 25%, y otras industrias manufactureras, 9%.

5/ Entre las obras que se terminaron se encuentran algunas relacionadas con el proyecto de riego "Yaque del Norte" y la segunda etapa del Parque Industrial de Puerto Plata.

6/ Generalmente, se establecen cuotas para el año fiscal que va de septiembre a septiembre. Sin embargo, en el caso de la cuota para 1984-1985 el período cubrió catorce meses, es decir, de septiembre de 1984 a noviembre de 1985.

7/ La distribución de los recursos es la siguiente: 30.4% para el gobierno central, 33.5% para la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE) y 36.5% para el Banco Central. Tiene como finalidad el pago de la deuda pública, la adquisición de petróleo de la refinería y de la CDE, así como el propósito de cubrir las pérdidas cambiarias del Banco Central.

8/ En 1985, el total de turistas se elevó 5%, llegando en números absolutos a 690 000. Los viajeros que utilizan los servicios de cruceros, con un gasto en toda la estadía de 23.50 dólares, disminuyó 11%. El ingreso de dominicanos radicados en el exterior, cuyo desembolso medio es de 650 dólares, se incrementó 8%. El número de turistas que entraron al país por vía aérea (64% del total), y cuya estadía y gastos son variables, se elevó 7%.

9/ Santo Domingo es un puerto que carece de playas, lo que disminuye su atractivo turístico.

10/ Durante 1985 el gobierno de los Estados Unidos concedió al país, a través de la AID, cinco donaciones: dos por 95 millones de dólares como apoyo económico al programa de ajuste firmado con el FMI; una por dos y medio millones para el fomento de proyectos agroindustriales; otra por 6 millones para promoción de exportaciones e inversión extranjera, y la última, por 430 000 dólares, para un programa de abastecimiento de agua en la zona rural.

11/ El cómputo de la deuda externa se modificó y ahora incluye todas las obligaciones en el extranjero, sea cual fuere su origen y características. Se agregaron los pasivos en forma de depósitos y los atrasos en canje de divisas existentes en el Banco Central, así como los anticipos recibidos a cuenta de exportaciones futuras.

12/ Los adeudos a renegociar correspondían en gran parte a los Estados Unidos y España y, en menor medida, a Canadá, Japón, Brasil, Francia y Alemania.

13/ Entre las medidas que no han sido aprobadas, destacan: el establecimiento de un gravamen a la propiedad inmobiliaria urbana; el aumento de 20% al impuesto de 15% al consumo de importaciones suntuarias, y la instauración de un tributo a las ganancias producidas por la venta de inmuebles.



