

INSTITUTO LATINOAMERICANO  
DE PLANIFICACION  
ECONOMICA Y SOCIAL



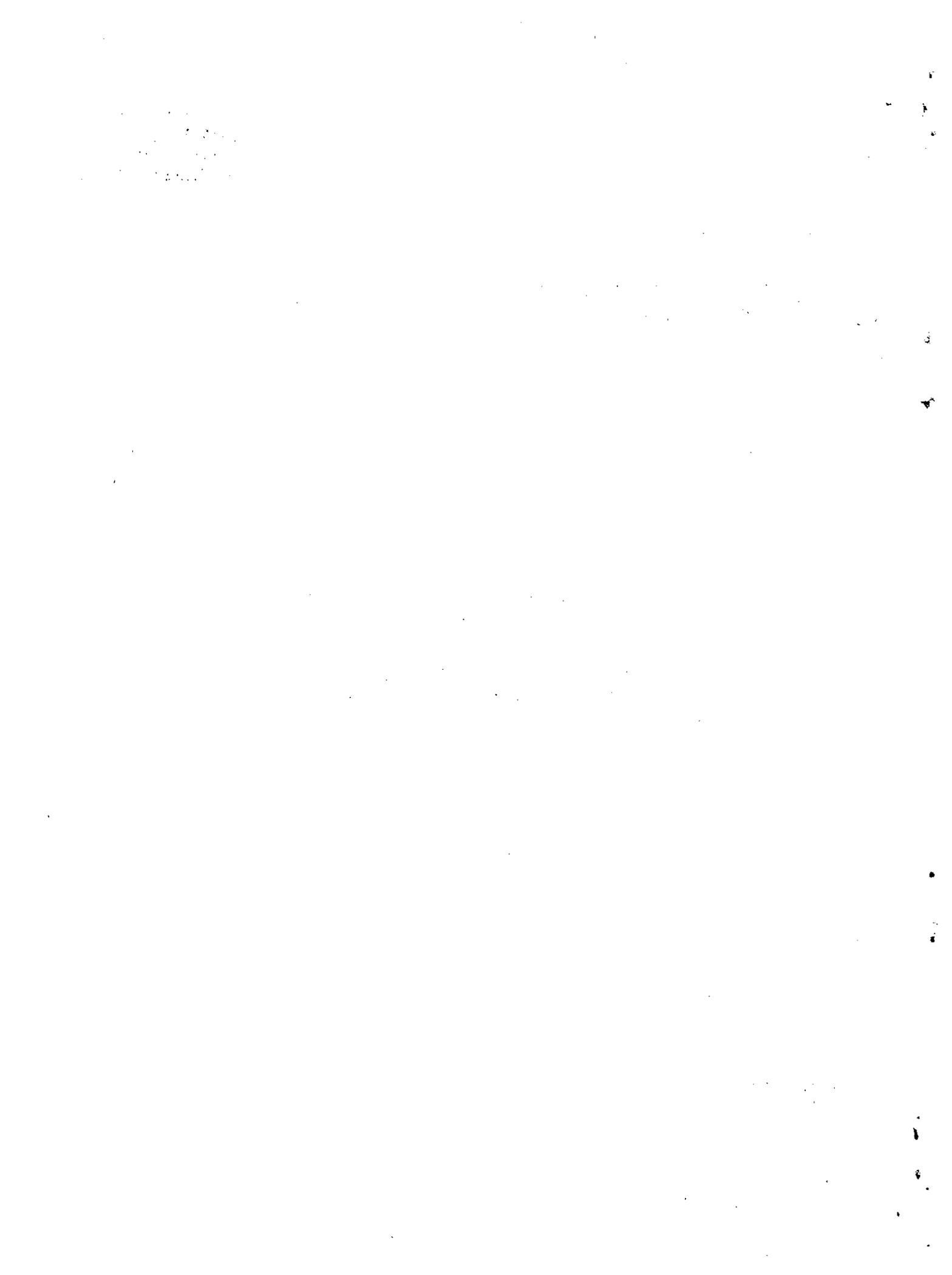
LIMITADO  
INST/L.22  
Marzo de 1971  
ORIGINAL: ESPAÑOL

---

DECIMOCUARTA REUNION DEL CONSEJO DIRECTIVO  
Santiago de Chile, abril de 1971

PROGRAMA DE TRABAJO Y PRESUPUESTO POR  
PROGRAMAS DEL ILPES PARA 1971

71-3-1042 I 90-71-S



Indice

	<u>Página</u>
.Nota Preliminar	iv
Cuadro 1 - Resumen de programas por meses/hombre	x
Cuadro 2 - Distribución de recursos entre los campos básicos del Instituto	xi
Cuadro 3 - Presupuesto por Programas para 1971	xii
Fuentes de Financiamiento	xiii
Programa 01 - Dirección General	1
Programa 02 - Investigaciones sobre desarrollo económico	3
Subprograma 01 - Análisis de política de desarrollo económico con integración regional y nacional	4
Subprograma 02 - Investigaciones sobre programación monetario-financiera	8
Subprograma 03 - Análisis de las relaciones entre los patrones de consumo, la distribución del ingreso, la estructura productiva y el comportamiento de la balanza de pagos	9
Subprograma 04 - Vinculaciones entre algunas variables demográficas principales y el desarrollo económico	12
Subprograma 05 - Estudio de la dependencia	14
Subprograma 06 - Inflación (revisión de un documento para publicación)	16
Programa 03 - Investigaciones sobre desarrollo social	18
Subprograma 01 - Dirección	20
Subprograma 02 - Investigación sobre las interpretaciones sociológicas del desarrollo	21
Subprograma 03 - Investigación sobre estado y desarrollo en América Latina	23
Subprograma 04 - Investigaciones sobre aspectos sociales de ocupación y empleo en América Latina	26
Subprograma 05 - Investigaciones y seminarios derivados del Convenio con UNICEF	27
Subprograma 06 - Interpretación del desarrollo latinoamericano: aspectos sociales	30

	<u>Página</u>
Programa 04 - Investigaciones sectoriales y especiales sobre desarrollo económico y social	32
Subprograma 01 - Investigación sobre planificación del desarrollo y de las inversiones agropecuarias	33
Subprograma 02 - Investigaciones sobre desarrollo industrial	36
Subprograma 03 - Investigaciones sobre recursos naturales y espacio económico	38
Subprograma 04 - Investigaciones sobre recursos humanos	41
Subprograma 05 - Investigaciones sobre planificación regional y urbana	44
Subprograma 06 - Investigaciones tecnológicas	49
Subprograma 07 - Investigaciones en planificación operativa	51
Subprograma 08 - Investigaciones sobre proyectos	55
Subprograma 09 - Investigaciones sobre integración latinoamericana	60
Subprograma 10 - Investigación sobre política económica y proceso de cambio: la experiencia chilena	62
Subprograma 11 - Estudio sobre el pensamiento de la CEPAL	64
Programa 05 - Capacitación	67
Subprograma 01 - Dirección de los trabajos	68
Subprograma 02 - Curso de Desarrollo y Planificación	69
Subprograma 03 - Curso de Capacitación en Desarrollo y Planificación Regional	71
Subprograma 04 - Curso de la Planificación de la Salud	73
Subprograma 05 - Curso de Recursos Humanos (México, Centroamérica)	74
Subprograma 06 - Investigaciones para la docencia	75
Subprograma 07 - Seminario de Planificación (Santiago)	76
Subprograma 08 - Seminario de Planificación (México)	78

	<u>Página</u>
Programa 06 - Asesoramiento en Planificación	79
Subprograma 01 - Asesoramiento en Planificación Global (Minas Gerais)	80
Subprograma 02 - Asesoramiento en Planificación Industrial (México)	81
Subprograma 03 - Asesoramiento en Planificación Regional (Perú)	82
Subprograma 04 - Asesoramiento en Planificación Operativa	83
Subprograma 05 - Asesoramiento en Proyectos	87
Programa 07 - Asesoramiento en integración	91
Programa 08 - Publicaciones	94
Programa 09 - Administración y finanzas	97
Anexo 1 - Presupuesto del ILPES por Programas o Subprogramas clasificado por objeto del gasto (1971)	98
Anexo 2 - Distribución del personal en los programas del Instituto 1971	100

#### NOTA PRELIMINAR

En la formulación del Programa de Trabajo y Presupuesto por Programas del Instituto para 1971 se ha dado un nuevo paso en la presentación organizada de las actividades a realizar en función de los propósitos que éste debe cumplir. En efecto, si bien el documento de años anteriores presentaba con bastante claridad los objetivos a cumplir, los meses/experto asignados a cada unidad programática y sus costos respectivos, en el presente ejercicio se hace una ordenación más rigurosa del plan de trabajo para que queden mejor definidas las funciones de investigación, capacitación, asesoramiento y publicaciones.

Los programas de investigación abarcan diversos temas de desarrollo económico y social, así como estudios sectoriales y especiales.

El programa de capacitación incluye los cursos y seminarios que el Instituto realizará de acuerdo con los nuevos requerimientos de la región.

Los programas de asesoramiento abordan tanto acciones globales, sectoriales y regionales, como la asistencia específica en proyectos y planificación operativa. Merece especial atención el programa de asesoramiento en integración económica.

El programa de publicaciones contiene las principales actividades destinadas a difundir los diversos trabajos e investigaciones del Instituto.

A continuación se analizarán los aspectos más relevantes de los programas para 1971.

En lo que respecta a investigación se ha considerado oportuno introducir una temática que ha constituido preocupación principal del Instituto durante los últimos años: la reinterpretación y las perspectivas del desarrollo latinoamericano. Se estima que las experiencias obtenidas en el desarrollo de la región han significado importantes cambios en el pensamiento económico y social, haciéndose por tanto necesario un nuevo esfuerzo para revisar y sistematizar los diversos enfoques existentes, así como explorar las perspectivas futuras del proceso.

Esta preocupación central se refleja en casi todos los programas de investigación pudiéndose mencionar, referidos a investigación del desarrollo /económicos, los

económico, los estudios sobre políticas de desarrollo económico con integración regional y nacional; el análisis de las relaciones entre patrones de consumo, la distribución del ingreso, la estructura productiva y el comportamiento de la balanza de pagos; los estudios sobre dependencia y sobre inflación para sólo mencionar los más importantes.

En lo concerniente a desarrollo social, la mayoría de las investigaciones se orientan a dilucidar importantes aspectos del tema principal: los estudios sobre interpretaciones sociológicas del desarrollo, sobre el Estado y el desarrollo en América Latina, sobre los aspectos sociales de ocupación y empleo y, finalmente, las investigaciones de síntesis sobre los aspectos sociales en la reinterpretación y perspectivas del desarrollo latinoamericano, tópicos todos destinados a producir importantes aportes en este campo esencial de la actividad del Instituto.

En las investigaciones sectoriales y especiales también se profundizan aspectos de cardinal importancia destinados a desarrollar tanto aspectos generales como específicos de los trabajos. Parece importante mencionar aquí las investigaciones sectoriales sobre planificación agropecuaria e industrial, los estudios sobre recursos naturales y espacio económico, las investigaciones sobre recursos humanos, la planificación regional y urbana, las investigaciones tecnológicas y sobre proyectos, los estudios sobre el sector público latinoamericano y las investigaciones sobre política económica y proceso de cambio.

Deben destacarse en este grupo dos investigaciones de especial importancia: una sobre integración latinoamericana y otra sobre el estudio del pensamiento de la CEPAL.

El propósito de la primera es dilucidar el papel de la integración latinoamericana en el pasado y, en especial, en qué grado la estructura individual de determinados países de América Latina requeriría políticas específicas de integración para contribuir a resolver problemas tales como la desocupación, la distribución del ingreso, el estrangulamiento externo y otros que constituyen los principales obstáculos del desarrollo.

La investigación sobre el pensamiento de la CEPAL pretende ofrecer, en forma rigurosa y sistemática, los diversos esfuerzos de interpretación del proceso económico latinoamericano cuya fuente principal está en los trabajos presentados por la CEPAL y luego por el Instituto.

Como se apreciará en seguida, en los otros programas, y muy especialmente en el de capacitación, también se aborda este tema central. Se pretende que todos estos esfuerzos concurrentes de los distintos programas se cristalicen en la publicación de un documento donde se vuelquen los resultados de la reinterpretación y perspectivas del desarrollo latinoamericano. De este documento se desprenderá una síntesis destinada a llegar a sectores más amplios de los medios intelectuales, políticos, de la juventud, de organizaciones empresariales, profesionales, laborales, etc.

Finalmente, debe destacarse que en el programa de investigaciones se abordará también la formulación de diversas metodologías operativas destinadas a constituirse en instrumentos valiosos para la formulación y ejecución de programas y proyectos.

Y en lo que respecta a proyectos deben mencionarse los trabajos ya iniciados sobre manuales para la preparación y evaluación de proyectos y la guía para presentación de proyectos.

Especial interés tienen las investigaciones del Instituto sobre actividades de preinversión, con ellas se trata de llegar a conclusiones prácticas sobre el carácter, contenido y organización de los estudios de preinversión, partiendo del supuesto que éstos deben llevar a un aumento sostenido del número de proyectos que deben ser ejecutados.

Para ello se definirá el campo de los estudios de preinversión que se derivan de los planes y políticas sectoriales con el propósito de ayudar a orientar su programación. De esta manera el procedimiento para hacer explícitas las ideas de inversión se organizará en forma más racional y coherente con las políticas de desarrollo, obteniendo una mayor complementariedad del conjunto de proyectos, lo que sin duda redundará en un aumento de la eficiencia global de las inversiones.

En materia de planificación operativa se revisará el Manual de Planes Anuales Operativos para una futura publicación; se elaborará un manual de operaciones del presupuesto por programas; se continuará con la preparación de un manual de presupuestos por programas de empresas públicas, y se dispondrán nuevas versiones de los documentos sobre Presupuesto de Caja y Presupuestos Regionales.

En lo que respecta al Programa de Capacitación, en 1970, año durante el cual se redujo la actividad docente del Instituto por no dictarse el Curso Básico, hubo oportunidad de examinar a fondo su estructura. De acuerdo a esta revisión, se fue perfilando un objetivo para este Curso que se relaciona con un tipo de función en el ámbito de la administración pública que debe ser promovida y perfeccionada; se trata de posibilitar una mejor vinculación entre los centros de decisión política de los gobiernos y los equipos técnicos que operan en diferentes niveles de la administración.

Facilitar dichas relaciones es inherente a los propósitos de la planificación; por ello en el Curso de Desarrollo y Planificación de 1971 se considerará la función antes enunciada dentro del marco de los mecanismos y procesos de planificación, lo que evidentemente establece condiciones al tratamiento de dicho proceso, ya que implicará abordar una temática que supera al campo puramente metodológico. De este modo, se estima que el análisis y discusión de importantes problemas del desarrollo latinoamericano en sus aspectos económicos y sociopolíticos debe conformar, al igual que los aspectos puramente técnicos, uno de los elementos principales del Curso. De igual manera, se tratará de orientar tanto las cátedras como los seminarios de discusión hacia un planteamiento integral del desarrollo y de la planificación, que evite la parcialización sectorial de esos procesos, sin desconocer, por supuesto, que inevitablemente se deberá ir enfocando con cierta secuencia temas que tendrán algún grado de especificidad.

Finalmente, es necesario destacar el marcado interés porque en este Curso, el diálogo y el intercambio de experiencias entre participantes y funcionarios del Instituto constituyan una modalidad permanente en el examen de problemas tanto generales como particulares que afectan el desarrollo latinoamericano. Parece innecesario insistir sobre la innegable ventaja que este expediente significa en la interpretación del subdesarrollo y en la evaluación de políticas para superarlo.

Como puede apreciarse, el contenido del Curso de Desarrollo y Planificación expresa también una participación importante en los esfuerzos de reinterpretación y perspectivas del desarrollo latinoamericano.

Además, en el programa de capacitación se colaborará con el Centro Panamericano de Planificación de la Salud en el dictado de una serie de seminarios y cursos. Durante 1971 también se llevará a cabo un Curso sobre Recursos Humanos conjuntamente con el Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe (PREALC) de la Organización Internacional del Trabajo, y un Curso de Capacitación en Desarrollo y Planificación Regional.

Finalmente, se organizarán seminarios sobre planificación para discutir el estado porque atraviesan los sistemas de planificación, no sólo desde un punto de vista técnico, sino también, y muy especialmente, en lo que se refiere a la vinculación de estos procesos con los referidos a la adopción de decisiones de política económica y social.

En lo que respecta a los programas de asesoramiento, se participará en actividades vinculadas a la planificación global, industrial, regional, operativa y de proyectos. En materia de planificación global se terminarán los trabajos establecidos en el Convenio de asistencia técnica suscrito entre el Estado de Minas Gerais y el Instituto. En lo referente a planificación industrial, se continuará con la colaboración que se viene prestando, conjuntamente con la CEPAL, en la formulación de bases para una estrategia industrial para México. En materia de planificación regional se centralizarán los esfuerzos en Perú para asistir a ese Gobierno en la definición de programas de acciones concretas para la zona devastada por el sismo de mayo de 1970. En lo que respecta a planificación operativa se asesorará a los gobiernos del Estado de Minas Gerais (Brasil) y de la Provincia de Córdoba (Argentina) en materia de programación presupuestaria. Proseguirá la asesoría al Gobierno de Chile, la que se centrará en planes anuales operativos, presupuesto por programas y administración para el desarrollo. Finalmente, se prestará asesoría a Guatemala en materia de planes anuales operativos.

En cuanto al asesoramiento en proyectos, se contribuirá a los esfuerzos que efectúan los gobiernos por contar con una cartera de iniciativas de inversión que les permita materializar sus políticas y planes de desarrollo. En este sentido, se continuará la cooperación con la Corporación de Los Andes (Venezuela) y con el Gobierno del Perú.

/Especial relevancia

Especial relevancia tiene el asesoramiento en el campo de la integración. En este sentido, se actuará conjuntamente con la CEPAL para colaborar con la Junta del Acuerdo de Cartagena en la formulación de elementos de una posible estrategia de desarrollo subregional, en la vinculación del análisis de la región en su conjunto y en la armonización de sus políticas de desarrollo, en el funcionamiento de un sistema de elaboración y revisión periódica de la estrategia regional y de los mecanismos de coordinación de los planes nacionales de desarrollo, así como de evaluación de los resultados de la integración. Se incluirá además el asesoramiento en materia de integración fronteriza, tema de especial preocupación del BID.

Finalmente, el programa de publicaciones continuará con la publicación de los textos y cuadernos del Instituto; se proyecta, además, editar la Revista del Instituto, que recogerá importante material sobre el desarrollo y la planificación en América Latina.

Cuadro 1

RESUMEN DE PROGRAMAS POR MESES/HOMBRE

C6- di- go	Programas	Personal profesio- nal	Consulta- res y ayudantes	Personal de otros organismos	Total meses/ hombres
01	Dirección general	66.5	-	-	66.5
02	Investigación sobre desarrollo económico	57.6	3.7	9.2	70.5
03	Investigaciones generales sobre desarrollo social	59.2	-	-	59.2
04	Investigaciones sectoriales y especiales sobre desarrollo económico y social	185.5	56.1	54.9	269.5
05	Capacitación	88.9	14.3	5.3	108.5
06	Asesoramiento en planificación	46.9	37.4	1.9	86.2
07	Asesoramiento en integración	40.4	-	3.9	44.3
08	Publicaciones	46.4	3.2	-	49.6
09	Administración	38.1	-	-	38.1
	Actividades por programar	36.7	-	-	36.7
	Vacaciones	44.8	-	0.7	45.5
	<u>Total</u>	<u>711.0</u>	<u>114.7</u>	<u>75.9</u>	<u>901.6</u>

Cuadro 2

DISTRIBUCION DE RECURSOS ENTRE LOS CAMPOS BASICOS DEL INSTITUTO

Campos básicos	Meses/ hombres a/	Porcen taje	US \$ b/	Porcen taje
Investigación	3 023	57.6	655 874	53.0
Capacitación	889	16.9	145 533	11.8
Asesoramiento	873	16.6	365 668	29.5
Publicaciones	464	8.8	70 775	5.7
<u>Total</u>	<u>5 249</u>	<u>100.0</u>	<u>1 237 850</u>	<u>100.0</u>

a/ Incluye todo el personal profesional del Instituto.

b/ Representa el costo del personal profesional, consultores, ayudantes, viajes, viáticos y otros gastos.

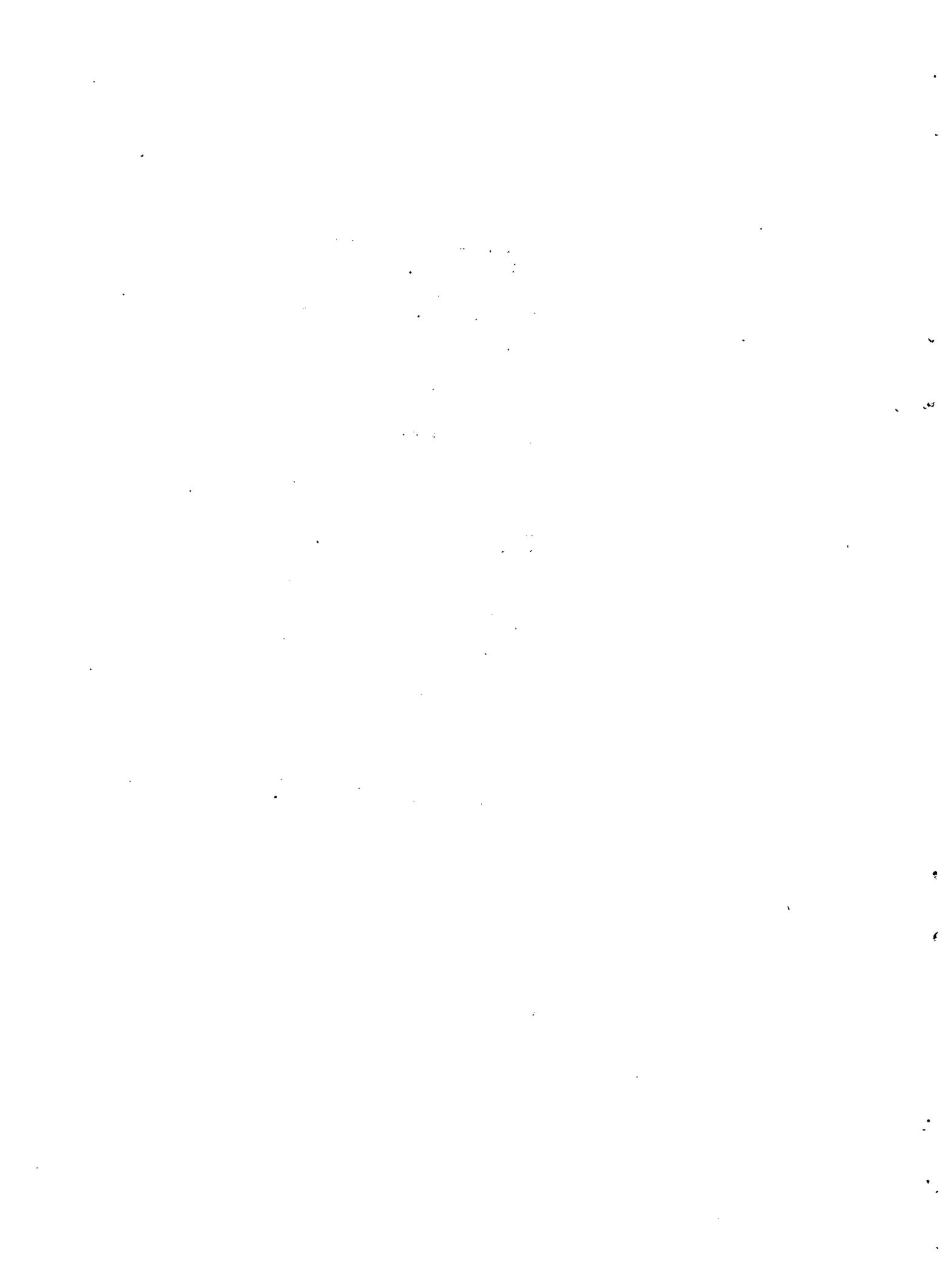
Cuadro 3  
PRESUPUESTO POR PROGRAMAS PARA 1971

(Cuadro resumen)

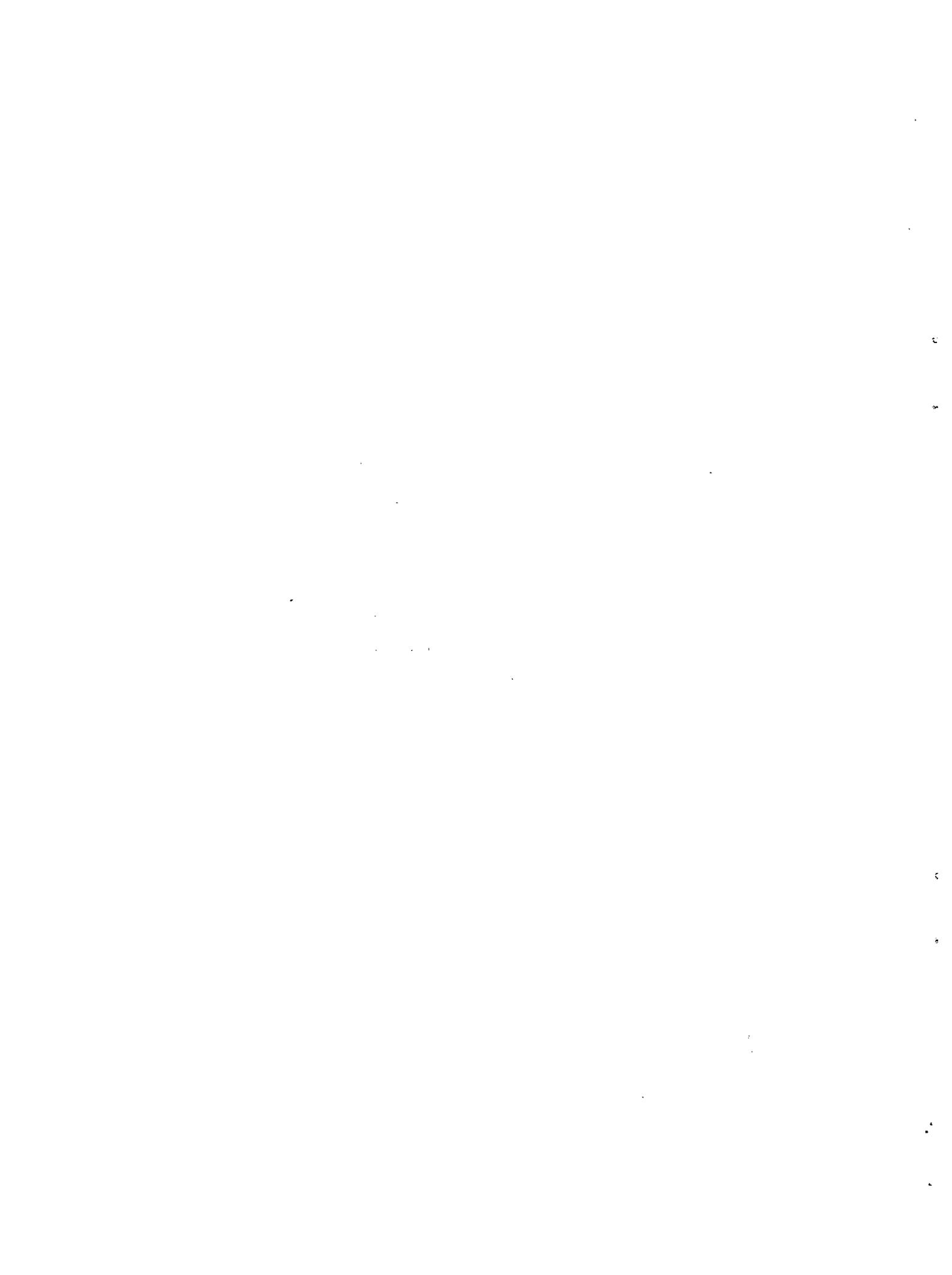
<u>Có</u> <u>di</u> <u>go</u>	Programa	Personal profesional	Consulta res y ayuda tes	Viajes y viáticos	Otros gastos	Total
01	Dirección general	169 766		25 000		194 766
02	Investigaciones sobre desarrollo económico	69 875	22 381	8 465		100 721
03	Investigaciones generales sobre desarrollo social	76 965				76 965
04	Investigaciones sectoriales y especiales sobre desarrollo	297 776	170 054	10 358		478 188
05	Capacitación	131 683	12 000	1 850		145 533
06	Asesoramiento en planificación	73 330	58 715	36 212		168 257
07	Asesoramiento en integración	81 685	107 501	8 225		197 411
08	Publicaciones	65 775	5 000			70 775
09	Administración y finanzas	47 165				47 165
	Servicios de personal administrativo y secretarial	321 936			185 000	506 936
	Actividades por programas	52 402				52 402
	Vacaciones	75 454				75 454
	<u>Total</u>	<u>1 463 812</u>	<u>375 651</u>	<u>90 110</u>	<u>185 000</u>	<u>2 114 573</u> *

FUENTES DE FINANCIAMIENTO

		Personal profesio- nal	Consul- tores	Viajes	Otros gastos	Total
<b>Aportes directos (PNUD, BID, Gobiernos)</b>						
1 <sup>er</sup> semestre		578 773	25 000	25 000	77 790	706 563
2 <sup>o</sup> semestre	PNUD	411 900	25 000	25 000	73 680	535 580
	BID	131 250	-	-	-	131 250
<u>Subtotal</u>		<u>1 121 923</u>	<u>50 000</u>	<u>50 000</u>	<u>151 470</u>	<u>1 373 393</u>
<b>Otros aportes</b>						
GONARE		5 000	-	-	-	5 000
CORFO		18 830	-	-	-	18 830
UNICEF		16 500	-	-	-	16 500
Gobierno de Holanda		87 606	-	-	-	87 606
BID (Saldo becas)		1 995	-	-	-	1 995
OIT		18 880	-	-	-	18 880
WORD		27 500	-	-	-	27 500
CORFOANDES		18 000	77 500	4 400	-	99 900
R. F. F.		-	10 000	-	-	10 000
ORLABE		-	11 025	-	-	11 025
<u>Subtotal</u>		<u>194 311</u>	<u>98 525</u>	<u>4 400</u>	-	<u>297 236</u>
<b>Financiamiento específico</b>						
C. F. I.		-	72 000	2 298	-	74 298
OPSANPAN		-	4 500	-	-	4 500
Gobierno de Perú		-	5 000	2 880	-	7 880
Gobierno de Venezuela (manual)		-	10 000	-	-	10 000
BID		-	-	996	-	996
Acuerdo de Cartagena		81 685	107 501	8 225	-	197 411
Columbia University		-	-	15 000	-	15 000
OEA		14 624	-	-	-	14 624
Venta publicaciones		-	-	-	13 000	13 000
Ingresos por servicios		51 269	8 731	-	-	60 000
<u>Subtotal</u>		<u>147 578</u>	<u>207 732</u>	<u>29 399</u>	<u>13 000</u>	<u>397 709</u>
<u>Total</u>		<u>1 463 812</u>	<u>356 257</u>	<u>83 799</u>	<u>164 470</u>	<u>2 068 388</u>



PRESUPUESTO POR PROGRAMAS DEL  
INSTITUTO LATINOAMERICANO DE PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL  
PARA 1971



PROGRAMA 01 - DIRECCION GENERAL

I. Descripción y objetivos del Programa

La Dirección General tiene a su cargo la dirección y coordinación del Programa con arreglo a las orientaciones que recibe de su Consejo Directivo. Su actividad comprende: a) orientar y decidir internamente la formulación de los programas de trabajo y presupuesto del Instituto y proponerlos al Consejo Directivo; b) ejecutar esos programas y efectuar los gastos previstos en los presupuestos; c) escoger y nombrar el personal; d) aprobar la selección de los becarios del Programa de Capacitación; e) formalizar con los gobiernos, o con otras entidades nacionales o internacionales, los contratos u otros arreglos necesarios para la prestación de los servicios; f) aceptar aportaciones de gobiernos, organismos internacionales, fundaciones e instituciones privadas para financiar sus actividades; g) coordinar las labores internas y las que se realicen con otros programas internacionales, regionales y bilaterales; h) informar al Consejo Directivo sobre las actividades y la ejecución del programa de trabajo.

En el uso de sus facultades y en el desempeño de sus obligaciones, la Dirección General ha concertado, en medida cada vez más creciente, arreglos de colaboración con organismos especializados de las Naciones Unidas y fundaciones públicas y privadas. Mantiene asimismo una estrecha coordinación en los trabajos que se realizan con la Comisión Económica para América Latina, a la que además informa periódicamente sobre sus actividades a través del Consejo Directivo; con el Banco Interamericano de Desarrollo y con otros organismos internacionales, latinoamericanos y de otras regiones.

/II. Personal

II. Personal del Programa

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	66.5
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	66.5

III. Costo del Programa clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	169 766
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	25 000
	<hr/>
Total	194 766

PROGRAMA 02 - INVESTIGACIONES SOBRE DESARROLLO ECONOMICO

I. Descripción y objetivos del Programa

A través de este Programa se continuará las investigaciones ya iniciadas en: análisis de políticas de desarrollo económico con integración regional y nacional y, programación monetario-financiera.

Se abordarán, además, las siguientes investigaciones:

- Análisis de las relaciones entre los patrones de consumo, la distribución del ingreso, la estructura productiva y el comportamiento de la balanza de pagos;
- Vinculación entre algunas variables demográficas principales y el desarrollo económico;
- Estudio de la dependencia;
- Inflación (revisión de un documento para su publicación).

Gran parte de los resultados de las investigaciones contenidas en este programa serán incluidos en un estudio más amplio sobre interpretación y perspectivas del desarrollo latinoamericano.

II. Personal del Programa

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	57.6
Consultores y ayudantes	3.7
Personal de otros organismos	9.2
Total	<hr/> 70.5

III. Costo del Programa clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	69 875
Consultores y ayudantes	22 381
Viajes y viáticos	8 465
Total	<hr/> 100 721

Programa 02            Investigaciones sobre Desarrollo Económico  
SUBPROGRAMA 01    Análisis de políticas de desarrollo económico con  
integración regional y nacional

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

El tema de este Subprograma ha sido una de las preocupaciones fundamentales de la División, como lo demuestran los recursos que se le han destinado durante los dos últimos años. Esto ha permitido avanzar considerablemente en la publicación de un documento que reúne los resultados del estudio, y que se proyecta completar, en su versión final, durante el presente año.

El principal objetivo perseguido es reunir los elementos de juicio que permitan diseñar una política de desarrollo para las economías latinoamericanas y que dicha política sea lo suficientemente integral como para tomar en cuenta los problemas del estrangulamiento externo y de la subocupación y, al mismo tiempo, que incluya en forma adecuada las posibilidades de la industrialización sustitutiva en el proceso de integración así como los mecanismos económicos que hagan viables la ampliación del mercado interno y la superación de los problemas de la subocupación.

Este trabajo tiene un doble enfoque, pues el estudio se efectúa desde el punto de vista regional o de principales grupos de países y, simultáneamente, en colaboración con centros nacionales de investigación, se analizan las peculiaridades nacionales, dentro del mismo esquema.

Se proyecta completar el tema general de la investigación de políticas de desarrollo publicando el documento que reúne los trabajos realizados. La investigación se realiza conjuntamente con CELADE y se ha beneficiado y continuarán beneficiándose con colaboraciones del Centro de Proyecciones de la CEPAL.

Se espera seguir manteniendo una vinculación estrecha y productiva con el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales y con los centros nacionales de investigación que participan en la Comisión de Desarrollo Nacional con Integración de dicho Consejo.

Para estudiar conjuntamente los avances realizados en la investigación de los diversos centros nacionales e instituciones internacionales con los que colabora la División y para debatir la versión final del documento "Elementos para la elaboración de una política de desarrollo con integración para América Latina", se proyecta realizar un seminario, como se hizo en años anteriores.

De acuerdo con lo expuesto, el Subprograma centrará su atención en:

- a) Terminación del documento "Elementos para la elaboración de una política de desarrollo con integración para América Latina" que incluye algunas investigaciones adicionales

Se trata de lograr un texto final para la publicación, de este documento que reúne los resultados del principal tema de investigación de la División durante los últimos dos años. Buena parte de los capítulos sólo requieren revisiones de redacción; sin embargo, en los capítulos centrales sobre las políticas de desarrollo y, en especial, sobre políticas de ocupación y ampliación del mercado interno se necesita alguna investigación adicional, y también será preciso incorporar algunos de los trabajos preparados para el documento Transformación y desarrollo, así como otros trabajos hechos en colaboración con la CEPAL.

El tema de esta investigación consiste en estudiar las perspectivas que ofrecen al desarrollo latinoamericano algunas políticas que fueron objeto de atención pública a través de los esfuerzos de integración económica, del mejor conocimiento de la industrialización sustitutiva y de la importancia creciente que se atribuye a los problemas de la subocupación y desocupación. En especial se trata de mostrar las limitaciones de políticas parciales, destinadas preponderantemente a algunos de los temas citados, con gran prescindencia de los demás, y se intenta lograr una síntesis de dichas políticas, con una visión más completa y soluciones adecuadas a los problemas del desarrollo en América Latina.

Se proyecta tener listo el documento para poder imprimirlo dentro del primer semestre del año.

Los temas de investigación analizados, y en especial los concernientes a la sustitución regionalizada de importaciones, financiamiento externo y proyecciones de balance de pagos, tendencias en materia de ahorro interno e inversión, distribución del ingreso, y también algunos aspectos de los estudios sobre subocupación se utilizarán en el Programa de Capacitación, y también, como en ocasiones anteriores, en otros estudios del ILPES.

CELADE continuará colaborando activamente en las investigaciones conjuntas que incluye este trabajo, en especial los capítulos del documento sobre demografía y ocupación.

La colaboración que se mantiene también con la CEPAL resulta valiosa para las proyecciones, por países, del balance de pagos, y de ahorro e inversión

b) Colaboración con otras instituciones internacionales y centros nacionales en investigaciones conjuntas

Bajo este rubro se reúnen las investigaciones sobre el mismo tema de las políticas de desarrollo para las economías de América Latina, con énfasis sobre los casos nacionales, o políticas específicas más delimitadas, realizadas en forma conjunta con otras instituciones internacionales u organismos nacionales de investigación.

Con el INPAL-Torcuato di Tella, se estudiará, en un plano más general, las alternativas de política económica ya citadas en el Subprograma anterior y, además, se profundizará en el estudio de la exportación de manufacturas.

Con el CELADE, colaboración del Instituto para un seminario sobre el empleo de estudios e información demográfica en planificación.

Se continuará la cooperación con otros organismos nacionales de investigación, en los estudios conjuntos donde participa también el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, sobre todo los casos del Perú, donde se está realizando un acuerdo entre varias instituciones para reforzar la investigación conjunta sobre políticas de desarrollo económico y, en el caso del CENDES de Venezuela, donde además de realizarse un seminario interno en Santiago para exponer los resultados logrados hasta ahora, se espera que en el transcurso del año sea posible editar el estudio de esta institución sobre estilos de desarrollo.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	16.6
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	0.2
Total	<hr/> 16.8

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>· US\$</u>
Personal profesional	23 902
Consultores y ayudantes	
Viajes y viáticos	6 597
Total	<hr/> 30 499

Programa 02            Investigaciones sobre Desarrollo Económico  
SUBPROGRAMA 02      Investigaciones sobre programación monetario-financiera

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Este Subprograma está orientado al estudio de la programación monetario-financiera en el contexto de la planificación del desarrollo.

Una parte importante de los esfuerzos que se dedicarán a este tema, tiene el propósito de dar término a un volumen, que se encuentra bastante avanzado, y que recogerá los resultados de dos reuniones efectuadas con expertos de bancos centrales con el propósito de examinar sus experiencias sobre el tema.

Otra parte de las tareas corresponde a la investigación conjunta con la Universidad Central de la República Oriental del Uruguay, destinada a evaluar las experiencias de la programación monetario-financiera en dicho país.

El volumen relacionado con las experiencias de los expertos de bancos centrales en planificación monetario-financiera, deberá completarse en el primer trimestre. Igualmente, el documento que resuma el estudio de la experiencia uruguaya, estará listo en el mismo período

II.   Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	3.7
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	3.7

III.   Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	6 247
Consultores y ayudantes	9 202
Viajes y viáticos	595
	<hr/>
Total	16 044

Programa 02            Investigaciones sobre Desarrollo Económico  
SUBPROGRAMA 03        Análisis de las relaciones entre los patrones de consumo,  
                          la distribución del ingreso, la estructura productiva y  
                          el comportamiento de la balanza de pagos

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

En este Subprograma se trata de examinar las relaciones entre los temas señalados, que los estudios realizados mostraron tienen gran importancia para el desarrollo económico. Se trata de profundizar en el conocimiento de la estructura del consumo que presenta discrepancias considerables entre los diferentes niveles de ingreso los que, a su vez, imprimen características decisivas a la estructura productiva industrial o agrícola. De esta manera, las características que asume la producción, se reflejan en la magnitud de ocupación posible de la economía, nuevamente en la distribución del ingreso y en la magnitud del mercado interno. De este examen de nexos también surge el estrangulamiento externo, que se vincula estrechamente con la estructura productiva.

Además de tratarse de una temática de mucho interés para las explicaciones en materia económica, ya que se liga con muchas variables de importancia no es menos significativo desde el punto de vista social, pues también el análisis debe penetrar, o por lo menos acercarse, a temas tales como las motivaciones de la estructura de consumo, el problema de la subocupación y la marginalidad, así como el papel de los distintos tipos de industria en la ampliación del mercado interno y en las oportunidades de ocupación.

En esta investigación interesa destacar que uno de los objetivos centrales es, precisamente, lograr una visión, lo más integral posible, del conjunto de relaciones planteado. Además, puesto que muchos de estos problemas se encuentran insuficientemente estudiados y no suele contarse con estadísticas apropiadas o fidedignas, será preciso también realizar investigaciones específicas y acopio de información, en especial en el área de la distribución del ingreso y la estructura del consumo por tramos de ingresos.

El examen de estos temas no sólo estará destinado a profundizar los conocimientos en esta materia, o lograr análisis más penetrantes sobre la naturaleza de los problemas que implica, sino también a considerar cuidadosamente posibles líneas de política que permitan abordar con éxito estos

/problemas, abriendo

problemas, abriendo mayores perspectivas de desarrollo a las economías latinoamericanas.

La escasez de ahorro en relación con el estrangulamiento externo y el papel que, para la solución de ambos puede cumplir el incremento del ahorro interno y del financiamiento internacional, constituyen también parte de los temas que serán analizados.

Esta investigación se iniciará durante 1971, y en el curso del año se proyecta realizar por lo menos dos publicaciones. Una de ellas resumirá la información de mayor interés sobre el tema (en especial sobre distribución del ingreso y estructura del consumo) e incluirá algunos trabajos destinados a darle mayor coherencia, así como análisis preliminares de interpretación. Un segundo documento expondrá los avances logrados en la investigación de conjunto.

Dada la naturaleza del tema investigado, este se aprovechará en el programa de capacitación, así como también en relación con otros trabajos de interpretación del desarrollo latinoamericano a los que con frecuencia se dedica nuestra institución.

Como en otras oportunidades, por tratarse de elementos básicos para la concepción del desarrollo de América Latina, y para el diseño de políticas, este tema de investigación encierra aspectos que interesan permanentemente a instituciones como la CEPAL y otras, con las que ya hay una tradición consolidada de cooperación.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	20.5
Consultores y ayudantes	2.8
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	23.3

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	25 971
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	1 273
	<hr/>
Total	27 244

Programa 02            Investigaciones sobre Desarrollo Económico  
SUBPROGRAMA 04       Vinculación entre algunas variables demográficas  
                         principales y el desarrollo económico

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Los estudios demográficos, por lo general, han estado bastante apartados de los económicos, y en ambos casos cuando el análisis llegaba a la necesidad de examinar las relaciones recíprocas, solía recurrirse a supuestos débiles que recogían tendencias históricas o presentaban alternativas con escaso fundamento causal.

Cada vez resulta más clara la necesidad que el conocimiento económico y el demográfico se relacionen sobre una base analítica más sólida. Precisamente éste es el objetivo que persigue el Subprograma.

Se han realizado ya algunos avances en el estudio de las vinculaciones entre la tasa de natalidad y la tasa de participación femenina en la población económicamente activa, tema que se continuará profundizando durante el año; y se examinarán también más detenidamente los nexos correspondientes entre la evolución de la población económicamente activa, la ocupación y, en especial, con la mano de obra redundante.

Este Subprograma estudiará también las relaciones entre las necesidades ocupacionales que determina el sistema económico y los resultados de las variables demográfico-económicas que inciden sobre la disponibilidad de mano de obra y la estructura de la población por edades y su división rural-urbana. Como consecuencia de ese examen se analizará con mayor detenimiento la situación, magnitud y características de la mano de obra redundante, y en un examen cruzado, nuevamente, la influencia de ésta sobre la situación demográfico-económica.

De esta manera, y analizando aplicaciones a casos concretos de países latinoamericanos, se tratarán de explorar más a fondo, y cuantitativamente, esas relaciones entre lo demográfico y lo económico cuya importancia para las perspectivas ocupacionales vinculadas al desarrollo es indudable.

En este campo se proyecta completar las pruebas y aplicaciones a países del modelo demográfico-económico para computadora ya elaborado y en funcionamiento. Esta labor será objeto de un documento especial.

/Adicionalmente se

Adicionalmente se proyecta también tener un conjunto de resultados publicables, en especial sobre el examen de las relaciones entre variables demográficas y económicas.

Las conclusiones y estudios de este tema, constituyen un componente de interés para las tareas interpretación y asesoría que realiza el Instituto sobre el desarrollo de las economías latinoamericanas.

Este Subprograma es una investigación que se efectúa conjuntamente con CELADE, que de este modo permite continuar la valiosa colaboración con esa institución.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	10.4
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	9.0
	<hr/>
Total	19.4

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	4 352
Consultores y ayudantes	11 025
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	15 377

Programa 02            Investigaciones sobre Desarrollo Económico  
SUBPROGRAMA 05      Estudio de la dependencia

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Se ha llegado al convencimiento que es necesario realizar una investigación en materia de dependencia analizando las implicaciones que ella tiene para el desarrollo, con particular referencia a los casos de los países latinoamericanos. Para precisar los temas de esta investigación, que tendrá seguramente aspectos conceptuales combinados con elementos empíricos, se ha previsto inicialmente la realización de un ciclo de discusiones internas para lo cual se han preparado ya algunas notas preliminares sobre el enfoque que podría darse a esta investigación. El objetivo de estas discusiones consistirá en pasar revista a los planteamientos, ideas y aportaciones que surgen de algunos de los principales trabajos que, en materia de dependencia, se han realizado dentro y fuera del Instituto. De esta forma se irán delimitando los temas de investigación y podrá iniciarse el estudio.

El de la dependencia es un asunto amplio, y a él han dedicado últimamente numerosas publicaciones tanto economistas como sociólogos. Todo este esfuerzo sugiere la necesidad de realizar también un examen de las conclusiones, resultados y metodología utilizada en esos trabajos.

Como una manera de concretar conclusiones y de hacer accesible las tareas realizadas para su discusión, se considera conveniente publicar dentro del año los trabajos realizados, aunque los resultados puedan ser preliminares.

Este tema, como alguno de los anteriores, está destinado a contribuir a la estructuración del pensamiento del ILPES sobre el desarrollo latinoamericano.

/II. Personal

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	6.2
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	6.2

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	8 927
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	8 927

Programa 02            Investigaciones sobre Desarrollo Económico  
SUBPROGRAMA 06        Inflación (revisión de un documento para publicación)

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

En materia de inflación se estuvo realizando un trabajo que aborda dos grandes temas:

- Un trabajo interpretativo de síntesis acerca de los factores del proceso inflacionario en América Latina.
- La formulación preliminar de una política antinflacionaria para países del área.

De este estudio hay una versión preliminar, la que fue objeto de una primera discusión interna, acordándose reestructurarlo para convertirlo en cuatro textos separados y coordinados entre sí, que pudieran transformarse en otras tantas publicaciones.

A este Subprograma corresponde entonces la terminación del proceso relativo a este trabajo, preparando los textos, sometiénolos a detenida discusión interna y convirtiéndolos, eventualmente, según sea el resultado de las discusiones, en publicaciones.

Sobre el mismo tema, se prevé también realizar una reunión de seminario, o de grupo de trabajo, que convoque a algunas de las personas de alto nivel que tuvieran experiencias directas en la conducción de políticas antinflacionarias de América Latina. Se trataría de examinar los resultados de estas experiencias, tratando de dilucidar el grado de éxito de las mismas y las razones de sus aciertos y fracasos. Sobre la base de esta reunión se trataría de preparar un texto que sintetizara algunos planteamientos básicos en materia de política antinflacionaria adaptada a las condiciones de los países latinoamericanos.

/II. Personal

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	0.2
Consultores y ayudantes	0.9
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	1.1

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	476
Consultores y ayudantes	2 154
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	2 630

PROGRAMA 03 - INVESTIGACIONES SOBRE DESARROLLO SOCIAL

I. Descripción y objetivos del Programa

El objetivo de este programa es el estudio de los aspectos sociales del desarrollo, de la planificación en general, y de la planificación social en particular.

Por su propia naturaleza requiere una estrecha colaboración con los demás programas. Estos se enfrentan permanentemente con los problemas sociales del desarrollo y la influencia que tienen sobre la formulación e implementación de los planes y a su vez, una concepción global de los aspectos sociales del desarrollo es imposible sin una referencia estrecha y continua a sus variables económicas. Durante los últimos años se hizo sentir con fuerza creciente la necesidad de una concepción unitaria de los problemas del desarrollo latinoamericano que, superando las distinciones académicas entre economía y sociología, que tienen cada vez menor valor científico y práctico, sirva de base más completa para la planificación y la política del desarrollo.

Desde el punto de vista de este Programa las tareas más significativas incluyen una revisión, sistematización y análisis crítico, lo más completo posible, de las concepciones sociológicas del desarrollo latinoamericano, sus supuestos y sus consecuencias económicas. Dado el papel central del Estado en las tareas del desarrollo es indispensable, paralelamente, realizar una indagación sistemática acerca de las relaciones entre uno y otro.

Las preocupaciones esenciales del Programa se vinculan de este modo, no sólo con las de los demás programas del Instituto, sino con las de otros organismos internacionales y nacionales con los cuales se tratará de trabajar en una colaboración cada vez más estrecha.

Gran parte de los resultados de las investigaciones contenidas en este Programa serán incluidas en un estudio más amplio sobre interpretación del desarrollo latinoamericano.

/II. Personal

II. Personal del Programa

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	59.2
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	59.2

III. Costo del Programa clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	76 965
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	76 965

Programa 03            Investigaciones sobre desarrollo social  
SUBPROGRAMA 01        Dirección

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

El propósito de este Subprograma es supervisar, dirigir y orientar las distintas tareas que se llevan a cabo en la División, coordinando sus actividades con las de otras divisiones del Instituto, así como con otras instituciones, tales como el UNICEF.

Constituye también preocupación en este Subprograma, establecer una coordinación entre los trabajos de la División y el conjunto de estudios que efectúan otras divisiones, de manera tal que las investigaciones que se realicen estén vinculadas entre sí. Los diversos subprogramas que se enumeran en seguida implican la profundización, en diversos planos complementarios, de los aspectos sociales del desarrollo.

II.   Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	5.8
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	5.8

III.   Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	14 689
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	14 689

Programa 03            Investigaciones sobre desarrollo económico y social  
SUBPROGRAMA 02       Investigación sobre las interpretaciones sociológicas  
del desarrollo

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

En este Subprograma se desarrollarán las siguientes investigaciones:

Aportación de la sociología actual a la teoría del desarrollo

Este estudio está orientado hacia el análisis de las corrientes predominantes en el pensamiento sociológico en los últimos años, prestando especial atención a su vinculación con los problemas del desarrollo. Tal como puede observarse en el esquema que a continuación se detalla esta investigación no se limita al ámbito del pensamiento latinoamericano sino que más bien pretende definir el marco general dentro del cual pueda situarse adecuadamente el estudio de este último. Se espera efectuarlo durante los dos últimos trimestres del año y culminar con un informe dentro de este lapso.

En otros aspectos el estudio abordará: las teorías económicas del desarrollo y las primeras aportaciones de la sociología (aspectos sociales del desarrollo); ampliaciones de perspectiva; la interpretación desde la historia de las ideas; la experiencia latinoamericana e insuficiencia de la "historia social".

Interpretaciones sociológicas del desarrollo latinoamericano

Este estudio persigue como principal objetivo realizar un análisis sistemático de las diferentes interpretaciones sociológicas propuestas sobre el desarrollo en América Latina tanto por autores de la región como de fuera de ella, buscando determinar:

- a) en qué grado las interpretaciones sociológicas del desarrollo de América Latina elaboran y aportan un conocimiento acumulable;
- b) las posibilidades y las orientaciones de trabajo que exigiría una eventual integración, total o parcial, de las mismas;
- c) las perspectivas y líneas de investigación que se abrirían ante la posibilidad de integrar esas interpretaciones.

Se consideran las siguientes etapas de trabajo:

- a) relevamiento sistemático de las principales interpretaciones globales y parciales;

/b) clasificación y

- b) clasificación y sistematización de las conclusiones de cada una de las interpretaciones;
- c) integración dentro de cada clase;
- d) comparación de las teorías resultantes en función de su coherencia, de su fundamentación empírica, de los problemas que logran abordar y del nivel en que pueden hacerlo, de sus niveles de conceptualización y de sus supuestos;
- e) discusión de las condiciones que permitirían u obstaculizarían la integración de las perspectivas desde el punto de vista teórico y metodológico.

Las tres primeras etapas podrán cumplirse en 1971 - las dos restantes requerirán por lo menos dos años adicionales de trabajo, siempre que se cuente con la posibilidad de contratar a una persona de alto nivel científico que se dedicara a tiempo completo a esta investigación. En este caso se podría disponer de un informe sobre estas primeras etapas hacia fines del año.

## II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	10.4
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	10.4

## III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	19 631
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	19 631

/Programa 03



B. Mobilización social y poder

1. Futilidad de la política. La administración de las cosas.
2. Los métodos de la movilización social de orientación política. Desarrollo y movilización.
  - a) La acción carismática - El partido único;
  - b) Información y consenso. Sobre la centralización y la autogestión (modelos soviético y yugoeslavo).

C. Jusnaturalismo y técnica en la justificación democrática

1. Validez histórica del jusnaturalismo. Democracia formal y subdesarrollo.
2. La justificación técnica. De Schumpeter a Weber. Elemento representativo y plebiscitario.
3. La pretensión evolucionista. La denominada modernización.

D. Régimen representativo y planeación

1. Afinidades
  - a) Sistema de opciones;
  - b) Intimidad política y económica.
2. Obstáculos
  - a) Ejecutivo y parlamento. La crisis parlamentaria;
  - b) El sistema de partidos. Crisis del sistema. Pluralismo y partidos dirigentes;
  - c) Extensión de la democracia. Formas de participación. La autogestión.

E. Negación de la sociedad industrial

1. La protesta cultural. Movimientos juveniles y doctrina intelectual.
2. Los límites de la racionalidad tecnológica. Desarrollo y planeación.
3. Dominación política (moral) de los sistemas económicos. Opinión pública y parlamento.

Estado y desarrollo en América Latina

Este proyecto está orientado hacia el estudio de los sistemas políticos latinoamericanos y su vinculación con el desarrollo y la planeación. Su esquema general se divide en las siguientes etapas:

/a) evaluar las

a) evaluar las teorías existentes sobre el Estado y los sistemas políticos latinoamericanos de tal modo que permitan extraer el conjunto de rasgos que se suele considerar como "típico" de los mismos;

b) contrastar este conjunto de rasgos ("tipo ideal") con la realidad de los distintos países de tal modo que hagan posible construir "tipos reales" de los Estados y sistemas políticos latinoamericanos;

c) analizar detalladamente cómo se vinculan los sistemas político, económico y social en cada uno de esos "tipos reales"; para ello se efectuarán estudios en profundidad en países representativos de los mismos.

La primera etapa se llevará a cabo durante 1971, la segunda en 1972 y la tercera de 1973 en adelante. Se espera contar con un informe de la primera etapa hacia fines del año. Este proyecto se relaciona estrechamente con el Programa de Capacitación, sobre todo con los cursos de Planeación del Sector Público que requieren este tipo de estudios. Al mismo tiempo se integrará con los intereses de las diversas divisiones del Instituto que continuamente toman contacto con los aspectos sociales de la actividad del Estado.

## II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	5.8
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	5.8

## III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	8 320
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	8 320

Programa 03            Investigaciones sobre desarrollo social  
SUBPROGRAMA 04      Investigaciones sobre aspectos sociales de ocupación y  
empleo en América Latina

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

En el pasado, se han venido realizando una serie de trabajos relacionados con los problemas generales de la sociología del empleo, con los mecanismos de legitimación para distribuirlos y la estructura sociopolítica del mercado de empleo.

Durante 1971, se propone:

- a) sistematizar todos los materiales existentes sobre esta materia;
- b) avanzar en los problemas sociológicos del empleo y la ocupación en América Latina;
- c) complementar los estudios que se están realizando en el Instituto, a cargo de otros programas, sobre los problemas del empleo:

La definición específica de los objetivos de la investigación se hará en estrecha relación con las divisiones y programas del Instituto que se ocupan de problemas análogos y se coordinará con los estudios que está haciendo la División de Asuntos Sociales de CEPAL. Se espera redactar un informe que estará terminado hacia fines del cuarto trimestre.

II.   Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	1.2
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	1.2

III.   Costo del Subprograma clasificado  
según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	3 322
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	3 322

/Programa 03



b) Tipos de estructura social y tipos de problemas sociales: análisis de los indicadores demográficos, económicos, sociales y políticos que permiten construir esas tipologías.

c) Valores y actitudes que afectan el proceso de desarrollo.

d) Problemas relativos a la organización de la acción del Estado.

e) Problemas principales en los diferentes tipos estructurales: empleo, subempleo y desempleo. Distribución del ingreso. Marginalidad.

Tema 2. El subdesarrollo en la familia, la infancia y la juventud

a) Situación y perspectivas de los sectores populares urbanos y rurales.

b) Vinculación de esta problemática con la tipología establecida en el Tema 1.

B. Política para el desarrollo social

Tema 3. Las concepciones actuales del desarrollo planificado

a) Diversas nociones de desarrollo económico y desarrollo social y distintas maneras de vincularlas.

b) Desarrollo, política y programación social. Nuevos conceptos en el campo de la planificación social: estrategia y planificación.

c) Problemática de la participación en el desarrollo.

Tema 4. Problemas de la política y de la planificación social

a) La planificación social sectorial y los principales problemas que plantea. Aspectos concretos de la coordinación y complementación en las políticas y programas de los sectores público y privado, ejemplificados a través de diversos sectores.

b) Formulación de objetivos e instrumentos para el desarrollo social. La formación integral de la infancia y de la juventud como objetivo y la necesidad de la planificación social para realizarlo.

c) La planificación social. Diversas concepciones. Planificación social y planificación económica. Posibilidades de integración y/o superación de las diferencias. La planificación integral del desarrollo.

/d) Tipos de

d) Tipos de profesionales exigidos por la planificación.  
Los sistemas educativos latinoamericanos y sus posibilidades de formarlos o de contribuir a hacerlo.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	19.4
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	19.4

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	25 517
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	25 517



La preparación de los informes para este trabajo se apoyará en las investigaciones de los otros subprogramas, aun cuando deberá también apelarse a la realización de estudios específicos.

Se acentuará además en estrecho contacto con los otros programas del Instituto.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	16.6
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
Total	<u>16.6</u>

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	5 486
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
Total	<u>5 486</u>

PROGRAMA 04 - INVESTIGACIONES SECTORIALES Y ESPECIALES  
SOBRE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL

I. Descripción y objetivos del Programa

A través de este programa se realizarán una serie de investigaciones relacionadas con desarrollo agrícola, desarrollo industrial, recursos naturales y espacio económico, recursos humanos, planificación regional y urbana, tecnología, planificación operativa, proyectos, integración latinoamericana, política económica y proceso de cambio.

II. Personal del Programa

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	185.5
Consultores y ayudantes	56.1
Personal de otros organismos	54.9
	<hr/>
Total	296.5

III. Costo del Programa clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	297 776
Consultores y ayudantes	170 054
Viajes y viáticos	10 358
	<hr/>
Total	478 188

/Programa 04

Programa 04            Investigaciones sectoriales y especiales sobre  
                          desarrollo económico y social

SUBPROGRAMA 01      Investigación sobre planificación del desarrollo y  
                          de las inversiones agropecuarias

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Este Subprograma, que se inicia en el presente ejercicio, centrará su interés en la investigación de la planificación agrícola; además participará en los programas de capacitación y asesoramiento.

La capacitación se desarrollará en forma coordinada con el programa del Instituto. Durante una primera etapa se hará hincapié sobre la planificación del desarrollo e inversiones agrícolas y pecuarias a través de cursos que se darán, año por medio, en la sede de Santiago y en algunos países del área. Durante una segunda etapa, se incorporarán al programa cursos especializados en la planificación del desarrollo e inversiones forestales. Siguiendo la orientación general del programa de capacitación esta actividad estará orientada hacia los responsables de oficinas sectoriales de planificación, y en ellos se pondrá especial énfasis en seminarios y discusiones con los profesores, de manera que estimule la discusión sobre los más importantes problemas del sector.

La investigación se orientará hacia dos propósitos fundamentales: disponer de un material actualizado para los cursos de capacitación e ir reuniendo los antecedentes que permitan al Instituto tener una visión actualizada de los problemas más importantes del desarrollo agrícola de América Latina, como así también de sus posibles soluciones alternativas.

La asesoría tendrá dos modalidades. Una, participando en misiones de carácter multidisciplinario organizadas por el Instituto; la otra, directamente con las oficinas sectoriales de planificación que lo soliciten. Se tratará de asesorías por períodos cortos, sobre aspectos metodológicos, organización y orientación del trabajo, de manera tal que faciliten la formulación de planes y el funcionamiento de las oficinas y el sistema; prestará estos servicios el grupo técnico existente, y cuya composición dependerá de los propósitos y naturaleza de las mismas.

Durante 1971 se abordan dos investigaciones principales:

/Investigación sobre

Programa 04            Investigaciones sectoriales y especiales sobre  
                          desarrollo económico y social

SUBPROGRAMA 02        Investigaciones sobre desarrollo industrial

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Las tareas específicas del Subprograma implican una preocupación permanente por los problemas de la planificación y el desarrollo industrial en América Latina. Su objetivo básico lo constituye la provisión de los elementos necesarios para la formulación de políticas de industrialización.

La ejecución del Subprograma se materializa en diversas actividades consultadas para el año 1971, principalmente en el orden de la investigación, considerándose también alguna participación en tareas de capacitación y asesoría.

En lo que respecta a investigación se realizará una sobre los Instrumentos de la Política Industrial que se efectuará en el lapso de dos años, para lo cual se dedicará el mayor tiempo y los recursos disponibles durante el año 1971. Dicha investigación pretende llenar un vacío importante entre las materias que se relacionan con los problemas de la planificación y la política industrial. Este proyecto abarcará: 1) una evaluación del pasado y presente en determinados países de América Latina, de modo que permita analizar tanto las experiencias exitosas como las desalentadoras y 2) brindará soluciones satisfactorias, basadas en experiencias de fuera del área y en sus peculiaridades, problemas y objetivos de algunos países de la región.

Se abordará también un estudio general sobre el desarrollo tecnológico de México, para conocer su experiencia en la adaptación y creación de tecnología.

Esta investigación estará estrechamente vinculada al estudio central que sobre reinterpretación y perspectivas del desarrollo latinoamericano está efectuando el Instituto.

/II. Personal

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	22.2
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	22.2

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	26 697
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	2 686
	<hr/>
Total	29 383

Programa 04      Investigaciones sectoriales y especiales sobre desarrollo económico y social

SUBPROGRAMA 03      Investigaciones sobre recursos naturales y espacio económico

I.      Descripción y objetivos del Subprograma

La investigación que se propone tendrá como objetivo central la relación hombre/tierra y sus vinculaciones con el desarrollo de los países de América Latina.

Las relaciones hombre/tierra actual y potencial, son variables cuantificables y ligadas funcionalmente a la productividad de la fuerza de trabajo agrícola, al rendimiento de la tierra, al producto agropecuario, al ingreso rural, a la brecha de ingresos urbano-rural, a la migración rural-urbana y al uso de la tierra. Estas variables y funciones pueden ser incorporadas a los modelos de simulación. Y se espera hacerlo en breve, en colaboración con el Centro de Proyecciones Económicas de CEPAL.

Otra línea de investigación dentro del tema central, la constituye la evolución de la relación básica hombre/tierra con los cambios tecnológicos de una parte (tecnologías sustitutivas de tierras y sustitutivas de mano de obra), y de otra, con los cambios en la estructura de uso de la tierra derivados de las modificaciones en el perfil de la demanda consecuente al desarrollo económico y al proceso de urbanización y a las relaciones espaciales urbano-rurales.

La investigación seguirá, en líneas generales, lo hecho como complemento de los trabajos de asesoramiento para la elaboración de estrategias de desarrollo, pero se buscará respaldar las tesis fundamentales con una mayor suma de datos empíricos obtenidos en los mismos países y a través de la bibliografía.

Un elemento importante para el éxito de la investigación, en lo que se refiere a los recursos tierra y agua, será su vinculación con el Proyecto Regional de la FAO relativo a la Evaluación Sistemática de Recursos de Tierras y Aguas en América Latina (LAT/70/32), al cual podrá aportar el ILPES sus conocimientos en materia de desarrollo económico, ayudando a determinar las prioridades en la orientación de la investigación, así como en los aspectos económicos y sociales de los criterios de evaluación de

/los recursos.

los recursos. El Instituto, por su parte, obtendrá a través del proyecto, mayores elementos de juicio acerca de las potencialidades para el desarrollo que representan aquellos recursos.

Estrechamente relacionado a estos enfoques, cobra especial relevancia la investigación sobre políticas y acciones en el capital social básico necesario para incorporar económicamente los recursos naturales y humanos; de éstos se destacan los relacionados con la infraestructura de transporte por la magnitud de las inversiones que representan, y cuya adecuación o creación constituyen base y requisito fundamental del desarrollo espacial debido a los efectos que ejerce sobre la configuración y diferenciación del espacio económico.

Esta línea de investigación está orientada en el sentido de encontrar una vía que, incorporando nuevos recursos naturales al sistema económico, permita acelerar el proceso de mejoramiento de la distribución del ingreso, de la reducción de la presión de la "marginalidad" urbana y de la ampliación del mercado interno. Paralelamente se deberá investigar las implicaciones que, sobre el proceso, podrá tener la Integración Económica Regional y Subregional.

¿Qué influencia podrá ejercer la integración sobre el uso más racional de los recursos naturales y de los humanos a ellos vinculados en los respectivos países?, y ¿en qué medida las dotaciones de recursos naturales de un grupo de países pueden influir en el proceso de integración? Todavía no parece haber una respuesta clara a estas interrogantes y parece pertinente buscarla.

Si se considera que la sociedad y la economía constituyen un todo o sistema coherente, y que, una modificación de cualquiera de los múltiples factores o funciones que integran el sistema necesariamente lo alteran en su conjunto; la identificación y mejor conocimiento de dichos factores o funciones, y de los estratégicos, es decir, los que son capaces de cambiar sustancialmente el sistema en el sentido que la sociedad se propone, constituye la tarea del planificador económico. Para la presente propuesta de investigación se ha elegido como factor estratégico la relación hombre/tierra, vínculo entre los recursos naturales y el sistema socioeconómico.

/La realización

La realización de esta investigación se coordinará con las que se lleven a cabo en relación con planificación regional y urbana y planificación del desarrollo e inversiones agrícolas.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	5.5
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	5.5

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	14 726
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	14 726

Programa 04            Investigaciones sectoriales y especiales sobre desarrollo  
                          desarrollo económico y social

SUBPROGRAMA 04      Investigaciones sobre recursos humanos

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

En materia de investigación y metodologías se efectuarán:

Colaboración con programas de investigación del Instituto

a) Aportes, tanto cuantitativos como de análisis más específico a las investigaciones de problemas y políticas de desarrollo para países determinados.

En este caso, junto con el análisis de carácter general sobre políticas de desarrollo y sus principales problemas - el de la utilización de los recursos humanos, entre ellos -, considerando los rasgos comunes de grupos de países dentro de la región, se hace necesario complementarlos con estudios que consideren más a fondo la situación peculiar de algún país o tipo de países dentro de la región, de modo que pueda apreciarse en qué forma específica estos problemas se relacionan entre sí en casos bien concretos.

b) Vinculación de algunas variables demográficas principales y el desarrollo económico.

Este estudio puede ser de interés común para ILPES y PREALC, por la relación que tienen dichas variables con las disponibilidades de mano de obra y su consiguiente utilización.

c) Investigaciones de planificación a corto plazo, confeccionando los balances de recursos humanos que se requieran.

d) Investigaciones sobre tecnología para analizar las implicaciones directas e indirectas en la absorción de fuerza de trabajo.

e) Aportes cuantitativos y de análisis a la investigación sobre aspectos sociales de la ocupación en América Latina.

Publicación del Seminario sobre Políticas de Desarrollo y Ocupación en América Latina

- a) Preparación, revisión, redacción y publicación del texto de este seminario.
- b) Reproducción de algunas de las monografías del Curso de 1970 seleccionadas como posibles bases para investigaciones futuras.

Sistema de informaciones

Publicación de un texto revisado, ampliado y actualizado, en colaboración con CELADE-CEPAL-PREALC, del documento preliminar confeccionado por la Unidad, América Latina: datos cuantitativos sobre fuerza de trabajo y población ocupada, mimeo, 1969.

Colaboración con PREALC

- a) Revisión del Estudio sobre Condiciones del Empleo en Chile, que actualmente está terminando esa institución.
- b) Participación en el Seminario sobre Población y Ocupación que dirigirá el Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe.

En lo que respecta a la participación en otros programas del Instituto en otros campos durante el año 1971 cabe señalar que se colaborará en forma activa con el Programa de asesoramiento en Integración. Esta participación se encuadrará dentro del análisis de las condiciones de utilización de la mano de obra, extendiéndose al estudio y coordinación de estrategias de desarrollo con integración y objetivos de empleo para los países de América Latina. Al efecto, se contempla comenzar durante el presente año la participación con los trabajos específicos de asistencia técnica a la Junta del Acuerdo de Cartagena y, eventualmente, al estudio de la integración centroamericana.

Además, se continuará colaborando permanentemente con PREALC, se seguirán los trabajos de asesoría en Minas Gerais, (Brasil) y se participará en el Programa de Capacitación.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	11.1
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	3.9
	<hr/>
Total	15.0

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	6 172
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	6 172

Programa 04	Investigaciones sectoriales y especiales sobre desarrollo económico y social.
SUBPROGRAMA 05	<u>Investigaciones sobre planificación regional y urbana</u>

I. Descripción y objetivos del Subprograma

Los problemas relativos a la dimensión espacial del desarrollo, en sus aspectos regional y urbano, constituyen un tema hacia el cual el ILPES orienta ahora su atención en forma sistemática, compartiendo una tendencia de las preocupaciones de los estudiosos del desarrollo en esta parte del mundo. Dicho interés va al encuentro de problemas concretos de análisis y política económica, que han revestido importancia creciente en muchos países latinoamericanos y que han demandado esfuerzos de investigación, de formulación de criterios de inversión y, principalmente, de criterios de conciliación intersectorial de inversiones.

La investigación regional y urbana ha recibido un impulso considerable durante los últimos años, en el plano teórico y, en especial, a través de las experiencias de algunos países, con políticas en este campo. Es lícito decir que este aspecto de la teoría del desarrollo está en formación y que la aplicabilidad de esquemas de interpretación teórica de problemas regionales depende mucho de su verificación y consecuente corrección, frente a los datos de la economía de cada país, o de cada grupo de países. En lo que se refiere a los países latinoamericanos, puede admitirse, como hipótesis de trabajo, que la realización de un programa de investigaciones, cuyos resultados se orienten a asesorar políticas de desarrollo, y por esta misma razón, debe concretarse al estudio de los casos de algunos países.

Un modo pragmático de orientar este esfuerzo de investigación es tratar de responder a algunos problemas que se considere hayan constituido obstáculos importantes al desarrollo y que resulten de la estructuración regional de las economías de los países latinoamericanos. Los problemas hacia cuya solución este programa de investigaciones estaría orientado serían, principalmente, los siguientes:

/- La dificultad

- La dificultad para maximizar el uso de los recursos disponibles en los países latinoamericanos, que resulta de un desequilibrio en el patrón regional del uso del espacio, frente a los propósitos del desarrollo económico y social de estos países.
- La falta de coordinación de las políticas de desarrollo urbano y de desarrollo de áreas rurales, y por ende, la imposibilidad de diseñar políticas orientadoras del desarrollo urbano y apoyadas en políticas agrícolas complementarias.
- El aumento de los déficit de servicios urbanos en centros urbanos de crecimiento incontrolado y de bajos niveles de ingreso por habitante.
- La falta de coordinación entre las políticas de inversión en infraestructura urbana y rural.

La realización de este programa de estudios requiere la identificación previa del universo de análisis - los problemas regionales y urbanos de desarrollo de los países latinoamericanos - y la consecuente formulación de algunas hipótesis para cuya verificación debe concentrarse el esfuerzo analítico. Esta delimitación del campo de trabajo y esta investigación conceptual preliminar tienden a componer una primera etapa del programa.

Toda la orientación que se imprime al programa destaca la relación que históricamente se ha observado en esta parte del mundo, entre el tipo de explotación económica y la forma de ocupación del territorio, y la relación entre este proceso de ocupación económica del territorio y el proceso de formación y de crecimiento de las ciudades. Para los fines de la elaboración de políticas y planes de desarrollo se plantean pues, como alternativas, diferentes modos de ocupación económica del territorio y de crecimiento de la red urbana. El interés en abordar estos aspectos lleva a destacar tres temas principales: a) el estudio de la forma de la ocupación económica del territorio en América Latina - en escala regional y en escala urbana; b) el estudio de la relación entre la dinámica de la ocupación del espacio en escala regional y el crecimiento de los centros urbanos; y c) finalmente el estudio de los aspectos del desarrollo urbano que son relevantes en el cuadro del desarrollo económico y social. Lo anterior lleva al tratamiento de las siguientes investigaciones:

/Principales problemas

## Principales problemas regionales y urbanos de América Latina

### a) Objetivos

Este estudio debe proveer una base fáctica preliminar, a partir de la cual seleccionar algunos aspectos prioritarios para el análisis y la política regional y urbana. Consecuentemente, este estudio debe llevar a establecer algunas hipótesis y a definir una metodología con las cuales realizar los estudios de país proyectados.

Se espera, además, que este estudio indique algunas líneas adicionales de investigación que complementen o corrijan distorsiones que se puedan verificar en los estudios por países.

### b) Descripción y esquema

Este proyecto constará de tres partes: i) un relevamiento en perspectiva del proceso reciente de desarrollo en América Latina, visto desde el ángulo de la utilización del espacio regional y urbano en los países latinoamericanos; ii) de una descripción de los rasgos principales de la ocupación social y económica del territorio; y iii) de un examen de los flujos de factores de producción y de productos. Estudiará las relaciones más frecuentes entre las tendencias de la ocupación económica del territorio y las tendencias del crecimiento de la red en los países latinoamericanos. Buscará interpretar la significación de las magnitudes y de los movimientos económicos en escala regional urbana y seleccionar las analogías y correlaciones respectivamente entre fenómenos regionales y urbanos afines.

El proyecto se realizará con informaciones ya existentes; pero dada la gran cantidad de informaciones disponibles de calidad desigual y poco controlada, este estudio se concentrará en utilizar conjuntos seleccionados de información, razonablemente compatibles.

## Problemas conceptuales del análisis regional y urbano en América Latina

### a) Objetivos

La realización de un programa de investigaciones con la amplitud del que se propone, enfrenta numerosos problemas conceptuales cuyo planteamiento ordenado constituye un antecedente indispensable para el

/estudio del

estudio del desarrollo latinoamericano a partir de una perspectiva regional y urbana. Este estudio se orientaría a investigar estos antecedentes y a establecer un conjunto de hipótesis de trabajo, que utilizará en la interpretación de los problemas regionales y urbanos de los países.

b) Descripción y esquema:

En este estudio se buscará: i) identificar los principales problemas conceptuales que ofrece el análisis regional y urbano de América Latina; ii) lograr una homogeneidad de conceptos que permita desarrollar estudios comparables de varios países; iii) proponer un conjunto de soluciones conceptuales que se pueda utilizar como hipótesis de trabajo para estudiar los países latinoamericanos.

Esquema

1. Objetivos, alcance y limitaciones
2. Principales problemas conceptuales de análisis
3. Homogenización de conceptos de los análisis regional y urbano
4. Aspectos conceptuales prioritarios para el análisis regional en América Latina
5. Alternativas de investigación sobre problemas de tipo conceptual.

Estudios regionales y urbanos de algunos países latinoamericanos

Antecedentes. La segunda fase del programa consistirá en los estudios de algunos países latinoamericanos, realizados con una metodología similar y utilizando una base conceptual uniformada en la fase anterior. Estos estudios estarán orientados a proveer elementos para la formulación de políticas regionales y urbanas de desarrollo, propósito que determina el modo cómo estarán diseñados y los objetivos que se asigna a cada estudio. Corresponden, además, a un esfuerzo general para sistematizar una base de conocimiento sobre los aspectos regionales y urbanos de los problemas de desarrollo de los países latinoamericanos y a su integración en el contexto de una interpretación del subdesarrollo en esta parte del mundo.

En forma preliminar, se ha considerado que los países por estudiarse sean: Paraguay, Perú, Colombia y Brasil o México. Adicionalmente, se ha considerado realizar un estudio sobre un grupo de dos o tres países del área centroamericana y del Caribe.

/Para la

Para la realización de estos estudios se contempla la formación de equipos ad hoc, organizados en estrecha cooperación con las instituciones afiliadas al Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO). Igualmente, se espera contar con otras formas de cooperación, como resultado de otros acuerdos y convenios que el ILPES pueda concretar.

Se estima que la duración aproximada de este ciclo de estudios - hasta la conclusión de los borradores completos - será aproximadamente de tres años. Se admite la posibilidad que haya una coincidencia parcial en la realización de más de un estudio, pero en principio parece deseable concentrar el esfuerzo en la realización de un estudio por vez.

Esquema de análisis propuesto

Estructura regional y urbana

Relaciones económicas interregionales y con el exterior;

Alternativas de políticas regionales y urbanas para el desarrollo.

Estos trabajos se coordinarán con los relativos a integración, ocupación del espacio económico y ocupación.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	9.7
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	9.7

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	20 192
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	2 468
	<hr/>
Total	22 660

/Programa 04

Programa 04            Investigaciones sectoriales y especiales sobre  
desarrollo económico y social

SUBPROGRAMA 06        Investigaciones tecnológicas

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Los países latinoamericanos enfrentan dificultades crecientes para formular y ejecutar políticas y planes de desarrollo, en lo que se refiere a absorber técnicas en función del desarrollo económico, ampliar la capacidad de investigación en el campo científico y tecnológico y utilizar sus resultados.

En general, los países latinoamericanos enfrentan graves problemas de absorción de técnicas, que se manifiestan, principalmente, en la selección de las disponibles. Este es el resultado de un proceso mundial de concentración de la capacidad de investigación en materia de tecnología y de la situación particularmente desfavorable en que se encuentran frente a los países desarrollados. Estos problemas, que demandan decisiones constantes de política, orientadas a ampliar la capacidad de decisión de cada país.

Esta combinación de antecedentes hace recomendable desarrollar investigaciones que sitúen, los datos económicos del problema tecnológico y que se orienten a estudiarlos conjuntamente. Igualmente, se hace necesario concentrar esfuerzos en estudios cuyos resultados puedan ser utilizados en la cátedra e incorporados al asesoramiento de países en políticas y planes de desarrollo.

Este Subprograma incluirá la realización de estudios, que pueden cubrir un período relativamente prolongado y que se espera darán como resultado algunas conclusiones que influyan en las actividades del Instituto. Esta investigación partirá de un esfuerzo de información teórica sobre los términos en que se presentan ahora los problemas económicos de tecnología para los países latinoamericanos, y, otro esfuerzo lo que podría ser una línea de actuación en este campo para el Instituto, teniendo en cuenta las actividades que ya realizan otras instituciones, internacionales y nacionales.

/El conocimiento

El conocimiento empírico de los problemas tecnológicos del desarrollo de los países latinoamericanos todavía es muy escaso y las posibilidades de generalizar en este sentido son, por lo tanto, muy limitadas.

En esta investigación se pretende estudiar las alternativas de decisión económica que se ofrecen a países cuya condición de subdesarrollados los sitúa principalmente del lado de la demanda en el mercado de técnicas. Igualmente, se propone ubicar las decisiones económicas sobre tecnología en el ámbito de las políticas globales de desarrollo, estudiándolas como una parte necesaria de los planes de desarrollo.

Está en proceso de definición el esquema correspondiente a esta investigación, que se vinculará, a otras que se están realizando en el ámbito de otros programas.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	1.2
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	1.2

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	15 901
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	15 901

/Programa 04



- d) Aspectos legales y reglamentarios de la planificación (análisis comparativos);
- e) Metodologías en planificación operativa y presupuesto por programas;
- f) Administración para el desarrollo.

a) El sector público en América Latina

Se llevará a cabo la primera etapa sobre una investigación del sector público en América Latina que tendrá como objetivo, de acuerdo con los análisis de las experiencias obtenidas, buscar nuevos criterios de acción del sector público, nuevos instrumentos, estructuras, relaciones, sistemas de financiamiento, en fin, dispositivos que permitan una actuación más trascendente y coherente del Estado en el desarrollo de los países.

Estas tareas se harán en coordinación con la CEPAL que ya ha realizado estudios al respecto y cuenta con importante información actualizada, parte de la cual se obtuvo en coordinación con ILPES. Se comenzará la investigación abordando el sector público en los países del Acuerdo de Cartagena.

b) Las empresas públicas en América Latina

Las materias relacionadas con el tema que venían abordándose principalmente en tareas de asesoramiento y capacitación, tomarán la forma de una investigación permanente del sector empresarial latinoamericano.

Se estudiará, en una primera etapa, la actual composición de las áreas de empresas estatales, sus procesos de estructuración, el papel que juegan en el cumplimiento de las responsabilidades de los Estados, las soluciones adoptadas frente a los problemas de organización, orientación y manejo de las empresas individualmente consideradas y del área en su conjunto; los criterios para juzgar la eficiencia de cada unidad y del conglomerado.

Con tales informaciones será imprescindible estudiar los puntos que requieren ser reorientados para lograr una mejor integración del sector de entidades públicas productoras de bienes y servicios bajo regímenes de precios. Las investigaciones deberán culminar con una

/concepción sustantiva

concepción sustantiva del área empresarial pública. Dada la importancia del tema se actuará en conjunto con otros programas del ILPES y con la CEPAL.

c) Experiencias de planificación operativa en América Latina

Los resultados y los obstáculos de las reformas en materia de planificación se han recogido en varios documentos de ILPES. La serie "Progresos y experiencias en planificación operativa y programación presupuestaria" ha presentado temas tales como las reformas presupuestarias en América Latina y la experiencia de planificación operativa en Honduras. Durante el presente año se dará término y se publicarán los estudios sobre las experiencias en la Corporación de Fomento de Chile y sobre la aplicación del Presupuesto por Programas en el Estado de Minas Gerais (Brasil). Además se preparará una primera versión sobre la aplicación del Presupuesto por Programas en la Provincia de Córdoba (Argentina).

De esta forma se irán exponiendo continuamente las experiencias de la región en materia de planificación operativa para analizar y evaluar los avances logrados.

d) Aspectos legales y reglamentarios de la planificación

En la actualidad se está preparando una compilación de todas las leyes orgánicas de planificación de los países de la región. Una primera versión, que incluye comentarios acerca de los sistemas de planificación de los respectivos países, se terminará en el presente año.

e) Metodologías en planificación operativa y presupuesto por programas

- Planes anuales operativos: Con la participación de varios especialistas del ILPES y expertos a él vinculados, se ha preparado una versión preliminar de orientaciones metodológicas de planes anuales operativos. Durante este año se completarán varios capítulos y se revisará el texto completo para una futura publicación.

- Operación de planes del sector público: En lo que respecta a operación de programas del sector público se ha preparado una metodología preliminar: "Notas sobre esquemas, contabilidad y control del presupuesto por programas". En base a ella se desarrollarán nuevas experiencias para producir un manual de operaciones del presupuesto por programas.

/- Presupuesto por

- Presupuesto por programas de empresas públicas: Ya se cuenta con un trabajo preliminar acerca del tema; en el curso del presente año se continuarán las investigaciones para producir una segunda versión.

Presupuesto de Caja: Ya se encuentra en etapa de terminación una nueva versión del documento sobre "Programación de Caja en el Sector Público". En el curso del presente año se preparará su publicación.

Presupuestos regionales: Se hará una versión del documento sobre presupuestos regionales preparado como apuntes de clase para proponer su publicación como anticipo de investigación.

f) Administración para el desarrollo

Se está trabajando en una investigación sobre sistemas operativos y una primera versión de los resultados de ella se terminará el presente año.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	18.9
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
Total	<u>18.9</u>

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	30 746
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
Total	<u>30 746</u>

/Programa 04

Programa 04      Investigaciones sectoriales y especiales sobre desarrollo  
económico y social

SUBPROGRAMA 08      Investigaciones sobre proyectos

I.      Descripción y objetivos del Subprograma

Las actividades previstas para el año 1971, dentro del Subprograma de Investigaciones sobre Proyectos, comprenden la conclusión de trabajos ya iniciados y el desarrollo de otros proyectos. Las actividades se dividen en tres campos:

- a) Manuales para la preparación y evaluación de proyectos.
- b) Terminación de la Guía para presentación de proyectos.
- c) Investigación sobre programas regionales y subregionales de preinversión.

a) El primer conjunto de actividades se realizará con la cooperación del Centro Interamericano de Enseñanza Estadística (CIENES), de la Oficina Sanitaria Panamericana (OSP) y del Consejo Federal de Inversiones (CFI) de Argentina y comprenderá los siguientes proyectos:

- i) investigación complementaria y redacción de borradores de Normas y Manual específicos para la presentación de proyectos:
  - de educación
  - de salud (con la cooperación del Centro de Planificación de la Salud de la OSP)
  - de "vialidad", "servicios eléctricos", "colonización y riego", en colaboración con el CFI de Argentina.
- ii) conclusión de las investigaciones y discusiones preliminares y redacción del primer borrador del Manual del Proyectista con la cooperación del CIENES, OSP y CFI.
- iii) investigaciones complementarias y redacción preliminar de manuales específicos para la preparación y evaluación de proyectos sociales, iniciándose por el de educación.

b) Durante los primeros meses de 1971 se espera recoger las críticas y comentarios sugeridos por el borrador presentado a fines de 1970 y completar la revisión y redacción final de la "Guía para presentación de proyectos".

/c) La investigación

c) La investigación sobre programas regionales y subregionales de preinversión recogerá la experiencia del Instituto en este campo en un documento que sistematice tanto los aspectos teóricos como metodológicos de esta actividad.

### Manual de Proyectos

La elaboración del Manual del Projectista se inició con la formulación de un índice tentativo de su contenido que fue objeto de discusión preliminar, de donde resultó la organización de un nuevo índice comentado, sometido a su vez a la crítica interna del Instituto y de profesionales de otras entidades. En base a este índice comentado se ha realizado una larga serie de discusiones sobre cada una de las materias tratadas, y como resultado de las mismas se han hecho anotaciones completas reunidas bajo la forma de planteamientos específicos conclusivos o sólo tentativos, y a veces alternativos, sobre cada una de las materias. Estos planteamientos se han reunido en dos cuadernos de "ayuda-memoria" el primero de los cuales se encuentra ya redactado y el segundo está programado para el 31 de enero de 1971. Concluida esta redacción, se repartirán los dos cuadernos entre los expertos que participarán del equipo del Manual para lectura, terminada la cual se harán las investigaciones complementarias, aún necesarias, y se iniciará la redacción del borrador preliminar. Simultáneamente con el trabajo del equipo asignado por ILPES a la preparación del Manual, los expertos del CIENES redactan los capítulos que les corresponde y sobre cuyos textos se realizarán reuniones conjuntas de discusión. La redacción de cada capítulo, que se distribuirá entre los expertos participantes, será precedida por la formulación final de su esquema general que le definirá la organización y el contenido y de su discusión por el equipo. Se espera redactar el borrador preliminar antes de fines del año y recoger igualmente algún material que servirá en el futuro a los Manuales específicos programados.

/En los

En los campos educacional y de salud se ha avanzado bastante en la preparación de sus manuales específicos; parece conveniente ahora tratar de completar y sistematizar adecuadamente los materiales reunidos. Una vez recopilado gran parte del material básico para las dos Guías se tratará de ordenarlo y completarlo en el año 1971 con miras a redactar los borradores de los Manuales para proyectos de educación y de salud.

La fecha para el comienzo de los trabajos del Manual para proyectos de Educación se ha fijado para el 1° de marzo. En cuanto al Manual para proyectos de Salud, por la necesidad de contar con la cooperación de un experto proporcionado por la OSP, las investigaciones complementarias se harán durante los meses de enero y febrero y la redacción del borrador se iniciará también el 1° de marzo.

El Consejo Federal de Inversiones (CFI) de Argentina ha entrado en contacto con el Instituto para cooperar en los trabajos de este Subprograma, a través del análisis de cuatro tipos de proyectos que les interesa estudiar inmediatamente según las orientaciones del Manual. Bajo el título de "Normas para la presentación de Proyectos" se trata de redactar normas o manuales específicos del tipo de los programados por ILPES, en los campos de vialidad, servicios eléctricos, riego y colonización.

El CFI ha asignado a los trabajos de investigación y redacción un numeroso equipo de profesionales especializados en cada uno de los tipos de proyectos y realizará reuniones de debate de los planteamientos y textos que prepare, debiendo participar expertos del Instituto. Se espera tener redactados, durante el año, los borradores de las cuatro Normas específicas, su fecha precisa de terminación dependerá de los programas de trabajo del CFI. Las Normas serán utilizadas en seminarios para capacitación de profesionales de las provincias argentinas en los cuales participarán igualmente expertos del Instituto.

La divulgación impresa de las Guías se hará en edición conjunta de ILPES y CFI.

/Guía para

### Guía para la presentación de Proyectos

En octubre de 1970 se completó el primer borrador de una Guía para la presentación de proyectos, preparada en el marco de un convenio con el BID. La Guía tiene por objeto sugerir una fórmula flexible de presentación de un "documento de proyecto" preparado en la etapa de "estudio de factibilidad" o "anteproyecto definitivo", en la cual las conclusiones del trabajo pueden respaldar la decisión de hacer la inversión que corresponde al proyecto y, en consecuencia, obtener la aprobación y el apoyo de las entidades nacionales de planificación y control de la política económica y el financiamiento de alguna organización de crédito privada o pública, nacional o internacional. En el estado en que se encuentra en este momento, trátase ahora de recoger las críticas, comentarios y sugerencias sobre el borrador preliminar organizado, evaluarlas e incorporar lo que convenga, al texto final. Estos aportes se espera que provengan del personal de Proyectos, de otros profesionales del Instituto y CEPAL, a quienes se les pidió la colaboración, y de los técnicos del BID asignados a esta tarea.

Hasta fines de 1970 se habrá recibido y discutido la mayor parte de las críticas y comentarios a la Guía e iniciado la revisión del texto de su borrador preliminar. Las tareas de incorporar el resto de las colaboraciones aportadas y sugerencias para cambios en la organización y redacción de la materia y, finalmente redactar el texto definitivo, se espera queden terminadas durante los primeros meses del próximo año.

### Programas regionales y subregionales de preinversión

Se trata de sistematizar los conceptos y las técnicas que el Instituto ha puesto en práctica, en materia de programación regional y subregional, en experiencias realizadas en tres países de América Latina: Ecuador, Paraguay y Venezuela.

El objetivo de esta sistematización es definir y plantear la metodología empleada, para que sirva de orientación a tareas semejantes en el futuro.

/La labor

La labor ya realizada comprende las investigaciones necesarias y una gran parte de la redacción del borrador. Para el año 1971 se prevé completar la redacción del borrador y su discusión dentro del Instituto para su divulgación final.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	47.5
Consultores y ayudantes	36.9
Personal de otros organismos	51.0
Total	<u>135.4</u>

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	53 530
Consultores y ayudantes	132 950
Viajes y viáticos	5 204
Total	<u>191 684</u>

/Programa 04

Programa 04            Investigaciones sectoriales y especiales sobre  
                          desarrollo económico y social

SUBPROGRAMA 09      Investigaciones sobre integración latinoamericana

I.      Descripción y objetivos del Subprograma

Esta investigación está destinada a analizar las perspectivas de la integración de América Latina. Las ideas sobre el desarrollo económico latinoamericano quedaron profundamente marcadas, desde su inicio, por la crisis del comercio externo y por la búsqueda de su superación en el plano interno mediante un proceso de expansión industrial. Dentro de este marco emergieron luego ideas sobre la necesidad de superar en el aspecto regional parte de los obstáculos enfrentados en el mercado mundial y ciertas limitaciones evidenciadas en los contextos nacionales. De hecho, desde muy temprano se empieza a difundir la convicción que no todos los mercados nacionales permitirían un gran avance en el proceso de desarrollo "hacia adentro". Aún en los países más grandes no se tardaría en vislumbrar el agotamiento de las posibilidades de sustitución de importaciones en el sector industrial. Por fin y en cualquier caso el desarrollo de la industria latinoamericana sería más amplio si se lograra contar con un mercado continental - o con partes importantes del mismo.

No obstante las expectativas creadas y la puesta en práctica de diferentes esquemas - la ALALC y el Mercado Común Centroamericano - los resultados obtenidos en la década que acaba de terminar están muy lejos de haber alcanzado las expectativas esperadas. Se han puesto de manifiesto agudos y crecientes problemas para el avance de dichos esquemas más allá de las primeras medidas de liberalización de comercio. En tales condiciones, en ambos casos, se llegó ulteriormente a situaciones difíciles y al estancamiento de los esfuerzos más ambiciosos de integración.

El Instituto estuvo en contacto con las dos experiencias de integración citadas y, desde sus comienzos, con la del Grupo Andino.

/Dada la

Dada la importancia en distintos sentidos que se atribuye a la integración en centros de decisión política y de investigación privada, se cree necesario emprender una investigación de fondo que ayude a dilucidar el papel de la integración latinoamericana, en el pasado y, en especial, para determinar en qué grado la estructura individual de ciertos países de América Latina requeriría políticas específicas de integración para contribuir a resolver problemas como la desocupación, la distribución del ingreso, el estrangulamiento externo (exportación de manufacturas), y otros que constituyen los obstáculos principales al desarrollo.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	12.2
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	12.2

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	34 562
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	34 562

/Programa OI.

Programa 04            Investigaciones especiales y sectoriales sobre  
                          desarrollo económico y social

SUBPROGRAMA 10      Investigación sobre política económica y proceso de  
                          cambio: la experiencia chilena

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

El Instituto ha estimado importante dar la oportunidad para que personalidades latinoamericanas puedan transmitir sus experiencias vinculadas con la planificación económica y social, ya sea expresándolas por escrito o participando en seminarios cuyo debate quede debidamente registrado.

A los efectos de cumplir con este propósito y dadas las limitaciones de financiamiento, se propuso a la Fundación Ford que concurriera con un aporte al Instituto para iniciar este programa en 1971.

La Fundación aceptó colaborar en un proyecto piloto, con posibilidades de convertirse en un programa de mayor permanencia. Un primer proyecto que puede ser la base de un programa de mayor alcance, se está realizando y comprende básicamente una experiencia en el campo de la planificación y de la toma de decisiones en la política económica en un proceso de cambio.

Durante la preparación de lo que finalmente se espera sea un libro, se realizarán debates internos, con el objeto de obtener el beneficio derivado del intercambio de experiencia de las personas que se han dedicado principalmente a la investigación y de quienes estuvieron durante un período prolongado desempeñándose en la función pública ejecutiva.

/II. Personal

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	12.0
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	12.0

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	27 500
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	27 500

/Programa 04

Programa 04            Investigaciones sectoriales y especiales sobre  
                          desarrollo económico y social

SUBPROGRAMA 11        Estudio sobre el pensamiento de la CEPAL

I.        Descripción y objetivos del Subprograma

No cabe duda que en los trabajos publicados por la CEPAL y el Instituto a lo largo de 20 años, se encuentra la principal fuente de conocimiento empírico y los orígenes y fundamentos de diversos esfuerzos de interpretación teórica del proceso económico latinoamericano. Sin embargo, se carece de estudios que presenten el conjunto del pensamiento implícito en dichos trabajos en forma sistemática y rigurosa.

Para hacer posible ahora una presentación precisa del pensamiento de la CEPAL es indispensable revisar minuciosamente un sinnúmero de documentos, para determinar los aportes teóricos y las recomendaciones de política, dicho pensamiento fue plasmando, y verificar el grado de coherencia interna que el mismo posee.

Las críticas expuestas en los medios académicos tampoco estuvieron basadas sobre una apreciación fidedigna del pensamiento de la CEPAL. Las surgidas en los centros industriales aluden a aspectos parciales de su enfoque, tales como las postulaciones sobre el deterioro de los términos del intercambio y la inflación, y muchas veces se arraigan en exposiciones distorsionadas. Asimismo, las críticas recientes surgidas en el propio ámbito latinoamericano, aunque más globales, no se basaron sobre un análisis detallado del conjunto del pensamiento que enjuician; es así que habitualmente se alteran o desconocen los aspectos más generales y fundamentales de dicho pensamiento.

Un estudio realizado en el Instituto como base preliminar de discusión interna revela que, desde el punto de vista de su contribución al campo de la teoría, el pensamiento de la CEPAL puede agruparse en torno a cuatro grandes temas: el deterioro de los términos del intercambio, la interpretación del proceso de industrialización, el análisis de los obstáculos estructurales al desarrollo económico y la teoría de la inflación. Asimismo, dicho estudio revela que otros temas vinculados

/al campo

al campo de la política económica, tales como el de la planificación, integración, etc., aparecen desde esa perspectiva como las conclusiones de política que derivan de la interpretación teórica. En conjunto, y como primera aproximación, se comprende que tanto los aportes de teoría como las postulaciones de política económica constitutivas del pensamiento de la CEPAL poseen un grado de unidad y de coherencia interna mucho mayor que el que habitualmente se le atribuye.

Otros estudios ulteriormente realizados, donde se ha procurado situar con mayor precisión las características del pensamiento de la CEPAL, revelan que, a lo largo de su evolución, se fue estructurando una concepción general del desarrollo, arraigada en los conceptos clave de centro y periferia, y en la cual los aspectos más particulares del quehacer económico ocupan su lugar, con un grado relativamente alto de coherencia.

De las consideraciones que anteceden se desprende que la inclusión de este tema de investigación -- más que de su evidente interés teórico -- deriva fundamentalmente de una razón de carácter práctico; se considera que precisar los alcances y límites del pensamiento de la CEPAL, tanto desde el punto de vista de su consistencia interna, como desde el ángulo de su capacidad explicativa, constituye un requisito necesario y un expediente de gran utilidad para el esfuerzo de reinterpretación del proceso de desarrollo de América Latina que el Instituto acaba de emprender.

El material que esta investigación produzca se utilizará para el trabajo de interpretación y perspectivas del desarrollo latinoamericano.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	12.0
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	12.0

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	17 555
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	17 555

PROGRAMA 05 -- CAPACITACION

I. Descripción y objetivos del Programa

A través de este programa se llevará a cabo la función de capacitación del Instituto. Para 1971 se realizará un curso de Desarrollo y Planificación en sustitución del llamado Curso Básico. Además se realizará en conjunto con la CEPAL un curso de Desarrollo y Planificación Regional y, como en años anteriores, continuará la colaboración con el Curso de Planificación de la Salud. Se destaca en el programa de trabajo la participación en dos seminarios sobre planificación, uno a desarrollarse en Santiago relacionado con la situación y perspectivas de la misma en América Latina, y otro que se realizará en México destinado a ese país.

II. Personal del Programa

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	88.9
Consultores y ayudantes	14.3
Personal de otros organismos	<u>5.3</u>
Total	108.5

III. Costo del Programa clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	131 683
Consultores y ayudantes	12 000
Viajes y viáticos	<u>1 850</u>
Total	145 533

Programa 05            Capacitación  
SUBPROGRAMA 01        Dirección de los trabajos

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Este Subprograma comprende las tareas de dirección de las actividades de capacitación, así como su coordinación con los organismos nacionales e internacionales que colaboran en la realización del Programa. Además, debe participar en la organización de una investigación sobre el desarrollo económico y social de América Latina y sus perspectivas, que dará origen a una publicación. De otro lado, se dará término a las investigaciones tendientes a la reformulación de las actividades de capacitación en lo referente al Curso de Desarrollo y Planificación

Finalmente, colaborará en la organización de una serie de seminarios destinados a discutir los problemas más importantes de la planificación y del desarrollo que confronta la región.

II.    Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	20.1
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	20.1

III.    Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	26 981
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	26 981

Programa 05            Capacitación  
SUBPROGRAMA 02      Curso de Desarrollo y Planificación

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Después de la pausa académica de 1970, el Programa de Capacitación realizará un nuevo curso en sustitución del llamado Curso Básico. Tanto las condiciones imperantes en América Latina, como la acumulación de experiencia y el mayor conocimiento de los problemas de la planificación y el desarrollo en el campo teórico, aconsejan una reestructuración de la actividad docente. En efecto, el Curso de Desarrollo y Planificación, pretende que sus egresados en su acción práctica no sólo se limiten a aspectos económicos y sociales de la planificación, sino que también tengan influencia significativa en las grandes decisiones de política que se toman en los países. Para ello, simultáneamente al tratamiento del currículum de materias, serán analizados a lo largo del curso, un conjunto de temas que constituyen hoy día preocupaciones fundamentales. Cada participante deberá llevar a cabo un trabajo de investigación bajo la supervisión de uno o dos profesores, con un sistema de tutorías diseñado ad hoc. Esto implica una formación integral que demandará una permanente atención hacia la vinculación entre lo económico, lo social y lo político. Por otra parte, exigirá una cuidadosa selección de los participantes que garantice un tratamiento riguroso y profundo de los problemas del desarrollo y la planificación.

La primera experiencia bajo esta nueva concepción del curso, tendrá que realizarse necesariamente con un reducido número de participantes (10 a 12 alumnos), ya que se estima que la actividad docente esté más inclinada hacia el diálogo, discusión, foros, mesas redondas, seminarios, etc., que a las tradicionales clases expositivas tipo conferencia. Este nuevo criterio, más que en años anteriores, demandará la colaboración de otros funcionarios tanto del Instituto como de la CEPAL, y de un grupo de profesores especialmente contratados para colaborar en todo el programa docente.

/II.    Personal

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	24.5
Consultores y ayudantes	14.3
Personal de otros organismos	<u>3.2</u>
Total	42.0

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	37 095
Consultores y ayudantes	12 000
Viajes y viáticos	<u>1 850</u>
Total	50 945

Programa 05           Capacitación  
SUBPROGRAMA 03      Curso de Capacitación en Desarrollo y Planificación  
Regional

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

El Curso de Capacitación en Desarrollo y Planificación Regional que se realizará en conjunto con la CEPAL estará orientado básicamente a la formación de los planificadores responsables de la regionalización de las políticas globales y sectoriales y de la formulación de políticas y planes interregionales.

En este contexto, el curso estará destinado al estudio de los métodos del análisis regional y de los principios generales sobre teoría y práctica de la planificación de carácter regional o intraregional; a la discusión de las estrategias definidas con la finalidad de lograr la disminución de las disparidades regionales internas que caracterizan el desarrollo de la gran mayoría de los países latinoamericanos, y a la consideración de los problemas relativos a la distribución y localización de la producción y de las inversiones.

/II.   Personal

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	2.8
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	2.8

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	3 982
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	3 982

Programa 05            Capacitación  
SUBPROGRAMA 04    Curso de Planificación de la Salud

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

A través de este Subprograma se colaborará con el Centro Panamericano de la Salud en los siguientes seminarios y cursos: seminario avanzado sobre Planificación de la Salud, seminarios especiales sobre Planificación de la Salud, curso sobre Programación de Inversiones en Salud, curso sobre análisis financiero del Sector Salud y, curso sobre diagnóstico sectorial y análisis institucional. Esta colaboración consistirá en el intercambio de ideas sobre el contenido y desarrollo de los seminarios y cursos y el dictado de algunas conferencias.

II.    Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	0.9
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<u>          </u>
Total	0.9

III.    Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	1 369
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<u>          </u>
Total	1 369

Programa 05            Capacitación  
SUBPROGRAMA 05      Curso de Recursos Humanos (México, Centroamérica)

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Este curso se realizará en conjunto con el PREALC (Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe) para la región de México, Centroamérica, Panamá y el Caribe. La sede será la ciudad de México.

II.   Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	3.5
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	<u>1.6</u>
Total	5.1

III.   Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	7 594
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
Total	<u>7 594</u>

Programa 05            Capacitación  
SUBPROGRAMA 06        Investigaciones para la docencia

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Este Subprograma comprende la realización de trabajos que se requieren como complemento de las tareas de docencia propiamente tales, es decir, las clases teóricas, seminarios, y toda otra actividad que se desarrolle en los cursos del Programa.

En 1971 estas actividades estarán especialmente orientadas a preparar el material docente para el Curso de Desarrollo y Planificación que se dictará este año.

Dentro de este Subprograma se realizarán también parte de las investigaciones relativas al desarrollo económico y social de América Latina y sus perspectivas.

II.    Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	26.3
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	<u>-.</u>
Total	26.3

III.    Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	38 030
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	<u>-</u>
Total	38 030

Programa 05            Capacitación  
SUBPROGRAMA 07      Seminario de Planificación (Santiago)

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Entre los objetivos que pretende lograr este seminario está efectuar una confrontación, entre los aspectos conceptuales y teóricos que se han venido analizando en el seno del Instituto y la aplicación práctica de la misma. Por otra parte, también se ha pensado en la conveniencia de establecer un diálogo más intenso, con los técnicos y funcionarios que, en diversos países y en organismos internacionales, tienen o han tenido vinculación con los procesos de planificación, para evaluar las formas más eficientes de apoyo a dichos procesos. En todo caso, el temario detallado y definitivo de este seminario, será diseñado una vez que se confronten las preocupaciones a las que el Instituto asigna prioridad, y las corrientes de opinión que se van decantando en los diferentes países del área latinoamericana. Con este objeto, se ha programado una serie de visitas a los países, para identificar qué temas preocupan a los planificadores, ejecutivos, empresarios y profesionales. En este seminario participarán alrededor de 35 invitados y tendrá una semana de duración, colaborando financieramente y en la preparación del mismo el Banco Interamericano de Desarrollo y la Organización de Estados Americanos.

/II.    Personal

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/nombre</u>
Personal profesional	9.9
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<u>          </u>
Total	9.9

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	14 685
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<u>          </u>
Total	14 685

Programa 05            Capacitación  
SUBPROGRAMA 08      Seminario de Planificación (México)

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

En remplazo del curso intensivo que tradicionalmente se venía realizando en ese país, se decidió llevar a cabo un seminario donde se discutan los principales problemas del desarrollo latinoamericano con especial referencia al caso mexicano.

II.   Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	0.9
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	0.5
Total	<u>1.4</u>

III.   Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	1 947
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
Total	<u>1 947</u>

PROGRAMA 06 - ASESORAMIENTO EN PLANIFICACION

I. Descripción y objetivos del Programa

A través de este Programa se colaborará con los gobiernos asesorándolos en materias de planificación global, industrial, regional, operativa y de proyectos.

II. Personal del Programa

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	46.9
Consultores y ayudantes	37.4
Personal de otros organismos	1.9
Total	<u>86.2</u>

III. Costo del Programa clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	73 330
Consultores y ayudantes	58 715
Viajes y viáticos	36 212
Total	<u>168 257</u>

Programa 06           Asesoramiento en Planificación  
SUBPROGRAMA 01      Asesoramiento en Planificación Global (Minas Gerais)

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

A través de este Subprograma se proseguirá y dará término a los trabajos establecidos en el Convenio de Asistencia Técnica suscrito entre el Estado de Minas Gerais y el Instituto.

Se abordarán las recomendaciones finales en materia de estrategias de desarrollo, lineamientos para el plan a mediano plazo, (1971-1975), determinación de proyectos específicos, sistema estadual de estadística, plan anual operativo y adecuación de la administración estatal al cumplimiento de planes de desarrollo.

II.   Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	5.8
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	<u>1.9</u>
Total	7.7

III.   Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	8 690
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	<u>694</u>
Total	9 384

Programa 06           Asesoramiento en Planificación  
SUBPROGRAMA 02       Asesoramiento en Planificación Industrial (México)

I.    Descripción y Objetivos del Subprograma

Durante 1971 se continuará y dará término a la colaboración que se viene prestando, conjuntamente con la CEPAL a la Nacional Financiera, en la formulación de las bases de una estrategia industrial para México.

II.   Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	1.6
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	1.6

III.   Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	3 230
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	2 350
	<hr/>
Total	5 580

Programa 06 Asesoramiento en Planificación.  
SUBPROGRAMA 03 Asesoramiento en Planificación Regional (Perú)

I. Descripción y objetivos del Subprograma

A través de este Subprograma se actuará en conjunto con la CEPAL asistiendo al Gobierno del Perú en la definición de programas de acciones concretas para la zona devastada por el sismo de mayo de 1970, así como en la elaboración de los lineamientos generales de una estrategia de desarrollo a largo plazo.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	4.4
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	4.4

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	6 104
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	3 672
	<hr/>
Total	9 776

Programa 06           Asesoramiento en Planificación  
SUBPROGRAMA 04       Asesoramiento en Planificación Operativa

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

A través de este Subprograma se continuará asistiendo a los países en la implantación de técnicas de planificación operativa. Se abordarán trabajos en planificación a mediano plazo del sector público, en presupuesto por programa, en planes anuales y en administración para el desarrollo. En la realización de estas tareas se actuará directamente con los países y/o en coordinación con expertos del lugar.

La asesoría en presupuesto por programas continuará con las experiencias piloto en el Estado de Minas Gerais (Brasil) y en la Provincia de Córdoba (Argentina); igualmente se proseguirán los trabajos en Chile. Desde luego tales orientaciones tendrán que darse dentro de un marco de referencia que trascienda el año, lo que llevaría a la formulación de planes a mediano plazo para el sector público, los cuales deben vincularse con las estrategias y los planes a largo plazo.

En lo que respecta a planes anuales operativos se actuará en Guatemala y en Chile. Además se realizarán trabajos de vinculación del presupuesto con los planes anuales en las experiencias pilotos mencionadas. Durante 1971 se concretarán además otras asesorías en el área de planes anuales operativos.

Se prestará especial atención en este programa anual a la orientación e intercambio de experiencias a los expertos locales que están actuando en las especialidades previstas en este Subprograma.

Las siguientes serán las tareas de asesoramiento:

Asesoramiento al Gobierno de Minas Gerais en Programación Presupuestaria

En el año 1970 se lograron los siguientes avances fundamentales:

a) Introducción del sistema sectorial al presupuesto de la administración directa, permitiendo así una mejor vinculación entre la planificación a mediano plazo y el presupuesto;

b) Revisión de las aperturas programáticas y de los elementos de algunos programas de sectores prioritarios en función de las orientaciones a mediano plazo; y

/c) Establecimiento

c) Establecimiento de presupuestos por programas en algunos organismos de administración indirecta.

Para el año 1971 se prevén las siguientes labores fundamentales:

- a) Extensión del sistema a las empresas públicas y demás organismos de la administración indirecta que aún no utilizan este método;
- b) Revisión final del Manual de Ejecución y Control presupuestario;
- c) Colaboración en la aplicación de sistemas de control y contabilidad presupuestaria;
- d) Revisión del esquema cronológico de formulación de los presupuestos del sector público estadual.
- e) Metodología para la estructuración del presupuesto consolidado del sector público estadual;
- f) Metodología para la formulación del Presupuesto Trienal de Inversiones del sector público y del plan a mediano plazo.

Se tratará por último de conformar un conjunto de metodologías en presupuesto por programas estatales para difundirlas en otras áreas de interés.

#### Asesoramiento a la provincia de Córdoba (Argentina) en programación presupuestaria

La provincia de Córdoba se encuentra abocada a la elaboración de un plan de desarrollo para el período 1971-1975, en el cual el sector público provincial deberá desempeñar un papel decisivo por lo que se tiene como objetivo inmediato transformar el presupuesto en un instrumento que cristalice a corto plazo las metas del plan de desarrollo en lo que respecta al sector público provincial.

El Instituto inició su colaboración con Córdoba en 1970 en conjunto con el Consejo Federal de Inversiones de Argentina mediante la asistencia a la Secretaría Ministerio de Desarrollo y al Ministerio de Economía y Hacienda en:

- a) La organización de un grupo de trabajo responsable de promover y dirigir la reforma presupuestaria;
- b) Los procedimientos para la formulación del presupuesto para 1971;
- c) La definición de procedimientos para la ejecución y control presupuestario;
- d) La organización de la Oficina Central de Presupuesto.

/Para 1971,

Para 1971, será necesario prestar asistencia en las siguientes áreas:

- a) Elaboración de Manuales de Elaboración y de Ejecución y control presupuestarios, para el gobierno y para los demás organismos del sector público provincial;
- b) Orientaciones metodológicas para la elaboración del presupuesto para 1972, superando las deficiencias principales del primer presupuesto;
- c) Determinación de métodos de vinculación con el plan a mediano plazo y con otros instrumentos de planificación operativa;
- d) Asesoramiento para establecer unidades sectoriales e institucionales de programación y presupuesto;
- e) Metodología para formulación del presupuesto consolidado del sector público provincial.

#### Asesoría a Chile en Programación Presupuestaria y Planificación Operativa

Durante 1970 se asesoró a la Corporación de Fomento de la Producción y a sus más importantes organismos filiales en la implantación de presupuestos por programas. En el presente año se asistirá a la Oficina de Planificación Nacional, a la Dirección del Presupuesto del Ministerio de Hacienda y a la Corporación de Fomento en la extensión de las técnicas de presupuesto por programas a la mayor parte del sector público, como parte de los esfuerzos por implantar en toda su extensión los sistemas de planes anuales operativos.

También se asistirá al Gobierno en el establecimiento de mecanismos que hagan más estrecha la vinculación entre los planes de desarrollo y los planes del sector público

#### Asesoría a Guatemala en Planes Anuales Operativos

Se asistirá al Consejo Nacional de Planificación Económica en la implementación de un sistema de planes anuales operativos.

Los trabajos se centrarán en el establecimiento de las bases de coordinación de los diferentes presupuestos anuales y su vinculación con los planes a mediano plazo. Asimismo se colaborará en la determinación de los requisitos de la administración estatal para el proceso de planificación anual.

/Orientación de

Orientación de asesorías en planificación operativa

Las modalidades de operación en los países, a través de asesorías directas, con apoyo de expertos en el terreno y en íntimo contacto con los funcionarios nacionales, ha permitido establecer las bases de una forma de organización que aseguraría un aprovechamiento integral de la experiencia acumulada, una mejor utilización de los recursos técnicos y una orientación centralizada de las tareas que deben efectuarse en el futuro.

El grupo de planificación operativa del Instituto se vinculará estrechamente a los expertos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para actuar en conjunto en las siguientes áreas básicas:

- a) Planificación a largo y a mediano plazo y su vinculación con los planes anuales operativos;
- b) Presupuesto por programas y planes del sector público;
- c) Administración para el desarrollo; y
- d) Sistemas de información para la planificación.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	13.9
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	13.9

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	23 085
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	4 936
	<hr/>
Total	28 021

Programa 06           Asesoramiento en Planificación  
SUBPROGRAMA 05       Asesoramiento en Proyectos

I.    Descripción y objetivos del Subprograma

Este Subprograma contribuye a los esfuerzos de los gobiernos por contar con una cartera de iniciativas de inversión que les permita materializar sus políticas y planes de desarrollo.

La experiencia ha demostrado que es necesario buscar en forma sistemática un puente que una la formulación de planes, políticas y programas de desarrollo ya sean nacionales, sectoriales o regionales, con su materialización en proyectos concretos. Este vínculo coincide precisamente con el campo de la preinversión.

Los objetivos de este Subprograma se orientarán, en consecuencia, a la creación o perfeccionamiento de mecanismos institucionales de preinversión en los tres niveles señalados y para buscar formas eficientes de utilizar los recursos disponibles para esos fines. En este último aspecto se prestará especial atención al apoyo que se pueda brindar a las actividades del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y de otros organismos internacionales.

Para los propósitos señalados, están previstos para 1971 dos actividades principales: a) Continuar cooperando con la Corporación de los Andes (CORPOANDES) de Venezuela, en la preparación y ejecución de los programas de preinversión para el desarrollo de la región andina; y b) Continuar cooperando con el Gobierno del Perú y con el PNUD en la puesta en marcha de un sistema nacional de preinversión, y particularmente en la orientación y promoción de los estudios de proyectos para la rehabilitación y desarrollo de la zona afectada por el sismo de mayo de 1970.

Las siguientes serán las tareas de asesoramiento:

Cooperación con la Corporación de los Andes (Venezuela)

A través de esta actividad se apoyan los esfuerzos para desarrollar una serie de programas de preinversión que permitan ejecutar inversiones de acuerdo con las Bases para la Estrategia de Desarrollo de la Región Andina y teniendo en cuenta en la misma, los planes y políticas nacionales.

/La cooperación

La cooperación tiende a fortalecer la capacidad de la institución a través del adiestramiento en el servicio de su personal técnico y del asesoramiento a quienes tienen bajo su responsabilidad promover y coordinar la ejecución de esos programas. Estos trabajos se realizan a solicitud y con financiamiento de CORPOANDES y con el respaldo del Gobierno de Venezuela.

El programa de esta actividad para el año 1971 consulta las siguientes tareas:

i) Alto Llano Occidental. Se prestará apoyo al equipo técnico nacional para revisar el programa global ya preparado y para caracterizar o analizar los resultados de estudios básicos y proyectos específicos en marcha. Como el programa está en ejecución, la cooperación que se preste tomará la forma de asesoramiento por plazos breves, para revisar los cambios producidos y las acciones a desarrollar para cumplir con los objetivos propuestos.

ii) Motatán-Cenizo. Durante el año 1970, la División de Proyectos colaboró con CORPOANDES, en la preparación de un documento de base para orientar el desarrollo del área de Motatán-Cenizo, en la región de los Andes, e identificar los proyectos de mayor prioridad. El borrador de este documento será revisado por los técnicos nacionales durante los meses de enero y febrero, y sus observaciones incorporadas a un texto definitivo que se preparará en marzo. Posteriormente se prevé colaborar en el adiestramiento del equipo nacional y en la elaboración del programa detallado de preinversión para el desarrollo de la subregión. Se espera contar, a fines de 1971, con un programa que orientará las inversiones en la zona y servirá de instrumento básico de promoción y coordinación para CORPOANDES.

iii) Se dará comienzo a la etapa de recopilación de antecedentes para un tercer programa subregional de preinversión en los Andes, que posiblemente corresponda al desarrollo de la cuenca Grita-Torbes. De este modo se irán elaborando y haciendo operativos los programas de desarrollo subregional que permitan concretar los lineamientos de la estrategia elaborada en 1967 por CORPOANDES con la colaboración del Instituto. Por el acuerdo con CORPOANDES el Instituto dedicará a los trabajos descritos funcionarios propios y asesores especializados que no pertenecen al plantel del Instituto, en los campos de formulación y análisis de proyectos, planificación de inversiones públicas, desarrollo industrial, desarrollo agropecuario, planificación física, transportes y educación.

/Cooperación con

### Cooperación con el Gobierno del Perú

A través de esta actividad se está cooperando con el Gobierno del Perú en a) el establecimiento de un sistema nacional de preinversión, destinado a programar, promover, coordinar y realizar los estudios de preinversión necesarios para el cumplimiento de las políticas y planes de desarrollo económico y social del Perú; y b) se apoya a la Comisión de Reconstrucción y Rehabilitación de la Zona Afectada por el sismo de mayo de 1970 (CRYRZA) para acelerar la preparación de los proyectos de inversión que permitan llevar a la práctica sus objetivos y aprovechar eficazmente los recursos disponibles para ello. En principio y en ambos casos, el Instituto actuaría a través de sendos proyectos del PNUD, por solicitud del Gobierno del Perú.

#### a) Puesta en marcha de un Sistema Nacional de Preinversión

Advertencia: Esta actividad está sujeta a la adopción final de ciertas decisiones básicas por parte del Gobierno del Perú, y al apoyo que pueda prestarle el PNUD para poner en marcha el Sistema.

Corresponderá al Instituto, a través de la División de Proyectos, dirigir y orientar la labor de un grupo de nueve expertos que colaborarían con el Instituto Nacional de Planificación, en la puesta en marcha del Sistema de Preinversión.

#### b) Formulación y análisis de proyectos para la reconstrucción y desarrollo de la zona afectada por el sismo

Advertencia: Esta actividad está sujeta a la aprobación del proyecto respectivo por el PNUD.

#### Descripción de las tareas a realizar y resultados aguardados

Dirigir y orientar el trabajo de tres expertos en métodos y técnicas de formulación de proyectos, que colaborarían con la Dirección General Técnica de CRYRZA en identificar proyectos de inversión prioritarios para la reconstrucción y desarrollo de la zona devastada; preparar las normas y los términos de referencia a las cuales deben ajustarse la elaboración de esos proyectos; seguir la marcha de los estudios y sugerir medidas extraordinarias de apoyo para acelerar su realización; y además llevar un registro permanente de su marcha, como instrumento para que las autoridades de CRYRZA puedan planificar mejor la utilización de los recursos disponibles y gestionar oportunamente los recursos adicionales, internos y externos, que se puedan requerir.

II. Personal del Subprograma

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	21.2
Consultores y ayudantes	37.4
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	58.6

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	32 221
Consultores y ayudantes	58 715
Viajes y viáticos	24 560
	<hr/>
Total	115 496

PROGRAMA 07 - ASESORAMIENTO EN INTEGRACION

I. Descripción y objetivos del Subprograma

A través de este Programa se actuará conjuntamente con la CEPAL para colaborar con la Junta del Acuerdo de Cartagena en los siguientes aspectos principales:

a) Formular elementos de una posible estrategia de desarrollo sub-regional en lo que atañe a: i) las ramas industriales prioritarias y de mayor significado para la integración; ii) el sector agropecuario; iii) la infraestructura económica subregional necesaria y iv) la creación de empleo, distribución de ingreso y evaluación de las estructuras de demanda y consumo

b) Vincular el análisis de la región en su conjunto y de sus posibles políticas de desarrollo integrado con los planes y políticas de desarrollo nacional, con el propósito de facilitar su progresiva coordinación dentro del marco de las fases de estrategia regional de desarrollo antes mencionadas.

c) Ampliar - como ya se indicó en el punto a) - el ámbito y el alcance del estudio de la estrategia general incluyendo en ella al sector agropecuario y el análisis de los requerimientos adicionales de infraestructura económica que se derivarían de la integración de las cinco economías; y

d) Poner en funcionamiento un sistema de elaboración y revisión periódica de la estrategia regional y de los mecanismos de coordinación de los planes nacionales de desarrollo, así como de evaluación de los resultados de la integración, de tal manera que la Junta del Acuerdo de Cartagena prosiga estas tareas con carácter permanente que constituyen elementos importantes para el desempeño de sus funciones.

Dentro de este Subprograma se abordarían además importantes aspectos vinculados a integración fronteriza.

El Banco Interamericano de Desarrollo ha solicitado la colaboración del Instituto para llevar adelante una evaluación de los proyectos de integración fronteriza realizados por el propio BID y formular recomendaciones al mismo acerca de la orientación y el alcance que deberían tener en el futuro. El proyecto se está formulando y será discutido con la Asesoría de Integración del BID.

Las áreas fronterizas hasta ahora investigadas están en su mayor parte situadas en los países que hoy forman parte del Grupo Andino. Esto introduce una modificación importante en cuanto a sus posibles efectos, los objetivos y los alcances que inicialmente fueron previstos; existirá en todo caso una relación útil para el Instituto entre las tareas comprendidas en esta evaluación y el mayor conocimiento que se requiere del área andina para llevar adelante sus investigaciones futuras.

Sujeto a una definición posterior, se advierte desde ya la utilidad que tendrá combinar en el Instituto y en la CEPAL las distintas áreas antes citadas con otras cuya necesidad vaya surgiendo en el futuro en el área centroamericana y en otras regiones con la finalidad de apreciar con una perspectiva más amplia el fenómeno de integración de América Latina en su conjunto.

II. Personal del Programa

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	40.4
Consultores y ayudantes	—
Personal de otros organismos	<u>3.9</u>
Total	44.3

III. Costo del Subprograma clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	81 685
Consultores y ayudantes	107 501
Viajes y viáticos	<u>8 225</u>
Total	197 411

## PROGRAMA 08 - PUBLICACIONES

### I. Descripción y objetivos del Programa

A través de este Programa se revisa, edita y reproduce en forma de libros o cuadernos, todos aquellos documentos elaborados en el Instituto, cuya publicación es aprobada por el Director General, previo informe de la Comisión de Publicaciones. También se preocupa por la revisión y reimpresión de las publicaciones ya efectuadas, a fin de mejorar su contenido y su presentación material, manteniendo sus existencias para la venta. En el presente año se avanzará en la acumulación de material para la Revista del Instituto, y se iniciará su publicación para contribuir a la difusión de las investigaciones y experiencias recogidas de los trabajos.

Las publicaciones propiamente tales del Instituto se agruparon hasta ahora en dos tipos: Textos - libros impresos por cuenta ajena - y Cuadernos, que generalmente se hacen en los servicios de reproducción CEPAL-ILPES por el sistema offset, sin que se descarte su impresión fuera del mismo, asumiendo el Instituto sus costos, cuando así lo aconsejen razones de urgencia. Las metas fijadas para el año son las siguientes:

i) Textos del ILPES: Se publicará por la Editorial Universitaria de Chile la obra de Herfindahl, Los recursos naturales y el desarrollo económico: Medios y programas de información, prevista y preparada para el año anterior y cuya impresión se vió retrasada por problemas técnicos de la editorial.

La editorial Siglo XXI, de México, además de las reediciones necesarias para mantener existencias de los libros publicados en años anteriores, publicará tres nuevos: el de A. Muñoz del Prado, Estadística básica para planificación; el de S. Romero Lozano y S. Ferrer, El planeamiento de la educación, y de varios autores, Estudios sobre la juventud latinoamericana. Los dos primeros fueron publicados antes en forma de cuaderno y su excelente acogida indujo a convertirlos en libros.

/ ii) Cuadernos

ii) Cuadernos del ILPES: Se ha adoptado un nuevo formato para estas publicaciones con el fin de hacerlas más atractivas y manejables, lo que contribuirá a aumentar su demanda. Sin embargo, con el fin de reducir costos seguirán utilizándose las planchas existentes para la reimpresión de aquellos Cuadernos que no sean modificados sustancialmente en su contenido. El mejor índice de la excelente acogida que están mereciendo los Cuadernos es la cantidad de reimpresiones que se efectuarán en 1971. Se imprimirá por primera vez el de R. Pretes, La planificación de la encuesta industrial. Se reimprimirán los siguientes: A. Baltar, Control de la ejecución de proyectos por el método del camino crítico; R. Cibotti, La infraestructura en la planificación del desarrollo; A. Nuñez del Prado, Estadística básica para planificación; E. Lederman, Los recursos humanos en el desarrollo de América Latina, y Manual de medición de costos por programas,

iii) Revista del ILPES: En 1971 se proyecta publicar por lo menos los dos primeros números de la Revista, para los cuales ya hay acumulado suficiente material, y seguir preparando los números sucesivos. La Revista habrá de ser impresa en Santiago, para asegurar el control del proceso de publicación en todas sus etapas, fuera de los servicios del Instituto, técnicamente insuficientes para hacerse cargo de ella y cuya capacidad está muy recargada. De ahí que el Instituto deba asumir sus costos.

iv) Publicaciones proyectadas: Además de lo anteriormente mencionado el Instituto proyecta publicar en 1971 otros tres libros, en México o en Santiago del tipo Textos, y al menos otros seis Cuadernos. Algunos de ellos serían publicados también en inglés y se piensa en la conveniencia de traducir al portugués varios de los que mejor acogida han tenido como material didáctico.

v) Sistema publicitario: Está en marcha un sistema publicitario en portugués, destinado principalmente a circular en el Brasil, que constará de una carpeta en la que se incluirán notas críticas e informativas sobre las publicaciones del Instituto y a la que podrán agregarse otras sobre las publicaciones que vean la luz posteriormente. Este sistema podrá ser extendido a los demás países de la región de lengua distinta del español.

II. Personal del Programa

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	46.4
Consultores y ayudantes	3.2
Personal de otros organismos	-
Total	<u>49.6</u>

III. Costo del Programa clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	65 775
Consultores y ayudantes	5 000
Viajes y viáticos	<u>7 000</u>
Total	70 775

PROGRAMA 09 - ADMINISTRACION Y FINANZAS

I. Descripcion y objetivos del Programa

A través de este Programa se llevarán a cabo las actividades de administración y finanzas del Instituto.

En lo que respecta a administración, se colaborará con la Dirección General en los asuntos referentes a personal; se dirigirá y supervisará todos los servicios administrativos del Instituto: secretarías, archivos oficiales, registro y reproducción de documentos oficiales; proceso y control de adquisiciones realizando todas las demás actividades administrativas necesarias. Las de finanzas comprenderán la asesoría en la formulación del presupuesto, las operaciones de ejecución y control presupuestario y la preparación de informes estadísticos y financieros.

Se actuará conjuntamente con la CEPAL en todos los aspectos de personal, administración y finanzas, de interés para ambos organismos.

II. Personal del Programa

	<u>Meses/hombre</u>
Personal profesional	38.1
Consultores y ayudantes	-
Personal de otros organismos	-
	<hr/>
Total	38.1

III. Costo del Programa clasificado según objeto del gasto

	<u>US\$</u>
Personal profesional	47 165
Consultores y ayudantes	-
Viajes y viáticos	-
	<hr/>
Total	47 165

Anexo I

PRESUPUESTO DEL ILPES POR PROGRAMAS Y SUBPROGRAMAS  
CLASIFICADO POR OBJETO DEL GASTO (1971)

(En dólares)

Código		Denominación	Personal profesional	Consultores	Viajes oficiales	Otros gastos	Total
Pro-grama	Sub-programa						
01		<u>Dirección general</u>	169 766	-	25 000	-	194 766
02		<u>Investigaciones sobre desarrollo económico</u>	69 875	22 381	8 465	-	100 721
	01	Estudios sobre políticas de desarrollo económico con integración regional y nacional	23 902	-	6 597	-	30 499
	02	Investigaciones sobre programación monetario-financiera	6 247	9 202	595	-	16 044
	03	Análisis de las relaciones entre los patrones de consumo, la distribución del ingreso, la estructura productiva y el comportamiento de la balanza de pagos	25 971	-	1 273	-	27 244
	04	Vinculación entre algunas variables demográficas, principales y el desarrollo económico	4 352	11 025	-	-	15 377
	05	Estudio de la dependencia	8 927	-	-	-	8 927
	06	Inflación (revisión de un documento para publicación)	476	2 154	-	-	-
03		<u>Investigaciones generales sobre desarrollo social</u>	76 965	-	-	-	76 965
	01	Dirección	14 689	-	-	-	14 689
	02	Investigación sobre las interpretaciones sociológicas del desarrollo	19 631	-	-	-	19 631
	03	Investigaciones sobre el estado y desarrollo en América Latina	8 320	-	-	-	8 320
	04	Investigaciones sobre los aspectos sociales de ocupación y empleo en América Latina	3 322	-	-	-	3 322
	05	Investigaciones y seminarios derivados del convenio con UNICEF	25 517	-	-	-	25 517
	06	Interpretación del desarrollo latinoamericano: aspectos sociales	5 486	-	-	-	5 486
04		<u>Investigaciones sectoriales y especiales sobre desarrollo económico y social</u>	297 776	170 054	10 358	-	478 188
	01	Investigaciones sobre planificación del desarrollo y de las inversiones agropecuarias	50 195	37 104	-	-	87 299
	02	Investigaciones sobre desarrollo industrial	26 697	-	2 686	-	29 383
	03	Investigaciones sobre recursos naturales y espacio económico	14 726	-	-	-	14 726
	04	Investigaciones sobre recursos humanos	6 172	-	-	-	6 172
	05	Investigaciones sobre planificación regional y urbana	20 192	-	2 468	-	22 660
	06	Investigaciones tecnológicas	15 901	-	-	-	15 901
	07	Investigaciones sobre la planificación operativa	30 746	-	-	-	30 746
	08	Investigaciones sobre proyectos	53 530	132 950	5 204	-	191 684

/PRESUPUESTO DEL

PRESUPUESTO DEL ILPES POR PROGRAMAS,..... (conclusión)

Código		Denominación	Personal profesional	Consultores	Viajes oficiales	Otros gastos	Total
Pro-grama	Sub-pro-grama						
	09	Investigaciones sobre integración latinoamericana	34 562	-	-	-	34 562
	10	Investigación sobre política económica y proceso de cambio: la experiencia chilena	27 500	-	-	-	27 500
	11	Estudio sobre el pensamiento de la CEPAL	17 555	-	-	-	17 555
05		<u>Capacitación</u>	<u>131 683</u>	<u>12 000</u>	<u>1 850</u>	-	<u>145 533</u>
	01	Dirección	26 981	-	-	-	26 981
	02	Curso de desarrollo y planificación	37 095	12 000	1 850	-	50 945
	03	Curso de desarrollo y planificación regional	3 982	-	-	-	3 982
	04	Curso de planificación de la salud	1 369	-	-	-	1 369
	05	Curso de Recursos Humanos (México)	7 594	-	-	-	7 594
	06	Investigaciones para la docencia	38 030	-	-	-	38 030
	07	Seminario sobre planificación en América Latina (Santiago)	14 685	-	-	-	14 685
	08	Seminario de planificación en México	1 947	-	-	-	1 947
06		<u>Asesoramiento en Planificación</u>	<u>73 330</u>	<u>58 715</u>	<u>36 312</u>	-	<u>168 257</u>
	01	Asesoramiento en planificación global (Minas Gerais)	8 690	-	694	-	9 384
	02	Asesoramiento en planificación industrial (México)	3 230	-	2 350	-	5 580
	03	Asesoramiento en planificación regional (Perú)	6 104	-	3 672	-	9 776
	04	Asesoramiento en planificación operativa	23 085	-	4 936	-	28 021
	05	Asesoramiento en proyectos	32 221	58 715	24 560	-	115 496
07		<u>Asesoramiento en Integración</u>	<u>81 685</u>	<u>107 501</u>	<u>8 225</u>	-	<u>197 411</u>
08		<u>Publicaciones</u>	<u>65 775</u>	<u>5 000</u>	-	-	<u>70 775</u>
09		<u>Administración y Finanzas</u>	<u>47 165</u>	-	-	-	<u>47 165</u>
		<u>Servicios de personal administrativo y secretarial</u>	<u>321 936</u>	-	-	<u>185 000</u>	<u>506 936</u>
		<u>Actividades por programar</u>	<u>52 402</u>	-	-	-	<u>52 402</u>
		<u>Vacaciones</u>	<u>75 454</u>	-	-	-	<u>75 454</u>
		<u>Total</u>	<u>1 463 812</u>	<u>375 651</u>	<u>90 110</u>	<u>185 000</u>	<u>2 114 573</u>
			-	-	-	-	46 235
			-	-	-	-	2 068 338
<u>Fuentes de financiamiento</u>							
Aportes directos			1 121 923	50 000	50 000	151 470	1 373 393
Otros aportes			194 311	98 525	4 400	-	297 236
Financiamientos especiales			147 578	207 732	29 399	13 000	397 709
		<u>Total</u>	<u>1 463 812</u>	<u>356 257</u>	<u>83 799</u>	<u>164 470</u>	<u>2 068 388</u>

Anexo 2

DISTRIBUCION DEL PERSONAL EN LOS PROGRAMAS DEL INSTITUTO 1971

(En meses/hombres)

Código		Denominación	Personal profesional	Personal temporal (consultores)	Personal de otros organismos	Total
Pro-grama	Sub-grama					
01		<u>Dirección general</u>	<u>66.5</u>	-	-	<u>66.5</u>
02		Investigaciones sobre desarrollo económico	<u>57.6</u>	<u>3.7</u>	<u>2.2</u>	<u>70.5</u>
	01	Estudios sobre políticas de desarrollo económico con integración regional y nacional	16.6	-	0.2	16.8
	02	Invest. sobre program. monetaria-financiera	3.7	-	-	3.7
	03	Análisis de las relaciones entre los patrones de consumo, la distribución del ingreso, la estructura productiva y el comportamiento de la balanza de pagos	20.5	2.8	-	23.3
	04	Vinculación entre algunas variables demográficas, principales y el desarrollo económico	10.4	-	9.0	19.4
	05	Estudio de la dependencia	6.2	-	-	6.2
	06	Inflación (revisión de un documento para publicación)	0.2	0.9	-	1.1
03		<u>Investigaciones generales sobre desarrollo social</u>	<u>59.2</u>	-	-	<u>59.2</u>
	01	Dirección	5.8	-	-	5.8
	02	Investigaciones sobre las interpretaciones sociológicas del desarrollo	10.4	-	-	10.4
	03	Investigaciones sobre el estado y desarrollo en América Latina	5.8	-	-	5.8
	04	Investigaciones sobre los aspectos sociales de ocupación y empleo en América Latina	1.2	-	-	1.2
	05	Investigaciones y seminarios derivados del convenio con UNICEF	19.4	-	-	19.4
	06	Interpretación del desarrollo latinoamericano: aspectos sociales	16.6	-	-	16.6
04		<u>Investigaciones sectoriales y especiales sobre desarrollo económico y social</u>	<u>185.5</u>	<u>56.1</u>	<u>54.2</u>	<u>296.5</u>
	01	Investigaciones sobre planificación del desarrollo y de las inversiones agropecuarias	33.2	19.2	-	52.4
	02	Investigación sobre desarrollo industrial	22.2	-	-	22.2
	03	Investigaciones sobre recursos naturales y espacio económico	5.5	-	-	5.5
	04	Investigaciones sobre recursos humanos	11.1	-	3.9	15.0
	05	Investigaciones sobre planificación regional y urbana	9.7	-	-	9.7
	06	Investigaciones tecnológicas	1.2	-	-	1.2
	07	Investigaciones sobre planificación operativa	18.9	-	-	18.9
	08	Investigaciones sobre proyectos	47.5	36.9	51.0	135.4
	09	Investigaciones sobre integración latinoamer.	12.2	-	-	12.2
	10	Investigación sobre política económica y proceso de cambio: la experiencia chilena	12.0	-	-	12.0
	11	Estudio sobre el pensamiento de la CEPAL	12.0	-	-	12.0

DISTRIBUCION DEL PERSONAL EN LOS PROGRAMAS DEL INSTITUTO (conclusión)

Código		Denominación	Personal profesional	Personal temporal (consultores)	Personal de otros organismos	Total
Pro-grama	Sub-pro-grama					
05		<u>Capacitación</u>	<u>88.9</u>	<u>14.3</u>	<u>5.3</u>	<u>108.5</u>
	01	Dirección	20.1	-	-	20.1
	02	Curso de desarrollo y planificación	24.5	14.3	3.2	42.0
	03	Curso de desarrollo y planificación regional	2.8	-	-	2.8
	04	Curso de planificación de la salud	0.9	-	-	0.9
	05	Curso de recursos humanos (México)	3.5	-	1.6	5.1
	06	Investigaciones para la docencia	26.3	-	-	26.3
	07	Seminario sobre planificación en América Latina (Santiago)	9.9	-	-	9.9
	08	Seminario de planificación en México	0.9	-	0.5	1.4
06		<u>Asesoramiento en planificación</u>	<u>46.9</u>	<u>37.4</u>	<u>1.9</u>	<u>86.2</u>
	01	Asesoramiento en planificación global (Minas Gerais)	5.8	-	1.9	7.7
	02	Asesoramiento en planificación industrial (México)	1.6	-	-	1.6
	03	Asesoramiento en planificación regional (Pará)	4.4	-	-	4.4
	04	Asesoramiento en planificación operativa	13.9	-	-	13.9
	05	Asesoramiento en proyectos	21.2	37.4	-	58.6
07		<u>Asesoramiento en Integración</u>	<u>40.4</u>	-	<u>3.2</u>	<u>44.2</u>
08		<u>Publicaciones</u>	<u>46.4</u>	<u>3.2</u>	-	<u>49.6</u>
09		<u>Administración y finanzas</u>	<u>38.1</u>	-	-	<u>38.1</u>
		Actividades por programar	36.7	-	-	36.7
		<u>Vacaciones</u>	<u>44.8</u>	-	<u>0.7</u>	<u>45.5</u>
		<u>Total</u>	<u>711.0</u>	<u>114.7</u>	<u>75.9</u>	<u>901.6</u>

