

INT-1774

c.2

CEPAL(1774)  
c.2

CEPAL  
División de Comercio Internacional y  
Desarrollo

BORRADOR PARA DISCUSION INTERNA

Diciembre 1979

31-12-79

EL PAPEL DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN EL PROCESO  
DE INDUSTRIALIZACION DE COLOMBIA

1959-1975

Este trabajo fue elaborado por Rodolfo Haro con la colaboración de Gunilla Ryd,  
dentro del proyecto conjunto del International Development Center of Japan  
(IDCJ) y la Comisión Económica para América Latina (CEPAL).



## INDICE GENERAL

### RESUMEN

### INTRODUCCION

Pag.

CAPITULO I: DINAMICA INDUSTRIAL Y POLITICA ECONOMICA EN COLOMBIA (1959-1978)	5
1. Las fases del crecimiento global del sector industrial en el periodo 1959-1978	5
2. Política económica de las fases de la dinámica industrial	7
a) Aspectos generales de las fases	
b) Medidas específicas de política económica	
b.1) La fase de crecimiento moderada	
b.2) La fase de aceleración del crecimiento	
b.3) La fase de desaceleración	
CAPITULO II: EL PAPEL DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN LA DINAMICA INDUSTRIAL DE COLOMBIA (1959-1975)	13
1. Nota metodológica	13
2. La pequeña, mediana y gran industria en las fases del crecimiento industrial de Colombia (1959-1975)	15
3. Transformaciones de la estructura industrial	22
CAPITULO III: EL PAPEL DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN LAS TRANSFORMACIONES ESTRUCTURALES Y EL ESTILO DE INDUSTRIALIZACION DE COLOMBIA (1959-1974)	27
1. Naturaleza de las fases del proceso de industrialización en Colombia	27
2. Dinámica industrial, absorción ocupacional y pequeña y mediana industria	27
3. Dinámica industrial diferenciada y acentuación del proceso de concentración	28
4. Acentuación de la heterogeneidad estructural	32

	<u>Pag.</u>
5. Modalidades de acumulación en el proceso de industrialización en Colombia	36
a) Sacrificio relativo de los estratos en el proceso de acumulación	
b) Salarios y productividad	
CAPITULO IV: CONDICIONES DE COEXISTENCIA DE LA PEQUEÑA, MEDIANA Y GRAN INDUSTRIA EN LOS PERIODOS 1959-67 Y 1967-74	42
1. Condiciones de coexistencia entre pequeña, mediana y gran industria en el período de crecimiento moderado, 1959-67	43
2. La recomposición de las condiciones de coexistencia en el período de aceleración del crecimiento industrial, 1967-74	48
ANEXO 1: LA POLITICA INDUSTRIAL DE PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN COLOMBIA	53
ANEXO 2: ANEXO ESTADISTICO	57

INDICE DE GRAFICOS

	<u>Pag.</u>
1. Colombia: Evolución del producto industrial según tamaño de establecimiento, 1959-75	16
1.A Colombia: Evolución del producto industrial según tamaño de establecimiento, 1959-75	18
2. Colombia: Evolución del producto industrial en bienes de consumo, intermedios y de capital 1959-74	21
3. Colombia: Evolución de la transformación estructural según tamaño de establecimientos (valor agregado)	26
4. Colombia: Evolución de la ocupación en el sector industrial según tamaño de establecimientos 1959-75	29
5. Colombia: Evolución de la transformación estructural según tamaño de establecimientos (personal ocupado)	31
6. Colombia: Evolución de la productividad del trabajo en el sector industrial según tamaño de establecimiento	34
7. Colombia: Evolución de los salarios como proporción del valor agregado en el sector industrial según tamaños de establecimientos, 1959-1975	39
8. Colombia: Indicadores de condiciones de coexistencia de distintos tamaños de establecimientos para el total del sector industrial	45
9. Colombia: Indicadores de las condiciones de coexistencia de distintos tamaños de establecimientos en el sector industrial (según ramas)	49

INDICE DE CUADROS DEL ANEXO ESTADISTICO

	<u>Página</u>
1. Colombia: Evolución del número de establecimientos del sector industrial según tamaño de establecimientos 1959-75 (Número de establecimientos y distribución porcentual)	ii
2. Colombia: Evolución del personal ocupado en el sector industrial según tamaño de establecimiento 1959-75 (Número de personas y distribución porcentual)	iii
3. Colombia: Evolución del valor bruto de producción en el sector industrial según tamaño de establecimiento 1959-75 (en miles de pesos de 1970 y distribución porcentual)	iv
4. Colombia: Evolución del valor agregado generado en el sector industrial según tamaño de establecimiento 1959-75 (En miles de pesos de 1970 y distribución porcentual)	v
5. Colombia: Evolución de la inversión neta anual realizada en el sector industrial según tamaño de establecimientos 1959-75 (En miles de pesos de cada año y distribución porcentual)	vi
6. Colombia: Evolución de la capacidad instalada en el sector industrial según tamaño de establecimiento 1959-75 (Capacidad instalada y distribución porcentual)	vii
7. Colombia: Evolución de la intensidad de capital en el sector industrial según tamaño de establecimiento 1959-75 (Indices)	viii
8. Colombia: Evolución del grado de integración en planta en el sector industrial según tamaño de establecimiento 1959-75 (1959=100)	ix
9. Colombia: Evolución de la productividad del trabajo del sector industrial según tamaño de establecimientos 1959-75 (1959=100)	x
10. Colombia: Evolución de la tasa de retorno del capital en el sector industrial según tamaño de establecimientos 1959-75 (Indices)	xi
11. Colombia: Evolución de la relación inversión neta = excedente $\frac{I}{(Y-W)}$ en el sector industrial según tamaño de establecimientos 1959-75 (Porcentajes)	xii

/...

INDICE DE CUADROS QUE APARECEN EN EL TEXTO

	<u>Pag.</u>
I.1 Colombia: Producto manufacturero 1959-78	6
II.1 Colombia: Evolución del valor agregado para tres grupos de ramas del sector industrial 1959-74	20
II.2 Colombia: Materias primas importadas como porcentaje del total de insumos consumidos por ramas del sector industrial	23
II.3 Colombia: Participación de la pequeña, mediana y gran industria en el sector industrial 1959, 1967 y 1974	24
II.4 Colombia: Participación de la gran industria en el valor agregado de varios grupos del sector industrial	25
IV.1 Colombia: Evolución del valor agregado y absorción de mano de obra por ramas del sector industrial	51
IV.2 Colombia: Productividad e intensidad de capital por ramas del sector industrial 1960 y 1971	52

Indice de Cuadros cont....

	<u>Página</u>
12. Colombia: Evolución de la relación inversión neta/ capital (I/K) del sector industrial segun tamaño de establecimientos 1971-75 (Porcentajes)	xiii
13. Colombia: Evolución de la relación salarios/valor agre gado (W/Y) en el sector industrial según tamaño de establecimientos (Porcentajes)	xiv
14. Colombia: Indicadores de condiciones de coexistencia de distintos tamaños de establecimientos en el sector indus trial ,1959 y 1960	xv
15. Colombia: Indicadores de condiciones de coexistencia de distintos tamaños de establecimientos en el sector industrial 1963 y 1965	xvi
16. Colombia: Indicadores de condiciones de coexistencia de distintos tamaños de establecimientos en el sector industrial 1966 y 1967	xvii
17. Colombia: Indicadores de condiciones de coexistencia de distintos tamaños de establecimientos en el sector industrial, 1971 y 1973.	xviii
18. Colombia: Indicadores de condiciones de coexistencia de distintos tamaños de establecimientos en el sector industrial 1974 y 1975	xix

## INTRODUCCION

La pequeña y mediana industria (PMI) pueden jugar un papel importante en el proceso de industrialización de los países subdesarrollados por diversas razones. En primer lugar, porque las características tecnológicas de los procesos productivos de estas industrias, en general, tienden a privilegiar una absorción relativa de ocupación substancialmente mayor que la gran industria (GI) manufacturera. Además, porque esta mayor absorción de empleo puede darse sin entrar en contradicciones demasiado acentuadas con los requerimientos de dinámica de productividad, con las razones sociales implícitas en las tasas diferenciales de salarios y con la necesidad creciente de estas economías de internacionalizar su producción industrial para romper las severas restricciones del estrangulamiento externo. Por último, un estilo de crecimiento industrial basado en la PMI podría llevarse a cabo reduciendo los requerimientos de capital, de tal manera que se optimizaría el uso de un recurso fundamental y escaso en estas economías.<sup>1/</sup> El que la PMI juegue o no ese papel en el proceso de industrialización depende del estilo del desarrollo industrial adoptado y los esfuerzos de programación y planificación que se realicen encaminados a sesgar el crecimiento del sector hacia una estructura con mayor responsabilidad en este estrato industrial con las características anotadas líneas arriba.

Este trabajo está orientado a determinar algunas de las particularidades del proceso de industrialización de Colombia entre 1959 y 1979, con

---

<sup>1/</sup> Para un tratamiento exhaustivo sobre el tema véase: SECRETARIA DEL TRABAJO Y PREVISION SOCIAL, "LA PEQUEÑA INDUSTRIA EN UNA ESTRATEGIA DE EMPLEO PRODUCTIVO", México, 1978.

el objeto de precisar el papel que jugaron la pequeña, mediana y gran industria en este proceso. La tesis central del estudio es que la etapa actual de la industrialización colombiana ha tendido a acentuar la heterogeneidad estructural del sector industrial mediante un proceso altamente concentrador del que la pequeña y mediana industrias han sido desplazadas. Sin embargo, basados en la evidencia empírica de los países con un alto grado de industrialización, tal proceso puede detenerse mediante la aplicación de políticas explícitas que tiendan a presionar a la gran industria a aumentar sus coeficientes de integración nacional, de tal manera que se irradie un efecto encadenado hacia atrás que seguramente impulsaría el desarrollo de la pequeña y mediana industria, equilibraría la estructura industrial y aumentaría la capacidad de absorción de mano de obra del sector.

En el estudio se definen tres fases de la dinámica industrial de Colombia, que son de naturaleza fundamentalmente distinta por la velocidad del crecimiento, por su capacidad para ocupar a la fuerza de trabajo, por su incapacidad para cerrar la brecha de heterogeneidad estructural y las diferencias en las tendencias de acumulación en cada una de ellas.

El trabajo ha sido dividido en cuatro partes que corresponden a los siguientes capítulos: Capítulo I, en el que se determinan las fases del crecimiento industrial de Colombia entre 1959 y 1978, haciendo especial referencia a las características de la política económica y a los hechos relevantes de cada una de las fases; Capítulo II, en el que se define el papel que jugaron la pequeña, mediana y gran industria en las fases de la dinámica industrial y se inicia el examen de las transformaciones

estructurales que las dinámicas diferenciadas proyectaron sobre el sector industrial de Colombia; Capítulo III, en el que se profundiza el análisis de las transformaciones estructurales que corresponde a cada una de las fases, determinándose de esta manera diferencias en cuanto a la capacidad de absorción de mano de obra, al proceso de concentración industrial, a la acentuación de la heterogeneidad estructural del sector y a las modalidades específicas de acumulación de cada fase, y; Capítulo IV, el que podría considerarse como un resumen de los temas tratados en el capítulo anterior, y donde se analizan las condiciones bajo las cuales coexistieron la pequeña, mediana y gran industria durante las fases examinadas. Para tal efecto se estudia la evolución de la tasa de retorno sobre el capital, la productividad, los salarios, la intensidad de capital, la productividad del capital y el peso relativo de los salarios en el producto. Por último, aparece en un anexo al final del trabajo un breve compendio sobre las políticas específicas para la pequeña y mediana industria que se adoptaron en Colombia a partir de 1963, año en el que se inició la aplicación de este tipo de políticas.

El estudio se aboca a describir e interpretar el papel que jugó la pequeña y mediana industria en el proceso de industrialización de Colombia durante el periodo 1959-1975, pero sin duda deja de lado muchos aspectos sumamente relevantes. Por ejemplo, Colombia pertenece al Pacto Andino y por ese hecho su estructura industrial se encuentra enfrentada a un marco de relaciones económicas internacionales con aranceles diferenciados para los países del Pacto y el resto del mundo. Esto implicaría tomar en consideración dentro del análisis, los efectos sobre los estratos más pequeños

del sector industrial, dada la circunstancia de que el propio impulso del esquema de integración andino puede favorecer a los estratos de mayor tamaño, pues frente a un mercado ampliado, encontrarían terreno fértil para su desarrollo. Por otra parte, la empresa trasnacional, que aún no ha penetrado ciertas ramas del sector industrial de los países del Pacto, al ampliarse el mercado tendría la posibilidad de establecerse en cualquiera de los países, implantando escalas de producción mayores a las actualmente existentes, con efectos de desplazamiento para las pequeñas y medianas empresas. Estos efectos, sin embargo, pueden ser atenuados mediante una adecuada política orientada a presionar a la gran industria a aumentar sus coeficientes de integración nacional y de esta manera a impulsar el crecimiento de la economía en su conjunto y del sector manufacturero en particular.

Por escapar a los propósitos de este trabajo, no ha sido examinado con profundidad requerida el contexto político y social en el que se ha desarrollado el proceso de industrialización. El ejercicio del poder de los grupos dominantes en muchos casos puede responder a los intereses de la gran industria nacional y transnacional, lo que obstaculizaría la adopción de políticas económicas orientadas a privilegiar a los estratos menores, si éstos entrasen en contradicción con los intereses dominantes. Sin embargo, en algunos casos se encontrarán situaciones en las que una política adecuada al desarrollo de la pequeña y mediana industria podría estar en consonancia con los intereses de las grandes empresas y por lo tanto tendría mayores posibilidades de éxito. Tal es el caso, posiblemente, de aquellos rubros en los que los estratos menores pueden abastecer de insumos a la gran industria.

CAPITULO I

DINAMICA INDUSTRIAL Y POLITICA ECONOMICA EN COLOMBIA  
1959-1978

1. Las fases del crecimiento global del sector industrial en el periodo 1959-1978

Estudios recientes sobre el desarrollo de la economía colombiana constatan que desde principios de la década de 1960 el ritmo de crecimiento del sector industrial disminuyó en comparación al registrado en periodos anteriores. No obstante, en base a la información disponible sobre el producto manufacturero de Colombia, a precios constantes de 1970, éste creció entre 1959 y 1978 a una tasa media acumulativa anual de 6.6%, con excepción del año 1975. Es decir, durante todo el periodo el crecimiento fue sostenido.

Sin embargo, si observamos más detenidamente las cifras sobre los niveles absolutos que alcanzó el producto industrial en este periodo (1959-1978), podemos identificar tres fases que se distinguen por el diferente dinamismo del crecimiento del sector industrial en cada una de ellas. (Véase el Cuadro I-1). La primera, fase de dinamismo industrial moderado, entre 1959 y 1967, en la que la tasa media acumulativa anual del crecimiento del producto industrial fue de 5.6%. La segunda, que podría denominarse fase de aceleración del crecimiento, ya que en ésta la tasa de crecimiento aumentó al 8.6% anual, se prolongó desde 1967 hasta 1974. La tercera, fase de desaceleración del dinamismo industrial, pues el ritmo de crecimiento del sector

industrial cayó a una tasa media acumulativa anual inferior a la sostenida en la fase de dinamismo moderado, siendo de 5.4% entre 1974 y 1978. 1/

Cuadro I-1

COLOMBIA: PRODUCTO MANUFACTURERO 1959-1978

(Millones de pesos de 1970)

Fase de crecimiento moderado		Fase de aceleración del crecimiento		Fase de desaceleración	
1959	11.048	1964	18.007	1975	30.031
1960	11.721	1969	19.303	1976	32.038
1961	12.412	1970	20.997	1977	33.319
1962	13.253	1971	22.779	1978	36.552
1963	13.878	1972	24.934		
1964	14.689	1973	27.828		
1965	15.372	1974	29.658		
1966	16.381				
1967	16.968				
Tasa de crecimiento de las fases	(1959-1967) 6.62%		(1967-1974) 5.57%		(1974-1978) 5.36%

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

1/ Las ecuaciones de regresión ajustadas para los distintos periodos son las siguientes: a) Para el periodo 59-78,  $\text{Ln } Y = 12.40591739 + 0.0640600636 X$ , que nos dio una tasa de crecimiento de 6.62% y un coeficiente de correlación de 0.996213135; para el periodo 59-67,  $\text{Ln } Y = 13.02887179 + 0.0541863685 X$ , con una tasa de crecimiento de 5.57% y un coeficiente de correlación de 0.9987121053; para el periodo 67-74,  $\text{Ln } Y = 11.09254914 + 0.08256616 X$ , con una tasa de crecimiento de 8.61% y un coeficiente de correlación de 0.9972944561; para el periodo 74-78,  $\text{Ln } Y = 6.41114999 + 0.052228859 X$ , con una tasa de crecimiento de 5.36% y un coeficiente de correlación de 0.9709741951.

2. Política económica en las fases de la dinámica industrial

a) Aspectos generales de las fases

En la fase de dinamismo moderado, el sector industrial disminuyó el ritmo de crecimiento que había sostenido en etapas anteriores como resultado de la evolución y características desfavorables que se presentaron en el sector externo. En un estudio reciente sobre el tema se dice: "la tasa de crecimiento en el período 1960-1968 fue moderada, de 5.4% al año y el grado de industrialización se mantuvo a niveles muy similares al alcanzado en 1960. Esta pérdida de dinamismo del desarrollo industrial se explica principalmente por los continuados déficits que se registraron en el balance de pagos, lo que además de provocar dificultades en el abastecimiento de materias primas y bienes intermedios, obstaculizó la adquisición de equipos y maquinaria tanto para la renovación como para la ampliación de la capacidad instalada".<sup>1/</sup>

La aceleración del crecimiento industrial del período 1967-1974 está vinculada a la evolución favorable del sector externo y recibe su principal impulso de la aceleración de las exportaciones, incluidas en gran medida las manufacturas, de la disponibilidad de divisas, del aumento de la demanda interna vía aceleración del crecimiento global, y del mejoramiento de la relación de los términos de intercambio. "Entre 1968 y 1973 el valor de las exportaciones totales aumentó a más del doble y el de las manufacturas casi se cuadruplicó y su

---

<sup>1/</sup> Véase: Max Nolff "Notas sobre el desarrollo industrial de Colombia" Caracas, 1979, p. 18.

importancia relativa subió del 12% al 22%. En el mismo período se registró un fuerte aumento de las exportaciones colombianas al Grupo Andino, las que entre los años señalados crecieron en más de tres veces".1/

En la fase de desaceleración del dinamismo industrial dos fenómenos influyeron en el comportamiento del sector: la crisis internacional registrada a partir de los incrementos del petróleo y el viraje de la política económica e industrial que se presentó en Colombia.2/

b) Medidas específicas de política económica

b.1) La fase de crecimiento moderado

En la fase de crecimiento moderado, caracterizada por un continuado estrangulamiento externo, los principales aspectos de la política económica estaban orientados a enfrentar la difícil situación del sector externo y continuar el proceso de industrialización por la vía de la sustitución de importaciones.

---

1/ Véase Max Nolff. Op. cit., p. 23.

2/ "A mediados de 1974 un nuevo gobierno ..... asumió el mando. De manera más o menos explícita este gobierno ha relegado a segundo nivel de importancia el desarrollo industrial del país. En realidad, desde el primer momento, repentina y drásticamente, produjo una profunda reforma tributaria, eliminó los subsidios a las exportaciones, aumentó los impuestos de ventas y dejó libres las tasas de interés. Esta conjunción de fenómenos produjo en 1975 una recesión industrial aguda caracterizada por rebajas considerables en todos los índices de actividad del sector". Véase Gabriel Poveda Ramos "Políticas Económicas, Desarrollo Industrial y Tecnología en Colombia 1925-1975", Colombia 1976, p. 82

En 1957, a raíz de la disminución de los precios del café en el mercado internacional, se abandonó el régimen de tipo de cambio fijo mediante una pronunciada devaluación, generándose con esto una aceleración de la tasa de inflación, ya que paralelamente se liberaron los controles de precios. Como resultado, en 1958 la política económica se dirigió a controlar el crédito interno y se frenaron las importaciones estableciéndose la política de permisos previos para importación. Estas restricciones a las importaciones afectaron al desarrollo industrial ya que su crecimiento se vio condicionado por las limitaciones en la importación de materias primas.

En los años subsiguientes, la política comercial se orientó al establecimiento de medidas que permitieran continuar un desarrollo industrial del tipo sustitutivo de importaciones.

En 1959 se estructuraron y aumentaron los aranceles y se establecieron controles de cambio, mejorándose la protección efectiva de los bienes intermedios y de capital. <sup>1/</sup> Al mismo tiempo, se establecieron medidas tendientes a sostener la política de promoción industrial: la ley 81 de 1960, en la que se otorgaron incentivos de tipo fiscal para el establecimiento de nuevas industrias básicas y de la rama metalmeccánica; la adhesión en 1961 al Tratado de Montevideo y la elaboración del Plan General de Desarrollo Económico y Social 1960-1970. Años después, se reforzó aún más la política comercial proteccionista, expidiéndose en 1965 el Decreto 3168, en el

---

<sup>1/</sup> Véase Decreto 1345 de Reforma Arancelaria de 1959 y Ley 1era. de 1959.

que se elevó la protección efectiva a nuevos bienes intermedios y de capital.

b.2) La fase de aceleración del crecimiento

La política económica de la fase de aceleración del crecimiento es fundamentalmente distinta a la que se había implementado en la fase anterior. Desde su inicio, la preocupación se centró en la solución del problema originado en el estrangulamiento externo, tanto diseñando nuevas políticas de internacionalización de la producción interna como analizando los fracasos de los esfuerzos realizados en el pasado. 1/ Se dice en un estudio al referirse a la época:

"Desde 1957, el país venía sufriendo de una severa escasez de divisas, la que una y otra vez se agudizaba, produciendo devaluaciones, restricciones drásticas a la importación, limitaciones a los giros al exterior y reajustes en el arancel. Situaciones de este tipo fueron especialmente serias en 1958, 1960, 1963, 1965, 1966 y 1967. En Septiembre de 1966 el gobierno..... decidió enfrentar con energía el problema y estableció un severo control sobre todas las divisas, incluyendo las de los particulares, cuyo manejo había sido libre por muchos años. Ese sería el comienzo de una solución a fondo del problema cambiario, que ha venido consolidándose con buenos resultados hasta el presente (1976).2/

---

1/ La ley 81 de 1960 otorgaba una exención del impuesto sobre la renta del 40% de las ventas al exterior para las exportaciones nuevas (distintas al café, petróleo y oro). La ley 146 de 1961 aumentó al 100% la exención del impuesto sobre la renta.

2/ Véase Gabriel Poveda Ramos, Op. Cit., P. 77.

En 1967 nació el Decreto 444 sobre cambios y comercio exterior en el que se estableció un drástico control de cambios y divisas y una política de devaluación gradual. Con este decreto surgieron las primeras regulaciones importantes a la inversión extranjera, se puso en funcionamiento el certificado de ahorro tributario (CAT) <sup>1/</sup> y se fundó el fondo de promoción de exportaciones (PROEXPO). Con este decreto se creó también el Comité de Regalías que eliminó o redujo el costo de transferencia de tecnología desde el exterior. Por último, en este decreto se dió una exención del 100% sobre el impuesto a la importación de materias primas y maquinaria destinadas a producir para el mercado exterior, permitiéndose además una depreciación acelerada de tal maquinaria, lo que favoreció a la industria por sus efectos fiscales.

Los planes de desarrollo que se realizaron durante esta fase enfatizaron la necesidad de una política agresiva de promoción de exportaciones; a) el plan de desarrollo de 1969 aseguraba la necesidad de continuar el proceso de sustitución de importaciones, pero concedió una especial atención a la promoción de exportaciones de manufacturas; b) el plan de 1970-73 considera actividad prioritaria el fomento de las exportaciones industriales; c) el estudio de las cuatro estrategias señala como objetivo fundamental el aumento de las exportaciones de manufacturas intensivas en mano de obra.

Por último, la formación del Grupo Andino en 1968 fortaleció la política de promoción de exportaciones por sus efectos sobre la ampliación del mercado interno.

---

<sup>1/</sup> Que benefició a los exportadores menores (aquéllos que exportan...

b.3) La fase de desaceleración

A partir de 1974 se presenta un viraje en la política industrial. Se produjo una reforma tributaria, se eliminaron los subsidios a las exportaciones y se liberaron las tasas de interés, lo que en apariencia deja en segundo plano el desarrollo industrial. Sin embargo, la preocupación por el desarrollo industrial sigue vigente, lo que se muestra en los distintos esfuerzos de planificación que se han realizado: se formuló el Plan General de Desarrollo "para cerrar la brecha" 1975-1978 y se presentó el primer plan indicativo de desarrollo de la industria de pulpa, papel y cartón en 1976.

CAPITULO II

EL PAPEL DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN LA DINAMICA INDUSTRIAL  
DE COLOMBIA

1959-1975

1. Nota metodológica

A lo largo de los últimos 25 años el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia ha efectuado una serie de encuestas manufactureras en las cuales se ha recogido la información relevante sobre los resultados de operación del sector Industrial. Los datos proporcionados por las industrias encuestadas han sido sistemáticamente tabulados en tal forma que permiten estudiar las diferencias de comportamiento de 10 estratos en los que se agrupó la industria en función del número de personas ocupadas por establecimiento. Tales estratos, enumerados en la forma en que aparecen en los cuadros estadísticos de este estudio, son:

<u>No. del Estrato</u>	<u>Total de personas ocupadas por establecimiento</u>
0	0 - 5
1	5 - 9
2	10 - 14
3	15 - 19
4	20 - 24
5	25 - 49
6	50 - 74
7	75 - 99
8	100 - 199
9	200 y más

→ 77/11