

Distr.
RESTRINGIDA

LC/R.1340
17 de diciembre de 1993

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

**EL DINAMISMO DE LAS AGRICULTURAS ASIATICAS.
EL CASO DE CHINA E INDIA**

Este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, fue preparado por la Unidad de Desarrollo Agrícola de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial.

93-12-1557

INDICE

	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1
I. LA AGRICULTURA EN CHINA	3
Síntesis	3
Situación general y evolución reciente	5
Marco institucional	8
Producción y política comercial	14
Bibliografía	21
Anexo	23
II. LA AGRICULTURA EN INDIA	35
Síntesis	35
Situación general y evolución reciente	36
Marco institucional	41
Producción y política comercial	45
Bibliografía	51
Anexo	53

INTRODUCCION

Este trabajo sobre la agricultura en China y en India es parte de una serie de estudios de la misma índole sobre la agricultura en la Comunidad Europea, los Estados Unidos, Australia, Nueva Zelandia, Sudáfrica y la ex URSS.

Actualmente, China e India juegan un papel bastante reducido en el comercio mundial agrícola. En 1991, juntos, representaban el 3% de las importaciones mundiales de productos agropecuarios, pesqueros y forestales (América Latina representaba el 4%) y el 4% de las exportaciones mundiales de estos productos (América Latina representaba el 9%).¹

Sin embargo, la importancia numérica de su población (37% de la población total mundial y 54% de la población rural mundial, comparado con la población de América Latina que representa el 8% y el 5%, respectivamente), los aumentos en los rendimientos y en la producción agropecuaria en las últimas décadas gracias a programas de irrigación, de investigación, de crédito y de asistencia técnica (actualmente, juntos, producen el 27% de la producción mundial de trigo, el 29% de tubérculos y el 57% del arroz comparado con 3%, 9% y 3%, respectivamente para América Latina), así como los cambios drásticos en la política económica tanto en China (a partir de 1978) como en India (a partir de 1991) son tales, que están conformando un nuevo panorama en la producción y consumo internos y en el comercio exterior de ambos países.

Para los latinoamericanos es importante estar al tanto de los posibles impactos de estos cambios sobre la oferta y la demanda mundial de productos específicos que también son importados o exportados por América Latina, con el fin de poder adaptar sus estrategias y no ser confrontados de pronto a situaciones inesperadas por falta de vigilia.

Para los países de América Latina es también interesante ver la magnitud de los esfuerzos hechos por China e India —y de los resultados obtenidos— para aumentar la producción de alimentos y en especial la producción de cereales y sacar las conclusiones pertinentes.

En resumen, se espera que estas dos reseñas sobre la agricultura abran nuevas perspectivas a los interesados en el desarrollo del sector agropecuario latinoamericano y los alienten a mantenerse informados sobre los cambios venideros, algunos de los cuales seguramente serán interesantes de observar, mientras otros serán importantes para la propia toma de decisiones.

¹ FAO, Anuario de comercio 1991, Roma, 1992.

I. LA AGRICULTURA EN CHINA ²

Síntesis

1. A lo largo de su historia, China ha sido azotada por desastres naturales, sequías e inundaciones que han causado hambrunas. Además, ha conocido múltiples invasiones externas, repetidos períodos de decadencia del poder central acompañados generalmente por un empobrecimiento de la población, rebeliones internas con participación masiva de campesinos, etc. Esta historia probablemente explica la gran sensibilidad que tienen las autoridades actuales frente al tema de los cereales.
2. La cultura china ha sido la cultura dominante por un par de milenios, difundida a lo largo del territorio. También se ha aislado de influencias externas hasta fines del siglo XIX y sigue mostrando tendencias hacia la autosuficiencia, el autoabastecimiento y una relativa falta de interés en aprovechar las ventajas comparativas a través del comercio exterior, en particular para el sector agroalimentario.
3. China tiene más de dos mil años de tradición de poder y burocracia centralizados, con, entre otros, directrices para la siembra y la cosecha; almacenamiento de reservas; intervenciones en la distribución de tierras; recaudación de impuestos; y trabajos de infraestructura de riego, de drenaje y de transporte de gran escala. Esto puede ayudar a entender la rapidez y lo masivo de la aplicación de los grandes vuelcos en las orientaciones de la historia reciente, como la reforma agraria, la formación de las comunas, la introducción del sistema de contratos de responsabilidad familiar, la incorporación de nuevas tecnologías, la utilización de semillas híbridas.
4. China enfrenta grandes problemas para el aumento y el desarrollo de la producción agropecuaria; tiene pocas posibilidades de incorporar nuevas tierras; se enfrenta a una extrema parcelación; tiene un exceso de mano de obra; enfrenta dificultades para seguir movilizandó la gente para efectuar la mantención y la construcción de nuevos canales y sistemas de riego y de drenaje; existen actividades alternativas más remunerativas.
5. Sin embargo, gracias a la continua incorporación de nuevas tecnologías, el aumento de la productividad y de la producción seguirá seguramente, aunque a niveles menores que en el período

² Una versión más extensa del mismo trabajo, con fecha del 14 de octubre 1993, puede ser obtenida de la Unidad de Desarrollo Agrícola de la CEPAL.

de ajuste de 1980-1985, salvo para las actividades de mayor rentabilidad como fruticultura, la piscicultura y la cría de animales, donde se puede seguir esperando un crecimiento acelerado.

6. En un país como China, que ha demostrado esta tremenda capacidad de reorientación rápida y efectiva de las políticas, el futuro es difícil de prever. A primera vista, en el corto a mediano plazo, se puede esperar que seguirá en gran medida autoabasteciéndose, jugando un papel relativamente menor en el mercado mundial de productos agropecuarios. En el más largo plazo —y si las grandes orientaciones actuales hacia la liberalización de los mercados internos continua— es probable que las autoridades se convenzan —o que las circunstancias de desequilibrio entre la oferta y la demanda de productos agropecuarios les obliguen— a mirar hacia el mercado internacional para aprovechar las ventajas comparativas, tanto internas como externas.³

³ Estas dos últimas conclusiones están en línea con las conclusiones a las cuales llegan C.Findlay, W.Martin y A.Watson en su libro: Policy reform, economic growth and China's agriculture, OCDE, París, 1993, que fue consultado después de dar término a este trabajo. Los autores mencionan además barreras internas al comercio interprovincial y grandes diferencias entre los precios nacionales y los del mercado internacional.

Situación general y evolución reciente

China, con algo más de un quinto de la población mundial, tiene una superficie de 9 560 900 km², lo que representa cerca de 1/14 de la superficie terrestre del mundo. Cerca de un tercio de esta superficie es montañosa, gran parte de ella sobre los 5 000 m (15 000 pies) de altura. La República se extiende sobre unos 5 000 km de oriente a poniente y 5 500 km de norte a sur. Su costa se extiende sobre unos 14 000 km.

China tiene más de 5 000 ríos pero la distribución del agua de superficie es muy desigual y solo una pequeña parte del país cuenta con suficiente agua todo el año. Una gran parte del país tiene exceso de agua en los meses de verano. La cantidad de agua disminuye del sureste al noroeste a medida que aumentan las características montañosas, y grandes partes del noroeste carecen de agua a lo largo del año.

La temperatura promedio anual varía entre 0°C en el norte de Heilungkiang y sube hacia el sur hasta llegar a más de 20°C, y con pocas excepciones, las temperaturas más bajas se registran en enero y las más altas en julio. En el sur, en general, no hay heladas diurnas y se puede practicar la agricultura todo el año. En el valle del Yangtze, generalmente se cosecha dos veces al año.

Debido a la topografía y al clima, se estima que sólo un 15% del total de la superficie del país es apta para la agricultura. La disponibilidad de tierra arable per cápita es una de las más bajas del mundo. La posibilidad de obtener dos cosechas al año en varias provincias eleva la superficie arable al 17-19% del total. La calidad de la tierra varía y se estima que un tercio responde a tierras de altos rendimientos, mientras el resto es de regular a bajos rendimientos. Inundaciones, sequías y la erosión son problemas serios en varias partes del país. A pesar de la reforestación enérgica emprendida después de 1949, en 1970 los bosques representaban sólo un 8% de la superficie total del país, cuando alguna vez cubrieron cerca del 50%. Gran parte de estos bosques son de difícil explotación debido a su falta de acceso.

Con la excepción de los asentamientos en las montañas y colinas, la mayoría de los asentamientos rurales se conforman de pueblos compactos, los cuales, a pesar de tener a veces varios miles de habitantes, no tienen atmósfera urbana. Los pueblos son generalmente distribuidos de manera bastante homogénea en el espacio y son interconectados en las planicies del norte por caminos, mientras en el sur generalmente los desplazamientos se hacen por barco, utilizando la densa red de vías fluviales.

En 800 AC, al inicio de la dinastía Chou, China tenía una población de casi 14 millones de habitantes. En el siglo XII, China había llegado a su apogeo económico y cultural y se estima que la población sobrepasó los 100 millones. Siguieron varios siglos de disturbios internos y externos pero, en el siglo XVIII, China conoció un largo período de paz y prosperidad lo que se tradujo en una población de más de 200 millones en 1762, más de 300 millones en 1803, y más de 400 millones en 1834. Siguió otro siglo de grandes problemas internos y externos. A partir de 1949, ha habido un gran avance en las áreas de higiene y salud y la tasa de mortalidad ha bajado drásticamente. Frente al rápido aumento poblacional, las autoridades impusieron medidas para el control de la natalidad. A pesar de ello, hoy en día, la población es de más de 1 135 millones, la población rural económicamente activa (PEA) es de cerca de 450 millones de personas, las que representan el 67%

de la PEA total China. La PEA agrícola se sitúa en más de 300 millones de personas, lo que representa cerca del 30% de la PEA agrícola mundial.⁴

Según el censo de 1953, los chinos Han representaban cerca del 94% de la población y eran mayoritarios en todas las provincias y regiones autónomas excepto Tibet y Sinkiang. Las demás 53 minorías están distribuidas en el 60% del territorio. Los Han participan de una misma cultura, tienen las mismas tradiciones y el mismo idioma escrito. Sin embargo, el idioma hablado de los Han se compone de varios dialectos ininteligibles entre sí, de los cuales el Mandarín es el más conocido y utilizado. Los dialectos de la zona costera entre Shanghai y Cantón son difíciles de entender para los que hablan el Mandarín. Justamente, una gran proporción de los chinos que viven fuera del país son originarios de la zona de Cantón.

El más influyente de los pensadores fue Confucio (551-479 AC), el cual elaboró los conceptos que se volverían la norma en la civilización china. En vez de las rígidas obligaciones feudales, Confucio estipuló un orden basado en las relaciones humanas (por ejemplo, entre padre e hijo) y enfatizó que la excelencia moral y la habilidad son más importantes para el liderazgo que el linaje. Así, un buen resultado académico, por ejemplo, da fama a la familia y honor a los ancestros.

China ha conocido varios ciclos de auge, seguidos de rebeliones internas e invasiones externas. Los gobernantes nómadas que invadieron China en varias ocasiones a lo largo de su historia (mongoles, turcos, manchus), no tenían experiencia en administrar una gran sociedad agraria y tuvieron que apoyarse en la tradición china de gobernar y en los intelectuales y aristócratas chinos para llevar a cabo la administración.

Ya antes de la era cristiana (durante la dinastía Ch'un Ch'iu) las culturas locales de China se homogeneizaron y se montó una administración burocrática estandarizando la administración local, la cual fue implantada en todo el Imperio Chino después de su unificación en 221 AC. También fue en esta época que se estandarizó el sistema de pesas y medidas, que se implantó un sistema simplificado de escritura y que se codificó la Ley. Ya unos 500 años antes de la era cristiana se iniciaron varias obras de irrigación para: drenar pantanos, reducir la alcalinidad del suelo, llevar agua a los arrozales, etc. En el siglo VII (dinastía Sui) se racionalizó la administración rural en un sistema uniforme de 500 hogares cada "hsiang". También se hizo un censo, con información sobre la edad, el estatus y la posesión de tierras de todos los miembros de cada hogar. En el siglo XI (emperador Shen Tsung) se empezó a dar préstamos estatales a todos los campesinos durante la época de siembra. El Gobierno también mantenía graneros y participaba en la compra-venta, estabilizando precios cuando era necesario. En el siglo XIV (dinastía Ming) cada familia pertenecía a un grupo de vecinos de estatus hereditario similar (de los cuales los principales eran: civil, militar y artesano) para ayuda mutua, vigilancia y autogobierno. Cada 100 familias se agrupaban en comunidades con diez familias pudientes, las cuales —con una rotación anual—, proveían al jefe de comunidad que funcionaba como intermediario de la comunidad con las autoridades.

⁴ FAO, Anuario de producción, 1992 modificado con las cifras dadas por K.Chang, p. 228.

El caos del fin de la última dinastía (Ch'ing) fue empeorado y acelerado por la penetración militar y comercial del occidente (Guerra del Opio),⁵ la guerra sino-japonesa (1894-1895) y el levantamiento de los Boxers (fuertemente antioccidental y cuyos reclutas provenían esencialmente del campesinado que se sentía amenazado por los intereses extranjeros y las comunidades chinas conversas al cristianismo).

El Gobierno Nacionalista fue instaurado en 1928. Los nacionalistas crearon un Gobierno moderno, incentivando la industria y el comercio, pero fue la China urbana la que se benefició, mientras poco se hizo para mejorar la situación de la población rural. Japón conquistó Manchuria en 1931 y creó Manchoukuo. La ocupación de Manchuria distrajo al Gobierno Nacionalista y los comunistas tuvieron un corto tiempo para expandirse y consolidarse. Tanto el ejército del Gobierno como el de los comunistas trataron de conquistar los territorios dejados por Japón después de su capitulación en 1945, lo que se convirtió en una verdadera guerra civil. Después de victorias iniciales del Gobierno, el balance se revirtió a favor de los comunistas a partir de 1947 y en 1949 estos últimos salieron victoriosos.

En octubre de 1949, Mao Tse Tung proclamó la República Popular China con Beijing como su capital. Chiang Kai-shek, con gran parte de su Gobierno, de sus fuerzas armadas y de las reservas de oro, se retiró a Taiwán (que había sido parte del Imperio Japonés entre 1895 y 1945).

Entre 1949 y la actualidad, la República Popular China conoció varios ajustes ideológicos y cambios en la política tanto interna como externa. En la política interna se destacan el Gran Salto Adelante (1958-1963), la Revolución Cultural (1966 a mediados de los años setenta) y los cambios después de 1978. También, las tensiones y prioridades cambiantes entre el desarrollo urbano y el desarrollo rural; entre la industria pesada y la pequeña industria descentralizada de apoyo a la agricultura; entre la apertura a la crítica individual intelectual y los movimientos de masas; entre el marxismo-leninismo y el maoísmo; entre la burocratización y la renovación de la revolución desde las masas; entre el campesino y el soldado revolucionario como imagen ejemplarizadora; entre el dogmatismo y el pragmatismo. A nivel de política externa, se nota el progresivo distanciamiento con la URSS y el afán de ser considerado como el líder ideológico del Tercer Mundo y una potencia, sobre todo en Asia; el temor de la ingerencia en los conflictos en el Sudeste Asiático (Corea, Vietnam); la inseguridad de las fronteras con la URSS e India; el afán de reconquistar Tibet; la sorpresiva apertura hacia Estados Unidos a principios de los años setenta; la aceptación de la República Popular China en el seno de las Naciones Unidas a costa de Taiwán y la disminución de las pretensiones de esta última en reconquistar a China Continental.

⁵ A fines del siglo XVIII, los Británicos trataron de balancear su comercio con China a través del tráfico de opio desde la India. El Gobierno chino trató en vano de prohibir la importación, la cual se efectuaba bajo el monopolio de la East India Company. El monopolio se retiró en 1834. Varias misiones de negociación fracasaron hasta que la armada británica atacó Cantón y luego otras ciudades.

Marco institucional

Administrativamente, China está dividida en 29 unidades que dependen directamente del Gobierno Central: 21 provincias, 5 regiones autónomas y 3 municipalidades (Pekín (Beijing), Shanghai y Tientsin (Tianjin)).⁶ Beijing es la capital de la República y además el centro cultural, económico y de comunicaciones de la nación. Shanghai es la ciudad con mayor industrialización, el centro del comercio y el mayor puerto.

En 1962, la Academia de Ciencias de China, ha dividido a China en cuatro grandes regiones y 129 subregiones, a partir de sus características agrícolas. El noreste representaba el 52% de las tierras cultivadas, el 35% de la población agrícola y producía el 36% de los alimentos. La superficie cultivada era de un tercio de hectárea por persona. El sureste contenía el 44% de las tierras cultivadas, el 63% de la población agrícola y producía el 66% de los alimentos. La superficie cultivada era de un séptimo de hectárea por persona. Además, producía más de la mitad de la producción bovina y más de dos tercios de la producción porcina. El noroeste y el suroeste representaban apenas el 4% de las tierras cultivadas, el 2% de la población agrícola y el 3% de la producción. En cambio, la producción de ovinos, caprinos y bovinos representaban respectivamente el 56%, el 24% y el 16% del total nacional, mientras los porcinos representaban sólo el 1% del total nacional.⁷

China pasó por una serie de cambios profundos en sus políticas económicas y sociales. Resolver el problema del aumento de la demanda de cereales y la insuficiente oferta se volvió uno de los grandes desafíos del nuevo Gobierno en 1949 y, en 1953, se instituyó un monopolio estatal, comprando el superávit de los campesinos a un precio fijo y vendiendo a los residentes urbanos y hogares deficitarios rurales a precios bajos. La Ley de Reforma Agraria se dictó en 1950. En menos de dos años, las tierras de 12 millones de terratenientes y campesinos ricos fueron redistribuidas a 300 millones de campesinos, lo que representaba 45% de la tierra cultivada. La cooperativización se hizo parcial y paulatinamente (representando sólo el 14% del campesinado en 1955 y con una remuneración no sólo acorde con el trabajo, sino también con la tierra y los bienes aportados a la cooperativa por el campesino). A partir de 1956, la cooperativización se volvió obligatoria y la remuneración se hizo sólo en base al trabajo. En un año, 88% de los hogares se integraron a las cooperativas. En 1958, con el "Gran Salto Adelante", las cooperativas fueron agrupadas en comunas populares y en dos meses, se formaron 26 000, representando el 98% de la población rural.⁸

⁶ El 1º de enero 1979 se cambió la fonética utilizada en los documentos oficiales. Los nombres que aparecen entre paréntesis son escritos con la fonética Pinyin utilizada actualmente. Provincias: Anhwei (Anhui), Chekiang (Zhejiang), Fukien (Fujian), Heilungkiang (Heilongjiang), Honan (Henan), Hopeh (Hebei), Hunan, Hupeh (Hubei), Kansu (Gansu), Kiangsi (Jiangxi), Kiangsu (Jiangsu), Kirin (Jilin), Kwangtung (Guangdong), Kweichow (Guizhou), Liaoning, Shansi (Shanxi), Shangtung (Shandong), Shensi (Shaanxi), Szechuan (Sichuan), Tsinghai (Qinghai), Yunnan; Regiones Autónomas: Mongolia (Nei Monggol Zizhiqu), Kwangsi Chuang (Guangxi Zhuangzu Zizhiqu), Ningsia Hui (Ningxia Huizu Zizhiqu), Sinkiang Uighur (Xinjiang Uygur Zizhiqu), Tibet (Xizang Zizhiqu).

⁷ J.Chonchol (1986), p. 30.

⁸ J.Chonchol (1986), p. 34.

El primer Plan Quinquenal (1953-1957) enfatizó el rápido desarrollo de la industria pesada, de tecnología intensiva en capital, con ayuda técnica y financiera de la Unión Soviética y a costa de los demás sectores. La agricultura concentraba al 80% de la población económicamente activa, pero fue obligada a contar casi exclusivamente con sus escasos recursos en capital. El segundo plan seguía las mismas directrices, pero fue suplantado por la política del Gran Salto Adelante ("Great Leap Forward"), con lo cual se crearon las comunas, se eliminaron los terrenos privados de cultivo y, además de la gran industria, se incentivó la construcción local de pequeñas industrias de tecnología simple. El prototipo del verdadero comunista en ese entonces, era el miembro de los cuadros bajos del partido, que servía en el área rural en algún gran proyecto de infraestructura. La mayor cooperativización benefició a los campesinos que habían logrado un nivel modestamente avanzado de producción y comercialización. En cambio, en las regiones donde prevalecía la autosubsistencia, los campesinos tradicionalistas francamente resistieron o no dieron su apoyo a las comunas. Para los productores agrícolas más modernos, las cooperativas les parecían primitivas y para los más ricos, iban en contra de sus intereses ya que sólo se contabilizaba el trabajo y no los insumos aportados.

Así, a partir de 1958, las cooperativas se fusionaron para formar las comunas. Las comunas, a su vez, se conformaban de brigadas y grupos de trabajo productivo. La comuna, cuyo liderazgo era elegido por sus miembros, actuaba como la unidad de base del Gobierno en el área rural, coordinaba el trabajo de las brigadas productivas, llevaba a cabo proyectos que requerían de gran cantidad de mano de obra y de capital, otorgaba una cantidad de servicios a la brigadas y a los grupos de trabajo y otorgaba también servicios para la educación, la salud, el bienestar, la cultura, etc. Las brigadas de producción coordinaban los grupos de trabajo y una serie de pequeñas empresas industriales cuyo principal objetivo era apoyar a la agricultura. La unidad de producción y contabilidad básica era el grupo de trabajo, el cual era responsable de traducir los grandes lineamientos de la comuna en resultados concretos y de decidir cómo se utilizarían los ingresos. En 1970, se estimaba que existían entre 60 000 y 74 000 comunas, algunas de las cuales tenían unos miles de miembros mientras otras tenían más de 100 000. En total existían unas 700 000 brigadas de producción y unos 5 millones de grupos de trabajo. Entre un 5 y un 7% de las tierras cultivadas en las comunas se dejaba para la producción familiar.⁹ En las comunas, los ingresos de los comuneros provenían de la distribución de las ganancias. Además de las comunas, existían las granjas estatales, en donde se les pagaba un salario a los empleados. En 1960 existían unas 2 500 granjas con cerca de 2 800 000 empleados, mientras en 1964 existían unas 6 400, de las cuales unas 2 000 eran clasificadas como "grandes".

En 1966 se lanzó la "Gran Revolución Cultural del Proletariado" la cual llevó a la violencia, a grandes rivalidades entre distintas facciones y a la remoción de un gran número de oficiales experimentados del partido, del Gobierno y de las industrias. El análisis que llevó a ella era que muchos miembros del partido, del Gobierno y de la intelligentsia urbana se habían burocratizado y aburguesado y que era necesario un renacimiento revolucionario desde las masas para la nueva generación de jóvenes. Según Mao, la educación impartida antes de 1966 tomaba demasiado tiempo, era demasiado teórica y además daba ventajas a los jóvenes urbanos por sobre los rurales. En el esfuerzo de crear un sistema educativo en el cual se eliminarían las diferencias entre el campo y la ciudad, entre trabajadores y campesinos y entre trabajo intelectual y manual, Mao recibió el apoyo entusiasta de la juventud. Con la Revolución Cultural, Mao también quería eliminar el elitismo urbano y su indiferencia hacia las masas rurales e incentivar la cooperación rural-urbana y la reorientación de los servicios urbanos hacia el área rural.

⁹ Enciclopedia Británica (1974) y J.Chonchol (1986).

Después de la muerte de Mao y después de fuertes debates, los que estaban a favor de una revisión profunda del sistema (Deng Xiaoping, entre otros), prevalecieron. Entre 1978 y 1983 las comunas populares fueron reemplazadas por el sistema de responsabilidad de producción por parte de los hogares.¹⁰ Al inicio de las reformas, los contratos de producción con familias representaban el 1% del total de los sistemas que unían la producción con los ingresos, en 1981 representaban 49% de los contratos y a fines de 1982, más de dos tercios. En estos contratos, la tierra, aunque sigue siendo propiedad del grupo de trabajo, de hecho es asignada a la familia y ella asume, de manera autónoma, la mayor parte de las labores agrícolas y es responsable de las ganancias y de las pérdidas, mientras que el grupo de trabajo se hace remunerar por la utilización de la maquinaria colectiva y por los servicios sociales. La gestión de los sistemas de irrigación y de la maquinaria pesada permanece colectiva.¹¹

Debido a la tremenda necesidad de satisfacer la demanda de alimentos, al inicio, se dio mucho énfasis a la producción de cereales en detrimento de una agricultura más diversificada y un aprovechamiento más racional de los recursos naturales. Desde mediados de 1979, los precios de compra por parte del Estado para productos de base agrícola se aumentaron, los precios bonus se aumentaron para la producción mayor a la cuota para cereales y aceites comestibles vegetales y se introdujeron los precios bonus para el algodón. Como resultado, tanto las cantidades producidas como los precios aumentaron, lo que a su vez resultó en un fuerte aumento del ingreso y del poder adquisitivo rurales.¹² En total, el precio de los productos agrícolas aumentó en 24%. El Gobierno además liberalizó el comercio de productos agrícolas.¹³

En 1981, el Consejo de Estado anunció que era necesario priorizar la producción de cereales pero al mismo tiempo promover activamente una agroeconomía diversificada. Se enfatiza la importancia de desarrollar de manera coordinada la silvicultura, el sector pecuario y la acuicultura junto con la agricultura. El Gobierno promueve la producción de soya aplicando tasas de impuestos preferenciales, subsidios e inversiones. También se incentiva el aumento de la producción de aves, vacunos y ovejas con respecto al cerdo. La acuicultura, especialmente de agua dulce, también se incentiva. El ingreso neto por 100 yuan de inversión aumentó de 189 yuan en 1978 a 297 yuan en 1984. Se estima que entre 30 a 40% del aumento de la producción se debe a la incorporación de ciencia y tecnología.¹⁴ (Véanse los cuadros y gráficos del anexo que ilustran los cambios en la productividad, la producción y el consumo.)

El sistema de investigación agrícola chino es uno de los mayores del mundo, tanto en lo que se refiere a personal como a recursos financieros. En 1988, 55 000 personas trabajaban como científicos y 30 000 como personal técnico en el Sistema Nacional de Investigación Agrícola (en total, siete veces más que en 1961). De éstas, casi dos tercios trabajaban en investigación básica o aplicada

¹⁰ K.Ge, C.Chen, T.Shen y S.Zhang (1992)

¹¹ J.Chonchol (1986), p. 45.

¹² G.Peebles, pp. 35-36.

¹³ R.Kojima, p. 366.

¹⁴ K.Ge, C.Chen, T.Shen y S.Zhang

relacionada con cultivos, el 17% con pesca (incluyendo la preservación y procesamiento, así como el diseño de buques y maquinaria), el 8% con desarrollo forestal y un 11% con el sector pecuario. La red de institutos de investigación es compleja. Así, a nivel nacional, abarcando todas las áreas de investigación, está la Comisión Estatal de Ciencia y Tecnología. Bajo esta Comisión y del Ministerio de Agricultura, está la Academia China de Ciencias Agrícolas (creada en 1957), la cual está a cargo de 37 institutos de investigación a lo largo del país, una universidad y una imprenta. En 1978, el Ministerio Forestal fue separado del de Agricultura y la Academia China de Ciencias Forestales (del que forma parte también un instituto socioeconómico) fue separada de la de Ciencias Agrícolas. La Academia de Ciencias Pesqueras fue fundada en 1978 y depende del Ministerio de Agricultura. Desde los años setenta existen cinco institutos especializados en desarrollo rural integrado que dependen directamente de la Comisión Estatal de Ciencia y Tecnología. También existen la Academia del Sur de China para Cultivos Tropicales, el Instituto de Protección del Medio Ambiente Agrícola, el Instituto de Conservación de Aguas y varios institutos de investigación bajo la Oficina de Reclamación (Recuperación) de Tierras y de Granjas Estatales, y el Instituto de Mecanización Agrícola. El Ministerio de Industrias Químicas hace algunas investigaciones sobre pesticidas y fertilizantes y los Ministerios de Industria Liviana y de Comercio investigan algo sobre el manejo poscosecha, sobre todo en lo relacionado con tecnologías de procesamiento de alimentos. Existen también una serie de institutos de investigaciones agrícolas a nivel local, mientras que las universidades están aumentando su papel en las investigaciones agropecuarias.¹⁵

La consolidación del nuevo sistema que se impuso en diciembre 1982 y que fue aprobado por el Comité Central del Partido en 1983 y 1984 se resume en las autorizaciones siguientes:

- intercambiar mano de obra entre familias; contratar mano de obra temporal; emplear personal y aprendices para las actividades industriales y comerciales;
- adquirir a nombre propio equipo agrícola, incluso tractores y camiones;
- comercializar todos los productos agrícolas sin limitación geográfica (excepto el algodón), después de haber cumplido con el plan de abastecimiento del Estado;
- constituir "nuevas alianzas económicas" para las cuales varias familias ponen recursos en común con el fin de construir infraestructura (galpones, caminos, pequeñas estaciones eléctricas);
- ser propietario de los árboles plantados y traspasar la propiedad a los herederos.¹⁶

Una muestra efectuada en 1984 demostró que existen grandes disparidades en los ingresos rurales en detrimento de la producción agrícola y ganadera. Así, se obtenía 4.4 yuan diarios ¹⁷ por

¹⁵ ISNAR

¹⁶ J.Chonchol (1986), p. 47.

¹⁷ La tasa de cambio promedio para 1984 fue 2,32 Yuan = 1 US\$

trabajo en la ganadería, 4.9 en la agricultura, 8.4 en el procesamiento de productos agrícolas, 8.6 por servicios comerciales y de restaurantes y 15 yuan por transporte y procesamiento industrial. Debido a estas diferencias y a la dificultad de aumentar la producción de granos a través de inversiones adicionales, muchos campesinos —después de asegurarse una producción y un ingreso de base a través de los granos— optaron por invertir la fuerza de trabajo y fondos remanentes en productos alternativos (cash crops) y otras actividades no agrícolas, formando poco a poco actividades múltiples alrededor de una pequeña parcela agrícola y, una vez asegurados los ingresos adicionales, a veces abandonando la actividad primaria o dejándola a los miembros menos preparados de la familia. La idea que existe un superávit de mano de obra en la actividad agrícola ya no responde necesariamente a la realidad actual.¹⁸ Hoy en día, en China, una aldea donde la agricultura predomina y donde existe poco desarrollo industrial, es generalmente considerada como pobre. Es decir, la agricultura está perdiendo gradualmente su ventaja comparativa en la economía.¹⁹

Las industrias rurales tienen una larga historia en China y ya antes de 1949, las industrias artesanales y caseras eran importantes tanto para la creación de empleos como para la producción de bienes. Entre 1949 y 1978, el desarrollo de las industrias rurales, sobre todo a nivel de comunas y brigadas, dos tercios de ellas en el sector manufacturero, conoció grandes fluctuaciones entre crecimiento y recesión. En 1978, existían 1,52 millones de industrias a nivel de comunas o de brigadas, ocupando 28 millones de personas. Desde 1978, el crecimiento ha sido muy fuerte, y se añadieron millones de industrias privadas o individuales, existiendo unos 18 millones de unidades de estas dos últimas categorías en 1989, empleando unos 46 millones de personas, o sea, cerca de la mitad de los empleados industriales rurales. Al total de la industria rural se le atribuía cerca del 30% del total de la producción industrial y el 25% del total de las divisas ganadas en 1989.²⁰

El desarrollo industrial rural es mucho más concentrado y crece más rápidamente en las zonas costeras que en el resto del país. En 1992, dos tercios de la producción de las empresas rurales provenía de las zonas costeras orientales. El Gobierno y las autoridades provinciales esperan que a través de una mejor infraestructura, del aumento de los préstamos, de la cooperación técnica por parte de las provincias costeras, de la inversión extranjera y transferencia de know-how y, en general, de un mejor aprovechamiento de los recursos naturales y humanos de las provincias del norte y del oeste, esta diferencia llegue a reducirse.²¹ (Véase el cuadro en el anexo.)

Una consecuencia importante de las nuevas políticas, es que por primera vez desde 1949, los ingresos rurales aumentaron más rápidamente que los ingresos urbanos (en 1978 la relación entre ingresos rurales y urbanos era de 1 a 2,2 y en 1983 de 1 a 1,7). La propiedad particular de la tierra había aumentado de 5-7% en 1979 a 15% en 1981. La propiedad de máquinas de cocer, bicicletas y radios en los hogares rurales pasó de 20%, 31% y 17%, respectivamente en 1978 a 38%, 63% y

¹⁸ N.Wakashiko, pp. 488-490.

¹⁹ R.Kojima, p. 345.

²⁰ R.Islam, pp. 688, 689 y 699.

²¹ H.Baocheng, pp. 15-19.

57% en 1983.²² En 1987 y 1988, la economía sufrió un recalentamiento y en septiembre de 1988, el pleno del Partido Comunista aprobó un plan de ajuste con restricciones para el crédito, el aumento de los precios, de la producción, de la inversión y del consumo. Las industrias rurales parecieron ser unos de los mayores blancos de la política restrictiva. El Banco Agrícola de China y las Cooperativas de Crédito Rural recibieron la instrucción en 1989, primero de reducir al 8% el aumento anual del crédito y luego al 0%, cuando el crecimiento anual de éste había sido del 20% en 1988 y del 36% entre 1981 y 1987.²³

El 29 de marzo 1993, la legislatura nacional consagró las medidas de reforma de mercado en la Constitución de China. Una de las enmiendas estipula que China practicará una "economía de mercado socialista" en lugar de una "economía planificada sobre la base de la propiedad socialista pública". Las enmiendas reflejan las reformas económicas que ya estaban transformando a China en un país en rápido desarrollo, orientado por el mercado.²⁴ En el intento de establecer un sistema que incentive el desarrollo combinado de una economía planificada con una economía de mercado, el Gobierno está estableciendo un mercado mayorista de tres niveles, imponiendo relaciones comerciales justas ("fair trade") entre el sector urbano y el rural.²⁵

El Producto Nacional Bruto de 1992 creció en un 12.8%, mientras el sector primario crecía en un 3.7%, el secundario 20.5% y el terciario 9.2%. La producción cerealera ascendió a 442 580 mil toneladas y la algodónera a 4 528 mil toneladas. El plan para 1993 exige que la producción total de cereales llegue a 442 500 mil toneladas; la de algodón a 5 millones de toneladas; la de oleaginosas a 16.5 millones de toneladas; la de carne a 35 millones de toneladas y la de productos pesqueros a 16 millones de toneladas. Esto implica seguir dando prioridad al reforzamiento de la agricultura y promover un desarrollo integral de la economía rural. Es decir que, paralelamente a los esfuerzos por mantener el incremento sostenido de la producción de los cereales, del algodón, de las oleaginosas y de otros productos agrícolas importantes, es preciso, a la luz de la demanda del mercado, reajustar de manera racional la estructura de la producción agrícola y desarrollar con energía la agricultura, la silvicultura, la ganadería, las actividades secundarias y la piscicultura conforme a las condiciones específicas de cada localidad. Se deben seguir haciendo grandes esfuerzos por desarrollar las empresas de cantones y poblados y el sector terciario rural.^{26 27}

²² J.Chonchol (1986), pp. 49-50.

²³ R.Islam, pp. 696-697.

²⁴ Diario El Mercurio, Santiago de Chile, 30 de marzo de 1993.

²⁵ K.Ge, C.Chen, T.Shen y S.Zhang (1992)

²⁶ Z.Jiahua, Vice Primer Ministro del Consejo de Estado. Extractos del "Informe sobre el desarrollo económico y social de 1992 y sobre el proyecto de plan de desarrollo para 1993", aprobado el 31 de marzo 1993 en la I Sesión de la VIII Asamblea Popular Nacional.

²⁷ Según el Instituto de Estadísticas Chino, el Producto Interno Bruto (PIB) de China alcanzará en 1993 los US\$530.000 millones, lo que supone un 13% de aumento en comparación con el año anterior, la producción industrial crecerá un 21% en relación a la de 1992 y la producción agrícola lo hará a un 4%. La producción de cereales será de 442,5 millones de toneladas, cantidad similar

Producción y política comercial

El mijo era el cereal más cultivado en el norte de China, pero a lo largo de los siglos, el trigo ganó en importancia. El arroz, una planta importada del sur, empezó a cultivarse en las tierras áridas del norte. La soya también era uno de los cultivos más importantes. Los campesinos chinos desarrollaron poco a poco técnicas de cultivo intensivo: con rotación de cultivos en la cual la soya jugaba un rol importante, con utilización de material orgánico como fertilizante, con reemplazo del sistema de dejar tierras en barbecho por uno con plantaciones en líneas preestablecidas y desmalezando varias veces al año. Se hacía hincapié en la importancia de plantar en el momento adecuado.

Los siglos VIII y IX vieron una migración gradual de la población desde el norte hacia el sur del Yangtze, con su clima más templado y tierras más fértiles, lo que indujo a un aumento de la producción. El sur se volvió excedentario en granos, gracias, entre otros, a la doble cosecha anual de arroz y trigo de invierno. Se introdujeron nuevos cultivos como el té y el azúcar y se desarrollaron nuevas variedades de granos. Surgió una red de pequeños mercados rurales, los cuales, a finales de período T'ang empezaron a formar pequeños centros urbanos.

Entre fines del siglo XVII y fines del siglo XVIII, la agricultura prosperó al igual que los demás sectores. La provincia de Hunan se había convertido en un importante productor de arroz a finales de la Dinastía Ming y más tarde Szechuan, Kwangsi y Taiwán también se tornaron grandes productores. El trigo y la cebada fueron relegados a las tierras marginales a finales de la Dinastía Ming y el principio de la Dinastía Ch'ing. La introducción en China de cultivos americanos como el maíz, el maní y la batata permitieron utilizar las laderas y las zonas montañosas del centro y del sur de China. Se extiende el cultivo de té, algodón, tabaco y otros cultivos comerciales. Los grandes terratenientes eran poco comunes en el norte pero en el centro y en el sur la tenencia de tierras se fue concentrando en pocas manos.

Entre 1949 y 1978 se pueden reportar una serie de adelantos importantes en la agricultura. Se progresó en la conservación de aguas y la irrigación, pasando de 20 millones de hectáreas irrigadas en 1952 a 45 millones en 1978.²⁸ A pesar de ello, a principios de los años setenta, menos de la mitad del área bajo cultivo contaba con la infraestructura de irrigación adecuada. La utilización de semillas mejoradas se generalizó, la utilización de fertilizantes químicos y orgánicos aumentó de 93 kg/ha en 1952 a 88 kg/ha de fertilizantes químicos y 165 kg/ha de fertilizantes orgánicos en 1978. La mecanización ha aumentado en menor medida porque el Gobierno ha seguido una política de utilización intensiva de mano de obra. También ha seguido una política de electrificación y la pequeña industria local ha sido un elemento importante en la política de desarrollo rural (para la irrigación, la mecanización, pequeñas siderurgias, pequeñas minas de carbón, transformación de

a la de 1992. Los ingresos de la población urbana crecerán un 12% este año y su renta "per cápita" sera de US\$2.350, tres veces más que la de la población campesina, cuyos ingresos sólo aumentarán un 2%. Las exportaciones chinas totalizarán en 1993 los US\$ 93.000 millones, un 6.8% más que en 1992, y las importaciones los US\$ 100.000 millones, un 24% más, y por primera vez desde 1989 habrá déficit de la balanza comercial. (Noticia en Diario Estrategia, Santiago, Chile, 24 de noviembre de 1993.)

²⁸ J.Chonchol (1986), p. 39.

talleres artesanales en pequeñas industrias, etc.). Estas diferentes actividades industriales ocuparon en 1978 el 10% de la población activa rural. Según un estudio del Banco Mundial, en 1978 la relación entre los ingresos urbanos respecto a los ingresos rurales era de 2.2 a 1, y los ingresos rurales per cápita entre 1957 y 1977 habrían aumentado un 20%.²⁹

En promedio, en 1984, cada hogar campesino disponía de unas 0.56 hectáreas que a su vez estaban divididas en cerca de diez parcelas distintas. A pesar de la dificultad de aplicar técnicas modernas en espacios tan reducidos, China tendría todavía bastante potencial para aumentar los rendimientos por hectárea,³⁰ entre otros, a través del cultivo de híbridos, del cultivo con semillas de mejor calidad, con mayor y mejor utilización de fertilizantes y con mejor mezcla de alimentos para la ganadería. La diversificación de la producción también es importante para aumentar los ingresos de los campesinos. Sin embargo, debido al debilitamiento de lo colectivo, varios trabajos de interés general (como el mantenimiento de obras hidráulicas, de caminos, de electrificación así como de maquinaria de propiedad colectiva) se están dejando de hacer apropiadamente.³¹ Se estima que en el período 1971-1975 la población rural activa promediaba unos 290 millones de personas y que cada una de ellas trabajó entre 15 y 18 días por año en proyectos de conservación de aguas, moviendo diariamente cerca de un metro cúbico de tierra mientras que ahora, las comunas rurales se enfrentan a la difícil tarea de movilizar a los campesinos sin el uso de coerción administrativa y con la necesidad de pagarles por el trabajo efectuado.³²

Las reformas posteriores a 1978 tratan de transformar la vieja estructura de control administrativo directo hacia una de control indirecto a través de los mecanismos de mercado. Para ello, se ha seguido un camino dual. Parte de la producción se hace siguiendo directivas y otra parte es libre; los precios tienen una estructura múltiple, con precios relativamente bajos para lo producido según las directivas y precios mayores reflejando las fuerzas de mercado en grados distintos (precios fluctuantes, negociados, libres).³³ Por exceso de demanda sobre la oferta, en 1987, el racionamiento de la carne de cerdo se ha tenido que introducir en los mercados de Beijing. Un estudio del Banco Mundial de 1990, estima que los precios libres de mercado pesan en un 12 a 15% en el índice de precios al por menor y por lo tanto, los precios fijados por el Estado son todavía muy importantes para el consumidor.³⁴

Existen cuatro razones para explicar el espectacular aumento de la producción de cereales (de 300 millones de toneladas a 400 millones de toneladas) entre 1979 y 1984 y cuatro razones para explicar su estancamiento posterior. Las primeras son el mejoramiento de la tierra y los trabajos de irrigación hechos por las comunas bajo Mao; la construcción de grandes fábricas de fertilizantes bajo

²⁹ J.Chonchol (1986), p. 41.

³⁰ N.Wakashiro, pp. 488 y 485.

³¹ J.Chonchol (1986), pp. 55-56.

³² N.Wakashiro, pp. 492 y 497.

³³ Z.Renwei, pp. 346-347.

³⁴ G.Peebles, pp. 25 y 31.

Hua Guafeng; el incentivo al trabajo después de la disolución de las comunas; y el incentivo de los precios agrícolas. Las segundas son la falta de inversión pública en el sector agrícola que cayó en un 5.2% de las inversiones totales comparado con el nivel histórico de un 10%; las inversiones en cuanto a fondos de las comunas y trabajos colectivos también cayeron drásticamente; la migración urbana dejando tierra agrícola sin producir; la utilización de tierras agrícolas a otros fines, lo que redujo la superficie de tierra arable de unos 100 millones de hectáreas en 1950 a unos 95 millones hoy en día.³⁵

En 1990, el Consejo de Estado estableció una reserva de cereales. Todo el superávit de cereales que queda, después de lo contratado y de lo vendido en el mercado, es comprado para la reserva. Se fija un precio mínimo para beneficiar a los campesinos. Ya desde los años cincuenta existen precios fijados para la compra de productos agrícolas, los cuales han aumentado en línea con los costos de producción, y para la venta, los cuales quedaron fijos desde la mitad de los años sesenta hasta mayo de 1991, cuando el precio de los cereales aumentó en 70% y el de aceite casi un 100%. Sin embargo, estos dos productos sólo representaban el 8% del consumo de los hogares en 1989 y el aumento de precio fue compensado por un subsidio de 6 yuan por empleado en el sector urbano, así es que el consumo casi no varió. La política es de ir reduciendo paulatinamente la brecha que existe entre precios de compra y de venta de los productos agrícolas de consumo básico (cereales, aceite, algodón, carne, huevos, aves, hortalizas y productos del mar y de agua dulce), reducir el número de productos que son subsidiados y reducir el número de categorías de productos que conforman una ración para los hogares urbanos.³⁶

Los cultivos industriales habían sufrido mucho debido a la política de autoabastecimiento de cereales, pero entre 1980 y 1990, han conocido un nuevo dinamismo, con un aumento de 50% de su superficie sembrada y, para el algodón, un aumento de 50% en sus rendimientos, porque se está sembrando en mejores tierras, desplazando a otros cultivos. Algo parecido ha pasado con las oleaginosas, y la superficie sembrada con productos hortofrutícolas ha aumentado en un 75%, mientras que la producción casi se triplicó.³⁷

A pesar de las reformas, el comercio interprovincial de cereales sigue siendo muy reducido en China y no sobrepasaría el 7% de las producciones locales, lo que nunca ha permitido un buen balance entre regiones deficitarias y regiones con superávit,³⁸ las cuales, entre otros, alimentan los animales con los excedentes.

En 1992, permanecieron latentes en la agricultura ciertos factores de inestabilidad. Así, en un buen número de localidades, los campesinos dedicados al cultivo de cereales no lograron incrementar sus ingresos pese a que elevaron su producción. También fueron bastante serios los cobros abusivos de fondos y las exacciones arbitrarias, que agravaron las cargas de los campesinos. Por esto, en 1993 se propone seguir profundizando la reforma rural, poner en marcha la reforma de

³⁵ R.Kojima, pp. 384-386.

³⁶ K.Ge, C.Chen, T.Shen y S.Zhang (1992)

³⁷ Aubert y Etienne, p. 55.

³⁸ Aubert y Etienne, pp. 61-62.

los precios de los productos agrícolas y dar nuevos pasos en la ejecución concreta de la política de apoyo preferencial a la producción cerealera y algodonera. Se propone mejorar el método de subsidio por la venta al Estado de cereales y algodón, sustituyendo el abastecimiento de materiales a precio estatal reducido, por el pago pecuniario a los campesinos de la diferencia entre este precio y el precio negociado. Establecer un sistema de protección para los precios de compra estatal de los cereales y del algodón y un sistema de fondos de riesgo para los precios en el nivel central y el de provincia, región autónoma y municipio directamente subordinado al poder central. Difundir en forma enérgica los adelantos científico-tecnológicos agrícolas y ampliar los sembríos de buena calidad. Las autoridades continuarán aumentando el financiamiento por cuenta del fisco y la concesión de créditos para la infraestructura agrícola, para las bases productoras de productos agrícolas comerciables, para el desarrollo múltiple de la agricultura, para el fomento de ésta por la ciencia, la tecnología y la educación, para el desarrollo de las industrias al servicio de la agricultura, etc. Habrá un nuevo aumento en la producción y abastecimiento de insumos agrícolas y se reforzará el control de sus precios. Se continuarán desarrollando las empresas de cantones y poblados como tarea estratégica destinada a hacer ascender en toda la línea la economía rural y apoyar las zonas del centro, del oeste y las habitadas por minorías nacionales.³⁹

Según proyecciones, la producción de arroz en China aumentará en un 1.8% anual hasta el año 2000, comparado con el 2.5% en la década anterior a 1988. Aunque habrá rápidos avances en los rendimientos, se produciría una baja en la superficie sembrada, debido a la industrialización y a la competencia de otros cultivos comerciales más remunerativos. Estos aumentos de los rendimientos derivarán de la constante modernización del cultivo del arroz y de la difusión del arroz híbrido, apoyados por mejores sistemas de riego. En 1992, 58% de la superficie arroceras se sembraba con variedades híbridas, comparado con 48% dos años antes. En China se emplean grandes cantidades de arroz para alimentar los cerdos, especialmente en las regiones centrales, debido a las grandes disponibilidades de este cereal en relación con la demanda interna de la región y al aumento del ingreso que obtiene el agricultor de la cría de cerdos. Tanto China como India importarían y exportarían arroz, aunque India podría aparecer como un exportador neto mayor que China. En China, el alto crecimiento de los ingresos en la próxima década determinará probablemente un aumento de la demanda de arroz de calidad superior, que podría tener que importarse, pues al desplazarse el interés del desarrollo agrícola al industrial, podrían resultar limitadas las inversiones disponibles para mejorar la elaboración. La producción de arroz proyectada por la FAO para China en el año 2000 es de 144 071 mil toneladas, con un consumo total proyectado de 143 229 mil toneladas repartidas entre 127 100 para consumo alimentario y 16 130 para consumo no alimentario, y un consumo per cápita efectivo en 1988 de 92.8 kg por año y proyectado para el año 2000 de 97.8 kg. Las exportaciones proyectadas para el año 2000 serían de 1 021 miles de toneladas y las importaciones de 671 miles de toneladas (comparado con un total mundial de algo más de 17 millones de toneladas).⁴⁰

El incremento de la producción de cítricos (se multiplicó por cuatro) durante los años ochenta fue impulsado, en gran medida, por la demanda interna. En vista de las características actuales de

³⁹ Z.Jiahua, Vice Primer Ministro del Consejo de Estado. Extractos del "Informe sobre el desarrollo económico y social de 1992 y sobre el proyecto de plan de desarrollo para 1993", aprobado el 31 de marzo 1993 en la I Sesión de la VIII Asamblea Popular Nacional.

⁴⁰ Comité de Problemas de Productos Básicos, FAO.

los árboles (más del 50% de la superficie plantada tenía menos de cinco años en 1990, y solo 10% son árboles viejos de bajo rendimiento) y del programa de continua expansión, se prevé que la producción volverá a duplicarse en los años noventa. Las naranjas y las mandarinas representan el 95% de la producción total de cítricos, la mayor parte de la cual se consume como fruta fresca. La elaboración concierne principalmente rodajas y zumo de satsumas en conserva para bebidas no alcohólicas. El Gobierno influye indirectamente en los precios a través de la compra de frutas para instituciones públicas y para la exportación y a través de la autorización del uso de la tierra. Como la mayor parte de la tierra cultivable está en explotación y existen restricciones para mantener la superficie dedicada a los cereales, las autorizaciones se han concedido principalmente para tierras marginales, en su mayor parte en laderas de montañas, donde el costo de preparación de la tierra es considerablemente mayor.⁴¹

Varias de las más grandes empresas transnacionales ⁴² han establecido empresas relativamente pequeñas a manera exploratoria en primera instancia. El valor total de la producción del sector de alimentos procesados y bebidas era el equivalente a US\$ 24,5 mil millones en 1988 y la meta establecida por el Consejo de Estado para el año 2000 es US\$ 80,6 mil millones o sea, un crecimiento anual de cerca de 8,6%. La proximidad de grandes importadores de alimentos, como Japón ⁴³ y algunos países del Sudeste Asiático obviamente representa un potencial para China, mientras actualmente, los más grandes importadores de productos alimentarios chinos son Hong Kong y Macao. Productos procesados con potencial para la exportación —e inversión externa— son: distintos tipos de té; algunas frutas; champiñones, espárragos y brotes de bambú; productos pesqueros; carne de pato y de conejo; miel; hierbas medicinales; y comidas preparadas. También se estima que a futuro, China podría desempeñar un papel importante en el mercado mundial de los piensos, y de hecho, recientemente varias empresas multinacionales han hecho inversiones en este sector.⁴⁴ (Véanse los cuadros del anexo al respecto.)

Tres instituciones son importantes para el comercio externo: el Ministerio de Comercio y Relaciones Económicas Externas, el cual toma las decisiones políticas; las Corporaciones de Comercio Externo, que tienen funciones empresariales (existen unas cinco mil, organizadas por línea de productos, a nivel nacional, provincial o municipal); y la Administración Estatal de Control Cambiario (creada en 1984 y que funciona a través de unos 90 centros), la cual regula el uso y destino de las monedas extranjeras.⁴⁵

⁴¹ FAO (julio 1993)

⁴² Entre otras: General Foods-Philip Morris en joint-venture con empresas chinas para el procesamiento de yuca y de café instantáneo; Tate & Lyle para té; Continental Grains en joint-venture con una firma tailandesa para un complejo avícola; Coca-Cola con 12 joint-ventures; Nestlé para la preparación de leche en polvo y alimentos para niños; Nissim Oil Mills (Japón) para oleaginosas.

⁴³ Actualmente exporta entre otros: maíz y otros cereales, oleaginosas, carne congelada, productos pesqueros, tallarines a base de arroz, y maní procesado.

⁴⁴ Rama, pp. 135-136, 145, 153-154 y 156.

⁴⁵ Panagariya, pp. 55-56.

Para la promoción de exportaciones, China ha priorizado los siguientes sectores: industria liviana, textiles, maquinaria y productos electrónicos, los cuales reciben una serie de beneficios asegurados como energía, materiales para envase, transporte, etc., a expensas, entre otros, del sector agrícola. Así, entre 1977 y 1988, las exportaciones agrícolas han crecido de manera continua en términos de valor (de 2,1 a 6,95 mil millones de dólares corrientes), pero perdieron peso relativo respecto a las exportaciones totales (de 27.6% a 17.1%).⁴⁶

China tiene un sistema de licencias (la medida más importante) e impuestos (desde 1987, sólo sobre ocho productos y oscilando entre 10% y 60% de su valor) con el objeto de restringir las exportaciones de una serie de productos. Es el Ministerio de Comercio y Relaciones Económicas Externas que define cuáles productos dependen del control directo del Ministerio (en 1988, la lista incluía 27 productos, entre los cuales el arroz, el cerdo, la seda natural cruda, el algodón crudo, el hilo de algodón y los textiles de algodón sin teñir); cuales dependen de su control directo para los contratos de exportación, más no para las demás acciones (entre otros: la carne de cerdo congelada, la lana, el ganado en pie, la carne bovina y ovina, el jamón, el azúcar, la madera, el aceite de maní, la sal, tejidos de algodón no teñido). Los demás productos no requieren de licencia de exportación y tienen poca ingerencia del Gobierno Central. Las razones dadas para las restricciones de las exportaciones es que se trata de productos esenciales (como el arroz), productos para los cuales China tiene un poder de monopolio en el mercado internacional (como la seda y el algodón crudos) o productos para los cuales se quiere incentivar un mayor valor agregado o un mayor comercio intraprovincial.⁴⁷

China ha incentivado la creación de asociaciones de exportadores y todas las empresas que exportan tienen que asociarse en la agrupación pertinente. Actualmente existen cinco asociaciones, entre las cuales se encuentra la de los "cereales, aceites y productos alimenticios". Para varios productos, los precios internos son más altos que los que China exporta. Las asociaciones de exportadores han funcionado a veces como cartel, sugiriendo al Gobierno fijar precios más altos, sea para las exportaciones, sea —como compensación para los bajos precios externos— para los productos sobre el mercado interno.⁴⁸

El 31 de diciembre de 1992, como parte de los programas de reforma del mercado y de liberalización del comercio, con miras al futuro acceso al GATT, China redujo los aranceles de 260 productos. Sin embargo, algunos aranceles siguen altos, como por ejemplo, el de los cítricos, tanto frescos como secos, que siguen siendo del 80%.⁴⁹

⁴⁶ Panagariya, pp. 58-59.

⁴⁷ Panagariya, p. 64.

⁴⁸ Panagariya, p. 65.

⁴⁹ FAO (julio 1993)

Bibliografía

- Aubert, Claude y Gilbert Etienne: "Les progrès et aléas de l'agriculture et du monde rural - les apports et les nouveaux défis de la révolution verte", La Chine et l'Inde en transition, Economie Prospective Internationale, N°50, París, 2do trimestre, 1992.
- Baocheng, Hans, "Se acuerda acelerar el desarrollo de las empresas rurales en el centro y el oeste del país", Beijing informa, semanario Chino, N°16, Bieijing, 20 de abril, 1993.
- Chonchol, Jacques, Paysans á venir: les sociétés rurales du tiers-monde, Editions La Découverte, París, 1986.
- , Le défi alimentaire - la faim dans le monde, Librairie Larousse, París, 1987.
- Encyclopaedia Britannica, Macropaedia, vol.4, 1974, pp. 259-405.
- Ge, K., C. Chen, T. Shen y S.Zhang, "Consumo alimentario y estado nutricional en China", Alimentación, nutrición y agricultura, no 4, vol.2, FAO, Roma, 1992.
- Islam, Rizwanul, "Growth of rural industries in post-reform China: patterns, determinants and consequences", Development and Change, vol.22, no. 4, Sage Publications, Institute of Social Studies, The Hague, octubre, 1991.
- Jiahua, Zou, "Informe sobre el desarrollo económico y social de 1992 y sobre el proyecto de plan de desarrollo para 1993", Beijing informa-semanario Chino, no. 16, Beijing, 20 de abril, 1993.
- Kojima, Reetsu, "Achievements and contradictions in China's economic reform, 1979-88", The Developing Economies, Special issue: Ten years of China's economic reform, vol.XXVIII, no. 4, Institute of Developing Economies, Tokio, 1990.
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), "Perspectivas del mercado mundial del arroz a medio y largo plazo" (CCP:RI 93/4), Comité de Problemas de Productos Básicos, Grupo Intergubernamental sobre el Arroz, Roma, marzo, 1993.
- , "Evolución de las políticas en relación con los cítricos" (CCP:CI 93/9), Comité de Problemas de Productos Básicos, Roma, julio, 1993.
- , Anuario de producción, Roma, 1992.
- Servicio Internacional para la Investigación Agrícola Nacional (ISNAR), Informe anual 1991 - Tema: Plan estratégico, La Haya, 1992.
- , "Agricultural research in China", ISNAR Briefing Paper, N°1, La Haya, enero, 1993.
- Panagariya, Arvind, "Unravelling the misteries of China's foreign trade regime", The World Economy, vol.16, no.1, Oxford, UK, enero 1993.

- Peebles, Gavin Peebles, "Why the quantity theory of money is not applicable to China, together with a tested theory that is", Cambridge Journal of Economics, vol.16, no.1, 1992.
- Renwii, Zhao, "Two contrasting phenomena in China's income distribution", Cambridge Journal of Economics, vol.14, no.3, 1990.
- Rama, Ruth, Investing in Food, OECD Development Centre Studies, París, 1992.
- Schwarcz, Vera, "No solace from Lethe: history, memory and cultural identity in Twentieth Century China. The living tree: the changing meaning of being Chinese today", Daedalus, Journal of the American Academy of Arts and Science, vol.120, no.2, 1991.
- Sekiguchi, Sueo, "Foreign trade in chinese economy: prices and price responsiveness", The Developing Economies, Special issue: Ten years of China's economic reform, vol.XXVIII, no.4, Institute of Developing Economies, Tokio, 1990.
- Wakashiro, Naoya, "Rural reform and agricultural production in China", The Developing Economies, Special issue: Ten years of China's economic reform, vol.XXVIII, no.4, Institute of Developing Economies, Tokio, 1990.
- Xiyi, Huang, "De ama de casa a mujer de negocios: la otra larga marcha de la China rural", CERES no. 139, vol. 25, FAO, Roma, enero-febrero, 1993.

ANEXO

Cuadro 1

TASA DE CAMBIO

Promedio del año (Yuan por US\$)

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993 (a julio)
2.9	3.5	3.7	3.7	3.8	4.8	5.3	5.5	5.8

Fuente: Datos del Fondo Monetario Internacional.

Cuadro 2

CHINA: PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS

(En millones de toneladas)

Año	Granos	Aceites	Carnes <u>a/</u>	Pescados	Frutas
1949	113.18	2.56	2.20	0.45	1.20
1952	163.92	4.19	3.39	1.67	2.44
1957	195.05	4.20	3.99	3.12	3.25
1962	160.00	2.00	1.94	2.28	2.71
1965	194.53	3.63	5.51	2.98	3.24
1970	239.96	3.77	5.97	3.18	3.75
1975	284.52	4.52	7.97	4.41	5.38
1980	320.56	7.69	12.05	4.50	6.79
1985	379.11	15.78	17.61	7.05	11.64
1990	446.24	16.13	25.14	12.37	18.74

Fuente: K. Ge, C. Chen, T. Shen y S.Zhang, "Consumo alimentario y estado nutricional en China", Alimentación, nutrición y agricultura, no 4, vol.2, FAO, Roma, 1992.a/ Carne porcina, vacuno y ovina.

Cuadro 3

CHINA: PRINCIPALES ALIMENTOS CONSUMIDOS

(Kg/persona/año)

Año	Granos	Aceites comestibles	Carne	Pollo	Huevos	Pescado	Azúcar	Vino
1952	197.67	2.10	6.84	0.43	1.02	2.67	0.91	1.14
1957	203.06	2.42	6.19	0.50	1.26	4.34	1.51	1.37
1962	164.63	1.09	3.01	0.38	0.77	2.96	1.60	1.14
1965	182.84	1.72	7.31	0.36	1.42	3.33	1.68	1.30
1970	187.22	1.61	6.84	0.32	1.32	2.94	2.06	1.51
1975	190.52	1.73	8.35	0.35	1.63	3.26	2.26	2.18
1980	213.81	2.30	11.99	0.80	2.27	3.41	3.83	3.41
1985	254.35	5.13	15.31	1.56	4.98	4.89	5.63	7.69
1990	238.80	5.67	18.37	1.73	6.27	6.53	4.98	11.63

Fuente: K. Ge, C. Chen, T. Shen y S.Zhang, "Consumo alimentario y estado nutricional en China", Alimentación, nutrición y agricultura, no 4, vol.2, FAO, Roma, 1992.

Cuadro 4

CHINA: METAS PARA EL CONSUMO DE ALIMENTOS EN EL AÑO 2000

Alimentos	Consumo de alimentos (kg/año/per cápita)	Energía (kcal)	Proteína (grs)	Grasa (grs)
Granos	153	1 482	36.3	9.2
Papas	34	88	1.8	0.1
Legumbres	15	163	14.2	6.2
Aceite vegetal comestible	6	145	-	16.4
Porcino	17	267	4.4	21.5
Vacuno y ovino	1	8	0.5	0.7
Aves	6	7	1.2	0.2
Productos pesqueros	9	19	3.1	0.6
Huevos	12	48	4.1	3.3
Leche fresca	10	19	0.9	1.1
Hortalizas	120	59	3.7	0.5
Frutas	20	24	0.3	0.1
Azúcar	6	62	0.1	-
Total		2 391	70.6	65.9

Fuente: K. Ge, C. Chen, T. Shen y S.Zhang, "Consumo alimentario y estado nutricional en China", Alimentación, nutrición y agricultura, no 4, vol.2, FAO, Roma, 1992.

Cuadro 5

CHINA: CRECIMIENTO DE LAS INDUSTRIAS RURALES Y SU PARTICIPACION EN
LA PRODUCCION RURAL TOTAL DE VARIAS PROVINCIAS

Provincias	Tasa de crecimiento anual de la producción de las industrias rurales (1980-1988)	Participación de las industrias en el total del producto social rural 1987
<u>Provincias de la costa</u>		
Fujian	31.32	29.43
Guangdong	31.14	28.70
Hebei	30.62	42.70
Jiangsu	30.95	56.00
Liaoning	30.56	44.42
Shandong	33.15	37.20
Shanghai	27.43	66.67
Tianjin	35.69	57.35
Zhejiang	38.59	53.41
<u>Otras provincias</u>		
Anhui	34.35	21.91
Beijing	32.55	52.28
Gansu	25.98	14.45
Guangxi	19.47	12.65
Guizhou	30.49	13.01
Heilongjiang	24.00	19.38
Henan	26.37	27.67
Hubei	29.80	25.24
Hunan	22.88	22.90
Mongolia Interior	18.83	8.34
Jiangxi	23.96	19.19
Jilin	26.24	22.48
Ningxia	23.08	14.55
Qinghai	15.11	8.43
Shaanxi	30.79	25.89
Shanxi	23.44	41.82
Sichuan	27.19	22.81
Tibet	34.01	2.83
Xinjian	16.60	5.63
Yunan	19.81	12.54
<u>Total</u>	<u>30.33</u>	<u>34.83</u>

Fuente: Rizwanul Islam, "Growth of rural industries in post-reform China: patterns, determinants and consequences", Development and Change, vol.22, no. 4, Sage Publications, Institute of Social Studies, The Hague, octubre, 1991.

Cuadro 6

CHINA: EXPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

(En millones de US\$)

	1961/ 1970	1971/ 1980	1981/ 1985	1986/ 1990	1991
Bananos	36.5	27.0	36.9	42.1	51.3
Café y sucedáneos	0.3	3.4	14.5	4.4	1.8
Cereales	188.9	477.7	462.8	673.6	1 136.6
Cacao en grano, crudo o tostado	0.1	0.0	0.0	7.2	0.1
Azúcar, total	86.1	199.7	99.2	131.4	149.6
Fibra de algodón	4.2	33.6	186.7	546.7	361.0
Semillas oleaginosas	71.2	85.8	354.4	640.9	802.7
Tabaco en bruto	11.6	52.5	38.2	53.3	155.6
Carne bovina, fresca o congelada	0.0	3.0	22.3	93.9	202.8
Lana grasienta	12.4	10.1	3.9	6.5	5.2
Lana limpia	4.7	5.3	27.8	53.3	48.0
Aceites vegetales fijos	22.0	33.6	109.7	105.8	140.1
Tortas y harina y otros residuos	1.9	5.6	124.4	535.6	567.4
Salvados y semejantes	0.3	2.2	15.8	26.9	12.4
<u>Total productos tradicionales</u>	<u>440.0</u>	<u>939.5</u>	<u>1 496.6</u>	<u>2 921.7</u>	<u>3 634.6</u>
Frutas y legumbres, excluyendo bananos	210.5	674.8	1 137.3	2 007.8	2 396.2
<u>Total productos no tradicionales</u>	<u>517.4</u>	<u>1 867.7</u>	<u>3 712.1</u>	<u>6 652.5</u>	<u>8 206.3</u>
<u>Producto agropecuario total</u>	<u>957.4</u>	<u>2 807.2</u>	<u>5 208.7</u>	<u>9 574.2</u>	<u>11 840.9</u>

Fuente: Elaborado por la Unidad de Desarrollo Agrícola de la CEPAL en base a datos de FAO, AGROSTAT.

Cuadro 7

CHINA: IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

(En millones de US\$)

	1961/ 1970	1971/ 1980	1981/ 1985	1986/ 1990	1991
Bananos	0.0	0.7	4.0	7.1	3.0
Café y sucedáneos	0.4	9.5	15.6	9.4	8.3
Cereales	454.3	1 518.7	3 038.7	2 701.7	3 054.5
Cacao en grano, crudo o tostado	1.8	22.9	23.4	38.9	28.0
Azúcar, total	50.8	192.0	407.3	436.3	344.0
Fibra de algodón	96.1	699.2	830.9	733.2	1 217.4
Semillas oleaginosas	35.6	271.8	457.3	556.6	658.7
Tabaco en bruto	8.7	46.5	150.9	133.4	124.4
Carne bovina, fresca o congelada	0.0	11.4	60.0	122.0	171.4
Lana grasienta	21.5	61.4	232.8	338.9	420.5
Lana limpia	1.8	9.0	70.4	310.0	163.8
Aceites vegetales fijos	7.7	88.7	86.7	547.0	749.0
Tortas y harina y otros residuos	0.0	2.7	4.2	12.7	12.7
Salvados y semejantes	1.2	2.6	11.1	20.8	31.9
<u>Total productos tradicionales</u>	<u>679.8</u>	<u>2 937.0</u>	<u>5 393.1</u>	<u>5 967.9</u>	<u>6 987.5</u>
Frutas y legumbres, excluyendo bananos	9.2	47.0	113.9	280.0	370.1
<u>Total productos no tradicionales</u>	<u>126.2</u>	<u>559.1</u>	<u>1 273.1</u>	<u>2 760.0</u>	<u>3 105.3</u>
<u>Producto agropecuario total</u>	<u>806.1</u>	<u>3 496.1</u>	<u>6 666.2</u>	<u>8 727.9</u>	<u>10 092.8</u>

Fuente: Elaborado por la Unidad de Desarrollo Agrícola de la CEPAL en base a datos de FAO, AGROSTAT.

Cuadro 8

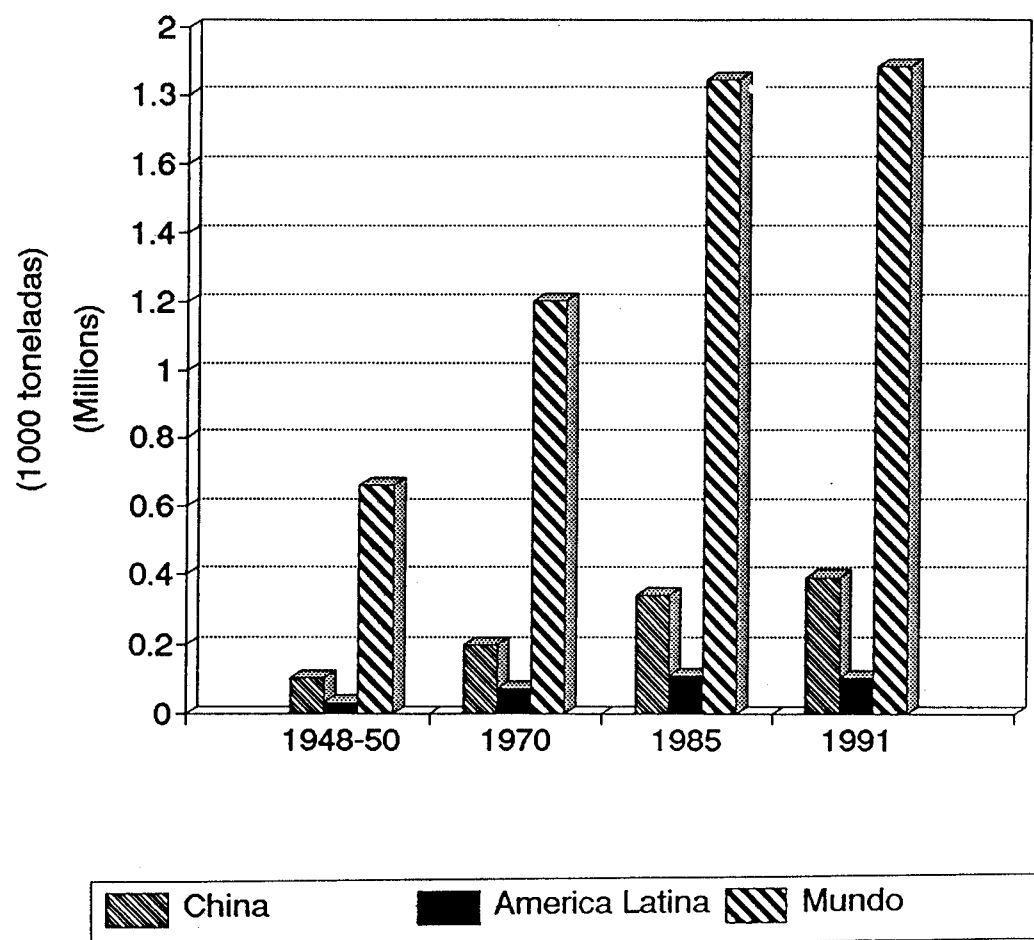
CHINA: PRINCIPALES EXPORTACIONES DE ALIMENTOS Y BEBIDAS, 1989

Productos	Cantidad (Toneladas)	Valor (En millones de US\$)
Cereales	6 220 517	1 168
Maíz	3 496 714	444
Soya	1 170 513	349
Legumbres	378 169	145
Semillas oleaginosas	381 841	230
Carne	---	421
Congelada de porcino	80 912	141
Congelada de vacuno	55 847	102
Huevos y sus productos	---	39
Productos pesqueros	266 582	898
Fruta fresca	237 014	101
Fruta seca	---	135
Hortalizas	749 082	380
Hortalizas secas	---	155
Alimentos enlatados	532 525	631
Hortalizas enlatadas	302 953	321
Azúcar refinada	350 217	126
Chocolates	4 684	13
Vinos y bebidas alcohólicas	132 438	90
Cerveza	108 574	52
Sal	350 440	15
Fideos de arroz	28 278	16
Fideos de frejol	15 924	23
Productos de maní	67 629	87
Miel	67 397	53
Forraje	---	781
Cáscara de frejoles	1 549 498	358
Té	204 089	401
Café en granos	5 103	10
Productos derivados del cacao	10 514	25
Aceites esenciales	---	147

Fuente: Almanac of China's Foreign Economic Relations and Trade, 1990.

Gráfico 1

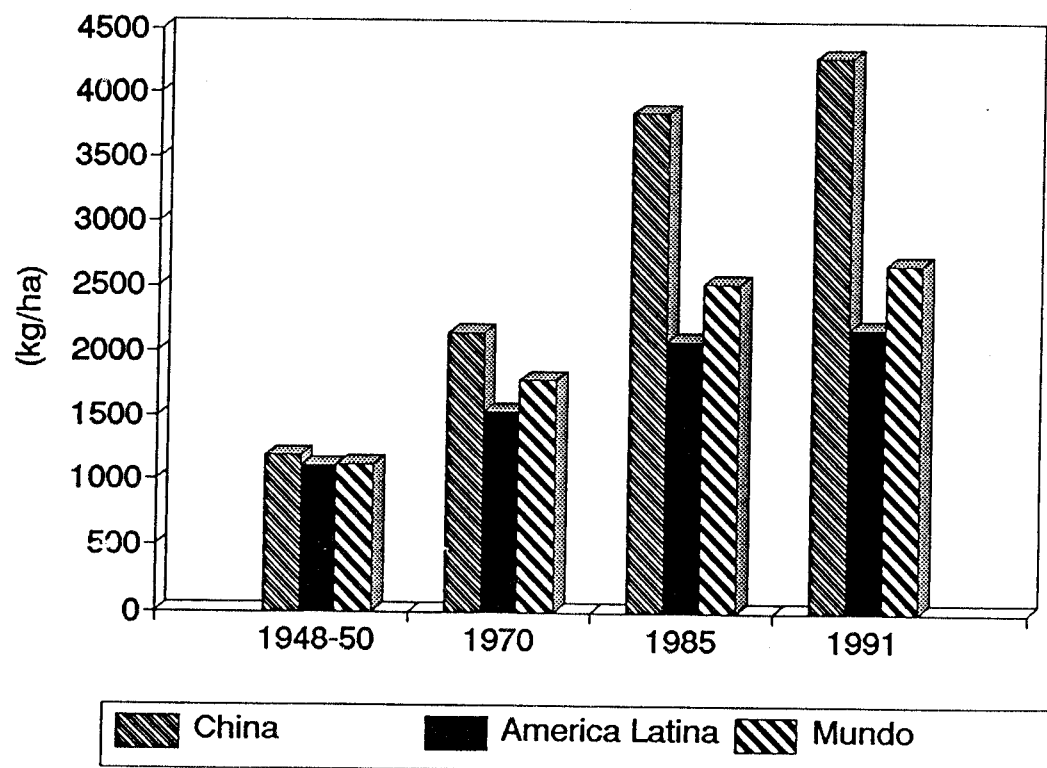
CHINA: PRODUCCION TOTAL DE CEREALES



Fuente: FAO, Anuarios de producción, varios años.

Gráfico 2

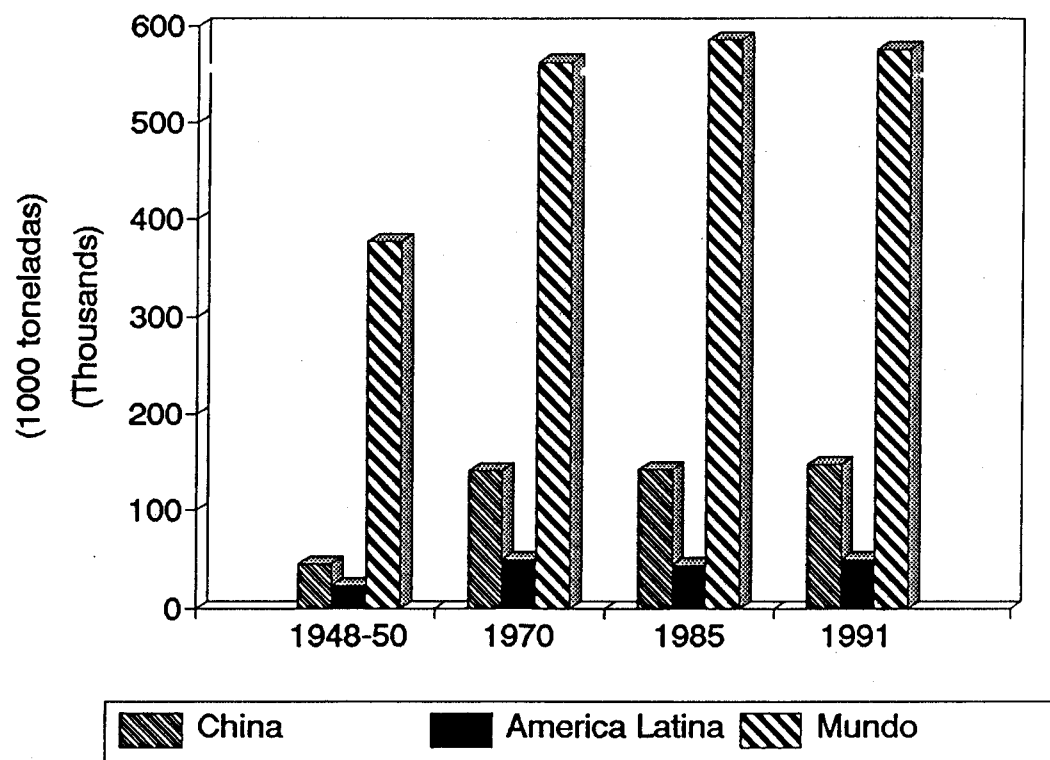
CHINA: RENDIMIENTO DE LOS CEREALES



Fuente: FAO, Anuarios de producción, varios años.

Gráfico 3

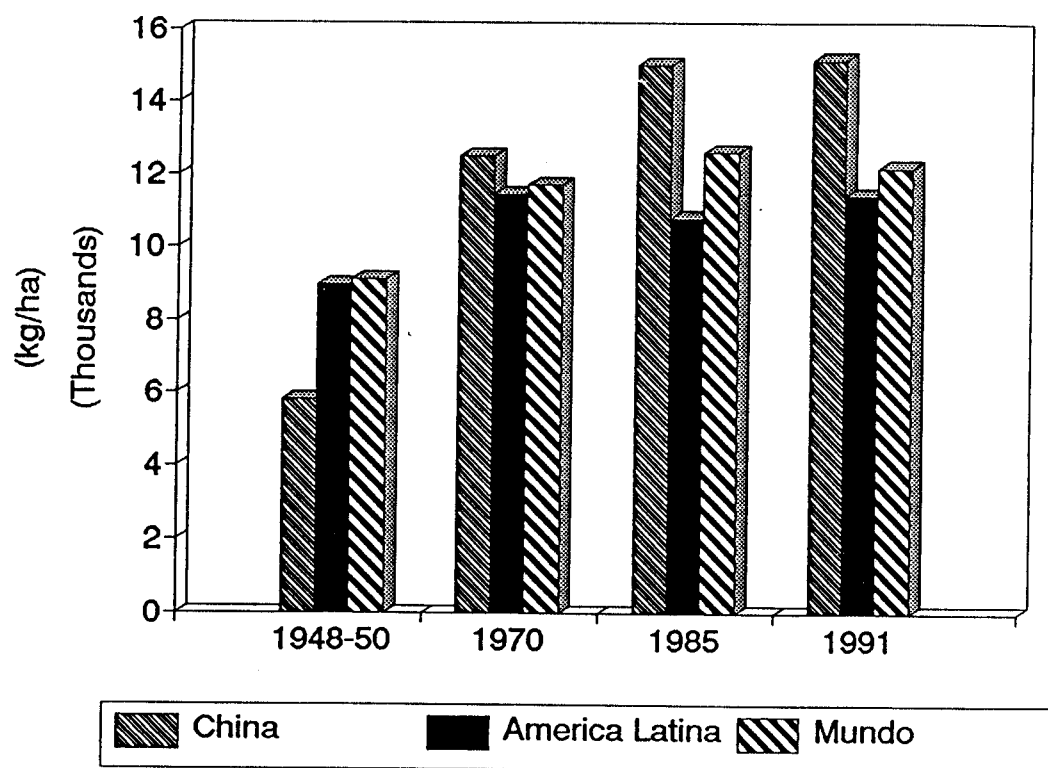
CHINA: PRODUCCION TOTAL DE TUBERCULOS



Fuente: FAO, Anuarios de producción, varios años.

Gráfico 4

RENDIMIENTO DE LOS TUBERCULOS



Fuente: FAO, Anuarios de producción, varios años.

II. LA AGRICULTURA EN INDIA

Síntesis

1. El sector agrícola en India representa hoy en día el 33% del PIB, el 52% de la PEA, mientras el 75% de la población vive en el sector rural.
2. Desde la independencia en 1947, el Gobierno, a través de planes quinquenales, una fuerte regulación de la economía, un esfuerzo de investigación y extensión agrícola, ha logrado aumentar la superficie bajo cultivo, la superficie bajo riego, difundir la Revolución Verde, aumentar la producción y productividad agrícolas hasta lograr la autosuficiencia en cereales y reducir la pobreza tanto rural como urbana.
3. Sin embargo, la economía india se encuentra todavía frente a grandes desafíos: la población aumenta algo más de un 2% anual y se acercaría a los mil millones de habitantes en el año 2000; las grandes diferencias regionales; la casi total ocupación de las tierras arables; la presión sobre los recursos hídricos; la degradación ambiental; etc.
4. Una fuerte crisis económica ha inducido a una mayor apertura, desde mediados de 1991. Una serie de regulaciones económicas fueron eliminadas y el Gobierno, junto con el sector privado, está haciendo esfuerzos para incentivar las exportaciones agropecuarias y agroindustriales, lo que significa un cambio ante la política anterior a 1991 que más bien buscaba la autosuficiencia alimentaria.
5. Los sectores de mayor potencial agroexportador, además del arroz, son las frutas y hortalizas frescas y procesadas para las cuales se espera que las exportaciones se tripliquen desde el nivel 1991-1992 al año 2000 y los productos marinos para los cuales se espera que casi se dupliquen las exportaciones para el año 2000. Los mercados de mayor potencial son los del Oeste Asiático y los países del Golfo, y en menor medida, la ex URSS, la EC y Europa del Este y los Estados Unidos.

Situación general y evolución reciente

La superficie total de India es de 297 millones de hectáreas, de las cuales, en 1989, 169 millones (56.8%) correspondían a tierras arables y cultivos permanentes, 43 millones (14.5%) a tierras irrigadas y 67 millones (22.4%) a bosques (comparado con 165 (55.4%), 30 (10.2%) y 65 (21.8%), respectivamente, en 1969-1971).⁵⁰

La mayor parte de India tiene un clima tropical y subtropical, lo que permite el cultivo todo el año. El país puede ser dividido en tres grandes áreas: 1) la zonas más adelantadas del Nordeste (desde el Punjab al Uttar Pradesh), los deltas del Sureste (Andhra Pradesh y Tamil Nadu) y algunos distritos del Gujrat; 2) las zonas potencialmente ricas como la llanuras del Bihar, del Assam y del Orissa y, en menor medida, del Bengal; 3) las zonas poco dotadas por la naturaleza, de suelos pobres o áridos con poca posibilidad de irrigación, como partes del Rajasthan y de la India peninsular (Deccan) así como las zonas de laderas del sur del Bihar y del interior del Orissa.⁵¹

India pasó por un período de descentralización del poder en la primera mitad de este milenio que puede compararse hasta cierto punto con el período feudal de Europa. Los campesinos —generalmente Sudras, ligados a la tierra—, solían pagar impuestos al Rey pero, a raíz de la descentralización, estos pagos empezaron a hacerse al Samanta. En general, los Samantas habían recibido tierras en vez de pago en dinero y poco a poco se apropiaron de los derechos de gobernar el área. Eran súbditos al Maharaja (título real), hacia el cual tenían varias obligaciones (entre las cuales pagar una porción de sus ingresos, mantener tropas, y a veces ofrecer su hija en matrimonio), pero de hecho, la mayoría estaba en control tanto administrativo como fiscal de las tierras bajo su dominio. Los Samantas no sólo eran oficiales pero también Brahmin compensados por el Estado por sus servicios religiosos.

Esta descentralización estuvo acompañada de una disminución del comercio excepto en la costa. Se ha sugerido que en estos cambios en la administración y el comercio puede estar la base de la autosuficiencia económica actual de los villorrios. La organización y el funcionamiento de los villorrios estaba generalmente regida por un consejo, para el cual las calificaciones generalmente dependían de la edad y de la propiedad. Los Brahmin controlaban la educación y ésta estaba casi exclusivamente restringida a instituciones ligadas a los templos. La mayor innovación tecnológica de la época fue la rueda persa, para la irrigación, en el norte de India.

⁵⁰ FAO (1991)

⁵¹ C. Aubert y G. Etienne, pp. 36-37.

A partir de la mitad del siglo XVIII, la British East India Company empezó a tomar control de varias áreas del subcontinente de la India, y en 1858, el Gobierno Británico reemplazó a la compañía y consolidó su poder sobre el subcontinente. El dominio inglés se caracterizó por la rápida expansión del comercio, un aumento de la producción agrícola comercial, el inicio de actividades industriales y severas hambrunas. El mayor ingreso del Gobierno continuó siendo la recaudación de un porcentaje sobre la producción agrícola, altamente fluctuante por las lluvias monzónicas. El segundo ingreso del Gobierno provenía del monopolio estatal sobre el comercio ilícito de opio con China. El tercero era un impuesto sobre la sal. La mayor contribución económica del Imperio Británico a la economía india, fue la rápida expansión de la red ferroviaria.

A partir de mediados del siglo XIX grandes extensiones de los montes del subcontinente de la India fueron declaradas de propiedad pública y puestas bajo la jurisdicción de los departamentos forestales estatales para su gestión. Se procedió así en detrimento de los sistemas tradicionales de gestión y de los derechos de usufructo de millones de campesinos de toda la India. Alrededor de 1980, casi el 23% de la tierra de la India estaba administrado por el Estado, dejando aproximadamente 300 millones de campesinos con pocos derechos y responsabilidades en el uso y protección de sus bosques.

Se estima que hacia 1970 la India estuvo perdiendo más de un millón de hectáreas anuales de bosques por causa de su explotación comercial y de la creciente presión demográfica. Para frenar esta deforestación el Gobierno inició vastos programas de agrosilvicultura comunal.⁵² Se calcula que actualmente India tiene 24 millones de hectáreas de tierra marginal no cultivada de propiedad privada que son aprovechables para la plantación de árboles.⁵³

El censo de 1991 arrojó una población de 844 millones, con un incremento anual de cerca de 2.1% o sea 18 millones.⁵⁴ Estimaciones recientes llegaron a 1 000 millones de habitantes para el año 2000. La población urbana ha aumentado bastante rápido en los últimos años y representa actualmente un 25% de la población total. Se estima que para fines de siglo, los habitantes urbanos serán unos 320 millones. Esta fuente calcula la población económicamente activa (adulta) en unos 327 millones de personas en 1989-1990, de las cuales el 52% (o 170 millones) trabajan en la agricultura (mayoritariamente la agricultura de subsistencia), el 14% en la industria y el 34% en los servicios. Según esta misma fuente, el empleo formal sólo ocupa unos 26 millones de personas de las cuales 18 millones trabajan en el sector público y 8 millones en el sector privado. Se estima que la fuerza de trabajo femenina urbana se acercará a los 22 millones a fines de siglo, lo que representa un gran potencial para la industria de alimentos, aunque, como veremos más adelante, existen también varias limitaciones para su desarrollo.⁵⁵

⁵² M. Poffenberger y S. Singh, p. 45.

⁵³ N. C. Saxena, pp. 53-57.

⁵⁴ K.B.L.Mathur, p. 129.

⁵⁵ R.Rama, pp. 199-201.

El porcentaje de personas que vive bajo la línea de pobreza habría disminuido del 51.5% de la población total en 1972-1973 a 29.9% en 1987-1988, pero siguen existiendo diferencias regionales muy grandes. El salario agrícola para las mismas faenas es cerca del doble en las zonas más desarrolladas que en las zonas estancadas. Además, en las regiones más adelantadas, el proceso de diversificación económica es mayor, lo que permite a los campesinos encontrar trabajos adicionales.⁵⁶

En efecto, se puede observar que muchos de los pobres de las zonas agrícolas más adelantadas, lograron salir de su estado de pobreza o por lo menos disminuirlo, mientras los de las zonas semiáridas se quedaron más bien estancados. Esto demostraría que los pequeños agricultores lograron beneficiarse del rápido cambio tecnológico que ocurrió en las zonas más adelantadas y de las oportunidades de aumento de ingresos que las acompañaron, mientras los de las otras zonas carecieron de tales oportunidades.⁵⁷

Desde la independencia, el Estado ha jugado un papel muy importante y ha hecho grandes inversiones en la industria pesada, energía, transporte y finanzas. Existe una serie de regulaciones para el sector privado y se ha incentivado especialmente la pequeña empresa intensiva en mano de obra, a veces estimulando a sabiendas tecnología obsoleta y poco rentable con el fin de no disminuir el número de puestos de trabajo. A pesar de las desregulaciones recientes, India sigue siendo considerada como uno de los países más burocráticos del mundo. El Gobierno de India conoció una gran expansión a partir de los años setenta porque nacionalizó una serie de empresas poco rentables, legado en muchos casos de la época colonial (minas de carbón, fundiciones de acero, empresas textiles y algunas empresas de ingeniería); otras porque eran consideradas de interés nacional (carbón, acero, petróleo); y otras todavía, para preservar el empleo intensivo de mano de obra (textiles). También se nacionalizaron 14 bancos en 1969, lo que resultó en un cuasi monopolio público tanto para el financiamiento de corto como de largo plazo.⁵⁸ La electrificación y los proyectos de irrigación también han aumentado la presencia del sector público tanto en la generación de empleo como en la formación del PIB.⁵⁹

El PIB creció en un promedio de 3.5% en los años sesenta, de 4.3% en los años setenta y de 5.6% en los ochenta. El crecimiento previsto durante el Plan 1990-1995 era de 6%. Debido a la fuerte crisis de 1990-1991 el crecimiento en 1991-1992 fue de sólo 2.5%. Las orientaciones del nuevo Gobierno (que asumió en junio 1991) se reflejan en un nuevo Plan cubriendo el período 1992-1997.⁶⁰ Las inversiones públicas aumentaron del 33% del total de inversiones en el primer Plan (1951-1956) a 50% en el tercer Plan (1961-1966) y después fluctuaron entre el 40 y el 48%. El Plan 1992-1997 prevé una participación de las inversiones públicas del 43%.

⁵⁶ C. Aubert y G. Etienne, p. 39.

⁵⁷ R. Gaiha, p. 279.

⁵⁸ Pedersen, p. 624.

⁵⁹ *Ibid.*, p. 622.

⁶⁰ R. Rama, p. 198.

En 1991, el PIB, calculado de manera tradicional, ascendía a 290 mil millones de dólares, o sea US\$ 330 per cápita. Sin embargo, en el último informe del Fondo Monetario Internacional, calculando el PIB en términos de poder de compra, éste se eleva a más de un trillón de dólares y el PIB per cápita a US\$ 1 050; India pasa a sexto lugar en términos de importancia en la economía mundial.⁶¹ La repartición del PIB entre sectores en 1990-91 era: servicios: 40%, agricultura: 33% e industria: 27% (comparado con 32%, 46% y 22% respectivamente en 1970-71).⁶² El comercio internacional (importaciones más exportaciones) solo representa un 15% del PIB. Su repartición entre los distintos sectores se encuentra en el anexo.

La producción y el rendimiento de los cereales, tubérculos y legumbres aumentaron de manera continua entre 1948-1950 y 1991. (Véase el cuadro en anexo.) La utilización de fertilizantes aumentó de 14 kg/ha en 1948-1950 a 69 kg en 1989 (comparado con un aumento de 49 kg/ha a 97 kg/ha como promedio en el mundo y de 20 kg/ha a 46 kg/ha en América Latina). En el mismo período, el uso de tractores por mil hectáreas aumentó de 1 a 5 (comparado con un aumento de 11 a 18 en el mundo y de 4 a 8 en América Latina).⁶³ En términos de producción de cereales per cápita, ésta pasó de 189 kg/cápita como promedio para los años 1961-1963 a 230 kg/cápita para los años 1989-1991. (Véase el cuadro en anexo.)

La revolución verde empezó entre 1965 y 1970. Las variedades de trigo importadas de México se adaptaron bien a las condiciones en India y los aumentos en los rendimientos fueron rápidos. La modernización del cultivo del arroz fue más compleja y los resultados fueron más lentos (las semillas traídas de Taiwán y de las Filipinas no se adaptaron bien, existe una mayor necesidad de pesticidas por ser un cultivo de estación húmeda, las plantaciones se hacen sobre un menor porcentaje de tierras irrigadas (44% versus 77% en el caso del trigo)). Los rendimientos de los demás cereales y de las leguminosas aumentaron poco. En general, el cultivo de la caña de azúcar progresó con vigor, en cambio sólo el algodón sembrado en tierras irrigadas progresó mientras el 70% de la superficie sembrada en tierras no irrigadas sigue teniendo un rendimiento mediocre.⁶⁴ La revolución verde ha tenido como efecto un aumento no sólo en los rendimientos por hectárea (más limitada sin embargo que en China, debido a la menor extensión de tierras irrigadas y menor utilización de fertilizantes), sino también en la superficie sembrada. La superficie sembrada con arroz aumentó en 43%, la sembrada con trigo 140%, y la de maíz se duplicó. Al mismo tiempo, las superficies sembradas con granos secundarios (sorgo, mijo) y con leguminosas no se han modificado sustancialmente, a pesar de sus rendimientos comparativamente bajos, lo que ha permitido mantener una dieta relativamente variada.⁶⁵ Recientemente, se han desarrollado variedades de lentejas, arhar y mung, por ejemplo, que maduran tempranamente, lo que permite extender el área sembrada y obtener doble cosecha.

⁶¹ Banco del Estado de India: Indian Economic Newsletter, Vol.VII, No4, Bombay, agosto 1993.

⁶² Ministerio de Comunicaciones, Gobierno de la India, 1993.

⁶³ FAO (1991)

⁶⁴ C. Aubert y G.Etienne, p. 38.

⁶⁵ Cl.Aubert y G.Etienne, p. 52.

A partir de finales de los años sesenta, a raíz de la revolución verde, surgió una nueva clase de capitalistas rurales, que entretanto se ha consolidado y ha empezado a tomar el control de la administración en varios estados e incrementar su presencia a nivel del Gobierno Central en Nueva Delhi.⁶⁶

Si en los últimos 25 años, los rendimientos de los cereales han conocido grandes aumentos (sobre todo el trigo), la posibilidad de aumentar la producción a través de un aumento de la tierra cultivada se ha agotado y, más bien se puede esperar una cierta reducción del área cultivada en las zonas más densamente pobladas. En los años sesenta y setenta, los aumentos en los rendimientos fueron más que todo causados por la siembra de nuevas variedades, la mayor utilización de fertilizantes y mayores áreas irrigadas. En los años ochenta, el crecimiento se debió en gran parte a una mayor y mejor utilización de los fertilizantes, y en algunos casos, un control químico de las malezas, el tratamiento de semillas y otras mejores prácticas de cultivo. Muchas áreas están llegando al nivel de rendimientos decrecientes frente al uso más intensivo de insumos y los aumentos en los rendimientos tendrán entonces que venir de mejores prácticas técnicas y mejor capacidad administrativa para utilizar los insumos de manera más eficiente. El aumento de la producción resultante de este cierre de la brecha de eficiencia, tendría que ser suficiente para suplir los aumentos de demanda de cereales para otra década. Sin embargo, el cerrar esta brecha requerirá de un esfuerzo investigativo y de extensión más orientado hacia las especificidades microrregionales y de cada unidad productiva. Existen dudas crecientes sobre la sustentabilidad de las actuales prácticas, y aunque se han hecho avances en, por ejemplo, revertir los problemas de salinización, se están observando problemas de: sobreexplotación de aguas subterráneas; contaminación de aguas subterráneas por exceso de nitrógeno; disminución de la calidad de la tierra por empobrecimiento, compactación y disminución de materia orgánica; así como una disminución de los rendimientos, a partir del tercer año, en el sistema ampliamente difundido de cultivo combinado de arroz seguido de trigo, sobre todo para el arroz.⁶⁷

En cuanto al sector forestal,⁶⁸ según datos de la FAO, la India posee una superficie aproximada de 51.7 millones de hectáreas de bosques. Esta superficie representa alrededor del 17% del territorio hindú. Los bosques de la India representan el 1.5% de la superficie de bosques mundiales. A la superficie anterior se debe sumar una superficie aproximada de 5.7 millones de hectáreas de formaciones boscosas abiertas.

De acuerdo a antecedentes del World Resources Institute, durante la década de los años ochenta en la India se forestó a una tasa de 138 mil hectáreas al año. Esta actividad de forestación estuvo concentrada en programas sociales de plantaciones comunitarias con fines dendroenergéticos, de conservación y protección de suelos.

La producción forestal en la India es de carácter marginal con respecto a la producción mundial, salvo en lo que se refiere a la producción de madera en rollo. La India es el cuarto

⁶⁶ J. D. Pedersen, p. 634.

⁶⁷ D. Byerlee, pp. 493-494.

⁶⁸ Información proporcionada por el ingeniero forestal, Víctor Venegas, consultor de la Unidad de Desarrollo Agrícola de la CEPAL.

productor mundial de madera en rollo. Para el 1991 produjo un volumen de 279.8 millones de m³ (297 millones de m³ correspondían a madera de especies latifoliadas, principalmente de especies tropicales; el resto correspondía a madera de especies coníferas).

Del total de la madera en rollo producida, un 91.2% se destina al uso como combustible en forma de leña o carbón vegetal. Esta fuente de combustible responde por el 26% del total de la energía producida en la India.

Para uso industrial se destina el 8.8% restante (24.5 millones de m³).

Cuadro 1

Producto	Volumen
Madera aserrada	17.4 millones m ³
Tableros	442 mil m ³
Pulpa de madera	1 millón de tons
Papel y cartón	2.4 millones de tons

Fuente: FAO, Anuario de productos forestales 1991, Roma, 1992.

La valoración de la producción forestal de la India para 1991 fue de 15 277 millones de dólares, representando un 5% del PIB

Marco institucional

India es el centro de origen y de domesticación de varias plantas importantes, incluyendo el arroz y hace más de 5 000 años que se practica agricultura en las llanuras indogangéticas.

Actualmente, India está dividida en 21 estados, de los cuales los más ricos son Maharashtra, Gujrat, Haryana, Punjab y Bengala con un ingreso per cápita mayor a 2 350 rupias en 1984-1985. El poder central sólo puede definir las grandes líneas de la política agraria, ya que ésta depende de los estados.

En general, ha habido muy poca redistribución de tierras y aunque el máximo está fijado en seis hectáreas irrigadas todo el año en un total de 20 hectáreas, esta Ley, ni muchas otras sobre los derechos de los trabajadores rurales son respetadas. Actualmente, los productores agrícolas considerados medianos son los que tienen entre 2 y 5 hectáreas irrigadas y los grandes propietarios son los que tienen entre 10 y 15 hectáreas. Ambos grupos tienen la posibilidad de invertir en un pozo entubado, un tractor u otras inversiones de largo plazo. En 1981, el 75% de los propietarios tenían predios de 2 hectáreas o menos, lo que representaba el 29% de la tierra cultivada. El número

de campesinos sin tierra aumentó entre 1971 y 1981, tanto en números absolutos como en porcentaje de la población rural (24% en 1981).⁶⁹

Cuadro 2

NUMERO DE PREDIOS AGRICOLAS POR TAMAÑO

(En millones)

Tamaño	Número 1970/71	Número 1985/86
Menos de 1 ha	39.7	56.1
1 a 2 ha	13.4	17.9
2 a 4 ha	10.7	13.3
4 a 10 ha	7.9	7.9
10 y más ha	2.8	2.0

Fuente: Censo Agrícola de 1981, citado por C. Aubert y G. Etienne, "Les progrès et aléas de l'agriculture et du monde rural - les apports et les nouveaux défis de la révolution verte", La Chine et l'Inde en transition, Economie Prospective Internationale, N°50, 2do trimestre 1992, París, p. 34.

En 1929 se fundó el Consejo Imperial de Investigación Agropecuaria. En 1965, el Consejo (rebautizado Consejo Indio de Investigación Agropecuaria después de la independencia) fue reestructurado como una organización autónoma, encargada además de la educación superior en agricultura. Todos los institutos de investigación son sometidos a su control. A partir de 1960, se ha establecido una serie de universidades agrícolas en las provincias más grandes que tienen funciones de educación agrícola, investigación y extensión agrícola en las áreas asignadas a ellas por los Gobiernos de Provincia. Hoy en día, existen 36 Institutos Centrales de Investigación y 22 Universidades Agrícolas, con una capacidad de 9 000 estudiantes anuales a nivel de bachillerato universitario y 4 000 a nivel de cursos de posgrado. En 1957 se introdujo el concepto de Proyectos Coordinados de Investigación para toda la India, en los cuales las universidades y centros de investigación son copartícipes en la realización de investigaciones respecto a un eje nacional de investigación. A pesar de este sistema, se estima que sólo un tercio de los adelantos científicos son implementados a nivel de finca.⁷⁰

⁶⁹ C. Aubert y G. Etienne, pp. 34-35.

⁷⁰ India perspectives

Desde el primer Plan quinquenal (1951-1956), se establecieron nuevas estructuras de apoyo al desarrollo rural, con la extensión de crédito cooperativo, grupos de desarrollo comunitario (de unos 100 000 a 150 000 habitantes) con sus agrónomos, extensionistas, y empleados para la promoción del higiene, de la educación y de la construcción y mantenimiento de caminos. Se eligieron los participantes en los consejos de aldeas, para el desarrollo desde la base. Los servicios establecidos por los británicos, como la administración de los canales de irrigación y los ministerios de agricultura y de obras públicas fueron reforzados. En los años setenta y ochenta, se crearon nuevas agencias de desarrollo sobre todo para los campesinos pobres. Los resultados de estos esfuerzos han sido mitigados (burocracia, corrupción, intereses de los políticos y de las clases rurales más pudientes, etc.), pero de todas maneras contribuyeron fuertemente al desarrollo rural, entre otros: la expansión de la revolución verde ligada a los progresos en irrigación tanto pública como privada; la ampliación de las redes de caminos y de electrificación rural; las pequeñas industrias; el comercio; la penetración de los bancos, paralelamente a la cooperativización.

El sistema de capacitación en vigencia actualmente en varias áreas de India es el de capacitación y visita ("training and visit") implantado con la ayuda del Banco Mundial. Está basado en un programa de trabajo estrictamente estructurado de visitas frecuentes y regulares por parte de los capacitadores a campesinos que sirven de contacto con la comunidad; en la capacitación técnica recurrente de los capacitadores; en servicios de apoyo por parte de especialistas en varias áreas y en un sistema de supervisión para asegurar la calidad y la eficiencia. El sistema se implantó después de la difusión de la revolución verde, la cual en algunas áreas, como en el norte del país, se extendió por efecto de demostración más que por los esfuerzos de los servicios de capacitación. Ha sido muy funcional para aumentar la efectividad en la utilización de los insumos y responder a problemas y preguntas específicas, lo que habría aumentado el rendimiento en un 7%.⁷¹

Un clima desfavorable (monzones inadecuados) causó una serie de malas cosechas a mediados de los años sesenta. La hambruna se pudo evitar gracias, entre otros, al programa PL480 de trigo subsidiado americano. El Gobierno reaccionó con, entre otros, la creación del Food Corporation of India (en 1964) que compra parte de la cosecha de granos, los almacena y los distribuye a través de almacenes privados a precios subsidiados y la Agricultural Price Commission (en 1965) que anuncia cada año el precio al cual el Food Corporation of India comprará el arroz y el trigo. El sistema reduce sustancialmente las fluctuaciones de precio, tanto para los productores como para los consumidores, porque reduce fuertemente las especulaciones de los comerciantes. También existe un sistema de precios de apoyo para el algodón, el yute y las oleaginosas.⁷²

El Sistema de Distribución Pública de la India es uno de los programas de mayor envergadura que existen en el mundo para proporcionar alimentos básicos a precios asequibles a los sectores con mayor inseguridad alimentaria. Aunque en muchos sentidos ha sido un verdadero éxito, este sistema de precios subvencionados combinado con los subsidios para los fertilizantes, la electricidad (utilizada por ejemplo, para bombas hidráulicas), los gastos para la construcción y mantención de los canales de irrigación, etc., no lograba ser cubierto por la recaudación y tuvo que ser revisado en 1990-1991 a raíz de la crisis de la deuda, tanto interna como externa. Así, el precio de los fertilizantes que se había mantenido desde 1981, aumenta en 30% en 1991, salvo para los pequeños productores y el

⁷¹ F. Feder, L. J. Lau y R. H. Slade.

⁷² Cl. Aubert y G. Etienne, p. 40-41.

Gobierno de Andhra Pradesh elevó el precio del arroz subvencionado en casi un 50% y redujo la cantidad máxima disponible por familia en más de un tercio, en un esfuerzo por recortar el gasto en la subvención del arroz.⁷³

Hasta hace poco, existían fuertes limitaciones para la industria alimenticia debido a: las regulaciones que reservan algunas actividades para la pequeña industria intensiva en mano de obra; otras que limitan las nuevas inversiones porque según los cálculos del Gobierno ya existe suficiente capacidad instalada; las grandes diferencias en los hábitos alimenticios según las regiones, lo que segmenta mucho el mercado; etc. También se pudo observar que algunas industrias han solicitado licencias para impedir la entrada de competidores y así mantener su poder oligopólico, con la capacidad ociosa resultante.⁷⁴

El nuevo Gobierno asumió en junio 1991 y formuló el Octavo Plan Quinquenal (1992-1997). Las medidas de reforma económica tienen por objeto mejorar la eficiencia, la productividad y la competitividad internacional de la economía India. Esto implica, entre otros, la disminución de muchas de las reglamentaciones y controles de la actividad económica y un apoyo mayor en las fuerzas del mercado. Los objetivos del Plan son los siguientes:

- generar empleo con el fin de alcanzar cerca del empleo total a fines de siglo;
- frenar el aumento de la población;
- universalización de la educación primaria y alfabetización de toda la población entre 19 y 35 años;
- proveer agua potable y acceso a servicios primarios de salud, incluyendo vacunaciones a toda la población y eliminar totalmente la sobrevivencia basada en el uso de productos provenientes de basurales;
- aumentar y diversificar la producción agrícola con el fin de alcanzar la autosuficiencia alimentaria y generar un superávit para exportación;
- fortalecer la infraestructura (energía, transportes, comunicaciones, irrigación) con el fin de sostener el proceso de crecimiento.⁷⁵

Teniendo en cuenta la fuerte presión humana y animal sobre la tierra arable y sobre los recursos hidrológicos, India está ejecutando un programa integrado de gestión ambiental que incluye entre otros: limpieza y regeneración de los ríos más importantes; proyectos de repoblación forestal a gran escala; explotación controlada de recursos forestales; creación de bosques nuevos para satisfacer las necesidades en leña de las poblaciones rurales y las industrias de papel y rayón (papel

⁷³ C. Aubert y G.Etienne, pp. 41-42 y FAO, 1992 b).

⁷⁴ R.Rama, pp. 199-201.

⁷⁵ K.B.L.Mathur, pp. 116-118.

de fibra larga); planes comprehensivos de silvicultura social para complementar las economías rurales y aprovechamiento del yermo a nivel nacional.⁷⁶

El Gobierno también está ensayando un plan piloto de seguro de cultivo en un distrito de cada estado. Este plan proporcionará el seguro a los agricultores contra toda catástrofe nacional.⁷⁷

Producción y política comercial

Hasta los cambios de política que se iniciaron en la segunda mitad de 1991, la política industrial y económica de India había sido caracterizada por un complejo sistema de control de la tasa de cambio y de las importaciones.⁷⁸ Recientemente, se han eliminado los impuestos a las exportaciones de piensos, tortas oleaginosas y café ⁷⁹ y más recientemente aún, se ha instaurado:

- un sistema liberalizado de comercio, basado en tarifas comparables con las tarifas de los demás países en vías de desarrollo y de industrialización (tarifa máxima rebajada de 150% a 110% y reducción importante de la mayoría de las tarifas), y eliminación de las 26 listas de licencias a la importación salvo por una pequeña lista de productos (tres productos prohibidos, algunos bienes de consumo y algunos bienes reservados para las pequeñas empresas);
- simplificación y racionalización de los trámites aduaneros;
- una convertibilidad parcial de la rupia con 40% de los ingresos en moneda extranjera provenientes de la exportación de bienes y servicios a ser cambiados a la tasa de cambio oficial y el resto a la tasa de cambio del mercado (la moneda extranjera cambiada a la tasa de cambio oficial es para la importación de bienes indispensables, como el petróleo, diesel y keroseno, fertilizantes y algunos productos farmacéuticos), mientras el objetivo es llegar a una convertibilidad total de aquí a unos dos o tres años más;
- un sector industrial con regulaciones sólo para la preservación del medio ambiente, seguridad industrial, prácticas de comercio desleales y monopólicas, y preocupaciones estratégicas;

⁷⁶ Ministerio de Asuntos Externos.

⁷⁷ Ministerio de Asuntos Externos, 1993.

⁷⁸ R.Ray y S.Chatterjee, p. 264.

⁷⁹ R.Rama, p. 203.

- un sector público autónomo y competitivo, orientado hacia la provisión de bienes y servicios de infraestructura esencial, el desarrollo de recursos naturales claves y áreas estratégicas.⁸⁰

Además, se reduce el número de sectores reservados para inversión pública de 18 a 7, se reducen los sectores para los cuales la inversión privada externa requeriría de aprobación gubernamental, se eliminan las regulaciones respecto al tamaño y expansión de la capacidad instalada, se aprueba automáticamente la importación de tecnología para las industrias prioritarias, se establece el Foreign Investment Approval Board para agilizar las negociaciones con empresas internacionales, se elimina la necesidad de contar con la aprobación del Gobierno para la localización de los proyectos salvo para las 23 ciudades que tienen más de un millón de habitantes.⁸¹

El comercio agrícola entre Estados Unidos e India —en especial lo que atañe a cereales— se incentivó en los años sesenta y principio de los setenta, por un número de acuerdos bajo la Ley Pública 480,⁸² la cual permitía que los pagos fueran hechos en rupias indias no convertibles. India en esos años padecía de una gran escasez, tanto de granos como de moneda convertible. Con el aumento gradual en la producción doméstica de cereales, las importaciones han disminuido y con ellas, la preponderancia de los Estados Unidos en las importaciones de India.⁸³

India es el segundo productor mundial de frutas (después de Brasil) con una producción de 30 millones de toneladas, y el segundo productor mundial de hortalizas (después de China) con una producción de 46 millones de toneladas (sin incluir las papas), también es el país con el mayor número de cabezas de ganado y el séptimo en cuanto a pesca. India produce el 64% de la producción mundial de mangos, el 11% de la producción mundial de bananos y el 16% de la producción mundial de cebollas. Sin embargo, debido a que la productividad de frutas y hortalizas es baja y se procesa sólo cerca del 1% de la producción hortofrutícola, existe un gran potencial, tanto para aumentar la producción como para desarrollar la industria alimenticia. Una serie de instituciones están abocadas a este fin, entre otros: el Food Processing Ministry, el Agricultural and Processed Food Products Export Development Authority, el Marine Products Export Development Authority a nivel gubernamental y la Confederation of Indian Food Trade and Industry a nivel del sector privado, además de las diversas organizaciones de investigación como el Central Food Technology Research Institute, el Defence Food Research Laboratory y el Central Institute for Fishery Technology. Asimismo, el Ministerio de Agricultura ha tomado una serie de iniciativas para mejorar la situación agrícola y hortofrutícola.⁸⁴

En Himachal Pradesh, la fruticultura constituye una alternativa viable —tanto en cuanto a la rentabilidad como para frenar la degradación de los suelos (fuertes lluvias). Comparado con las

⁸⁰ K.B.L.Mathur, pp. 121-123.

⁸¹ *Ibid.*, p. 122.

⁸² PL480- el Acta de Asistencia y Desarrollo Agrícola de los Estados Unidos de 1954

⁸³ R.Ray y S.Chatterjee, p. 269.

⁸⁴ *Business Star*, Nueva Delhi, abril, 1993.

demás regiones, los rendimientos de todos los cultivos excepto el maíz son bajos y la mayoría de los productores tienen menos de 2 hectáreas. Las actividades de desarrollo en Himachal Pradesh han resultado en un aumento del área plantada con frutales desde 792 hectáreas en 1950-1951 a 120 580 hectáreas en 1985-1986, o sea al 9.37% anuales.⁸⁵

Para todo el territorio de India, la producción de cítricos ha aumentado de un promedio de 1,7 millones de toneladas para el período 1977-1979 a 2,1 millones de toneladas para el período 1987-1989, lo que representó un crecimiento de 1.9% por año (comparado con 2.15% de crecimiento anual en el mundo). La FAO proyecta una producción de 2,5 millones de toneladas para el año 2000 lo que representa un crecimiento anual de 1.38% (comparado con una proyección de producción total en el mundo de 82,9 millones de toneladas, lo que representa un crecimiento anual de 2.46%). Las importaciones pasarían de cero actualmente a 15 mil toneladas en el año 2000 y las exportaciones pasarían de 9 mil toneladas en 1987-1989 a 64 mil toneladas en el año 2000 (comparado con exportaciones mundiales proyectadas de 22,5 millones de toneladas).⁸⁶

En los últimos 30 años, las exportaciones de bananos, cacao, lanas y salvados han disminuido (en dólares corrientes); las exportaciones de azúcar y de tabaco han fluctuado fuertemente; mientras las exportaciones de café, cereales, fibra de algodón, semillas oleaginosas, carne bovina, aceites vegetales, tortas y frutas y legumbres, han crecido de manera bastante notoria. En cambio, contrariamente a lo que pasó en América Latina, las exportaciones consideradas como tradicionales en América Latina tuvieron un desempeño más dinámico en India que las consideradas no tradicionales en América Latina. (Véase el cuadro en anexo.) Las importaciones de cereales, fibra de algodón y de semillas oleaginosas han disminuido en los últimos 30 años; las importaciones de azúcar y de aceites vegetales han aumentado hasta 1981-1985 y luego han vuelto a disminuir, mientras que las importaciones de lanas y de frutas y legumbres han aumentado. (Véase mismo cuadro.) El total de las exportaciones agropecuarias ha aumentado de manera continua durante el período, mientras el total de las importaciones ha conocido un máximo en el período 1981-1985. En consecuencia, el balance comercial de productos agropecuarios ha cambiado de negativo a positivo a partir de este mismo período 1981-1985.

En 1991, las importaciones de productos forestales representaban más de un tercio de las importaciones de productos agropecuarios (321 millones de dólares versus 863 millones de dólares) mientras las exportaciones forestales eran comparativamente poco importantes (16 millones de dólares). En cambio, no se importaron productos pesqueros, mientras sus exportaciones representaron algo más de un sexto de las exportaciones agropecuarias (568 millones de dólares versus 3 068 millones de dólares). (Véase el cuadro en anexo.)

Según el Business Star, las exportaciones totales de productos agropecuarios casi se duplicaron entre 1988-1989 y 1991-1992. De éstas, las frutas y hortalizas procesadas representaron el 7.2% en 1991-1992 y las frutas y hortalizas frescas 15.5% en 1988-1989 y 18.7% en 1991-1992. En términos de cantidades las exportaciones de frutas y hortalizas aumentaron de la manera siguiente entre 1990-1991 y 1991-1992:

⁸⁵ A.K.Randev, S.C.Tewari y R.K.Sharma, p. 669.

⁸⁶ FAO, 1993, pp. 11 y 31.

Cuadro 3

INDIA: EXPORTACIONES DE FRUTAS Y HORTALIZAS

(En toneladas)

	1990-1991	1991-1992 (estimación)
Cebollas	240 222	400 000
Hortalizas frescas	27 426	36 000
Fruta seca y nueces	4 268	6 000
Mangos frescos	19 380	25 000
Uvas	5 348	7 000
Otras frutas frescas	22 121	36 000
<u>Total</u>	<u>318 765</u>	<u>510 000</u>

Fuente: Business Star, Nueva Delhi, abril, 1993

Los países de mayor destino de las frutas y hortalizas frescas son, para mangos: los Emiratos Arabes Unidos (UAE), Arabia Saudita, Kuwait y el Reino Unido; para cebollas: Malasia, Singapore, Bangladesh y Sri Lanka; y para productos hortícolas varios: los UAE, Kuwait y Bahrain. Respecto a las frutas y hortalizas procesadas, los mayores mercados son para pulpa y concentrados de mango: la ex URSS, los UAE, Arabia Saudita, Kuwait y la República Arabe de Yemen; para los productos de piña: la ex URSS; para "pickles" y "chutneys": los UAE, el Reino Unido y los Estados Unidos; para las frutas y hortalizas tropicales: los Estados Unidos, los UAE, el Reino Unido y Alemania. Entre los productos de gran desarrollo potencial se han identificado los siguientes: arroz blanco de grano largo; champiñones procesados; pasta de tomate, tomates pelados enteros y tomates secos; jugos, pulpa y concentrados de fruta tropical; flores cortadas; fruta fresca; carne de búfalo y bebidas alcohólicas. Los mercados de gran potencial fueron identificados como: Asia Occidental y los países del Golfo, la CE, la ex URSS y los países de Europa del Este y los Estados Unidos; los con potencial: Japón, Malasia, Indonesia, Singapore y los países africanos.

El Octavo Plan prevé las exportaciones siguientes:

Cuadro 4

INDIA: EXPORTACIONES DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS

(En miles de toneladas)

	1991-1992	1996-1997
Frutas frescas y hortalizas	420	1 150
Frutas y hortalizas procesadas	43	112
Productos animales	74	180
Otros alimentos procesados	68	140
Arroz	750	3 575
Otros cereales	100	150
<u>Total</u>	<u>1 455</u>	<u>5 307</u>

Fuente: Octavo Plan Quinquenal 1992-1997, citado en Business Star, Nueva Delhi, abril, 1993, p. 5.

Bibliografía

Aubert, Claude y Gilbert Etienne, "Les progrès et aléas de l'agriculture et du monde rural - les apports et les nouveaux défis de la révolution verte", La Chine et l'Inde en transition, Economie Prospective Internationale, N°50, 2do trimestre 1992, París, pp.31-66.

Banco del Estado de India, Indian Economic Newsletter, vol. VII, no.4, Bombay, agosto, 1993.

Byerlee, Derek, "Technical Change, productivity and sustainability in irrigated cropping systems of South Asia: emerging issues in the post-green revolution era", Journal of International Development, Vol.4, No 5, setiembre-octubre 1992, University of Manchester, UK, pp. 477-496.

de Saint-Vaulry, Alix, "L'éveil au commerce international", La Chine et l'Inde en transition, Economie Prospective Internationale, N°50, 2do trimestre 1992, París, pp. 123-132.

Encyclopedia Britanica, Macropedia.

Feder, Gershon; Lawrence J. Lau y Roger H. Slade, The impact of agricultural extension. A case study of the training and visit system y Hayana, India, World Bank Staff Working Papers no. 756, Washington, 1985.

Gaiha, Raghav, "On the chronically poor in rural India", Journal of International Development, Vol.4, No 3, mayo-junio 1992, University of Manchester, UK, pp. 273- 289.

Kaiwar, Vasant, "Property structures, demography and the crisis of the agrarian economy of colonial Bombay Presidency", The Journal of Peasant Studies, Vol.19, No 2, Enero 1992, Londres, pp.255-300.

Mathur, K.B.L., "India: economic reforms and the changing role of the State", Redefining the Role of the State and the Market in the Development Process, Swedish International Development Authority (SIDA), Stockholm, 1993, pp. 116-134.

Ministerio de Comunicaciones, Gobierno de la India, Indian Economy: a profile for investors, New Delhi, enero 1993.

Ministerio de Asuntos Externos, Gobierno de India: India: cuatro décadas de democracia y desarrollo, 1947-1987, Bombay.

-----, India Perspectives, Nueva Delhi, julio 1993.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Proyecciones de la producción, demanda y comercio de los frutos cítricos hasta el año 2000, Comité de Problemas de Productos Básicos, Grupo Intergubernamental sobre frutos cítricos, CCP:CI 93/3, junio 1993.

-----, Anuario de productos forestales 1991, Roma, 1992.

- , Examen de las políticas cerealeras 1991-1992, Dirección de Productos Básicos y Comercio, Roma, 1992.
- , Country Tables, 1991, Roma.
- Pedersen, Jorgen Dige, "State, bureaucracy and change in India", The Journal of Development Studies, Vol.28, No 4, julio 1992, Londres, pp. 616-639.
- Poffenberger M. y S. Singh, "Gestión forestal con participación popular para regenerar los bosques de la India", en Unasylva 170, vol. 43, 1992, pp. 45-52.
- Rama, Ruth, Investing in food, OECD Development Centre Studies, París, 1992.
- Randev, A.K.; S.C.Tewari y R.K.Sharma, "Rationale of resource use in apple cultivation - a case study of tribal area in Himachal Pradesh", Indian Journal of Agricultural Economics, Vol.XLVII, No4, octubre-diciembre 1992, Bombay, pp.669-676.
- Ranjan Ray y Srikanta Chatterjee, "External constraint and India's import behaviour: an analysis in the almost ideal demand system framework", Journal of International Development, Vol.5, No 3, mayo-junio 1993, University of Manchester, UK, pp. 263-274.
- Revista mensual, Business Star, Nueva Delhi, abril 1993.
- Saxena, N.C., "Agrosilvicultura con eucaliptos en la India, ¿por qué tantas dificultades?", Unasylva 170, vol 43, 1992.

ANEXO

Medidas

1 Lakh = 100.000

1 Crore = 100 Lakh = 10.000.000 lo que se escribe 1,00,00,000

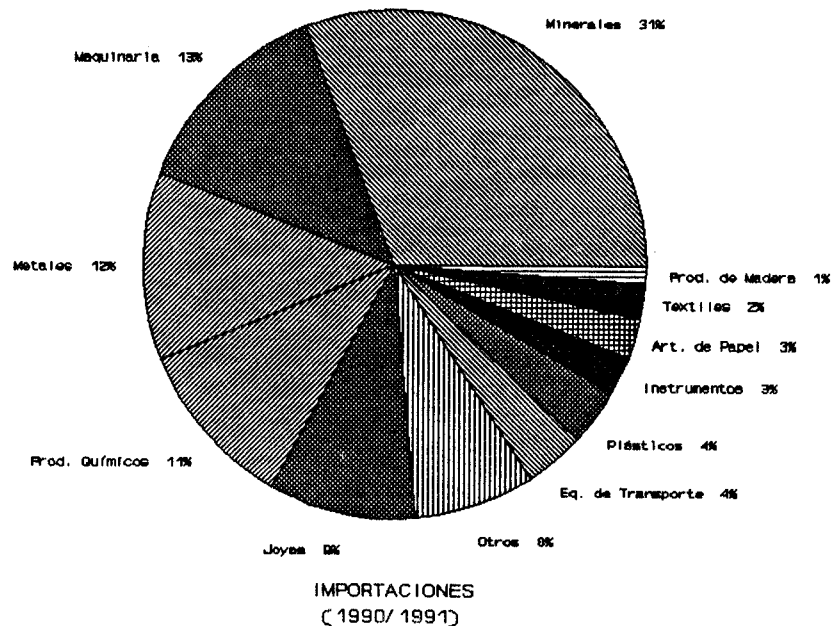
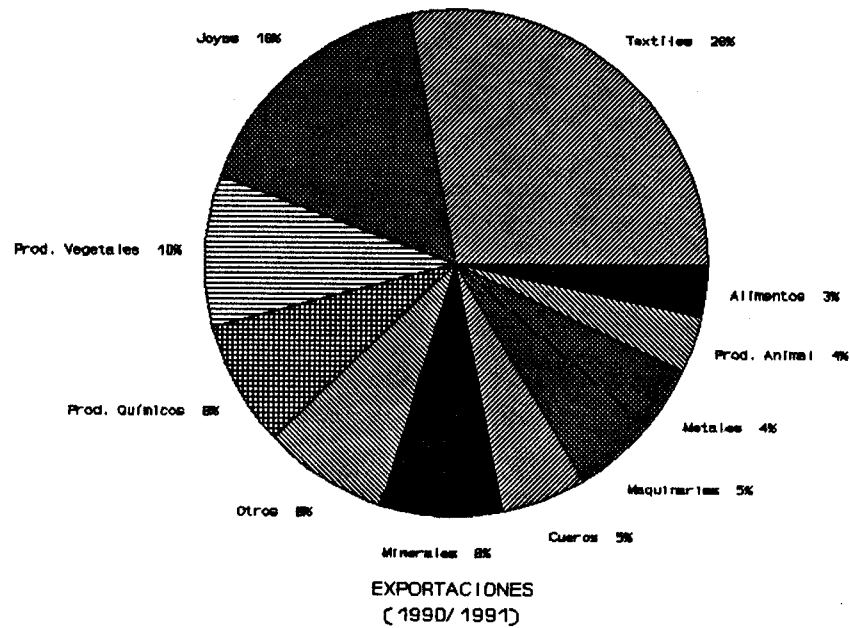
TASA DE CAMBIO

(En rupias/US\$)

1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	Julio 1993
12.6	13.0	13.9	16.2	17.5	22.7	25.9	31.4

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Estadísticas Financieras, Washington, julio 1993.

INDIA: COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES TOTALES



Fuente:

Alix de Saint-Vaulry, "L'éveil au commerce international", La Chine et l'Inde en transition, Economie Prospective Internationale, no. 50, 2do trimestre 1992, París.

**INDIA: EVOLUCION DE LA PRODUCCION
Y EL COMERCIO DE CEREALES**

(Cifras absolutas)

	Promedio			
	1961-1963	1969-1971	1979-1981	1989-1991
Producción (1000 TM)	88 336	111 146	138 182	196 116
Trigo	11 282	20 859	34 550	52 827
Arroz	52 939	62 862	74 557	110 922
Cebada	2 796	2 641	2 020	1 617
Maíz	4 493	6 087	6 486	9 141
Mijo	7 834	10 182	9 189	10 551
Sorgo	8 992	8 516	11 380	11 059
Producción (Kg/per cápita)	189	200	201	230
Exportación (1000 US\$)	430	6 370	296 920	294 440
Importación (1000 US\$)	371 820	352 760	153 680	186 040
Saldo comercial (1000 US\$)	-371 390	-346 390	143 240	108 400

Fuente: Elaborado por la Unidad de Desarrollo Agrícola, CEPAL, según datos de la FAO.

INDIA: IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRICOLAS

(Promedio en millones de US dólares)

	1961/ 1970	1971/ 1980	1981/ 1985	1986/ 1990	1991
Bananos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Café y sucedáneos	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Cereales	538.0	506.5	345.4	162.5	12.0
Cacao en grano, crudo o tostado	0.4	1.4	0.0	0.0	0.0
Azúcar, total	0.1	7.1	90.1	81.4	10.3
Fibra de algodón	113.7	84.9	4.4	15.6	0.6
Semillas oleaginosas	12.5	14.9	4.0	5.1	3.9
Tabaco en bruto	1.1	0.1	0.2	0.2	0.3
Carne bovina, fresca o congelada	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Lana grasienda	12.7	27.9	53.6	86.5	58.9
Lana limpia	1.0	0.2	0.2	14.4	40.4
Aceites vegetales fijos	15.7	323.3	678.0	432.8	147.9
Tortas, harina y otros residuos	0.3	0.9	2.1	2.5	0.3
Salvados y semejantes	0.0	0.2	1.1	1.2	0.5
<u>Productos tradicionales</u>	<u>695.4</u>	<u>967.4</u>	<u>1 179.1</u>	<u>802.3</u>	<u>275.1</u>
Frutas y legumbres excluido banano	48.4	66.9	125.7	329.4	266.0
<u>Productos no tradicionales</u>	<u>133.6</u>	<u>190.6</u>	<u>449.4</u>	<u>654.2</u>	<u>588.2</u>
<u>Total productos agropecuarios</u>	<u>829.0</u>	<u>1 158.0</u>	<u>1 628.5</u>	<u>1 456.5</u>	<u>863.3</u>

Fuente: Elaborado por la Unidad de Desarrollo Agrícola de la CEPAL en base datos de FAO, AGROSTAT.

INDIA: EXPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRICOLAS

(Promedio en millones de US dólares)

	1961/ 1970	1971/ 1980	1981/ 1985	1986/ 1990	1991
Bananos	0.6	0.2	0.0	0.1	0.0
Café y sucedáneos	23.2	118.9	174.5	194.1	190.0
Cereales	1.6	75.5	242.9	246.1	308.6
Cacao en grano, crudo o tostado	0.0	0.0	1.1	0.0	0.0
Azúcar, total	27.9	158.6	63.1	5.5	145.0
Fibra de algodón	21.3	43.7	94.1	144.6	270.0
Semillas oleaginosas	6.5	33.6	45.0	44.3	70.8
Tabaco en bruto	41.2	108.1	170.7	95.1	145.3
Carne bovina, fresca o congelada	0.0	11.2	43.3	49.4	54.5
Lana grasienda	8.3	1.8	0.2	2.4	0.0
Lana limpia	2.5	2.6	0.0	0.0	0.0
Aceites vegetales fijos	14.3	43.1	77.1	65.4	102.6
Tortas, harina y otros residuos	66.8	159.8	163.8	275.6	412.1
Salvados y semejantes	0.7	0.4	0.1	0.1	0.2
<u>Productos tradicionales</u>	<u>214.9</u>	<u>757.4</u>	<u>1 076.0</u>	<u>1 122.9</u>	<u>1 699.1</u>
Frutas y legumbres excluido banano	75.7	165.3	316.8	385.8	438.5
<u>Productos no tradicionales</u>	<u>425.9</u>	<u>807.2</u>	<u>1 295.7</u>	<u>1 401.7</u>	<u>1 368.5</u>
<u>Total productos agropecuarios</u>	<u>640.8</u>	<u>1 564.6</u>	<u>2 371.7</u>	<u>2 524.7</u>	<u>3 067.6</u>

Fuente: Elaborado por la Unidad de Desarrollo Agrícola de la CEPAL en base datos de FAO, AGROSTAT.