Distr.
RESTRINGIDA

LC/R. 1100
15 de diciembre de 1991

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Taller "Mejoramiento del marco legal e institucional
para la incorporación de la mujer al desarrollo
en países seleccionados en América Latina"

(Asunción, Paraguay, 26 y 27 de agosto de 1991)

DIAGNOSTICO INSTITUCIONAL DEL TEMA DE LA MUJER
EN EL APARATO GUBERNAMENTAL DEL PARAGUAY

Este trabajo fue elaborado por la Consultora señora Line Bareiro, del Area Mujer del Centro de Documentación y Estudios (CDE), en Asunción, Paraguay, en el marco del proyecto "Mejoramiento del marco legal e institucional para la incorporación de la mujer al desarrollo en países seleccionados de América Latina y el Caribe", (HOL/90/003). Las opiniones expresadas en este documento, el cual no ha sido sometido a revisión editorial, son de la exclusiva responsabilidad de su autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

91-12-1982

INDICE

I. INTRODUCCION.....	1
II. PLANES DE DESARROLLO.....	1
III. POLITICAS SECTORIALES.....	3
IV. OFICINAS GUBERNAMENTALES RESPONSABLES DEL TEMA MUJER.....	4
V. CONCLUSIONES.....	6
ANEXO I.....	7
ANEXO II.....	8

I. INTRODUCCION

El Paraguay fue uno de los 157 países que aprobaron las Estrategias de Nairobi, en ocasión de la reunión gubernamental con la que se cerró el Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer y fue también uno de los que las ratificó en la Asamblea General. Ello significa el compromiso internacional de establecer "mecanismos gubernamentales apropiados para supervisar y mejorar la situación de la mujer" (Párrafo 57 de las Estrategias de Nairobi), con suficiente poder para lograr cambios sustanciales en lo que a la condición social de las mujeres respecta.

Con la ratificación y canje en el año 1987 de la "Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer" de las Naciones Unidas, el Paraguay se comprometió a seguir "por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer" (Art. 2 de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer).

Pareciera que existe, por lo tanto, la voluntad del Estado paraguayo de llevar adelante políticas públicas tendientes a poner fin a la discriminación contra las mujeres. Para hacer realidad ese objetivo son necesarias instituciones encargadas de implementar las políticas públicas consideradas como más apropiadas.

El diagnóstico que se presenta a continuación refleja cual es el nivel en el que se ha incorporado hasta ahora el tema de la mujer en el aparato gubernamental del Paraguay.

II. PLANES DE DESARROLLO

La Secretaría Técnica de Planificación es el organismo gubernamental encargado de la planificación del desarrollo en el Paraguay, tiene rango ministerial y depende de la Presidencia de la República. Es por lo tanto, el organismo encargado de elaborar las políticas públicas y de evaluar el programa del gobierno nacional.

El Plan Quinquenal de Desarrollo 1985-90, fue el primero que incorporó el tema de la mujer. En el año 1987 la Secretaría Técnica de Planificación, conjuntamente con la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), organizó un "Taller de negociación entre organismos nacionales e internacionales de cooperación técnico/financiera e instituciones nacionales que implementan proyectos dirigidos a la mujer rural y de áreas periféricas en el Paraguay". En esa ocasión se presentó como documento base un catastro de organizaciones nacionales que directa o indirectamente apoyaban proyectos de promoción de mujeres.¹ En este catastro se incluyeron todas las instituciones que trabajaban con mujeres, aún cuando no tuviesen programas dirigidos específicamente a éstas, como por ejemplo, el Instituto de Bienestar Rural (IBR) o el Registro Civil de las Personas. El catastro incluyó un total de 50 instituciones nacionales.

Las conclusiones del taller fueron:

- no se cumple la legislación que protege a la mujer/madre trabajadora;
- ha aumentado la participación numérica de las mujeres en el campo laboral pero manteniéndose en un nivel secundario;
- en lo esencial el Código Laboral reconoce la igualdad de la mujer con el varón pero su implementación exige mayor preocupación por parte de los organismos estatales;
- la cobertura del sistema de salud no llega a los sectores rurales y urbano-periféricas, existe desconocimiento de la población de los programas de Atención Primaria de la Salud así como de las instituciones que ofrecen planificación familiar científica; se necesitan mejores servicios médicos; existen mitos, creencias y tabúes de la población rural, con respecto a la atención de la salud; y son altas las tasas de enfermedades venéreas y de embarazos precoces;
- la legislación discrimina a las mujeres; y las madres solteras desconocen las leyes que podrían protegerlas;
- para la elaboración de proyectos se deben identificar necesidades reales y situaciones problemas;
- se deben mejorar las estadísticas sobre la mujer;
- se deben racionalizar los esfuerzos y superar la óptica economicista de los Planes Nacionales de Desarrollo;
- se deben priorizar proyectos que beneficien a la mujer indígena, a las de áreas rurales y urbano periféricas;
- deben realizarse investigaciones sobre la situación de las mujeres en el Paraguay;
- se necesita una institución gubernamental de alto nivel de decisión para recomendar, apoyar y coordinar programas y políticas dirigidas a mujeres.

Dichas conclusiones siguen teniendo vigencia, manteniéndose hasta hoy la discriminación de hecho y de derecho de las mujeres, sin que se desarrollen políticas globales para transformar esa situación. Hasta ahora no se han puesto en práctica las recomendaciones del taller.

Dos años más tarde, la propuesta de Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 89/90 de la Secretaría Técnica de Planificación incorporó por primera vez todo un capítulo dedicado a la promoción de la mujer.

Decididas a participar activamente en los planes gubernamentales que les afectan directamente, las representantes de 33 instituciones y organizaciones de mujeres nucleadas en la "Multisectorial de Mujeres del Paraguay", elevaron a la STP un documento que recogía sus 'Críticas y sugerencias al Capítulo 9 "Promoción de la Mujer' del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social".

El documento proponía la reorganización de los objetivos, políticas y estrategias y demandaba que el Plan de Desarrollo se adecuara a la "Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer", así como la creación de una Secretaría de la Mujer con rango ministerial.

Las propuestas no fueron consideradas por la Secretaría Técnica de Planificación y en su reorganización actual, el tema mujer prácticamente ha desaparecido. Actualmente el tema de la mujer constituye un capítulo del Área de Desarrollo Social, pero en el proyecto de reorganización no está siquiera incluido entre los temas del Departamento de Políticas Sectoriales e Intersectoriales, que forma parte de la Dirección de Políticas Económicas y Sociales.

Aparentemente se aprecia en el Poder Legislativo una mayor apertura y será a través de una ley y no de un decreto que se aprobará la creación de una Secretaría de la Mujer con rango ministerial. En 1990 la Multisectorial de Mujeres presentó a la Cámara de Diputados una propuesta de solamente cinco artículos, sin especificar objetivos, funciones, ni estructura del futuro organismo gubernamental. En 1991 la diputada Cristina Muñoz presentó nuevamente el proyecto, que no había sido considerado el año anterior.

Girado el proyecto a la Comisión de Asuntos Constitucionales, sus miembros no quisieron rechazar la petición, pero señalaron que debía ser necesariamente reformulado. Convocadas por el presidente de dicha comisión parlamentaria, representantes de la Coordinación de Mujeres del Paraguay (CMP) y de la Multisectorial de Mujeres, acordaron formar una subcomisión a efectos de formular el proyecto. Actualmente se encuentran en estudio, para darle forma de ley, las Bases para el proyecto de ley para la Secretaría de la Mujer, elaboradas por las articulaciones citadas.

III. POLITICAS SECTORIALES

Los programas gubernamentales dirigidos específicamente a mujeres, que cuentan con recursos y funcionan, tienen como principal beneficiaria a la mujer rural. La única excepción la constituye el Programa de Salud Familiar, que trabaja también con mujeres urbanas. Todos ellos tienen en común contar con recursos externos de financiamiento y desarrollar actividades de capacitación de las mujeres para el mejor cumplimiento de sus roles tradicionales, en especial en lo referente a la preparación de alimentos y cuidado del hogar. Los organismos internacionales que apoyan estos programas son principalmente el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y la Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) de Alemania. La

cobertura de estos programas es amplia. El "Programa de Salud Familiar" trabaja en todas las Regiones Sanitarias y el de "Educación para el Hogar" en todos los departamentos del país. En tanto que el del "Rol de la Mujer en el Desarrollo Rural", lo hace en 7 departamentos y el "Programa de Desarrollo Humano", recientemente iniciado, se propone cubrir 13 departamentos de la Región Oriental.

La salud y la alimentación de la población son los objetivos para los cuales el estado se dirige a las mujeres. Para lograrlo, la mayoría de ellos promueve la organización y la capacitación de las mujeres. Solamente en los programas del Ministerio de Agricultura y Ganadería se encuentran además componentes promocionales y de ampliación de las alternativas laborales y de producción de las mujeres campesinas.

Los programas más amplios, como los que se proponen la Oficina Nacional de la Mujer y la Dirección General de Bienestar Social, no se encuentran en funcionamiento y se mantienen en lo meramente enunciativo. En la misma situación se encuentra el único programa oficial dirigido a las mujeres trabajadoras.

En cierta manera, pareciera que la incorporación del componente mujer a programas dirigidos a la población general o la dinamización de algunas instituciones, depende en gran medida de la iniciativa personal de sus responsables. Ese es el caso del Instituto de Bienestar Rural, que incorporó la relación de género entre sus criterios para la selección de beneficiarios, y el de la representación del Paraguay ante la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM), que en el último año impulsó la aplicación de los convenios internacionales e inició un mayor relacionamiento con las organizaciones no gubernamentales y organizaciones de mujeres.

La creación de una Comisaría de Mujeres, como dependencia de la Comisaría N° 12 de Asunción y el anuncio de una Campaña de Prevención contra el Abuso Físico y Sexual, auspiciada por los tres poderes del Estado y numerosos organismos privados, llevaron a suponer a principios de 1991, que podría haber disposición del gobierno para enfrentar el creciente problema de la violencia. Aparentemente, la campaña no pudo desarrollarse como se había previsto.

En general el estado no desarrolla políticas de generación de conocimientos sobre la condición social, política o cultural de las mujeres. Es por ello que debe destacarse la reciente incorporación del tema mujer como objeto de investigación en el Departamento de Población y Desarrollo de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional de Asunción.

IV. OFICINAS GUBERNAMENTALES RESPONSABLES DEL TEMA MUJER.

En los tres primeros niveles de la administración del Estado -ministerios, subsecretarías y direcciones generales- no se encuentra ninguna oficina que tenga como objetivo principal desarrollar políticas públicas hacia las mujeres. El rango más alto lo tiene la Delegación ante la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE) y las dos oficinas del Ministerio de Justicia y Trabajo (MJT).

Los recursos con los que cuentan estas oficinas son prácticamente nulos. En realidad, la Oficina Nacional de la Mujer, que tiene objetivos muy amplios, actualmente no realiza actividades. En tanto que la Dirección de Promoción de la Mujer Trabajadora no cuenta con ningún funcionario fuera de la titular de la oficina.

El Departamento de Educación para el Hogar (DEH) de la División de Apoyo Técnico del Servicio de Extensión Agrícola y Ganadera (SEAG) del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), cuenta con tres grandes proyectos en funcionamiento, cuyos recursos provienen del Estado Paraguayo y de organismos internacionales. En cada una de las 197 agencias del SEAG, distribuidas en todo el país, hay una mejoradora del hogar.

Los proyectos del DEH son: "Rol de la Mujer en el Desarrollo Rural", el proyecto UNIFEM, dirigido a incrementar el ingreso de familiar a través de la promoción de actividades productivas de las mujeres, y el proyecto UNICEF dirigido al cuidado y la alimentación de la madre y el niño.

Existen tres organismos a nivel de programas o capítulos: El Programa de Salud Familiar del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPBS), el Programa de Desarrollo Humano de la Dirección de Beneficiencia Nacional y el Capítulo Mujer del Area de Desarrollo Social de la Secretaría Técnica de Planificación (STP). El primero de ellos es un proyecto que se desarrolla entre 1988 y 1991, con fondos de organismos internacionales y posibilidades de renovación. Cuenta con cuatro departamentos: Protección Familiar, Salud Maternal, Salud Infantil y Nutrición y Alimentos. Cada uno de ellos trabajan en forma independiente pero coordinada. Los departamentos ofrecen capacitación a través de cursos y jornadas y atención médica a través de las Regiones Sanitarias y Centros de Salud.

En el Programa de Desarrollo Humano (PDH) están involucrados además de la DIBEN, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Ministerio de Agricultura y Ganadería, el Ministerio de Educación y Culto, el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, el Programa de Alimentación y Educación Nutricional (PAEN) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El Programa de Desarrollo Humano (PDH) se desarrollará en el período 1991-1994 y cuenta con un presupuesto de 11.4 millones de dólares estadounidenses. Jerárquicamente depende de la Dirección de Beneficiencia Nacional (DIBEN) y es apoyado técnicamente y administrado por el PNUD. En este programa, que se desarrollará en 13 departamentos de la Región Oriental, la promoción de la participación de la mujer en la comunidad aparecía en la formulación inicial, como estrategia para lograr una mejor educación y salud de los niños. Pero a dos meses de iniciarse, el PDH pasa a definir a la promoción de la mujer en el ámbito rural como uno de sus ejes, al mismo nivel que la estimulación de la asistencia escolar y el mejoramiento de la salud y nutrición de la niñez. Entre 1991 y 1992 espera organizar 1000 comités de mujeres, que nucleen a más de 60.000 participantes.

La mujer constituye un tema de estudios para el Departamento de Población y Desarrollo de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional de Asunción, con una responsable de investigación y es un componente de la

política actual del Departamento de Monitoreo y Evaluación del Gabinete Técnico de Planificación del Instituto de Bienestar Rural.

A nivel local no existe hasta ahora ninguna oficina de la mujer, ni se desarrollan políticas dirigidas a la lucha contra la discriminación de género. Sin embargo, pareciera que en las nuevas administraciones municipales electas el 26 de mayo y el 26 de junio de 1991, habría buena disposición ya que muchos candidatos habían incorporado a sus plataformas electorales, la preocupación por la situación de discriminación contra las mujeres y propuestas de políticas para la igualdad, y en algunos casos inclusive la posibilidad de crear direcciones o secretarías de la mujer.

V. CONCLUSIONES

1. La superación de la discriminación en contra de las mujeres no constituye prioridad en los Planes de Desarrollo del Paraguay. Actualmente podría no ser incluida ni siquiera como uno de los objetivos en la planificación de las políticas estatales.
2. No existen organismos gubernamentales de alto nivel, que cuenten con recursos para proponer, implementar y/o coordinar políticas públicas dirigidas a la superación de la discriminación contra las mujeres en la sociedad paraguaya.
3. La mayor dinámica entre los organismos gubernamentales encargados del tema mujer se encuentra a nivel de los 2 programas existentes y de los 3 proyectos de uno de los Departamentos y no en los de mayor jerarquía. Los 5 cuentan con financiamiento externo y hay solamente un proyecto que no está siendo implementado.
4. Los ministerios que desarrollan proyectos y programas destinados a las mujeres son los de Agricultura y Ganadería y Salud Pública y Bienestar Social. Los organismos del Ministerio de Justicia y Trabajo están en fase de reorganización y el del Ministerio de Relaciones Exteriores no desarrolla políticas públicas.
6. La incorporación del tema mujer como componente de programas más amplios, así como la dinámica de la participación en organismos internacionales, depende en gran medida de la iniciativa personal de las encargadas.
7. No se conocen propuestas gubernamentales para transformar esta situación, aunque sí desde las organizaciones de mujeres al Estado, con buena receptividad en la Cámara de Diputados. Allí se está trabajando en la reformulación de un proyecto de ley de creación de una Secretaría de la Mujer, que inicialmente había sido planteado al Poder Ejecutivo (Secretaría Técnica de Planificación)
8. Ultimamente se ha abierto la posibilidad de que en el ámbito municipal, a nivel de gobiernos locales, pudiese haber mayor receptividad para desarrollar programas dirigidos a superar la discriminación en contra de las mujeres.

ANEXO I

DIAGNOSTICO REALIZADO POR DOS ARTICULACIONES DE MUJERES.

La Coordinación de Mujeres del Paraguay (CMP) y la Multisectorial de Mujeres han elaborado conjuntamente unas Bases para el proyecto de ley de la Secretaría de la Mujer, para la Comisión de Asuntos Constitucionales de la Cámara de Diputados. En su justificación, las organizaciones de mujeres presentan un lapidario diagnóstico del tema que nos ocupa, al expresar que:

"Es el Estado paraguayo quien está en deuda con las mujeres, con el desarrollo, con la democracia política, social, económica y cultural y con sus compromisos internacionales. Ciertamente existen varias oficinas estatales que deberían desarrollar políticas contra la discriminación de género. Pero ninguna de ellas tiene el poder necesario, ni los recursos imprescindibles para cumplir con los objetivos propuestos. Solamente en el Ministerio de Justicia y Trabajo existen dos dependencias destinadas a específicamente a las mujeres y ninguna de ellas tiene vida: La Dirección de la Mujer Trabajadora y la Oficina Nacional de la Mujer. En la Dirección General de Bienestar Social, hay un departamento dedicado, sólo en los papeles, al punto focal "Mujer, salud y desarrollo". En tanto que parecerían trabajar para cumplir con sus objetivos la Dirección Materno Infantil del Ministerio de Salud Pública y las Educadoras del Hogar del Servicio de Extensión Agrícola y Ganadero del Ministerio de Agricultura y Ganadería, aunque los resultados sean pobres. La Secretaría Técnica de Planificación tiene un capítulo de la Mujer en su Area Social y se está organizando un area mujer en el Instituto de Bienestar Rural. Finalmente, sin rubros y con poco apoyo oficial, la representación ante el Consejo Interamericano de Mujeres (CIM), intenta colocar al Paraguay en el mapa de los países que hacen algo en contra de la discriminación femenina.

Dispersión, falta de coordinación, de recursos y de poder son características de estos organismos, que muestran el desinterés del estado de enfrentar un grave problema que atraviesa a toda la sociedad. Nada puede justificar la ausencia de políticas públicas adecuadas para posibilitar la plena participación de las mujeres en el Paraguay."

ANEXO II
ORGANISMOS GUBERNAMENTALES Y LAS POLITICAS PARA LA MUJER

Nombre:	Dirección de Promoción de la Mujer Trabajadora Ministerio de Justicia y Trabajo
Dirección:	Rodríguez de Francia y Estados Unidos
Teléfono:	496711
Ciudad:	Asunción
Responsable:	Abog. Sonia Arzamendia
Fundación:	1971

Antecedentes

Se crea a través de la Ley de Presupuesto General de Gastos de la Nación para el período fiscal del año de 1971 y a través del Decreto No. 17.161/71 se reglamenta su organización y funciones.

Objetivos de la Dirección *

- La promoción social y la capacitación técnica y profesional de la mujer trabajadora, para abrirles mejores posibilidades de empleo y así contribuir en forma más eficaz al bienestar de la familia.

* Según Decreto No. 17.161/71

Funciones *

- Realizar toda clase de acciones que tengan por fin la formación integral de la mujer trabajadora.
- Velar por el cumplimiento de las leyes relativas al trabajo de la mujer y vigilar que el mismo no esté sujeto a prácticas discriminatorias.
- Difundir las leyes que amparen a la mujer trabajadora.
- Realizar estudios sobre la formación y utilización de la mano de obra femenina.

* Según Decreto No. 17.161/71

Programas y actividades

Las prioridades para 1992 son:

- difusión de las leyes laborales a través de conferencias, cursos y edición de materiales impresos;
- cursos de instrucción de funcionarios del Ministerio a fin de darles a conocer la política de trabajo de la Dirección y de llegar a establecer una persona enlace en cada Departamento específico de la Sub-Secretaría del Trabajo.

Observaciones

1. La Dirección actualmente no tiene implementados proyectos o actividades dirigidas a las mujeres trabajadoras.
2. La Dirección está en una etapa de reorganización habiéndose presentado un proyecto que todavía no fue aceptado.
3. El proyecto de reorganización administrativa pretende:
 - coordinar trabajos con otras instancias públicas o privadas;
 - formar un centro de documentación e información para difundir y concientizar a las mujeres sobre sus derechos y recopilar datos y estadísticas producidos por otros organismos;
 - elaborar e implementar proyectos de formación técnico profesional, en base a los requerimientos que se vayan captando a través de las organizaciones y sindicatos de mujeres.

Nombre: Dpto. de Monitoreo y Evaluación
Gabinete Técnico de Planificación
Instituto de Bienestar Rural - IBR

Dirección: 25 de Mayo No. 694. Edif. Monumental.
Piso 12 A

Teléfono: 449179

Ciudad: Asunción

Responsable: Lic. Silvia Arias de Martinez -
Directora

Fundación:

Antecedentes

Por influencia de la actual directora del Dpto. de Monitoreo y Evaluación adoptó como una política personal y en los trabajos por ellos realizados que se tenga en cuenta la situación de la mujer desde sus roles de ciudadana, madre y productora.

Objetivos del Dpto.

- Evaluar y monitorear los nuevos asentamientos campesinos impulsados por el IBR.
- Buscar la incorporación de las mujeres jefes de familia a los proyectos de acceso a la tierra del IBR y la capacitación integral de las mujeres de los asentamientos.

Programas y actividades

- Considerar en los trabajos de evaluación de los nuevos asentamientos quienes fueron los beneficiarios de la tierra y el criterio de selección utilizado y la relación de sexos en dicha tarea.
- Realizar cursos de capacitación en las tareas de producción que desempeñarán las mujeres en el asentamiento.
- También se realizan cursos de educación cívica en general.
- Elaborar perfiles para futuros proyectos de la institución.

Observaciones

Los nuevos asentamientos se refieren a los iniciados por el IBR después de la caída del régimen gubernamental anterior (1989). El IBR no cuenta con capacidad para atender también a los antiguos asentamientos.

Nombre: Programa "Mujer, Salud y Desarrollo"
Dirección General de Bienestar Social
Ministerio de Salud Pública y
Bienestar Social

Dirección: Petirossi y Brasil
Teléfono: 204814
Ciudad: Asunción
Responsable:
Fundación: 1986

Antecedentes

Este programa fue creado e 1986 y funcionaba en la División Materno Infantil del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social hasta el año 1989 en que fue trasladado a la Dirección General de Bienestar Social.

Actualmente el programa no funciona por carecer de una coordinadora de programa.

El programa contó con apoyo técnico de la OPS/OMS para la realización de sus diversas actividades, ofrecimiento que hasta hoy subsiste en caso de activarse las tareas.

Objetivos

- Promover, proteger y divulgar las normas con respecto al cuidado de la salud de la mujer.

Programas y actividades

- Encuentros de mujeres pertenecientes a instituciones públicas (ANDE, Antelco, etc).
- Elaboración de propuestas de reforma legislativa sobre la materia mujer y salud.
- Realización de encuentros con ONG's.

Observaciones

No se ha nombrado responsable del programa, que está sin funcionar desde 1989. La Dirección General de Bienestar Social es una de las entidades encargadas del Programa de Desarrollo Humano.

Nombre:	Oficina Nacional de la Mujer Ministerio de Justicia y Trabajo
Dirección:	Estados Unidos casi Rca. de Colombia
Teléfono:	446631
Ciudad:	Asunción
Responsable:	Lic. Lina Yegros de Velázquez
Fundación:	1970

Antecedentes

Creada en 1970 con el objetivo de apoyar los trabajos de la Delegación Paraguaya ante la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) dependiente de la OEA. Funcionó así hasta principios de 1991 en que se redefinieron sus objetivos y funciones.

Objetivos

- Lograr que todas las instituciones públicas o privadas del país se constituyan como sus miembros a fin de lograr una amplia cooperación entre los mismos, coordinando y regulando los esfuerzos de todos los sectores para acrecentar el bienestar de la mujer en cualquier etapa de su vida biológica, psicológica y social, así como de todos los estratos económicos.
- Reforzar los principios fundamentales de los Derechos Humanos, teniendo en cuenta que todas las personas sin distinción de género tienen el derecho a ser reconocidas y respetadas, a gozar y disfrutar de los frutos del progreso económico y social.

Funciones

- Crear una conciencia general acerca de la participación de la mujer en todos los sectores de la vida política, económica, social y cultural del país.
- Servir de nexo entre entidades privadas y entre éstas y las oficiales, así como de representante ante las autoridades nacionales.
- Realizar y mantener actualizado un registro de instituciones oficiales y privadas que dirigen y ofrecen programas en favor de la mujer.
- Orientar los programas relacionados con la mujer y gestionar ayuda técnica para mejorar los servicios.

- Formar parte de organismos consultivos en los casos que se requieran o fuesen designadas como representantes.
- Conocer y colaborar en la movilización de los Recursos Humanos técnicos o económicos.

Programas y actividades

- Programa con mujeres jóvenes, constituyendo grupos de mujeres entre 18 y 30 años y otorgándoles capacitación en tareas productivas de su preferencia. Impulsar la autogestión de los grupos y atacar el problema de desempleo en mujeres jóvenes. Para la realización del mismo se busca apoyo económico de instituciones privadas.

Observaciones

La Oficina Nacional de la Mujer está en una etapa de reorganización administrativa y redefinición de sus objetivos, por lo cual no está realizando otro tipo de actividades.

Los objetivos y funciones aquí transcriptos no están vigentes y son la base de las que se presentarán al Ministro de Justicia y Trabajo para su aprobación, la cual debe hacerse por resolución ministerial.

Nombre:	Programa de Desarrollo Humano Dirección de Beneficiencia Nacional - DIBEN / Naciones Unidas - NNUU
Dirección:	Cnel. Bogado 993
Teléfono:	25801/4
Ciudad:	Asunción
Responsable:	Sra. Mirtha Rodriguez de Saba - Directora Sra. Ma. Teresa de Escobar - Coordinadora
Fundación:	1991

Antecedentes

El Programa de Desarrollo Humano está programado para el periodo 1991-1994 y cuenta con un presupuesto de 11.4 millones de dólares americanos. Jerárquicamente depende de la DIBEN y es apoyado técnicamente por NNUU.

Objetivos

- Contribuir al desarrollo del Paraguay estimulando la formación de los recursos humanos para lo cual se requiere mejores condiciones de salud y nutrición.
- Mejorar las condiciones de vida (nutrición, salud y educación) de los sectores más carenciados de la sociedad, con particular énfasis en niños, mujeres y ancianos del sector rural.
- Promover la mayor participación de la mujer en la comunidad como estrategia para lograr una mejor educación y salud de los niños.

Programa y actividades

- El PDH se desarrollará en 13 departamentos de la Región Oriental excluyendo Central y Asunción.
- La problemática a atacar es: la desnutrición infantil (60% de niños presentan síntomas); el bocio (50 a 70 % de niños de 6 a 15 años según zonas); la deserción escolar (sólo el 47 % completa el ciclo primario); la mortalidad infantil (62 por mil); ancianos y niños en situación desprotegida y la marginación y poca participación de la mujer en las decisiones de la comunidad.

- Las actividades previstas son:
 - proporcionar 100.000 desayunos diarios a escolares;
 - proveer 75.000 almuerzos diarios a niños y ancianos;
 - distribuir 500.000 dosis anuales de aceite yodado, complementos vitamínicos y desparasitarios;
 - equipar 1.000 comedores escolares;
 - organizar 1.000 comités de mujeres a nivel local e instancias a nivel departamental;
 - capacitar 1.200 líderes de comités en temas varios;
 - realizar actividades educativas en beneficio de 60.000 familias, procurando mejorar las condiciones de salud y nutrición y aliviar la carga de la mujer.

Observaciones

Los comités de mujeres formados preferentemente por las madres de escolares serán los primeros en recibir una capacitación en general pues serán las responsables de preparar y distribuir los alimentos mencionados.

Nombre: Departamento de Educación para el Hogar
División de Apoyo Técnico
Servicio de Extensión Agrícola
Ganadera - SEAG

Dirección: Km. 19.5 Ruta 1
Teléfono: 500377 interno 32
Ciudad: San Lorenzo
Responsable: Sra. Nancy Romero
Fundación: 1958

Objetivos

- Mejorar las condiciones socio-económicas de vida mediante la búsqueda, creación y utilización de los recursos.
- Lograr que la buena calidad de vida se satisfaga en el ámbito familiar y comunitario.

Programas

El Departamento de Educación para el Hogar cuenta con tres proyectos de apoyo:

- El rol de la mujer en el desarrollo rural
- El proyecto UNIFEM, dirigido a incrementar el ingreso familiar a través de la participación de la mujer en las actividades productivas. Se inició en 1991, en el Departamento de Caazapá con el apoyo del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). A la fecha se tiene implementado un almacén de consumo y producción comunitaria de chipas.
- El proyecto UNICEF dirigido al cuidado de la alimentación de la madre y el niño.

Los tres proyectos tienen como eje la participación de las mujeres en grupos de base, además en varios casos los proyectos se complementan.

Nombre: Rol de la Mujer en el Desarrollo Rural"
Servicio de Extención Agrícola Ganadera - SEAG

Dirección: Km. 19.5 Ruta 1.
Teléfono: 550377 interno 32
Ciudad: San Lorenzo
Responsable: Sra. Ana de Radice - Coordinadora del Proyecto
Fundación: 1986

Antecedentes

Iniciado en 1986 y depende del Departamento de Educación para el Hogar del SEAG. Cuenta con el apoyo del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

Objetivos

Objetivos de largo alcance:

- Lograr mayor participación de la mujer en el proceso de desarrollo como elemento dinámico a través de un avance sostenido en el campo de la igualdad política, jurídica, económica y social.
- Incrementar el número de programas destinado a fortalecer y dar mayor protección a la familia, especialmente para la promoción y el desarrollo de la mujer, sobre todo de las zonas rurales.
- Promover el desarrollo y la coordinación interinstitucional para lograr mayor eficiencia en la prestación de los servicios dirigidos a elevar las condiciones socio-culturales de la mujer, especialmente en el área rural.

Objetivos inmediatos:

- Planificar y ejecutar con la población de 36 comunidades de los Departamentos de Cordillera, Itapúa, Misiones, Paraguari, Central, en especial las mujeres, esposas e hijas de pequeños campesinos, acciones participativas en áreas identificadas como prioritarias para el bienestar y desarrollo de sus familias, como ser educación sanitaria y nutricional, educación familiar, salud materno-infantil, producción y conservación de alimentos, mejora de vivienda e incremento del ingreso familiar.
- Ampliar las opciones ocupacionales tradicionales de la mujer, fuera de los programas de administración del hogar, tales como: artesanía, manufacturas caseras, floricultura y otros.

- Capacitar a funcionarios técnicos del SEAG y del Ministerio de Agricultura y Ganadería en la utilización y aplicación de la metodología participativa, como instrumento de planificación, programación, ejecución y evaluación de acciones a nivel de comunidades rurales.
- Capacitar a funcionarios técnicos en materia de educación familiar y población y salud materno-infantil.

Descripción

El proyecto contempla las siguientes áreas:

- Preparación (consumo) y conservación de alimentos: se enseña cómo preparar los alimentos para consumo y cómo conservar las frutas, hortalizas, carnes, etc.
- Producción de alimentos básicos: se enseña como criar animales menores como cerdos, gallinas, etc.
- Nutrición: está ligado a la preparación de alimentos para consumo, pues se enseña los elementos que el cuerpo humano necesita y que están en los alimentos que se consumen. También se resalta las enfermedades nutricionales.
- Mejora de vivienda y saneamiento ambiental básico.
- Artesanía y manualidades.
- Salud preventiva.
- Generación de ingresos.
- Promoción de la familia: en la cual se contempla el análisis y discusión de los derechos de la mujer, para lo cual se trabaja en forma conjunta con la Liga Paraguaya por los Derechos de la Mujer
- Formación de Clubes de Amas de Casa y de jóvenes, en los cuales también participan hombres jóvenes.

Observaciones

El SEAG depende del Ministerio de Agricultura y Ganadería y cuenta con 197 agencias distribuidas en todo el país. En cada una de ellas hay una mejoradora del hogar.

El proyecto trabaja en los departamentos de Central, Caaguazú, Paraguarí, Cordillera, Alto Paraná, Misiones e Itapúa. A través de los demás departamentos del SEAG que reproducen las actividades del proyecto se llega al resto de la Región Oriental y a la Región Occidental.

Nombre:	Secretaría Técnica de Planificación
Dirección:	Pte. Franco y Ayolas. Edif. Ayfra. Piso 3.
Teléfono:	445-780
Ciudad:	Asunción
Responsable:	Lic. Haydee Fernández - Técnica
Fundación:	

Antecedentes

La Secretaría Técnica de Planificación tiene rango ministerial y depende de la Presidencia de la República. Se encarga de elaborar y evaluar el programa de gobierno nacional y sus prioridades.

El tema mujer se incorporó por primera vez en el Plan Quinquenal de Desarrollo (85-90).

En la actualidad la Secretaría Técnica de Planificación no cuenta con ningún programa sobre el tema mujer.

NOTAS

1. STP/FAO, Informe final del "Taller entre organismos nacionales e internacionales de cooperación técnico/financiera e instituciones nacionales que implementan proyectos dirigidos a la mujer rural y de áreas periféricas en el Paraguay", Asunción, Paraguay, 1987