

Distr.
RESTRINGIDA

LC/R.1312 (Sem.74/2)
21 de octubre de 1993

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Seminario sobre transformación de la producción
agrícola en Paraguay

Asunción, Paraguay, 2 al 4 de noviembre de 1993

DESARROLLO FRUTICOLA EN CHILE

Este documento fue preparado por el señor Miguel Legarraga, participante del Seminario, en el marco del Proyecto sobre Formulación de políticas para la transformación de la producción agrícola en América Latina y el Caribe bajo el convenio de cooperación de la CEPAL y el Gobierno de los Países Bajos. Las opiniones expresadas en este trabajo, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de la exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

93-10-1306

DESARROLLO FRUTICOLA EN CHILE

La fruticultura existe en Chile desde el siglo pasado, en el cual se mantuvo una industria incipiente dirigida al mercado interno, con leves incursiones al externo.

En 1965, en la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), se inició un estudio de factibilidad de un posible Programa Nacional Frutícola.

Para llevar a cabo la expansión de la industria frutícola en Chile, se hicieron inversiones, tanto estatales como privadas, siendo difícil decir cuál fue más importante.

El desarrollo de la industria se dividió en dos etapas bien definidas: la Primera etapa se inició al comienzo de la década del sesenta, con un **Programa Nacional** liderado por CORFO (empresa estatal) cuya función es desarrollar nuevos proyectos de inversión).

Esta etapa duró hasta 1970-1971 y consistió en lo siguiente:

1. Se hizo un estudio de las posibilidades a futuro, tomando en consideración que el hecho de estar en el hemisferio sur, nos abría amplias posibilidades para la exportación en fresco (no así industrializadas).

Se establecieron contactos con los países cuya comercialización era la más exitosa, como las "Juntas de Comercialización o *Marketing Boards*" en las cuales, el país exporta con una sola etiqueta (Sudáfrica, Israel), o bajo un grupo de productores estandarizados, como son las grandes cooperativas norteamericanas. También se visitó la zona de Río Negro para manzanas y perales.

Las conclusiones a las que se llegó, fueron que Chile contaba con un excelente clima y suelos apropiados (aproximadamente 280.000 hás.) para frutales. Se hizo un estudio detallado de suelos, agua y clima, estado de carreteras, puertos y disponibilidad de mano de obra. Con esto se determinó seguir adelante con el Plan.

Como ustedes ven, hasta aquí sólo intervino el Estado.

2. Se confeccionó un catastro o censo frutícola (la horticultura quedó para una segunda etapa) en la que pudimos observar la superficie plantada a la fecha en cada especie, su edad, ubicación y las variedades. Esto nos mostró un cuadro muy desalentador, especialmente en cuanto a variedades se refiere, las que en su gran mayoría, por no decir todas, era imposible pensar en exportar.

3. Con el objeto de lograr rápidamente los objetivos de ser un país exportador en fruta, se abrió una línea de crédito (BID-Banco Mundial), a través de CORFO, el cual tenía por objeto entregarlos a interesantes tasas de interés y con años de gracia (según la entrada en producción del cultivo), lo cual incentivó a los productores.

Para optar a uno de esos créditos, se exigía una serie de requisitos que, en el fondo, eran para beneficio futuro del que lo adquiriría. Se solicitaba los siguiente:

a) Estudio de suelos aprobados por los especialistas en suelo de CORFO: preveía que, a futuro, todos los suelos marginales en cuanto a calidad, donde curiosamente estaban plantados los huertos a esa fecha, los costos serían muy altos y no acordes con una baja de precios al aumentar la oferta.

b) Adquirir las plantas con un vivero inscrito y aprobado en la lista de viveros de CORFO. Para que estos viveros fueran aceptados en este rol, debían cumplir los siguientes requisitos:

- fumigar lo suelos
- agua de pozo
- hacer las rotaciones de suelo y pulverizaciones necesarias.
- injertar un porcentaje de su producción con las nuevas variedades introducidas por CORFO, para fines de exportación.

Esto cambió rápidamente el panorama en cuanto a especies y variedades de exportación disponibles.

- utilizar porta-injertos con características específicas que CORFO indicaba (patrones enanizantes o con resistencia a peste).

La razón por la cual no se aprecia una diferencia marcada en superficie los primeros años del Plan, es porque en vez de incrementar la superficie, se cambiaron las especies y variedades.

- Contratar los servicios de técnicos particulares cuyos honorarios estaban incluidos en el préstamo, lo que motivó un fuerte incentivo en el sector agronómico en la especialidad de fruticultura.

4. Con el fin de estandarizar el producto para su comercialización, se construyeron las primeras centrales frutícolas que constaron de *packing* de embalaje - frigorífico y, en algunos casos, industrialización. En cuanto al transporte, se implementó un sistema de "*charters*" marítimos, ya que, hasta la fecha, sólo se contaba con barcos de línea, que eran lentos y no estaban debidamente equipados para el traslado de fruta.

Como ustedes ven, hasta ahora, sólo intervino el Estado con inversiones no recuperables (estudios, etc.) y recuperables como créditos para plantación y centrales frutícolas.

5. Rol de las universidades y estaciones experimentales.

Tecnología: para llevar a cabo un programa de este tipo, es fundamental contar con un equipo tecnológico moderno. Esto se consiguió a través de un convenio entre las universidades de California de Chile. Duró aproximadamente diez años: consistió en enviar gente de las universidades chilenas a obtener post-grados a California y, a su vez, estos mismos profesionales, a su retorno, tomaron a su cargo las cátedras de fruticultura y anexas en las diferentes universidades chilenas. Profesores de California vinieron a Chile, en sus años sabáticos, organizando los diferentes programas de investigación en nuestro país. Esto produjo una rápida transferencia tecnológica desde Estados Unidos hacia Chile, como también un mejoramiento de la docencia en las facultades de agronomía.

Otro rol que tuvo específicamente la Universidad de Chile, fue el de centralizar la introducción del material de propagación seleccionado en un bloque de fundación, el cual fue distribuido a los viveros comerciales.

Este programa fue válido tanto para la fruticultura como para la horticultura, poniendo especial énfasis en todo lo relacionado a fisiología vegetal.

6. Comercialización

Con el fin de organizar estas exportaciones, los propios exportadores formaron su Asociación, la que vela por mantener un mínimo de calidad e interviene en todos los aspectos que, en una u otra forma, pudiese alterar un normal cometido de las exportaciones. Actualmente, los países importadores (los que a su vez son productores ellos mismos), tratan por todos los medios de interferir nuestras exportaciones. En este sentido, la Asociación cumple un importante papel.

Segunda parte

La reforma agraria se inició antes de 1970; sin embargo, hasta esa fecha, en las expropiaciones de tierra se habían respetado los huertos frutales, principalmente los plantados bajo este régimen de plan frutícola. Después de esa fecha, se inició una expropiación masiva, la que estatizó una serie de huertos que fueron manejados y financiados por el Estado.

Si bien es cierto que, en materia de propulsar el programa de exportación frutícola, este último período fue un paso atrás, es también válido que el hecho de redistribuir el recurso tierra en propiedades de 6 a 15 hás como promedio, ha hecho posible que productores eficientes (profesionales industriales), hayan ingresado a este campo una vez que este recurso tierra fue redistribuido nuevamente en un porcentaje significativo por sus antiguos dueños, al ser éstos autorizados a vender sus tierras. Actualmente, el promedio de superficie frutícola es de 20 a 50 hás.

Desde 1973-1974 en adelante, se inicia una Segunda etapa que se caracterizó por ser de inversión casi exclusivamente privada.

El papel del Estado es hasta el día de hoy, de apoyo a la gestión y se puede resumir en lo siguiente:

- a) En la parte de sanidad vegetal, tiene la responsabilidad de apoyar y ser contraparte oficial de las instituciones sanitarias de los diferentes países importadores. De esta forma, el USDA de Estados Unidos descansa en su homónimo chileno (SAG) en el control de plagas, enfermedades y en las fumigaciones o tratamiento de frío.
- b) Incentivar y apoyar las exportaciones de productos no tradicionales, buscando mercados y contactándolos directamente con los productores o exportadores (PROCHILE).
- c) Aplicando medidas de *draw back* o devolución de impuestos a los productos exportados que como especies no sobrepasan en la temporada, un determinado monto de dólares, como medida de incentivo para dichas especies.
- d) Medidas cambiarias que mantengan vigentes el entusiasmo del sector exportador, a través del Banco Central.
- e) Mantener al día los catastros furtícolas y estadísticas de exportación producción.

El sector privado en este período, es el que ha tomado la iniciativa en cuanto a la expansión del Programa y su cometido y puede resumirse en los siguientes:

- a) Créditos para plantaciones, compra de terrenos, equipamiento infraestructuras, etc., a través de la banca privada.
- b) Fuerte influencia en el manejo global de las exportaciones por la Asociación de Exportadores y la Federación de Productores de Frutas.
- c) Aporte de capital extranjero, especialmente en el área de las exportaciones a través de la llegada al país de empresas trasnacionales (UNIFRUTTI, DOLE, UTC, CHIQUITA, CLLE, etc.), las que actualmente también están efectuando fuertes inversiones en plantaciones de huertos frutales.

- d) Autocontrol de calidad a través de instituciones especialmente equipadas y autorizadas para dicha labor (Fundación Chile y otras).

INVESTIGACION

En la primera etapa, básicamente se experimentó, asesorados por los investigadores norteamericanos que estaban en Chile en su año sabático. Nuestro clima y condiciones en general, se asemejan a California, por lo tanto, gran parte de su experiencia era transferible.

En la segunda etapa, sin embargo, estamos ante una necesidad imperiosa de efectuar nuestras propias investigaciones, dada la naturaleza exportadora de nuestro país a largas distancias, todo lo referente a poscosecha (problema de poca importancia para los Estados Unidos o Europa), debemos solucionarlos nosotros mismos.

Para este efecto, la Asociación de Exportadores, descuenta a sus asociados un cierto monto de su retorno, para traspasarlo a las universidades o estaciones experimentales, con el objeto de investigar en las líneas que de común acuerdo se establecen en un Comité de Investigación Hortofrutícola, dependiente de dicha Asociación.

HORTICULTURA

Surge actualmente como una necesidad para utilizar la mano de obra estacional de la fruticultura (principal problema en la zona rural). Para ello es indispensable el desarrollo de la horticultura y frutales menores (berries), cuya utilización de mano de obra se produce principalmente en los meses en los cuales la fruticultura no la requiere y, alargando en esta forma el período de trabajo. Esta solución es aún insuficiente, por lo que se requiere urgentemente encontrar una combinación con industrias de tipo urbano.

La horticultura a futuro se concibe fundamentalmente como producto industrializado, principalmente congelado debido a su facilidad de transporte masivo por barco. Las exportaciones

de productos hortícolas al estado fresco, tuvieron un gran auge inicial, pero se vieron restringidas por la falta de transporte aéreo disponible.

La horticultura se presta para el pequeño agricultor, quién ha sido siempre buen horticultor; sin embargo, su debilidad ha estado en la comercialización de sus productos debido principalmente a su baja capacidad empresarial y tecnológica, problemas que están tratando de solucionarse en la actualidad.

En resumen, podemos concluir que si bien es cierto que la empresa privada hizo estas inversiones como un lucrativo negocio, el Estado lo hizo buscando diversificar el mercado externo hacia exportaciones no tradicionales, logrando su objetivo tal como lo demuestra el cuadro adjunto.

A su vez, el Estado debe velar por desarrollar rubros que demanden una gran cantidad de mano de obra que mejore los salarios y condiciones de vida del sector rural.

El resultado de este desarrollo frutícola, hasta este momento, es el que indica los cuadros de exportaciones adjuntos.

Especies	1979/1980	1984/1985	1989/1990	1992/1993 (09.08.93)
Uva de mesa	8 431 714	31 048 832	63 792 411	62 355 000
Manzanas				
Rojas				11 500 000
Verdes				6 600 000
Totales	9 092 700	10 512 891	17 411 925	18 100 000
Kiwis		126 678	7 232 897	20 000 000
Ciruelas	440 615	2 239 239	5 205 983	6 700 000
Nectarines	1 041 466	3 522 000	5 273 748	4 400 000
Duraznos	474 800	550 937	3 532 064	4 400 000
Peras				
Europeas	1 303 000	1 701 905	5 211 265	8 600 000
Asiáticas				1 000 000
Otras	983 374	3 766 359	8 594 881	10 745 000
Total	<u>21 767 669</u>	<u>53 468 895</u>	<u>116 255 174</u>	<u>136 300 000</u>

EXPORTACIONES TOTALES, AGROPECUARIAS Y FRUTICOLAS

(En millones de dólares FOB de cada año)

Años	Frutícolas a/		Agropecuarias a/	Totales b/
	Millones de dólares	Porcentaje de agropecuarias	Millones de dólares	
1961	6.4	20.9	30.6	508.1
1962	6.3	21.2	29.7	532.0
1963	6.7	22.0	30.5	541.5
1964	6.8	21.7	31.3	625.7
1965	10.2	36.6	27.9	687.7
<u>Promedio 1961/1965</u>	<u>7.2</u>	<u>24.0</u>	<u>30.0</u>	<u>579.0</u>

Fuente: a/ Anuarios de comercio exterior.
b/ Boletín de Banco Central.

CENSO FRUTICOLA - 1992

Especies mayores	Hectáreas
Uva de mesa	42 290
Manzanas rojas	14 880
Manzanas verdes	7 307
Nectarines	7 320
Duraznos frescos	4 740
Duraznos conserva	3 570
Ciruelas	5 770
Peras europeas	11 305
Peras asiáticas	900
<u>Total</u>	<u>146 635</u>

Evolución de las Exportaciones desde 1979

Chile

