

SOLO PARA PARTICIPANTES

DOCUMENTO DE REFERENCIA

DDR/2

21 de octubre de 2011

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Sexta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Bávaro, República Dominicana

16 a 18 de noviembre de 2011

**PROGRAMA DE TRABAJO DE LA DIVISIÓN DE ESTADÍSTICA Y
PROYECCIONES ECONÓMICAS DE LA CEPAL, 2012-2013 ***

* Extracto del documento “Proyecto de Programa de Trabajo del Sistema de la CEPAL, 2012-2013” (LC/G.2434(SES.33/5) presentado y aprobado en el trigésimo tercer período de sesiones de la CEPAL, celebrado del 30 de mayo al 1 de junio de 2010, en Brasilia.

SUBPROGRAMA 11: ESTADÍSTICAS

Presentación

Si bien las estadísticas económicas, sociales, demográficas y ambientales han mejorado significativamente, la calidad y transparencia de los sistemas nacionales de estadística aún deben equipararse con las mejores prácticas internacionales y debe promoverse su uso entre los agentes económicos, los actores sociales y los encargados de tomar decisiones. Estas metas quedaron definidas en el Plan estratégico 2005-2015 para el desarrollo estadístico regional, aprobado en la tercera reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL en junio de 2005.

Para alcanzar estos objetivos, los países de la región deben solucionar diversos problemas, algunos de los cuales se discutieron en la quinta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas, realizada en Bogotá en agosto de 2009 y deben esforzarse por implementar el sistema de cuentas nacionales (recomendaciones de 1993 y 2008). La crisis económica de 2008 y 2009 mostró la necesidad de promover la producción de estadísticas económicas de corto plazo y desarrollar un sistema de indicadores de alerta temprana. Asimismo, los países deben fortalecer su capacidad para monitorear los indicadores utilizados en el seguimiento de los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados, en particular los derivados de la Declaración del Milenio. Los sistemas estadísticos de la región deberán abordar otros retos, entre ellos la implementación de la ronda de censos de población y vivienda de 2010 y la producción de indicadores e información estadística en nuevas áreas (como medio ambiente y género). Al mismo tiempo, la armonización de la información estadística sigue siendo una cuestión clave.

Los indicadores y las estadísticas socioeconómicas y ambientales constituyen recursos esenciales para informar el desarrollo sostenible y respaldarlo. Por tanto, la calidad, oportunidad e integridad de las estadísticas deben cumplir con las normas más estrictas. La producción y publicación de estadísticas precisas también ayudan a fortalecer la democracia, ya que contribuyen al proceso de participación pública y aumentan la transparencia y la rendición de cuentas del sistema político. La existencia de sistemas de información fiables y de fácil acceso no es solo una preocupación para los estadísticos, sino también una condición para la buena gobernanza a nivel nacional. La producción regular de estadísticas económicas, sociales y ambientales es esencial para las políticas públicas. Brindan información sobre los antecedentes económicos y sociales y ayudan a identificar los principales problemas y limitaciones para el diseño de políticas, programas y proyectos. Asimismo, son los principales insumos para el monitoreo y la evaluación adecuados de las acciones públicas.

En la quinta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL se recomendó el uso de las mejores prácticas en materia de actividades estadísticas como elemento clave para el diseño y el aumento de la confiabilidad y calidad de las estadísticas públicas y la elaboración de marcos jurídicos e institucionales sólidos. El subprograma procurará adaptar estas mejores prácticas al contexto de América Latina y el Caribe y colaborar con los países para su implementación.

Estas consideraciones respaldan el contenido conceptual y metodológico del programa de trabajo para el bienio 2012-2013. La misión del subprograma consiste en apoyar a los países de América Latina y el Caribe en la construcción, el fortalecimiento y la armonización de la información estadística y los sistemas de adopción de decisiones que sustentan la formulación, el seguimiento y la evaluación de las políticas de desarrollo. En particular, tiene como objetivo ayudar a los países a mejorar su capacidad para generar, analizar y difundir, de manera oportuna y de acuerdo con las normas internacionalmente aceptadas y las mejores prácticas en este campo, la información estadística y los indicadores clave para formular y dar seguimiento a las políticas de desarrollo económico y social.

Mediante las actividades propuestas se busca contribuir al cumplimiento de los objetivos de mediano plazo del subprograma y alcanzar los logros previstos para el bienio. El progreso se medirá mediante los indicadores que se describen a continuación.

Marco lógico del subprograma:

Objetivo de la Organización: promover la generación, el uso y la incorporación de información estadística exacta, oportuna y pertinente en las políticas económicas, sociales y ambientales de los países de la región	
Logros previstos de la Secretaría	Indicadores de progreso
a) Progreso en la ejecución del Plan estratégico 2005-2015 de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL	a) i) Mayor porcentaje de países de la región que cumplen con el Sistema de Cuentas Nacionales y que han incorporado cuentas satélites, de conformidad con las recomendaciones internacionales y con sus propias necesidades
b) Aumento de la capacidad técnica de los países de América Latina y el Caribe para supervisar las tendencias económicas, sociales y ambientales y formular políticas basadas en evidencias	ii) Mayor número de países de la región que han establecido indicadores para dar seguimiento a los Objetivos de Desarrollo del Milenio
	b) i) Mayor número de países que adoptan medidas para aplicar las recomendaciones de la CEPAL de supervisar las tendencias económicas, sociales y ambientales y formular políticas basadas en evidencias
	ii) Aumento del número de descargas del <i>Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe</i> y de CEPALSTAT, la plataforma en línea consolidada de la CEPAL que incluye bases de datos económicas, sociales y ambientales de la región
	iii) Mayor número de usuarios que reconocen haberse beneficiado de la información contenida en CEPALSTAT

Estrategia

La implementación del subprograma estará a cargo de la División de Estadística. Dada su naturaleza interdisciplinaria el subprograma trabajará en estrecha colaboración con otras divisiones, sedes subregionales y oficinas nacionales de la CEPAL.

La estrategia para alcanzar el objetivo establecido se basará en tres líneas centrales de actividades. La primera es la promoción de mejores prácticas y la difusión y adaptación de metodologías comparables a nivel internacional. Se organizarán seminarios, cursos y reuniones y se prepararán diversos documentos técnicos. En segundo lugar, el subprograma prestará servicios especializados de asesoría y cooperación técnica tendientes a fortalecer las capacidades técnicas e institucionales de los países en el ámbito estadístico y a organizar reuniones y seminarios para facilitar el intercambio de experiencias y promover la cooperación horizontal. Asimismo, se brindará apoyo al establecimiento de redes para fortalecer la armonización y coordinación de datos estadísticos entre los países. Por último, el subprograma considera la realización de actividades de desarrollo metodológico (propuesta y adaptación

de indicadores). Los principales beneficiarios directos serán las instituciones nacionales de estadística, los bancos centrales y los organismos gubernamentales especializados de los países de América Latina y el Caribe. Asimismo, el subprograma llegará a gran cantidad de público del sector privado, el mundo académico y la sociedad civil.

Es necesario recalcar dos características importantes de la estrategia del subprograma. Por una parte, las actividades se llevarán a cabo en estrecha coordinación con la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL. Las actividades del subprograma reflejan las prioridades temáticas de la Conferencia, ya que consideran las cuentas nacionales, las estadísticas económicas y ambientales, los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los indicadores sociales y la organización de los sistemas estadísticos. En cada área se incluyen actividades tradicionales de desarrollo estadístico y nuevas metodologías exigidas por los gobiernos y la sociedad civil para tratar temas emergentes. Las actividades del subprograma se coordinarán, en la mayor medida posible, con las de los grupos de trabajo de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL. El subprograma actuará como coordinador de actividades regionales y de actividades globales seleccionadas, entre ellas actividades conjuntas con la División de Estadística del departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. También se prevé la colaboración con otros organismos internacionales (como el FMI, la OMC y la OPS) y con otras comisiones regionales. Asimismo, mediante la activa participación de la División en eventos mundiales (especialmente en las actividades Comisión de Estadística de las Naciones Unidas), se transmitirán las experiencias, particularidades y posiciones de la región a los foros internacionales. El subprograma también contempla actividades que forman parte de proyectos globales como el Programa de Comparación Internacional (PCI).

El subprograma pondrá su acervo de información estadística y metodológica a disposición de una amplia gama de interesados: instituciones gubernamentales de América Latina y el Caribe, así como organizaciones empresariales y laborales, instituciones técnicas y profesionales vinculadas con sectores productivos, universidades, centros de investigación, organismos regionales y subregionales de integración y otras entidades públicas o privadas que necesitan información comparable sobre los países de la región. Además, el subprograma se propone difundir indicadores y datos económicos, sociales y ambientales sobre una base comparable y brindar apoyo a otras divisiones de la CEPAL en el suministro y análisis de estadísticas y datos.

Se ampliará la colaboración con socios de cooperación bilateral y multilateral a fin de brindar recursos adicionales al subprograma para mejorar la implementación de su programa de trabajo y maximizar su impacto en los países beneficiarios. Se pondrá énfasis en el fomento de la adopción de las nuevas recomendaciones relativas al Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) para la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL, la mejora de las estadísticas económicas básicas, la facilitación de la participación de los países en el Programa de Comparación Internacional, el perfeccionamiento de la sistematización de las estadísticas ambientales y la elaboración de indicadores de pobreza y cohesión social.

Por último, los Estados miembros se beneficiarán de la amplia visibilidad del trabajo del subprograma mediante la continua actualización del sitio web de la CEPAL y de CEPALSTAT, la base de datos e indicadores económicos, sociales y ambientales consolidada de la CEPAL, disponible en línea. Otros canales para llegar a los beneficiarios serán la amplia difusión de sus principales publicaciones y de los resultados de los distintos eventos internacionales y foros clave en que participen encargados de formular políticas, académicos y otros interesados de dentro o fuera de la región.

Factores externos

El objetivo y los logros previstos del subprograma podrán alcanzarse si:

a) Se mantienen o mejoran las condiciones socioeconómicas e institucionales de la región que permiten el normal funcionamiento y avance de los sistemas nacionales de estadística.

b) La comunidad internacional sigue brindando apoyo a la labor de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL y a las prioridades que ella establezca para el desarrollo estadístico de la región, en respuesta a las necesidades y preocupaciones específicas de los Estados miembros de la CEPAL en este campo. Para ello se tomarán en cuenta los lineamientos de la Asamblea General y el Consejo Económico y Social y los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados, incluidos los derivados de la Declaración del Milenio y los que emanan de los acuerdos adoptados en las principales cumbres y conferencias mundiales en el ámbito económico y social.

c) Las organizaciones y organismos internacionales que trabajan en la región apoyan los esfuerzos de coordinación destinados a aumentar la eficiencia y relevancia de sus actividades de cooperación estadística.

Lista de actividades

Área temática 11.1: Cooperación técnica entre los Estados miembros y en los organismos regionales e internacionales de estadística

1. Organización de reuniones y prestación de los servicios sustantivos correspondientes

i) Séptima reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL. Esta actividad comprende la coordinación y el seguimiento de los acuerdos de cooperación técnica para el desarrollo de estadísticas, la preparación de informes sobre las actividades de la Secretaría de la CEPAL y los resultados y avances logrados en materia de desarrollo estadístico y cooperación internacional, así como la preparación de la documentación sustantiva que se presentará a la Conferencia (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Dos reuniones del Comité Ejecutivo de la Conferencia, actividad que comprende la preparación de informes intermedios sobre el avance y los resultados obtenidos en el marco del programa de trabajo definido por la Conferencia (alta correlación con el logro previsto 1).

2. Actividades intermedias

i) Apoyo a los grupos de trabajo creados por la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL. Esta actividad incluye la organización y prestación de servicios para reuniones de grupos de trabajo, la preparación de documentos de antecedentes y otro tipo de material, la elaboración de informes de reuniones y la supervisión de las tareas asignadas a cada grupo de trabajo (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Preparación, previa solicitud y en colaboración con otros organismos, de insumos sustantivos para respaldar y canalizar la visión de los países de América Latina y el Caribe en foros internacionales y conferencias mundiales sobre estadísticas e indicadores, como la Conferencia Estadística de las Américas

de la CEPAL o la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

Área temática 11.2: Bancos de datos estadísticos de América Latina y el Caribe y difusión de estadísticas e indicadores regionales

1. Publicaciones periódicas

Anuario estadístico de América Latina y el Caribe (dos números en el bienio) (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

2. Otras actividades sustantivas

Material técnico

Desarrollo, mantenimiento y actualización de CEPALSTAT y las bases de datos a cargo de la División de Estadística, y coordinación con otras divisiones de las actividades relacionadas con el mantenimiento de sus respectivas bases de datos.

3. Actividades intermedias

i) Apoyo estadístico para la ejecución de estudios y proyectos de la CEPAL en los ámbitos económico, social y del desarrollo sostenible, así como a la labor interinstitucional, particularmente en el contexto del seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Redacción de uno o más capítulos sobre pobreza, desigualdad y temas relacionados y preparación de indicadores estadísticos para las ediciones anuales del *Panorama social de América Latina* (2012 y 2013), en colaboración con la División de Desarrollo Social (alta correlación con el logro previsto 2).

iii) Preparación del anexo estadístico del *Estudio económico de América Latina y el Caribe* (2011-2012 y 2012-2013) (alta correlación con el logro previsto 2).

iv) Elaboración de la síntesis estadística del *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe* (2012 y 2013) (alta correlación con el logro previsto 2).

Área temática 11.3: Sistema de Cuentas Nacionales y estadísticas económicas

1. Organización de reuniones y prestación de los servicios sustantivos correspondientes

Reuniones especiales de expertos

i) Dos reuniones de expertos para evaluar la incorporación de las nuevas recomendaciones internacionales en la implementación del Sistema de Cuentas Nacionales y su adaptación a las características de las economías de la región, en el marco que proporciona la Red Latinoamericana de Expertos en Cuentas Nacionales (correlación media con el logro previsto 1 y alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Una reunión de expertos para analizar el progreso de las cuentas satélites con respecto a las prioridades de desarrollo de la región (correlación media con el logro previsto 1 y alta correlación con el logro previsto 2).

iii) Dos reuniones de expertos para promover y analizar la incorporación de las nuevas recomendaciones internacionales en materia de clasificaciones y nomenclaturas en las prácticas de las estadísticas básicas para el comercio interno y exterior de bienes y servicios (correlación media con el logro previsto 1 y alta correlación con el logro previsto 2).

La ejecución de las actividades ii) y iii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Publicaciones periódicas

Cuadernos Estadísticos de la CEPAL. Dos números durante el bienio sobre estadísticas económicas (correlación media con el logro previsto 2).

3. Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre los progresos realizados en la región para la aplicación de las nuevas recomendaciones internacionales sobre la modernización del Sistema de Cuentas Nacionales (1993 o 2008) o las estadísticas del sector externo (correlación media con el logro previsto 2).

ii) Un estudio sobre la aplicación regional de las cuentas satélite y de otras cuentas (correlación media con el logro previsto 2).

iii) Un estudio acerca de la aplicación regional de las recomendaciones sobre la clasificación de bienes y servicios en el comercio interno y exterior (correlación media con el logro previsto 2).

4. Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de América Latina y el Caribe que lo soliciten en materia de armonización de las estadísticas económicas básicas e implementación de las últimas revisiones de las nomenclaturas internacionales, así como del Sistema de Cuentas Nacionales 1993 o 2008 y de sus cuentas satélite (alta correlación con el logro previsto 1).

5. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se espera que se ejecuten proyectos en virtud del Programa de Comparación Internacional (PCI), el programa regional para ofrecer respaldo a los países de la región en la implementación del Sistema de Cuentas Nacionales 2008 y mejorar las estadísticas económicas básicas sobre la base de las Recomendaciones de Luxemburgo para la aplicación y divulgación global del Sistema de Cuentas Nacionales, y la implementación de cuentas satélite relacionadas con sectores específicos como el turismo y la salud (alta correlación con el logro previsto 2).

6. Actividades intermedias

Apoyo al funcionamiento de la Red Latinoamericana de Expertos en Cuentas Nacionales.

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y la implementación de proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Área temática 11.4: Estadísticas y análisis cuantitativo de los procesos sociales

1. Organización de reuniones y prestación de los servicios sustantivos correspondientes

Reuniones especiales de expertos

i) Dos reuniones de expertos para efectuar recomendaciones que promuevan el mejoramiento técnico y metodológico de los sistemas de información social y las encuestas de hogares (correlación media con el logro previsto 1 y alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Dos reuniones de expertos para efectuar recomendaciones que mejoren la armonización y homogeneización de los indicadores y estadísticas sociales, con especial atención al seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la cohesión social (correlación media con el logro previsto 1 y alta correlación con el logro previsto 2).

2. Publicaciones no periódicas

i) Tres estudios sobre metodologías y análisis de la situación de pobreza, desigualdad de ingresos y cohesión social en la región (correlación media con el logro previsto 2).

ii) Dos estudios sobre los progresos hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos de desarrollo internacionalmente acordados (alta correlación con el logro previsto 2).

3. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Cooperación con entidades de gobierno, universidades, organizaciones no gubernamentales y organismos regionales y subregionales para el desarrollo de actividades de capacitación sobre temas referidos a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la pobreza, la distribución del ingreso, la cohesión y la vulnerabilidad social (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

4. Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los Estados miembros y los organismos regionales que lo soliciten en materia de encuestas de hogares, estadísticas e indicadores sociales, y la cuantificación y análisis de situaciones de pobreza como parte del seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

5. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se llevarán a cabo proyectos en las siguientes áreas: seguimiento de los progresos para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos de desarrollo internacionalmente acordados, y estadísticas e indicadores relacionados con la cohesión social y la pobreza (alta correlación con el logro previsto 2).

6. Actividades intermedias

Análisis periódico de la situación de pobreza, la vulnerabilidad social y la distribución del ingreso en la región para las ediciones anuales del *Panorama social de América Latina* (2012 y 2013), en colaboración con la División de Desarrollo Social (correlación media con el logro previsto 2).

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y la implementación de proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Área temática 11.5: Estadísticas ambientales

1. Organización de reuniones y prestación de los servicios sustantivos correspondientes

Reuniones especiales de expertos

i) Una reunión de expertos para analizar el progreso de las cuentas ambientales y estadísticas (correlación media con el logro previsto 1 y alta correlación con el logro previsto 2).

2. Publicaciones no periódicas

Dos estudios sobre la situación de las estadísticas ambientales en la región y la experiencia de las cuentas ambientales (correlación media con el logro previsto 2).

3. Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los Estados miembros y los organismos regionales que lo soliciten en materia de estadísticas ambientales, incluida la contabilidad ambiental y económica integrada (alta correlación con el logro previsto 1).

4. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Cooperación con entidades de gobierno, universidades, organizaciones no gubernamentales y organismos regionales y subregionales en respaldo a las actividades de capacitación sobre temas referidos al desarrollo de estadísticas ambientales (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

5. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se espera que se instrumenten proyectos en el área de estadísticas ambientales (alta correlación con el logro previsto 2).

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y la implementación de proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Área temática 11.6: Organización institucional de los sistemas nacionales de estadística

1. Organización de reuniones y prestación de los servicios sustantivos correspondientes

Reuniones especiales de expertos

Una reunión de expertos para analizar temas relacionados con la mejora de la organización de las oficinas y los sistemas nacionales de estadística (correlación media con el logro previsto 1 y alta correlación con el logro previsto 2).

2. Publicaciones no periódicas

Dos estudios sobre mejores prácticas respecto de la organización de los sistemas nacionales de estadística relevantes para los países de América Latina y el Caribe (correlación media con el logro previsto 2).

3. Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los Estados miembros y los organismos regionales que lo soliciten para la organización institucional del sistema nacional de estadística y las oficinas nacionales de estadística (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

4. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Cooperación con entidades de gobierno, universidades, organizaciones no gubernamentales y organismos regionales y subregionales como respaldo a las actividades de capacitación sobre temas referidos a la organización de los sistemas nacionales de estadística (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

5. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se espera que se implementen proyectos en el área de la organización de los sistemas nacionales de estadística (alta correlación con el logro previsto 2).

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y la implementación de proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.