

SIMPOSIO INTERNACIONAL SOBRE POLÍTICAS DE
DESARROLLO SOCIAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DURANTE LA DÉCADA DE LOS OCHENTA



EPAL - ILPES

SANTIAGO, CHILE, 12 al 15 de abril de 1982.



UNICEF

Distr.
RESTRICTED

E/CEPAL/ILPES/SEM.1/R.11
E/ICEF/SIMSOC/R.11
14 de abril de 1982

ORIGINAL: ESPAÑOL



LA VIABILIDAD DEL DESARROLLO SOCIAL
EN AMÉRICA LATINA

Alfonso Grados Bertorini
Ministro de Trabajo y Promoción Social
del Perú

CONTENIDO

INTRODUCCION

- I. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DESARROLLO SOCIAL
- II. LA EXPERIENCIA DEL PERÚ
- III. HACIA LA BÚSQUEDA DE NUEVAS ALTERNATIVAS PARA
EL DESARROLLO SOCIAL

INTRODUCCION

EL MISMO HECHO DE QUE HOY NOS ENCONTREMOS REUNIDOS PARA EXAMINAR LA VIABILIDAD DEL DESARROLLO SOCIAL DE AMÉRICA LATINA, ES CLARA EVIDENCIA DEL DESCONCIERTO GENERALIZADO ANTE LOS RESULTADOS ADVERSOS EN EL ÁREA SOCIAL OBTENIDOS CON LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO APLICADAS EN LAS TRES ÚLTIMAS DÉCADAS EN NUESTROS PAÍSES.

ESTE DESCONCIERTO ES MUCHO MÁS SERIO Y PREOCUPANTE CUANDO CONSTATAMOS QUE DESPUÉS DE TRES DECENIOS DESDE QUE LA CEPAL ESTUDIA Y DIVULGA LA REALIDAD ECONÓMICA Y SOCIAL DE LA REGIÓN, TODAVÍA COEXISTEN DIVERSOS ACEPCIONES DEL CONCEPTO DE DESARROLLO Y DE POLÍTICA SOCIAL CON INDUDABLES IMPLICACIONES, DE CARÁCTER PRÁCTICO, EN EL MOMENTO EN QUE HAY QUE DEFINIR LOS CAMPOS PRIORITARIOS DE ACTUACIÓN Y LOS MECANISMOS E INSTRUMENTOS DE POLÍTICA QUE DEBEN ADOPTARSE.

SIN PRETENDER ANALIZAR CADA UNO DE ESTOS ENFOQUES, QUE EN DIVERSOS PERÍODOS DE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS HAN CONTRIBUIDO A FORMULAR POLÍTICAS Y A DISTRAER RECURSOS SIN

EFFECTOS IMPORTANTES SOBRE LOS NIVELES DE VIDA DE LAS POBLACIONES, SÓLO DESEO DESTACAR EL ENFOQUE AÚN PREDOMINANTE EN VASTOS CÍRCULOS DE LA OPINIÓN ILUSTRADA DE NUESTROS PAÍSES QUE REDUCE EL DESARROLLO SOCIAL A UN SUBPRODUCTO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y QUE, A PESAR DE TODAS LAS CRÍTICAS QUE SE LE HAN HECHO, ADQUIERE MAYOR FUERZA EN LA ACTUALIDAD EN QUE SE BUSCA LA SUPERACIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA CON MEDIDAS QUE TIENEN UN ALTÍSIMO COSTO SOCIAL.

DESEO SEÑALAR QUE EL PROPÓSITO DE MI PRESENTACIÓN AQUÍ NO ES HACER UN DIAGNÓSTICO ANALÍTICO-EVALUATIVO DE LOS ACIERTOS Y DESACIERTOS DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO QUE HEMOS SEGUIDO EN AMÉRICA LATINA, PUES ELLO ES TAREA QUE CORRESPONDE A LAS INSTITUCIONES QUE TRAZAN Y EVALÚAN AQUELLAS. LO ÚNICO QUE YO PRETENDO ES EXPONER LAS EXPERIENCIAS QUE HE ADQUIRIDO, PRIMERO COMO FUNCIONARIO DE UN ORGANISMO INTERNACIONAL DE COOPERACIÓN ECONÓMICA Y AHORA COMO PARTICIPE EN LA DIRECCIÓN DEL GOBIERNO DEMOCRÁTICO QUE RIGE ACTUALMENTE LOS DESTINOS DEL PERÚ.

NO VOY, PUES, A EXPONER UN MODELO DE DESARROLLO SOCIAL,

SIMPLEMENTE DESEO QUE LAS EXPERIENCIAS E IDEAS QUE VOY A EXPONER, DEN PIÉ PARA QUE TODOS PODAMOS REFLEXIONAR - SOBRE LAS POSIBILIDADES DE UNA MODALIDAD DE DESARROLLO INTEGRAL QUE HAGA VIABLE, EN LA PRÁCTICA, LA OBTENCIÓN DEL OBJETIVO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO CON DESARROLLO - SOCIAL, PONIÉNDO ÉNFASIS EN LAS SITUACIONES PROBLEMÁTICAS CRÍTICAS QUE DEBEN TENER PRIORIDAD Y EN LOS INSTRUMENTOS DE LA CONCERTACIÓN Y DE LA PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS SECTORES COMO PILARES FUNDAMENTALES DE LOS ESFUERZOS A EMPRENDER.

POR OTRA PARTE LOS COMENTARIOS QUE HAGO SE BASAN FUNDAMENTALMENTE EN LAS EXPERIENCIAS DE MI PAÍS, SIN PRETENDER POR CIERTO QUE ELLAS CORRESPONDAN AUTOMÁTICAMENTE A CUALQUIER OTRO PAÍS DE LA REGIÓN.

MINISTERIO DE TRABAJO Y
PROMOCION SOCIAL

—oOo—

I. CRECIMIENTO ECONOMICO Y DESARROLLO SOCIAL

NADIE PUEDE NEGAR QUE EN LOS ÚLTIMOS 30 AÑOS AMÉRICA LATINA HA TENIDO UN IMPORTANTE CRECIMIENTO ECONÓMICO. EL PRODUCTO BRUTO INTERNO HA CRECIDO A UNA TASA PROMEDIO ANUAL SUPERIOR AL 5%, Y SE HA CUADRUPPLICADO EN LOS ÚLTIMOS 25 AÑOS. EL SECTOR INDUSTRIAL AUMENTÓ SU PRODUCCIÓN EN MÁS DEL 50% DURANTE LA DÉCADA DE LOS AÑOS 70. EN LA MISMA FORMA LA DÉCADA DE LOS 70 PRESENCIÓ UN VIGOROSO IMPULSO DE LAS EXPORTACIONES, LAS MISMAS QUE DUPLICARON SU VALOR DURANTE ESE PERÍODO. MÁS IMPORTANTE TODAVÍA ES EL CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS COMO COMPONENTES DE LAS EXPORTACIONES GLOBALES. EN EFECTO, EN PROMEDIO, LAS MANUFACTURAS REPRESENTABAN SÓLO EL 3.4% DE LAS EXPORTACIONES DE AMÉRICA LATINA, SUPERANDO EN ALGUNOS PAÍSES COMO EN EL CASO DEL BRASIL QUE REGISTRA UN CRECIMIENTO DEL 2% A 25.5% Y EL DEL PERÚ EN EL QUE EL PORCENTAJE SE ENCUENTRA DE 0.8 A 12.4.

AL AMPARO DE ESTE NOTABLE INCREMENTO ECONÓMICO SE HA EXPANDIDO EL SECTOR MODERNO DE LA ECONOMÍA, LO QUE SE REFLEJA EN EL CRECIMIENTO DE LOS NÚCLEOS URBANOS

SIN EMBARGO, EL CRECIMIENTO ECONÓMICO NO SE HA TRADUCIDO, EN LA MISMA MEDIDA, EN INCREMENTO DE LOS NIVELES DE VIDA DE LAS POBLACIONES, DÁNDOSE EL CONTRASTE DE LA COEXISTENCIA DE UN CRECIMIENTO ACELERADO Y DE UN DETERIORO SOCIAL TAMBIÉN ACELERADO

ESTUDIOS RECIENTES DE LA CEPAL SOBRE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PARA GRUPOS DE PAÍSES DE LA REGIÓN MUESTRAN QUE UN 20% DE LAS FAMILIAS DE

INGRESOS ALTOS CONCENTRAN EL 55% Y EL 65% DEL INGRESO PERSONAL TOTAL MIENTRAS QUE EL 40% DE LAS FAMILIAS DE MENORES INGRESOS RECIBEN TAN SOLO EL 8% DEL TOTAL.

POR OTRA PARTE, ESTUDIOS SOBRE LA MAGNITUD Y LA EXTENSIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN EFECTUADOS A PRINCIPIOS DE LOS SETENTA INDICAN QUE AQUELLA ALCANZABA AL 40% DEL TOTAL DE FAMILIAS DE LA REGIÓN, LO QUE INDICA QUE MÁS DE 110 MILLONES DE LATINOAMERICANOS DE AQUELLA ÉPOCA, VIVÍAN SIN QUE SUS INGRESOS FUERAN SUFICIENTES PARA ATENDER SUS NECESIDADES MÁS ELEMENTALES.

ESTA SITUACIÓN NO PARECE HABER MEJORADO CON EL CORRER DE LOS AÑOS Y EN ALGUNOS PAÍSES LAS EVIDENCIAS MUESTRAN, ANTES BIEN, QUE HA TENDIDO A EMPEORAR.

EN LO QUE SE REFIERE AL EMPLEO, LAS POLÍTICAS DE INDUSTRIALIZACIÓN SEGUIDAS NO HAN CONSEGUIDO SOLUCIONAR LOS PROBLEMAS DE LA DESOCUPACIÓN Y SUB-OCUPACIÓN QUE AFECTAN ALREDEDOR DEL 30% DEL TOTAL DE LA PEA LATINOAMERICANA, LO QUE PONE EN EVIDENCIA LA INSUFICIENCIA DEL SECTOR INDUSTRIAL PARA PROVEER EL EMPLEO QUE REQUIEREN

NUESTROS PAÍSES.

DEL BREVE ANÁLISIS ANTERIOR SE DEDUCE QUE POR EL CAMINO EMPRENDIDO PARA LOGRAR EL DESARROLLO DE LA REGIÓN NO SE ALCANZAN LOS RESULTADOS ESPERADOS. AMÉRICA LATINA NO PUEDE REPETIR EL PROCESO SEGUIDO POR LOS ACTUALES PAÍSES DESARROLLADOS QUE SE INDUSTRIALIZARON CONDICIONANDO LA DEMANDA A LA OFERTA Y UTILIZANDO LOS RECURSOS HUMANOS EN LA FORMA QUE HOY NO SERÍA POSIBLE HACERLO Y QUE LE PERMITIERON LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL QUE ES LA FUENTE DE SU PROGRESO. CON TODO ELLO ESTAS SOCIEDADES ESTÁN EXPERIMENTANDO LA MÁS AGUDA CRISIS ECONÓMICA Y FINANCIERA, DESDE LA GRAN DEPRESIÓN DE LOS AÑOS 30. COMO CONSECUENCIA DE ELLO LA RECESIÓN EN EL MUNDO DESARROLLADO SE EXPRESA EN LAS MÁS ALTAS CIFRAS DE DESOCUPACIÓN DE LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS.

POR OTRA PARTE, EL TIPO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO QUE SE ESTÁ APLICANDO EN AMÉRICA LATINA REQUIERE UN AUMENTO CONSTANTE DE LAS IMPORTACIONES DE INSUMOS EXTRANJEROS QUE ANULA LOS BENEFICIOS DE LAS EXPORTACIONES; REQUIERE DE CRÉDITOS EXTRANJEROS QUE GRAVAN LA BALANZA DE PAGOS DEBIDO A LAS DIFERENCIAS EN LOS TÉRMINOS DE INTERCAMBIO; NECESITA DEL SUBSIDIO QUE LAS ÁREAS RURALES DEBEN HACERLE DETERIORANDO AÚN MÁS SUS YA BAJOS NIVELES DE VIDA; OBLIGA AL USO DE UNA TECNOLOGÍA AHORRADORA DE MANO DE OBRA QUE AUMENTA EL DESEMPLEO Y EL SUBEMPLEO.

LOS ESFUERZOS DE UTILIZAR LAS VENTAJAS COMPARATIVAS DE MANO DE OBRA BARATA EN ZONAS FRANCAS O MODALIDADES PARECIDAS PARA LOS MERCADOS EXTERNOS DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, TIENEN LA PRECARIEDAD DE ESTAR EXPUESTOS AL CIERRE O CONTRACCIÓN DE ESOS MERCADOS POR LAS MEDIDAS DE AJUSTE DE LOS MISMOS EN ESTOS PERÍODOS DE RECESIÓN.

MÁS AÚN: EL CRECIMIENTO ECONÓMICO NO SÓLO NO HA GENERADO EN AMÉRICA LATINA UN BIENESTAR SOCIAL PROPORCIONAL, SINO QUE INCLUSIVE HA IMPLICADO UN ALTO COSTO EN TÉRMINOS DEL PROPIO DESARROLLO ECONÓMICO, PARTICULARMENTE EN LO QUE SE REFIERE A LAS RELACIONES CON EL EXTERIOR. ASÍ, PUEDE MENCIONARSE EL CRECIMIENTO EXPLOSIVO DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE LA REGIÓN QUE PASÓ DE 10 MIL MILLONES DE DÓLARES EN 1965, A 240 MIL MILLONES DE DÓLARES EN 1981. ES A TODAS LUCES EVIDENTE LA VULNERABILIDAD FRENTE AL EXTERIOR QUE SUPONE UNA DEUDA EXTERNA DE LA MAGNITUD MENCIONADA TANTO EN LO QUE SE REFIERE A LOS CONDICIONAMIENTOS QUE IMPONE SOBRE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS NACIONALES COMO A LA MAGNITUD DE LOS RECURSOS NACIONALES QUE DEBEN COMPROMETERSE PARA SU REPAGO. ESTA VULNERABILIDAD ES MÁS GRAVE AÚN EN UNA SITUACIÓN DE CRISIS ECONÓMICA INTERNACIONAL QUE HA ESTANCADO LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS PRIMARIOS QUE EXPORTAMOS Y HA POCO MENOS QUE CERRADO LOS MERCADOS INTERNACIONALES POR EL EXAGERADO PROTECCIONISMO A NUESTRAS EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS, SIN QUE SEA UNA SOLUCIÓN DE FONDO LAS "TARIFAS PREFERENCIALES".

~~Por~~ OTRO LADO, LOS NIVELES DE LA INFLACIÓN SE HAN ACENTUADO A NIVEL MUNDIAL, CONSTITUYENDO UNA REALIDAD DRAMÁTICA PARA AMÉRICA LATINA. EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS LA INFLACIÓN PROMEDIO PARA LA REGIÓN PASÓ DE UN 13,5% A UN 60% EN 1981, ACENTUANDO SU RITMO A PARTIR DE 1972, LA TASA MEDIA DE AUMENTOS DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR DURANTE 1981 FUE LA MÁS ALTA DESDE QUE EXISTEN REGISTROS ESTADÍSTICOS CONJUNTAMENTE CON LA OBSERVADA DURANTE 1976.

EN CONCLUSIÓN, EL CRECIMIENTO ECONÓMICO QUE PUDIERA RECONOCERSE EN LA REGIÓN NO SÓLO NO HA GENERADO UN BIENESTAR SOCIAL PROPORCIONAL SINO QUE HA IMPLICADO EN MUCHOS CASOS EXAGERADO, UN ALTO COSTO TANTO ECONÓMICO COMO SOCIAL. Y MÁS AÚN, LAS BRECHAS CON EL MUNDO DESARROLLADO SE HAN AMPLIADO OBSERVÁNDOSE TENDENCIAS DE UN MAYOR DETERIORO, TANTO EN LO QUE SE REFIERE A LA PARTICIPACIÓN RELATIVA DE AMÉRICA LATINA EN LA ECONOMÍA Y EL COMERCIO MUNDIAL COMO A LOS INDICADORES BÁSICOS DEL BIENESTAR ECONÓMICO Y SOCIAL DE SUS POBLACIONES.

TODO LO MENCIONADO HASTA EL MOMENTO CUESTIONA INEVITABLEMENTE EL ESTILO DE DESARROLLO SEGUIDO POR NUESTROS PAÍSES Y NOS MUESTRA QUE EL DESARROLLO LATINOAMERICANO SE ENCUENTRA EN UNA ENCRUCIJADA SIN SALIDA APARENTE, SITUACIÓN QUE DEBE IMPULSARNOS A LA BÚSQUEDA DE NUEVAS ALTERNATIVAS QUE PUEDAN HACER EFECTIVAMENTE QUE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO ESTÉ ACOMPAÑADO DE EQUIDAD SOCIAL.

—oo—

SI EL PROCESO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, BAJO LAS PAUTAS ANOTADAS, HA DETERMINADO : A) QUE LOS PAÍSES SE VEAN DIVIDIDOS POR DOS REALIDADES DIFERENTES -QUE NO ES DUALISMO- , SINO EXPRESIÓN DE UN MISMO CONJUNTO DE FACTORES, PRODUCTO DE UN MISMO MODELO - DE DESARROLLO ; B) SI ÉSTE DESEQUILIBRIO EN LUGAR DE DISMINUIR SE INCREMENTA Y AGUDIZA LOS PROBLEMAS CON EFECTOS NEGATIVOS DE CARÁCTER ECONÓMICO, SOCIAL Y MORAL, NO QUEDA EN MI CONCEPTO OTRA DECISIÓN QUE ABORDAR RESUELTAMENTE UNA NUEVA FORMA DE DESARROLLO.

LAS REFLEXIONES QUE YO ME HE ESTADO HACIENDO EN EL CUMPLIMIENTO DE MIS FUNCIONES EN EL GOBIERNO Y COMO RESPONSABLE DEL MINISTERIO DE TRABAJO QUE AHORA TAMBIÉN LO ES DE PROMOCIÓN SOCIAL, ME HAN LLEVADO A CONSIDERAR LAS SIGUIENTES PREMISAS

A) LA NECESIDAD DE SUPERAR TODOS LOS ENFOQUES DEL DESARROLLO SOCIAL QUE GIRAN SOBRE EL CRITERIO DE BUSCAR EXCLUSIVAMENTE A TRAVÉS DEL CRECIMIENTO DEL SECTOR MODERNO DE LA ECONOMÍA, OLVIDANDO EL OBJETIVO DE REDUCIR EL DESEQUILIBRIO MEDIANTE LA ATENCIÓN DE LOS GRUPOS REZAGADOS DE LA SOCIEDAD.

LA POLÍTICA SOCIAL NO PUEDE QUEDAR CIRCUNSCRITA A LOS GRUPOS MINORITARIOS DE TRABAJADORES DEL SECTOR MODERNO QUE - PRACTICAMENTE ACAPARAN PARA SÍ LOS BENEFICIOS DEL DERECHO DE TRABAJO, CONSTRINEN POR SU GRAVITACIÓN SINDICAL BUENA PARTE DE LA CAPACIDAD DE REINVERSIÓN DE LAS EMPRESAS EN DETRIMENTO DE LA CREACIÓN DE NUEVOS PUESTOS DE TRABAJO, Y OBLIGAN A LOS GOBIERNOS A DEDICAR GRAN PARTE DE

SUS ACCIONES A LA ATENCIÓN DE SUS DEMANDAS DE SEGURIDAD SOCIAL. HAY, EN BUENA CUENTA, UNA OLIGARQUÍA DEL TRABAJO CREADA POR EL SECTOR MODERNO DE LA ECONOMÍA, A CUYO SERVICIO SE VEN OBLIGADOS A ESTAR LOS MINISTERIOS DE TRABAJO DESCUIDANDO LA ATENCIÓN DE TODA LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, DE LA CUAL ESE GRUPO ES UNA MINORÍA.

- b) LA IDENTIFICACIÓN DE LOS PROBLEMAS SOCIALES Y DE LOS SUJETOS MARGINADOS CUYA ATENCIÓN PREFERENTE PERMITIRÍA IR DISMINUYENDO LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES Y SECTORIALES QUE AFECTAN A NUESTROS PAÍSES Y REPARANDO EL ESTADO DE POSTRACIÓN EN QUE SE ENCUENTRAN.
- c) EL DESARROLLO DE UNA ESTRATEGIA DE LARGO PLAZO QUE UBIQUE ADECUADAMENTE LOS ALCANCES Y COMPLEJIDAD DE UN RETO QUE VA A EXIGIR RESPUESTAS SOBRE CÓMO REDISEÑAR NUESTRAS ECONOMÍAS, CÓMO UTILIZAR EN FORMA ÓPTIMA LOS RECURSOS EXISTENTES; CÓMO CONTINUAR EL PROCESO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO CON EQUIDAD SOCIAL; CÓMO IMPULSAR NO SÓLO AL SECTOR MODERNO DE LA ECONOMÍA, SINO PONER EL ÉNFASIS DE LOS ESFUERZOS DEL ALETARGADO SECTOR TRADICIONAL, ESPECIALMENTE EL SECTOR RURAL ASÍ COMO EL SECTOR INFORMAL URBANO.

SE HACE IMPRESCINDIBLE EXPLORAR NUEVOS RUMBOS, NUEVAS FORMAS Y ESTILOS DE DESARROLLO QUE ROMPAN LA SUBORDINACIÓN EN FORMA EXCLUSIVA, DE NUESTRAS ECONOMÍAS Y A LOS INTERESES Y DINÁMICA DEL SECTOR EXTERNO, FACTOR QUE NOS IMPIDE LOGRAR UN RACIONAL APROVECHAMIENTO DE NUESTROS RECURSOS Y POTENCIALIDADES INTERNOS CON LA FINALIDAD DE SATISFACER NUESTRAS PROPIAS NECESIDADES.

POR OTRA PARTE ESTOS ASPECTOS DEBEMOS VALORARLOS EN EL CONTEXTO DE: A) LAS POLÍTICAS DESTINADAS A COMBATIR LA INFLACIÓN Y B) A LA VIABILIDAD POLÍTICA DE LA DEMOCRACIA.

EN LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, GENERAN LA CRISIS ECONÓMICA ACTUAL Y LAS MEDIDAS PARA HACERLE FRENTE PRODUCEN EL DESEMPLEO. SE PROCURA CONTRARRESTAR ESOS DEFECTOS CON UN CONJUNTO DE INSTRUMENTOS QUE INCLUYEN EL SEGURO DE DESEMPLEO, MEDIDAS DE CREACIÓN DE EMPLEO TEMPORAL, READAPTACIÓN PROFESIONAL, Y OTRAS MEDIDAS SOCIALES. JUSTAMENTE ACABO DE RECIBIR EN LIMA AL MINISTRO DE TRABAJO DE ESPAÑA, QUIEN NOS EXPUSO LA EXPERIENCIA DE SU PAÍS EN ESTE SENTIDO Y COMO MEDIANTE LA CONCERTACIÓN SOCIAL HA SIDO POSIBLE LOGRAR UN ACUERDO QUE INCLUYE OBLIGACIONES DEL ESTADO EN LAS ÁREAS DE SEGURIDAD SOCIAL Y EMPLEO Y MEDIDAS ECONÓMICAS, ASÍ COMO LAS OBLIGACIONES DE EMPLEADORES Y TRABAJADORES EN CUANTO A LIMITACIONES DE PRECIOS

**MINISTERIO DE TRABAJO Y
PROMOCION SOCIAL**

—000—

Y SALARIOS.

ES INDUDABLE QUE ESTAS POLÍTICAS SOCIALES QUE ESTÁN APLICANDO LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS REQUIEREN DE GRANDES RECURSOS ECONÓMICOS QUE NO ESTÁN AL ALCANCE DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO DONDE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE EMPLEO TIENEN RECURSOS LIMITADOS, NO EXISTE EL SEGURO DE DESEMPLEO Y EN GENERAL SU SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL ATIENDE, NO SIEMPRE EN FORMA ADECUADA, LOS RIESGOS DE ENFERMEDAD, ACCIDENTES DE TRABAJO Y JUBILACIÓN.

POR TANTO, LOS PAÍSES EN DESARROLLO NECESITAN APELAR A OTRO TIPO DE ACCIONES QUE INCLUYA LA RACIONALIZACIÓN Y DEBIDA ORIENTACIÓN EN LA APLICACIÓN DE SUS ESCASOS RECURSOS DISPONIBLES.

LA SITUACIÓN ES MÁS GRAVE Y DIFÍCIL SI ESTAS MEDIDAS DEBEN APLICARSE EN LOS RÉGIMENES DEMOCRÁTICOS DONDE LA PRESENCIA DE LA VOLUNTAD POPULAR Y DONDE LAS EXIGENCIAS SOCIALES TIENEN MAYORES CANALES DE EXPRESIÓN.

EN NUESTROS PAÍSES, APLICAR LAS MEDIDAS CLÁSICAS DE ESTABILIZACIÓN EN FORMA DRÁSTICA SIGNIFICA DESOCUPACIÓN DE TRABAJADORES SIN LA POSIBILIDAD DE LA PROTECCIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL; POR ESO BUSCAMOS OTROS CAMINOS CONSIDERANDO QUE LA CONCERTACIÓN Y LA PARTICIPACIÓN - PUEDEN CONTRIBUIR AL LOGRO DE SOLUCIONES SOLIDARIAS.

NO ES UN PROCESO SENCILLO. PERO EN TIEMPO DIFÍCILES NO HAY SOLUCIONES FÁCILES. EN EL CASO DE MI PAÍS, ESTAMOS REALIZANDO ESTOS ESFUERZOS, A PARTIR DE LA INSTAURACIÓN DEL RÉGIMEN DEMOCRÁTICO HACIENDOLE FRENTE A UNA INFLACIÓN QUE ALCANZÓ NIVELES DEL 90% CUANDO LLEGAMOS AL GOBIERNO, QUE DESCENDIÓ AL 70% EL ÚLTIMO AÑO Y QUE ESPERAMOS SE

—oo—

REDUZCA AL 50% ESTE AÑO. INFLACIÓN HEREDADA DE UN GOBIERNO AUTORITARIO -QUE AL CAMBIAR DE SIGNO EN LOS ÚLTIMOS CINCO AÑOS RESPECTO A SU ORIENTACIÓN ANTERIOR- APLICÓ UNA POLÍTICA ANTIFLACIONARIA DRÁSTICA QUE REDUJO EL INGRESO POR TRABAJO Y AUMENTÓ LAS CIFRAS DE DES- EMPLEO Y DE SUBEMPLEO. HEREDAMOS ADEMÁS UN PRESUPUESTO EN EL QUE EL GASTO CORRIENTE DEL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA ABSORBE EL 81% DEJANDO SÓLO UN 19% PARA LA INVERSIÓN PÚBLICA

EN EL PRIMER AÑO DE GOBIERNO ESTAS LIMITACIONES Y LA NECESIDAD DE ATENDER LA URGENTE DEMANDA SOCIAL REPRIMIDA POR EL RÉGIMEN ANTE- RIOR DETERMINARON QUE EL DEFÍCIT PRESUPUESTAL EXCEDIERA LOS LÍMI- TES PREVISTOS Y LLEGAR A SER POCO MÁS DEL 8% DEL PRODUCTO BRUTO. ESTE AÑO CONTANDO YA CON LOS PRIMEROS DESEMBOLSOS DE LOS NUEVOS CRÉ- DITOS QUE PARA INVERSIONES DEL DESARROLLO SE HAN CONSEGUIDO DEL BAN- CO MUNDIAL Y DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, HEMOS FIJADO - ESTE DEFÍCIT EN 4%. ESTAMOS CUMPLIENDO RIGUROSAMENTE YA QUE LA EVI- DENCIA DEL PRIMER TRIMESTRE DE ESTE AÑO NOS MUESTRA QUE ESTAMOS POR DEBAJO DE LAS PREVISIONES PRESUPUESTALES DEL GASTO..

CONSIDERAMOS ASIMISMO QUE ESTA ESCASA PROPORCION DESTINADA EN EL PRE- SUPUESTO A LA INVERSIÓN PÚBLICA PUEDA SER ORIENTADA EN GRAN PARTE HA- CIA OBRAS DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y AL MEJORAMIENTO DE LAS CONDI- CIONES DE VIDA DE LOS SECTORES REZAGADOS.

ESPERAMOS ASIMISMO QUE LA REVISIÓN DE LA LEGISLACIÓN MINERA Y PETRO- LERA Y EL NUEVO TRATAMIENTO AL CAPITAL EXTRANJERO PERMITAN CAPTAR RE- CURSOS QUE UNIDOS A LOS PRÉSTAMOS DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES COMO EL BANCO MUNDIAL Y EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, QUE SI NOS HAN CONSEGUIDO EN CONDICIONES VENTAJOSAS, PERMITAN CONTAR CON RE- CURSOS QUE SE PUEDAN DESTINAR EN PROPORCIÓN IMPORTANTE A LA ATENCIÓN

MINISTERIO DE TRABAJO Y
PROMOCION SOCIAL

—oOo—

DE LAS NECESIDADES FUNDAMENTALES DE LA POBLACIÓN MÁS POSTERGADA.

TODOS ESTOS ESFUERZOS EN FAVOR DE LOS SECTORES MAS AFECTADOS SO-
LO TENDRÁN ÉXITO EN LA MEDIDA EN QUE PODAMOS FORTALECER EN EL FE
RÚ, LA PARTICIPACIÓN Y LA CONCERTACIÓN NO SÓLO DEL CAPITAL Y
DEL TRABAJO DEL SECTOR MODERNO, SINO DE TODOS LOS SECTORES QUE
PARTICIPAN EN LA VIDA NACIONAL.

2. LA EXPERIENCIA DEL PERÚ

LA HISTORIA DE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS DE MI PAÍS SON ALECCIONADORAS RESPECTO A LO ANTERIORMENTE AFIRMADO DE CÓMO LOS ESFUERZOS REALIZADOS SIN CONSIDERAR A LOS GRUPOS MAYORITARIOS MARGINADOS HAN CONCLUÍDO EN GRAVES FRUSTRACIONES.

DOS ORIENTACIONES PREDOMINAN RESPECTO AL DESARROLLO: LA TESIS ECONOMICISTA QUE SOSTENÍA QUE A LARGO PLAZO, EL CRECIMIENTO ECONÓMICO GENERARÍA LOS DESEADOS BENEFICIOS SOCIALES Y UNA MÁS JUSTA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO; Y LOS QUE PRETENDIERON REMEDIAR ESTA INJUSTA SITUACIÓN SOCIAL POR CAMINOS NO DEMOCRÁTICOS, ASUMIENDO UNA ESPECIE DE PATERNALISMO SOCIAL PARA ENMENDAR SITUACIONES INJUSTAS. ÉSTA ÚLTIMA HA SIDO LA EXPERIENCIA PERUANA DURANTE 12 AÑOS EN QUE SE INTENTÓ REALIZAR UNA SERIE DE REFORMAS SOCIALES. SIN TRATAR DE AGOTAR EL TEMA, SÓLO VOY A HACER REFERENCIA A DOS REFORMAS QUE SE CONSIDERARON FUNDAMENTALES EN EL ÁREA SOCIAL: LA REFORMA AGRARIA Y LA REFORMA DE LA EMPRESA. ÁMBAS REFORMAS ACTUARON SOBRE DOS DE LAS GRANDES ÁREAS QUE GENERABAN U SE APROPIARON DE PARTE IMPORTANTE DEL EXCEDENTE TOTAL, POR LO QUE EN ÚLTIMA INSTANCIA, APUNTABAN A REDISTRIBUIR EL INGRESO PARA, POR ESA VÍA, MEJORAR SIGNIFICATIVAMENTE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS GRUPOS SOCIALES. INDEPENDIEMENTE DE LOS ASPECTOS POSITIVOS QUE PUEDEN MOSTRARSE AL RESPECTO, Y MÁS ALLA TAMBIÉN DE LOS EFECTOS

NEGATIVOS EN TÉRMINOS DE PRODUCTIVIDAD GLOBAL, UNA CRÍTICA SERIA Y CONSTRUCTIVA NO PUEDE SOSLAYAR EL HECHO QUE LOS PROCESOS CITADOS PROVOCARON UNA REDISTRIBUCIÓN FUNDAMENTALMENTE CENTRADA EN LOS GRUPOS UBICADOS EN LA PARTE ALTA DE LA PIRÁMIDE DE INGRESOS, CON LO CUAL, A PESAR DE LAS ALTERACIONES PRODUCIDAS EN LA ESTRUCTURA DE LA PROPIEDAD, NO OCASIONARON EN FORMA DIRECTA CAMBIOS FAVORABLES EN AQUELLOS GRUPOS DE INGRESOS QUE NO SATISFACEN NI SIQUIERA EN FORMA ELEMENTAL SUS NECESIDADES ESENCIALES.

EN EL CASO DE LA REFORMA AGRARIA, SUS BENEFICIARIOS REPRESENTAN MENOS DEL 30% DE LAS FAMILIAS RURALES; EL GRUESO DE MINIFUNDISTAS Y DE CAMPESINOS SIN TIERRA NO PUDO SER FAVORECIDO, EN CUANTO A LAS COMUNIDADES LABORALES, LA PROPIA NATURALEZA DEL MODELO QUE ALCANZA A ESTABLECIMIENTOS DE SEIS O MÁS TRABAJADORES, DETERMINÓ QUE ALGO MÁS DEL 60% DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, ASÍ COMO OBTIAMENTE, LOS TRABAJADORES DEL SECTOR INFORMAL URBANO, ESTUVIERAN IMPOSIBILITADOS DE GOZAR DE SUS TEÓRICOS BENEFICIOS. COMO SE SEÑALÓ LÍNEAS ARRIBA, QUIENES QUEDARON AL MARGEN DE ESTAS REFORMAS, SON PRECISAMENTE AQUELLOS QUE SE ENCUENTRAN EN LOS TRAMOS MÁS BAJOS DEL INGRESO Y, CONSECUENTEMENTE, IMPEDIDOS DE SATIS-

FACER SUS NECESIDADES BÁSICAS. EN OTRAS PALABRAS, LAS REFORMAS NO PUDIERON ALCANZAR A LOS MÁS NECESITADOS.

CONTRARIAMENTE A LO SUCEDIDO EN EL CAMPO DE LAS REFORMAS ESTRUCTURALES, COMO INTENTO DE CONCRECIÓN DE MEDIDAS BASADAS EN UNA CONCEPCIÓN INTEGRAL DE DESARROLLO, LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES DURANTE ESOS AÑOS FUE DEMOSTRATIVA DE LA NO CORRESPONDENCIA ENTRE - LOS AVANCES CONCEPTUALES SOBRE EL DESARROLLO SOCIAL Y LA PRÁCTICA DEL GOBIERNO EXPRESADA EN ÚLTIMO TÉRMINO EN LA ASIGNACIÓN DE LOS RECURSOS. SEGÚN DATOS DE LAS NACIONES UNIDAS, LOS GASTOS GUBERNAMENTALES QUE EL PERÚ REALIZÓ EN EL AÑO 1973 EN SERVICIOS SOCIALES COMO PORCENTAJE DEL PIB - PARA PAÍSES CON UN PIB SUPERIOR A 300 DÓLARES PÉR CÁPITA - ALCANZARON TAN SÓLO AL 5.8, MIENTRAS QUE URUGUAY PARA EL MISMO AÑO HABÍA DESTINADO EL 13.5 Y CHILE PARA 1972, EL 25.5. EL GASTO PERUANO RESULTABA EL MÁS BAJO DE ESE GRUPO DE PAÍSES. A EDUCACIÓN HABÍA DEDICADO EL 4.1 POR CIENTO, A SALUD EL 1 POR CIENTO, A VIVIENDA Y SERVICIOS DE LA COMUNIDAD EL 0.6 Y A SEGURIDAD SOCIAL Y BIENESTAR SOCIAL MENOS DEL DÉCIMO DEL UNO POR CIENTO.

MÁS AÚN, DURANTE 1976 DICHO GASTO TOTAL DESCENDIÓ A 5.5 POR CIENTO, A DIFERENCIA DE LOS DEMÁS PAÍSES QUE LO IN-

CREMENTARON, SALVO UNO QUE TUVO UNA LIGERÍSIMA DISMINUCIÓN Y OTRO QUE PRESENTÓ UNA SIGNIFICATIVA BAJA, PERO REGISTRADA PARA EL AÑO 1974. EL DETALLE DEL GASTO SECTORIAL PERUANO FUE EL SIGUIENTE: EN EDUCACIÓN SE REDUJO A 3.9%, EN SALUD SE INCREMENTÓ A APENAS 1.1%, EN SEGURIDAD SOCIAL Y BIENESTAR SOCIAL SE MANTUVO EN UN DÉCIMO Y EN VIVIENDA Y SERVICIOS DE LA COMUNIDAD SE REGISTRÓ UN LIGERO DESCENSO A MEDIO POR CIENTO.

ESTA ESCASA ASIGNACIÓN DE RECURSOS, EN EL MARCO DE UN CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO QUE ELEVA SIGNIFICATIVAMENTE LA DEMANDA POR LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES, HA DADO LUGAR A UNA GRAVE REALIDAD QUE SE GRAFICARÁ SÓLO CON UNOS BREVES EJEMPLOS. EN SALUD, SI BIEN LA EXPECTATIVA DE VIDA AL NACER HA AUMENTADO DE 55.7 AÑOS EN 1975 A 58.2 EN 1979, SIGUE ESTANDO POR DEBAJO DEL PROMEDIO LATINOAMERICANO QUE ES DE 62.5 AÑOS PARA ESTE ÚLTIMO AÑO. EN CUANTO A LA TASA DE MORTALIDAD GENERAL, ELLA RESULTA MÁS ELEVADA EN EL PERÚ, DONDE ALCANZA A 11.1 POR MIL HABITANTES, FRENTE A UNA TASA DE 8 POR MIL EN AMÉRICA LATINA. IGUAL RELACIÓN SE OBSERVA EN LA MORTALIDAD INFANTIL QUE EN EL PERÚ, EL AÑO 1979, FUE DE 95 POR MIL NACIDOS VIVOS, MIENTRAS QUE EL PROMEDIO LATINOAMERICANO ALCANZÓ A 86 POR MIL NACIDOS VIVOS.

CABE SEÑALAR, POR OTRA PARTE, QUE LAS ENFERMEDADES INFECCIOSAS Y EXÓGENAS CAUSAN MÁS DEL 50% DE LAS MUERTES, Y QUE EL DEFICIENTE SANEAMIENTO AMBIENTAL EXPLICA MÁS DEL 50% DE LAS ENFERMEDADES REGISTRADAS. TODO ELLO SUCEDE EN UN MARCO EN QUE UNO DE CADA CUATRO PERUANOS NO TIENE ACCESO A NINGÚN SERVICIO INSTITUCIONAL DE SALUD.

LA SEGURIDAD SOCIAL, EN UN ESTIMADO HECHO AL AÑO 1980, SÓLO LOGRABA CUBRIR A ALGO MÁS DEL 32% DE LA PEA, CON EL AGRAVANTE QUE LOS SERVICIOS PRESTADOS NO SON DE UNA ADECUADA CALIDAD.

EN LO QUE SE REFIERE A EDUCACIÓN, AL AÑO 1980, EL NIVEL EDUCATIVO PROMEDIO DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 15 AÑOS ERA DE 4,2 GRADOS APROBADOS, ESTIMÁNDOSE QUE EL ANALFABETISMO, EN CIFRAS ABSOLUTAS, ALCANZABA A CASI DOS MILLONES DE PERSONAS. EL AÑO 1981 SE CONSTATÓ UN DÉFICIT EN LA ATENCIÓN EDUCATIVA QUE EN EL GRUPO DE EDAD DE 3 A 5 AÑOS ALCANZÓ A 1'200,000 NIÑOS, Y EN EL GRUPO DE 6 A 14 AÑOS, A 667,000 NIÑOS. POR OTRO LADO, EL GASTO UNITARIO PROMEDIO POR ALUMNO (MEDIDO EN SOLES CONSTANTES DE 1970) DESCENDIÓ DE 2,391 SOLES EN 1975 A 1,333 SOLES EN 1979, CON LO CUAL RESULTA CLARO QUE EL PROBLEMA EDUCATIVO NO SE REDUCE ÚNICAMENTE A DEFICIENCIAS MEDIBLES CUANTITATI-

VAMENTE, SINO QUE INCLUYE EL CUSTIONAMIENTO DE LA CALIDAD DE SERVICIOS PRESTADOS, LO QUE ACRECENTÓ SU GRAVEDAD.

EL DETERIORO OBSERVADO EN LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES TIENE, POR LO MENOS, UN TRIPLE EFECTO NEGATIVO. IMPIDE A VASTOS GRUPOS DE LA POBLACIÓN EL DERECHO QUE TIENE TODA PERSONA HUMANA A UN DESARROLLO FÍSICO E INTELLECTUAL PLENOS; PRIVA AL PAÍS DE IMPORTANTES CONTINGENTES DE RECURSOS HUMANOS CALIFICADOS QUE SON IMPRESCINDIBLES PARA SU DESARROLLO; Y, OBLIGA AL PAÍS A GASTAR CONSIDERABLES SUMAS DE DINERO EN SECTORES COMO SALUD, POR EJEMPLO, QUE POR FALTA DE ACCIONES PREVENTIVAS DEBE HACER MAYORES EROGACIONES EN ACCIONES CURATIVAS O REPARATIVAS.

PODRÍA ADUCIRSE QUE LA BAJA PRIORIDAD ASIGNADA A LOS SECTORES SOCIALES SE EXPLICA EN BUENA MEDIDA POR LA CRISIS ECONÓMICA Y LA CONSECUENTE GRAVE ESCASEZ DE RECURSOS. PERO, EN TODO CASO, ELLO NO HARÍA SINO DEMOSTRAR LA SUBORDINACIÓN DE LO SOCIAL A LO ECONÓMICO Y, A FIN DE CUENTAS, REAFIRMAR LO QUE ES UNA IDEA DOMINANTE AUNQUE ERRADA: QUE LOS RECURSOS DESTINADOS A LOS LLAMADOS SECTORES PRODUCTIVOS SON LOS ÚNICOS QUE PUEDEN CONSIDERARSE COMO INVERSIÓN Y QUE LOS ASIGNADOS A LOS SECTORES SOCIALES SON SIMPLEMENTE GASTO, ES DECIR, NO REPRODUCTIVOS. SIN DESCONOCER LA

LA NECESIDAD DE ESTABLECER CLARAS PRIORIDADES EN LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS, LO CUAL NO ESTÁ EN DISCUSIÓN, LO ÚNICO QUE SE CONSIGUE CON RAZONAMIENTO COMO EL REFERIDO, ES PERDER LA PERSPECTIVA DE LOGRAR UN CIERTO EQUILIBRIO EN EL DESARROLLO DE NUESTROS PAÍSES, DE TAL MANERA QUE EN LOS INTENTOS POR CRECER ECONÓMICAMENTE SE DEJA DE LADO LOS ASPECTOS SOCIALES, CON LO CUAL NO SÓLO EL HOMBRE QUEDA SUBORDINADO A LA ECONOMÍA, SINO QUE INCLUSIVE SE PONE EN RIESGO LA VIABILIDAD DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, TAL COMO YA SE HA POSTULADO EN LA PARTE INICIAL DEL DOCUMENTO.

LO REVISADO HASTA AQUÍ EN SIMPLE ESQUEMA, REQUIERE SER COMPLEMENTADO CON UNA SOMERA Y PARCIAL REFERENCIA A LOS PATRONES DE DESARROLLO SEGUIDOS EN EL PAÍS Y A LA POLÍTICA ECONÓMICA RECIENTE, CUYA INCIDENCIA EN EL DESARROLLO SOCIAL ES A TODAS LUCES EVIDENTE.

HASTA LA DÉCADA DEL 50, EL MODELO IMPERANTE FUE EL PRIMARIO-EXPORTADOR, SIN PRESCRIPCIÓN ALGUNA POR EL DESARROLLO INDUSTRIAL Y DEJANDO EL ÁMBITO RURAL, A QUE SE MANEJASE FUNDAMENTALMENTE EN FUNCIÓN DE LOS PRECIOS Y LA DEMANDA EXTERNA, SE FUE CONSOLIDANDO UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA CARACTERIZADA POR SU DESARTICULACIÓN SECTORIAL Y REGIONAL, ASÍ COMO POR UNA ACUMULACIÓN CONCENTRADA EN POCOS SECTORES Y ÁREAS QUE NO PERMITÍA DIFUNDIR SUS BENEFICIOS AL

RESTO DE LA ECONOMÍA. DETERMINÓ TAMBIÉN INSUFICIENTES NIVELES DE EMPLEO Y UNA DESIGUAL DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

EN LA DÉCADA DEL 60, AL IGUAL QUE EN OTROS PAÍSES LATINOAMERICANOS, SE PUSO EMPEÑO EN INDUSTRIALIZAR EL PAÍS VÍA LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, LO QUE LLEVÓ A COMPETIR CON LOS GRUPOS PRIMARIOS-EXPORTADORES POR LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS. LOS RESULTADOS FUERON, POR UN LADO, UNA INDUSTRIA DÉBIL; GENERACIÓN DE DÉFICITS ESTRUCTURALES DE DIVISAS; Y, REFORZAMIENTO DE LA DEPENDENCIA DE LAS EXPORTACIONES PRIMARIAS COMO PROVEEDORAS PRINCIPALES DE LAS DIVISAS QUE REQUERÍA EL PAÍS. POR OTRO LADO LA CONTINUACIÓN DE LA POSTERGACIÓN DEL AGRO, NO ALCANZÁNDOSE LOS OBJETIVOS DE SU MODERNIZACIÓN Y CONSOLIDÁNDOSE UNA ESTRUCTURA INTERNA DE PRECIOS RELATIVOS EN FAVOR DE LOS SECTORES URBANOS QUE DETERMINÓ QUE LA INTENCIÓN DE AMPLIAR EL MERCADO INTERNO - QUE ERA UNA DE LAS CONDICIONES PARA EL ÉXITO DE LA INDUSTRIALIZACIÓN - NO FUERA ALCANZADA.

FRENTE A LAS LIMITACIONES DE ESTE NUEVO MODELO, LAS MISMAS QUE YA HABÍAN SIDO EXPERIMENTADAS EN FORMA PARECIDA POR OTROS PAÍSES LATINOAMERICANOS, SE INTENTÓ CORREGIRLAS, ASUMIENDO EL ESTADO PARA ELLO, A PARTIR DE 1968, UN ROL PREPONDERANTE EN LA ORIENTACIÓN Y CONDUCCIÓN DEL DESARROLLO. LA FALTA DE ARTICULACIÓN ENTRE EL SECTOR PRIMARIO-EXPORTADOR Y EL INDUSTRIAL, TRATÓ

DE SER SUPERADA MEDIANTE EL IMPULSO DE LA INDUSTRIA BÁSICA Y DE BIENES DE CAPITAL QUE CONDUJO AL ESTADO A ASUMIR UN AMPLIO ROL EMPRESARIAL, A INTERVENIR EN LAS ACTIVIDADES PRIMARIO-EXPORTADORES Y EN EL COMERCIO EXTERIOR; A INCREMENTAR DECIDIDAMENTE EL GASTO PÚBLICO PARA FINANCIAR LAS ACCIONES DE DESARROLLO; Y TAMBIÉN A BUSCAR LA AMPLIACIÓN DE LOS MERCADOS QUE SE REQUERÍA PARA COLOCAR LA PRODUCCIÓN QUE RESULTARÍA DE LOS ESFUERZOS INDUSTRIALES. ESTA AMPLIACIÓN DEL MERCADO SE APOYABA FUNDAMENTALMENTE EN DOS TIPOS DE MEDIDAS: LAS REFORMAS ESTRUCTURALES, SOBRE LAS QUE HICIMOS ANTERIORMENTE UN BREVE COMENTARIO EN EL QUE DESTACAMOS LOS EFECTOS REDISTRIBUTIVOS QUE PERSEGUÍAN, Y LOS OBJETIVOS DE INTEGRACIÓN A TRAVÉS DEL PACTO ANDINO.

TODA ESTA ESTRATEGIA DISEÑADA PARA IMPULSAR MÁS VIGOROSAMENTE LA VÍA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, DETERMINÓ LA ACENTUACIÓN DEL DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL DE LA BALANZA DE PAGOS, TODA VEZ QUE SE TRATABA DE UNA INDUSTRIA ALTAMENTE DEPENDIENTE DEL EXTERIOR EN BIENES DE CAPITAL, INSUMOS Y TECNOLOGÍA. CONTRIBUYÓ A AGRAVAR ESTE DESEQUILIBRIO, UNA POLÍTICA PROTECCIONISTA INADECUADA, CON LO CUAL, A FIN DE CUENTAS, SE GENERÓ EN IMPORTANTE MEDIDA UNA INDUSTRIA INEFICIENTE Y CARA,

PARALELAMENTE, DURANTE ESTE PERÍODO, Y AUNQUE PAREZCA PARADÓGICO DECIRLO, SE MANTUVO EL ABANDONO DEL ÁREA RURAL NO OBSTAN-

TE EL PROCESO DE REFORMA AGRARIA Y, EN ESTE CONTEXTO, NO SE ENFRENTÓ EL PROBLEMA DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES. DICHO ABANDONO SE REFLEJA EN LAS POLÍTICAS DE PRECIOS, DE INVERSIÓN, DE COMERCIALIZACIÓN, DE CRÉDITO, ASISTENCIA TÉCNICA Y CAPACITACIÓN, QUE INCIDIERON FUNDAMENTALMENTE EN UN CRECIENTE PROCESO DE DESCAPITALIZACIÓN DEL AGRO, EN EL ESTANCAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN Y BAJA PRODUCTIVIDAD EN LA PÉRDIDA DE TIERRAS CULTIVABLES, EN EL AGRAVAMIENTO DE LOS DESNIVELES DE EMPLEO Y EN PROCESOS MIGRATORIOS CADA VEZ MAYORES,

AL DEDICAR EL ESTADO LOS RECURSOS PÚBLICOS A ESOS OBJETIVOS, DESCUIDÓ AÚN MÁS LA PRESTACIÓN, VÍA EL PRESUPUESTO, DE LOS SERVICIOS SOCIALES. NO ES NECESARIO ABUNDAR EN MAYORES DETALLES SOBRE EL CRÍTICO PANORAMA A QUE ESE MODELO ESTATIZANTE LLEGÓ AL CABO DE 7 AÑOS, DETERMINANDO UN GIRO EN SUS OBJETIVOS DE POLÍTICA ESTRUCTURALISTA, PARA APLICAR - UNA VEZ MÁS DESDE 1975 EN ADELANTE - UN CRUDO PROGRAMA DE ESTABILIZACIÓN QUE HIZO AÚN MÁS PATENTE EL DESOLADOR PANORAMA SOCIAL DERIVADO DE LA "REVOLUCIÓN" ESTRUCTURALISTA.

EN CONJUNTO, EL RESULTADO FUE UNA GRAVÍSIMA CRISIS INTERNA QUE PERSISTE HASTA HOY INCIDIENDO DE MANERA MUY NEGATIVA EN LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN, EMPLEO Y CAPACIDAD ADQUISITIVA DE LA POBLACIÓN.

ALGUNOS DATOS PUEDEN ILUSTRAR LA SITUACIÓN ACTUAL EN CUANTO AL EMPLEO Y LA CAPACIDAD ADQUISITIVA, NO SIN ANTES REMARCAR QUE LA INCAPACIDAD QUE MUESTRA EL PAÍS PARA ABSORBER LOS CONTINGENTES DE MANO DE OBRA EXISTENTES - CUYO INCREMENTO RESPECTO DE LA PEA ES AÚN MAYOR QUE LA TASA DE CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO, LO QUE SIGNIFICA LA NECESIDAD DE CREAR CASI 200 MIL PUESTOS DE TRABAJO POR AÑO - SE DEBE FUNDAMENTALMENTE AL ESCASO DESARROLLO, DESARTICULACIÓN SECTORIAL Y DESEQUILIBRIO REGIONAL QUE CARACTERIZA A LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA PERUANA, QUE EN CONSECUENCIA, RESULTA INCAPAZ DE GENERAR PUESTOS DE TRABAJO EN CANTIDAD Y CALIDAD SUFICIENTES. EN EFECTO, ESTIMADOS PARA EL AÑO 1980 INDICAN QUE EL 7% DE LA PEA SE ENCONTRABA DESEMPLEADA Y QUE EL 51,2% ESTABA EN CONDICIONES DE SUBEMPLEO. SIN EMBARGO, EL DESEMPLEO NO AGRÍCOLA REGISTRA UNA MAYOR GRAVEDAD PUES ALCANZA A CASI EL 11%, MIENTRAS QUE EN LAS ZONAS RURALES EL PROBLEMA FUNDAMENTAL ES EL SUBEMPLEO QUE ASCIENDE A MÁS DE 68%.

EN LO QUE RESPECTA A LA CAPACIDAD ADQUISITIVA DE LA POBLACIÓN, ALGUNOS INDICADORES MUESTRAN EL DETERIORO OCURRIDO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS. ASÍ, PUEDE OBSERVARSE A TRAVÉS DE LAS CUENTAS NACIONALES QUE LA PARTICIPACIÓN DE LAS REMUNERACIONES EN EL INGRESO NACIONAL DESCENDIÓ DE 47,6% EN 1975 A 38,2% EN 1979, CIFRA ESTA QUE RESULTA LA MÁS BAJA DE LOS ÚLTIMOS 19 AÑOS; PARALELAMENTE, LA PARTICIPACIÓN DE LAS UTILIDADES DE LAS EMPRESAS EN EL

INGRESO NACIONAL PASÓ, PARA LOS MISMOS AÑOS, DE 22.6% A 33.4%, ALCANZANDO DE ESTA MANERA EL NIVEL MÁS ALTO CONSIGNADO EN DICHAS CUENTAS.

AHORA BIEN, CONSIDERANDO EL AÑO 1973 COMO BASE, SE CONSTATA QUE EL ÍNDICE DE SALARIOS REALES DESCENDIÓ DE 85.2 EN 1975 A 72.3 EN 1980, Y QUE EL SUELDO REAL, COMPARANDO LOS MISMOS AÑOS, SE REDUJO DE 86.5 A 55.8%

POR OTRO LADO, ALGUNOS ESTUDIOS DEMUESTRAN QUE LA POLÍTICA DE PRECIOS Y SUBSIDIOS TENDIÓ A FAVORECER EN MAYOR MEDIDA A LOS SECTORES URBANOS QUE A LOS RURALES, SECTORES ÉSTOS ÚLTIMOS QUE, COMO YA SE HA AFIRMADO, REPRESENTAN LA GRAN MAYORÍA QUE NO ALCANZA A SATISFACER SUS NECESIDADES ESENCIALES. EN EL CASO ESPECÍFICO DE LOS SUBSIDIOS DE ALIMENTACIÓN, SE COMPROBÓ QUE ELLOS FAVORECIERON MÁS A LAS ÁREAS URBANAS QUE A LAS RURALES; QUE CONSIDERANDO SÓLO LAS URBANAS, FAVORECIERON MÁS A LIMA QUE A OTRAS ÁREAS URBANAS; Y, MÁS AÚN, QUE DENTRO DE LIMA, BENEFICIARON MÁS AL ESTRATO DE INGRESOS ALTOS QUE A LOS ESTRATOS MEDIOS Y BAJOS. UN DATO MÁS DRAMÁTICO SEÑALA QUE LIMA CONCENTRÓ EL 56% DE LOS SUBSIDIOS, Y QUE LAS ÁREAS RURALES CAPTARON APENAS EL 18%.

INTENTANDO UNA APRETADA SÍNTESIS, PODRÍAMOS DECIR QUE, SIN NEGAR QUE EN LOS ÚLTIMOS AÑOS PUEDEN HABERSE PRODUCIDO ALGUNOS AVANCES AISLADOS EN MATERIA DE DESARROLLO SOCIAL, ELLOS SON

CLARAMENTE INSUFICIENTES EN CUANTO A SU INTEGRALIDAD, A SU COBERTURA, A SU CONSOLIDACIÓN Y EFICACIA. LO ESENCIAL ES LA CONSTATAción QUE LAS GRANDES MAYORÍAS DE LA POBLACIÓN NO HAN ALCANZADO UN NIVEL MÍNIMO DE SATISFACCIÓN DE SUS NECESIDADES BÁSICAS Y, LO QUE ES MÁS GRAVE, QUE EN MUCHOS CASOS ESAS CONDICIONES TIENDEN A DETERIORARSE PROGRESIVAMENTE.

EN TAL SENTIDO, LA PRETENSión DE ESTAS LÍNEAS AL TRATAR LA EXPERIENCIA PERUANA, HA SIDO LLAMAR LA ATENCIÓN SOBRE COMO LOS PATRONES DE DESARROLLO SEGUIDOS HISTóRICAMENTE HAN DEMOSTRADO SU INEFICACIA PARA SUPERAR LA PROBLEMÁTICA DE NUESTROS PAÍSES Y CóMO, EN CONSECUENCIA, NO PERMITEN VISLUMBRAR LA POSIBILIDAD DE UN AUTÉNTICO DESARROLLO SOCIAL.

3. HACIA LA BÚSQUEDA DE NUEVAS ALTERNATIVAS PARA EL DESARROLLO SOCIAL

EN ESTA PERSPECTIVA DEBEMOS RECONOCER EL IMPORTANTE ROL QUE HAN CUMPLIDO LA CEPAL Y EL ILPES EN LA REFLEXIÓN SOBRE EL DESARROLLO LATINOAMERICANO DE LA POST-GUERRA, PARTICULARMENTE AL HABER ACUÑADO LA CONCEPCIÓN DEL DESARROLLO INTEGRAL Y EL PAPEL QUE PUEDE Y DEBE JUGAR LA PLANIFICACIÓN EN SU CONSECUCCIÓN. SIN EMBARGO, A PESAR DE LOS AVANCES TEÓRICOS, ÉSTOS NO HAN PODIDO SER IMPLEMENTADOS A CABALIDAD Y EL DESAFÍO QUE TENEMOS POR DELANTE ES ENCONTRAR CÓMO LLEVAR A LA PRÁCTICA LA INTEGRALIDAD DEL DESARROLLO Y HACER QUE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO SE TRADUZCA EN DESARROLLO SOCIAL. PARA ELLO SE REQUIERE CONSIDERAR EN LA FORMA MÁS PRECISA Y DETALLADA POSIBLE, POLÍTICAS ESPECÍFICAS, TANTO A NIVEL GLOBAL COMO SECTORIAL, QUE POSIBILITEN UN CRECIMIENTO SOSTENIDO CON UNA MEJOR Y MAYOR DISTRIBUCIÓN DE SUS BENEFICIOS ENTRE TODOS LOS SECTORES DE LA POBLACIÓN, PARTICULARMENTE LOS MÁS POBRES Y NECESITADOS.

CONCRETAMENTE HABRÍA QUE EXPLORAR LAS POSIBILIDADES DE PARTICIPACIÓN Y CONCERTACIÓN EN LOS SIGUIENTES ASPECTOS:

A) PLANIFICACIÓN CONCERTADA Y PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN

LA CONCERTACIÓN QUE HEMOS SEÑALADO DEBE COMENZAR A PRODUCIRSE DESDE LA PLANIFICACIÓN. LOS OBJETIVOS NACIONALES Y SECTORIALES, LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS Y SOCIALES, LAS ESTRATEGIAS Y LOS INSTRUMENTOS DE CONCERTACIÓN DEBEN SER ACORDADOS POR LOS FACTORES QUE PROTAGONIZAN EL PROCESO PRODUCTIVO,

PARA QUE LA CONCERTACIÓN TENGA ÉXITO, Y AÚN ANTES, PARA QUE SIQUIERA GOCE DE CREDIBILIDAD, EL ESTADO DEBE DAR EL EJEMPLO, CUMPLIENDO CABALMENTE CON LAS METAS Y RESPONSABILIDADES ASUMIDAS. LA DISCIPLINA EN LAS POLÍTICAS FISCAL, FINANCIERA Y MONETARIA ES INDISPENSABLE PARA EL ESFUERZO DE CONCERTACIÓN. LA PLANIFICACIÓN CONCERTADA DEBE DEFINIR CON LA MAYOR CLARIDAD - LOS ROLES DE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA, SOBRE TODO EN UNA REGIÓN QUE COMO LA NUESTRA TIENE YA UNA DEFINIDA FISONOMÍA DE ECONOMÍA MIXTA.

DELIMITADOS LOS RESPECTIVOS CAMPOS DE ACCIÓN Y DEFINIDOS POR EL ESTADO LOS SECTORES QUE ES INDISPENSABLE

POR RAZONES ESTRATÉGICAS O PROMOCIONALES SU PARTICIPACIÓN COMO INVERSIONISTA DIRECTO, LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS DEBEN ESTIMULAR UN PROCESO DINÁMICO DE INVERSIÓN PRIVADA.

ÉSTAS POLÍTICAS SERÁN ENDEBLES, SIN EMBARGO, SI SOLAMENTE SE ACUERDAN ENTRE LOS GOBIERNOS Y LOS EMPRESARIOS, O SI ÉSTOS PRETENDIESEN LA LIBERTAD IRRESTRICTA, SIN NINGÚN COMPROMISO, USUFRUCTUANDO PARA SÍ DE LA TEÓRICA ASIGNACIÓN RACIONAL DE RECURSOS QUE SE PRODUCIRÍAN POR LA ECONOMÍA DEL MERCADO.

PRECISAMENTE PARA EVITAR EL EXTREMO OPUESTO, ES DECIR, LA PREDOMINANCA DEL ESTADO SOBRE LAS DECISIONES EMPRESARIALES, LA FORMA Y NIVEL DE LOS ESTÍMULOS Y BENEFICIOS QUE LA POLÍTICA ECONÓMICA ACUERDE AL SECTOR PRIVADO DEBIERA TENER EL RESPALDO DE LOS SECTORES LABORALES, QUE ASÍ ENTENDERÁN QUE LAS PROMESAS DEL BENEFICIO FUTURO DE LAS INVERSIONES, RESPECTO A SUS NIVELES DE VIDA, EFECTIVAMENTE PUEDEN TRAZARSE COMO OBJETIVOS PERCEPTIBLES Y CONCRETOS DURANTE EL PROCESO DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN.

ESTO DETERMINA LA NECESIDAD DE UNA COORDINACIÓN MUY ESTRECHA ENTRE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS Y LAS POLÍTICAS SALARIALES. LA CONCERTACIÓN SOCIAL DEBE EXTENDERSE A LA DETERMINACIÓN DE LOS PRECIOS Y SALARIOS, A LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD, A LOS PROBLEMAS DE EMPLEO DE POBREZA CRÍTICA Y DE CONDICIONES DE TRABAJO Y MEDIO AMBIENTE.

NO HAY MEDIO MÁS DIRECTO DE DISTRIBUCIÓN DE INGRESOS QUE EL CRECIMIENTO DE LOS SALARIOS REALES, EN CONDICIONES COMPATIBLES CON EL INCREMENTO DE LA PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD.

SI EL SECTOR PRIVADO LO ENTIENDE ASÍ Y A SU VEZ EL ESTADO PREVEE LOS MEDIOS DE ESTIMULAR LAS INVERSIONES DE DICHO SECTOR, LE CORRESPONDE AL SECTOR PÚBLICO - CUMPLIR TAMBIÉN CABALMENTE SU PAPEL EN LOS MECANISMOS DE REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS: POR UN LADO, LA INVERSIÓN SOCIAL PARA EL BENEFICIO COLECTIVO, A TRAVÉS DEL PRESUPUESTO PARA LA SALUD, LA EDUCACIÓN, LA FORMACIÓN PROFESIONAL, LA CULTURA Y LA RECREACIÓN DE LOS SECTORES POSTERGADOS, Y POR OTRO LADO, A TRAVÉS DEL APOYO ECONÓMICO Y TÉCNICO PARA EL DESARROLLO DE LA PRODUCCIÓN CAM-

SINA, ARTESANAL, COMUNAL, ETC., ES DECIR, AQUELLAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS QUE PODRÍAN SER DESARROLLADAS POR ESOS GRUPOS POSTERGADOS CON UN ADECUADO APOYO.

SE TRATA ASIMISMO DE ASEGURAR EL CONCURSO DE LOS TRABAJADORES EN EL ESFUERZO PARA LOGRAR EL INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD, LO CUAL SE GARANTIZA Y FACILITA CUANDO LOS TRABAJADORES TIENEN PARTICIPACIÓN EN LAS DECISIONES SOBRE SUS EFECTOS. Y EN LOS MAYORES BENEFICIOS A OBTENERSE.

DEBEMOS REITERAR QUE NUESTRA EXPERIENCIA ES QUE LA PRODUCTIVIDAD NO SE IMPONE, Y QUE ES NECESARIO DESARROLLAR MECANISMOS ADECUADOS PARA LA PARTICIPACIÓN DE LOS TRABAJADORES.

SI QUISIÉRAMOS SIMBOLIZAR EN UNA META CONCRETA LOS RESULTADOS QUE PUDIERAN DERIVARSE DE LOS ESFUERZOS DE CONCERTACIÓN, PODRÍA PROPONERSE UNA ELEVACIÓN PROGRAMADA DE LOS SALARIOS MÍNIMOS PARA QUE EN UN PERÍODO PRUDENTE ALCANZACEN SU VERDADERO SENTIDO SOCIAL: ES DECIR, SATISFACER LAS NECESIDADES ESENCIALES DEL SER HUMANO.

MINISTERIO DE TRABAJO Y
PROMOCION SOCIAL

—000—

QUE NO SE DIGA QUE ESTO ENTRAÑARÍA COSTOS QUE NO PODRÍAN SOPOR-
TAR NUESTRAS EMPRESAS, PORQUE, DE SER ASÍ, CABRÍA CUESTIONAR LA
JUSTIFICACIÓN SOCIAL DE LOS ESTÍMULOS QUE REQUIERE LA EMPRESA PA-
RA SU DESARROLLO.

B) POLITICA POBLACIONAL PARA EL DESARROLLO

LA DEMOGRAFÍA NOS ENSEÑA LAS GRANDES DIFERENCIAS QUE EXISTEN EN
EL COMPORTAMIENTO DE LAS PERSONAS EN CUANTO A LA PROCREACIÓN Y
CÓMO LOS NÍVELES CULTURALES JUEGAN UN PAPEL FUNDAMENTAL EN EL TA-
MAÑO DE LA FAMILIA. OPINO QUE ES NECESARIO LOGRAR UNA DINÁMICA
POBLACIONAL COMPATIBLE CON LAS REALES POSIBILIDADES SOCIO-ECONÓ-
MICAS Y ECOLÓGICAS DEL PAÍS, NO POR OBRA IMPOSITIVA DEL ESTADO,
SINO COMO RESULTADO DE LA PROPIA TOMA DE CONCIENCIA DE TODA LA PO-
BLACIÓN EN CUANTO AL CONCEPTO DE PATERNIDAD RESPONSABLE, DE MEJO-
RAMIENTO DE LA SITUACIÓN FAMILIAR, DE SALVAGUARDIA DE LA DIGNIDAD
DE LA MUJER Y QUE POSIBILITE EL DESARROLLO DE LA PERSONA.

ME FELICITO QUE ESTOS CONCEPTOS SEAN COMPARTIDOS POR LA UNICEF
QUE DE LA FUNCIÓN ASISTENCIAL HA PASADO VIGOROSAMENTE A LA PROMO-
CIÓN SOCIAL DE LAS COMUNIDADES POSTERGADAS, TENIENDO COMO ESPECIAL
PIVOTE A LA MUJER, EN SU DOBLE CONCEPCIÓN DE MADRE Y PILAR DE LOS
HOGARES POBRES Y DE SU DESAPROVECHADA CAPACIDAD DE TRABAJO PRODUC-
TIVO EN EL SENO MISMO DE SUS COMUNIDADES MARGINADAS.

LA POLÍTICA POBLACIONAL, CREO YO, DEBERÍA DEDICAR ESPECIAL ATENCIÓN
A LA PROMOCIÓN DE LA MUJER, CUYA SITUACIÓN DE SUBORDINACIÓN ES CAU-

**MINISTERIO DE TRABAJO Y
PROMOCION SOCIAL**

—ooo—

SA FRECUENTE DE UNA PROCREACIÓN EXCESIVA, QUE LA LIMITA PARA EL CUIDADO EFICIENTE DE SUS HIJOS Y LE IMPIDE PRESTAR SU CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO DE SU COMUNIDAD EN SERVICIOS QUE PODRÍAN COADYUVAR A LA ACCIÓN QUE REALIZA EL ESTADO.

INCLUYE ESTA POLÍTICA LA DEBIDA ORIENTACIÓN DE LAS MIGRACIONES INTERNAS QUE PROMOCIONEN EL TRASLADO DE TRABAJADORES DESDE LOS LUGARES QUE DEBEN SER POBLADOS Y TRABAJADOS.

c) PARTICIPACIÓN SOCIAL POR MEDIO DE LA EDUCACIÓN
Y LA CULTURA

NO PUEDE HABER DESARROLLO SIN EDUCACIÓN. EL PROCESO DEL DESARROLLO EXIGE UN ESFUERZO AMPLIO DEL ESTADO, NO SÓLO PARA INVERTIR MÁS RECURSOS EN LA EDUCACIÓN SINO PARA ENCONTRAR OTRAS MODALIDADES - DE ENSEÑANZA QUE TENGAN EFECTO MULTIPLICADOS Y UQ PERMITAN ATENDER LOS GRANDES DÉFICITS QUE ACTUALMENTE EXISTEN EN CUANTO AL ANALFABETISMO Y MANO DE OBRA NO CALIFICADA.

ADEMÁS HAY QUE CONSIDERAR QUE LOS PAÍSES NECESITAN LA FORMACIÓN DE SUS HABITANTES NO EXCLUSIVAMENTE PARA FI-

NES DEL TRABAJO SINO DARLE LA FORMACIÓN QUE LES PERMITA DESENVOLVERSE COMO HOMBRES LIBRES EN SOCIEDADES LIBRES.

PERO EL DESARROLLO IMPLICA TAMBIÉN UNA REVALORIZACIÓN DE LA CULTURA TRADICIONAL DE LOS PUEBLOS Y UNA DEFENSA DE SUS VALORES PARA HACER QUE ESTE DESARROLLO SEA AUTÉNTICO.

¿ESCASEZ DE RECURSOS?. ES CIERTO. PERO HABLAMOS DE EDUCACIÓN Y NO SÓLO DE ESCOLARIDAD, ES DECIR MEDIOS Y MÉTODOS NUEVOS DE MEJORAR LOS NIVELES DE ADECUACIÓN DE LAS CAPACIDADES DE LOS HOMBRES PARA APROVECHAR MEJOR SU MEDIO.

D) LA NUTRICIÓN COMO APORTE AL DESARROLLO

ES UNÁNIME EL CRITERIO DEL VALOR DE LA SALUD Y LA NUTRICIÓN EN EL INCREMENTO DE LA PRODUCCIÓN Y DE LA PRODUCTIVIDAD. FRENTE A ESTOS DÉFICITS DE NUESTROS PAÍSES EN ESTOS ASPECTOS ES POSIBLE ASEGURAR UNA ADECUADA NUTRICIÓN DE NUESTROS PUEBLOS, EN BASE AL DESARROLLO DE LAS PROPIAS PRODUCCIONES REGIONALES O ZONALES, CONCERTANDO SU CONSUMO TAL COMO YA HEMOS SEÑALADO. SERÍA INCLUSO POSIBLE, EN EL CASO DE NUESTRO PAÍS, LOGRAR, EN UNOS 10 AÑOS, EL AUTOABASTECIMIENTO ALIMENTARIO, A CONDICIÓN DE PRIORIZAR ADECUADAMENTE EL DESARROLLO DEL SECTOR AGROPECUARIO, DE IMPULSAR EL INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD DE LA TIERRA BAJO FORMAS ADECUADAS A

LAS CARACTERÍSTICAS CULTURALES Y SOCIO-ECONÓMICAS DE NUESTRO VARIADO UNIVERSO CAMPESINO, DE PONDERAR APROPIADAMENTE LA IMPORTANCIA DE LOS PEQUEÑOS PROYECTOS DE AMPLIACIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA FRENTE A LOS PROYECTOS DE LARGO PERIODO DE MADURACIÓN, DE MODIFICAR EL ACTUAL SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN QUE ESTRANGLA LAS POSIBILIDADES DE CAPITALIZACIÓN DEL AGRO, - ETC.

FRENTE A LAS DUDOSAS POSIBILIDADES DE QUE EL MODELO TECNOLÓGICO AGRÍCOLA DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS - PUEDAN EXTENDERSE A ESCALA MUNDIAL Y REPRODUCIRSE - EN EL LARGO PLAZO, EN RAZÓN DEL ALTO CONSUMO DE ENERGÍA Y DE RECURSOS NO RENOVABLES QUE SUPONEN, ES NECESARIO REVALORAR, EN EL CASO DE NUESTRO PAÍS, LA IMPORTANCIA QUE LOS CULTIVOS ANDINOS Y AUTÓCTONOS EN GENERAL PUEDEN TENER PARA CRECENTAR LA DISPONIBILIDAD INTERNA DE ALIMENTOS. CONSIGUIENTEMENTE, DEBERÍA RECONSIDERARSE LA IMPORTANCIA DE LA ECONOMÍA Y ECOLOGÍA CAMPESINAS, REVALORANDO LA EXPERIENCIA DEL CAMPESINO O PEQUEÑO AGRICULTOR, CUYOS SISTEMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN ALIMENTARIA RESULTAN EN MUCHOS CASOS MEJOR ADAPTADOS A LAS CONDICIONES LOCALES

(RESCATE Y MEJORAMIENTO DE LOS CONOCIMIENTOS LOGRADOS POR LOS PROPIOS CAMPESINOS).

E) CRECIMIENTO ECONÓMICO CON EQUIDAD SOCIAL VÍA LA CONCERTACIÓN SOCIAL

LA CONCERTACIÓN SOCIAL QUE PROPONEMOS SUPONE LA NECESIDAD DE IMPULSAR NUESTRO CRECIMIENTO ECONÓMICO PERO CON EQUIDAD SOCIAL, EQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO (E INCLUSO DEL PRESTIGIO SOCIAL), GENERACIÓN DE EMPLEO SUFICIENTE (ACCESO DE LOS SECTORES MARGINADOS A LAS POSIBILIDADES DE EFECTUAR ACTIVIDAD PRODUCTIVA, DERECHO AL TRABAJO COMO DERECHO A PODER PRODUCIR), ACCESO A LA CAPACIDAD DE GENERACIÓN Y APLICACIÓN DE LOS CONOCIMIENTOS, REDUCCIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS SOCIALES Y REGIONALES, UNIVERSALIZACIÓN DEL ACCESO A LOS SERVICIOS SOCIALES, PARTICIPACIÓN EFECTIVA DE LOS TRABAJADORES EN LOS MAYORES BENEFICIOS QUE GENERE EL INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD.

LA CONCERTACIÓN SOCIAL NO ES CONCERTACIÓN SOLO ENTRE CAPITAL Y TRABAJO, NO ESTÁ LIMITADO SÓLO A LOS ACTORES DEL DESARROLLO "SECTOR MODERNO" , NO SE TRATA DE UN NUEVO ESFUERZO SÓLO PARA POSIBILITAR UNA SALIDA A LA

SITUACIÓN DE RECESIÓN EN QUE SE ENCUENTRA EL SECTOR MODERNO O PARA SEGUIR INTENTANDO "MODERNIZAR" TODA LA SOCIEDAD Y LA ECONOMÍA.

CONCERTACIÓN SOCIAL ES EL CONSENSO ENTRE TODOS LOS AGENTES DEL PROCESO ECONÓMICO-SOCIAL SOBRE LOS OBJETIVOS Y LA POLÍTICA DE DESARROLLO Y LA FORMA COMO LOGRARLO, EXPLICITÁNDO LOS PROCESOS Y BENEFICIOS ESPECÍFICOS QUE DE ELLO SE ESPERA, ASÍ COMO SOBRE LAS RESPONSABILIDADES QUE LES TOCA CUMPLIR A CADA UNO DE DICHS AGENTES PARA ALCANZAR TALES OBJETIVOS. COMO EN LA CONCERTACIÓN SOCIAL ESTÁN EN JUEGO NO SÓLO LOS INTERESES DE LOS EMPRESARIOS Y DE LOS TRABAJADORES - QUE CONSTITUYEN LA CÚSPIDE DE LA PIRÁMIDE OCUPACIONAL, SINO TAMBIÉN LA NATURAL PREOCUPACIÓN DE LOS GOBIERNOS POR LA SITUACIÓN DE LA POBLACIÓN MARGINADA - DE LA ECONOMÍA MODERNA; LA CONCERTACIÓN DEBE COMPRENDER NO SÓLO AL ESTADO, LOS EMPRESARIOS Y LOS ASALARIADOS VINCULADOS A ELLOS SINO TAMBIÉN Y, DE MODO FUNDAMENTAL, A TODOS AQUELLOS QUE SE ENCUENTRAN FUERA DEL "SECTOR MODERNO" (AMPLIAR ESA PRÁCTICA DEL TRIPARTISMO QUE PARECE VISUALIZAR EL FACTOR TRABAJO SÓLO COMO ASALARIADO). NO PARA TRATAR DE INCORPORARLOS AL MISMO (PUESTO QUE SU INCAPACIDAD PARA ABSORBERLOS PRO

DUCTIVAMENTE ES MARCADAMENTE MANIFIESTO), SINO PARA IMPULSAR EL DESARROLLO DE ESAS COMUNIDADES MARGINADAS BAJO FORMAS ADECUADAS A SUS PROPIOS PATRONES CULTURALES, SU PROPIA DOTACIÓN DE RECURSOS Y POTENCIALIDADES, REVALORANDO SUS ANCESTRALES PAUTAS DE RACIONALIDAD ECONÓMICA. ES DECIR, SIMULTÁNEAMENTE DEL "SECTOR MODERNO", REALIZAR UN ESFUERZO DE DESARROLLO DE LOS SECTORES TRADICIONALES O MARGINADOS, SIGUIENDO - MODELOS Y ESTILOS QUE ASEGUREN UN MEJORAMIENTO MÁS INMEDIATO Y DIRECTO DE SU SITUACIÓN SOCIO-ECONÓMICA, NO OLVIDANDO QUE SE TRATA EN CIERTO MODO DE APRENDER Y ENSEÑAR A VIVIR.

F) COMPETENCIA ECONÓMICA Y ECONOMÍA SOLIDARIA

SI LA COMPETENCIA PUEDE SERVIR DE ACICATE PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, LA FUERZA DE LA SOLIDARIDAD Y DE LA COOPERACIÓN SOCIAL PUEDE SER CON MAYOR RAZÓN, EL ELEMENTO EN QUE SE SUSTENTE EL DESARROLLO SOCIAL DE LOS SECTORES MARGINADOS DEL EMPLEO Y DE LOS BENEFICIOS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, (SOLIDARIDAD ENTRE LOS DIFERENTES GRUPOS SOCIO-ECONÓMICOS Y DEL ESTADO PARA CON ELLOS PARTICULARMENTE CON LOS MARGINADOS, SOLIDARIDAD ENTRE TRABAJADORES Y EMPRESA,

PERO SOLIDARIDAD RECÍPROCA).

ES NECESARIO RECONOCER EL HECHO QUE CIERTOS GRUPOS COMO LOS DE COMUNIDADES CAMPESINAS NO ESTÁN REGIDOS EN SUS DECISIONES ECONÓMICAS POR LA COMPETENCIA ECONÓMICA O POR CRITERIOS DE RENTABILIDAD ECONÓMICA, - SINO POR OTROS CRITERIOS COMO LA BÚSQUEDA DE SEGURIDAD EN EL AUTO-ABASTECIMIENTO O LA AUTO-SUBSISTENCIA (SIGUIENDO POR EJEMPLO ESTRATEGIAS DE OCUPACIÓN VERTICAL DEL SUELO MEDIANTE CULTIVOS EN PARCELAS SITUADAS EN DIFERENTES PISOS ECOLÓGICOS DE MODO DE ASEGURAR PRODUCCIONES COMPLEMENTARIAS QUE ASEGUREN SU ALIMENTACIÓN) O LOS DE RECIPROCIDAD Y COOPERACIÓN COMUNITARIA (AYNI, MINKA, ETC.).

¿ACASO NO ES POSIBLE PENSAR EN LA GENERACIÓN DE ECONOMÍAS DE ESCALA EN BASE A LA ARTICULACIÓN Y COMPLEMENTACIÓN ENTRE PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS ? POR EJEMPLO LA ORGANIZACIÓN DE LOS PRODUCTORES AGRARIOS Y DE LOS CONSUMIDORES PARA LA COMERCIALIZACIÓN, PUEDE SER UN MODO DE REDUCIR LA INTERMEDIACIÓN, A FIN DE POSIBILITAR MEJORES PRECIOS TANTO PARA PRODUCTORES COMO PARA CONSUMIDORES.

QUE NO SE DIGA QUE ESTO ENTRAÑARÍA COSTOS QUE NO PODRÍAN SOPORTAR NUESTRAS EMPRESAS, PORQUE, DE SER ASÍ, CABRÍA CUESTIONAR LA JUSTIFICACIÓN SOCIAL DE LOS ESTÍMULOS QUE REQUIERE LA EMPRESA PARA SU DESARROLLO.

g) CONCERTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO A NIVEL GLOBAL, REGIONAL Y MICRO-REGIONAL

EL ESFUERZO DE DESARROLLO PRODUCTIVO DE NUESTROS PAÍSES DEBERÍA SER ACOMPAÑADO PARALELAMENTE POR PATRONES DE CONSUMO CONGRUENTES QUE POSIBILITEN EL MÁXIMO APROVECHAMIENTO DE NUESTRAS POTENCIALIDADES INTERNAS. NO SE TRATA DE IMPONER UN DETERMINADO PATRÓN DE CONSUMO, SINO DE CONCERTAR LA CONFORMACIÓN DE UNA ESTRUCTURA DE CONSUMO FUNDADA SOBRE UNA PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS EN BASE A NUESTRA PROPIA DOTACIÓN DE RECURSOS. A FIN DE ILUSTRAR LAS POTENCIALIDADES DE LA CONCERTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO BASTE SEÑALAR, POR EJEMPLO LO SIGUIENTE: EL PERÚ - CUYAS TIERRAS DE CULTIVO MUESTRAN UNA ALTA DISPERSIÓN ESPACIAL Y UNA GRAN DIVERSIDAD ECOLÓGICA CUENTA CON UNA IMPORTANTE VARIEDAD DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS AUTÓCTONOS, ALGUNOS DE ELLOS DE ALTO VALOR NUTRITIVO, COMO SON LA QUINUA, LA CAÑIHUA, LA

QUIHUICHA, EL TARWI, ETC., ALIMENTOS CUYO CONSUMO LEJOS DE HABERSE DESARROLLADO FUE DESPLAZADO POR EL DE ALIMENTOS IMPORTADOS, ABARATADOS MEDIANTE LOS SUBSIDIOS (FIDEOS, POR EJEMPLO).

TODO ELLO, EN UN CONTEXTO DE CRECIENTES NECESIDADES DE IMPORTACIÓN DE ALIMENTOS Y DE SERIOS PROBLEMAS DE MAL NUTRICIÓN. FRENTE A ESA REALIDAD SE ESTIMA, POR EJEMPLO QUE LA PRODUCCIÓN NACIONAL DEL TARWI- ACTUALMENTE UNAS 6,000 TONELADAS/AÑO PODRÍA ELEVARSE FACILMENTE A 200,000 TONELADAS ANUALES, UTILIZANDO TIERRAS MARGINALES Y EN DESCANSO, TODA VEZ QUE ESTA LEGUMINOSA PUEDE SER PRODUCIDA EN ROTACIÓN CON OTROS CULTIVOS. BAJO LOS ACTUALES PATRONES DE CONSUMO Y DE COMERCIALIZACIÓN, EL DESARROLLO DE ESTE PARTICULAR POTENCIAL PRODUCTIVO PODRÍA SER ASEGURADO Y ACELERADO DE EFECTUARSE UN FOMENTO DE LA PRODUCCIÓN QUE FUESE ACOMPAÑADO DE UN ESFUERZO DE PROMOCIÓN POR EL LADO DEL CONSUMO, CONCERTANDO PRECIOS Y ASEGURANDO A LOS PRODUCTORES LA COMPRA DE SU PRODUCCIÓN (LA MISMA QUE PODRÍA DARSE A TRAVÉS DE LOS PROPIOS PROGRAMAS DEL SECTOR PÚBLICO, COMO ES POR EJEMPLO EL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR, EL MISMO QUE TODAVÍA BIENE FUNCIONANDO EN BASE A UNA FUERTE PROPORCIÓN DE ALIMENTOS IMPORTADOS).

H) LA PRODUCTIVIDAD Y EFICIENCIA SOCIAL

MÁS ALLA DEL SIMPLE INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD A NIVEL DE LA UNIDAD EMPRESARIAL "MODERNA", DEBEMOS PENSAR EN UN MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA SOCIAL GENERAL.

ES NECESARIO TOMAR MÁS EN CUENTA LOS FACTORES DE LA PRODUCTIVIDAD DERIVADOS DE UNA MEJOR Y MAYOR CAPACITACIÓN DE LA POBLACIÓN, DE SU CAPACIDAD PARA GENERAR Y APLICAR LA TECNOLOGÍA, DE SU MAYOR CAPACIDAD PARA ORGANIZAR, ETC. EN TAL SENTIDO, SE TRATA DE CONSIDERAR EL DESARROLLO TECNOLÓGICO A NIVEL DE TODA LA SOCIEDAD, EL APRENDIZAJE Y DOMINIO DE LOS CONOCIMIENTOS TÉCNICOS POR PARTE DE TODOS Y CADA UNO DE LOS DIFERENTES SEGMENTOS SOCIO-ECONÓMICOS (BÚSQUEDA DELIBERADA PERMANENTE Y COLECTIVA DEL CONOCIMIENTO) EN FUNCIÓN DE SUS PROPIOS PROBLEMAS Y POSIBILIDADES DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO Y CULTURAL. OTORGAR VERDADERA IMPORTANCIA AL DESARROLLO DE LA CAPACIDAD DE EVALUACIÓN Y SELECCIÓN DE TECNOLOGÍAS, DE COPIA, DE ADAPTACIÓN, DE ASIMILIACIÓN Y DE CREACIÓN.

EN TAL SENTIDO, RESULTA VITAL COMPRENDER Y PONER EN VIGOROSA PRÁCTICA EL DESARROLLO Y APROVECHAMIENTO ADECUADO DEL RECURSO HUMANO O RECURSO INTELIGENCIA COMO FACTOR CENTRAL DEL DESARROLLO ECONÓMICO.

1) EL ESTADO Y EL DESARROLLO SOCIAL

SE TRATA NO SÓLO DE LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO DE LOS SECTORES "MODERNOS", SINO FUNDAMENTALMENTE DE PROMOVER UNA SUPERACIÓN ORGÁNICA DE LA SITUACIÓN SOCIO-ECONÓMICA DE LOS SECTORES POSTERGADOS BUSCANDO FÓRMULAS APROPIADAS Y COMPLETAS, COMO PODRÍA SER, POR EJEMPLO: EL DESARROLLO Y CONCERTACIÓN DE LA FORMACIÓN PROFESIONAL Y DE TODOS LOS ELEMENTOS NECESARIOS PARA ASEGURAR LA APLICACIÓN DE LA CALIFICACIÓN PROFESIONAL OBTENIDA EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS (EFECTIVA DEMOSTRACIÓN DE QUE LA CAPACITACIÓN PROFESIONAL SIRVE PARA MEJORAR LA SITUACIÓN DE EMPLEO Y DE INGRESOS DE LA FUERZA LABORAL), CONCERTACIÓN DE LA FORMACIÓN PROFESIONAL CON FONDOS DE GARANTÍA, CRÉDITO, ASISTENCIA TÉCNICA, SERVICIOS DE APOYO PARA LA PRODUCCIÓN, ORGANIZACIÓN PARA LA COMERCIALIZACIÓN Y LA GENERACIÓN DE ECONOMÍAS DE ESCALA, CONTROL DE CALIDAD, DESARROLLO DE FORMAS ORGANIZATIVAS PARA LA PRODUCCIÓN A NIVEL COMUNAL, ARTESANAL, DE PEQUEÑA EMPRESA, AUTOGESTIONARIO, ETC.

J) DESARROLLO Y REGIONALIZACIÓN

ASUME CARACTER DE IMPERATIVA LA NECESIDAD DE DIFERENCIAR LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS SEGUN LAS PECULIARIDADES Y POTENCIALIDADES PROPIAS DE CADA REGIÓN, DE MODO DE EVITAR LOS FRECUENTES VACIOS Y ERRORES DE LAS MEDIDAS DE POLÍTICA - ECONÓMICA DISEÑADAS BAJO SUPUESTOS DE HOMOGENEIDAD DEL ESPACIO SOCIO-ECONÓMICO DE NUESTROS PAÍSES. CONCURRENTEMENTE, NECESIDAD DE IMPLANTAR LA REGIONALIZACIÓN. GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN REGIONAL, SIGUIENDO ESTILOS ADMINISTRATIVOS ADECUADOS A LAS CARACTERÍSTICAS PECULIARES DE CADA REGIÓN.

K) DESARROLLO RURAL

SI HEMOS CONSTATADO QUE LOS MODELOS DE DESARROLLO Y LA PRÁCTICA QUE SE HA SEGUIDO EN NUESTROS PAÍSES NO HA PODIDO MEJORAR SUSTANCIALMENTE LA SITUACIÓN DEL POBLADOR RURAL (QUE EN EL CASO DEL PERÚ COMPRENDE PRÁCTICAMENTE A LA MITAD DE SU POBLACIÓN TOTAL), RESULTA FUNDAMENTAL EXPLORAR ESQUEMAS ALTERNATIVOS PARA EL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DE LAS ÁREAS RURALES; PERO, ESQUEMAS QUE NO REPITAN LOS ERRORES DE SUPEDITAR EL DESARROLLO RURAL AL CRECIMIENTO DEL "SECTOR MODERNO" DE LA ECONOMÍA O DE SUPONER QUE LOS CRITERIOS DE RACIONALI

DAD ECONÓMICA CON QUE VIENE FUNCIONANDO ÉSTE SON IGUALMENTE APLICABLES A LA REALIDAD SOCIO-ECONÓMICA, CULTURAL Y TECNOLÓGICA DE NUESTRO MEDIO RURAL. QUE RECONOZCAN LA IMPORTANCIA DE BUSCAR Y UTILIZAR FORMAS DE ORGANIZACIÓN SOCIO-ECONÓMICAS Y TECNOLOGÍAS ADECUADAS A LAS CARACTERÍSTICAS PROPIAS DE NUESTRAS COMUNIDADES RURALES Y A SU POTENCIAL DE PARTICIPACIÓN EN TAREAS DE DESARROLLO. QUE SE UBIQUEN EN UNA PERSPECTIVA DE DINAMIZACIÓN Y ADECUACIÓN DE LOS PROCESOS DE TRANSMISIÓN, APRENDIZAJE Y CREACIÓN DE LOS CONOCIMIENTOS NECESARIOS PARA RESOLVER LOS DIFERENTES PROBLEMAS QUE ESA POBLACIÓN RURAL CONFRONTA.

SIN OLVIDAR LA SOLUCIÓN DE PROBLEMAS FUNDAMENTALES COMO EL PERMANENTE TRASLADO DE EXCEDENTES A TRAVÉS DE LOS BAJOS PRECIOS PARA LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS Y DEL SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN, QUE ESTRANGULAN LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA .

NO OBSTANTE, CON FRECUENCIA SE CONFUNDE TODAVÍA DESARROLLO RURAL CON DESARROLLO AGROPECUARIO, NO VISLUMBRANDO LA NECESIDAD DE UN ENFOQUE ESENCIALMENTE MULTISECTORIAL QUE, SIN OLVIDAR EL INDISPENSABLE DESARROLLO AGROPECUARIO, BUSQUE LA DIVERSIFICACIÓN DE LA ACTIVIDAD PRODUCTI

VA RURAL Y EL DESARROLLO INTEGRADO DE LOS SERVICIOS ESENCIALES, BAJO FORMAS APROPIADAS. TODO LO CUAL PODRÍA TRADUCIRSE EN PROGRAMA DE DESARROLLO MICRO-REGIONAL, A PARTIR DE LA CONCERTACIÓN SOCIAL DEL ESFUERZO DE LAS PROPIAS COMUNIDADES RURALES CON EL NECESARIO APOYO ECONÓMICO DEL ESTADO, EN FUNCIÓN DE LOS PROBLEMAS Y OBJETIVOS IDENTIFICADOS CONJUNTAMENTE CON LOS PROPIOS CAMPESINOS.

CABE SEÑALAR, INCLUSO, LA POSIBILIDAD DE RECOLECCIÓN DE DATOS SOBRE DIFERENTES ASPECTOS Y PROBLEMAS DE ESAS COMUNIDADES, UTILIZANDO A SUS PROPIOS MIEMBROS, DE MODO DE SUPERAR LOS ACTUALES VACIOS DE INFORMACIÓN, TRATANDO DE SERVIR A LOS REQUERIMIENTOS DE ANÁLISIS Y DE TOMA DE DECISIONES NO SÓLO DEL SECTOR PÚBLICO SINO TAMBIÉN DE LAS PROPIAS COMUNIDADES.

MINISTERIO DE TRABAJO Y
PROMOCION SOCIAL

—o—o—

SEÑORES:

ESTAS IDEAS NO TIENEN NINGUNA PRETENSION TÉCNICA ;
CONSTITUYEN LAS REFLEXIONES DE UN HOMBRE QUE DE TRATAR
LOS PROBLEMAS DE DESARROLLO VISTOS DESDE AFUERA, COMPARTE
AHORA LA RESPONSABILIDAD DE LLEVAR A CABO ESE DESARROLLO -
DESDE LA FUNCIÓN PÚBLICA EN UNO DE NUESTROS PAÍSES.

LAS ENTREGO A LOS TÉCNICOS DEL DESARROLLO PARA QUE
ELLOS NOS PROPORCIONEN LAS RESPUESTAS QUE EL DESAFÍO DE ESTA
HORA DEMANDA. NO SON RESPUESTA FÁCILES, PERO CUALQUIER DIFI-
CULTAD ES MENOS ARDUA QUE RESIGNARSE A QUE SIMPLEMENTE LAS
SOCIEDADES LATINOAMERICANAS HAYAN PERDIDO EL "TIEMPO HISTÓRI-
CO" PARA ALCANZAR EL DESARROLLO O QUE PARA LOGRARLO EN ALGÚN
FUTURO TENDRÁN QUE RESIGNARSE A SU INSERCIÓN EN LA ECONOMÍA
INTERNACIONAL EN CONDICIÓN SUBSIDIARIA Y, ENTRE TANTO, TENER
QUE ACEPTAR EN LO INTERNO REGÍMENES REPRESIVOS DE LAS MANI-
FESTACIONES DE LA IMPACIENCIA SOCIAL.

ME FELICITO POR ELLO DE LA INICIATIVA DE ILPES Y
UNICEF: DE CONVOCAR A ESTA REUNIÓN QUE CONFÍO PUEDA SERVIR
DE FECUNDA MATRIZ PARA QUE SE INCUBEN EN ELLA LAS NUEVAS -
ORIENTACIONES QUE REQUIERE LA DESCONCERTADA SOCIEDAD LATINO-
AMERICANA EN ESTOS DÍAS CREPUSCULARES DEL PRESENTE SIGLO.