

SOLO PARA PARTICIPANTES

DOCUMENTO DE REFERENCIA

DDR/4

6 de noviembre de 2007

SOLO ESPAÑOL

Séptima reunión del Comité Ejecutivo de la
Conferencia Estadística de las Américas de la
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Bogotá, Colombia, 29 y 30 de noviembre de 2007

**INFORME DE ACTIVIDADES DEL PROYECTO DE ACTUALIZACIÓN DE LA
METODOLOGÍA PARA LA MEDICIÓN DE LA POBREZA EN
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ***

* Informe preparado por la CEPAL.

2007-908

1. Objetivos del proyecto ¹

a) **Objetivo general**

Mejorar la identificación y caracterización de la pobreza en los países de América Latina y el Caribe, por medio de la creación de una metodología que constituya un bien público regional, elemento indispensable para el adecuado diseño, seguimiento y evaluación de las estrategias de reducción de la pobreza.

b) **Objetivos específicos**

- i) Actualizar los parámetros y homologar la metodología para la determinación de las líneas de pobreza de los países de América Latina y el Caribe, como aporte para un mejor diseño, seguimiento y evaluación de las políticas sociales.
- ii) Difundir los avances metodológicos y sus resultados en publicaciones que constituyan una fuente de referencia para que los países mejoren los procedimientos y métodos que aplican actualmente.
- iii) Posibilitar la convergencia metodológica entre países a nivel regional, con miras a aumentar la comparabilidad de los datos y facilitar la evaluación del avance hacia las metas de reducción de la pobreza formulada en la Declaración del Milenio.
- iv) Brindar capacitación a los funcionarios de los institutos nacionales de estadística y de otras reparticiones públicas del área social sobre los avances en materia de medición de la pobreza.

2. Actividades previstas

El logro de los objetivos de este proyecto se basa en cinco componentes orientados a realizar avances metodológicos en la determinación de las líneas de pobreza; difundir recomendaciones y mejores prácticas; apoyar la aplicación de las recomendaciones técnicas para su mayor aprovechamiento, y promover herramientas que faciliten el acceso abierto a la información. Estos componentes son: desarrollo metodológico, grupos de trabajo, seminarios técnicos y talleres regionales, cursos de capacitación y bases de datos.

- i) Desarrollo metodológico. Abarca las principales actividades vinculadas con la investigación y la determinación de las líneas de pobreza. Sobre la base de la información brindada por las encuestas de ingresos y gastos más recientes disponibles en la región, se efectuarán análisis y simulaciones con distintas opciones metodológicas para el tratamiento de los ingresos y la determinación de la línea de pobreza.

¹ El proyecto fue ejecutado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL); el financiamiento estuvo a cargo del proyecto Mejoramiento de las estadísticas para la medición de condiciones de vida (RG-T1156), en el marco de la Iniciativa para la promoción de bienes públicos regionales.

- ii) Grupos de trabajo. Para desarrollar una metodología de medición de la pobreza que constituya efectivamente un bien público regional, es indispensable la participación activa de los países por medio de procesos de consulta e intercambio de información. Con tal fin, se organizarán grupos de trabajo con representantes de las oficinas nacionales de estadística, agrupados por subregiones. Los técnicos y directivos que integren los grupos tendrán a su cargo el procesamiento, la recopilación y la sistematización de la información necesaria para llevar a cabo el proyecto, conforme a las necesidades planteadas por sus coordinadores.
- iii) Seminarios técnicos y talleres regionales. Los seminarios técnicos son reuniones de un grupo selecto de expertos en el ámbito de la medición y el análisis de la pobreza, para debatir distintos aspectos de la metodología y evaluar sus consecuencias prácticas. Los talleres regionales tienen por objeto analizar temas relacionados con la medición de las condiciones de vida. Asisten representantes de las oficinas de estadística y otros organismos de los países de la región. Su propósito es evaluar los avances alcanzados en los últimos años y analizar alternativas para el trabajo futuro en lo que respecta al cálculo de los ingresos y el gasto, el uso de metodologías complementarias para la medición de las condiciones de vida, el diseño y realización de las encuestas de hogares, entre otros.
- iv) Cursos de capacitación. Están destinados a dar a conocer a los técnicos de las oficinas de estadística y otras dependencias públicas de la región la nueva metodología para la medición de la pobreza y a capacitarlos para que puedan aplicarla en sus propios países.
- v) Bases de datos. Se prevé la creación de dos productos. El primero es un banco de datos de libre acceso con la información de las encuestas de hogares realizadas a partir del año 2000 de aquellos países que otorguen su aprobación explícita. Este banco de datos incluirá una serie de variables adicionales estandarizadas conforme a la práctica habitual de la CEPAL y a las nuevas líneas de pobreza. El segundo producto es una base de datos de indicadores de pobreza calculados de acuerdo con las nuevas mediciones.

3. Avance hasta la fecha

En la fase inicial de ejecución del proyecto se ha desarrollado una primera propuesta metodológica, cuya implementación ha estado a cargo de funcionarios de la División de Estadística y Proyecciones Económicas de la CEPAL, con el apoyo de consultores financiados con los recursos del proyecto. La propuesta ha sido discutida en talleres con expertos regionales en la medición de la pobreza. El primer taller financiado con los recursos del proyecto fue sobre la revisión de la metodología de la CEPAL para la medición de la pobreza en América Latina y el Caribe y se realizó los días 18 y 19 de octubre de 2007 en Santiago de Chile. Los avances del proyecto también se han presentado en otros foros, entre ellos la octava reunión del Grupo de expertos sobre estadísticas de pobreza (Grupo de Río), que tuvo lugar en Río de Janeiro, los días 24 y 25 de agosto de 2006, el seminario-taller sobre aspectos metodológicos de la línea de pobreza, celebrado en Montevideo, los días 25 y 26 de octubre de 2006, y una reunión técnica entre la CEPAL, la Organización Panamericana de la Salud y el Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP), realizada en Ciudad de Guatemala, los días 29 y 30 de octubre de 2007.

A partir de 2008 se prevé contar con la activa participación de los países de la región, de manera de posibilitar una mayor convergencia metodológica y una mejor comparabilidad de los datos. Dada la naturaleza del proyecto, que requiere de un trabajo muy intenso de procesamiento de las encuestas de hogares realizadas en los países, se proyecta que dé lugar a varias recomendaciones que contribuyan al mejoramiento de estas fuentes de información, así como a algunos lineamientos para una mayor armonización de las encuestas en la región. Estos elementos y los aspectos metodológicos de la medición de la pobreza serán abordados en los talleres regionales y reuniones de grupos de trabajo que tendrán lugar en los próximos meses.