

# Boletín

Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio



ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**Estimados Lectores:**

Nos complace presentarles la segunda edición del boletín "Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)" del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social, ILPES/CEPAL. En este número encontrarán anuncios de cursos, talleres, noticias y publicaciones destacadas, que estén relacionados con los ODM particularmente a nivel subnacional. Además, en esta oportunidad hemos querido rescatar una experiencia que creemos vale la pena difundir y replicar: la creación de la Agencia de Desarrollo de Rivera, Uruguay, la cual incorporó desde sus inicios a los ODM como parte de sus directrices. A continuación les presentamos una breve reseña de los talleres y cursos que hemos estado realizando en el marco de nuestro proyecto.

Equipo Municipalización de los ODM  
Área de Gestión Local y Regional  
ILPES/CEPAL

**Información sobre nuestras actividades**

**Taller**

Los talleres que ha estado realizando el ILPES de la CEPAL, algunos en conjunto con otros organismos de

las Naciones Unidas o agencias de cooperación, tienen como objetivo principal la sensibilización de los actores locales sobre la importancia de los ODM y el fortalecimiento de las capacidades de los municipios y sus funcionarios para incorporarlos en los planes de desarrollo local. La estrategia se centra en brindar los conocimientos adecuados para facilitar el diagnóstico nacional-local y la generación de una línea base en materia de ODM e impulsar procesos que estimulen la participación de los diversos actores.

El taller de Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio está dirigido a profesionales del sector público, provenientes principalmente del nivel municipal. También está abierto a profesionales de ONGs, universidades y del sector privado comprometidos con el desarrollo local.



**La Antigua, Guatemala**  
22, 23 y 24 de junio de 2011

Participantes: 26 alumnos de distintos países de América Latina y el Caribe (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela).  
Curso internacional de desarrollo local y competitividad territorial



**Noticias**

**Abierta la convocatoria de plazas para el curso on-line de Descentralización y Gobernabilidad Local**

FLACMA – 03-08-2011

La Comisión de Descentralización y Autonomía Local de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos organiza del 26 de septiembre al 18 de diciembre de 2011 la segunda edición del Curso on-line de Descentralización y Gobernabilidad Local.

[Más información aquí](#)

**Argentina – Construyendo la agenda ambiental de Córdoba**

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente – 18/08/2011

[Más información aquí](#)

**Chiapas destaca a nivel internacional en la reducción de la mortalidad materna**

Instituto de Comunicación Social del Estado de Chiapas – 07/08/2011

[Más información aquí](#)

**Convenio ISA-PNUD entregó resultados en Cauca**

PNUD Colombia – 28/07/2011

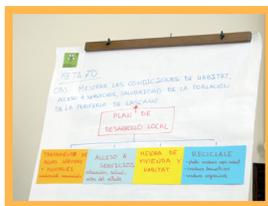
670 familias campesinas hacen parte de las iniciativas para acelerar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - ODM - en siete municipios de Cauca.

[Más información aquí](#)

Comentarios y Sugerencias:  
[municipalODM@cepal.org](mailto:municipalODM@cepal.org)

Enlaces de interés  
[www.ilpes.cl](http://www.ilpes.cl)

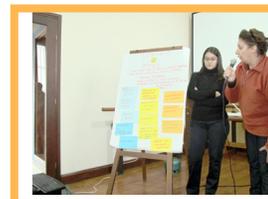




## Rocha, Uruguay

27, 28 y 29 de junio de 2011

Participantes: 48  
Asistieron el Intendente de Rocha, los alcaldes de Lascano y Castillos, la Alcaldesa de Chuy, concejales, representantes de la Presidencia, profesionales del Programa ART-PNUD, del Ministerio de Desarrollo Social, ONGs del sector, entre otros profesionales.



## Ayacucho, Perú

18, 19 y 20 de julio

Participantes: 70  
Asistieron los alcaldes de Acocro, Acos Vinchos, Cangallo, Huamanguilla, Paras, Quinua, San Juan Bautista, Víctor Fajardo y Vilcanchos, además de profesionales de las Oficinas de Desarrollo Local, representantes del Gobierno Regional, ONGs y profesionales de la Agencia de Cooperación Belga (CTB).



Actualmente se están coordinando los talleres en Chiapas - México y La Antigua - Guatemala, este último organizado en conjunto por ILPES-AECID-FUNDEMUCA.

### Cursos e-learning

Ha finalizado la primera versión del curso a distancia, el cual tiene como objetivo principal el fortalecimiento de las capacidades técnicas de los funcionarios de gobiernos subnacionales para incorporar los ODM en los planes locales y territoriales de desarrollo.

Objetivos específicos:

- Comprender la importancia de los ODM.
- Identificar y manejar los elementos básicos acerca de la Metodología de Diagnóstico a nivel municipal.
- Identificar las disparidades territoriales que al interior de los países dificultan el cumplimiento de los compromisos nacionales respecto de los ODM.
- Entender el funcionamiento institucional de los municipios respecto a sus políticas sociales integrando los ODM.
- Realizar un diagnóstico nacional-local en materia de ODM.
- Aplicar los conocimientos metodológicos en función de la realidad en que se encuentra inmerso el alumno.

El curso se realiza en una modalidad de educación a distancia (e-learning), a través de la plataforma vía Internet Moodle (<http://elearning.cepal.org>).

Los alumnos deben desarrollar una serie de lecciones y ejercicios aplicados a cada unidad temática en un territorio. Una parte importante de las actividades se enfocan al desarrollo de un estudio de caso completo, donde se aplican las mismas herramientas de los talleres presenciales a lo largo del curso.

Durante la primera versión del curso desarrollado en el mes de julio hemos visto a los alumnos muy motivados. Sin duda han sido un gran aporte a nuestro proyecto. Se ha generado un espacio de intercambio de conocimientos, opiniones y experiencias enriquecedoras. Cabe destacar que en la primera convocatoria tuvimos 117 inscritos de diversos países: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela.

Todos los interesados en postular al curso deberán completar un formulario de inscripción (disponible en <http://www.cepal.org/ilpes>). En estos momentos se encuentra abierta la convocatoria para la última versión 2011. ■

## Publicaciones

**Agua y desarrollo. Agenda municipal para la igualdad de género en Veracruz.**  
PNUD México

[Ver archivo PDF](#)

**Proyección Milenio: Una apuesta para avanzar hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en municipios del Norte del Cauca con población significativamente afrodescendiente.**

PNUD Colombia/ Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament

[Ver archivo PDF](#)



## Estudio de Caso: Perú

En el marco del proyecto de "Municipalización de los ODM", se realizó un diagnóstico sobre el nivel de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en varios países, cubriendo divisiones político-administrativas subnacionales a través de una serie de procedimientos estadísticos.

En el diagnóstico se utilizaron los Censos circa 1990 y 2000 y se establecieron dos índices: el Grado de Avance (IGA) de los municipios, que mide la variación promedio de los indicadores ODM entre los censos, y el Índice de Distancia (ID), que refleja la diferencia que existe entre los indicadores ODM del último censo en relación a las metas establecidas<sup>1</sup>.

### Índice de Distancia al cumplimiento de los ODM

El análisis del índice de distancia a nivel de distritos nos muestra que pocos distritos se encuentran en la categoría *Muy cerca*, los que se localizan especialmente en la región de la Costa (ver mapa 1). Éstos son principalmente los centros urbanos de cada departamento, los que están mejor posicionados, como por ejemplo el departamento Lima, Ica, Arequipa y Moquehua (color verde oscuro). La mayor parte de los distritos dentro de estos departamentos poseen un índice de distancia de categoría Medio (color amarillo). Por otra parte, los departamentos que se clasifican dentro de la categoría *Lejos o Muy lejos* poseen la mayor parte de sus distritos en la misma categoría lo que explicaría la condición promedio de cada departamento. Ejemplo de esta situación se observa en los departamentos de Loreto, Ucayali, Pasco y Madre de Dios.

La región de la Sierra—localizada entre las regiones de la Costa y Selva—muestra una situación mucho más heterogénea, apareciendo como una zona de transición entre las regiones *Muy cerca* y *Muy lejos*, aunque es posible encontrar zonas más atrasadas, sobre todo en los distritos localizados entre los departamentos de Cajamarca, San Martín y La Libertad. Estas condiciones también se identifican en los distritos al norte de los departamentos de Huancavelica, Ayacucho y Apurímac, pero en una menor proporción.

### Índice Grado de Avance

Según este índice, Perú tendría un grado de avance Medio entre los años 1993 y 2007. Al observar el mapa 2, se aprecia que una parte importante de los departamentos que más avanzaron se localizan en la región de la Sierra, formando una importante área: Huancavelica, Apurímac, Ayacucho y Cusco. En cuanto a los departamentos que avanzaron menos, éstos se localizan en la región de la Selva, Loreto y Ucayali. A pesar de que tanto Lima como Callao son los principales departamentos del país en términos de PIB, éstos presentan igualmente un Bajo grado de avance.

Los distritos que más avanzaron se localizan principalmente en los departamentos de Huancavelica, Apurímac, Ayacucho y Cusco, incorporando parte de los distritos de Junín por el norte y distritos de Puno por el sur, conformando una gran área con buenos resultados, que podría explicarse por políticas públicas territorialmente focalizadas.

Por otra parte, los distritos que menos avanzaron fueron los distritos donde se localiza los principales centros urbanos de cada departamento y, además, aquellos distritos que se localizan en sus áreas de influencia.

En los casos de los departamentos de Loreto, Ucayali, Madre de Dios y el área de la Selva del departamento de Puno, los distritos presentan cierta homogeneidad en el Bajo nivel de avance.

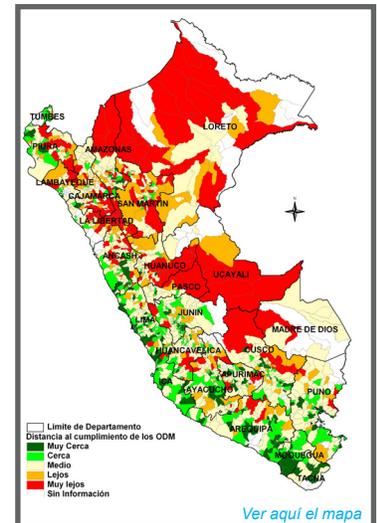
### Dinámica de los índices por Departamento y Distritos

Para analizar la dinámica territorial en el cumplimiento y avance de los ODM, se utilizaron los 2 índices para realizar un análisis gráfico de la posición y dinámica de los territorios. El ID se graficó en el eje X y el IGA en el eje Y. En esta edición del boletín presentamos los resultados obtenidos para Perú.

En el gráfico 1 es posible apreciar la evolución en el cumplimiento y avance de los departamentos en materia de ODM conformando tres grupos de departamentos claramente delimitados (A, B y C).

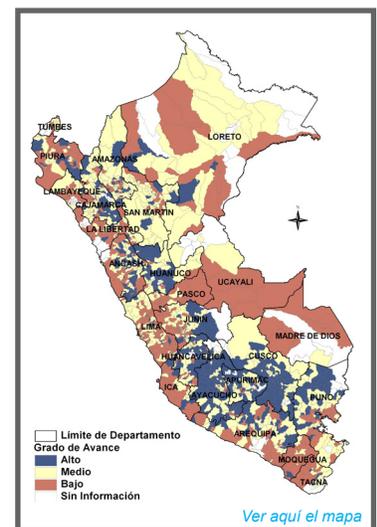
<sup>1</sup> Para mayor información mirar Manual de la metodología para el diagnóstico del cumplimiento en los compromisos nacionales de los ODM a nivel municipal.

MAPA 1  
PERÚ: ÍNDICE DE DISTANCIA 2007-2015  
POR DISTRITO



Fuente: Candia, 2011.

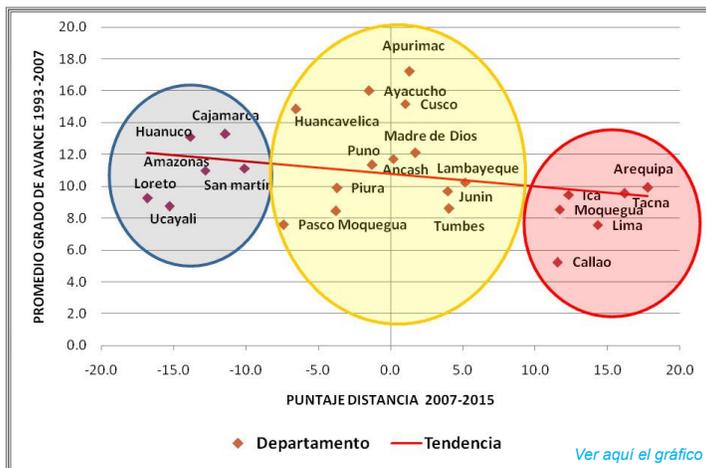
MAPA 2  
PERÚ: GRADO DE AVANCE 1993-2007  
POR DISTRITO



Fuente: Candia, 2011.



GRÁFICO 1  
 DEPARTAMENTOS SEGÚN GRADO DE AVANCE 1993-2007 E ÍNDICE DE  
 DISTANCIA 2007-2015



Fuente: Candía, 2011.

Si observamos la línea de tendencia del gráfico 1 podemos notar que tiene una pendiente no muy elevada, debido a que la mayor parte de los departamentos están en una situación media tanto en grado de avance como en distancia a las metas.

La situación anterior se puede contrastar con el mismo análisis para los distritos que se muestra en el gráfico 2, donde se observa que a diferencia de la situación departamental se presenta una línea de tendencia con pendiente positiva. La tendencia positiva en los distritos se explicaría porque la mayoría de los que están más cerca de cumplir con las metas son los que al mismo tiempo han tenido un mayor grado de avance, que podrían ser a su vez los distritos con menor población.

Por otra parte, los departamentos que están más lejos de cumplir con los ODM han avanzado en forma importante, la mayor parte de ese avance se podría explicar por el progreso que han tenido los distritos concentrados en Ayacucho, Cusco y Huancavelica. Adicionalmente, en el gráfico 2 se observa una agrupación en azul de distritos que han retrocedido en los indicadores ODM, varios de los cuales tienen bajos valores del índice de distancia.

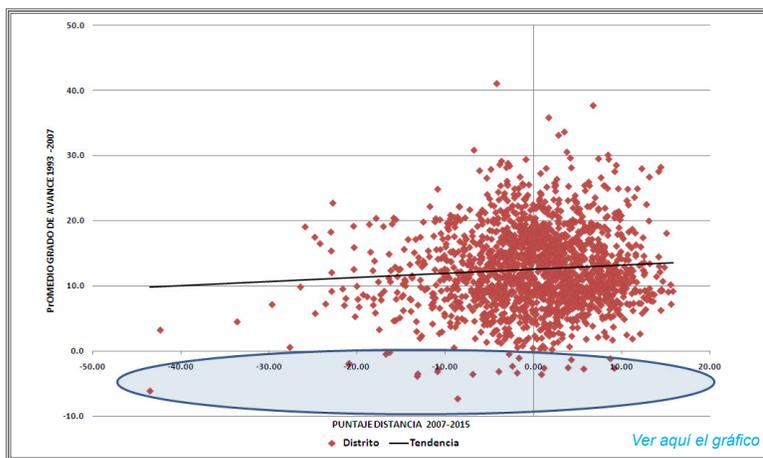


GRÁFICO 2  
 DISTRITOS SEGÚN PROMEDIO EN GRADO DE AVANCE 1992-2002 Y  
 PUNTAJE EN ÍNDICE DE DISTANCIA 2002-2015

Fuente: Candía, 2011.

## CONCLUSIONES

Hasta el momento a nivel departamental la tendencia es hacia un equilibrio territorial en materia de avance y distancia al cumplimiento de las metas de los ODM. A ese nivel de desagregación se aprecia un menor desequilibrio. A nivel distrital en general se aprecian elevadas disparidades territoriales, pero, en algunas zonas del país se observa una transición hacia un escenario de mayor homogeneidad territorial, ya que, de seguir la tendencia de 1993 – 2007, los distritos que están en una situación media, tanto en el Grado de Avance como en el Índice de Distancia lograrán mayor homogeneidad territorial, lo cual implicaría mayor posibilidad de alcanzar los ODM. En esta condición se encuentran los distritos pertenecientes a los departamentos de Ayacucho, Huancavelica, Apurímac y Cusco. También se observa que los distritos de la región de la Selva son los más atrasados y su dinámica de avance es mucho menor a la del resto del país. ■



## Experiencia destacada

Cuando realizamos el taller en el departamento de Rocha, Uruguay, a fines de junio de 2011, tuvimos la grata oportunidad de conocer una experiencia exitosa desarrollada en otro departamento del país.

Se trata de Rivera, una de las 19 reparticiones administrativas de la República Oriental del Uruguay ubicada al noreste del país. Limita con Brasil a lo largo de 300 km de frontera seca y ocupa una superficie de 9.370 km<sup>2</sup>. Su capital,

Rivera, dista 501 km de Montevideo y conforma un conglomerado urbano único de 170.000 habitantes con la ciudad brasileña de Santana do Livramento, Estado do Rio Grande do Sul – Brasil.

Su territorio es polifuncional en la medida que ofrece una diversidad de características geográficas y económicas en una ubicación geopolítica de privilegio que lo posiciona como polo logístico regional. Cuenta con interconexión continental terrestre (rutas nacionales y ferroviarias) desde donde se puede acceder a puertos de aguas profundas del atlántico y el pacífico. Posee aeropuerto, puerto seco y zona franca.

Desde el punto de vista económico, las actividades varían desde la agroindustria forestal, la producción agropecuaria tradicional (ganadera, leche, arroz, tabaco) la minería y los free shops<sup>1</sup>.

Estas condiciones contrastan con los bajos índices de desarrollo humano (IDH), la fragmentación social, el bajo nivel de escolarización, la falta de articulaciones institucionales adecuadas y el bajo nivel de institucionalidad y de competitividad regional (ICR) de desarrollo económico territorial endógeno (DETE), entre otros.

## Antecedentes

Favorecidos por la buena articulación entre el Gobierno Nacional, el Gobierno Local y la Cooperación Internacional<sup>2</sup>, y animados por la existencia de actores locales (sociales, económicos, religiosos y políticos) con vocación de cambio, se instala el Grupo de Trabajo Departamental (GTD) integrado por cerca de treinta organizaciones públicas y privadas. Su primer acuerdo fue impulsar un proyecto común con la creación de una Agencia de Desarrollo Local como herramienta para promover el desarrollo integral del departamento incorporando desde el inicio los lineamientos de los ODM.



En algo más de dos años se logró completar el “Ciclo de Programación Local”<sup>3</sup>, definiendo el desarrollo como un derecho de todos los habitantes, y se pudo consensuar una visión y misión que se cristalizó en la firma de un Pacto Territorial con lineamientos Estratégicos (L.E.).

De acuerdo a sus estatutos, la Agencia de Desarrollo de Rivera (ADR) se establece como un espacio institucional de concertación pública y privada, tendiente al crecimiento económico y social del departamento de Rivera. Orientado a mejorar la calidad de vida de la población, generando fuentes de trabajo dignas y la capacidad de superar la marginalidad económica, la fragilidad cultural y la exclusión social. Imprimiendo un sello de valorización de los recursos propios distintivos del territorio (productivos, culturales y comerciales), a través del reforzamiento de la identidad, de la imagen, de la cultura y de los saberes propios del departamento.

## Resultados

Rivera cuenta con una institución de carácter público-privado para dinamizar y promover la equidad, el fortalecimiento del tejido social y la productividad y competitividad de las empresas.

La ADR ha generado una oferta de servicios acorde a estos objetivos y ejecuta proyectos y acciones en las que:

- Más de 40 de pequeños productores y trabajadores ladrilleros y sus familias participan y se benefician de la Escuela de Ladrilleros de Rivera.
- 20 productores de ladrillos artesanales conformaron la Cooperativa COLADRI.
- 119 pequeños productores rurales del departamento participaron en cursos sobre costos, comercialización y técnicas de venta.
- 120 familias de pequeños productores y productoras rurales, 45 artesanas de poblaciones del interior del departamento, 37 pequeños apicultores y más de 100 MIPYMES completarán este año el ciclo de capacitación para el fortalecimiento de la gestión.
- Gestiona microcréditos y promovió la instalación de instituciones de microfinanzas<sup>4</sup> en el territorio.

Para mayor información contactarse con: [agenciadedesarrollo.rivera@gmail.com](mailto:agenciadedesarrollo.rivera@gmail.com)

<sup>1</sup> ver cuadernos de desarrollo local – Rivera - artuguay.org.uy

<sup>2</sup> Intendencia Departamental de Rivera (IDR), la Unidad de Desarrollo Municipal-Oficina de Planeamiento y Presupuesto (UDM-OPP) y el Programa de Desarrollo Local ART Uruguay del PNUD.

<sup>3</sup> Ciclo de talleres de análisis integral del territorio, donde se debió consensuar visión, misión, establecer lineamientos estratégicos, aprobación y firma de un pacto territorial.

<sup>4</sup> COSSAC, IMPULSA 2009. Instalación de República Microfinanzas 2010.



## Entrevista

**Jorge Máttar, director del ILPES:**

### ***“Los gobiernos locales juegan un papel estratégico en el cumplimiento de los ODM”***

El director del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), Jorge Máttar, habla en esta entrevista sobre la labor de la institución en el fortalecimiento de la capacidad técnica de los gobiernos locales para avanzar en el cumplimiento de los ODM y los distintos desafíos que enfrentan estas administraciones.

Desde junio 2010 es Director del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Hasta 2009 fue Director Adjunto de la Sede Subregional de la CEPAL en México; anteriormente Coordinador de Investigación, Asesor Regional y Oficial de Asuntos Económicos en la misma institución, en la que trabajó desde 1995. Fue Director de Estudios Sectoriales del Grupo Financiero Serfin, Consultor de la ONUDI y Profesor-investigador del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE). Ha coordinado proyectos de cooperación técnica en comercio, desarrollo económico y competitividad en América Latina; participado en seminarios, talleres y conferencias internacionales; ha publicado artículos y coordinado libros sobre estas materias. Cursó Actuaría en México, y obtuvo licenciatura y maestría en Economía por la Universidad de Cambridge.



Jorge Máttar  
Director del ILPES

### ***¿Cuál es a su juicio la labor que ILPES puede cumplir con los gobiernos locales de la región en relación al logro de los ODM?***

El principal desafío que el ILPES y la CEPAL enfrentan es la lucha contra la pobreza y la desigualdad que persiste en nuestra región.

Para crear condiciones de vida dignas debemos reflexionar sobre las variables que están condicionando el desarrollo y las transformaciones que se deben generar en la organización productiva actual de la región, para generar un impacto en la disminución de la desigualdad, en todas sus dimensiones (económica, social, territorial, entre otras). El ILPES tiene la misión de cooperar con todos los niveles de gobierno de la región en facilitar las herramientas necesarias para lograr esas transformaciones. Una de esas herramientas es el uso de la planificación estratégica para el desarrollo.

La planificación estratégica al nivel local es un proceso constante que debe ser construido con los actores locales, y desde las realidades locales, hacia el logro de objetivos para el bien común, siguiendo metas nacionales e internacionales. En este proceso de planificación, los ODM no pueden estar al margen. En efecto, representan una verdadera hoja de ruta a través de la cual vemos transitar a gobiernos locales y nacionales, organismos internacionales y organismos no gubernamentales, universidades y académicos. De hecho, muchos gobiernos nacionales y subnacionales han tomado a los ODM como ejes orientadores de sus políticas públicas.

Por tanto, para avanzar en el logro de los ODM, el ILPES pone a disposición de los países de la región toda su capacidad técnica de cooperación en los temas de desarrollo local y gestión pública.

### ***¿Cuáles son las acciones planificadas por el ILPES en el mediano y largo plazo para seguir fortaleciendo el cumplimiento de los ODM?***

En este último quinquenio venimos realizando un esfuerzo por incorporar la dimensión de los ODM en nuestras investigaciones y estudios, y en las tareas de cooperación técnica en el terreno.

Actualmente, nuestra Área de Desarrollo Local y Regional ejecuta, con el apoyo de la Cuenta del Desarrollo de Naciones Unidas, el Proyecto sobre Municipalización de los ODM, que tiene como objetivo principal fortalecer la capacidad técnica de los gobiernos locales para avanzar en el cumplimiento de los ODM.

Este proyecto ha contribuido a poner de relieve a los ODM en la discusión de políticas públicas y ha generado una alta motivación en funcionarios públicos y líderes de gobiernos locales, especialmente en las zonas de mayor rezago en su cumplimiento (Quirihue, en la VIII Región de Chile; Rocha, Uruguay, Chiapas, México y Ayacucho, Perú, entre otras).

A partir de ello, en el ILPES tenemos el compromiso de monitorear y acompañar a los municipios que nos han manifestado su interés en incorporar a los ODM en sus planes de desarrollo. Asimismo, estamos reflexionando sobre la oportunidad de contar con una estrategia para responder a las nuevas demandas que se avecinan a sólo cuatro años del plazo establecido para verificar el cumplimiento de los ODM.

La capacitación es un servicio que entrega el ILPES en sus diversas áreas de competencia. Los procesos de capacitación permiten crear redes y generar intercambio de experiencias para contribuir a la formación de una masa crítica de ciudadanos conscientes de su realidad económica y social, y además prepararlos para el uso de herramientas que permitan encontrar soluciones a los problemas.

Por eso pretendemos establecer con regularidad cursos de educación a distancia sobre la municipalización de los ODM, para que los funcionarios públicos y otros agentes promotores del desarrollo en los territorios tengan acceso, desde los diversos municipios y territorios de la región, a las herramientas que el proyecto brinda.

### ***¿Cuáles son a su juicio los temas que los gobiernos locales de nuestra región no pueden eludir para alcanzar un mayor nivel de desarrollo?***

Me parece fundamental que los gobiernos locales tomen conciencia de su papel estratégico en el cumplimiento de las metas de los ODM, ya que esto es la base para construir procesos de desarrollo genuinos y sustentables. Genuinos en el sentido de estar legitimados por la comunidad, ya que los principios y derechos que están detrás de los ODM (el derecho a la salud, a la educación y al trabajo) son principios rectores de la gobernanza mundial.

La responsabilidad de los líderes locales comienza por gestionar bien sus presupuestos, generar instancias de diálogo, ejecutar sus competencias jurídicas con responsabilidad y exigir respuestas para aquellos problemas que no pueden ser resueltos desde el propio municipio. Sólo así se construye un buen gobierno. En esa dirección las alianzas estratégicas entre municipios y redes de apoyo, como organismos nacionales e internacionales, son clave para implementar un proceso de desarrollo inclusivo.