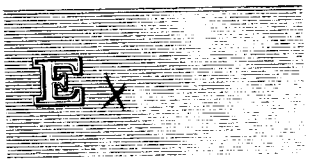
NACIONES UNIDAS



CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL

Distr.
GENERAL

E/CEPAL/G.1288
ECLA/CARIB/G.84/3
21 de marzo de 1984

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLES

C E P A L

Comisión Económica para América Latina

Subsede Regional para el Caribe

TENDENCIAS DE LAS ECONOMIAS DEL CARIBE EN 1982

84-2-246

INDICE

/I. INTRODUCCION

I. INTRODUCCION

Una visión general de la evolución de las pequeñas economías del Caribe -separadas pero similares-, durante 1982, podría darse a través de diversos marcos analíticos. Al optar por examinar primero la evolución de las exportaciones y luego la actividad interna, se aplica aquí una perspectiva teórica apriorística, elegida para el presente ejercicio por su mayor conexión con la realidad del Caribe.

Por sus orígenes históricos, sus mercados pequeños y fragmentados y el desequilibrio en la dotación de recursos y en las estructuras productivas, las economías del Caribe, sin excepción, están obligadas a producir para la exportación; se mueven al mismo ritmo que sus sectores exportadores, en la medida en que éstos logran obtener divisas o bien préstamos o donaciones externas. La evolución del sector exportador se transmite al resto de la economía mediante diversos mecanismos, según la oportunidad y el país, estimulando el comercio, las finanzas u otras actividades conexas, tales como manufacturas de montaje para el mercado interno o regional. La inversión que apoya al sector exportador o a sus actividades conexas puede estimular la construcción, aunque esta función puede ser desempeñada también por el consumo. La acción del Gobierno se apoya en ingresos generados por estas actividades básicas y por la acumulación de actividades conexas, a medida que se extienden los efectos del dinero y del financiamiento, generando nuevo empleo y nuevos ingresos.

La actividad interna -en términos generales, la producción basada en insumos primarios e intermedios, así como en técnicas de origen casi exclusivamente nacional, y que genera escasos ingresos que inciden en los gastos en divisas- constituye el otro elemento fundamental de los sistemas económicos del Caribe. En algunos países de la región este sector sigue proporcionando una parte considerable del abastecimiento básico de la población no dedicada a producir para la exportación, entre ellos la mayor parte de los alimentos y de los servicios culturalmente determinados. Existe una compleja relación entre ambos sectores, exportador e interno, los que o entran en competencia recíproca o se complementan en el complejo proceso de abastecimiento a la sociedad. Sin embargo, el sector interno suscita interés principalmente debido a la tendencia del sector exportador a quedarse atrás en cuanto a absorción de mano de obra, lo que hace que la actividad interna cumpla un papel decisivo para paliar los efectos de bruscos cambios de tendencias o de ciclo en el mercado laboral.

/II. EL

II. EL MARCO INTERNACIONAL

El estado de la economía internacional es decisivo para el bienestar de los países del Caribe, por cuanto una proporción muy importante de sus recursos productivos corresponde a industrias orientadas al mercado mundial: en 1982, el coeficiente promedio de las exportaciones de bienes en relación con el producto interno bruto (PIB) fue de 35%, oscilando entre un 6 y 73%. La mayor parte de los mercados internacionales de bienes, y también de servicios ajenos a factores, tales como el turismo y los centros financieros de tipo extraterritorial, se concentran en los Estados Unidos, Canadá y la CEE. Con estos antecedentes, puede apreciarse que la evolución de los países de la OCDE en lo que respecta a la producción, el ingreso y el empleo, así como a los aspectos comerciales, de pagos y de precios (que en 1982 se señala como la peor desde la Segunda Guerra Mundial) llevaría implícita una desfavorable evolución económica de los países del Caribe, salvo que mediaran circunstancias especiales.

a) Crecimiento de la producción agregada

La producción mundial, cuya reducción fue considerable en 1975, tras la crisis monetaria y productiva de comienzos de los años setenta y el primer impacto petrolero en 1973-1974, se recuperó vigorosamente en 1976-1978. El crecimiento de la producción real en dichos años excedió el 4% anual, y abarcó por igual los mercados de economía centralmente planificada, los de los países desarrollados y los de los países en desarrollo. Los efectos de la segunda ronda de alzas de los precios del petróleo en 1979-1980, en que éstos aumentaron 140% en promedio, desencadenaron una nueva ronda de desaceleración de la tasa de crecimiento, iniciada en 1979. Esta situación se prolongó en 1982, año en que el conjunto de los países industriales experimentó una declinación absoluta (véase el cuadro 1). Con la excepción del Japón, cuyo crecimiento alcanzó 3%, dicha declinación afectó a algunos de los principales países industriales, entre ellos Canadá (-4.8%), Estados Unidos (-1.7%) y la República Federal de Alemania (-1.1%).

Cuadro 1

CRECIMIENTO DEL PIB REAL

	1978	1979	1980	1981	1982 a/
Países industriales	4.1	3.4	1.3	1.2	-0.3
Países en desarrollo exportadores de petróleo	2.0	3.1	-2.3	-4.3	-4.8
Países en desarrollo no exportadores de petróleo	6.3	5.0	4.8	2.5	1.4

Fuente: FMI, World Economic Outlook, 1983 - Occasional Paper 21.

a/ Cifras preliminares.

/Tanto las

Tanto las políticas monetarias restrictivas, destinadas a contener las expectativas inflacionarias en los países centrales, como la contradictoria política de presupuestos deficitarios, que ejerció una significativa presión ascendente sobre las tasas de interés, contribuyeron a demorar la recuperación que debería haberse iniciado en 1982, de acuerdo con patrones históricos anteriores. La depresión, por el contrario, se hizo aún más profunda. Los bancos internacionales, que habían puesto pronto fin a la crisis de 1973-1974 mediante el reciclaje de los petrodólares, llevaron al exceso la cautela, de tal manera que el financiamiento para instalaciones y existencias en los centros, así como el refinanciamiento para los países periféricos que habían incurrido en incumplimientos, se hicieron cada vez más onerosos y de plazo más breve.

b) Demanda y empleo agregados

El menor ritmo de actividad económica en 1982 redujo la demanda de bienes y de mano de obra en los países industriales, con los consiguientes defectos negativos sobre las economías que dependen del comercio y del turismo. La demanda interna total real, que aumentó entre 3 y 4% anualmente entre 1977 y 1979 en los países industriales, declinó absolutamente en 1982 (véase el cuadro 2). Los principales elementos que contribuyeron a esta baja fueron la inversión fija bruta (-3.3%) y la capitalización (-0.4%). Estas bastaron para anular los aumentos en el gasto real de consumo (1.1%) y en los gastos reales de gobierno (1.6%). Una vez más fueron Canadá (-6.9%), la República Federal de Alemania (-2.1%) y los Estados Unidos (-1.1%) los más afectados, mientras que el Japón, Francia y el Reino Unido mostraron incluso incrementos.

Cuadro 2

TASAS DE CRECIMIENTO: PAISES INDUSTRIALES

	1978	1979	1980	1981	1982 a/
Demanda interna	4.0	3.7	0.4	0.6	-0.1
Empleo	2.6	2.0	0.7	0.3	-0.9
Tasas de desempleo (nivel)	5.2	5.0	5.7	6.4	8.1

Fuente: FMI, World Economic Outlook, 1983.

a/ Cifras preliminares.

El desempleo también aumentó con mucha rapidez en los países industriales, debido al efecto combinado del incremento normal de la fuerza laboral y de la declinación absoluta de los puestos de trabajo. El mercado de trabajo fue más desfavorable en Canadá, cuyo desempleo aumentó al 11% en 1982 mientras el empleo disminuía en un 3.3%, y en el Reino Unido, cuyas cifras comparables fueron respectivamente 11.9% y 3.2%. Sin embargo, en 1982 las tasas de desempleo sin precedentes caracterizaron también a los Estados Unidos (7.9%), Italia (9.1%) y Francia (8.6%),

/registrándose nuevamente

registrándose nuevamente una excepción en el caso del Japón (2.4%). Incluso tras comenzar a sentirse los efectos de la recuperación puede esperarse un crecimiento del desempleo, en la medida en que el empleo se reduce en un ciclo descendente en forma inferior a la producción, y en la etapa ascendente se queda atrás en relación con el crecimiento de ésta.

c) Comercio mundial

Los impulsos del motor económico de los países industriales se transmiten al mundo mediante comercio, cuyo ritmo disminuyó ostensiblemente en 1982. El comercio de mercancías en 1980, al alcanzar los 2 000 millones de millones, registró un aumento de alrededor de 20%, contra el 25% en 1979. Si bien el volumen aumentó en 1979, alrededor de 6%, todo parece indicar que sólo alcanzó un incremento de 2% en 1980, lo que indica que los aumentos fueron principalmente de precios entre 1979 y 1980. En estos últimos años, fue decisivo el efecto del alza de los precios del petróleo. En 1980, el volumen del comercio de petróleo de hecho disminuyó, mientras que el del comercio de manufacturas aumentó en 5.5% en 1979 y en 3% en 1980, y el del comercio agrícola en 7% y 4%, respectivamente.

El GATT ha calculado que durante la actual recesión el volumen del comercio se redujo alrededor de 2% en 1982, hasta el nivel de 1979, mientras la reducción del valor fue de 6%. Tanto la disminución del volumen como los efectos de la relación de precios del intercambio se distribuyeron en forma desigual entre los diversos sectores. Así, el volumen del comercio agrícola aumentó 1% en 1982, tras un incremento del 4% en 1981, pero el volumen del comercio de manufacturas bajó 1% en 1982, tras haber aumentado 3% en 1981. El volumen del comercio de minerales disminuyó 7% en 1982, tras una baja de 9% en 1981; si bien esto afectó a varios metales, como el acero y el aluminio, la declinación correspondió en su mayor parte al petróleo (véase el cuadro 3). La creciente tendencia al proteccionismo se hizo aún más aguda en 1982.

Cuadro 3

CRECIMIENTO DEL COMERCIO MUNDIAL

	1978	1979	1980	1981	1982 a/
Volumen b/	5.5	6.5	2.0	0.5	-2.5
Valor unitario c/	10.1	18.5	20.0	-1.0	-4.0

Fuente: FMI, World Economic Outlook, 1983.

a/ Cifras preliminares.
b/ Porcentajes.
c/ Dólares estadounidenses.

/En esta

En esta situación, fueron los países en desarrollo no exportadores de petróleo los más afectados por el cambio en la relación de precios del intercambio; los países exportadores de petróleo y los industriales experimentaron movimientos complementarios. Tras tres años de menoscabo de la relación de precios del intercambio los países industriales lograron en 1982 revertir la tendencia. La mayor caída correspondió al precio de los productos básicos, con la excepción del petróleo; pero también este último, así como las manufacturas, ha sufrido reducciones (véase el cuadro 4).

Cuadro 4

CAMBIOS EN LA RELACION DE PRECIOS DEL INTERCAMBIO Y EN LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS

	1978	1979	1980	1981	1982 a/
Relación de precios del intercambio					
Países industriales	2.7	-2.4	-7.4	-0.8	2.5
Países en desarrollo exportadores de petróleo	-10.4	29.1	41.5	11.1	-1.3
Países en desarrollo no exportadores de petróleo	-3.7	-0.3	-6.2	-3.9	-2.7
Precios mundiales del comercio					
Manufacturas	14.7	15.3	10.5	-5.1	-2.0
Petróleo	0.1	48.7	62.0	10.1	-4.6
Productos básicos no petroleros	-4.7	16.5	9.7	-14.8	-12.1

Fuente: FMI, World Economic Outlook, 1983.

a/ Cifras preliminares.

d) Precios y tasas de interés

Quizás los elementos más alentadores dentro de la recesión mundial sean los signos de un posible control de la inflación, el que suele considerarse como condición indispensable para una vuelta ordenada a la inversión y para la recuperación económica. La tasa de inflación disminuyó a cerca de 7% en los países industriales en 1982, la menor de los últimos diez años, lo que correspondió en gran medida a menores incrementos de los precios al consumidor en los Estados Unidos (6.2%) y en el Reino Unido (8.5%) luego de tres años de inflación superior al 10%, y al mantenimiento de una tasa moderada de incrementos de precios en el Japón y en la República Federal de Alemania. Los países exportadores de petróleo también tuvieron una inflación modesta; en cambio, los países no exportadores de petróleo, debido a los mayores precios de los combustibles y a políticas financieras más indulgentes, siguieron registrando tasas superiores al 30% (véase el cuadro 5).

/También las

También las tasas de interés disminuyeron en 1982, tras haber alcanzado su punto máximo en 1981; en una perspectiva histórica, sin embargo, siguen siendo altas. Actualmente, las de largo plazo aún superan en 6 o 7% la inflación. Estas tasas de interés real sin precedentes, si bien sin duda lograrán invertir la tendencia del coeficiente entre capital y trabajo, necesariamente desincentivan la inversión y representan un excesivo peso para los países deudores.

Cuadro 5

TASAS DE INFLACION

	1978	1979	1980	1981	1982 a/
Países industriales					
Deflactores del PIB	7.6	8.0	9.0	8.6	7.2
Precios al consumidor	7.2	9.0	11.8	9.9	7.4
Países en desarrollo exportadores de petróleo					
Precios al consumidor	9.8	10.9	12.7	12.9	9.8
Países en desarrollo no exportadores de petróleo					
Precios al consumidor	19.8	24.6	31.8	31.0	32.8

Fuente: FMI, World Economic Outlook, 1983.

a/ Cifras preliminares.

e) Balance de pagos y endeudamiento externo

En 1982 hubo déficit en la cuenta corriente de todos los grupos de países, aunque éste fue inferior en el caso del conjunto de países industriales. Si bien los países en desarrollo no exportadores de petróleo lograron en 1982 impedir un deterioro aún mayor de sus cuentas corrientes, siguieron encontrándose en situación profundamente deficitaria (véase el cuadro 6).

Cuadro 6

BALANCE DE PAGOS - CUENTAS CORRIENTES a/

	1978	1979	1980	1981	1982 b/
Países industriales	32.7	-5.6	-40.1	0.6	-1.2
Países exportadores de petróleo	2.2	68.6	114.3	65.0	-2.2
Países en desarrollo no exportadores de petróleo	-41.3	-61.0	-89.0	-107.7	-86.8

Fuente: FMI, World Economic Outlook, 1983.
a/ Miles de millones de dólares estadounidenses.
b/ Cifras preliminares.

/Como era

Como era previsible, aumentó el endeudamiento externo de los países en desarrollo no exportadores de petróleo: de alrededor de 120% de sus exportaciones de bienes y servicios en 1981 pasó a cerca de 136% en 1982. La mayor parte del endeudamiento corresponde a bancos internacionales privados, los que prestaron alrededor de 25 mil millones de dólares en 1982, apenas alrededor de la mitad de los préstamos del año anterior; la afluencia neta de capital a los países en desarrollo no exportadores de petróleo se redujo de hecho en alrededor de 35 mil millones de dólares en 1982. El problema del endeudamiento de estos países puede apreciarse considerando que en 1982 sus pagos por concepto de servicios de la deuda alcanzaron a 24% de sus exportaciones, contra 20% en 1981 y 15% en 1976-1977, a consecuencias del mayor endeudamiento, de disminución de las exportaciones, de reducción de los plazos promedio y de una rebaja muy pequeña en las tasas de interés.

f) Valorización del tipo de cambio

El dólar de los Estados Unidos es la moneda de intervención en todos los países caribeños estudiados, y existe una relación fija entre él y las diversas monedas nacionales. Entre 1970 y 1980, el dólar se desvalorizó en forma sostenida; en el último de dichos años, había perdido un 20% de su valor adquisitivo. La situación se revirtió espectacularmente en 1981, a consecuencias de las estrictas políticas monetarias y de las altas tasas de interés, y el dólar se valorizó en alrededor del 11%. Esta última tendencia se mantuvo vigorosamente en 1982; en octubre de dicho año, el dólar superaba en alrededor de 37% el mínimo registrado en 1980. En los meses siguientes se produjeron pequeñas pérdidas, pero en conjunto fue considerable la valorización efectiva en 1982.

III. LAS ECONOMIAS DEL CARIBE - NIVELES Y PRINCIPALES TENDENCIAS

a) Resumen

Los rasgos más destacados de la evolución de las economías caribeñas durante los años ochenta han sido la oscilación de sus políticas y el descenso de sus tasas de crecimiento. En la mayor parte de los países, 1982 fue el peor de los años recientes. Tras el auge de ciertos productos en los años cincuenta, y la expansión de los años sesenta, debida a la extensión del turismo, el surgimiento del petróleo, la bauxita y el banano como nuevas exportaciones básicas así como al avance de un programa de industrialización -todo lo cual atrajo una considerable afluencia de capital extranjero-, en los años setenta se consolidó el movimiento de integración, y se estabilizaron los mercados de exportación, a partir de Lomé y del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP), mientras en el plano interno se practicaba la sustitución regional de importaciones. La crisis monetaria mundial de 1971 y el primer impacto del alza del petróleo en 1973-1974 provocaron diversos problemas. Sin embargo, el auge que por entonces tuvieron ciertos productos, y el tono general del decenio, produjeron una afluencia de divisas provenientes de ventas de petróleo, bauxita, azúcar, otros productos menores y servicios, lo que bastó para mantener el equilibrio de las economías del Caribe.

El segundo impacto del alza del petróleo en 1979-1980, las políticas de conservación de energía en los países de la OCDE y sus estrategias monetarias deflacionarias, crearon nuevos problemas para el Caribe, más aún por cuanto provocaron una grave depresión de la economía mundial. Se agotaron los mercados exportadores, y por primera vez se hizo evidente que las políticas de industrialización e integración hasta entonces aplicadas se basaban en una buena evolución de las exportaciones. La única duda que persistía al respecto era la del caso de Trinidad y Tabago, donde, hasta 1982, la utilización de divisas acumuladas gracias a la prosperidad petrolera mantuvo un crecimiento de signo positivo. Los pasos dados por Granada hacia un nuevo orden fueron acompañados por el crecimiento proveniente de inversiones del sector público financiadas por capitales internacionales en condiciones concesionarias. Las evoluciones favorables de Dominica y San Vicente hasta 1981 correspondieron a la recuperación del descenso producido por desastres naturales. Los otros países, en circunstancias tan negativas, hicieron progresos escasos o nulos (véase el cuadro 7).

Dado el aumento de la población en la mayor parte de los países del Caribe, la evolución de 1982 significa un descenso en los ingresos reales por habitante. La mayor parte de las otras variables también reflejaron el sesgo negativo de los acontecimientos. El ingreso de divisas se redujo prácticamente en todas partes al caer los volúmenes de petróleo y bauxita, así como de los principales productos agrícolas. En algunos países como Bahamas y Jamaica, hubo mayor actividad turística, pero en muchos otros la tendencia permanente fue a la baja. La agricultura para el consumo interno evolucionó mejor en la mayor parte de los países, salvo en Jamaica. Con la única excepción de Guyana, el único crecimiento permanente fue el de los sectores de servicios, lo que refuerza la tendencia regional a la terciarización y la marginalización.

/Cuadro 7

Cuadro 7

SUBREGION DEL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB REAL

	1980	1981	1982 a/
Antigua y Barbuda	...	...	...
Antillas Neerlandesas b/	6.0	4.0	2.0
Bahamas b/	...	...	...
Barbados c/	27.7	11.6	5.7
Belice	4.3	2.6	-0.3
Dominica	15.6	8.2	3.3
Granada	3.0	3.0	5.5
Guyana c/	1.0	1.0	-7.4
Jamaica	-5.3	3.3	0.2
Montserrat	...	2.0	1.2
San Cristóbal y Nieves	4.8	3.0	-0.5
Santa Lucía	-9.0	-3.0	-0.6
San Vicente y las Granadinas	...	12.5	0.8
Suriname	2.3	-9.3	...
Trinidad y Tabago	5.3	3.7	3.9

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Cifras preliminares.
b/ Los últimos datos respecto del PIB corresponden a 1979.
c/ Tasa de crecimiento del PIB en precios corrientes.

En casi todos los países, las finanzas públicas se deterioraron al aumentar los déficit fiscales y el endeudamiento público. Esta evolución general negativa en lo económico empeoró la grave situación de desempleo ya existente. Tal vez el único acontecimiento positivo de 1982 fue la reducción de la tasa de inflación, pero esto no se debió ni a una mayor oferta ni a un eficaz manejo monetario, sino más bien a una disminución de la inflación importada.

La existencia de desequilibrios estructurales en las economías del Caribe puede apreciarse al medir diversos déficit en los mercados de bienes y de factores. En lo que respecta a 1982, se presentan para algunos países cifras acerca de dichos desequilibrios (véase el cuadro 8).

Salvo en el caso de Trinidad y Tabago, en todos los países hubo un déficit global de recursos, que puede apreciarse en el excedente de la demanda interna en relación con el PIB. También hubo desequilibrios en las cuentas externas, lo que se pone de manifiesto en la proporción del déficit en cuenta corriente en relación con el PIB. En la mayor parte de los países, sólo una pequeña parte de la inversión interna bruta correspondió al ahorro interno, y en todos ellos el déficit fiscal

/Cuadro 8

Cuadro 8

SUBREGION DEL CARIBE: INDICADORES DE DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL EN ALGUNOS PAISES, 1982 a/

	Déficit global de recursos b/	Déficit de pagos externos b/	Relación entre ahorro e inversión	Déficit fiscal global b/	Brecha monetaria c/		Tasa de desempleo
					M_1	M_2	
Belice	13	9	42	5	-0.2	6.2	14.3 d/
Dominica	25	34	6	26	-0.5	26.1	15.0 e/
Guyana	23 f/	35	38 f/	86	31.5 g/	26.5 g/	...
Jamaica	19	13	26	17 h/	5.9	32.2	27.4
Trinidad y Tabago	(8) i/	9	127	19	40.0	29.5	10.4

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Cifras preliminares.
b/ Porcentaje del PIB.
c/ Como porcentaje de crecimiento del dinero propiamente dicho (M_1) o del cuasidinero (M_2) por sobre el crecimiento del PIB real.
d/ 1980.
e/ 1981.
f/ Abril-diciembre de 1982. En 1981, el déficit fiscal para el año completo superó en 29% al déficit registrado entre abril y diciembre.
g/ Según tasa de crecimiento del PIB a precios corrientes.
h/ Estimación.
i/ Superávit.

/constituyó un

constituyó un alto porcentaje del PIB. También fue común la expansión monetaria excesiva, que puede medirse en el exceso de crecimiento del dinero propiamente dicho (M_1) o el cuasidinero (M_2) por sobre el crecimiento del PIB real, y en todos los países se registró un excedente en la oferta de mano de obra. Como era de prever, las variables de equilibrio (precios, salarios, tasas de interés y tipos de cambio real) mostraron permanente tendencia al ajuste.

b) Características estructurales

Hay ciertos rasgos estructurales muy propios de estos países que inciden grandemente en la evolución de corto plazo de las economías del Caribe, y que conviene reseñar brevemente para configurar su contexto (véase el cuadro 9). Además de sus complejas diferencias de idioma, estructura étnica y sistemas políticos, en los países del Caribe hay gran diversidad de tamaño y de estructura y evolución económicas. Sin embargo, tienen ciertas características importantes en común. En todos los casos se trata de economías muy pequeñas (en cuanto a superficie, población y mercados), muy dependientes del comercio de mercancías y de la exportación de servicios (por ejemplo, el turismo), y firmemente integradas al sistema económico occidental, por cuanto existen a la sombra económica de los Estados Unidos, con cuyo dólar las diversas monedas nacionales mantienen una relación fija.

c) Evolución de las exportaciones

A pesar de la diversidad de las actividades comprendidas en el sector exportador, puede decirse que la evolución de las exportaciones en el corto plazo es la clave del buen desempeño económico de los países del Caribe.*/ San Cristóbal

---

*/ Se procuró someter a una prueba simple esta hipótesis relativa al impulso económico proveniente de las exportaciones. La tasa de crecimiento del PIB real en 1982 se sometió a regresión según la tasa de crecimiento de las exportaciones corregidas según su precio (EXP) y de las exportaciones atrasadas en un año (LEXP) para los países con cuyos datos se contaba. Puesto que se sabe que dos de ellos han tenido afluencias de divisas muy superiores a sus ingresos (donaciones y préstamos en condiciones concesionarias en Granada, y préstamos oficiales en Jamaica), y que Trinidad y Tabago utilizó acumulaciones anteriores de divisas para financiar el gasto del sector público, se utilizó una variable ficticia (DUM1). Además, se utilizó otra variable ficticia (DUM2) para tomar en cuenta a los países para los que sólo se contaba con datos sobre la exportación de mercancías. Los resultados fueron los siguientes:

$$GDP = 1.38 + \underset{(1.86)}{0.14\ EXP} + \underset{(1.24)}{0.10\ LEXP} + \underset{(0.93)}{6.03\ DUM\ 1} - \underset{(-1.66)}{10.77\ DUM\ 2}$$

$$R^2 = 0.63, \qquad F = 2.12, \qquad n = 10$$

Las cifras entre paréntesis son valores t y el coeficiente de EXP y DUM2 sólo es significativo al 10%. La correlación de orden cero entre GDP y EXP fue 0.35. Cuando se excluye LEXP de la regresión, el coeficiente de EXP subió a 0.15 con un valor t de 2.05, que es significativo al 5%. Una función de ajuste de tipo Koyck del PIB respecto de su relación óptima con el EXP dio por resultado la siguiente regresión:

$$GDP = -4.15 + \underset{(1.62)}{0.06\ EXP} + \underset{(5.59)}{0.83\ LGDP} + \underset{(2.71)}{7.44\ DUM\ 1} - \underset{(0.43)}{1.29\ DUM2}$$

$$R^2 = 0.93, \qquad F = 17.48, \qquad n = 10$$

En general, la hipótesis parece no estar en contradicción con la evidencia.

/Cuadro 9

Cuadro 9

SUBREGION DEL CARIBE: CARACTERISTICAS ESTRUCTURALES, 1980

País	Superficie (km2)	Población (millones)	Tipo de cambio (en relación con el dólar)	PIB en millones, moneda nacional	Exportaciones a/	Importaciones a/	Ingresos por conceptos de comercio b/	Turistas (en miles)	Ingresos por concepto de turismo c/
Antigua y Barbuda	440	0.07	EC$	223	34	117	30	205	47
Antillas Neerlandesas d/	993	0.25	NAF	2 291	8	58	12	946	21
Bahamas	13 940	0.21	Bhs$	1 080	16	70	70	1 735	52
Barbados	430	0.25	Bds$	1 520	22	69	23	526	31
Belice	22 960	0.15	Bze$	280	56	52	...	64	6
Dominica	750	0.08	EC$	148	17	86	15	25	4
Granada	340	0.11	EC$	195	23	69	27	175	27
Guyana	214 970	0.79	G$	1 336	73	76	...	...	...
Jamaica	10 990	2.19	J$	4 738	35	44	4	543	9
Montserrat	100	0.01	EC$	28	6	143	15	21	43
San Cristóbal y Nieves	270	0.04	EC$	96	66	126	22	38	...
Santa Lucía	620	0.12	EC$	261	49	113	41	140	...
San Vicente y las Granadinas	340	0.10	EC$	127	31	121	31	92	...
Suriname	163 270	0.39	Sf	3 044	30	29	...	...	...
Trinidad y Tabago	5 130	1.20	TT$	15 327	63	31	8	...	...

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Comercio de mercancías como porcentaje del PIB.
b/ Derechos de importación y exportación como porcentaje del ingreso total corriente.
c/ Gasto estimado de los turistas como porcentaje del PIB.
d/ Los datos se refieren a 1979. No se dispone de datos completos para 1980.

/y Nieves

y Nieves (azúcar) y Belice (azúcar, banano, cítricos) siguen siendo clásicas economías de plantación; Trinidad y Tabago (petróleo) es por excelencia un país exportador de minerales, mientras que Guyana y Suriname (azúcar, arroz, bauxita) combinan la agricultura de plantación y de exportación en pequeña escala con la extracción de minerales. El turismo predomina en Bahamas, Antigua y Barbuda y Montserrat; en Barbados, se combina con una agricultura de plantación (azúcar) en declinación, y en las Antillas Neerlandesas con servicios vinculados al transporte marítimo (como refinación de petróleo, reparación de embarcaciones, finanzas). Dominica, Granada, Santa Lucía y San Vicente combinan su nuevo producto agrícola (el banano) con un gran número de productos menores de exportación y con pequeño turismo, todo ello en un marco agrícola de amplia base y pequeña escala. El clásico ejemplo de economía mixta de exportación es Jamaica, donde tienen gran importancia los minerales (bauxita), el turismo y la agricultura, tanto la de plantación en decadencia (azúcar) como la de pequeña escala (banano, café, cítricos). En ninguna parte del Caribe se ha logrado desarrollar manufacturas para la exportación sobre la base de mano de obra barata: se han presentado diversas dificultades tanto en las manufacturas livianas libres como en la industria pesada recientemente iniciada en Trinidad sobre la base de los recursos naturales.

i) Agricultura. Además de las dificultades inherentes a la recesión mundial más profunda de los últimos cuarenta años, la agricultura de exportación en el Caribe debió enfrentarse a importantes problemas estructurales. Ni los esquemas arcaicos de propiedad y de organización sociocultural derivados de su historia de colonias para explotación de productos tropicales, ni la persistencia de productos cuyo ciclo declina, habiéndose agotado su rentabilidad internacional, constituyen un escenario apropiado para el dinamismo económico. En el proceso orgánico de adaptación económica, el capital proveniente de estas industrias se ha orientado hacia el ámbito internacional, y no ha servido de complemento a la reasignación de recursos (tierra, trabajo) a nuevas actividades productivas potencialmente dinámicas en la región. En consecuencia, el ajuste ha sido lento, ha tenido una intensidad de capital cada vez menor e incluso podría haberse registrado una tendencia al retroceso.

El azúcar, que sigue siendo el principal producto de exportación, se cultivó con fines comerciales en siete países del Caribe, pero de ellos sólo Belice y San Cristóbal y Nieves aumentaron en 1982 su producción (respectivamente, 8.5 y 11%). La producción global se redujo 2%. El otro producto agrícola más importante, el banano, tuvo un crecimiento modesto (véase el cuadro 10), que no habría alcanzado la cifra global de 2% de no haberse registrado un aumento de la exportación en Dominica y Jamaica, cuya producción había sido casi nula en años recientes debido a grandes huracanes. Otros productos menores de exportación (cacao, café, copra, arrurruz, cítricos y especias) también mostraron escaso dinamismo; sin embargo, los exportadores de camarones y langostinos (Bahamas y Belice) tuvieron mejor suerte en 1982.

/Cuadro 10

Cuadro 10

SUBREGION DEL CARIBE: PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS DE EXPORTACION EN ALGUNOS PAISES a/

	Producción de azúcar		Producción de banano	
	1981	1982 b/	1981	1982 b/
Barbados	94	88	-	-
Belice	99	108	510	510
Guyana	307	292	-	-
Jamaica	206	196	19	22
San Cristóbal y Nieves	32	36	-	-
Suriname	8	...	...	...
Trinidad y Tabago	93	82	-	-
Islas de Barlovento	...	...	123	123

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Miles de toneladas.
b/ Cifras preliminares.

La mayor parte de las exportaciones agrícolas del Caribe se realizan con arreglo a acuerdos negociados respecto de precios y cuotas, como la Convención de Lomé, firmada por los países del grupo de Africa, el Caribe y el Pacífico y la CEE, o bien acceden al mercado de los Estados Unidos de acuerdo con el Sistema Generalizado de Preferencias. Por una menor demanda en dichos países, o bien por tendencias negativas en el largo plazo (como el uso de edulcorantes artificiales, o de almidones diferentes al arrurruz producido en San Vicente), o por haber ofertas de menor precio, estos mercados no han sido favorables; en algunos casos (como el del azúcar de Belice) los productos han debido venderse en los mercados internacionales, por restricciones de cuotas. Aparte de las cantidades y los precios, sin embargo, la mayor causa de la reducción de ingresos por concepto de exportaciones agrícolas fue en 1982 la considerable valorización del dólar de los Estados Unidos. La mayor parte de los países caribeños tienen una relación fija entre el valor de su moneda y el del dólar estadounidense; venden sus productos agrícolas cotizados en dólares o en libras esterlinas, y adquieren cada vez más importaciones en monedas duras.

ii) Minería. La producción de bauxita y alúmina, principales productos mineros de exportación en Guyana, Jamaica y Suriname, se redujo considerablemente en 1982. Las exportaciones de Jamaica bajaron 30% en dicho año; la cifra hubiera sido inferior de no mediar la venta de 1.6 millones de toneladas de bauxita para aumentar las existencias estadounidenses. En Guyana, la producción bajó 26% en 1982, tras un reducción del 10% en 1981. Si bien no se dispone de datos respecto de 1982

/para Suriname,

para Suriname, es muy posible que haya excedido la baja del 15% registrada en 1981, tanto por el recrudecimiento de la depresión mundial como por diferencias entre el Gobierno y las compañías mineras. Se estima que la producción mundial de bauxita se redujo 17% en 1982 debido a la baja de la construcción en los países industriales, y la industria encara en la actualidad su primera crisis de importancia (véase el cuadro 11).

Cuadro 11

GUYANA, JAMAICA Y SURINAME: PRODUCCION DE BAUXITA Y ALUMINA a/

	1981	1982 b/
Guyana		
Bauxita desecada	971	764
Bauxita calcinada	513	392
Alúmina	170	73
Jamaica		
Bauxita	11 606	8 447
Alúmina	2 556	1 761
Suriname		
Bauxita	4 125	...
Alúmina	1 248	...

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Miles de toneladas.
b/ Cifras preliminares.

La industria del petróleo continuó significando un apoyo para la economía de Trinidad y Tabago, y marcando su diferencia en relación con las dificultades de los países vecinos. Sin embargo, sus circunstancias cambiaron en 1982. La producción de petróleo crudo, que llegó a su máximo en 1977-1978, se redujo 6% en 1982 tras una baja del 11% en 1981, y dado el debilitamiento del mercado internacional del petróleo, los precios bajaron considerablemente. Las exportaciones de crudo nacional en 1982 mantuvieron la cifra de 6 millones de metros cúbicos. La producción de gas natural en Trinidad subió 5% en 1982, tras un descenso de 1% en 1981. A raíz de la crisis energética mundial, varios países del Caribe han intensificado la búsqueda de petróleo, entre ellos Bahamas, Guyana, Jamaica, las Antillas Neerlandesas y Suriname. Barbados, cuya producción de crudo aumentó 22% en 1982, y la de gas natural 4%, actualmente se autoabastece en este último rubro y logra cubrir alrededor de una tercera parte de sus necesidades de petróleo.

/iii) Turismo.

iii) Turismo. Para la región en su conjunto, el turismo es la principal fuente de divisas, y en todos los países se fomenta activamente la industria, salvo en Guyana y Suriname. En 1981, los centros turísticos caribeños fueron afectados por los efectos de la recesión mundial sobre los ingresos y el empleo en los países industriales, y por el aumento de los costos de viaje. En particular, Bahamas y Barbados experimentaron una baja de 7% en el número de visitantes. En 1982, a pesar de persistir la recesión mundial, hubo signos de mayor afluencia turística en algunos países del Caribe, entre ellos Bahamas (10%) y Jamaica (21%), así como en centros más pequeños como Santa Lucía (18%). Sin embargo, la recuperación no fue general. Tanto Barbados (cuya industria turística aportó un 12% del PIB en 1980) como Granada (donde una tercera parte de los ingresos en divisas provienen del turismo) mostraron nuevas reducciones en 1982; por su parte, en las Antillas Neerlandesas los efectos negativos sólo se hicieron sentir a fines de 1982, cuando comenzaron las dificultades en Venezuela, su principal mercado. La industria es de gran elasticidad según el ingreso, y en consecuencia depende en gran medida de las condiciones económicas de los países más prósperos. Sin embargo, también es muy sensible a los precios -de ahí la importancia de las paridades cambiarias- y reaccionó negativamente ante acontecimientos políticos, lo que explica en parte la espectacular recuperación de Jamaica en 1982 y la continua baja registrada en Granada (véase el cuadro 12).

iv) Otros servicios. Debido a su muy favorable ubicación geográfica, el Caribe ha logrado exportar diversos servicios vinculados al transporte marítimo, pero aún no ha explotado plenamente su tremenda potencialidad en este aspecto. Entre las actividades que actualmente se inician se encuentran el transbordo y la refinación del petróleo, la reparación de embarcaciones, el registro de barcos bajo banderas de conveniencia, y las actividades financieras, bancarias y de seguros.

Como era de prever, la racionalización de las líneas de abastecimiento de productos petroleros debida a las políticas estratégicas y de conservación de energía adoptadas por los Estados Unidos repercutió negativamente en las actividades petroleras del Caribe. Si bien no se dispone de datos definitivos respecto de todos los centros caribeños de transbordo y refinería -Bahamas, Antillas Neerlandesas, Santa Lucía, Trinidad y Tabago- todo parece indicar una fuerte reducción de su actividad. Así, en Trinidad y Tabago durante 1982 ésta fue inferior a la mitad del máximo alcanzado en 1976; bajó en 13% respecto a la de 1981, y a fines de 1982 se consideraba la posibilidad de cerrar la planta. Las operaciones de transbordo por intermedio de las Antillas Neerlandesas fueron sustancialmente menores en 1982, y una de sus refinerías careció de suficiente mercado. En Santa Lucía se suspendieron los planes de construcción de una refinería concebida originalmente como complemento a las instalaciones de transbordo recientemente inauguradas.

En cuanto a otras actividades similares, la simple observación indica que las instalaciones de reparación de embarcaciones en las Antillas Neerlandesas no se utilizaron durante la mayor parte de 1982, debido a la gran baja del comercio internacional, al excedente de capacidad de transporte marítimo y a la consiguiente reducción en el mantenimiento de los barcos. Las actividades bancarias y financieras extraterritoriales en Bahamas y en las Antillas Neerlandesas, principales centros caribeños, no parecen haberse visto muy afectadas en 1982, pero la

/Cuadro 12

Cuadro 12

SUBREGION DEL CARIBE: INDICADORES DE LA ACTIVIDAD TURISTICA

	Turistas (miles)			Gasto estimado (millones de dólares estadounidenses)		
	1980	1981	1982 a/	1980	1981	1982 a/
Antigua y Barbuda	205	198	154	38	...	...
Antillas Neerlandesas b/	946	897	...	328	366	...
Bahamas	1 904	1 763	1 947	596	640	688
Barbados	526	488	408	250	260	250
Belice	64	62	60	7	8	8
Dominica	25	23	23	3	3	4
Granada c/	175	103	85	54	47	47
Guyana	...	...	...	...	...	...
Jamaica	543	552	670	136	163	187
Montserrat	20	21	25	4	5	6
San Cristóbal y Nieves	38	46	47	...	...	...
Santa Lucía	140	90	106	40	38	39
San Vicente y las Granadinas	92	83	80	...	...	26
Suriname	...	...	...	...	...	...
Trinidad y Tabago	...	...	...	...	...	...

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Cifras preliminares.
b/ Gasto estimado en dinero.
c/ Turistas y pasajeros de cruceros.

vulnerabilidad de las finanzas internacionales y la política que comienza a desarrollar los Estados Unidos respecto de los centros financieros extraterritoriales parecen pronosticar una enorme incertidumbre en relación con estos puntos potenciales de crecimiento.

d) Actividad interna

i) Agricultura. Con pocas excepciones, como por ejemplo, las Antillas Neerlandesas, cuya potencialidad agrícola es escasa por falta de lluvia y por la pedregosidad del terreno, y San Cristóbal y Nieves, donde predomina la agricultura de plantación, la actividad agrícola para consumo interno tiene considerable importancia en la economía social de los países del Caribe. En Jamaica y en las islas de Barlovento, su aporte es especialmente considerable; en Guyana la política oficial reciente ha hecho hincapié en una mayor autosuficiencia sobre la base de

/la agricultura.

la agricultura. A pesar de la considerable cuenta de importaciones de alimentos de la región -que se compone en su mayoría de importaciones de servicios, por cuanto se trata principalmente de alimentos elaborados- la mayor parte del abastecimiento básico de alimentos es de producción interna nacional o regional.

La evolución de este sector de las economías regionales fue muy diversa en 1982, y los resultados en Jamaica (-12%) fueron muy negativos. La diversidad de esta evolución puede apreciarse comparando la mayor producción arrocera de Guyana (10%) con su reducción en Belice (-12%). La producción de aves en Jamaica (-10%) y Bahamas (-23%) fue seriamente afectada por la competencia de la importación, pero en general aumentó en 1982, por ejemplo, en Trinidad y Tabago (15%) y Barbados (11%). Guyana registró una mayor producción de pescado (17%), principalmente para el consumo interno, y de camarones (7%) que se exportan en parte, y aumentos generales en la producción para el mercado interno. Las islas de Barlovento mejoraron su producción de tubérculos, frutas y hortalizas, con especiales progresos en el desarrollo de la agroindustria de Granada. Un hecho reciente e interesante es la vuelta de Antigua y Barbuda y de San Vicente y las Granadinas a la producción de azúcar para consumo interno, y puede considerarse alentadora la primera cosecha de este último país, que alcanzó a 1 776 toneladas.

ii) Manufacturas. En los últimos años se han hecho enormes esfuerzos por promover la actividad manufacturera. Si bien una parte de ella se ha orientado hacia la exportación, por ejemplo en Barbados, Bahamas y las Antillas Neerlandesas, así como más recientemente Trinidad y Tabago (fertilizantes, acero y metanol), la mayor parte de las industrias se han dedicado a la sustitución de importaciones, con una producción destinada principalmente al mercado nacional y regional, en el marco de la CARICOM. Debido a la naturaleza de estas industrias, tienden a prosperar cuando el sector exportador presenta mayor actividad, por cuanto precisan de afluencias netas de divisas para insumos intermedios, instalaciones y regalías. En conjunto pues, su producción posterior a 1980 sufrió muchas alteraciones. Si bien fue favorable la evolución en algunos pequeños países productores, como San Vicente y las Granadinas, y en algunos países de producción más especializada como Dominica (jabón), el sector contribuyó mayormente al crecimiento en 1982 (véase el cuadro 13).

iii) Construcción. Este es otro de los sectores cuya actividad dinámica genera ingreso y empleo para los países. Sin embargo, dado su considerable componente importado (para elementos y equipos), su necesidad de financiamiento extranjero (por ejemplo, para infraestructura y otras obras de capital del sector público) y la demanda de importaciones que generan los respectivos ingresos, cabe considerarla, antes que una clásica actividad interna, más bien una vía de transmisión de los impulsos externos. En la región, las contribuciones de este sector en 1982 fueron en general positivas. Sin embargo, hubo fuertes bajas en Belice (-22%) y Santa Lucía (-30%) y una pérdida de dinamismo en Barbados y Trinidad y Tabago. En Jamaica (13%) se dio un pequeño auge de la construcción en 1982, la que se había recuperado en 1981, tras varios años de declinación. En la mayor parte de los otros países el sector hizo una contribución positiva al crecimiento mediante actividades vinculadas al desarrollo infraestructural y a la expansión de instalaciones y viviendas turísticas.

/Cuadro 13

Cuadro 13

SUBREGION DEL CARIBE: INDICADORES DEL CRECIMIENTO MANUFACTURERO

Valor agregado (porcentaje)

	1980	1981	1982 a/
Antigua y Barbuda	10.6	...	...
Antillas Neerlandesas	...	...	...
Bahamas	...	...	...
Barbados	42.9	11.1	7.6
Belice	10.7	-1.4	5.0
Dominica	18.8	17.7	9.6
Granada	9.3	...	...
Guyana	11.0	24.1	-11.9
Jamaica	-9.7	1.3	4.2
Montserrat	...	12.9	-2.9
San Cristóbal y Nieves	...	-13.0	2.0
Santa Lucía	...	-0.5	13.1
San Vicente y las Granadinas	...	20.3	12.5
Suriname	47.9	-44.6	...
Trinidad y Tabago	7.1	-2.3	-2.0

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Cifras preliminares.

/iv) Otros

iv) Otros servicios. La actividad exportadora básica y la actividad interna generan una amplia gama de servicios tanto básicos (de transporte, de electricidad, de agua) como de apoyo (comerciales, financieros, vecinales). Al producirse una tendencia a la mayor terciarización de las economías del Caribe, en general se han expandido los servicios. La única excepción en 1982 fue quizás Guyana, donde éstos se redujeros 5.6%, y la distribución 15%. En el otro extremo del espectro, Trinidad y Tabago registró un crecimiento de más de 20% en los servicios durante dicho año.

e) Sector público

En los países caribeños, los orígenes históricos, que determinaron una firme concentración del poder económico en manos de élites postcoloniales; la independencia política posterior a 1982, y la ideología del desarrollo económico propia de la posguerra, se combinaron para otorgar a la actividad gubernamental un lugar central en la estructura económica. El Estado no sólo desempeña sus funciones liberales clásicas de mantener la ley y el orden y dar las bases de la vida económica: en la mayor parte de los países, participa activamente en actividades comerciales e industriales. El caso más notable es el de Guyana, donde un 80% de la economía es de propiedad estatal; sin embargo, también es importante el sector industrial público en Trinidad y Tabago. En Granada y Suriname la participación estatal está aumentando; en Jamaica, en cambio, se reduce.

De acuerdo con las tendencias registradas en los ingresos y gastos públicos (véanse los cuadros 14 y 15), en 1982 la participación del sector público en la economía de la mayor parte de los países del Caribe se acrecentó, aun cuando disminuyeron las tasas de crecimiento registradas a partir de 1980, lo que corresponde a una situación económica de menor dinamismo. Además, se registró en todos los países una tendencia al déficit en el sector público, con las excepciones de Bahamas y Montserrat, y de Trinidad y Tabago hasta 1981. Esto llevó inevitablemente a un aumento del endeudamiento nacional.

f) Comercio, pagos y endeudamiento externo

La reducción del comercio mundial y el escaso dinamismo de la producción de los principales rubros se tradujo en un crecimiento negativo de las exportaciones en la mayor parte de los países del Caribe en 1981 y 1982. Se apartaron de esta orientación general el desarrollo de la pequeñísima Montserrat, la recuperación de Dominica tras los devastadores huracanes de 1979 y 1980, y la de San Vicente tras las erupciones volcánicas de 1979. El estancamiento de las exportaciones creó fuertes presiones para el ajuste de las importaciones, las que pasaron de un crecimiento considerablemente reducido en 1981 a reducciones absolutas en 1982 (véase el cuadro 16).

El menoscabo de la relación de precios del intercambio, especialmente para los países no exportadores de petróleo, caracterizó también la evolución del comercio en 1981 y 1982. No se intentó medir la relación de precios del intercambio para los servicios, dada la dificultad de dicho ejercicio. Sin embargo, si sólo se trata del comercio de mercancías, la valorización de la moneda y la fisonomía del comercio

/Cuadro 14

Cuadro 14

SUBREGION DEL CARIBE: INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DE LAS FINANZAS PUBLICAS

(Tasas de crecimiento)

	Ingresos corrientes			Gastos corrientes		
	1980	1981	1982 a/	1980	1981	1982 a/
Antigua y Barbuda	...	23.3	28.4	-2.4	63.1	13.9
Antillas Neerlandesas	3.6	16.2	12.1	1.4	14.4	23.2
Bahamas	20.8	14.0	-1.7	16.4	16.5	8.2
Barbados	23.8	6.2	8.7	22.8	18.8	4.5
Belice b/	...	26.1	2.4	...	18.0	17.0
Dominica c/	22.6	52.4	18.1	...	16.0	-4.6
Granada	10.9	-8.3	20.4	14.7	7.9	3.6
Guyana	14.3	23.7	-4.8	22.1	17.5	-1.8
Jamaica b/	7.3	15.7	26.7	60.2	24.6	6.6
Montserrat	33.9	13.9	10.0	23.9	16.3	14.6
San Cristóbal y Nieves	35.7	1.3	-3.8	20.3	27.1	3.1
Santa Lucía c/	...	...	58.3	...	...	41.9
San Vicente y las Granadinas c/	...	10.7	13.2	...	11.3	13.2
Suriname	11.8	9.7	...	11.7	23.7	...
Trinidad y Tabago	58.3	7.1	-0.5	22.1	13.7	76.2

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Cifras preliminares.
b/ Año fiscal abril-marzo.
c/ Año fiscal julio-junio.

/Cuadro 15

Cuadro 15

SUBREGION DEL CARIBE: DEFICIT FISCAL Y ENDEUDAMIENTO PUBLICO

	Déficit fiscal a/			Endeudamiento público b/		
	1980	1981	1982 c/	1980	1981	1982c/
Antigua y Barbuda	9.5	20.0	...	...	...	...
Antillas Neerlandesas	/6.0/	...	...	298 d/	...	...
Bahamas	/3.2/	/21.5/	/25.8/	292	361	447
Barbados	11.4	25.8	15.8	493	683	760
Belice e/	8.9	19.7	15.4	...	...	...
Dominica	45.2	33.4	34.9	...	...	...
Granada	37.1	59.0	61.6	58	105	134
Guyana	57.1	55.5	67.0	...	3 100	...
Jamaica e/	41.9	36.5	48.5 f/	4 038	4 900	5 900
Montserrat	2.9	4.5	...	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	19.8	26.6	39.1	...	...	....
Santa Lucía g/	...	14.8	15.5	...	...	...
San Vicente y las Granadinas g/	32.7	25.6	...	...	...	...
Suriname	16.6	...	...	...	...	...
Trinidad y Tabago	/16.9/	/2.6/	32.7	1 710	1 714	...

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Como porcentaje del total de los gastos totales de Gobierno. El excedente se colocó entre paréntesis cuadrados.
b/ Millones, en moneda nacional.
c/ Cifras preliminares.
d/ Endeudamiento público con los Países Bajos en millones de dólares estadounidenses.
e/ Año fiscal abril-marzo.
f/ Abril-diciembre 1982.
g/ Año fiscal julio-junio.

/Cuadro 16

Cuadro 16

SUBREGION DEL CARIBE: TENDENCIAS DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES

(Tasas de crecimiento)

	Exportaciones			Importaciones		
	1980	1981	1982 a/	1980	1981	1982 a/
Antigua y Barbuda b/	17.2	...	...	54.5	...	...
Antillas Neerlandesas b/	41.4	...	...	44.9	...	...
Bahamas	21.8	-0.3	1.8	30.2	3.0	-0.2
Barbados	29.6	-3.5	13.4	25.9	10.6	-1.3
Belice	32.1	3.2	-18.9	13.8	6.8	-19.4
Dominica b/	3.2	97.9	27.6	114.8	4.2	-4.4
Granada	-13.7	-2.9	-4.0	15.8	16.3	15.7
Guyana b/	32.8	-10.9	-20.3	33.8	3.4	-19.9
Jamaica	16.6	3.0	-11.1	15.7	21.4	-4.7
Montserrat	114.8	9.0	107.8	37.8	14.6	7.1
San Cristóbal y Nieves	43.2	0.1	...	39.7	0.6	...
Santa Lucía b/	...	-11.6	-0.3	...	...	-8.4
San Vicente y las Granadinas	18.0	18.5	-0.4	20.7	3.8	10.0
Suriname	19.3	-7.7	-9.9	28.3	6.4	-4.7
Trinidad y Tabago	53.9	-3.5	1.2	35.0	2.6	6.4

Fuente: Diversos informes de países, y Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook.

a/ Cifras preliminares.
b/ Sólo exportaciones e importaciones de bienes.

/apuntan a

apuntan a una situación de graves pérdidas de ingreso en la mayoría de los casos. Los precios unitarios de la mayor parte de las exportaciones tradicionales, sobre todo azúcar y banano, bajaron en mayor proporción que los precios unitarios de las importaciones. En algunos casos aislados como Dominica y Santa Lucía, hubo un mejoramiento aparente en la relación neta de precios del intercambio. En otros países tales como Belice, Granada y Jamaica, esta proporción fue decididamente desfavorable en 1982, mientras que los precios del petróleo, el azúcar, los fertilizantes y el acero provenientes de Trinidad y Tabago fueron inferiores al alza de sus crecientes importaciones de bienes de capital de alta tecnología.

No resulta extraño que la actual depresión del comercio extrarregional haya ido acompañada por un menor movimiento del comercio intrarregional. Hasta ahora, las principales actividades de integración económica de la región de la CARICOM han correspondido al programa de sustitución de importaciones en el plano regional y a las corrientes comerciales intrarregionales resultantes. Tras grandes logros a comienzos de los años setenta (el comercio intracaribeño aumentó 23% por año entre 1973 y 1979), hacia fines de la década comenzaron a plantearse ciertos problemas, los que llevaron a la reducción de las corrientes comerciales, a dificultades en los pagos y a la suspensión del servicio multilateral centralizador de la CARICOM a comienzos de 1983. Considerando la inflación, los datos disponibles indican claramente un debilitamiento del comercio de la CARICOM (véase el cuadro 17).

Cuadro 17

SUBREGION DEL CARIBE: EXPORTACIONES DE LOS PAISES A LA CARICOM

(En millones, moneda nacional)

	1978 a/	1980	1981	1982 b/
Antigua y Barbuda	11.3	...	...	...
Barbados	66.8	126.7	124.7	...
Belice	4.8	...	...	...
Dominica	9.3	15.3	22.5	29.4
Granada	...	5.2	10.5	15.1
Guyana	120.6	135.6	165.3	117.1
Jamaica	126.3	101.5	124.8	139.1
Montserrat	0.3	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	9.1	...	...	...
Santa Lucía	29.4	...	...	...
San Vicente y las Granadinas	16.4	...	...	...
Trinidad y Tabago	385.5	202.8	189.3	...

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Millones de dólares del Caribe Oriental.
b/ Cifras preliminares.

/Un rasgo

Un rasgo notable de las cuentas corrientes de balance de pagos de los países del Caribe es que, con la excepción de Trinidad y Tabago, todas arrojaron saldos negativos. Dada la afluencia de capital privado de largo plazo a Bahamas, y de fondos oficiales a países como Jamaica, las Antillas Neerlandesas o Suriname, el balance básico es menos ostensiblemente negativo. Sin embargo, en todos los países tendió a crecer la deuda externa, a pesar de la menor afluencia de capital privado. Por el carácter extremadamente abierto de estas economías, los coeficientes de servicio de la deuda son bajos, en relación con los ingresos por concepto de exportaciones, si se comparan con los niveles internacionales. Sin embargo, el aumento de la deuda externa podría crear problemas en el futuro si los préstamos no redundan en una mayor capacidad exportadora (véase el cuadro 18).

Cuadro 18

SUBREGION DEL CARIBE: SALDO EN CUENTA CORRIENTE Y ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(En millones de dólares estadounidenses)

	Saldo en cuenta corriente			Deuda externa		
	1980	1981	1982 a/	1980	1981	1982 a/
Antigua y Barbuda	...	...	...	...	...	...
Antillas Neerlandesas	-72	...	...	289 b/	...	...
Bahamas	-33	-85	-40	...	87	147
Barbados	-26	-113	-42	82	130	144
Belice	-12	-22	-14	47	54	72
Dominica	-27	-22	-15	18	24	33
Granada	-13	-23	-36	12	26	26
Guyana	-126	-179	-166	357	475	...
Jamaica	-175	-338	-419	868	1 063	1 427
Montserrat	-7	...	...	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	...	...	...	...	...	...
Santa Lucía	...	-47	-44	15	18	24
San Vicente y las Granadinas	-10	-5	-12	13	16	17
Suriname	-58	-119	-154	28	22	...
Trinidad y Tabago	496	407	44	437	448	637

Fuente: Diversos informes de países y Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook.

a/ Cifras preliminares.
b/ Endeudamiento con los Países Bajos.

/Dado el

Dado el estado de sus cuentas externas, varios países caribeños debieron recurrir a financiamiento de corto plazo proveniente del FMI. En 1982, Barbados, Guyana y Jamaica utilizaron el servicio de financiamiento compensatorio, y Barbados celebró un acuerdo de derecho de giro. En muchos casos, sin embargo, el problema parecía ser de naturaleza más bien estructural y requerir ajuste de largo plazo. Tanto Dominica como Jamaica continuaron haciendo uso del servicio ampliado del Fondo en 1982; Guyana, en cambio, puso fin oficialmente al respectivo acuerdo en julio de 1982. La evolución del sector externo de la economía jamaiquina en 1982 fue tan negativa, sin embargo, que fue preciso obtener una exención de sus obligaciones con el FMI a comienzos de 1983.

g) Aspectos monetarios

Dado el carácter abierto de sus economías y el precario estado de sus cuentas externas, las principales preocupaciones de la política monetaria de los países caribeños se concentraron en el tipo de cambio y en el mantenimiento del equilibrio externo. La tarea resultó menos difícil en los países integrantes de la Dirección Monetaria del Caribe Oriental (ECCA), cuya oferta monetaria tiene estrecha vinculación con el estado de las reservas de divisas. En los otros ocho países que cuentan con autoridades monetarias independientes, la expansión del crédito interno y el financiamiento del déficit fiscal fueron las variables claves. Además, hubo preocupación por canalizar el crédito disponible hacia usos productivos y no de consumo.

En general, el crecimiento de la oferta (M_1) se hizo considerablemente más lento en 1982. Las autoridades de Barbados y Belice aplicaron una política monetaria deliberadamente estricta, procurando reducir la demanda; Jamaica se sometió a la disciplina de un programa del FMI, y la expansión monetaria en los países de la Dirección Monetaria del Caribe Oriental se vio restringida automáticamente por la situación de los activos sobre el exterior. En Guyana, el crédito interno aumentó 38%, y de él 92% se destinó a créditos netos al gobierno y entidades oficiales. En Trinidad y Tabago, el crédito interno fue el principal factor de expansión y el mayor cambio se produjo en la posición del gobierno y entidades oficiales, situación muy similar a la de Granada. En cambio, el cuasidinero aumentó rápidamente en casi todos los países (véase el cuadro 19).

h) Precios y salarios

En todos los países sin excepción, el crecimiento de los precios al consumidor se hizo más lento en 1982, y en muchos casos fue inferior al 10%. En Guyana, una considerable expansión monetaria y el déficit fiscal, junto con la falta de divisas para aumentar la oferta, llevó a la escasez y al mercado negro, dada la inelasticidad de la oferta interna y la rigidez en las preferencias de los consumidores. La continuación de programas de mucha inversión en el sector público en Granada y Trinidad y Tabago sostuvo los ingresos y las presiones de la demanda. Además de estas circunstancias internas específicas, la inflación internacional se hizo considerablemente más lenta y el menor aumento de los precios de las importaciones rebajó los niveles de los precios internos.

/Cuadro 19

Cuadro 19

SUBREGION DEL CARIBE: CRECIMIENTO DE LOS RECURSOS MONETARIOS

	Oferta monetaria			Cuasidinero		
	1980	1981	1982 a/	1980	1981	1982 a/
Antigua y Barbuda	...	...	...	13.9	13.0	20.1
Antillas Neerlandesas	12.6	18.1	20.2	...	...	...
Bahamas	5.6	4.3	6.1	36.9	12.2	14.8
Barbados	11.4	5.6	-1.3	21.0	13.5	9.0
Belice	13.0	-5.0	-0.5	12.8	8.9	6.2
Dominica	-10.9	-2.6	-3.8	11.0	4.6	29.4
Granada	6.5	8.2	18.4	6.4	6.0	-4.5
Guyana	13.7	9.0	24.1	22.6	30.1	43.0
Jamaica	19.6	6.2	6.1	35.6	-4.7	32.4
Montserrat	...	...	...	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	33.1	5.6	5.9	12.9	8.8	14.2
Santa Lucía	...	...	...	...	...	...
San Vicente y las Granadinas	...	...	...	...	...	...
Suriname	7.6	21.7	...	28.4	37.1	...
Trinidad y Tabago	24.5	16.1	43.9	10.1	23.0	33.4

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Cifras preliminares.

En cuanto a incrementos salariales los escasos indicadores disponibles sugieren una posible rebaja de la inflación de los salarios. En consecuencia, podría esperarse que en el futuro inmediato la inflación de los precios se estabilice a niveles consistentes con las expectativas generadas por los precios de las importaciones, los convenios salariales y las políticas monetarias y fiscales. A medida que se estabilicen los precios internacionales, las políticas internas pasarían a influir cada vez más decisivamente en la tasa de inflación (véase el cuadro 20).

i) Absorción de mano de obra

En la posguerra, los países caribeños se han visto enfrentados al problema políticamente explosivo del alto desempleo abierto, que afecta principalmente a personas entre 15 y 25 años. Este problema estructural tiene mayor relación con la falta de dinamismo de la producción que con la alta tasa de crecimiento de la población o con la alta tasa de participación femenina en la fuerza laboral.

/Cuadro 20

Cuadro 20

SUBREGION DEL CARIBE: INDICADORSS DE LA INFLACION

	Variaciones en el índice de precios al consumidor			Variaciones en las tasas de salarios nominales		
	1980	1981	1982 a/	1980	1981	1982 a/
Antigua y Barbuda	19.0	11.5	4.6	...	...	...
Antillas Neerlandesas	16.0	8.6	5.7 b/	...	...	...
Bahamas	12.1	11.1	5.6	...	...	...
Barbados	6.9	14.6	10.3	...	8.4	...
Belice	...	11.4	9.4	...	...	...
Dominica	29.3	13.3	4.4	...	...	...
Granada	20.6	19.6	13.2	12.5	...	10.0
Guyana	12.8	22.1	20.7	...	...	...
Jamaica	27.2	11.6	7.4	12.2	13.6	...
Montserrat	29.8	10.6	6.3	...	...	...
San Cristóbal y Nieves	14.2	8.3	3.2	...	...	...
Santa Lucía	19.5	15.1	4.6	...	...	...
San Vicente y las Granadinas	17.2	13.0	7.2	...	30.0	10.0
Suriname	14.1	9.0	...	9.9	13.0	...
Trinidad y Tabago	17.5	14.3	11.4	22.2	29.9	21.4 c/

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Cifras preliminares.
b/ Septiembre 1981-septiembre 1982.
c/ Mayo 1981-mayo 1982.

/Al empeorar

Al empeorar la situación económica en 1982, parece haber aumentado el deterioro del mercado laboral. Lamentablemente, no pueden formularse juicios definitivos respecto de las tendencias de dicho mercado en la subregión del Caribe, por cuanto sólo Barbados, Jamaica y Trinidad y Tabago han realizado encuestas científicas al respecto, y para el resto de los países los datos son fragmentarios. Sin embargo, se destacan dos rasgos. En primer lugar, el desempleo abierto es muy alto en todos los países, y en segundo lugar, la situación tendió a empeorar en 1982. Jamaica presenta la tasa más alta de desempleo, en parte debido a la práctica de incluir entre los desocupados a las personas que se declaran "dispuestas a trabajar", incluso si no han hecho gestiones para procurarse ocupación. Tanto en Barbados como en Jamaica, la situación empeoró en 1982 mientras que en Trinidad y Tabago la tendencia descendente de la desocupación, que se hizo evidente a partir de 1975, parece haberse revertido en 1982. Los grandes programas de construcción auspiciados por el sector público en Dominica y Granada parecen haber tenido efectos espectaculares en la reducción del desempleo (véase el cuadro 21).

Cuadro 21

SUBREGION DEL CARIBE: TASAS DE DESEMPLEO

	1980	1981	1982 a/
Antigua y Barbuda	20.0	20.0	20.0
Antillas Neerlandesas	...	...	15.0 b/
Bahamas	...	...	...
Barbados	12.6	10.7	13.6
Belice	14.3	...	...
Dominica	23.0	23.0	15.0
Granada	27.9 c/	...	14.2 d/
Guyana	...	...	...
Jamaica	27.3	25.9	27.4
Montserrat	6.1	...	5.0
San Cristóbal y Nieves	...	...	30.0 b/
Santa Lucía	...	...	27.0
San Vicente y las Granadinas	...	...	20.0 b/
Suriname	...	...	...
Trinidad y Tabago	10.0	10.4 e/	10.4 e/

Fuente: Diversos informes de países.

a/ Cifras preliminares.
b/ Estimaciones.
c/ Encuesta ad-hoc, octubre de 1980.
d/ Encuesta ad-hoc, abril de 1982.
e/ Enero-junio.