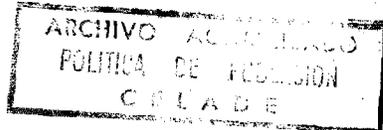


Valeria Ramirez

09-0072



Valeria Ramirez
Archivo actualizado Míticas
de Población
Julio, 1976

Antecedentes Demográficos y Sociales

El Salvador

I. Características Demográficas

La disponibilidad de información demográfica son los Censos de 1930, 1950, 1961 y 1971. Los de los años 1950 y 1961 contienen errores de omisión y contradicciones considerables ^{1/}. En octubre de 1975 estaba realizándose el análisis de la Encuesta Nacional de Fecundidad realizada en 1973 por la Asociación Demográfica Salvadoreña (ADC).

El Programa Bienal (1964-1965) del Gobierno de El Salvador no contiene análisis alguno de la relación entre el proceso demográfico y otros procesos sociales.

En el Tercer Plan de Desarrollo (1973-1977) se integran las políticas de desarrollo y las demográficas aunque no de una manera sistemática. Se toman medidas de políticas a ser implementadas para elevar el standard de vida a través del mejoramiento de los "sectores sociales" (salud, educación, vivienda, etc.) incluyendo una estrategia para afectar la estructura y tamaño de la población. ^{2/}

En el año 1973, en opinión del Gobierno de El Salvador, los principales problemas de población eran el rápido crecimiento poblacional, la estructura de edad (muy joven), los bajos niveles de escolaridad y capacitación de la fuerza de trabajo y los altos índices de desempleo y sub-empleo. Fue por esta preocupación que en octubre de 1974 CONAPLAN elabora una "Política Integral de Población" que establecía 8 objetivos específicos:

1/ Alens, Alex, República de El Salvador: "Proyección de la población por sexo y grupos de edad 1961-1981, CELADE, Chile, 1964, pp. 2-48.
2/ El Salvador, CONAPLAN, Plan de Desarrollo Económico y Social 1973-1977, pp. 98-100.

- 1)- El mejoramiento de las capacidades de la fuerza de trabajo
- 2)- el mejoramiento de los standards nutricionales
- 3)- la reducción de la morbilidad y mortalidad
- 4)- la promoción de mejores oportunidades de trabajo
- 5)- el logro de una mejor distribución espacial
- 6)- el control de crecimiento poblacional
- 7)- participación creciente de la mujer en el proceso de desarrollo, y la consolidación del rol de la familia.
- 8)- determinación del impacto del componente demográfico en el desarrollo y el establecimiento de los mecanismos básicos necesarios para implementar decisiones políticas.

Esta política era necesario complementarla con una política de educación.

A.- Crecimiento poblacional

En esta misma fecha, el Gobierno señaló que la población estimada en 1973 era de alrededor de 3,8 millones y que, por lo tanto, la población había sido duplicada en 23 años.

La tasa anual de crecimiento ^{3/} era:

1930-1950	1950-1961	1961-1971	1970-1975 ^{4/}
1,27%	2,76%	3,42%	2,11%

Las tasas de crecimiento natural ^{3/}:

1930	1961	1973
24,4%	38,2%	32,5%

La última proyección realizada por la NU indica una población total de 4,108 millones en 1975.

En 1974, la OEA señaló que las estadísticas hasta 1971 sugerían que la población de El Salvador había entrado en la tercera etapa de su crecimiento, con descenso de la fertilidad y mortalidad.

^{3/} CONAPLAN: Política Integral de Población, El Salvador 1974.

^{4/} N.U.: División de Población, 1974: estimación y proyección de la tasa anual de crecimiento.

B. Natalidad, fertilidad y reproducción

Tasa bruta de natalidad ^{5/}

1930	1961	1970	1971	1973	1970-1975 ^{6/}
46,3%.	49,5%.	41,3%.	43,4%.	41,0%.	42,2%.

Tasa bruta de reproducción

1961	1971	1973	1970-1975 ^{7/}
3,32	3,03 (2,57 en áreas urbanas) (3,38 en áreas rurales)	2,89	3,02

	1971	1973
<u>Población femenina entre 15-49 años</u>	793.391	843.605
<u>Nacidos vivos</u>	154.309	154.686

La OEA estimó en 1974 que alrededor de 100.000 mujeres (el 13% de la población fértil de 15-49 años) practicaba algún control de la natalidad (60% en el área urbana y 65% habiendo alcanzado educación secundaria).

Con respecto a la planificación familiar, comenzaron los servicios clínicos en 1966, en el área privada. El Ministerio de Salud comenzó los servicios clínicos en 1969 y el Instituto de Seguridad Social en 1970.

^{5/} CONAPLAN, "Política ...", op. cit.

^{6/} N.U. División de Población, op. cit.

^{7/} N.U. División de Población, op. cit.

C. Mortalidad

Entre 1930 y 1973, el descenso de las tasas de mortalidad fue mucho mayor que el de las tasas de fecundidad.

	1930	1961	1973	1970-1975 ^{8/}
Tasa bruta de mortalidad ^{9/}	21,9%.	11,3%.	8,5%.	11,1%.
Tasa de mortalidad infantil ^{9/}	129,8%.	70 %.	59,4%.	
	nacidos vivos n.v.		n.v.	

D. Estructura de edad ^{10/}

La población es joven.

Población menor de 15 años (porcentaje de la población total)

1950	1961	1971
41,4%	44,8%	46,8%

Mediana de edad

1961	1971
31,2 años	30,3 años

Población mayor de 64 años

1950	1961	1971
3,0%	3,2%	3,5%

^{8/} N.U., op. cit.

^{9/} CONAPLAN, Política..., op. cit.

^{10/} CONAPLAN, Política ..., op. cit.

E. Migración

En cuanto a la inmigración, éste no es un componente significativo del cambio demográfico. El único movimiento notable fue el regreso de los salvadoreños desde Honduras en 1969, como resultado del conflicto entre los dos países.

Con respecto a la emigración, el Censo de 1961 mostró un movimiento, especialmente de hombres.

II. Características económicas y laborales

La población potencialmente activa y la activa realmente (15-64 años) era en relación al total de la población:

1950	1961	1971	
55,9%	52 %	50,1%	Población potencialmente activa
35,2%	31,9%	53,3%	Población activa

En 1971, el Censo mostró que por cada persona económicamente activa había 3,4 personas inactivas.

La tasa anual de crecimiento de la población activa para el período 50-61 fue 1,9%, menor que la tasa de crecimiento de la población.

La participación en la fuerza de trabajo según sexo fue la siguiente:

	1950	1961	1971
Hombres	84,3%	76,2%	79,7%
Mujeres	16,2%	15,9%	31,9%

La mediana de edad en la fuerza de trabajo era 33,2 años en 1961 y 29 años en 1971, lo que refleja un considerable aumento de la fuerza infantil y juvenil.

CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA

- 6 -

Hasta 1970, la mayor parte de la fuerza de trabajo estaba concentrada en el sector agrícola.

	1950	1961	1970
Sector agrícola	63,2%	60,4%	49,0%
Servicios ^{11/}	11,9%		20,3%
Industria ^{11/}		12,9%	

Con respecto a los trabajadores permanentes del sector agropecuario, es posible hacer una distinción por edad y por categoría ocupacional para esos mismos años ^{12/}.

Año	Total trabajadores permanentes	Grupos de edad		Categoría ocupacional	
		10 a 14 años/15 y más años		Productores y familiares no remuner.	Empleados y obreros
1950	359.600	54.500	305.100	311.200	48.400
1961	447.500	90.700	356.800	289.600	157.900
1971	542.400	NO	HAY	DATOS	

Para tener una idea de la seguridad social, el número de asegurados por cada 10.000 personas económicamente activas es la siguiente ^{13/}:

1960	437	1969	800
1961	462	1970	859
1962	472	1971	970
1963	503	1972	1.076
1964	557	1973	1.142
1965	668	1974	1.268
1966	715		
1967	732		
1968	730		

^{11/} Segundo en importancia el año indicado.

^{12/} CONAPLAN, "Indicadores Económicos y Sociales", Enero-junio, 1975, El Salvador.

^{13/} Datos basados en proyecciones de población del CELADE.

III. Situación rural

En 1964, el gobierno percibe problemas en el sector rural y ve la necesidad de una diversificación agrícola, de expandir la tierra cultivable y de progresar la tecnología ^{14/}.

El censo agrícola de 1961 mostró que el 93% de las explotaciones agrícolas ocupaban cerca del 27% de la tierra cultivable, mientras que menos del 2% de ellas ocupaban alrededor del 50% de la tierra cultivable.

El número de explotaciones en porcentaje según el tipo de ocupación de la tierra era la siguiente ^{15/} :

Año	En propiedad	en arrendamiento	en propiedad y arrend.	en colonia	en otras formas
1961	39,6%	19,2%	13,1%	24,6%	3,5%
1971	39,9%	28,2%	13,4%	6,3%	12,3%

La superficie trabajada fue, según tipo de ocupación, la siguiente:

1961	77,5%	5,0%	7,8%	2,8%	6,9%
1971	76,1%	7,2%	9,2%	0,7%	6,8%

Aunque en este informe no pareció adecuado hacer la distinción por departamento, es necesario informar que estos datos existen para el año 1971.

^{14/} El Salvador, CONAPLAN, "Plan de la Nación para el Desarrollo Económico y Social 1965-1969", diciembre, 1964, pág. 51.

^{15/} CONAPLAN, "Indicadores Económicos y Sociales ...", op. cit.

IV. Características educacionales

El censo de 1950 señaló que el 66,5% de los habitantes de zonas urbanas eran alfabetos y que de los rurales, sólo el 24,3% eran alfabetos. Del total de la población de 6 años y más, el 37,7% había asistido a la primaria, sólo el 4,5% a la secundaria y el 0,2% a la universitaria, mientras que el 57,2% no había asistido nunca al colegio (23,3% en la zona urbana y 76,7% en la zona rural).

El censo de 1961 demostró que del total de la población de 10 años y más, el 50,8% era alfabeto, habiendo un aumento del 10,4% en relación a 1950. Del total de población urbana, el 73,2% era alfabeto en 1961 y de la rural, el 35,8%.

Se expandió el sistema educacional entre 1968 y 1972 continuando en 1973. Hubo aumentos considerables en el número de estudiantes: 3° año de educación básica, de 43.000 estudiantes en 1968 a 95.800 en 1973; la educación secundaria llegó a más de 14.000 matrículas en 1973 y la universitaria se expandió de 6.600 en 1969 a 18.871 en 1972 y a 24.004 en 1973 ^{16/}.

V. Características de Salud

En el período 1971-1973 hubo en El Salvador 1,9 camas de hospital por cada 1.000 personas; 0,52 consultas por persona al año; y 1,9 dentistas, 2 médicos, 2,9 enfermeras y 7 auxiliares por cada 10.000 personas ^{17/}.

^{16/} OEA, "Situation, principal problems and perspectives for the economic, and social development of El Salvador", 1974.

^{17/} OEA, ibid.

La desnutrición en 1962 estaba entre las primeras ocho causas de hospitalización y el 47% de las personas hospitalizadas eran menores de 9 años.

En el Tercer Plan de 1973 se enfatizó la necesidad de acción en el sector salud. Las metas concretas para el período 1973-1977 eran:

- 2,1 camas por cada 1.000 personas
- 1,2 consultas al año por persona
- 3 médicos por cada 10.000 personas
- 1,9 dentistas por cada 10.000 personas
- 3 enfermeras por cada 10.000 personas

De este modo, en 1977, el 85% de la población estaría cubierta.

El Informe de la OEA en 1974 expresa que si bien la estrategia del Tercer Plan es adecuada, el problema básico de El Salvador, a saber, la desnutrición (especialmente entre niños menores de 5 años) se resolverá cuando se formule una nueva política nutricional.

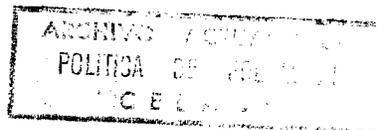
Las metas específicas a lograr por la Política Integral de Población eran: cobertura médica de 300.000 niños menores de 5 años en estado avanzado de desnutrición y reducción de las tasas de mortalidad de 8,5% a 7%; la mortalidad infantil de 63% a 50%; y un 10% de reducción de la morbilidad (no se dan plazos).

VI. Lo que existe en cuanto a información en Archivo Actualizado de Políticas de Población y Biblioteca del CELADE

- 1) Censos de Población (1930-1950-1961-1971). El Censo de 1961 tiene diferenciaciones por depto., municipio y cantón. El de 1971 contiene características generales, educacionales y fecundidad.

- 2) Dirección General de Estadística y Censos, El Salvador, "Algunas tabulaciones sobre los Censos de Población de 1950 y 1961".
- 3) Censo de Vivienda (1961-1971).
- 4) Censo agropecuario 1961 (datos preliminares).
- 5) Ministerio del Trabajo y Previsión Social, "Estudio socio-económico de la población del área metropolitana de San Salvador", El Salvador, 1960.
- 6) Menjivar, Rafael, "Formas de tenencia de la tierra y algunos otros aspectos de la actividad agropecuaria" (en El Salvador), Editorial Universitaria, San Salvador, 1962.
- 7) Rodríguez, Carlos, "Proyección de la población escolar de El Salvador", CELADE, Santiago, 1962.
- 8) Ministerio de Educación de El Salvador, "Encuesta de los datos estadísticos de educación primaria, 1964 -
- 9) Zelaya Alens y Antonio Alex, "República de El Salvador. Proyección de la población por sexo y grupos de edad, 1961-1981", CELADE, Santiago, 1964.
- 10) EONAPLAN, "Estudio económico y social de la familia del área metropolitana de San Salvador", El Salvador, 1965.
- 11) Zelaya Alens y Antonio Alex, "Estimación de niveles de mortalidad en base a la comparación de los censos 1950 y 1961, Rep. de El Salvador", CELADE-Stgo.
- 12) Consejo Superior Universitario Centroamericano, "El sistema educativo en El Salvador, situación actual y perspectivas", Costa Rica, 1965.

- 13) J. van den Boomen, "Aspectos demográficos y socio-económicos del área metropolitana de San Salvador". CEPAL, Santiago, 1966.
- 14) Hugo Leonel Pineda Hernández, "Relaciones entre la educación y el desarrollo económico. El caso salvadoreño", en Economía Salvadoreña , año XV, N°s 33 y 34, 1966.
- 15) Carmen Arretx, "Proyecciones de la población de El Salvador, por sexo y grupos de edad 1961-1981", CELADE, Santiago, 1967.
- 16) Mario Gamuza, "La urbanización en el área metropolitana de San Salvador", CELADE, San José, 1969.
- 17) Jeffrey Royle Gibson, "A demographic analysis of urbanization: evolution of a system of cities in Honduras, El Salvador and Costa Rica", Cornell University, 1970.
- 18) Julio Mauricio Domínguez Peña, "Los recursos humanos en el desarrollo industrial de El Salvador", Universidad de El Salvador, Facultad de Ciencias Económicas, 1971.
- 19) Albert Struyk, "Ajuste de la población censal de 1971, por sexo, según grupos de edad quinquenales", Dirección General de Estadísticas y Censos, El Salvador, 1974.
- 20) Albert Struyk, "La estructura de edad según sexo de población de El Salvador y su distribución en las áreas urbana y rural. Un estudio demográfico comparativo con base a los censos de 1961 y 1971", Ministerio de Economía, Dirección General de Estadísticas y Censos, El Salvador, 1973.



- 21) Rafael Huazo Silvo, "Agenda demográfica de El Salvador", Asociación Demográfica Salvadoreña (ADS), 1974.
- 22) CONAPLAN, "Política Integral de Población", República de El Salvador, octubre, 1974. (En Archivo Actualizado).
- 23) CONAPLAN, "Solicitud de Asistencia Técnica y Financiera para el UNFPA". Título del proyecto: ampliación del Proyecto Planificación de la Población y los Recursos Humanos. (Documento sin fecha).
- 24) "Encuesta Nacional de Fecundidad de El Salvador: esquema metodológico para el análisis de datos". CELADE. Santiago, 1975.
- 25) ADS, "Informe de labores 1974", San Salvador, 1975.
- 26) Alex Alens, "Informe de Misión a San Salvador, El Salvador". (Documento reservado en Archivo Actualizado), 1975.
- 27) Secretaría de la NU, "Concise Summary Report of National Population Policy: El Salvador", División de Población, 1975. (En Archivo Actualizado).
- 28) CONAPLAN: Publicaciones periódicas "Indicadores económicos y sociales". (Datos demográficos, agropecuarios, manufactura, comercio, energía eléctrica, salud, educación, trabajo y desarrollo comunitario, entre otros datos). En la Biblioteca hay publicaciones desde el año 1968 (mayo) hasta 1975 (junio).
- 29) ADS: Publicaciones periódicas, "Información Demográfica" (abril, mayo y junio 1976).
- 30) El Salvador en gráficos (publicaciones periódicas).