



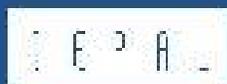
Una evaluación preliminar de las políticas implementadas por los gobiernos de América Latina y el Caribe frente a la crisis

Tercera Reunión de Ministros de Hacienda de América y el Caribe

Lima, 27 y 28 de mayo de 2010



REUNIÓN DE MINISTROS



Una evaluación preliminar de las políticas implementadas por los gobiernos de América Latina y el Caribe frente a la crisis

Tercera Reunión de Ministros de Hacienda de América y el Caribe

Lima, 27 y 28 de mayo de 2010



NACIONES UNIDAS

C E P A L

Alicia Bárcena
Secretaría Ejecutiva

Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto

Oswaldo Kacef
Director de la División de Desarrollo Económico

Susana Malchik
Oficial a cargo
División de Documentos y Publicaciones

Este documento fue elaborado por la División de Desarrollo Económico a solicitud del Ministerio de Economía y Finanzas del Perú.

Prólogo

Este documento ha sido elaborado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) a solicitud del Ministerio de Economía y Finanzas del Perú, para su presentación en la Tercera Reunión de Ministros de Hacienda de América y el Caribe, con el objetivo de evaluar el impacto de las políticas impulsadas por los gobiernos de la región para enfrentar la crisis internacional.

La solidez macroeconómica que mostraron la mayoría de los países de América Latina y el Caribe en los años que antecedieron a la crisis internacional marcó una diferencia significativa respecto de las dificultades financieras habituales en episodios similares que la región había experimentado en su historia reciente. Los países aprovecharon, como no habían podido hacerlo en otras oportunidades, un excepcional período de bonanza en la economía y las finanzas internacionales para sanear sus cuentas públicas, reducir y mejorar el perfil de su endeudamiento y aumentar sus reservas internacionales. Esto habilitó un mayor espacio para la aplicación de políticas públicas que permitió un activismo inédito, orientado a contrarrestar los efectos negativos que provenían del deterioro del escenario internacional. A grandes rasgos, estas medidas se pueden dividir entre las orientadas a restaurar la confianza y poner en funcionamiento a los mercados financieros y las destinadas a apuntalar la debilitada demanda agregada y la capacidad de generación de empleos.

En un primer momento, los bancos centrales procuraron restablecer condiciones de liquidez que permitieran el normal funcionamiento de los mercados de crédito locales. Sin embargo, los bajos grados de monetización y la escasa profundidad de los mercados financieros de la región, así como la incertidumbre que caracterizó a la actividad financiera desde fines de 2008 y durante buena parte de 2009, limitaron el efecto de estas medidas sobre el nivel de actividad. En algunos casos, se procuró compensar la falta de dinamismo de la oferta de financiamiento por medio de un papel activo de la banca pública, instrumento cuya eficacia depende de la importancia del crédito en la economía y de la participación de la banca pública en el crédito total, lo que restringe su significación a un número limitado de países.

De manera más general y, sobre todo a partir del primer trimestre de 2009, los países anunciaron y fueron implementando gradualmente una estrategia basada en aumentar el impulso fiscal, tanto mediante una disminución temporal y selectiva de impuestos, como por medio de un incremento del gasto público. Así se observó, principalmente, un incremento del gasto corriente, generalmente asociado al aumento de las transferencias directas, aunque también se registró en algunos casos un incremento del gasto de capital, cuya vigencia se extiende más allá del ejercicio fiscal 2009.

El objetivo de este breve documento es realizar una evaluación del impacto de las medidas implementadas por los países de la región para enfrentar los efectos de la crisis. No se procura comparar la eficacia de las diferentes estrategias seguidas, sino presentar de manera sintética la información disponible a fin de tener una aproximación a la magnitud del esfuerzo que los países realizaron y las similitudes y diferencias respecto de los énfasis puestos en los diferentes

instrumentos utilizados. Se trata de una aproximación preliminar a un ejercicio bastante complejo, habida cuenta de las dificultades que presenta la evaluación del impacto de medidas que difieren entre sí en sus características y alcance, que se aplican en combinación con otras medidas y cuyos efectos dependen, además, de las condiciones iniciales disímiles en las que se aplicaron.

En los cuadros 1 a 4 que se presentan en la próxima sección, se muestran de manera muy sintética las medidas implementadas por los países de América Latina y el Caribe, agrupadas, de manera esquemática, en las cinco categorías siguientes¹:

- Política monetaria
 - Tasas de política monetaria
 - Expansión de la liquidez primaria
- Financiamiento de la banca pública
- Política fiscal
 - Disminución de impuestos
 - Variación del gasto
- Política cambiaria y de comercio exterior
- Políticas laborales

En cuanto al impacto de las medidas, en la sección C se incluyen y comentan cuadros y gráficos que muestran la evolución trimestral del PIB y del empleo y las tasas anuales de inflación. En esta sección se hace referencia a las características de la rápida recuperación que, en general, están mostrando las economías de la región, destacándose la importancia de las políticas públicas tanto en el sostenimiento de la demanda como en la generación del empleo.

El documento finaliza con una sección dedicada a analizar los desafíos que, más allá del corto plazo, plantea la necesidad de transformar esta recuperación en un retorno al crecimiento sostenido, como condición necesaria para corregir los males endémicos de nuestra región como la pobreza y la inequidad.

La CEPAL presenta este documento como un aporte al debate sobre políticas públicas con miras a contribuir a la labor de los gobiernos de la región en el constante desafío que implica la necesidad de alcanzar un desarrollo inclusivo y sostenible.

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para
América Latina y el Caribe (CEPAL)

¹ Cabe aclarar que, si bien las medidas anunciadas están claramente orientadas a un sector o a un mercado en particular o a atender cuestiones de índole social, tuvieron un impacto fiscal, por lo que se consideraron de manera agregada dentro de la variación del gasto público, dada la dificultad de tener información cuantitativa desagregada.

A. Las medidas implementadas²

1. La política monetaria

- Los bancos centrales de la región impulsaron una serie de medidas de diversa índole orientadas a garantizar un nivel adecuado de liquidez en los mercados financieros locales. La disminución generalizada de la tasa de inflación, favorecida por la disminución de los precios de los alimentos y la energía, facilitó la flexibilización de la política monetaria, tanto en países que se ajustan a metas explícitas de inflación como en los que siguen la evolución de algún agregado monetario o algún otro criterio operativo, aunque fue particularmente intensa en el Brasil, Chile, Colombia, Honduras, el Estado Plurinacional de Bolivia, el Perú y la República Dominicana³. En algunos casos, el mantenimiento de niveles inflacionarios relativamente elevados limitó la capacidad de las autoridades monetarias para inducir una baja de las tasas de interés.
- Como se señaló, la disminución de las tasas de interés de referencia de la política monetaria fue acompañada de un incremento de la expansión monetaria. Como puede observarse en el cuadro 1, al final de 2008 los bancos centrales expandieron marcadamente el crédito interno, mientras disminuían los activos de reserva, situación que fue revirtiéndose a lo largo de 2009.
- Asimismo, dado que el esfuerzo de los bancos centrales por aumentar la liquidez del sistema financiero no se tradujo en un incremento del crédito por parte de los bancos privados, la actividad de la banca pública formó, en muchos casos, parte de la estrategia anticíclica de los gobiernos de la región. Debe señalarse, en este sentido, que el impacto de este instrumento depende de la magnitud de la participación de la banca oficial en el sistema financiero, hecho que destaca la importancia de la estrategia del Brasil, donde el crédito de los bancos públicos representa alrededor del 35% del crédito total.

² La dificultad para conseguir información desagregada condicionó en muchos casos la elección de las variables a seguir, así como el período de tiempo escogido para el análisis.

³ Sin embargo, cabe destacar que en muchos casos, aunque las tasas de interés disminuyeron drásticamente, la tasa de inflación se desaceleró con mayor rapidez, lo que dio lugar a incrementos de las tasas de interés en términos reales que neutralizan el objetivo perseguido.

■ Cuadro 1 ■

América Latina: política monetaria y financiera

	Tasa de referencia de la política monetaria (%)			Variación de la liquidez primaria (% del PIB)				Variación del crédito de la banca pública (% del PIB)
	Promedio julio-septiembre 2008	Promedio octubre-diciembre 2009	Diferencia	IV T 2008 / III T 2008		IV T 2009/ IV T 2008		
				Reservas	Crédito Interno	Reservas	Crédito Interno	
Argentina	11,3	11,6	0,3	-0,27	1,05	1,86	-1,05	-0,9
Bahamas	5,3	5,3	0,0	-0,74	0,03	2,33	-1,66	n.d
Bolivia (Estado Plurinacional de)	9,7	3,0	-6,7	-0,53	1,96	2,62	3,36	n.d
Brasil	12,9	8,7	-4,2	-0,91	1,27	2,32	0,38	4,2
Chile	7,8	0,5	-7,3	-0,69	1,07	1,51	-1,02	1,1
Colombia	10,0	3,8	-6,2	-0,03	1,22	0,44	0,07	0,3
Costa Rica	9,5	9,0	-0,5	-0,05	0,82	1,60	-1,25	-0,0
Guatemala	7,1	4,5	-2,6	-0,22	0,84	1,35	-0,47	0,1
Haití	8,0	5,0	-3,0	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d
Honduras	9,0	4,5	-4,5	0,67	0,56	-2,86	2,22	n.d
Jamaica	14,0	12,5	-1,5	-3,62	4,99	1,24	-0,36	n.d
México	8,0	4,5	-3,5	-0,32	1,30	1,33	-0,87	1,1
Nicaragua	n.d.	n.d.	n.d.	0,30	0,46	1,09	-0,86	n.d
Paraguay	6,0	2,4	-3,6	-0,82	2,09	5,83	-2,41	0,4
Perú	6,3	1,3	-5,0	-2,83	3,41	1,05	-0,74	0,1
República Dominicana	9,3	4,0	-5,3	0,03	2,08	3,37	-2,78	n.d
Trinidad y Tabago	8,4	6,1	-2,3	2,08	-0,56	-1,38	2,89	n.d
Uruguay	7,3	6,8	-0,4	0,06	1,18	4,19	-3,76	0,3
Venezuela (República Bolivariana de)	12,7	n.d.	n.d.	1,62	1,39	-2,07	4,23	3,1

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

2. La política fiscal

- El impulso fiscal positivo fue uno de los aspectos distintivos de la evolución económica de 2009. El saldo primario promedio de la región pasó de un superávit equivalente al 1,4% del PIB en 2008 a un déficit de alrededor del 1% del PIB en 2009. Este incremento de más de dos puntos del PIB se originó tanto en la caída de los ingresos públicos como en el aumento de las erogaciones y, en cuanto a estas, tanto en el incremento del gasto corriente como en el aumento del gasto de capital.
- La evolución de los ingresos ha reflejado, por una parte, la evolución del nivel de actividad, que repercute en la percepción de tributos y, por otra, la disminución de los precios de los productos básicos que la región exporta y que en algunos países constituye una fuente muy significativa de ingresos públicos. A estos elementos se agregó, en muchos casos, el impacto de decisiones de política que implicaron una merma en la recaudación impositiva. Se destacaron, en este sentido, las rebajas y otro tipo de beneficios relativos al impuesto a la renta de personas y empresas, así como ventajas impositivas temporales destinadas a impulsar la demanda en determinados sectores de actividad.
- En materia de gastos, las medidas impulsadas por los países han sido bastante ambiciosas e implicaron en muchos casos un incremento pronunciado de las erogaciones corrientes (en general más ágiles) y, en menor medida, del gasto de capital, cuya ejecución es habitualmente más lenta. En algunos de los países altamente especializados en productos básicos, la reducción del espacio fiscal derivada de la marcada disminución de los precios de estos bienes dificultó la implementación de medidas contracíclicas.

■ Cuadro 2 ■
América Latina: variación de la recaudación tributaria y del gasto, 2008-2009
(En porcentajes del PIB)

	Variación de la recaudación tributaria			Variación del gasto		
	Total	Por evolución del nivel de actividad y otros factores	Medidas anticrisis ^d	Gasto total	Gasto corriente	Gasto de capital
Argentina	-1,0	-0,5	-0,5	4,1	3,5	0,6
Bolivia (Estado Plurinacional de ^a)	-0,4	-0,4	0,0	...	...	...
Brasil	-0,8	0,0	-0,8	1,9	2,0	-0,1
Chile	-3,9	-3,1	-0,8	3,4	2,5	0,9
Colombia	-0,4	-0,4	0,0	1,7	1,6	0,1
Costa Rica	-1,9	-1,9	0,0	1,8	2,2	-0,4
Ecuador	0,7	0,7	0,0	-1,5	0,1	-1,6
El Salvador	-1,1	-1,1	0,0	1,4	1,3	0,0
Guatemala	-0,6	-0,6	0,0	1,0	1,3	-0,3
Haití ^a	...	...	...	1,6	...	...
Honduras	-1,6	-1,6	0,0	-0,8	1,0	-0,9
México ^b	-0,4	-0,4	0,0	0,6	1,5	-0,8
Nicaragua	-0,2	-0,2	0,0	0,3	0,2	0,1
Panamá	0,3	-0,2	0,5	0,4	-0,3	0,7
Paraguay	1,0	1,0	0,0	4,3	2,5	1,8
Perú	-2,0	-2,0	-0,1	1,4	0,0	1,4
República Dominicana	-1,9	-1,9	0,0	-2,7	-1,1	-1,6
Uruguay	0,3	0,3	0,0	0,8	1,0	-0,2
Venezuela (República Bolivariana de ^c)	-0,2	-0,2	0,0	0,6	1,2	-0,5

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales; CEPAL, *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, 2009* (LC/G-2424-P), Santiago de Chile, 2009. Publicación de las Naciones Unidas, Nº de venta: S.09.II.G.149.

^a No se cuenta con datos oficiales de cierre para 2009.

^b Se consideran solo los ingresos tributarios no petroleros.

^c Cifras preliminares estimadas por el Banco Central de Venezuela.

^d En Costa Rica, no se incluye el impacto en la recaudación del sistema de depreciación acelerada. En México, no se incluye el impacto de la rebaja en los aranceles.

3. La política comercial

- En algunos casos, se observó un incremento de los aranceles de importación y otro tipo de medidas restrictivas del comercio internacional, especialmente en los primeros momentos posteriores a la agudización de la crisis, cuando la virtual desaparición del financiamiento comercial condicionó fuertemente la liquidez en moneda extranjera y contribuyó a la acelerada depreciación de las monedas de varios países de la región a fines de 2008. Cabe destacar el caso del Ecuador, país donde este tipo de restricciones alcanzó a casi el 40% de las importaciones y compensó, en cierta forma, la dificultad de esta economía para lograr un aumento del tipo de cambio real por la vía de la depreciación de su moneda.

■ Cuadro 3 ■

América Latina: medidas comerciales restrictivas aplicadas, noviembre de 2008-febrero de 2010

	Número de medidas	Porcentaje de cobertura de las importaciones de 2009	Número de líneas arancelarias	Número de sectores
Argentina	49	14,5	92	20
Bolivia (Estado Plurinacional de)	1	1,2	44	5
Brasil	24	6,1	15	11
Chile	2	0,0	1	1
Colombia	3	0,0	1	1
Costa Rica	...	...	...	...
Ecuador	4	39,6	316	30
El Salvador	...	...	...	...
Honduras	...	...	...	...
México	11	5,8	64	24
Nicaragua	...	...	...	...
Panamá	...	...	...	...
Paraguay	4	1,6	60	6
Perú	5	0,0	...	...
República Dominicana	1	0,0	...	...
Uruguay	...	...	...	...
Venezuela (República Bolivariana de)	2	52,0	...	...

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

4. Las políticas laborales

- Los países han reaccionado frente a la actual crisis con la puesta en marcha de varias políticas dirigidas al mercado de trabajo. Merece especial mención los seguros de cesantía, que los países han reorientado en el contexto de la crisis, ya sea para extender el período de los beneficios, ampliar la cobertura de los posibles beneficiarios o utilizarlos en combinación con políticas de capacitación y políticas laborales de protección del empleo.
- Por otra parte, se ha continuado con la implementación de políticas activas más tradicionales, como la intermediación laboral y la capacitación de la mano de obra. En materia de capacitación y formación profesional, se ha acentuado el énfasis en la satisfacción de los requerimientos efectivos de calificación de la mano de obra en combinación con medidas de intermediación laboral y con políticas directas de generación de empleo. En varios países se han introducido mecanismos de capacitación como instrumentos para evitar el desempleo y, en forma simultánea, mejorar la empleabilidad de los trabajadores, así como programas de reconversión laboral para personas que perdieron el empleo a causa de la crisis.
- Asimismo, han jugado un papel relevante las políticas de generación directa e indirecta de empleo por parte del sector público, orientadas, sobre todo, a la obtención de ingresos por parte de las familias más vulnerables.
- Como política activa de generación indirecta de empleo en el sector privado, se ha utilizado el subsidio a la contratación de mano de obra, combinado con actividades de intermediación, por medio de oficinas públicas de intermediación laboral, y oportunidades de capacitación, con el objeto de incrementar las posibilidades de los beneficiarios de reinserirse rápidamente en el mercado de trabajo.

■ Cuadro 4 ■

América Latina (países seleccionados): programas laborales, 2009

País	Áreas principales	Beneficiarios	Beneficiarios en términos relativos
Argentina	- Inserción jóvenes	- Al julio de 2009: 46 000 beneficiarios directos	- 0,3% de la PEA ^a
	- Retención del empleo	- A nov. De 2009: 139 000	- 0,8% de la PEA urbana
Brasil	Extensión de seguro de desempleo	216 500	0,2% de la PEA; 3% de los desocupados (de 2008)
	- Empleo de emergencia,	- 186 000 en dic. 2009 (aumento de 155 000 entre dic 2008 y dic 2009)	2,5% de la PEA
Chile	- subsidio a la contratación de jóvenes	- 55 000	0,8% de la PEA
	- modificación seguro de desempleo	- en promedio del año 146 700 beneficiarios (+33% frente a 2008)	- 20,7% de los desocupados
Colombia	Capacitación de jóvenes	152 000 cupos de formación	0,7% de la PEA; 2,8% de la PEA joven
Costa Rica	Jóvenes emprendedores		
El Salvador	Plan de Empleo Temporal	5 000 en 2009	- 0,2% de la PEA
México	- Empleo temporal	- 722 000 en 2009	- 1,6% de la PEA
	- Preservación de empleo	- 196 000 a septiembre de 2009	- 0,4% de la PEA
Paraguay	Empleo temporal		
Perú	- Empleo temporal	- 164 000 en 2009	- 1,1% de la PEA
	- Recapacitación y asistencia técnica a empresas	- 18 700 en 2009	- 0,1% de la PEA
Uruguay	Preservación de empleo vía capacitación		

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Población económicamente activa.

B. El impacto de las medidas implementadas

1. La evolución del nivel de actividad

■ Cuadro 5 ■

América Latina: tasa de variación trimestral del PIB, con ajuste estacional, 2008 y 2009

(En porcentajes)

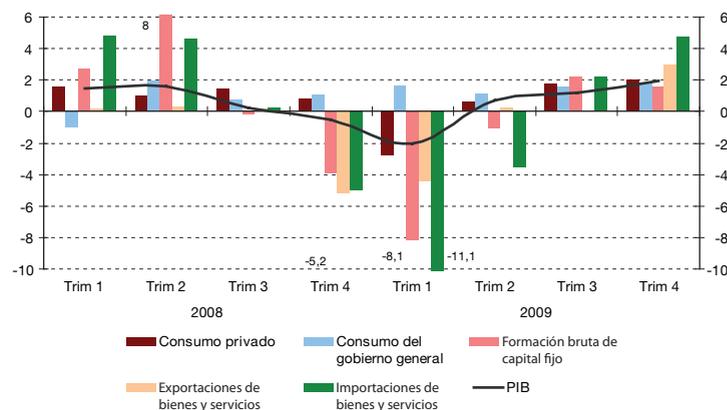
	2008				2009			
	Trim 1	Trim 2	Trim 3	Trim 4	Trim 1	Trim 2	Trim 3	Trim 4
Argentina	1,2	2,1	1,5	0,1	-0,4	0,2	0,2	1,9
Bolivia (Estado Plurinacional de)	0,9	1,8	1,9	-0,5	-1,0	3,7	0,9	0,9
Brasil	1,8	1,2	1,4	-3,5	-0,9	1,4	1,7	2,0
Chile	1,9	2,1	-0,8	-2,5	-0,8	-0,3	1,5	1,7
Colombia	-0,4	0,5	0,4	-1,5	0,1	0,8	0,4	1,1
Costa Rica	1,2	-0,4	-0,3	-2,2	-1,6	1,7	1,9	1,0
Ecuador	0,5	2,1	1,9	-0,5	-0,7	-0,2	0,1	0,3
El Salvador	-0,6	1,4	-0,1	0,6	-3,5	-0,6	-0,7	-0,2
México	1,2	-0,4	-0,1	-1,9	-6,9	0,3	2,5	2,0
Panamá	3,9	3,0	0,9	0,2	-0,7	1,7	-0,4	2,9
Paraguay	3,0	1,8	-3,3	3,0	-6,9	0,8	2,0	3,6
Perú	3,6	2,3	1,6	-1,0	-1,1	-0,5	2,4	2,5
República Dominicana	2,8	1,6	-2,2	3,5	-1,3	1,3	0,6	6,1
Uruguay	2,5	3,3	1,2	0,3	-1,8	1,4	2,8	2,1
Venezuela (República Bolivariana de)	-0,5	3,4	0,1	0,2	-2,9	0,0	-1,9	-1,2
América Latina (promedio ponderado)	1,3	1,1	0,7	-1,9	-2,6	0,6	1,4	1,8

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

- A fines de 2008 y comienzos de 2009 se observó un deterioro generalizado de las expectativas de los consumidores y los empresarios, que se reflejó en una disminución tanto del consumo privado como de la inversión. De hecho, como se muestra en el gráfico 1, solo el consumo público registró variaciones positivas en la primera parte del año, gracias a que muchos países de la región contaron con alguna capacidad para implementar políticas contracíclicas que compensaron parcialmente la evolución negativa de los restantes componentes de la demanda interna y contribuyeron a acelerar el proceso de recuperación en la segunda parte del año.

Gráfico 1
América Latina (promedio simple): composición total de la oferta y la demanda, 2008 y 2009

(En porcentajes)

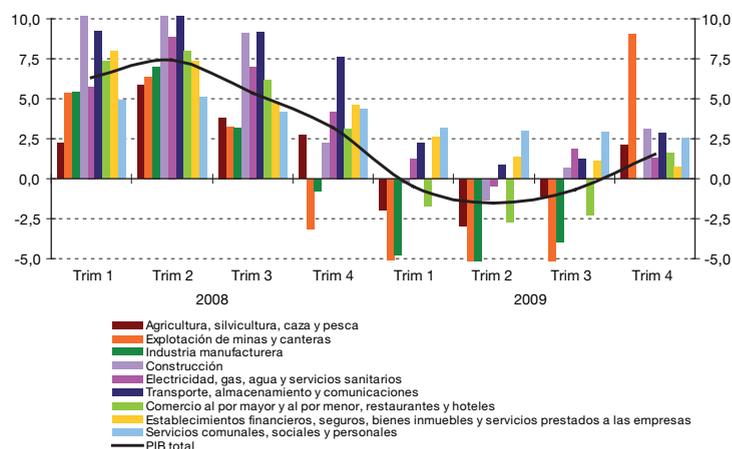


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

- El desempeño de la oferta y la demanda agregadas tuvo su correlato en la evolución de los distintos sectores de actividad. Los sectores productores de bienes, y en especial el agro, la minería y la industria, fueron los más afectados por la crisis. La construcción también registró un deterioro, al igual que el comercio y la actividad de los hoteles y restaurantes, a consecuencia del descenso de la actividad turística.
- El desempeño del sector de servicios del gobierno y personales reflejó el aumento del gasto público y mantuvo una variación positiva a lo largo del año.

Gráfico 2
América Latina (promedio simple): evolución de la actividad, por sector, 2008 y 2009

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

2. La tasa de inflación

■ Cuadro 6 ■

América Latina y el Caribe: variación interanual del índice de precios al consumidor, diciembre de 2008 a diciembre de 2009
(En porcentajes)

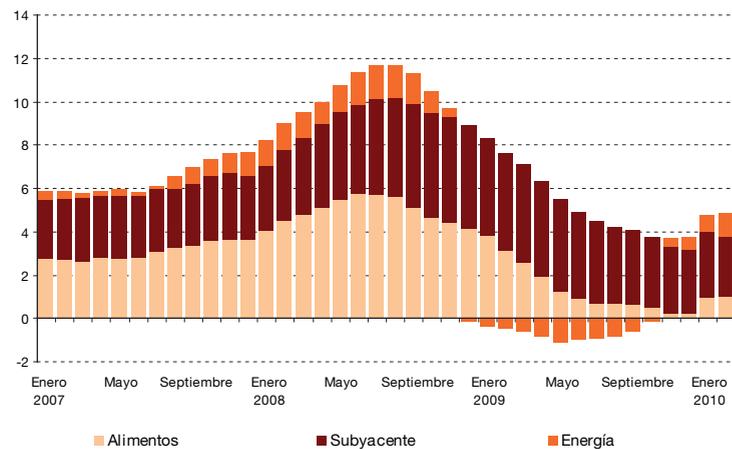
	2008	2009
América Latina y el Caribe	8,3	4,6
Argentina	7,2	7,7
Bolivia (Estado Plurinacional de)	11,9	0,3
Brasil	5,9	4,3
Chile	7,1	-1,4
Colombia	7,7	2,0
Costa Rica	13,9	4,0
Cuba	7,5	-0,1
Ecuador	8,8	4,3
El Salvador	5,5	-2,3
Guatemala	9,4	-0,3
Haití	10,1	2,0
Honduras	10,8	3,0
México	6,5	3,6
Nicaragua	12,7	0,9
Panamá	6,8	1,9
Paraguay	7,5	1,9
Perú	6,7	0,3
República Dominicana	4,5	5,8
Uruguay	9,2	5,9
Venezuela (República Bolivariana de)	31,9	26,9

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

- La inflación disminuyó del 8,3% en 2008 a alrededor del 4,5% en 2009. A partir de fines de 2008, los países de la región empezaron a registrar caídas en sus ritmos inflacionarios a causa del descenso de los precios internacionales de los alimentos (cereales, oleaginosas y aceites) y los combustibles (gas natural, gasolinas y otros derivados del petróleo). A esto se sumó la significativa contracción de la demanda interna a raíz de los efectos de la crisis internacional en las economías nacionales.

■ Gráfico 3 ■

América Latina (promedio simple): contribuciones a la tasa de inflación
(En porcentajes)

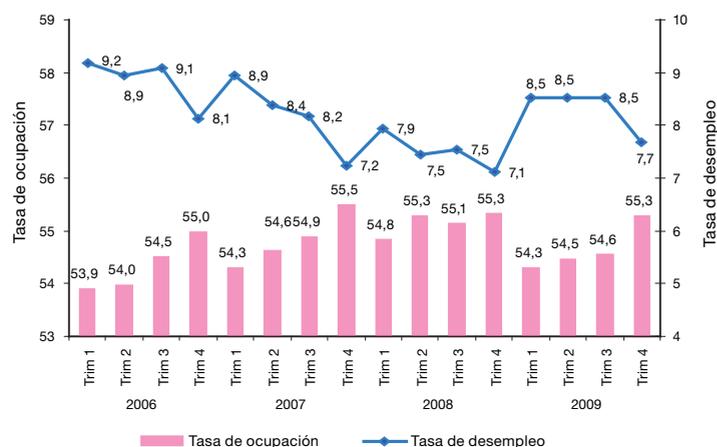


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

3. Los indicadores laborales

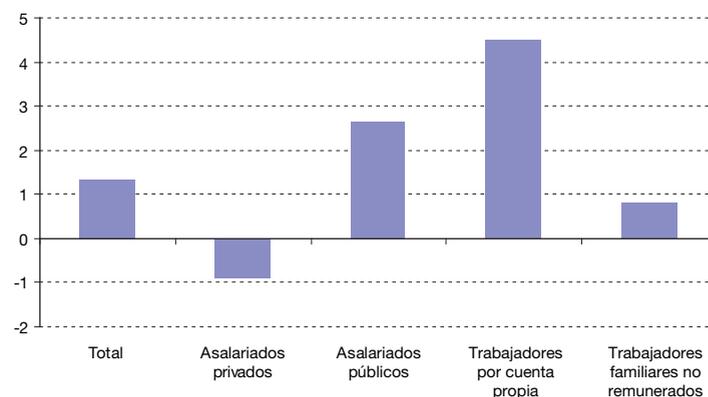
- La crisis empezó a afectar los mercados laborales de la región en el segundo semestre de 2008, con una desaceleración del aumento interanual de la tasa de ocupación en el tercer trimestre y una caída en el último. El empeoramiento continuó en los siguientes trimestres y en el segundo trimestre de 2009 la caída interanual llegó a su máximo (0,8 puntos porcentuales). La tasa de desempleo mostró un desempeño similar, con un aumento interanual máximo de 1,1 puntos porcentuales en el segundo trimestre de 2009. En el tercer trimestre se inició la estabilización del mercado laboral y en el cuarto la tasa de ocupación alcanzó el nivel registrado en el mismo trimestre del año anterior. Por otra parte, en el cuarto trimestre de 2009, la tasa de desempleo mostró un aumento de 0,6 puntos porcentuales frente al mismo período del año anterior, debido al incremento de la oferta laboral hacia fines del año, como reflejo de la percepción de mejores oportunidades laborales en el contexto de la mejora del nivel de actividad económica.
- A nivel regional, en el año en su conjunto, la tasa de ocupación cayó 0,5 puntos porcentuales respecto de 2008. La debilidad del crecimiento económico se expresó, sobre todo, en el empleo asalariado privado, ya que la demanda laboral se contrajo en el contexto de menores niveles de producción.
- Esta contracción fue compensada por el incremento del empleo público y el aumento del empleo por cuenta propia y del trabajo familiar no remunerado.

■ **Gráfico 4** ■
América Latina (9 países): tasa de ocupación y desempleo, primer trimestre de 2006 al cuarto trimestre de 2009
 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

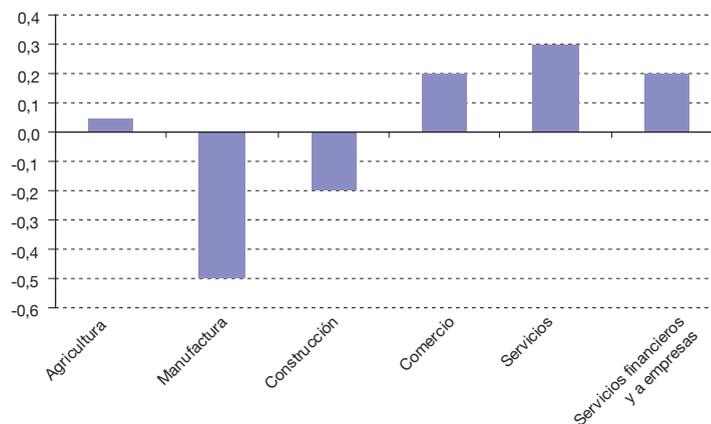
■ **Gráfico 5** ■
América Latina (mediana de 12 países): variación del empleo por categoría de ocupación, 2009
 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

- La evolución del producto por sectores se reflejó en la dinámica del empleo. Mientras que la industria manufacturera y la construcción sufrieron una caída del nivel de empleo, los principales rubros del sector terciario, el comercio y los servicios comunales, sociales y personales, crecieron moderadamente debido al aumento del empleo público y a la expansión del sector informal.

■ **Gráfico 6** ■
América Latina (mediana de 15 países): cambios en la composición del empleo, 2009
 (En puntos porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

4. La perspectiva mas allá del corto plazo

- La crisis interrumpió un período singular en el que los países de la región habían comenzado a transitar un sendero caracterizado por la mejora de los indicadores sociales. Esto permitió alcanzar tasas de pobreza e indigencia muy inferiores a las de 1990, cuando prácticamente la mitad de los latinoamericanos no tenía ingresos suficientes para cubrir las necesidades básicas. En la comparación con 1980 también se verifica una reducción apreciable de la incidencia de la pobreza. Sin embargo, todavía queda un largo camino por recorrer.

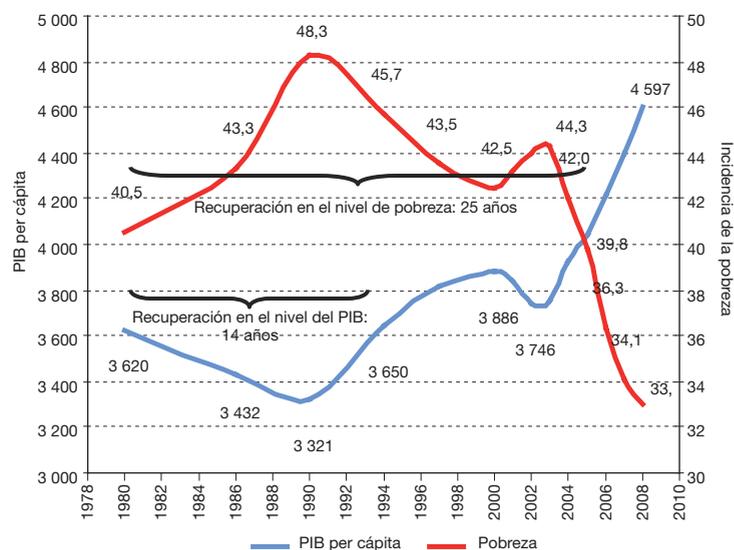
■ **Gráfico 7** ■
América Latina: población bajo la línea de pobreza
 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

- América Latina aprendió de otras crisis lo difícil que puede ser la recuperación de las brechas sociales. Recuperar los niveles del PIB por habitante previos a la crisis de la deuda le llevó a la región 14 años, pero recuperar los niveles de pobreza vigentes antes de la crisis le tomó 25 años.

■ **Gráfico 8** ■
América Latina: PIB per cápita e incidencia de la pobreza
 (En dólares y porcentajes de la población)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

- Los escasos avances en la reducción de la pobreza y las limitaciones de los mecanismos de derrame del crecimiento sobre el ingreso de los pobres impulsaron una reformulación de la política social caracterizada por un significativo aumento del gasto. La información preliminar disponible indica que este esfuerzo creciente en materia de gasto social se habría mantenido como parte de la respuesta de los gobiernos de la región a la crisis.

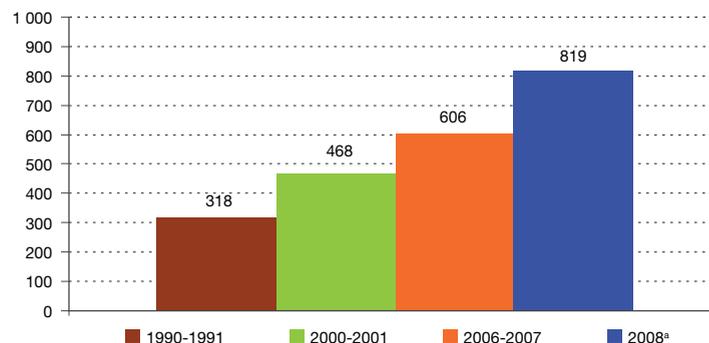
- Si bien esta es una buena noticia, no alcanza. Para lograr mejoras significativas en la reducción de la pobreza y de la inequidad es necesario retomar una senda de crecimiento con generación de empleo, lo que pone a la región frente al desafío de incrementar su tasa de inversión. Esta es una brecha que todavía no se ha cerrado, ya que los países de América Latina no han podido recuperar los niveles previos a la crisis de los años ochenta.

- Frente a la necesidad de contrarrestar los efectos de la crisis, los Estados de la región respondieron, en la medida de sus capacidades, de manera inédita e hicieron posible una rápida recuperación de los niveles de actividad y de empleo. Sin embargo, el objetivo de retomar un sendero de crecimiento sostenido plantea nuevos y más complejos desafíos, por lo que la generación y ampliación del espacio para las políticas públicas es una tarea fundamental que los países de la región tienen por delante.

■ Gráfico 9 ■

América Latina (promedio simple): gasto público social per cápita, 1990-1991 a 2008

(En dólares de 2000)



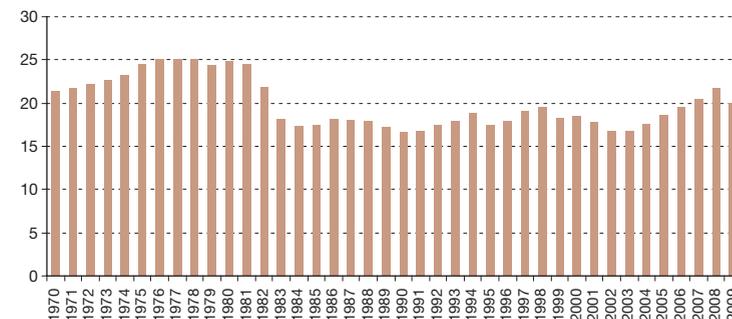
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Promedio simple de 12 países.

■ Gráfico 10 ■

América Latina: tasa de inversión

(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



www.cepal.org

