



INFORME SOBRE EL ENCUENTRO ENTRE ECONOMISTAS DE LA
REPUBLICA POPULAR DE CHINA Y DE MEXICO*

3 AUG 1979

* Documento elaborado por la Sra. Juana Elena Martínez de López. Las opiniones expresadas en este trabajo son de la exclusiva responsabilidad de la autora, y pueden no coincidir con las de la Comisión Económica para América Latina.

1. The first part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice G. D. C. O'Connell" and "The Hon. Mr. Justice J. J. O'Connell".

2. The second part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice J. J. O'Connell" and "The Hon. Mr. Justice J. J. O'Connell".

3. The third part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice J. J. O'Connell" and "The Hon. Mr. Justice J. J. O'Connell".

4.

5.

6.

7. The seventh part of the document is a list of names and titles, including "The Hon. Mr. Justice J. J. O'Connell" and "The Hon. Mr. Justice J. J. O'Connell".

INDICE

	<u>Página</u>
Presentación	1
Aspectos principales de la política y la economía china	3
1. Base doctrinaria del Sistema: cómo servir a la realización de las cuatro modernizaciones	3
2. El poder público en China	6
3. La economía china	7
4. Aspectos sociales	14

PRESENTACION

El encuentro entre economistas chinos y mexicanos se llevó a cabo bajo los auspicios de la Asociación de Economistas Mexicanas, del 17 al 31 de marzo de 1979, en las provincias de Pekín, Shangai y Cantón, de la República Popular de China.

Durante las conversaciones formales y de carácter informal que se sostuvieron con distinguidos representantes tanto de la Academia de Ciencias Sociales como de las universidades más importantes de ese país, acompañó a la Misión Mexicana el señor Sun Shang-Ching, Subdirector del Instituto de Investigación de la Economía de la Academia de Ciencias Sociales de China, y representante oficial de esa institución.

A lo largo de las reuniones, los colegas chinos manifestaron su interés por conocer la evolución económica de México, por lo que gran parte del tiempo transcurrido en ese país se dedicó a satisfacer tal curiosidad. Así la señora Juana Elena Martínez, quien presidió a la Misión Mexicana, hizo una presentación global del desarrollo económico nacional complementada por el resto de los integrantes de la misión con presentaciones específicas sobre la economía de algunas entidades federativas, la industria siderúrgica, el control de precios, la industria azucarera, el financiamiento externo, finanzas internacionales e inversión extranjera,^{1/} así como cuestiones académicas y sobre docencia de las escuelas mexicanas de economía. Después de cada sesión de trabajo se suscitaron intercambios de ideas que versaron sobre diversos tópicos tanto de la economía china como de la mexicana.

^{1/} Véase el anexo.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. This is essential for ensuring the integrity of the financial statements and for providing a clear audit trail. The records should be kept up-to-date and should be easily accessible to all relevant parties.

2. The second part of the document outlines the procedures for conducting a regular audit of the accounts. This involves a thorough review of all financial records, including bank statements, invoices, and receipts. The audit should be conducted by an independent party to ensure objectivity and fairness.

3. The third part of the document provides a detailed breakdown of the financial data for the period under review. This includes a summary of income, expenses, and net profit. The data is presented in a clear and concise manner, making it easy to understand and interpret.

ASPECTOS PRINCIPALES DE LA POLITICA Y LA ECONOMIA CHINA

A continuación se comentarán algunos de los aspectos principales que sobre la evolución de la política y la economía de China pudieron observarse del coloquio sostenido.

1. Base doctrinaria del Sistema: cómo servir a la realización de las cuatro modernizaciones

Históricamente, el desarrollo de la sociedad humana se determina por el desarrollo de las leyes económicas. En 1962, Mao Tsé-Tung declaró que el modelo socialista no ofrecía por sí solo los elementos suficientes para conocer la realidad de China, así que ésta debería por su cuenta profundizar en el estudio de la evolución de sociedades que partieron desde las organizaciones económicas más primitivas hasta los regímenes socialistas actuales.

El socialismo comprende varias leyes económicas que operan al mismo tiempo: 1) las que pueden influir en el desarrollo de la sociedad humana; 2) las que sirven para varios tipos de sociedades, tal como lo es la ley del valor; 3) leyes aplicables tanto en la etapa socialista como en la comunista, como por ejemplo, el desarrollo de la economía nacional en forma proporcionada y planificada y, finalmente, las leyes económicas particulares para la etapa socialista, tales como la distribución de la riqueza según el trabajo que cada uno de los miembros de la comunidad aporta.

Existe una ley general para todas las etapas del desenvolvimiento de las sociedades humanas que es la de la concordancia entre las relaciones de la producción y las fuerzas productivas basadas en los siguientes supuestos: 1) necesariamente el desarrollo de la sociedad es igual al desarrollo de la producción, y 2) las modalidades de producción son la base del desarrollo de la sociedad y éstas a su vez comprenden las relaciones de la producción y las de las fuerzas productivas que se determinan unas a otras entre sí; la forma en que se

/corresponden

corresponden las relaciones de producción y las fuerzas productivas le dan un significado diferente a las etapas: primitiva, esclavista, feudalista, capitalista y socialista.

El estudio de esta concordancia resulta muy importante para la República Popular porque la vieja China era un país semifeudal y semicolonial donde reinaba una economía muy atrasada. Al iniciar la construcción socialista a base de un nivel muy bajo del desarrollo de las fuerzas productivas, el Partido Comunista Chino, de acuerdo con esta ley de concordancia, llevó a cabo la revolución contra las fuerzas reaccionarias y después de conquistar el poder, el nuevo régimen socialista se caracterizó por dos sistemas de propiedad: la del Estado y la colectiva. Actualmente, el 80% de la población vive bajo el sistema de propiedad colectiva. Ejemplo de este tipo de propiedad son las comunas populares en el campo, que están conformadas por equipos de producción.

Tanto los intercambios entre la economía estatal y la colectiva, como los de las economías colectivas entre sí, se rigen por la fijación de precios equitativos según la ley del valor de Marx, pues es muy importante el tratamiento correcto de las relaciones entre el Estado y la colectividad y los intereses económicos de la colectividad.

Aún así, existen todavía remanentes de la pequeña propiedad, ocupaciones secundarias familiares (artesanías) y ferias comerciales donde se ofrecen los excedentes de esa producción. Hoy en día, estos tres casos se consideran un complemento necesario para el desarrollo de la economía colectiva.

Comparativamente con los sectores que conforman la producción nacional, el desarrollo de las fuerzas productivas en el campo es el más bajo. El Partido Comunista Chino ha decidido que para 1979 la producción se centrará en cuatro modernizaciones: agrícola, industrial, defensa nacional, y de ciencia y tecnología, en la que las fuerzas de producción se correspondan con las relaciones de producción.

Tradicionalmente el desarrollo de la economía socialista, según Stalin, debía basarse en altos niveles de desarrollo tecnológico que a

su vez permitirían desarrollar la producción para satisfacer las necesidades materiales y culturales de todos los miembros de la sociedad.

Todas las sociedades persiguen sus finalidades en la producción, las cuales están determinadas por la propiedad de los medios de producción. Así, la producción y la distribución se realizan bajo la planificación directa del Estado. Esta ley tendrá una función en la etapa superior del comunismo, porque en esta etapa la distribución de la riqueza se hará en función de las necesidades de cada uno.

Otro aspecto muy importante en un régimen socialista son las proporciones en la planificación nacional, de las cuales las más importantes son:

- 1) Proporción entre la acumulación y el consumo
- 2) Proporción entre la agricultura, la industria ligera y la industria pesada, y
- 3) Proporciones internas dentro del sector agrícola y del industrial.

Los planes estatales deben reflejar objetivamente las leyes de desarrollo económico. Sin embargo, debido a insuficiencia de experiencias, no todos los planes económicos pueden reflejar objetivamente esas leyes económicas.

En la República Popular China se ha determinado que la proporción adecuada de acumulación de capital sobre el ingreso bruto nacional deberá fluctuar entre el 20% y el 25%, ya que si se rebasara el límite superior escasearían los bienes de consumo. Durante el plan quinquenal 1953-1957 se logró esa proporción; sin embargo, en el quinquenio 1963-1967 esa relación alcanzó más del 30%, y provocó un estancamiento en los niveles de vida durante el período de 1966 a 1976.

Desde fines de 1976 se ha dado un viraje a esta política económica para volver a lograr los niveles de equilibrio en la proporción de 20% a 25%.

/Se han

Se han dado cuatro enfoques al evaluar el desarrollo económico de China:

1) Durante el Primer Plan Quinquenal, en el año 1953, apareció la publicación del trabajo de Stalin sobre los problemas de la economía socialista en la Unión Soviética. En China también se destacó el estudio de las leyes fundamentales de la economía china, en la que coexistían regímenes de la economía socialista, economía capitalista nacionalista y economía de los pequeños productores,

2) Durante 1958-1959, algunos economistas plantearon que las leyes económicas podían eliminarse o modificarse, y entre lo subjetivo y lo objetivo, se ponía demasiado énfasis en lo primero. Más tarde se rectificaron estos planteamientos,

3) En el período de 1962 a 1965 se sintetizó la experiencia sobre la acumulación excesivamente alta y en consecuencia sobre la desproporción, especialmente en cuanto a las relaciones del ritmo del desarrollo nacional, y se debatió la importancia de la agricultura como base generadora del ritmo de desarrollo,

4) Actualmente, los economistas chinos estudian cómo aprovechar las leyes objetivas del desarrollo económico para ponerlas al servicio de la modernización socialista de China.

2. El poder público en China

La estructura del poder público en China se divide en tres categorías: ejecutivo, legislativo y judicial.

El Consejo de Estado es el poder ejecutivo máximo y está encabezado por el Primer Ministro, cuya designación debe ser aprobada por el Comité Central y el Comité Permanente que operan en el ámbito del poder legislativo.

Hay cerca de 30 ministerios, ocho de ellos con funciones relacionadas con la planificación de diferentes ramas de la industria mecánica.

Todos los ministerios están encabezados por el Primer Ministro y por el Presidente del Comité Central del Partido Comunista de China; actualmente recaen estos dos cargos en la persona de Jua-Kuo-Feng.

El poder legislativo funciona a través de la Asamblea Popular Nacional que está constituida por los diputados de las provincias. Esta Asamblea tiene un periodo anual de sesiones y durante el tiempo en que no sesiona el Comité Permanente se encarga de atender cuestiones de orden legislativo. La persona que está al frente de este Comité Permanente tiene la categoría de Jefe de Estado y hoy en día es Hi-Tehi-Ten.

El poder judicial está encabezado por el Tribunal Supremo cuyo dirigente es Shan-hua.

3. La economía china

La planificación nacional se realiza a través del Ministerio de Planificación, que elabora planes anuales, quinquenales y de largo plazo.

Ese Ministerio asigna las tareas correspondientes a los diversos ministerios afectados. Por ejemplo, cuando se trata de una meta de siderurgia, se la fija al Ministerio de Siderurgia, el cual a su vez imparte a las industrias siderúrgicas de todo el país las instrucciones necesarias de producción para lograr las metas señaladas y garantizarles el suministro adecuado de los insumos necesarios para el cumplimiento de la meta.

Además, cada provincia cuenta con un departamento de planificación que opera como asesor de planeación regional ante el Ministerio de Planificación. Los planes de estos departamentos deben corresponder al Plan Nacional del Ministerio.

Las metas señaladas por el Ministerio de Planificación permiten cierta flexibilidad a las empresas de tal manera que éstas pueden fijar sus propias necesidades de producción para atender los mercados locales.

El producto territorial material está conformado en un 80% por la producción industrial (extractiva y de transformación), de la cual forma parte la industria ligera, y en un 20% por la producción agropecuaria. Desde el punto de vista del ingreso, el 60% de la corriente financiera corresponde a los trabajadores y el 40% al Estado.

El financiamiento interno de la inversión proviene en un 99% del ahorro estatal y en un 1% del ahorro de la colectividad, especialmente de las comunas agrícolas.

En Shangai, una de las provincias industriales más importantes del país, se está buscando un equilibrio regional en la reinversión generada por el sector industrial a través de la descentralización de los excedentes, aplicando la siguiente proporción: de cada yuan que el Estado invierte en Shangai, ésta entrega 14 yuanes de ganancia que se destinan a promover la industrialización en el resto del país.

Actualmente la política gubernamental respecto del consumo está dando prioridad a la elevación de los niveles de vida de la población, mediante la promoción de la industria ligera y de bienes de consumo.

1) Sector agropecuario.^{1/} El sector agropecuario se basa esencialmente en la producción emanada de las comunas agrícolas; en la época anterior a la liberación, el 70% de la superficie cultivada se encontraba en manos de un número reducido de terratenientes y campesinos ricos. En 1953 se realizó la Reforma Agraria, cuando se confiscaron las tierras de estos terratenientes, dotándoles únicamente de las tierras suficientes para sustentar a sus familias. La evolución del sector se manifiesta por el aumento de la producción:

^{1/} Las apreciaciones sobre los sectores agropecuario e industrial se basaron en las visitas a Cantón y Shangai, las provincias más representativas de ambos sectores económicos.

cerealera en Cantón, que en 1949 sólo era de 2 millones de toneladas y actualmente es de 25 millones de toneladas anuales. Ello significa, respecto de los 55 millones de habitantes de esta provincia; un consumo per cápita de media tonelada de cereales y la autosuficiencia en el consumo cerealero de esta provincia.

El desarrollo agrícola se basa en tres factores importantes:

1) La construcción de presas y centrales hidroeléctricas llevada a efecto por los gobiernos distritales y las comunas que los conforman con el objeto de suministrar electricidad para las necesidades domésticas y agrícolas; hoy en día Cantón cuenta con 15 000 centrales hidroeléctricas, especialmente situadas en los deltas de los ríos Perla y Hang. En las zonas norte y este, en cambio, el mejoramiento de estos sistemas va a la zaga;

2) El mejoramiento de semillas, con lo cual se pretenden alcanzar altos rendimientos y obtener variedades de ciertas especies que resistan los vientos de tifón, tales como el arroz de caña corta;

3) Los abonos y fertilizantes químicos que anteriormente se importaban, se sustituyen actualmente con el incremento continuo de la producción de las fábricas que se han venido instalando en cada distrito y cuya meta es el autoabastecimiento.

Con la Reforma Agraria, en 1953 se inició la formación de cooperativas de tipo inferior en las fincas de propiedad privada y comunal preexistentes, lo que desalentaba la productividad.

En 1955 se empezaron a establecer cooperativas de tipo superior, donde las tierras son de propiedad colectiva, y se regularizó el tamaño de las superficies en las diversas cooperativas existentes, siguiendo el principio de distribuir según la capacidad y el trabajo.

A partir de 1958 las cooperativas de tipo superior se transformaron en Comunas Populares y se dedicaron a las labores agrícolas, así como a la piscicultura, la ganadería y las actividades secundarias. La Comuna Popular integra la producción y el poder local.

/La dirección

La dirección de la Comuna reside en el Comité Revolucionario que cuenta con 23 miembros electos democráticamente por un período de dos años, aun cuando pueden ser reelegidos. Entre los dirigentes de la Comuna existen universitarios y técnicos que se preparan prácticamente. Entre los comuneros está generalizado el sistema educativo de nueve años.

El Estado fija metas de producción según el plan general y les proporciona los insumos necesarios y la maquinaria suficiente y adecuada para cumplirlas. Asimismo, determina la forma de administrar las comunas a través de un Reglamento que consta de 60 puntos que se adaptan a las condiciones económicas, históricas y geográficas de cada una de ellas.

El salario se valúa según los puntos de trabajo acumulados; el nivel de estos puntos depende del valor total de la producción colectiva.

La Comuna se constituyó a partir de diez cooperativas de tipo superior denominadas brigadas de producción. Estas se dividen a su vez en equipos de producción que abarcan de 10 a 30 familias.

La base de la contabilidad agrícola es el equipo de producción. La producción se distribuye en las siguientes proporciones: el 2% del valor se destina al fondo de la comuna; el 50% a los comuneros, según su capacidad y trabajo; el 30% se destina a cubrir los costos de producción; el 10% a reserva de reinversión, y del 5% al 7% para cubrir el pago del impuesto.

Finalmente, el sistema comunal ofrece a sus miembros servicios de asistencia médica, guarderías, educación preuniversitaria y subsidio para la educación superior y comercios, así como jubilación para los hombres a los 60 años y para las mujeres a los 55.

ii) Sector industrial Antes de la liberación, las actividades industriales se concentraban en las ciudades de Shanghai y Cantón; según estadísticas de 1947, de las 20 zonas industriales existentes, la mitad se encontraba en Shanghai. Sin embargo, esa industria era fundamentalmente ligera (textiles, alimentos, papel, fósforos y cigarrillos), y las industrias que en aquel entonces se consideraban pesadas eran tan solo talleres de reparación.

Desde 1949, año en que se llevó a cabo la liberación, el número de obreros se ha triplicado y el valor de la producción industrial ha crecido 31 veces.

Actualmente las industrias pesada de acería y petroquímica son las más importantes en calidad y cantidad. La producción de acero de un solo año, equivale actualmente al 60% de la producción acumulada de 1900 a 1960. Hoy en día se fabrican turbinas, generadores de electricidad, televisores blanco y negro (y experimentalmente los de color) y computadoras electrónicas; numerosas empresas de industria ligera de Shangai se dedican a la exportación.

Aun cuando la producción de la industria ligera es de buena calidad, los tipos y especificación son atrasados, y los envases y empaques no son adecuados para la exportación, razones por las que los precios en los mercados internacionales son bajos.

Antes de la liberación la mayoría de las industrias (cerca de 10 000) eran pequeñas y medianas y de propiedad privada, casi todas textiles y con técnicas muy atrasadas. Pero después del triunfo de la revolución se fusionaron en siete u ocho empresas grandes con el objeto de utilizar técnicas modernas; además se integraron al nuevo sistema a los antiguos empresarios capitalistas otorgándoles puestos públicos (alcaldes, etc), así como gerencias de sus propias fábricas con salarios iguales al monto de sus ingresos tradicionales, hasta que ellos mismos se convencieran de las bondades del nuevo sistema. Con estas medidas Mao evitó el sabotaje dentro del área industrial. Las empresas extranjeras se expropiaron.

Actualmente existen dos sistemas de propiedad empresarial en el sector industrial: las empresas estatales y las comunales. Estas últimas son de dos tipos: las que pertenecen a los trabajadores y están localizadas en zonas urbanas (fábricas de barrio) y aquellas propiedad de comunas agrícolas. Más del 90% de las industrias son propiedad del Estado.

Las tareas centrales de las fábricas colectivas consisten en la elaboración de partes específicas para la industria pesada, así como aquellos productos que demandan mayor cantidad de mano de obra.

Las fábricas de barrio se instalaron para abolir el desempleo^{2/} y absorber mayor mano de obra femenina. Este es un trabajo transitorio mientras los ubican en las empresas estatales. El salario que allí se percibe es un poco más bajo que el devengado en las empresas estatales.

Las utilidades son administradas por una institución central que fija los salarios y las tasas de reinversión en cada industria; de esta manera se puede garantizar el salario de los obreros de las fábricas que registran pérdidas.

Actualmente se está estudiando la posibilidad de formar empresas mixtas con participación de inversión extranjera.

En términos generales, el precio se fija en relación con el costo y un pequeño margen de utilidad. Los precios de los artículos de primera necesidad son los más bajos siguiendo una escala ascendente en ese sentido. Asimismo, éstos son planificados centralmente y en algunos casos los productos básicos se subsidian.

Los salarios aumentan en función del crecimiento de la producción para que no se den casos de inflación. Actualmente se está incrementando la producción en la industria ligera para hacer frente a un alza salarial de 20% que se pretende otorgar.

El sistema unificado de salarios ha creado varios problemas. Las remuneraciones se mantienen fijas aunque las empresas presenten pérdidas, por eso se está buscando la forma de modificar ese sistema en función de la calidad y cantidad de la producción.

El salario obrero se divide en ocho categorías, una corresponde a las funciones públicas (21 categorías) y siete a las científicas y técnicas, con excepción de algunas que hayan hecho algún aporte especial.

^{2/} En la actualidad la provincia de Shanghai tiene 13 millones de habitantes y una población desocupada de 70 000 personas.

El salario mínimo mensual de los obreros es de 40 yuanes y el máximo de 120, el de los campesinos, de 60; entre los científicos y técnicos el salario mínimo va de 56 a 360; además de los casos especiales en que puede llegar hasta 500; para los funcionarios de gobierno el mínimo es de 40 y el máximo de 400.

Las jornadas de trabajo son de ocho horas diarias por un período de seis días a la semana.

El porcentaje de la producción exportable se estima que es muy bajo en relación con el total; no se cuenta con estadísticas específicas. Asimismo, la balanza de pagos ha estado en equilibrio hasta últimas fechas en que se ha visto afectada negativamente por la importación de tecnología extranjera. Además, existen prácticas de comercio de recompensa; es decir, los pagos se realizan con el producto de la venta.

Como se señaló anteriormente, el Ministerio de Planificación es el encargado de fijar las metas de producción. Actualmente, debido a ciertos rezagos en su crecimiento, se está dando prioridad al desarrollo de las ramas de producción del carbón, la electricidad, el transporte y las comunicaciones y la fabricación de materiales para la construcción; pero ello no quiere decir que se subestime el desarrollo de otras industrias.

Una consigna nacional en este sentido es la de concentrar las fuerzas para realizar batallas de aniquilamiento, lo que significa la concentración de los recursos necesarios para la realización de una obra.

Se ha programado para 1985 terminar 120 grandes obras entre las cuales se encuentran granjas estatales modernas, empresas de metales ferrosos y no ferrosos. A partir de entonces la economía podrá marchar en una forma más regular. Además, se le ha dado prioridad a tres sectores que en orden de importancia son: agricultura, industria ligera e industria pesada.

Así, para 1985 se pretende lograr el equilibrio en las relaciones de producción y para el año 2000, alcanzar las cuatro modernizaciones.

4. Aspectos sociales

El ciclo básico educativo consta de nueve grados y toda la población tiene acceso a él. La selección de los estudiantes que continuarán sus estudios en las diversas universidades se realiza en forma muy estricta y aquellos que no alcanzan el mínimo requerido para seguir una carrera universitaria se convierten en técnicos agrícolas o industriales, o bien en obreros o en comuneros. Debido al volumen de la población la preparación académica es muy especializada.

En materia demográfica, el gobierno chino ha condicionado el crecimiento de la población a una tasa anual del 1%, a través del sistema anticonceptivo de aparatos intrauterinos. Además, la edad mínima para casarse es de 21 años y cada pareja está obligada a tener como máximo dos hijos, debiendo pasar tres años entre el nacimiento de uno y otro.

