Distr.
RESTRINGIDA
LC/R. 586
28 de mayo de 1987.
ORIGINAL: ESPANOL

C $\quad \mathbf{E} \quad \mathrm{P} \quad \mathrm{A} \quad \mathrm{L}$
Comision Economica para America Latina y el Caribe

DISENO DE UNA ENCUESTA QUE ADOPTA LAS NUEVAS
RECOMENDACIONES Y CONSERVA LA COMPARABILIDAD CON ENCUESTAS ANTERIORES

Este documento fue preparado por la Division de Estadistica y Proyecciones de la CEPAL para ser presentado al Seminario "Perfeccionamiento y Ampliacion del Programa de Encuestas a Hogares del Instituto Nacional de Estadisticas de Chile". Sede de CEPAL en Santiago, 2 al 5 de junio de 1987, organizado por el Instituto Nacional de Estadisticas de Chile con la colaboración de la Organización Internacional del Trabajo y la Comision Economica para America Latina y el Caribe.
$\therefore \cdots$

# DISENO DE UNA ENCUESTA QUE ADOPTA LAS NUEVAS RECOMENDACIONES Y CONSERVA LA COMPARABILIDAD CON ENCUESTAS ANTERIORES 

INTRODUCCION

El Consejo Económico 7 Social de las Naciones Unidas aprobó en mayo de 1977 (Resolucion 2055/LXII) y en mayo de 1979 (Resolucion 1979/5) las bases de un Programa para Desarrollar la Capacidad Nacional de efectuar Encuestas de Hogares (NHSCP), con el proposito de capacitar a los paises en la planificacion y organizacion de una serie continua e integrada de encuestas de hogares, con el objeto de obtener la información actualizada que necesitan para sus planes nacionales de desarrollo $y$ para otros fines de politica administrativa.

Es asi como, desde 1977, la CEPAL en conjunto con la Oficina de Estadistica de las Naciones Unidas dentro del marco del HNSCP, está participando activamente en el disefo de un sistema de Encuestas de Hogares de Propositos Multiples con un nucleo central de empleo, desempleo $y$ subempleo en los paises de la region.

Esta presentacion se referira expresamente a los que se ha venido realizando dentro del Convenio de Cooperacion Tecnica entre el Gobierno de Costa Rica y la CEPAL en lo relativo al desarrollo de los instrumentos para la medicion de la actividad economica de las personas. Se resaltara en forma comparativa el contenido de los cuestionarios, de las encuestas anteriores en relacion al sugerido para la Encuesta de Hogares de Propositos Mútiples que se reaiizará en julio de este a flujo de secuencia de las preguntas y las condiciones que deben tomarse para, en lo posible, tener comparabilidad con el pasado y a su vez obtener estimaciones en base a las nuevas recomendaciones emanadas de la Decimotercera Conferencia Internacional de Estadigrafos del Trabajo efectuada en Ginebra en octubre de 1982.

PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE LA ENCUESTA DE HOGARES DE PROPOSITOS MULTIPLES DE JULIO DE 1987 Y SU COMPARACION CON LAA CORRESPONDIENTE ENCUESTA DE HOGARES DE JULIO DE 1986

## Antecedentes

La Direccion General de Estadistica y Censos de Costa Rica cuenta con una basta experiencia en el desarrollo y ejecucion de encuestas a los hogares. En el periodo comprendido entre los anos 1965 y 1971 realizaron el programa de la Encuesta Centroamericana de Hogares (ECAH) y entre 1976 y 1986 han venido realizando el Plan Periodico de Encuestas de Hogares.

Después de 10 años de mantener este Plan Periodico $y$ disponiendose del reciente levantamiento del Censo de Poblacion en 1984, sintieron la necesidad de revisar, evaluar y mejorar este Plan con el proposito de:

- actualizar y explicitar los conceptos $y$ definiciones de acuerdo a las ultimas recomendaciones internacionales;
- Investigar mas a fondo los fenomenos relacionados con el empleo, desempleo $y$ subempleo, considerando estas recomendaciones; $y$
- como ya lo venian haciendo, incorporar en el momento necesario $y$ oportuno modulos con temas especiales de acuerdo con las necesidades de las instituciones usuarias interesadas.

Es asi como dentro de este contexto, la CEPAL entra a participar en el Convenio de Cooperacion Tecnica con el Gobierno de Costa Rica; que contempla la preparacion y ejecucion de una Encuesta de Hogares de Propositos Maltiples que se realizara en Julio de 1987, una Encuesta de Ingresos y Gastos Familiares y una Encuesta Continua de Empleo. Estas ultimas con una duracion de un afo.

La participacion de la CEPAL se ha materializado con la asignacion de un Experto Principal en el pais a tiempo completo, con el apoyo de especialistas que han trabajado como consultores por periodos de un mes o más y de personal de su planta que han trabajado en el campo $y$ en el seguimiento, desde su sede, en lo relativo a la supervision tecnica de los trabajos.

Del producto de este trabajo, se resaltan los siguientes cambios, considerados básicos, que se estiman importantes para la comparación de los datos con la informacion anterior $y$ para implementar las nuevas recomendaciones internacionales.

## A. Definición de trabajo

De acuerdo a la Encuesta de julio de 1986 se considera que trabajo es toda actividad laboral que tenga como fin la produccion de bienes y servicios con valor economico en el mercado. De acuerdo a esta definición los ocupados son aquellas personas de 12 anos y mas que trabajaron durante una hora o mas durante la semana de referencia. Se incluyen tambien aquellas personas que teniendo trabajo, estuvieron ausentes de el por razones tales como: enfermedad, huelga, mal tiempo, vacaciones, etc. Para propositos de comparabilidad con las nuevas definiciones, a este grupo de personas se las denomina ocupados stándar.

En la Encuesta de julio de 1987 se ha mantenido el mismo limite inferior de edad $Y$ el mismo minimo de tiempo de trabajo semanal. Se considera que las personas tienen trabajo cuando participan en las actividades requeridas para producir bienes $y$ servicios economicos, definidas estas según $y$ como lo hacen los sistemas de Cuentas Nacionales $y$ Balances de las Naciones Unidas,las cuales incluyen como actividades económicas:

- toda la produccion y tratamiento de productos primarios, se destinen estos al mercado, al trueque $o$ al autoconsumo, $y$
- la producción de todos los otros articulos y servicios para el mercado $y$, en el caso de los hogares que produzcan articulos y servicios para el mercado, tambien la parte de esta producción destinada a su propio consumo.

La definicion de Ocupados correspondiente a este concepto implica que el conjunto de personas que en la semana de referencia ha dedicado por lo menos una hora a la produccion de bienes $y$ servicios antes senalados, o que tenia empleo del cual estuvo ausente por razones circunstanciales (enfermedad, licencia, vacaciones, paro, beca, etc.), se considera que estan ocupados. Esta nueva definicion hace más precisa la determinación de lo que es una persona ocupada al ligarla a su participación con el proceso productivo, llegándose a la constitucion de un grupo que esta formado por los ocupados estándar más la ampliación constituida por los ocupados en la producción de bienes primarios exclusivamente para autoconsumo.

Para propositos de tener congruencia con la serie de datos de encuestas anteriores, se investiga en primer lugar la calidad de ocupado estándar y se agrega una pregunta para detectar y cuantificar a aquellas personas que tambien se consideran ocupados de acuerdo a la definición de la Decimotercera Conferencia Internacional de Estadigrafos del Trabajo, segun se aprecia en el diagrama A.

Encuesta julio 1986
 ticos)?

Encuesta julio 1987

2. LLa semana pasada realizó algún trabajo...

3. Aunque no trabaió una hora o más la semana pasada, itenia algún empleo, negocio o empresa propia, del cual estuvo ausente por motivo de enfermedad, huelga o paro, mal tiempo, vacaciones, falta de - materiales oclientes?

38. Lo semana pasada
-Cultivó o cosechó trijol, maiz, yuca u otros productos agrícolas, cuidó de ganado, gallinas, cerdos, ordeñóo participó en otras actividades agricolas, mineras, pesqueras etc. Solo para autoconsumio.

Se podria decir que en la medicion de los ocupados estandar no se observan diferencias conceptuales, pero ellas si existen si se considera lo que se explicita al respecto en el Manual del Enumerador de cada encuesta. Para la encuesta de julio de 1986 se pone enfasis en que hay que tener especial cuidado con las actividades agricolas, ya que al informante o encuestado se le considera con trabajo (ocupado estándar) cuando produce para vender en el mercado, o que, además de producir para su propio consumo venda alguno de los productos en el mercado; con esto se está excluyendo de la fuerza de trabajo a las personas que se dedican exclusivamente a actividades economicas productoras de bienes primarios para su propia subsistencia.

En la encuesta de Julio de 1987, en el Manual, se sustituye el concepto de trabajo usado en la encuesta anterior por el concepto de actividad economica segun es recomendado por la OIT. Para propositos de comparabilidad $y$ para adecuarse a la nueva definicion, operativamente a los ocupados estándar se les investigara mediante las preguntas 1 a 3 ye complementara con informacion proveniente de la pregunta 38 (que se hace solo a los no ocupados) referente a trabajo en actividades primarias exclusivamente para autoconsumo.

## B. Definición de desocupados

Encuesta fulio 1986: Se considera como desocupado a la persona que en la semana de referencia no trabajo pero busco trabajo. Se incluyen tambien a aquellas que en la semana no buscaron trabajo por razones circunstanciales, pero que han estado buscando anteriormente.

Encuesta julio 1987: Se consideran como desocupados (desocupados estandar) a las personas de 12 afos y más que durante la semana de referencia se encuentran sin trabajo, disponibles para trabajar de inmediato $y$ que han tomado medidas concretas para buscar un empleo asalariado o un empleo independiente en las ultimas cinco semanas.

El diagrama $B$ presenta el esquema $y$ las preguntas correspondientes a ambas definiciones.

## Encuestafulio 1986


4. ¿Buscó trabajó la semana pasada o astuvo tratando de establecer su propia empresa o negocio?
 $\mathrm{O}_{1}$
(pases 6)
No
o..........

5. Aunque no buscó, ¿Habia buscado trabaio o trató de establecer su propia empresa o negocio en las cuatro semanas anteriores a dicha semana?
Si. $\qquad$

No. $\qquad$ O2
(pase a 8 )
2
6. ¿Qué hizo para buscar trabajo o establecer su propio negocio o empresa?


En la encuesta de julio de 1986 para identificar a los desocupados el periodo de busqueda de trabajo con medidas efectivas se circunscribio a una semana, $y$ se incluian tambien como desocupados a los que no buscaban trabajo en esa semana, por razones circunstanciales, pero que si habian estado buscando anteriormente, aunque no se precisaba en este caso la amplitud del periodo de tiempo de la busqueda anterior. Es posible que, ante esta no explicitacion del periodo, se estuvieran clasificando como desocupados a personas que no estaban haciendo una real presion en el mercado de trabajo en ese momento $y$ que a todas luces deberian ser considerados como inactivos.

La modificación sustancial sugerida para la encuesta de julio de 1987 considera que, para evitar incluir como desocupados a esas personas y obtener una mejor medición de los desocupados (estandar), se amplie explicitamente el periodo tomando medidas concretas de busqueda de trabajo a las cinco semanas anteriores a la fecha de la encuesta $y$ ademas no se les pregunta las razones por las que no buscaron trabajo en ese periodo pues, se considera que si una persona no hace ningúa esfuerzo en esas cinco semanas por buscar trabajo debe ser clasificada como inactiva en el momento en que se esta levantando la encuesta.

Este cambio conceptual se refuerza tanto en el cuestionario de 1987 como en el Manual del Enumerador. Para ello se enfatiza que si el encuestado o informante contesta que no hizo nada concreto para buscar trabajo (según las alternativas de la pregunta 6) se le vuelven a formular las preguntas 4 y 5 , $y$ si la persona reconoce que realmente no busco trabajo pasa a contestar las preguntas correspondientes a inactivos.

## C. Definición de inactivos

Encuesta fulio 1986: Inactivos son todas aquellas personas de 12 aरos $\bar{y}$ más que no trabajan ni buscan empleo.

Encuesta fulio 1987: Inactivos es el conjunto de personas de 12 âos $y$ más que no trabajaron la semana anaterior, ni buscaron trabajo en las últimas cinco semanas.

El diagrama de flujo de secuencia de las preguntas y la redacción de ellas, para medir este concepto, en ambas encuestas, corresponde al diagrama $B$ presentado en paginas anteriores.

Como consecuencia de la modificacion introducida en la definicion de los desocupados para la encuesta de 1987, descrita anteriormente, la definicion de la poblacion inactiva se ve, afectada al agregarse la condicion de no haber buscado trabajo en las ultimas cinco semanas. De este modo se estaria reforzando el criterio antes planteado, que considera que deberian clasificarse como inactivas a las personas que en las cinco semanas anteriores a la fecha de la entrevista no habian hecho nada para buscar trabajo $y$ con ello no estarian ejerciendo presion en el mercado laboral.

## D. Disponibilidad de los inactivos para trabajar

La Decimotercera Conferencia Internacional de Estadigrafos del Trabajo de la OIT recomendo:
"En situaciones en que los medios convencionales de busqueda de empleo son insuficientes, en que el mercado laboral está bastante desorganizado o es de alcance limitado, en que la absorcion de la mano de obra es, en el momento considerado, inadecuada, o en que la fuerza de trabajo esta compuesta principalmente por personas con empleo independiente, la definicion estándar de desempleo puede aplicarse suprimiendo el criterio de búsqueda de empleo".

Para acoger esta recomendacion es necesario clasificar a las personas inactivas en disponibles o no disponibles para trabajar. Esto introduce modificaciones en la forma de investigar las caracteristicas de los inactivos como se aprecia en el diagrama C.


En la Encuesta de julio de 1986 ya se venia tratando de identificar a este grupo de personas inactivas, desagregándolas en:

- personas inactivas con deseos de trabajar, y
- personas inactivas sin deseos de trabajar.

La finalidad de esta subdivision era inadagar una eventual disposicion de los inactivos para incorporarse al mercado laboral y que tan proximos se encontraban de la condicion de desempleados. Para ello, ademas de preguntarles si querian trabajar durante todo el ako o solo parte de el, se indagaba sobre horas semanales que deseaban trabajar, monto minimo que deseaban ganar y experiencia anterior de trabajo.

Para la Encuesta de julio de 1987 se esta sugiriendo profundizar la investigacion para distinguir aquella parte de la población que, si bien queda clasificada como inactiva, puede considerarse, desde un enfoque mas amplio (al suprimirse el criterio de busqueda de empleo), como desocupada. De este modo a los que SI desean y están disponibles para trabajar se les preguntara si lo desean hacer ahora mismo (desocupados desalentados) o en otra epoca del aאo $y$, adicionalmente, se les indagara las razones por las cuales no han buscado trabajo. Con estas dos preguntas se pretenderia distinguir dentro de los inactivos disponibles para trabajar a los que serian desocupados desalentados, de aquellos que pueden ser inactivos estacionales o inactivos con deseos latentes de trabajar. Estas dos últimas categorias deben ser consideradas como inactivos.

## E. Definición de "ocupados marginales"

Otra modificacion que se introducira en la Encuesta de julio de 1987 se relaciona con la medicion de los que se han denominado "ocupados marginales". Esta categoria comprende a una parte de la poblacion que en realidad esta ocupada, desarrollando actividades economicas $y$ que no queda registrada usualmente como "ocupados" a traves de las preguntas tradicionales. Lo anterior se puede deber al tipo de actividad economica que realizan y/o porque culturalmente interpretan o consideran su quehacer economico como algo no compatible con el concepto de trabajo. Las preguntas se reproducen en el diagrama D.

## Emcuesta julio 1987


39. ¿Reblizo alguna de las siguientos actividades la semana pasada?
a. ¿Cultivó o cosechóó frijol, maiz, yuca u orros producios agricolas, cuido da ganado, gallinas, cerdos, ordeñó o par. ticipó en orras aslividades agricolas, mineras, pesqueras etc. $?$
Solo para la venta...
para la ventáyautoconsumo.


L_ No horas No $\qquad$ 03
b. ¿Hizo torillas, pan, dulces, u otras comidas para vender?

c. ¿Elaboró tejidos, costuras, cerámicas u otros productos o artesanias para vender?
 O No. $\qquad$ 3
d. ¿Trabajó èn la construeción, reparación, mantenimiento (para terceras personas) de casa, granja, finca u otras ac. tividades relativas a la construcción?
Si $\qquad$
$\qquad$
No. $\qquad$ 2$1 \rightarrow \frac{1}{N^{0} \text { horas }}$
e. ¿Ayudó en lugares dé venta, distribucion de comidas, bebi das, venta de productos agricolas u otros productos?
Si. $\qquad$
$\square$

No. $\qquad$
semanales
f. ¿Trabajó en el tranšporte de carga para mercadeo, almacenamiento u otras actividades relativas al transporte de productos destinodos a la venta?

9. ¿Reparó herramientas, aparatos, etc.,'o lavó, planchó ajeno, por lo cual recibió pago?


Con fines de comparabilidad (en la medicion de la PEA $Y$ de las tasas de ocupación) la pregunta que permitira medir a estas personas se aplicara, solo a los NO OCUPADOS (desocupados e inactivos) y al final del cuestionario, para evitar, de esta manera, confusion con las otras preguntas que indagan sobre la actividad economica de las personas.

## F.Conceptos de condición de actividad

Con base en lo mencionado en los puntos anteriores, es posible aplicar dos conceptos de condicion de actividad, uno que es el estandar que se ha venido usando hasta ahora $y$ otro que seria un concepto ampliado. Este ultimo es el que se estaria tratando de implantar para la encuesta de julio de 1987, sin dejar de lado la primera forma que admite comparabilidad con la encuesta anterior.

## 1. Condición de actividad (definición estándar) de las personas de 12 años $Y$ más.

- Poblacion economicamente activa

Ocupados
Desocupados
Cesantes
Buscan trabajo por primera vez

- Poblacion economicamente inactiva

Pensionados o Jubilados
Rentistas
Estudiantes
Oficios del hogar
Otros

## 2. Condición de actividad (definición ampliada) de las personas de 12 años y más.

- Poblacion economicamente activa

Ocupados
Estandar (incluye los ocupados en actividades primarias solo para autoconsumo)

Marginales
Desocupados
Estándar que no son ocupados marginales
Cesantes
Buscan trabajo por primera vez.
Desocupados desalentados

- Poblacion economicamente inactiva

Disponibles que no son ocupados marginales Estacionalmente inactivos Con deseos latentes de trabajar (totalmente inactivos)

No disponibles que no son ocupados marginales.
La encuesta de julio de 1987 tiene como objetivo no solo evaluar
los resultados que se obtendran al introducir estos cambios
conceptuales y metodologicos en la definicion de las variables
atinentes a la actividad economica de la poblacion bajo estudio, sino
tambien medir o dimensionar la potencialidad analitica de la
informacion que se obtendra la que permitira profundizar en el
conocimiento de las condiciones de insercion de la poblacion en el
mercado laboral.
G. Nueva clasificación de la población en edad activa (12 años y mas)

El confunto de modificaciones que se introducirán en la Encuesta de julio de 1987, permitira una nueva clasificacion de la población en edad activa, que se desagregará en las siguientes categorias:


Como se aprecia en este esquema los desocupados estan compuestos por los estándar y los desalentados, ambos grupos pueden a su vez clasificarse (preguntando "Ha trabajado antes?") en cesantes o con experiencia $y$ en buscan trabajo por primera vez o sin experiencia.

Una parte de la categoria de los ocupados, formada por los estandar $y$ los marginales puede, estadisticamente, clasificarse como subempleada visible por medio de las preguntas sobre: horas trabajadas habitualmente por semana (ocupacion principal $y$ otras ocupaciones), si desea y están dispuestos a trabajar más horas por semana, y las razones por las que no trabaja mas horas.


En la Encuesta de julio de 1987 se definirá como subempleados visibles a las personas con empleo asalariado o independiente que trabajan menos de 40 horas por semana, que desean o están disponibles para un trabajo adicional $y$ que por razones involuntarias no lo han logrado.

El subempleo invisible, es ante todo un concepto analitico, por ello solo se mencionaran aqui algunas de las variables consideradas en esta encuesta que permitiria, a los analistas interesados en el tema, su cuantificacion:

- numero de horas que se trabaja habitualmente por semana (ocupacion principal $y$ otras ocupaciones);
- nivel de instruccion $y$ carrera estudiada; e
- ingreso de los asalariados en efectivo, ingreso de los autoempleados (patrones $y$ cuenta propia) e ingreso proveniente de transferencias en dinero.


## H. Consideraciones de caracter general


#### Abstract

Finalmente parece necesario sefalar algunas consideraciones de tipo general. En primer lugar es importante destacar que la confiabilidad de los datos que se obtengan de la Encuesta de Hogares de Propositos Multiples depende en gran medida del hecho de contar con definiciones adecuadas $y$ buenos instrumentos para su captacion. Sin embargo es tambien necesario prestar atencion a otros aspectos que influirán enormemente al logro de este objetivo. A modo de ejemplo se mencionaran algunos de ellos, que se consideran claves y de alguna manera imprescindibles en la realizacion de este tipo de investigacion.


1. Relacion entre productores $Y$ usuarios: este aspecto es uno de los objetivos fundamentales de este seminario y si bien se esta consciente que en las primeras etapas no resulta facil conciliar todas las demandas, teniendo en cuenta la limitacion de recursos, se considera que esta dificultad es superable, en tanto que la ausencia de usuarios en el proceso no tiene habitualmente una solucion aceptable.
2. Instruccion $¥$ entrenamiento a supervisores $\bar{y}$ encuestadores: En este punto hay que destacar que es de gran importancia la comprension de su labor por parte del personal de campo, ya que de ello estara dependiendo la buena captacion de la informacion.
3. Realizacion de una prueba de los instrumentos en terreno: Este trabajo permite evaluar a tiempo problemas en las preguntas, tales como interpretacion y/o formulacion, orden de secuencia o ubicacion; definicion conceptual $u$ operacional $y$ apreciar la confiabilidad $y$ calidad de las respuestas.
4. Realizacion de una Encuesta piloto: antes de su realizacion se deben incorporar en los instrumentos, todos los cambios necesarios para asi superar las dificultades encontradas en la prueba de los instrumentos en el terreno. Su objetivo es verificar el mayor numero posible de aspectos de la encuesta, dentro de los cuales el cuestionario solo es uno más. Pretende demostrar la factibilidad $y$ evaluar el rendimiento global de la encuesta antes de iniciar el trabajo en terreno de la encuesta definitiva.

Por ultimo cabe hacer notar que, en el caso concreto de la Encuesta de julio de 1987 en Costa Rica, el reajuste en el marco muestral basado en el Censo de Poblacion de 1984 y la modificacion en el disefo de muestreo, posiblemente impidan apreciar los cambios conceptuales $y$ metodologicos en su verdadera magnitud y como ellos a su vez influirán en la comparabilidad con las encuestas anteriores.

## ANEXOS

ANEXO A: DIAGRAMA DE FLUJO DEL MODULO EMPLEO DE LA ENCUESTA DE HOGARES DE COSTA RICA, REALIZADA EN JULIO DE 1986.

ANEXO B: DIAGRAMA DE FLUJO DEL MODULO CENTRAL DE LA ENCUESTA DE HOGARES DE PROPOSITOS MULTIPLES DE COSTA RICA A REALIZARSE EN JULIO DE 1987. (PROYECTO BID-MEC-CEPAL ATN/SF-2419 CR)

## $\because:$

 -DIAGRAMADE FLUJO DELL MODULO DE EMPLEO DE LA ENGUESTA

De hogares de costa rica, reallzada en julio de 1986.




