



NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
E/CEPAL/MEX/1983/L.22/Rev.1  
18 de octubre de 1983

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA, 1982  
CUBA



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA, 1982  
CUBA

  
900019107 - BIBLIOTECA CEPAL



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. Evolución de la actividad económica	7
a) Las tendencias en la utilización del producto social global	7
b) El crecimiento de los principales sectores	9
3. El sector externo	25
a) El comercio de bienes	26
b) El saldo del balance de pagos en moneda libremente convertible	39
c) El endeudamiento externo en moneda convertible	41
4. La fuerza de trabajo, los salarios y los precios	43
5. El presupuesto del Estado	47
Notas	51

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Utilización del producto social global	8
3	Indicadores del consumo por habitante	10
4	Producto social global por sectores económicos	11
5	Indicadores de la producción agropecuaria	15
6	Indicadores básicos de la industria azucarera	17
7	Indicadores de la producción manufacturera	19
8	Indicadores de la construcción	22
9	Indicadores de la electricidad	24
10	Producción, exportación y precios de exportación de azúcar	27
11	Exportación de azúcar en valor y volumen, por países	28
12	Exportaciones de bienes <u>fob</u> por principales áreas de países	30
13	Importaciones de bienes <u>cif</u> por principales áreas de países	32
14	Estructura de la importación por principales países de origen	35
15	Principales indicadores del comercio exterior	36
16	Exportación, importación y saldo comercial	38
17	Balance de pagos en moneda libremente convertible	40
18	Indicadores del endeudamiento externo	42
19	Evolución del promedio de los trabajadores y de los salarios	44
20	Presupuesto de ingresos y gastos del Estado	48

## 1. Rasgos principales de la evolución reciente

### Introducción y síntesis

Luego del comportamiento dinámico de 1981, la economía cubana mostró en 1982 un ritmo de expansión relativamente pausado del producto social global a precios constantes (alrededor del 3%), similar al del bienio 1979-1980. No obstante, como la población crece a una tasa menor (una de las más bajas de Latinoamérica), en términos por habitante éste se elevó en algo menos de 2%, el más bajo de los últimos seis años.

El crecimiento de la actividad económica presentó diferente intensidad en el conjunto de los sectores de la producción material y en el de los servicios productivos. En tanto en el primero aumentó apenas 1% (permaneció casi estancado a nivel por habitante), en el segundo se expandió cerca de 6%. (Véase el cuadro 1 y más adelante el cuadro 4.)

Esta pérdida de impulso en la economía estuvo ligada a diferentes factores, a veces de signo contradictorio, de origen tanto interno como externo. Así, en una economía influida en forma decisiva por la actividad azucarera, durante el ciclo 1981/1982 se logró una de las mayores cosechas de caña de azúcar en la historia del país (casi 7 800 millones de toneladas). Sin embargo, su efecto sobre el balance de pagos, que pudo haber sido muy benéfico, se vio contrarrestado por un severo deterioro de la relación de los precios del intercambio y por la creciente carga que significó el servicio de la deuda externa contratada con las economías de mercado. Asimismo, su impacto sobre la producción material se vio parcialmente anulado por una evolución menos favorable del resto de las actividades productivas, incluyendo algunos cultivos afectados adversamente por un ciclo climático muy irregular.

En lo que se refiere al relacionamiento externo, merece mención especial el considerable aumento en el volumen total de exportaciones, sin precedente en el país. Por un lado, el esfuerzo productivo de 1981 en torno al perfeccionamiento de la integración productiva cañera y azucarera (mecanización mediante riego y otras innovaciones tecnológicas), dio sus frutos en la zafra 1981/1982, la más alta luego de la de 1969/1970. Asimismo, otros rubros de exportación tales como el tabaco (sobre la base de la elevada producción de 1981), los cítricos y la pesca, y los esfuerzos de diversificación, tanto mediante la incorporación de otros productos como por el acceso a nuevos mercados (si bien aún de escasa significación relativa), determinaron en conjunto el gran dinamismo aludido. Por otro lado, cabe destacar también, aunque de menor importancia, que continuaron los esfuerzos para lograr mayores ingresos en moneda libremente convertible por concepto de turismo, servicios de transporte con la flota cubana y otros como la ejecución de obras en algunos países del tercer mundo. Estas actividades contribuyeron a que se obtuviera un superávit en el balance de bienes, y otro menor, en el de la cuenta corriente, ambos en moneda convertible. 1/

Cuadro 1

CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <u>a/</u>
<u>Indicadores económicos básicos</u>						
Producto social global (millones de pesos de 1981) <u>b/</u>	16 989	18 180	18 756	19 339	22 203	22 793
Población (miles de habitantes) <u>c/</u>	9 541	9 638	9 714	9 718	9 717	9 794
Producto social global por habitante (pesos de 1981)	1 781	1 886	1 931	1 990	2 285	2 327
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Producto social global	5.0	7.0	3.2	3.1	14.8	2.7
Producto social global por habitante	3.7	5.9	2.4	3.2	14.7	1.8
Relación de precios del intercambio						
Unión Soviética	-	15.1	-4.9	17.6	0.8	-8.2
Países de economía de mercado	-29.8	-13.7	-3.6	58.9	-16.0	-15.4
Valor corriente de las exportaciones de bienes						
Total	8.4	17.9	1.7	13.4	6.1	17.3
Azúcar	4.0	22.3	0.9	10.4	14.3	9.5
Valor corriente de las importaciones de bienes						
Total	8.9	3.2	-0.3	23.3	13.5	7.3
Petróleo y derivados	38.7	34.3	16.7	20.5	26.1	...
Salario medio anual	-2.5	2.1	2.6	3.1	14.7	3.8
Ejecución del Presupuesto del Estado						
Ingresos corrientes	...	...	...	2.8	15.0	-10.2
Gastos totales	...	...	...	5.4	20.0	-15.0
Déficit/gastos totales <u>d/</u>	...	...	0.3	2.6	6.7	1.5
<u>Millones de pesos</u>						
<u>Sector externo</u>						
Saldo del comercio de bienes total	-544	-134	-188	-579	-948	-597
Unión Soviética	208	168	-143	-576	-309	-459
Resto de los países socialistas	-105	-101	-26	-177	-185	-270
Resto del mundo	-647	-200	-19	174	46	132
Balance de la cuenta corriente <u>e/</u>	...	-523	-139	-45	51	265
Balance de la cuenta capital <u>e/</u>	...	484	133	60	-52	-531
Variación de las reservas internacionales <u>e/</u>	...	-39	-6	14	-1	-266
Deuda externa desembolsada <u>e/</u>	...	...	3 267	3 227	3 170	2 683 <u>f/</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Comité Estatal de Estadísticas del Banco Nacional de Cuba y de otras estadísticas internacionales.

a/ Cifras preliminares; b/ Véase más adelante la llamada a/ del cuadro 2; c/ Promedio anual, teniendo en cuenta los movimientos migratorios; d/ Porcentajes; e/ En moneda libremente convertible. Excluye gran parte del comercio con los países miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAHE), y f/ Cifra preliminar del mes de agosto.

/Frente

Frente a los factores de signo positivo comentados, que en circunstancias normales podían haber generado impulsos muy dinámicos a la economía, se opusieron otros también provenientes del ámbito externo, que contrarrestaron en alta medida los efectos de aquéllos. En primer lugar, cabe mencionar el espectacular descenso de los precios del azúcar en el mercado internacional (prácticamente a la mitad si se consideran los promedios anuales), que los situó en uno de los niveles unitarios reales más bajos de la historia. Esta circunstancia afectó en grado importante la relación comercial con los países de economía de mercado, y en la mayoría de los casos anuló el efecto favorable del mayor volumen de azúcar exportado. Asimismo, casi todas las ventas de productos agrícolas o mineros también se resintieron, como ocurrió con otros países de América Latina, por la baja en las cotizaciones internacionales. Si bien los perjuicios que esto significó para su economía fueron atenuados por el sistema de precios más o menos constantes establecido por convenios con los países del área socialista, de todas maneras, a nivel global, la relación de los precios del intercambio fue afectada más intensamente de lo que cabía prever a principios de año.

En segundo lugar, su capacidad para importar, al menos de las economías de mercado, se vio fuertemente limitada por las obligaciones financieras que entrañó el servicio --pago de intereses más amortizaciones-- de la deuda externa que el país ha acumulado en moneda convertible. Este fenómeno amerita una breve explicación. Por diversas razones, el comercio de Cuba con el conjunto de los países del área de economía de mercado se ha venido debilitando, aunque se realizan esfuerzos por diversificar geográficamente la relación comercial dentro de esa esfera. Por ejemplo, en el período 1970-1975, la importancia del comercio de Cuba con esos mercados, respecto del total de las exportaciones, fue de 36%, tanto en relación con las ventas externas como con el total de las compras foráneas. Esos coeficientes disminuyeron a cerca de 21% y 24%, respectivamente, entre 1976 y 1981. Este fenómeno se debe, entre otras causas, a que en el lapso de una década varios países de la Comunidad Económica Europea han pasado gradualmente de importadores netos de azúcar a exportadores netos, en parte merced a los esfuerzos realizados para expandir la explotación de azúcar de remolacha. Por otro lado, otros países miembros de la OCDE han ido disminuyendo también sus adquisiciones de este producto en los mercados exportadores tradicionales (como el caso de Cuba).

Durante todo este período, parte del equipamiento, refacciones, materias primas e insumos, productos químicos e incluso alimentos que obtiene Cuba del exterior, fueron abastecidos por países del área de economías de mercado. Algunos de esos suministros se financiaban a través de proveedores e instituciones crediticias de los países exportadores, lo cual le permitió a Cuba mantener --como es usual-- niveles razonables de endeudamiento externo de corto plazo, más o menos estables con relación al comercio, tanto de exportación como de importación. Pero dos factores, uno generado en años precedentes, y otro propio de 1982, provocaron un importante desajuste de esta relación financiera. El primero, que también afectó a otros países de la región, consistió en la elevación de las tasas

/de interés

de interés y en la fijación de otras condiciones por parte de los centros financieros internacionales privados, que poco a poco han ido redundando en un aumento del monto de los servicios de la deuda externa. El segundo, mucho más significativo en la coyuntura de 1982, se refiere a la forma más o menos simultánea en que los distintos acreedores privados internacionales, desde los últimos meses de 1981, comenzaron a retirar o a disminuir sustancialmente el apoyo crediticio de corto plazo, determinando consecuentemente que, de acuerdo con estimaciones oficiales preliminares, Cuba terminase 1982 con un saldo negativo en su cuenta de capital (en el balance en moneda convertible), del orden de más de 500 millones de dólares, cifra similar al saldo negativo del capital de corto plazo. Por ello, el hecho positivo señalado antes con respecto al superávit del balance en cuenta corriente, se invirtió totalmente provocando una disminución muy sustancial de las reservas internacionales en moneda convertible. Vale la pena destacar que ello se produjo pese al notable esfuerzo iniciado ya desde fines del año anterior para aplicar una estricta política de selectividad en las compras externas, dando prioridad a las vinculadas con la producción y el consumo que permitiesen mantener niveles adecuados de satisfacción de las necesidades básicas y disponer de insumos para el desarrollo de actividades de exportación.

Durante el mes de agosto, dada la crítica evolución de la relación financiera con los acreedores del área de economía de mercado, Cuba se sumó a los países de la región que plantearon la renegociación de su deuda externa de mediano y largo plazo concertada con aquéllos. Las principales condiciones solicitadas en el proceso de renegociación --que culminó hasta mediados del primer semestre de 1983-- consistían en lo siguiente: 2/ a) postergación de las amortizaciones que deberían abonarse durante el resto de 1982 y en el período 1983-1985, las cuales se efectuarían en un lapso de diez años, incluyendo inicialmente, dentro de ese período, uno de gracia hasta comienzos de 1986, y b) la continuación del pago de los intereses sobre el total de la deuda externa en moneda convertible. Por otra parte, en uno de los puntos centrales planteados en la renegociación en cuanto a los préstamos y depósitos de corto plazo, se solicitaba únicamente que se procurasen mantener los niveles previos al período en que éstos comenzaron a disminuir drásticamente. Asimismo, de acuerdo con informaciones oficiales, Cuba solicitó 3/ postergar hasta 1986 el pago de la deuda acumulada en los últimos años con la Unión Soviética y la que se genere en el período 1982-1985. 4/

Además de los factores de carácter exógeno de signo adverso ya señalados, deben mencionarse otros significativos, de índole interna, que se presentaron durante el año. El más importante, el irregular régimen pluviométrico, produjo, por un lado, temporales y, por otro, sequía. Ambos fenómenos afectaron seriamente la producción de algunos cultivos, tanto de exportación como de consumo interno, y en este último caso obligó a recurrir a compras externas adicionales, pese a la política de austeridad que el gobierno había decidido adoptar.

/Por otra

Por otra parte, continuando los esfuerzos iniciados en años pretéritos para superar el problema secular de baja productividad en muchas ramas de actividad, se introdujeron cambios importantes en el sistema de dirección económica, se emprendió una descentralización creciente, se perfeccionaron aspectos relativos a la organización y administración de las empresas estatales, procurando su autofinanciamiento, y se trató de disminuir las partidas por subsidios.

Dentro del marco de una política de austeridad en el gasto, se continuó ejecutando una serie de normas, por un lado, de estímulo a la mayor producción y, por otro, de racionalización en el uso de los recursos, tratando de eliminar gastos superfluos y procurando, al mismo tiempo, ahorrar en la utilización de determinados insumos. Se avanzó en ambos objetivos, pero no al ritmo de 1981 en cuanto a la productividad. Fue notorio nuevamente el caso del azúcar; el aumento en ésta y otras áreas se debió parcialmente a la consolidación del sistema de premios dispuestos en la reforma salarial aplicada desde principios de 1981. En materia de ahorros destacaron algunos esfuerzos muy significativos, como el caso de la disminución en el monto de derivados de petróleo insumidos a nivel nacional, y en particular en la cadena de producción caña-azúcar.

Finalmente, en el marco de las reformas del último trienio (precios al por mayor (1980), salarios (1981) y precios minoristas (que comenzó a aplicarse a fines de 1981 pero cuyos efectos económicos se percibieron en 1982)), se procuró durante el año atenuar un relativo desajuste financiero provocado el año anterior por la segunda de las reformas. En efecto, los ingresos totales de la población en 1981 habían superado a los egresos en aproximadamente 5%, lo cual provocó que la masa monetaria en poder de la población aumentara por encima de las posibilidades de absorción de la oferta de bienes. En 1982 se logró disminuir en alguna medida el dinero efectivo en circulación. En estos resultados están presentes una ampliación de la oferta de bienes y servicios y el aumento de los precios minoristas, así como en menor medida, el desarrollo del mercado paralelo en el cual se ofrecen algunos productos crecientemente.

Ante una situación financiera que ya se anticipaba difícil a fines de 1981, pero que en el correr del año se acentuó como consecuencia de un mayor desequilibrio tanto de origen interno como externo, las autoridades fueron intensificando la aplicación de una política mesurada, optando más bien por sacrificar parcialmente el alto dinamismo de la actividad económica alcanzado en el año anterior, y disminuir al mínimo posible las compras externas en el área de los países de economía de mercado. Al mismo tiempo, se procuró imprimir mayor rigor en la ejecución del presupuesto, en parte porque durante 1981 se había producido un déficit mayor al previsto. Tal situación se logró atenuar en 1982, al resultar el desequilibrio de una magnitud inferior a lo esperado, y pese a que, como se desprende de la información oficial, las erogaciones destinadas a seguridad y defensa se elevaron más allá del promedio, y en forma paralela a la intensificación de las tensiones de carácter extraeconómico que surgieron en el ámbito internacional.

/Asimismo,

Asimismo, para aliviar las presiones sobre la cuenta de capital, no sólo se inició la renegociación de la deuda externa antes descrita, sino que, con objeto de elevar en el futuro el ingreso global de divisas convertibles, en los primeros meses de 1982 se establecieron algunas normas con el fin de alentar la inversión foránea en el país bajo determinadas condiciones y en forma de "asociaciones económicas con entidades extranjeras que cuenten con posibilidades de mercado, experiencia de producción y recursos financieros complementarios a los de la parte cubana". 5/

En síntesis, en 1982 disminuyó notablemente el ritmo de crecimiento de la actividad económica, medida a través de su principal indicador: el producto social global. Ello se debió principalmente a un cúmulo de factores de signo encontrado, entre los que destacaron los provenientes de la relación externa: descenso drástico de los términos del intercambio, y cambio en las pautas de vinculación con los organismos acreedores de los países de economía de mercado. Consecuentemente, las autoridades optaron por seguir una política de austeridad y selectividad en el uso de los recursos, tanto externos como internos, y por sacrificar, en cierta medida, el dinamismo de la economía. Esto se reflejó en una disminución bastante importante en la ejecución de los programas de inversión.

## 2. Evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias en la utilización del producto social global

Como ya se ha señalado, uno de los mayores obstáculos enfrentados por la economía cubana en 1982 consistió esencialmente en el desajuste del comportamiento global de las variables externas que se venía gestando períodos atrás. En efecto, en los cuatro años precedentes, el saldo negativo del comercio de bienes materiales y de servicios productivos en conjunto fue en ascenso: en 1978 y 1979 significó aproximadamente 1% del producto social global, para representar 3% y casi 4% en los dos años subsiguientes. Por otra parte, algunas variables fueron aumentando también su participación en el total a consecuencia, en parte, del encarecimiento de productos de origen externo; tal fue el caso del consumo intermedio (43% y 48% en el referido lapso), en el que también incidió en 1981 el impulso que experimentó la actividad económica. (Véase el cuadro 2.)

El mencionado comportamiento de las variables externas obviamente ha venido incidiendo en la estructura tanto del consumo final como de la formación neta de capital, impidiendo en algunos casos, y desfasando en otros, el cumplimiento de algunos de los objetivos previstos en el plan quinquenal formulado a principios del presente decenio. Dado el estrangulamiento externo, fue preciso postergar algunos proyectos de inversión, pero se mantuvieron aquellos considerados prioritarios: en primer lugar, los que contribuyen a expandir la capacidad exportadora del país y, en segundo, los considerados vitales para el desarrollo futuro de la economía cubana, como los energéticos.

Si bien no se dispuso de información oficial detallada sobre la utilización del producto social global para 1982, cabe señalar que en ese año la formación de capital fijo descendió en aproximadamente 10%. A ello habría que agregar que, al igual que gran parte de los principales países productores de azúcar, ante la manifiesta debilidad del mercado internacional, Cuba se vio en la necesidad de mantener altos niveles de inventarios de este producto. Esta circunstancia fue probablemente compensada en cierta medida por una disminución en los inventarios de insumos importados en general, dada la limitación en el uso de divisas libremente convertibles.

En cuanto al consumo final, ya en 1981 había disminuido su coeficiente con respecto al producto social global (de 47% y 43%). Pero esto no significó un deterioro de los niveles absolutos de consumo por habitante, dado el inusitado crecimiento de la actividad económica en ese año. Pese a que el obstáculo de las variables externas se manifestó con más rigor que anteriormente, sin perjuicio de los niveles de consumo, se optó por conservar un alto ritmo en la formación neta de capital, aunque inferior al previsto en el plan quinquenal. En 1982, diversos factores se conjugaron para frenar el dinamismo del año precedente; a los factores

Cuadro 2

CUBA: UTILIZACION DEL PRODUCTO SOCIAL GLOBAL  
(Porcentajes)

	1978	1979	1980	1981 <sup>a/</sup>	1982 <sup>b/</sup>
<u>Producto social global</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Consumo intermedio	42.8	43.9	44.9	47.5	...
Consumo final	45.9	47.2	47.0	42.5	...
Consumo de la población	42.3	43.4	43.6	38.8	38.4
Consumo personal	37.5	38.1	37.8	33.8	...
Consumo de las organizaciones que prestan servicio a la población	4.8	5.3	5.8	5.0	...
Consumo de las organizaciones que satisfacen necesidades colectivas	3.6	3.0	3.4	3.7	...
Formación neta de capital	13.5	11.3	11.6	13.8	12.0
Fijo	9.2	8.4	8.3	10.6	...
Existencias	4.3	2.9	3.3	3.2	...
Pérdidas	0.1	0.1	0.1	0.2	...
Exportaciones menos importaciones <sup>c/</sup>	-0.9	-1.1	-2.9	-3.5	-2.2
Discrepancia estadística	-1.5	-1.4	-0.7	-0.6	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba y de otras informaciones oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimado por la CEPAL sobre la base de cifras contenidas en Informe ante la Asamblea Nacional acerca del cumplimiento del Plan de la Economía Nacional en 1982 y sobre el Proyecto de Plan para 1983, presentado por Humberto Pérez, Presidente de la Junta Central de Planificación, Granma, La Habana, 16 de enero de 1983, y de otras informaciones oficiales.

c/ De bienes materiales y servicios productivos

/externos

externos mencionados se agregaron fenómenos naturales imprevistos, como las copiosas lluvias e inundaciones en algunas regiones del país, por un lado, y una intensa sequía, por otro, circunstancias que afectaron adversamente algunos cultivos básicos para la dieta de la población.

Hasta 1981 dos importantes indicadores de la alimentación habían crecido de manera casi ininterrumpida. De 1970 a 1981, las calorías y las proteínas por habitante se elevaron casi 13% y 15%, respectivamente, hasta llegar a 2 885 unidades/día el primero y a 76 gramos/día el segundo. La difícil situación de 1982 provocó que ambos indicadores sufriesen una merma de 0.2% y 2.6%, respectivamente. Obsérvese que en el caso particular de algunos productos este deterioro alcanzó niveles bastante elevados (7% en leche y derivados, 4% en huevos, 7% en hortalizas), lo cual fue compensado en parte por el aumento en pescado (4%), frijol (6%), frutas (1%) y también arroz que, dentro del rubro de cereales, aumentó significativamente su participación. (Véase el cuadro 3.)

Con todo, el consumo total de la población creció levemente (1.6%), es decir, el peso relativo de los alimentos en el consumo total disminuyó, ante el aumento en el de otros bienes, incluyendo aquellos de uso durable. Podría llamar la atención el hecho de que se incremente el consumo de estos últimos bienes, que tienen un alto contenido de insumos importados; sin embargo, estos productos intermedios se originan casi totalmente en el área socialista, en el marco de convenios de complementación de los países miembros del CAME, sin utilizar moneda libremente convertible.

#### b) El crecimiento de los principales sectores

i) Introducción. Tal como ocurrió en casi todos los demás países latinoamericanos, en 1982 la crisis internacional afectó el dinamismo de la economía cubana, disminuyendo su ritmo anual de casi 15% a poco menos de 3%. Sin embargo, cabe consignar que pese a esta notable desaceleración, el nivel del producto social global, a precios constantes de 1981, se situó en 1982 más de un tercio sobre el de cinco años atrás. (Véase el cuadro 4 y de nuevo el cuadro 1.)

Esta evolución del producto social global, con excepción de 1981, había venido siendo más dinámica en el conjunto de la producción no material que en la material, la cual siguió significando aproximadamente dos tercios del total. En 1982 el producto material prácticamente permaneció estancado en términos por habitante, al crecer algo menos de 1%, frente a 6% del no material, al influjo de la expansión del sistema de comunicaciones y de la actividad comercial, que incluye, en la concepción del sistema de balances de las economías socialistas, además de la distribución de los bienes tanto de origen interno como externo, servicios productivos y conexos y la intermediación estatal de los productos de exportación, altamente dinámicos en 1982.

Cuadro 3

CUBA: INDICADORES DEL CONSUMO POR HABITANTE

	1970	1975	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>a/</sup>		
							1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<b>Productos alimenticios</b>									
Calorías (unidades/dfa)	2 565	2 622	...	2 866	2 885	2 880	...	0.7	-0.2
Proteínas (gramos/dfa)	68.4	71.4	...	74.5	78.0	76.0	...	4.7	-2.6
Carne <sup>b/</sup>			33.5	36.4	37.5	38.5		8.7	3.0
Pescado <sup>b/</sup>			10.6	12.3	14.9	15.4		16.0	21.1
Leche y derivados <sup>b/</sup>			155.8	157.9	160.5	149.5		1.3	1.6
Huevos (unidades)			198.3	232.8	235.7	225.6		17.4	1.2
Cereales <sup>b/</sup>			103.8	108.9	110.1	107.2		4.9	1.1
Grasas <sup>b/</sup>			16.4	17.3	17.6	17.4		5.5	1.7
Hortalizas <sup>b/</sup>			37.6	52.3	66.7	61.8		39.1	27.5
Tubérculos y raíces <sup>b/</sup>			75.7	80.4	83.7	78.8		6.2	4.1
Frutas <sup>b/</sup>			47.6	60.7	62.2	63.0		27.5	2.5
Frijol <sup>b/</sup>			10.1	10.7	11.5	12.2		5.9	7.5
Azúcar <sup>b/</sup>			49.9	51.7	51.9	51.4		3.6	0.4
<b>Productos industriales</b>									
Tejidos (m <sup>2</sup> )			29.2	30.3	28.9	...		3.8	-4.6
Ropa exterior (unidades)			5.2	5.2	4.8	...		-	-7.7
Ropa interior (unidades)			6.6	6.8	6.9	...		3.0	1.5
Calzado (pares)			2.1	2.3	2.7	...		9.5	17.4
<b>Bienes de uso duraderos<sup>c/</sup></b>									
Televisores			...	53	61	67		...	15.1
Refrigeradores			...	29	33	35		...	13.8
Lavadoras			...	24	30	34		...	25.0
Radios			...	108	112	119		...	3.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

b/ Kilogramos

c/ Se refiere a tenencia de cada cien hogares, en unidades.

Cuadro 4

CUBA: PRODUCTO SOCIAL GLOBAL POR SECTORES ECONÓMICOS<sup>a/</sup>

	Millones de pesos cubanos a precios de 1981			Composición porcentual <sup>b/</sup>			Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1980	1981	1982 <sup>c/</sup>	1970 <sup>d/</sup>	1980	1982 <sup>c/</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>c/</sup>
	<u>Producto social global</u>	19 339	22 203	22 793	100.0	100.0	100.0	3.2	3.1	14.8
<u>Producto material total</u>	12 812	14 890	15 022	67.8	66.3	65.9	1.8	1.0	16.2	0.9
Agropecuaria	3 354	3 769	3 613	14.7	17.3	15.9	1.9	1.1	12.4	-4.1
Agricultura cañera	973	1 121	1 024	6.7	5.0	4.5	3.4 <sup>d/</sup>	-2.6 <sup>d/</sup>	15.3	-9.1
Agricultura no cañera	744	910	844	3.1	3.9	3.6	3.0 <sup>d/</sup>	6.3 <sup>d/</sup>	22.3	-7.2
Ganadería	1 355	1 415	1 389	4.1	7.0	6.1	10.2 <sup>d/</sup>	6.3 <sup>d/</sup>	4.5	-1.8
Servicios agropecuarios	26	35	33	-	0.1	0.2	6.3 <sup>d/</sup>	29.8 <sup>d/</sup>	33.2	-4.6
Silvicultura	69	80	83	0.2	0.4	0.4	-8.0	-0.7	16.4	3.9
Pesca	188	208	240	0.6	0.9	1.1	-9.1	28.2	10.7	15.2
Industrial	7 960	9 359	9 639	47.9	41.2	42.2	2.1	2.1	17.6	3.0
Energía eléctrica	390	452	490	1.5	2.0	2.1	16.4 <sup>d/</sup>	15.2 <sup>d/</sup>	16.0	8.3
Minería y metalurgia	222	245	246	0.8	1.1	1.1	1.8 <sup>d/</sup>	8.2 <sup>d/</sup>	10.4	0.6
Manufactura	7 349	8 662	8 903	45.5	38.1	39.0	4.6 <sup>d/</sup>	1.6 <sup>d/</sup>	17.9	2.8
Construcción	1 498	1 762	1 769	5.2	7.8	7.8	0.8	-2.2	17.6	0.4
<u>Producto no material</u>	6 527	7 313	7 772	32.2	33.7	34.1	6.2	7.6	12.0	6.3
Transporte	1 377	1 623	1 597	9.4	7.1	7.0	5.4	9.8	17.9	-1.6
Comunicaciones	158	172	187	0.8	0.8	0.8	17.8	11.3	9.0	9.0
Comercio	4 912	5 409	5 866	22.0	25.4	25.7	5.8	6.9	10.1	8.5
Otras actividades productivas	80	109	120	-	0.4	0.6	26.8	4.9	36.0	11.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

<sup>a/</sup> El producto social global equivale al valor de la producción bruta. De acuerdo con fuentes oficiales "el criterio básico para el reconocimiento de la producción bruta y su adscripción a un sector, rama y subrama determinado viene dado por la naturaleza de la actividad fundamental que realiza la empresa, establecimiento o departamento con balance independiente, en el que tiene lugar la actividad económica". (Véase, Comité Estatal de Estadística, Bases metodológicas del sistema de balances de la economía nacional, ciudad de La Habana, noviembre de 1981, pag. 9.) En consecuencia, la información contenida en el presente cuadro no corresponde exclusivamente a sectores y ramas de origen; la clasificación adoptada registra junto a la producción principal de las unidades empresariales, la producción secundaria que en las mismas se realiza, corresponda o no, por su origen a la misma rama de actividad. Si se adoptase una clasificación estrictamente por sectores de origen —de acuerdo con el criterio adoptado por las Naciones Unidas en la CIBU—, las conclusiones a nivel de sectores y ramas serían diferentes. Así, la información del sector agropecuario incluye producciones secundarias de la industria y de la construcción, no computadas en estos sectores. No obstante, estas diferencias se compensan en el total del producto material.

<sup>b/</sup> La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

<sup>c/</sup> Cifras preliminares.

<sup>d/</sup> A precios de 1965.

/A su vez

A su vez, el conjunto de la producción material presentó resultados cuantitativos muy dispares. Por un lado, la construcción se expandió escasamente dentro del marco de la política de austeridad y selectividad mencionada, por otro, el sector agropecuario experimentó un deterioro muy pronunciado en todos sus componentes, con excepción de la actividad pesquera. Si bien en la evolución de este último intervino en alguna medida la falta de fluidez de las compras externas de insumos esenciales (fertilizantes, piensos, etc.), la mayor dificultad residió en la inundación, por un lado, y la sequía, por otro, que dañaron tanto labores de preparación de tierras, cuidado de plantaciones, siembra de cultivos, proceso de maduración y cosechas de muchos productos.

Finalmente, el sector industrial, aunque a ritmo bastante inferior al del año precedente, se elevó en conjunto 3%, destacando nuevamente el impulso del sector de generación eléctrica, que ha crecido 70% en el último cuatrienio. A su vez, numerosas ramas manufactureras se vieron afectadas por la disminución en los abastecimientos de insumos importados.

ii) El sector agropecuario. Como ya se mencionó, contrastaron notablemente los resultados de la actividad global del sector agropecuario de los dos últimos años. En tanto en 1981, al influjo principalmente de cultivos básicos de exportación, el sector en su conjunto mostró un gran dinamismo, 1982 marca en general un punto de inflexión en su crecimiento, ya que gran parte de los rubros descendieron bruscamente, afectando los niveles globales de producción y el consumo de algunos alimentos básicos, y desfasando los efectos negativos en los volúmenes de exportación hacia 1983.

Destaca, por ejemplo, el caso de la agricultura cañera, cuya producción se elevó en 1981 en 15% como consecuencia --según la metodología del sistema de balances aplicada en Cuba-- de las fuertes erogaciones que había requerido tanto el esfuerzo para mantener y repoblar las plantaciones como para combatir la plaga que venía afectando al cultivo desde tiempo atrás. Ese aumento en el esfuerzo productivo fue en ese año superior al normal a causa principalmente de las irregularidades derivadas de la enfermedad de las plantaciones, y sustancialmente mayor al necesario en 1982, cuando ya el problema de la plaga se había superado. Sin embargo, el descenso de 9% del esfuerzo productivo de la caña en 1982, que podría culminar en una zafra 1982/1983 algo inferior a la del ciclo anterior, invertiría en términos físicos la tendencia de la cosecha, lo cual repercutiría negativamente en la producción y en los volúmenes de exportación previsibles para 1983; y aún más por los efectos nocivos de los fenómenos meteorológicos de 1982 y principios del siguiente.

En los resultados de la agricultura no cañera, fuera de las repercusiones de la escasez relativa de divisas libremente convertibles, cabe señalar también el efecto de los fenómenos atmosféricos comentados. Ya en 1981 la producción material había evolucionado en forma dispar, incidiendo especialmente en el alto crecimiento de la extraordinaria

/recuperación

recuperación del cultivo del tabaco, casi inexistente en 1980 por la plaga "moho azul". En forma similar a la caña, el esfuerzo y aplicación de recursos humanos, financieros y materiales, había sido muy notable en 1981. El alto nivel de la actividad agrícola no cañera de ese año y los obstáculos de orden externo y naturales señalados, repercutieron en tal forma que el monto de producción alcanzado fue en conjunto inferior en 7% al del año precedente, aunque los resultados fueron muy disímiles entre productos por la diferente incidencia de los fenómenos meteorológicos regionalmente. En el caso de los granos, puede considerarse excelente la recuperación del arroz, y mucho más aún la del frijol (ambos artículos importantes en la dieta de la población), pero no así en el maíz, cuya producción descendió bruscamente en 1981. Este producto forma parte de una dieta balanceada de insumo animal (especialmente avícola), por lo que su deterioro afecta indirectamente la producción pecuaria. (Véase más adelante el cuadro 5.)

La mayor parte de los principales rubros de hortalizas y tubérculos y raíces también declinó, en algunos casos como tomate, malanga y boniato, en medida muy significativa. El descenso fue importante en el tabaco, a causa de uno de los temporales que azotó en el año la principal zona de este cultivo, pues apenas se superó el nivel de producción a mediados del decenio de 1970.

Destacó, en cambio, el éxito obtenido en los cítricos en general merced al esfuerzo sostenido para expandir su producción con vistas a la exportación, así como el logrado en otros cultivos como café --rubro en el cual comienza a dar frutos la política de repoblación y cuidado de las plantaciones--, cacao, de escasa importancia relativa, y henequén, producto que había descendido en el bienio anterior.

Por otro lado, la ganadería en conjunto descendió 2% en 1982 con resultados muy dispares en sus componentes. (Véase de nuevo el cuadro 4.) Dos importantes productos declinaron con respecto al año anterior: beneficio de vacunos y sacrificio de aves, este último a un ritmo elevado. Por su parte, la producción de huevos se constituyó en un rubro que se ha expandido en forma ininterrumpida en el último cuatrienio, sobre la base de una política sostenida de estímulo a la actividad. Similares esfuerzos se vienen realizando desde hace años en materia de producción de leche y de carne de ave, pero con resultados adversos como los recientes, en algunos casos por irregularidades en el régimen pluvial.

El descenso en el beneficio de vacunos y aves, que sin duda repercutió en el consumo de la población, fue compensado en parte con el aumento en el sacrificio de porcinos y en la pesca. Sin embargo, de acuerdo con estimaciones oficiales, el mayor beneficio de porcinos en 1982 fue a costa de algún detrimento en las existencias. (Véase de nuevo el cuadro 5.)

/En relación

En relación con algunos aspectos de la política agrícola, fuera de los de orden general relativos a la aplicación de las normas de dirección económica y saneamiento financiero, cabe resaltar la intensificación de la formación de cooperativas agropecuarias en la esfera de los pequeños productores. 6/

iii) El sector de la pesca. Durante el decenio de 1970 se dio gran impulso a la actividad pesquera, en un país donde la escasez relativa de recursos naturales en su territorio contrasta sin duda con las enormes posibilidades que para esta explotación le da precisamente su posición insular. Desde el principio esta política se orientó a un doble objetivo: en primer lugar, contribuir a elevar el nivel de satisfacción de una de las necesidades básicas de la población (la dieta alimentaria), que implicó cambiar los hábitos de consumo de la población, con mayor inclinación a las carnes "rojas"; en segundo, ampliar la captación de divisas, principalmente por medio de la venta de camarones, ya que las posibilidades de diversificar las exportaciones son limitadas.

Los esfuerzos progresivos para expandir la flota y la actividad pesqueras alcanzaron los máximos resultados en 1978 al duplicarse el volumen de captura de 1970, pero posteriormente se tropezó con las limitaciones impuestas por las disposiciones que fijan la soberanía de los países hasta las 200 millas náuticas.

Luego del debilitamiento del sector en los años subsiguientes, merced a acuerdos intergubernamentales y a un reordenamiento de la actividad, 1982 parece presagiar la recuperación de los altos niveles de pesca alcanzados hasta 1978, con un ritmo anual de crecimiento en la captura bruta total de 19%. 7/

Cabe subrayar que la capacidad de producción de unidades de la flota pesquera (de calado medio y bajo), se ha ido ampliando con el fin no sólo de sustituir las importaciones de este bien, sino de exportarlo a mediano y largo plazos.

iv) Minería y metalurgia. De acuerdo con datos oficiales, el conjunto de este sector, luego de un bienio altamente dinámico (crecimiento anual promedio de más de 9%) en el que el níquel jugó un papel determinante, disminuyó su ritmo a 1% en 1982. Pero cabe destacar que en este último año se intensificó el programa de expansión --aún de dinamismo relativamente reducido-- de la producción de metalurgia ferrosa. 8/ (Véase de nuevo el cuadro 4.)

En cuanto al níquel --segundo producto tradicional dentro de las exportaciones del país-- recibió atención preferente en la asignación de prioridades dentro de los proyectos de inversión. De esta manera, hace algunos años se expandió la planta existente, lo que permitió elevar la producción en el aludido bienio. Dado el énfasis que se ha propuesto imprimir al desarrollo de las actividades con potencial para

Cuadro 5

CUBA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1970	1975	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
						1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<b>Productos agrícolas<sup>c/</sup></b>									
<b>Granos</b>									
Arroz	366	447	478	461	520	-7.1	12.4	-3.5	12.8
Mafz	15	20	24	23	21	1.9	41.7	-3.7	-5.3
Frijol	3	3	10	8	13	1.8	123.7	-14.3	59.3
<b>Hortalizas</b>									
Tomate	53	169	207	312	222	17.5	26.2	50.7	-28.9
Cebolla	6	9	10	16	15	21.9	-4.0	68.7	-7.5
Pimiento	-	21	45	34	36	0.4	45.5	-24.0	4.8
<b>Tubérculos y raíces</b>									
Papa	77	121	239	273	257	1.3	19.2	14.0	-5.6
Boniato	19	82	228	202	177	46.0	141.1	-11.6	-12.4
Yalanga	9	30	161	99	45	-9.8	-17.7	-30.4	-54.3
<b>Frutas</b>									
<b>Cítricos</b>									
Naranja dulce	69	121	298	260	338	-0.3	61.0	-12.6	29.9
Limon	5	12	25	30	41	46.4	29.6	20.5	35.2
Toronja	...	23	84	146	127	-	72.9	74.1	-13.0
Plátano	73	183	233	261	271	-6.8	1.1	11.7	3.7
Mango	3	33	59	50	55	245.8	-10.2	-15.9	10.9
Guayaba	6	18	46	41	43	30.6	10.3	-0.0	3.6
Tabaco	32	42	8	55	45	-20.4	-74.8	564.5	-17.8
Café	20	20	24	23	29	73.4	-7.5	-4.2	26.1
Cacao	1	1	1	1	3	21.3	-45.4	5.5	123.8
<b>Fibrosos</b>									
Kenaf	1	21	10	16	16	39.6	-35.6	61.9	-4.3
Henequén	215	276	206	133	229	3.4	-6.0	-35.3	71.7
<b>Pastos y forrajes cultivados</b>									
	36	39	43	43	...	3.6	0.8	0.9	...
<b>Productos pecuarios</b>									
<b>Existencia</b>									
Vacas en ordeño <sup>d/</sup>	309	359	398	410	414	-0.6	3.2	3.2	1.0
Porcinos <sup>d/</sup>	200	599	765	840	831	2.3	7.1	9.8	-1.0
Aves <sup>e/</sup>	13	18	25	24	...	11.1	-1.0	-2.5	...
<b>Beneficio<sup>f/</sup></b>									
Vacunos			293	304	300	-7.0	4.9	3.8	-1.3
Porcinos	16	43	58	68	70	-1.8	-4.7	18.3	2.7
Aves	...	57	91	103	76	4.5	13.5	13.1	-26.1
<b>Otras producciones</b>									
Leche <sup>g/</sup>	300	591	889	926	926	1.0	12.4	4.3	-
Huevos <sup>h/</sup>	1 361	1 646	2 050	2 066	2 241	4.9	14.4	0.8	8.5
Miel de abejas <sup>f/</sup>	5	6	7	9	10	-8.8	12.1	20.3	13.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares; b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas; c/ Miles de toneladas, con excepción del henequén, expresado en millones de pencas; d/ Miles de cabezas; e/ Millones de cabezas, existencia final; f/ Miles de toneladas; g/ Toneladas, y h/ Millones de unidades.

/exportar,

exportar, se continuó avanzando en la ejecución de otros proyectos para ampliar la capacidad de producción de este producto que se espera habrán de terminarse a mediados del presente decenio. 9/ No obstante la deprimida demanda internacional para el níquel que existe en la actualidad, en esferas oficiales se ha manifestado confianza en la posibilidad de incrementar estas ventas externas teniendo en cuenta que su costo de producción es competitivo a nivel mundial. A lo anterior se agrega el esfuerzo que se ha venido realizando para diversificar los mercados del producto, como el caso de la India. Conviene señalar que esa política de diversificación de mercados y ampliación de la producción de níquel, en el caso cubano contrasta con el de algunos otros países de la región en los que la producción de este metal ha disminuido, e incluso se ha paralizado, por disposición de las empresas transnacionales concesionarias.

Finalmente, cabe destacar que el consumo interno de níquel ha ido aumentando progresivamente, aun cuando su proporción es todavía baja.

v) La industria manufacturera. La principal producción de la industria manufacturera cubana, el azúcar procesado de la zafra 1981/1982, alcanzó un volumen de 8.2 millones de toneladas (segundo más alto de la historia, luego del obtenido de la cosecha 1969/1970), frente a 7.4 millones de la zafra anterior. Este aumento, de aproximadamente 11% --algo inferior si se toma en cuenta el registro según año calendario, dado que la cosecha 1982/1983 tiene escasa incidencia sobre los resultados de 1982-- pudo haber sido mayor si no se hubieran presentado los inconvenientes ya mencionados de un régimen de lluvias irregular. Este desempeño de todas maneras altamente satisfactorio correspondió a su vez a una mejora generalizada en el rendimiento industrial. (Véase el cuadro 6.) Merece destacarse que los esfuerzos de racionalización en la organización --tanto de la zafra como del procesamiento industrial--, ahorro en la utilización de insumos (que como en el caso de combustibles fue muy importante), incremento en la explotación por una mayor mecanización, y el empleo de técnicas más modernas, así como una menor utilización de mano de obra, fueron notables y redundaron en la elevación de la productividad. Según fuentes oficiales, el ahorro total logrado equivalió a unas 100 000 toneladas.

Los indicadores globales de la producción manufacturera ponen de manifiesto un gran dinamismo en la actividad durante el decenio pasado que culminó en 1981 con un incremento de aproximadamente 18%, casi sin precedentes en el período revolucionario. Tal resultado se debió principalmente a la maduración de ciertos proyectos de inversión con la entrada en operación de algunas plantas, todo ello combinado con la consolidación de importantes esfuerzos en cuanto a la racionalización y centralización administrativas, simultáneamente con la descentralización regional y con la aplicación de estímulos a la producción mediante sistemas de primas previstos en la reforma general de salarios. Esta política dio sus frutos en 1981 con un aumento de la productividad por trabajador, también sin precedentes.

/Cuadro 6

Cuadro 6

CUBA: INDICADORES BASICOS DE LA INDUSTRIA AZUCARERA

	Producción (miles de toneladas) a/		Rendimiento Industrial (base 96°) (%)	Días		Caña molida por día (toneladas)	
	Caña molida	Azúcar cruda (base 96°)		De zafra	Efectivos	De zafra	Efectivos
1960	47 492	5 943	12.51	103	88	466 289	542 344
1965	50 687	6 156	12.15	130	105	388 449	482 050
1970	79 678	8 538	10.71	217	143	367 442	557 818
1975	50 770	6 314	12.44	123	99	413 747	513 521
1976	51 999	6 156	11.84	130	99	399 088	526 922
1977	56 149	6 485	11.55	141	104	395 774	542 951
1978	67 043	7 351	10.96	168	119	400 087	563 198
1979	73 050	7 992	10.94	182	128	402 320	571 424
1980	61 600	6 665	10.82	149	109	412 663	565 775
1981	66 408	7 359	11.08	136	114	408 100	580 300
1982 <sup>b/</sup>	73 500	8 210	11.17	152	124	484 600	594 100

Fuente: De 1960 a 1970: Junta Central de Planificación, Dirección General de Estadísticas, Boletín Estadístico, 1970; de 1975 a 1981: Anuario Estadístico de Cuba, 1981, y para 1982, datos proporcionados por el Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Año zafra.

b/ Cifras preliminares.

El panorama satisfactorio de 1981 cambió durante 1982, al aflorar una serie de problemas, que si bien ya existían y se venían gestando y agravando con anterioridad, adquirieron en ese año una dimensión mayor. Así, al agravarse las dificultades ya existentes, las autoridades optaron por introducir algunos cambios en la ejecución de la política económica, estableciendo prioridades y seleccionando acciones en función de las posibilidades para utilizar, en la forma más racional posible, el recurso externo traducido en moneda libremente convertible. Al intensificarse esta orientación básica de su política económica ante la rigidez financiera externa, sin duda que debió optarse por cierto sacrificio en el crecimiento de algunas actividades muy estrechamente vinculadas con las manufacturas, dado que muchas de ellas dependen en alta medida de insumos importados de aquellas áreas del mundo donde sólo es posible comerciar con moneda fácilmente convertible. Obviamente, el efecto inmediato --muy notorio observando los resultados de la evolución de la producción material de este sector en 1982-- fue la desaceleración de varias ramas, e incluso la contracción de otras. (Véase el cuadro 7.)

Dos factores, consecuencia de la escasez de divisas, se interpusieron por lo tanto en el ritmo de la actividad manufacturera durante 1982. En primer lugar, la dificultad para reponer inventarios de materias primas, aparentemente disminuidos durante 1981 por la gran expansión de la producción en ese año. Incluso, en numerosas ramas, la actividad debió disminuirse o realizarse en forma más pausada, a causa de cierto desajuste en el abastecimiento oportuno de las materias primas provenientes del exterior, especialmente del área de los países de economía de mercado, los cuales se rigen casi enteramente por las divisas en moneda libremente convertible. Un segundo factor, muy vinculado al anterior, residió en el anormal suministro de refacciones y repuestos necesarios para el mantenimiento de los equipos productivos, en el caso de piezas procedentes de países del área mencionada. Consecuentemente, la industria enfrentó --al igual que en otros países de América Latina que atraviesan por dificultades similares-- un tipo de problema, que si bien siempre estuvo presente desde el inicio del bloqueo económico de los años sesenta, se había ido superando parcialmente en los últimos años gracias al oportuno apoyo recibido de diversos gobiernos y proveedores.

A lo anterior habría que agregar otro elemento negativo: fueron muy escasos los nuevos proyectos de inversión que pudieron comenzar la fase de producción en 1982, situación muy diferente a la de 1981, año en que la industria manufacturera operó casi a plena capacidad. De ahí que al debilitarse la producción, no comenzar a operar nuevas plantas y disminuir el grado de utilización de la capacidad en parte de las existentes, el crecimiento a nivel global del sector haya sido muy poco significativo. Sin duda que tal resultado está vinculado también al desequilibrio externo, dado que la paralización de algunos proyectos de inversión, o su desaceleración, se debió en última instancia a las limitaciones financieras externas comentadas.

Cuadro 7

CUBA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
					1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Indice del producto material (base 1975 = 100.0)</u>								
<u>Total<sup>c/</sup></u>	<u>116.4</u>	<u>118.2</u>	<u>133.4</u>	<u>142.2</u>	<u>4.5</u>	<u>1.6</u>	<u>17.9</u>	<u>2.8</u>
<u>Industria de bienes de consumo no duraderos</u>	<u>120.8</u>	<u>122.3</u>	<u>141.0</u>	<u>149.1</u>	<u>6.6</u>	<u>0.4</u>	<u>16.2</u>	<u>5.8</u>
Alimentos (excluye azúcar)	112.6	120.2	137.4	142.2	5.4	6.8	14.2	3.5
Azúcar y sus derivados	131.3	121.6	141.1	145.7	4.5	-7.4	16.1	3.2
Bebidas y tabaco	117.5	117.0	142.6	161.9	7.3	-0.4	21.7	13.6
Confecciones	149.3	143.1	171.7	165.9	12.5	-4.1	20.1	-3.4
Impresos	122.5	129.3	153.7	119.2	6.2	5.6	18.9	-22.5
<u>Industria de bienes intermedios<sup>c/</sup></u>	<u>100.7</u>	<u>102.4</u>	<u>116.8</u>	<u>107.8</u>	<u>0.3</u>	<u>1.7</u>	<u>14.0</u>	<u>-7.7</u>
Textil	85.6	101.0	113.7	113.8	-7.3	18.0	12.6	0.1
Química	99.2	100.1	124.9	103.5	3.1	0.9	24.8	-17.1
Combustible	98.8	96.7	100.3	102.0	0.2	-2.1	3.7	1.7
Materiales de construcción	115.2	117.7	133.3	122.8	0.2	2.1	13.3	-7.9
<u>Industria de bienes de consumo duraderos y de capital</u>	<u>139.6</u>	<u>143.2</u>	<u>177.7</u>	<u>189.2</u>	<u>10.1</u>	<u>2.6</u>	<u>24.1</u>	<u>6.4</u>
Construcción de maquinaria no eléctrica	162.3	172.2	215.3	234.9	9.3	6.1	24.8	8.8
Electrotécnica y electrónica	95.9	93.6	123.9	110.6	10.7	-2.5	33.4	-10.7
Productos metálicos	137.0	130.9	150.2	165.3	12.5	-4.5	14.8	10.1
<u>Otras manufacturas<sup>c/ d/</sup></u>	<u>107.9</u>	<u>116.4</u>	<u>142.9</u>	<u>144.8</u>	<u>-3.9</u>	<u>7.8</u>	<u>23.7</u>	<u>1.3</u>
<u>Otros indicadores</u>								
<u>Consumo industrial de electricidad<sup>e/</sup></u>	...	<u>3 003</u>	<u>3 590</u>	<u>3 641</u>	...	...	<u>19.6</u>	<u>1.4</u>
I Trimestre	...	698	849	932	...	...	21.6	9.8
II Trimestre	...	790	909	972	...	...	15.1	6.9
III Trimestre	...	745	902	888	...	...	21.0	-1.6
IV Trimestre	...	770	930	849	...	...	16.4	-8.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de cifras reales y no de las redondeadas.

c/ Excluye metálicas básicas.

d/ Incluye entre otras: industria del cuero, vidrio y cerámica, papel y celulosa, forestal y elaboración de madera.

e/ G.h.

/En conjunto,

En conjunto, la producción manufacturera creció 3% en 1982, frente a 18% en el año anterior. Esta contracción estuvo determinada por un importante descenso en la industria de bienes intermedios (8%), influida por la baja en el conjunto de la rama química (18%). Asimismo, si bien las otras dos grandes agrupaciones (industrias de bienes de consumo no duraderos, y bienes de consumo duraderos y de capital), mantuvieron globalmente cierto dinamismo, ambas en torno al 6%, cabe destacar en la primera el descenso en la producción de confecciones y principalmente el de impresos, y en la segunda, el decremento de la electrotécnica y electrónica.

La expansión de la industria de bienes de consumo duraderos y de capital se explica en alta medida por la ejecución de una política orientada a la mecanización del sector agrario, al desarrollo de la construcción, y al aumento del equipo de transporte (sobre la base de ensamblaje en el país) y de la flota pesquera. 10/

También cabe mencionar que aumentó el ensamblaje de partes y piezas importadas del área del CAME, incrementándose, entre otras, la producción de algunos equipos de consumo masivo, pero el conjunto de esta rama menguó bastante, como ya se señaló, dado que el descenso de las producciones dependientes de materia prima importada del área de países de economía de mercado sobrepasó al efecto positivo de aquéllas.

El gran decremento de la industria de bienes intermedios (8%) se debió al estancamiento de la producción textil y a la baja señalada de la rama química, así como al descenso en la elaboración de materiales de construcción. 11/ En este último caso --debido en parte al estancamiento global de la construcción-- resaltó la merma en la producción de cemento gris (4%), y trabas de hormigón (16%).

La producción de bienes de consumo no duraderos se elevó 6%, en parte porque en la definición de la política económica se continuó en lo posible dando prioridad a las actividades vinculadas estrechamente con la satisfacción de las necesidades básicas (como alimentos) y a otras exportables, como el tabaco y las bebidas alcohólicas. Así, el renglón de alimentos (con exclusión del azúcar), creció 4% y el de bebidas y tabaco, 14%.

En la industria alimentaria, gran parte del aumento se logró gracias al éxito obtenido en rubros como el beneficio de arroz (11%), carne en conserva (62%), harina de trigo (6%) y mantequilla (4%). En cambio, la producción de leche fluida se vio seriamente afectada por las disminuciones en la importación de leche en polvo del área de países de economía de mercado, no compensada totalmente por el aumento de las provenientes de la esfera socialista y resultó 3% inferior a la de 1981.

Las confecciones, pese a su importancia, resintieron la escasez de insumos importados, por lo que su producción descendió 3%. Asimismo, la falta de cuero proveniente del exterior determinó un deterioro en la producción de calzado de 5%; ello en cierta medida fue contrarrestado

/por el

por el aumento de 194% en la elaboración de calzado de piel artificial, cuyo principal insumo proviene del área socialista. Por la misma limitación disminuyeron otras producciones, como la de impresos (22%).

vi) La construcción. Durante 1982 la construcción se estancó luego del gran dinamismo observado en el año anterior. Si se consideran las producciones secundarias, esta actividad creció 0.4%. (Véase de nuevo el cuadro 4.) En cambio, si se analiza únicamente la variación de la actividad principal, descendió 0.7%. (Véase el cuadro 8.) En 1981 ambos conceptos se elevaron 18% y 14%, respectivamente.

La pérdida de dinamismo de esta actividad se debió, entre otras causas, a la gran desaceleración en el ritmo de inversión, a la menor disponibilidad de divisas convertibles, que limitó las compras de bienes provenientes de los países de economía de mercado, y a diversas dificultades de origen interno que afectaron en particular a algunas ramas productoras de materiales.

En efecto, las inversiones totales se redujeron 10% con respecto a las de 1981, de acuerdo con un estricto programa de obras en el que se dio prioridad a aquellas cuya ejecución estaba garantizada, ya fuera por razones técnicas, administrativas o financieras. También se dio preferencia a algunas inversiones industriales, las obras marítimas, así como la terminación de viviendas, y se facilitó en general el suministro de materiales para mantenimiento. Asimismo, se aplicó un estricto criterio de selectividad para la iniciación de obras nuevas.

Tanto la construcción como la industria productora de materiales destinada a esa actividad, se vieron obstaculizadas pues por deficiencias en el abastecimiento externo, y básicamente por una reducción de las importaciones de madera, aluminio y otros componentes.

No obstante la aludida debilidad de la inversión, se terminaron algunas obras industriales, como una planta elaboradora de grasas lubricantes en Santiago de Cuba, una fábrica de pienso en Cienfuegos, un combinado de cítricos en Jagüey Grande (Matanzas), y una embotelladora de agua mineral en Pinar del Río. Además, entraron en la fase final obras tales como: la Unidad No. 8 de la Central Termoeléctrica de Mariel y una envasadora de cítricos en Santiago de Cuba.

Cabe destacar que pese a las dificultades señaladas, se sigue impulsando la construcción de infraestructura para los sectores sociales. Entre las obras terminadas en 1982 por empresas del Ministerio de la Construcción se encuentran 22 centros educacionales, dos hospitales, 9 salas de terapia intensiva, 8 policlínicos, 2 hogares de impedidos físicos, y comenzó a prestar servicios un hospital clínico quirúrgico, en La Habana.

Cuadro 8

CUBA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	Producción bruta (miles de pesos cubanos a precios de 1981)				Composición porcentual <sup>a/</sup>				Tasas de crecimiento <sup>a/</sup>			
	1980		1981		1970	1975	1980	1982 <sup>b/</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>
	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>	1980	1982 <sup>b/</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>
<u>Índice de producción de la construcción y montaje</u> (base 1975 = 100)	1 423	1 622	1 610	100.0	100.0	100.0	100.0	0.1	-0.1	13.9	-0.7	
Agropecuaria	63	58	21	9.6	8.4	4.5	1.3	-5.6	-6.5	-8.5	-64.5	
Vivienda y urbanizaciones	116	165	123	5.0	12.7	8.1	7.6	-4.5	-2.3	42.1	-25.3	
Educativas	107	67	39	2.3	16.9	7.6	2.4	-19.0	-20.9	-38.0	-41.4	
Industriales	326	348	308	15.2	11.7	22.9	19.1	5.4	0.4	7.0	-11.5	
Hidráulicas	112	102	70	10.7	9.5	7.9	4.3	-10.6	-4.7	-9.0	-31.5	
Viales (excluye férreas)	114	145	143	13.4	13.8	8.0	8.9	-3.4	-14.5	27.1	-1.9	
Vías férreas	62	49	39	0.4	1.5	4.4	2.4	-8.8	39.9	-21.6	-20.5	
Hidrologías	27	27	24	1.9	1.8	1.9	1.5	-6.2	20.9	1.1	-10.3	
Marítimas	30	36	43	0.9	2.2	2.1	2.7	-9.3	11.8	20.5	17.8	
Otros	465	624	801	40.6	21.6	32.6	49.8	14.1	5.5	34.2	28.3	
Redes eléctricas	23	16	16	1.9	1.0	1.6	1.1	8.5	4.6	-29.8	2.7	
Redes de comunicación	6	17	14	-	-	0.4	0.9	436.4	-	181.3	-23.7	
Mantenimiento	148	196	230	22.4	4.9	10.4	14.3	15.2	24.8	32.5	17.6	
Otras edificaciones	180	255	333	16.3	13.9	12.6	23.8	12.7	-12.4	41.6	50.1	
Otras producciones comercializadas	108	140	156	-	1.7	7.6	9.7	11.5	16.2	29.7	11.4	
<u>Producción de algunos materiales de construcción</u>												
Darras de acero corrugadas <sup>c/</sup>	260	275	207					7.1	-17.0	5.7	-24.8	
Palanquillas de acero <sup>c/</sup>	248	285	252					15.3	-18.2	15.0	-11.8	
Cemento gris <sup>c/</sup>	2 831	3 292	3 163					-3.6	8.7	16.3	-3.9	
Productos de hormigón												
prefabricado <sup>d/</sup>	737	778	754					-1.2	-16.5	5.6	-3.1	
Ladrillos de barro <sup>e/</sup>	109	113	116					-0.3	-5.7	3.9	2.5	
Azulejos <sup>e/</sup>	67	66	50					30.2	13.4	-1.8	-24.8	
Vidrio plano <sup>f/</sup>	189	88	284					-12.4	-35.6	-53.2	220.8	

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

c/ Miles de toneladas.

d/ Miles de metros cúbicos.

e/ Millones de unidades.

f/ Miles de metros cuadrados.

/Finalmente.

Finalmente, debe mencionarse que el ya referido aumento en este sector en el renglón de mantenimiento de los edificios se reflejó en 1982 en una tasa muy elevada en la venta de materiales de construcción a la población en productos tales como cemento, madera, barras de acero corrugadas, artefactos sanitarios, cables eléctricos, etc. Esta liberación respondió en parte a que, como consecuencia de la aplicación de la reforma salarial de 1981, se elevó considerablemente el excedente monetario en poder de la población, lo cual sin duda permitió impulsar mejoras y ampliaciones de viviendas individuales, básicamente a base de autoesfuerzo. 12/

vii) La electricidad. La generación de energía eléctrica continuó siendo altamente dinámica (véanse el cuadro 9 y de nuevo el cuadro 4), y constituyó en 1982 la rama de mayor ritmo entre todas las de la esfera material, aunque las medidas tomadas para racionalizar el uso de la energía eléctrica disminuyeron la presión sobre la generación --la cual evolucionó a un ritmo inferior del que se venía observando anteriormente-- y permitieron disminuir el ritmo de crecimiento del petróleo, insumo importado de alta incidencia en el comercio exterior.

Cabe destacar que durante 1982 comenzaron a funcionar las instalaciones de nuevas subestaciones en las líneas de transmisión de alto voltaje (110 a 220 kV) en Cienfuegos, Jatibónico, Jagüey Grande, así como las centrales de Violeta, Uruguay y Antonio Guiteras. Esto permitió ampliar la red a zonas cañeras, beneficiando asimismo el riego en los campos de cítricos.

Cuadro 9

CUBA: INDICADORES DE LA ELECTRICIDAD

	GWh					Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1970	1975	1980	1981	1982 <u>a/</u>	1979	1980	1981	1982 <u>a/</u>
<u>Generación bruta</u>	<u>4 888</u>	<u>6 583</u>	<u>9 895</u>	<u>10 574</u>	<u>11 016</u>	<u>10.9</u>	<u>5.2</u>	<u>6.9</u>	<u>4.2</u>
Ministerio de la Industria Eléctrica	3 609	5 413	8 679	9 204	...	12.7	7.4	6.0	...
Ministerio de la Industria Azucarera	881	756	954	982	...	0.3	-0.4	3.0	...
Empresas productoras de níquel	237	239	170	266	...	5.1	-30.8	57.0	...
Otros productores	160	175	92	121	...	-1.8	-20.4	31.5	...
<u>Consumo<sup>c/</sup></u>	<u>4 048<sup>d/</sup></u>	<u>5 404</u>	<u>7 330</u>	<u>7 763</u>	<u>8 045</u>	<u>14.7</u>	<u>10.8</u>	<u>5.9</u>	<u>3.6</u>
Industrial	1 829 <sup>d/</sup>	2 477	3 003	3 590	3 640	17.4	9.7	19.6	1.4
Agropecuaria	37 <sup>d/</sup>	204	312	238	217	4.0	30.0	-23.7	-8.9
Comercial	1 100 <sup>d/</sup>	1 277	1 851	1 827	1 886	15.6	14.0	-1.3	3.2
Residencial	1 019 <sup>d/</sup>	1 343	2 087	2 009	2 195	12.2	7.5	-3.7	9.3
Otros	63 <sup>d/</sup>	103	77	99	107	1.1	6.6	28.6	7.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Excluye el consumo del Ministerio de la Industria Azucarera, de las empresas productoras de níquel y el correspondiente a la generación de "otros productores".

d/ Corresponde al año 1971.

### 3. El sector externo

En 1980, y más aún en 1981, se intensificó el desajuste en el comportamiento de las variables del sector externo de la economía cubana, como consecuencia, por un lado, de rigideces seculares --entre las que siguieron incidiendo aún con mayor intensidad los efectos negativos del bloqueo económico impuesto al país dos decenios atrás-- y, por otro, del surgimiento de un cúmulo de obstáculos, entre los que destacaron principalmente el deterioro de los términos del intercambio con el área de países de economía de mercado; el consecuente debilitamiento de los saldos con esa área que impuso severas restricciones sobre las importaciones que de ahí provienen; la creciente rigidez del apoyo financiero allí originado y, finalmente, aunado a todo lo anterior, en medio de una recesión mundial creciente (que ha venido afectando tanto a los países de economía de mercado como a los de la esfera socialista), el robustecimiento de tensiones de carácter extraeconómico agudizado principalmente desde principios de 1981.

Tal panorama venía mostrando, pues, serias disonancias pese a ciertos factores positivos, al consolidarse una tendencia creciente en cuanto al mayor volumen de exportaciones (siempre principalmente al influjo del azúcar) y al perfeccionamiento de los mecanismos de integración con los países miembros del CAME. Por último, dado que los resultados económicos en cuanto al crecimiento habían sido tan espectaculares durante 1981, se habían mantenido y elevado tanto los niveles de consumo de la población, como los de formación de capital. Por todas estas razones, el desajuste financiero externo no había menoscabado tanto el ritmo de crecimiento económico.

En 1982 se intensificaron los efectos adversos comentados, agravados aún más por el comportamiento mucho más rígido --muy notorio desde el segundo semestre de 1981-- de los centros financieros de los países de economía de mercado. En efecto, se produjo un cambio en las pautas de concertación financiera, merced a las cuales desde octubre de 1981 hasta mediados de 1982, el país se vio precisado a cumplir con el pago de compromisos que significó una salida neta de capitales algo inferior a 500 millones de pesos cubanos, y ello a causa, principalmente, de la disminución del nivel de apoyo financiero de corto plazo que tradicionalmente le habían venido concediendo los centros financieros mencionados. Sin duda que este cambio en las pautas del relacionamiento financiero --operado en un lapso relativamente corto--, se agregó a los efectos negativos de años atrás, cuando se elevaron en forma generalizada las tasas de interés y se modificaron desfavorablemente otras normas en la concesión de préstamos.

En 1982 se agudizó también la severa disminución del precio del azúcar en el mercado mundial ya observada a fines de 1981. Esta circunstancia, combinada con el otro factor negativo mencionado en el párrafo anterior, agravó notablemente los resultados del comercio exterior: afectó obviamente el ingreso esperado por concepto de exportaciones y contribuyó, en consecuencia, junto con el aumento en

/el pago

el pago del servicio de la deuda y el saldo negativo en la cuenta de capital, a que disminuyera muy drásticamente el nivel de las reservas internacionales en moneda convertible.<sup>13/</sup> A principios del segundo semestre de 1982, y en virtud de la emergencia señalada, las autoridades optaron por renegociar la deuda externa en moneda convertible y mientras tanto seguir cumpliendo estrictamente con los compromisos de corto plazo y el pago de intereses de la deuda de mediano y largo plazo, y suspender las amortizaciones de esta última.

a) El comercio de bienes

1) Las exportaciones. En lo que respecta a las ventas externas de bienes, las de azúcar, el principal producto de exportación, evolucionaron durante 1982 al influjo de dos fenómenos de signo opuesto. En primer lugar --de acuerdo a estimaciones preliminares--, el volumen exportado se elevó bastante, como consecuencia, especialmente de la satisfactoria cosecha de 1981/1982, sólo inferior a la de 1969/1970. Asimismo, los inventarios que se habían acumulado en años anteriores fueron aumentando progresivamente hasta formar una oferta de volumen muy considerable. En segundo lugar, desde finales de 1981 y durante gran parte de 1982, los precios del azúcar sufrieron un deterioro muy importante en el mercado mundial: en promedio la cotización descendió en ese lapso de 16.88 a 8.38 centavos de dólar por libra. (Véase el cuadro 10.)

Aun cuando este indicador no refleja con exactitud la evolución del precio efectivamente recibido por Cuba en las ventas realizadas a los países de economía de mercado --dado que en algunas circunstancias rigen convenios que difieren de estas cifras--, de todas maneras es bastante representativo de la realidad, por cuanto dichos acuerdos suelen diferir poco con respecto a este indicador. (Véase el cuadro 11.) Por otra parte, el precio pagado por la Unión Soviética, regulado quinquenalmente a manera de evitar cambios sustanciales en la relación de los términos del intercambio, fue en 1980 50% más elevado que el predominante en el mercado mundial; en 1981 lo superó en 115%, y en 1982 resultó 305% más alto. Esta evolución estuvo determinada por el brusco descenso de la cotización en los países de economía de mercado. Si bien no se cuenta con la información oficial detallada sobre los resultados finales globales, sin duda, pese a la cotización favorable en la concertación comercial con los países socialistas (principalmente la Unión Soviética), de todas maneras el deterioro de los precios de exportación del azúcar fue para Cuba muy considerable en 1982.

A su vez, otros factores un tanto ajenos a la coyuntura y consecuencia más bien de tendencias que se venían manifestando desde períodos anteriores, dificultaron la comercialización de este producto. De esta manera, no obstante que el volumen de ventas se amplió, éste podría haber sido aún mayor, dados los altos inventarios, de no haber existido esos obstáculos. En efecto, como ya se señaló, los países de la

Cuadro 10

CUBA: PRODUCCION, EXPORTACION Y PRECIOS DE EXPORTACION DE AZUCAR

	Miles de toneladas		Centavos de dólar por libra	
	Producción de azúcar <u>a/</u>	Exportaciones de azúcar	Precio pagado por la Unión Soviética	Precio del mercado mundial <u>b/</u>
1970	7 559	6 906	5.94	3.68
1971	5 763	5 511	6.41	4.50
1972	4 541	4 140	6.45	7.27
1973	5 188	4 797	11.82	9.45
1974	5 701	5 491	19.30	29.66
1975	6 193	5 744	26.36	20.37
1976	5 918	5 764	27.43	11.51
1977	6 705	6 238	26.94	8.10
1978	7 427	7 197	36.71	7.82
1979	7 515	7 199	37.17	9.65
1980	6 554	6 170	42.61	28.15
1981	7 647	7 055	36.30	16.88
1982 <sup>c/</sup>	7 778	7 727	33.60	8.38

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de los Anuarios Estadísticos de Cuba; del Comité Estatal de Estadística; de los Anuarios Estadísticos de la Unión Soviética, y de otras informaciones internacionales.

a/ Año calendario.

b/ Precios del International Sugar Agreement.

c/ Cifras preliminares.

Cuadro 11

CUBA: EXPORTACION DE AZUCAR EN VALOR Y VOLUMEN, POR PAISES

(Composición porcentual)

	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>En valor</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Unión Soviética	79.7	76.1	61.7	65.0	72.0
Resto de los países socialistas	11.7	14.0	12.8	17.2	18.0
Resto del mundo	8.6	9.9	25.5	17.8	10.0
<u>En volumen</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Unión Soviética	54.4	52.9	44.0	45.4	46.0
Resto de los países socialistas	17.3	18.8	20.6	22.8	22.0
Resto del mundo	28.3	28.3	35.4	31.8	32.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas de Cuba, con excepción de las cifras de 1982.

a/ Cifras preliminares estimadas por la CEPAL.

Comunidad Económica Europea --en conjunto-- que antaño eran importadores netos de este producto, desde hace algunos años se convirtieron en exportadores gracias al gran desarrollo, en varios de ellos, de los programas para expandir la producción de azúcar de remolacha. A su vez, otros mercados de países desarrollados como el Japón, han ido disminuyendo progresivamente sus abastecimientos, también por la misma causa. Si bien, Cuba ha tratado de diversificar su exportación a otros países y áreas del mundo en desarrollo, esta política ha tropezado en los últimos años con un gradual aumento de la oferta total del azúcar en el mundo, en forma más o menos paralela a la expansión de su producción. Sin embargo, en documentos oficiales se manifiesta optimismo en cuanto a las posibilidades de ampliar en el futuro la exportación al área socialista en general, ya que se viene observando una tendencia creciente en estos países por el consumo de este artículo.

Como ya se comentó, el principal estrangulamiento reciente de la economía cubana estriba en la escasez de divisas libremente convertibles; la mayoría de las cuales se obtiene de la relación comercial con los países de economía de mercado, precisamente el área del mundo donde las ventas de azúcar vienen disminuyendo en valores corrientes, aun cuando ello se debe fundamentalmente al efecto de los precios más que del volumen.

Aun cuando no se dispuso de información oficial detallada sobre la evolución del conjunto de las exportaciones de bienes durante 1982, se estima que, en valores corrientes, éstas crecieron aproximadamente 15%, al elevarse en 26% las orientadas a los países socialistas y decrecer en un quinto las destinadas a los países de economía de mercado. El comportamiento de estas últimas reiteró a su vez las tendencias ya observadas en 1981 que resultaron en un desajuste de la relación comercial con dichos países en el último año. (Véase el cuadro 12.)

No fue posible, por falta de información, analizar detalladamente el comportamiento de las exportaciones no azucareras. Pero cabe recordar que, pese a la baja de los precios, las ventas de este producto continuaron representando en 1981 más del 75% del total de las exportaciones. Conviene a este respecto referirse brevemente a las tendencias observadas desde principios del decenio de 1970. En primer lugar, si bien se han venido realizando esfuerzos para diversificar las exportaciones, en 1981 las tradicionales constituyeron casi 95% del total, y el conjunto de azúcar, níquel, tabaco y productos pesqueros representaba el 90%; dentro de los productos tradicionales las ventas de cítricos, que en 1970 significaron sólo 0.2% del total, en 1981 llegaron a casi 2%; finalmente, el rubro "otros productos tradicionales", se elevó en igual período de 0.4% a 1.4%.

De igual manera, las exportaciones no tradicionales, casi inexistentes en 1970 (0.1%), se elevaron entre 1979 y 1981 de 0.9% a 1.6%, merced a una política de diversificación de productos y compradores especialmente significativa con los países del área de economía de

## CUBA: EXPORTACIONES DE BIENES FOB POR PRINCIPALES AREAS DE PAISES

	Millones de pesos cubanos			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1970	1979	1981	1979	1980	1981	1982 a/
	<b>Total</b>	<b>3 499</b>	<b>3 967</b>	<b>4 210</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>1.7</b>	<b>13.4</b>	<b>6.1</b>
Area socialista	2 884	2 786	3 181	74.0	82.4	75.6	-1.1	-3.4	14.2	31.4
Economía de mercado	615	1 181	1 029	26.0	17.6	24.4	17.4	92.0	-12.9	-26.1
<b>Exportaciones tradicionales</b>	<b>3 466</b>	<b>3 827</b>	<b>3 979</b>	<b>99.9</b>	<b>99.1</b>	<b>94.5</b>	<b>1.3</b>	<b>10.4</b>	<b>4.0</b>	<b>...</b>
Area socialista	2 861	2 677	2 996	...	81.8	71.2	...	-6.4	11.9	...
Economía de mercado	606	1 150	983	...	17.3	23.3	...	89.8	-14.5	...
Industria azucarera	3 003	3 317	3 335	77.1	85.8	79.2	0.3	10.5	0.5	...
Area socialista	2 679	2 452	2 625	...	76.6	62.4	-0.8	-8.5	7.1	...
Economía de mercado	324	865	710	...	9.3	16.9	11.2	167.0	-17.9	...
Minería	162	193	319	16.7	4.6	7.6	-0.1	19.1	65.3	...
Area socialista	106	138	262	...	3.0	6.2	...	30.2	89.9	...
Economía de mercado	56	55	57	...	1.6	1.4	...	-1.8	3.6	...
Níquel	154	184	312	16.5	4.4	7.4	-0.7	19.5	69.6	...
Industria del tabaco	60	36	56	3.2	1.7	1.3	-13.0	-40.0	55.5	...
Area socialista	10	2	2	...	0.3	-	-26.4	-80.0	-	...
Economía de mercado	50	34	54	...	1.4	1.3	-9.6	-32.0	58.8	...
Pesca	97	90	98	1.8	2.8	2.3	14.1	-7.2	8.9	...
Area socialista	-	-	-	...	-	-	-	-	-	...
Economía de mercado	97	90	98	...	2.8	2.3	14.1	-7.2	8.8	...
Productos agropecuarios	66	72	113	0.7	1.9	2.7	17.8	9.1	56.9	...
Area socialista	48	49	80	...	1.4	1.9	...	2.1	63.3	...
Economía de mercado	18	23	33	...	0.5	0.8	...	27.8	43.5	...
Frutas cítricas	34	41	78	0.2	1.0	1.8	15.2	20.6	90.2	...
Café	22	22	28	0.5	0.6	0.7	-5.6	-	27.3	...
Otros productos	78	118	57	0.4	2.2	1.4	27.0	51.3	-51.7	...
Area socialista	17	36	27	...	0.5	0.6	...	111.8	-25.0	...
Economía de mercado	61	82	30	...	1.7	0.7	...	34.4	-63.4	...
Bebidas alcohólicas	19	25	16	0.2	0.5	0.4	39.9	31.6	-36.0	...
Nafta	54	72	16	...	1.5	0.4	-14.6	33.3	-77.8	...
<b>Exportaciones no tradicionales</b>	<b>31</b>	<b>43</b>	<b>68</b>	<b>0.1</b>	<b>0.9</b>	<b>1.6</b>	<b>...</b>	<b>38.7</b>	<b>58.1</b>	<b>...</b>
Area socialista	21	13	21	...	0.6	0.5	...	...	61.5	...
Economía de mercado	10	31	47	...	0.3	1.1	...	...	51.6	...
Industria sideromecánica	1	6	20	-	-	0.5	...	500.0	233.3	...
Industria ligera y del cuero	2	3	7	-	-	0.2	...	50.0	133.3	...
Industria química	8	9	13	0.1	0.2	0.3	...	13.5	147.7	...
Materiales de construcción	4	13	15	-	0.1	0.4	...	...	15.4	...
<b>Reexportaciones</b>	<b>2</b>	<b>96</b>	<b>163</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>3.9</b>	<b>-88.8</b>	<b>...</b>	<b>69.8</b>	<b>...</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas y de la UNCTAD.

a/ Cifras preliminares estimadas por la CEPAL.

/mercado.

mercado. No obstante, como la estructura productiva de Cuba (por grandes actividades económicas de bienes) no ha cambiado sustancialmente en los últimos años, los esfuerzos para expandir la cobertura de las ventas externas, aunque apreciables, encuentran aún, y también en las perspectivas de corto y mediano plazo, muchas dificultades para traducirse en una efectiva diversificación del comercio exterior.

ii) Las importaciones. Las dificultades señaladas en cuanto al comportamiento de la cuenta de capital del balance de pagos fueron determinando que ya antes de finalizar 1981 las compras externas originadas en los países del área capitalista se restringieron a lo estrictamente indispensable, y que éste fuera uno de los objetivos centrales al considerar y aprobar el plan anual para 1982. Sin duda que la progresiva gravedad de la situación financiera durante el año obligó a intensificar aún más esta política, especialmente en los últimos meses una vez que el gobierno planteó un programa de refinanciación de la deuda en moneda convertible a los acreedores de los países de economía de mercado.

En ese sentido, el gobierno difundió oficialmente la decisión de limitar las importaciones provenientes de los países de economía de mercado, de manera que las "pagaderas en moneda convertible se mantengan en el mínimo indispensable y se destinen a garantizar" en primer lugar, "las producciones destinadas a la exportación y al turismo y otras actividades generadoras de ingresos en moneda convertible, y los programas orientados al incremento y diversificación de las mismas"; y, en segundo término, a garantizar también "los consumos esenciales de la población y la atención médica". 14/

Como consecuencia de la mencionada restricción y, por ende de la política de austeridad y selectividad en las compras externas, las importaciones totales de bienes en valores corrientes se elevaron aproximadamente 6% durante 1982, pero con un comportamiento muy disímil según las áreas de origen. Las provenientes de los países socialistas, regidas fundamentalmente por convenios concertados a principios del presente decenio, para cubrir el primer quinquenio del mismo --con los ajustes propios para períodos más cortos--, se elevaron en aproximadamente 17%, recuperando casi el mismo ritmo del bienio anterior. Por otro lado, las provenientes de los países de economía de mercado, que ya habían descendido 2% en 1981, en el siguiente disminuyeron en valores corrientes en aproximadamente 23%. De ahí que las compras originadas en estos últimos países, que en 1970 habían representado el 30% del total, descendieron a 22% en 1980, 19% en 1981 y aproximadamente 14% en 1982. (Véase el cuadro 13.)

Por falta de información oficial, no fue posible, al igual que en el caso de las exportaciones, apreciar la evolución de las compras externas por principales grupos de productos. Sin embargo, conviene referirse a la tendencia que se viene manifestando en los últimos años, y que sin duda se intensificó más recientemente. El conjunto de

Cuadro 13

CUBA: IMPORTACIONES DE BIENES CIF POR PRINCIPALES AREAS DE PAISES

	Millones de pesos cubanos			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1970	1979	1981	1979	1980	1981	1982 a/
<b>Total</b>	<b>3 687</b>	<b>4 545</b>	<b>5 158</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>-0.3</b>	<b>23.3</b>	<b>13.5</b>	<b>7.3</b>
Area socialista	3 053	3 540	4 175	69.9	82.8	80.9	7.2	16.0	17.9	17.6
Economía de mercado	634	1 005	983	30.1	17.2	19.1	-12.6	58.5	-2.2	-36.1
Alimentos y bebidas	627	775	873	25.9	17.0	16.9	-3.8	23.6	12.6	...
Area socialista	539	539	674	...	14.6	13.1	-1.8	-	25.0	...
Economía de mercado	88	236	199	...	2.4	3.8	-15.2	168.2	-15.7	...
Materias primas, excepto los combustibles	156	197	218	6.0	4.2	4.2	1.3	26.3	10.7	...
Area socialista	131	141	177	...	3.5	3.4	-1.1	7.6	25.5	...
Economía de mercado	25	56	41	...	0.7	0.8	12.1	124.0	-26.8	...
Combustibles y lubricantes, minerales y productos conexos	760	930	1 154	11.2	20.6	22.4	15.8	22.4	24.1	...
Area socialista	751	908	1 145	...	20.4	22.2	15.7	20.9	26.1	...
Economía de mercado	9	22	9	...	0.2	0.2	23.3	144.4	-59.6	...
Productos químicos	238	302	337	7.7	6.5	6.5	5.4	26.9	11.6	...
Area socialista	143	183	209	...	3.9	4.0	-6.2	28.0	14.2	...
Economía de mercado	95	119	128	...	2.6	2.5	29.4	25.3	7.6	...
Artículos manufacturados, clasificados principalmente según el material	563	627	728	12.9	15.3	14.1	4.6	11.4	16.1	...
Area socialista	429	454	543	...	11.6	10.5	4.3	5.8	19.6	...
Economía de mercado	134	173	185	...	3.6	3.6	5.3	29.1	6.9	...
Maquinarias y equipos y sus partes, piezas y accesorios	1 259	1 598	1 723	36.3	34.2	33.4	-1.1	26.9	7.8	...
Area socialista	991	1 226	1 322	...	26.9	25.6	10.1	23.7	7.8	...
Economía de mercado	268	372	401	...	7.3	7.8	-2.0	38.8	7.8	...
Manufacturas diversas	83	116	125	0.1	2.3	2.4	13.5	39.8	7.8	...
Area socialista	69	90	104	...	1.9	2.0	24.8	30.4	15.6	...
Economía de mercado	14	26	21	...	0.4	0.4	-21.3	85.7	-19.2	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas y de la UNCTAD.

a/ Cifras preliminares estimadas por la CEPAL.

/alimentos

alimentos y bebidas, que en 1970 representó 26% del total de las importaciones, venía disminuyendo relativamente, hasta significar 17% en 1980 y 1981, proviniendo las tres cuartas partes del área socialista. Tal contracción seguramente se debe en gran medida a la política de sustitución de importaciones por producción en el país. Esto a su vez, como se señaló anteriormente, fue permitiendo, hasta 1981, elevar el nivel de los principales indicadores de la dieta media de la población. Sin embargo, aun cuando no se cuenta con información sobre las compras externas de alimentos durante 1982, cabe suponer --teniendo en cuenta que entre las prioridades señaladas al establecer las restricciones a las compras externas se cuenta la de garantizar los consumos esenciales de la población-- que el deterioro de la producción de algunos rubros agrícolas probablemente contribuyó a incrementar el abastecimiento externo de estos artículos en el año.

Otro cambio importante en la estructura de las compras externas se observa en los combustibles, lubricantes, minerales y productos conexos, rubro en el cual el petróleo es el artículo más importante. En 1970 dicho producto significaba sólo el 11% del total, y su valor se fue aumentando gradualmente hasta duplicarse en 1981, pese a los precios favorables de compra que obtuvo Cuba en comparación con las cotizaciones predominantes en los mercados internacionales. Este cambio en la estructura se debió pues a los mayores volúmenes requeridos por el desarrollo. En este sentido, cabe destacar que durante 1982 se realizaron intensos esfuerzos para ahorrar combustible en las distintas fases de los procesos productivos, siendo ello especialmente significativo en el caso de la zafra y el procesamiento de la caña de azúcar. 15/ Asimismo cabe consignar que, si bien en términos generales el petróleo proviene de la Unión Soviética, sobre la base de un convenio bilateral con ese país, en algunas ocasiones se efectúan operaciones "triangulares" que elevan los precios.

Dado que, como se ha señalado, uno de los estrangulamientos más críticos de la situación económica de Cuba, lo constituye la disminución de las divisas convertibles, en su mayor parte provenientes de su relación comercial y financiera con los países de economía de mercado, vale la pena mencionar algunos aspectos relativos a la estructura reciente de las importaciones originadas en esa área. En 1981, los productos químicos (fertilizantes, detergentes, aceites diversos, etc.) alcanzaron una ponderación cercana al 40% en el total de las compras externas. Los artículos manufacturados clasificados principalmente según el material ocuparon el segundo lugar con 25%, seguidos con un poco menos, por el rubro de alimentos y bebidas, y el de maquinaria y equipos y sus partes, piezas y accesorios. Sin embargo, cabe destacar que este último grupo de productos comprado a los países de economía de mercado significó en 1981 el 41% de la adquisición total de equipo en general, porcentaje similar al de años precedentes.

Del análisis anterior puede desprenderse la siguiente conclusión. Aun cuando el proceso de integración con los países miembros del CAME se ha ido perfeccionando y consolidando desde hace unos cuantos años, todavía sigue siendo importante para la economía cubana el abastecimiento de algunos rubros en el área de países de economía de mercado, como el caso referido de la maquinaria en general. De subsistir o agravarse el problema de la relación financiera con dicha esfera, esto puede tener repercusiones muy negativas en el proceso de formación de capital en los próximos años.

Finalmente, en cuanto a la estructura de las importaciones por países de origen dentro del área de economía de mercado, los miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) han venido disminuyendo su participación hasta en algo más de 85% del total. Entre éstos el proveedor más importante de Cuba en los últimos años ha sido el Canadá, sustituyendo al Japón, que pagó al segundo lugar, seguido por España. (Véase el cuadro 14.)

iii) Los términos del intercambio. Tal como se señaló al principio de esta nota, cuando Cuba logra alcanzar en 1982 el mayor volumen global de exportación de su historia, su economía sufre las repercusiones quizás más críticas de su situación financiera externa. Una de las causas que ha venido incidiendo principalmente en este deterioro es precisamente el inusitado descenso de los precios internacionales del azúcar. También ha sido desfavorable, y así lo han experimentado otros países de la región, el bajo nivel en que han permanecido tanto el precio del níquel como el de café, tabaco y otros productos.

En el caso cubano, la incidencia de este fenómeno a nivel global se atenúa gracias a los convenios suscritos en su mayoría con los países socialistas, que han procurado en algunos casos que en los últimos años no cambiaran sustancialmente los términos del intercambio. Pero, de todas maneras, el comportamiento tan deprimido de los precios de los principales productos de exportación, a un ritmo muy diferente al que siguen los de importación, en especial en el comercio de bienes con los países de economía de mercado, determinó que la relación con estos últimos descendiera a un nivel similar al de 1970. Por otro lado, si bien en el intercambio con la Unión Soviética el índice de precios sufrió en 1982 un descenso de aproximadamente 10% sobre el del año anterior (que había sido por segundo año consecutivo el mayor de la historia), resultó de todas maneras 140% superior al de 1970. (Véase el cuadro 15.)

iv) El saldo del comercio de bienes. Al examinar el balance comercial de los últimos años se observa que luego de un déficit de 188 millones de pesos en 1979, ésta se elevó a 578 millones en 1980 y casi 950 millones en 1981. Tal comportamiento siguió una tendencia bastante similar al de la relación con la Unión Soviética (saldos negativos de 143 millones de pesos, 575 millones y algo más de 800 millones,

Cuadro 14

CUBA: ESTRUCTURA DE LA IMPORTACION POR PRINCIPALES PAISES DE ORIGEN

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>URSS</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Maquinaria en general <sup>b/</sup>	27.4	30.8	30.1	32.4	28.4	27.4
Energéticos <sup>c/</sup>	23.2	25.4	27.6	27.0	31.1	35.0
Materias Primas <sup>d/</sup>	15.6	15.1	13.7	13.9	13.6	12.7
Alimentos	16.4	11.3	12.9	15.5	18.9	9.9
Bienes de consumo duraderos <sup>e/</sup>	4.3	4.4	3.9	3.1	2.6	2.7
Otros no especificados	13.1	13.0	11.8	8.1	5.4	12.3
<u>OCDE</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0<sup>a/</sup></u>
Alemania Federal	6.6	8.4	10.8	7.2	6.8	6.6 <sup>a/</sup>
Canadá	15.4	22.0	22.8	23.8	27.4	25.6 <sup>a/</sup>
España	13.5	11.5	20.7	12.5	12.8	13.3 <sup>a/</sup>
Francia	5.0	5.1	4.6	17.7	11.4	5.9 <sup>a/</sup>
Japón	32.1	24.4	14.1	15.9	19.4	14.0 <sup>a/</sup>
Otros <sup>f/</sup>	27.4	28.6	27.0	22.9	22.2	34.6 <sup>a/</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Anuario de Comercio Exterior de la URSS, varios años, y OCDE, Statistics of Foreign Trade.

a/ Período enero-agosto.

b/ Incluye maquinaria, equipo y medios de transporte.

c/ Incluye carbón, petróleo y derivados.

d/ Incluye metales, productos químicos, fibras textiles, papel y madera.

e/ Incluye electrodomésticos y artículos culturales.

f/ Incluye resto de países de la OCDE, excepto Yugoslavia.

Cuadro 15

CUBA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR<sup>a/</sup>

(Indices 1970 = 100.0)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>
<u>Exportaciones de bienes</u>						
Valor						
Unión Soviética	390.5	471.8	448.0	425.9	464.1	623.3
Países de economía de mercado	174.0	191.9	225.6	432.6	359.6	278.4
Volumen						
Unión Soviética	105.1	103.8	100.2	75.5	84.4	115.0
Países de economía de mercado	84.8	98.0	99.5	106.2	114.5	127.0
Valores unitarios						
Unión Soviética	371.7	454.6	446.9	563.9	550.0	542.0
Países de economía de mercado	205.2	195.9	226.7	407.2	314.0	232.7
<u>Importaciones de bienes</u>						
Valor						
Unión Soviética	268.9	336.9	363.7	409.4	466.4	543.6
Países de economía de mercado	234.8	184.0	159.6	253.6	249.0	159.4
Volumen						
Unión Soviética	145.9	172.0	179.7	188.6	222.1	225.4
Países de economía de mercado	138.9	110.2	79.7	112.0	118.5	183.4
Valores unitarios						
Unión Soviética	184.3	195.9	202.4	217.1	210.0	240.2
Países de economía de mercado	150.8	166.9	200.2	226.4	210.1	126.5
<u>Relación de precios del intercambio de bienes</u>						
Unión Soviética	201.7	232.1	220.8	259.7	261.9	240.5
Países de economía de mercado	136.1	117.4	113.2	179.9	149.5	126.5

Fuente: Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de cifras de los Anuarios Estadísticos de Cuba, del Comité Estatal de Estadísticas de Cuba, así como del Monthly Bulletin of Statistics, y de otras estadísticas internacionales.

a/ No incluye el intercambio con los países socialistas, excepto el realizado con la URSS.

b/ Cifras preliminares estimadas por la CEPAL.

/respectivamente,

respectivamente, en los mismos años). Con el resto de los países socialistas el déficit también fue significativo: 36% y 24% en 1980 y 1981 con respecto a las exportaciones de bienes a dichos países. En cambio, los resultados fueron diferentes en la relación comercial con los países de economía de mercado. En ese trienio el déficit apenas llegó a 19 millones de pesos en 1979, y en los dos años subsiguientes se logró un superávit de 170 millones de pesos y 150 millones, respectivamente. Sin embargo, cabe señalar que en el caso de estos últimos, los resultados satisfactorios se debieron en parte a que, sobre la base de convenios bilaterales con países socialistas, se acuerdan algunas transacciones triangulares que permiten al país recibir algún tipo de productos de esta esfera, cuyo origen no se registra en sus estadísticas de comercio exterior. 16/

Hasta comienzos del presente decenio, el déficit comercial de Cuba se financiaba fundamentalmente de la manera siguiente: en primer lugar, en la relación con el área socialista, en 1972 se convino con la Unión Soviética que el pago de los saldos hasta esa fecha se difiriera por un período de gracia que vencerá en 1986, sin cargo de intereses. En cuanto a los saldos posteriores, se fueron concertando acuerdos, fundamentalmente por dos vías, multilateral (a través del CAME) y bilateral, en condiciones blandas como las anteriores, previendo en algunos casos la modalidad de "triangulación" y compensación, ya referida, por lo que Cuba pudo recibir algún tipo de abastecimiento procedente de países de economía de mercado, pero que no cubría en divisas libremente convertibles, sino en rublos transferibles. En cuanto al saldo negativo con los países de economía de mercado, en muchos casos se concertaron convenios bilaterales intergubernamentales --tanto con países desarrollados como con otros en desarrollo-- bajo modalidades diversas, contando normalmente con un buen apoyo de las instituciones financieras de aquellos países con los cuales se realizaron los convenios.

Sin embargo, como se ha mencionado, las pautas de respaldo financiero fueron cambiando rápidamente durante 1981, y especialmente en 1982. De ahí que por imperio de las circunstancias, dada la disminución de sus reservas en divisas convertibles, Cuba se viese precisada a restringir en ese último año sus compras externas en los países de economía de mercado, y esto frenó consecuentemente su ritmo de crecimiento económico. Así, ya a fines de 1981, al elaborar el plan anual de 1982, se establecieron metas a ritmos muy pausados y se sentaron las bases de una política de abastecimientos externos sumamente estricta. Esta política de extrema selectividad, influida también por el comportamiento desventajoso de los términos del intercambio, determinó que el déficit comercial total del país disminuyese de 948 millones de pesos en 1981 a 612 millones, y que se pudiera mantener un superávit con los países de economía de mercado del orden de 66 millones de pesos. (Véase el cuadro 16.)

Cuadro 16

CUBA: EXPORTACION, IMPORTACION Y SALDO COMERCIAL

(Millones de pesos cubanos)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Exportación total</u>	<u>1 050</u>	<u>861</u>	<u>771</u>	<u>1 153</u>	<u>2 237</u>	<u>2 952</u>	<u>2 692</u>	<u>2 918</u>	<u>3 440</u>	<u>3 499</u>	<u>3 967</u>	<u>4 210</u>	<u>4 940</u>
Unión Soviética	529	304	224	477	811	1 662	1 638	2 066	2 496	2 370	2 253	2 414	3 297
Resto de los países socialistas	248	261	197	268	472	341	452	377	420	514	534	767	883
Resto del mundo	273	296	350	408	954	949	602	475	524	615	1 180	1 029	760
<u>Importación total</u>	<u>1 311</u>	<u>1 387</u>	<u>1 190</u>	<u>1 463</u>	<u>2 226</u>	<u>3 113</u>	<u>3 180</u>	<u>3 462</u>	<u>3 574</u>	<u>3 687</u>	<u>4 545</u>	<u>5 158</u>	<u>5 537</u>
Unión Soviética	691	731	714	811	1 025	1 250	1 490	1 858	2 328	2 513	2 829	3 223	3 756
Resto de los países socialistas	226	239	200	224	328	407	374	482	521	540	711	952	1 153
Resto del mundo	394	417	276	428	873	1 456	1 316	1 122	725	634	1 006	983	628
<u>Saldo total</u>	<u>-261</u>	<u>-526</u>	<u>-419</u>	<u>-310</u>	<u>11</u>	<u>-161</u>	<u>-488</u>	<u>-544</u>	<u>-134</u>	<u>-188</u>	<u>-578</u>	<u>-948</u>	<u>-597</u>
Unión Soviética	-162	-427	-490	-334	-214	412	148	208	160	-143	-576	-809	-459
Resto de los países socialistas	22	22	-3	44	144	-66	78	-105	-101	-26	-177	-185	-270
Resto del mundo	-121	-121	74	-20	81	-507	-714	-647	-201	-19	174	46	132

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Comité Estatal de Estadísticas del Banco Nacional de Cuba, de la UNCTAD y de otras fuentes internacionales como URSS, Comercio Exterior.

a/ Cifras preliminares.

/b) El saldo

b) El saldo del balance de pagos en moneda libremente convertible

Para comprender la difícil situación financiera en divisas libremente convertibles que atravesó Cuba durante 1982, conviene examinar la evolución tanto de la cuenta corriente como de la capital de un balance de pagos limitado a las transacciones en ese tipo de moneda, traducidos a pesos (véase el cuadro 17). Téngase en cuenta, en primer lugar, que este balance cubre el universo de la relación comercial (con excepción de comercio a base de compensación) y financiera con los países de economía de mercado, y sólo abarca la parte de las transacciones con el área socialista, que corresponde a negociaciones traducidas a moneda convertible. Asimismo, para tener una idea más precisa de la importancia que tiene en este balance la relación con el área de países de economía de mercado, conviene tener presente que en el caso de las exportaciones, 17/ las orientadas a estos países con respecto a las que figuran en este balance, fueron del orden de 90% en 1979, 84% en 1980 y 76% en 1981. En consecuencia, en la medida en que se fue agudizando el problema de divisas libremente convertibles, el área socialista comenzó a tener mayor participación en este tipo de transacciones.

Obsérvese, en primer lugar, que si bien el balance de bienes resultó positivo desde 1979, hasta culminar en más de 600 millones de pesos en 1982, pierde relevancia en el saldo en cuenta corriente como consecuencia del déficit sostenido en el balance de servicios. Precisamente las estimaciones preliminares para 1982 señalan que el saldo positivo del balance de bienes disminuyó en más de la mitad a causa de un déficit en los servicios del orden de 355 millones de pesos.

Al examinar la evolución de los servicios, se observa lo siguiente. A través de una política que data de hace varios años, la flota mercante se ha venido fortaleciendo y con ello se han elevado los ingresos por concepto de transporte y seguros (inexistentes en 1978 y del orden de más de 100 millones en los dos últimos años). Asimismo, desde hace algunos años, se viene promoviendo intensamente el turismo, sobre la base de la expansión de la capacidad hotelera en el país. Por este concepto, de 1978 a 1982, los ingresos se elevaron de ocho millones de pesos a más de 50 millones. Adicionalmente, se han venido percibiendo otros ingresos en moneda libremente convertible, entre los que cabe destacar los vinculados a la prestación de servicios, como los de construcción, en algunos países del tercer mundo.

Por el lado de los egresos, que en 1982 equivalieron casi al superávit del balance de bienes (618 millones de pesos), los rubros más significativos fueron los fletes y seguros y, principalmente, los intereses de la deuda externa pagados en moneda libremente convertible que alcanzaron las sumas de 220 millones de pesos y 345 millones, respectivamente.

En consecuencia, el superávit del balance de bienes disminuyó sustancialmente en el de cuenta corriente; adicionalmente --y he aquí el principal escollo de esta relación externa--, en 1981 el saldo en el balance de

Cuadro 17

CUBA: BALANCE DE PAGOS EN MONEDA LIBREMENTE CONVERTIBLE<sup>a/</sup>

(Millones de pesos cubanos)

	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>-523</u>	<u>-139</u>	<u>-45</u>	<u>51</u>	<u>265</u>
Balance de bienes	-136	99	367	285	624
Exportaciones <u>fob</u>	595	680	1 248	1 406	1 358
Importaciones <u>fob</u>	-731	-581	-881	-1 121	-734
Balance de servicios	-393	-237	-414	-233	-355
Ingresos	148	227	237	344	263
Transporte y seguros	-	72	95	126	113
Turismo	8	6	30	38	51
Intereses recibidos	-	17	34	28	21
Resto	140	132	78	152	78
Egresos	-541	-464	-651	-577	-618
Transporte y seguros	-101	-122	-173	-181	-220
Intereses pagados	-143	-176	-263	-338	-345
Resto	-297	-166	-215	-58	-53
Otras transferencias netas	6	-1	2	-	-4
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	<u>484</u>	<u>133</u>	<u>60</u>	<u>-52</u>	<u>-531</u>
Capital de largo plazo	387	86	-16	-116	-15
Préstamos recibidos	606	187	80	26	80
Amortizaciones	-219	-101	-96	-142	-96
Sector oficial	...	6	7	-	2
Bancos privados	...	179	18	-92	-36
Otros sectores	...	-99	-42	-24	19
Capital de corto plazo	98	47	76	64	-515
Préstamos recibidos	165	173	134	203	80
Amortizaciones	-67	-126	-58	-139	-595
Sector oficial	...	-	-	69	-49
Bancos comerciales	...	68	-20	47	-447
Otros sectores	...	-21	96	-53	-20
<u>Variación total de reservas (- aumento)</u>	<u>39</u>	<u>6</u>	<u>-14</u>	<u>1</u>	<u>266</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de Cuba: Recent economic developments and future prospects, UNCTAD/MFD/TA/21, noviembre 1982.

a/ Incluye todo el flujo comercial y financiero con los países de economía de mercado y sólo una parte con los países socialistas.

b/ Cifras preliminares estimadas en el mes de noviembre, sobre la base de la reestructuración de la deuda en las condiciones solicitadas.

/capital

capital de este tipo de moneda comenzó a ser negativo hasta llegar en 1982 a un déficit de 531 millones de pesos netos. El capital a largo plazo fue adverso por tercer año consecutivo --es decir, las amortizaciones superaron a los préstamos recibidos--, especialmente en la relación con los bancos privados, obviamente, de países del área de economías de mercado. Por otro lado, hasta 1981 se había podido mantener un financiamiento neto de corto plazo relativamente significativo, pero en 1982 se produjo un cambio abrupto con una salida neta cercana a 600 millones de dólares, de los cuales el 75% correspondió también a la banca privada.

En síntesis, el cambio en las pautas de la relación financiera con instituciones de los países de economía de mercado, determinaron que en 1982 --de acuerdo con estimaciones oficiales preliminares-- las reservas internacionales del país, en moneda convertible, descendieran en 266 millones de pesos.

c) El endeudamiento externo en moneda convertible

La evolución de la deuda total desembolsada, que durante tres años se mantuvo alrededor de los 3 200 millones de pesos, disminuyó en aproximadamente 400 millones en 1982. Ello fue consecuencia, fundamentalmente, del descenso del endeudamiento con instituciones financieras, en especial en el caso de los depósitos a corto plazo. A su vez, el servicio total de la deuda externa se elevó en más de 400 millones de pesos, pese a que a partir del mes de agosto, cuando el nivel de reservas alcanzó su punto más crítico, y se iniciaron las gestiones de renegociación de la deuda externa --cuya culminación ocurrió el primer semestre de 1983--, las autoridades dispusieron, como ya se comentó, continuar cubriendo los intereses de la deuda y suspender el pago de las amortizaciones de los créditos de mediano y largo plazo. (Véase el cuadro 18.)

Las relaciones resultantes de la comparación de los diversos conceptos y categorías de la deuda con las exportaciones de bienes y servicios, ponen de manifiesto el empeoramiento de la situación financiera en lo relativo a la moneda convertible, en especial, cuando se observa que los servicios totales con respecto a las exportaciones representaron en 1982 el 65%, y que aquéllos con respecto a los desembolsos superaron el 500%. Además, debe recordarse que la deuda total del país es en realidad sustancialmente mayor que la indicada en el cuadro 18, si se tiene en cuenta la acumulada con el área socialista, con la cual, como se ha señalado, se encuentra vigente una renegociación en condiciones sumamente blandas.

Cuadro 18

CUBA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO<sup>a/</sup>

(Millones de pesos cubanos)

	1979	1980	1981	1982
<u>Deuda total desembolsada</u>	<u>3 267</u>	<u>3 227</u>	<u>3 170</u>	<u>2 683<sup>b/</sup></u>
Oficial bilateral	1 280	1 384	1 294	1 232 <sup>b/</sup>
Oficial multilateral	-	8	15	17 <sup>b/</sup>
Proveedores	33	27	33	28 <sup>b/</sup>
Instituciones financieras	1 953	1 837	1 826	1 405 <sup>b/</sup>
Préstamos bilaterales y consorciales a mediano plazo	659	563	505	443 <sup>b/</sup>
Depósitos a corto plazo	1 269	1 238	1 282	907 <sup>b/</sup>
Créditos para importaciones corrientes	25	36	39	55 <sup>b/</sup>
Otros créditos	2	1	1	1 <sup>b/</sup>
<u>Desembolsos<sup>c/</sup></u>	...	<u>114</u>	<u>224</u>	<u>204</u>
<u>Servicios<sup>d/</sup></u>	<u>403</u>	<u>417</u>	<u>619</u>	<u>1 036</u>
Intereses pagados	176	263	338	345
Amortizaciones por deudas de largo plazo	101	96	142	96
Amortizaciones por deudas de corto plazo	126	58	139	595
<u>Relaciones</u>				
Deuda total desembolsada/producto social global	19.3	18.3	14.0	9.9
Servicio de la deuda total/exportaciones de bienes y servicios <sup>e/</sup>	45.3	28.7	35.9	64.7
Servicio de la deuda total/desembolsos	...	365.8	276.3	507.8
Servicio de la deuda total/producto social global	2.4	2.4	2.8	4.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba y de la UNCTAD.

a/ Incluye las obligaciones concertadas con vencimiento igual o menor de un año en moneda libremente convertible.

b/ Cifras preliminares al mes de agosto.

c/ Estimado según diferencia de saldos de la deuda total desembolsada, más amortizaciones totales del año.

d/ Corresponde a los servicios que figuran en el balance de pagos.  
(Véase el cuadro 15.)

e/ Por falta de información desagregada, las exportaciones de bienes y servicios incluyen los servicios de factores, con excepción del pago de intereses de la deuda.

#### 4. La fuerza de trabajo, los salarios y los precios

Uno de los principios básicos de la política económica de Cuba, que se ha venido perfeccionando progresivamente, es el de que toda la fuerza de trabajo ocupe un puesto remunerado, no existiendo, por tanto, desempleo abierto en el país. Sin embargo, cuando una actividad económica pierde dinamismo de un año a otro, o se estanca en una economía centralmente planificada --como fue el caso del sector de la construcción en 1982, alto insumidor de mano de obra-- necesariamente debe producirse un reajuste de la fuerza de trabajo, que mantiene en su totalidad un salario. Probablemente ello pueda producir cierto cambio de la estructura de los trabajadores al pasar algunos de la esfera productiva a la no productiva, lo que a su vez guarda congruencia con el objetivo de intensificar, dentro de esta última, ciertas actividades que permitan continuar elevando el nivel de satisfacción de algunas de las necesidades básicas de la población.

Lo anterior se comprueba al observar los resultados de la evolución y estructura del promedio de trabajadores civiles del país en los últimos cuatro años, que se ha conservado en torno al 29% de la población total. (Véase el cuadro 19.) En efecto, aún en 1981, año en que la economía mostró un dinamismo muy elevado, parece perfilarse una tendencia de disminución relativa de los trabajadores de la esfera productiva frente a los de la no productiva. A su vez, dentro de esta última, los sectores educación, cultura y arte, salud pública y asistencia social, deporte y turismo, y también finanzas y seguros, presentan un dinamismo en general superior al promedio. Adicionalmente, dentro de la esfera productiva, en parte como consecuencia de la desaceleración de la actividad en el último año, y parcialmente también como derivación de los esfuerzos por perfeccionar la organización, aumentar la productividad por trabajador, introducir técnicas modernas e intensificar la mecanización, parte de los sectores de bienes (agropecuario, silvicultura y construcción), se transformaron en "expulsores de mano de obra"; en otros términos, disminuyó el contingente de sus trabajadores, los cuales se reajustaron ya sea en la industria, en las actividades productivas no materiales o aun en las de la esfera no productiva.

Con respecto a los salarios medios (véase de nuevo el cuadro 19), los resultados cuantitativos muestran en 1981 una elevación muy sustancial en las tasas de crecimiento a nivel global (15%), en la esfera productiva (17%), y en la no productiva (10%). A su vez, en el sector agropecuario las remuneraciones aumentaron 27%, frente a 12% y 14% en los demás sectores de la producción material, y mostraron un dinamismo superior a casi todos los demás sectores de actividad. Ello fue consecuencia de la reforma salarial que entró en vigor a principios de 1981 y que pretendía un triple objetivo: aumentar en general los salarios básicos, estimular la producción individual, y premiar también por mayor productividad a "colectivos" de trabajadores. A su vez, esta política se aplicó con mayor intensidad en aquellas actividades vinculadas a la producción de bienes de exportación (como la zafra y el procesamiento de la caña de azúcar), o aquellas productoras de alimentos básicos para la población.

/Cuadro 19

CUBA: EVOLUCION DEL PROMEDIO DE LOS TRABAJADORES Y DE LOS SALARIOS<sup>a/</sup>

	1979	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>	Composición porcentual				Tasas de crecimiento		
					1971	1975	1980	1982 <sup>b/</sup>	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>
<u>Promedio de trabajadores (mlles)</u>											
<u>Total</u>	<u>2 768</u>	<u>2 734</u>	<u>2 824</u>	<u>2 882</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-1.2</u>	<u>3.3</u>	<u>2.0</u>
<u>Esfera productiva</u>	<u>2 014</u>	<u>1 968</u>	<u>2 008</u>	<u>2 037</u>	<u>73.4</u>	<u>72.6</u>	<u>72.0</u>	<u>70.7</u>	<u>-2.2</u>	<u>2.0</u>	<u>1.5</u>
Agropecuario	620	624	619	616	29.0	28.6	22.8	21.4	0.7	-0.9	-0.5
Silvicultura	18	20	21	21	...	...	0.7	0.7	13.6	4.0	-1.0
Industria	554	546	576	600	21.2	19.7	20.0	20.8	-1.4	5.5	4.1
Construcción	319	273	266	261	6.4	8.7	10.0	9.0	-14.4	-2.6	-2.1
Transporte	169	171	181	180	7.5	6.9	6.3	6.2	1.3	5.5	-0.8
Comunicaciones	22	22	23	24	1.0	1.0	0.8	0.8	1.4	4.1	3.5
Comercio	304	302	311	324	8.1	7.5	11.1	11.2	-0.5	2.8	4.3
Otras actividades	9	10	11	13	0.2	0.2	0.3	0.4	10.5	17.9	15.2
<u>Esfera no productiva</u>	<u>755</u>	<u>766</u>	<u>817</u>	<u>845</u>	<u>26.6</u>	<u>27.4</u>	<u>28.0</u>	<u>29.3</u>	<u>1.4</u>	<u>6.7</u>	<u>3.4</u>
Servicios comunales y personales	93	93	91	86	...	...	3.4	3.0	0.2	-2.5	-5.6
Ciencia y técnica	19	19	20	21	...	...	0.7	0.7	1.6	6.8	4.9
Educación, cultura y arte	343	360	380	392	...	...	13.2	13.6	4.9	5.6	3.2
Salud pública y asis- tencia social, deporte y turismo	121	127	138	153	...	...	4.6	5.3	4.9	9.1	11.2
Finanzas y seguros	10	11	12	13	...	...	0.4	0.5	12.5	10.2	11.8
Administración	150	141	152	152	...	...	5.2	5.3	-6.1	7.5	-0.3
Otras actividades	19	15	23	27	...	...	0.5	0.9	-23.2	60.3	16.7
<u>Salarios medios (pesos)</u>											
<u>Total</u>	<u>1 721</u>	<u>1 774</u>	<u>2 035</u>	<u>2 113</u>					<u>3.1</u>	<u>14.7</u>	<u>3.8</u>
<u>Esfera productiva</u>	<u>1 712</u>	<u>1 761</u>	<u>2 055</u>	<u>2 120</u>					<u>2.9</u>	<u>16.7</u>	<u>3.2</u>
Agropecuario	1 418	1 520	1 923	1 999					7.2	26.5	4.0
Silvicultura	1 672	1 706	1 914	1 991					2.0	12.2	4.0
Industria	1 862	1 883	2 138	2 209					1.1	13.5	3.3
Construcción	1 923	1 969	2 242	2 240					2.4	13.9	-0.1
Transporte	2 139	2 169	2 403	2 479					1.4	10.8	3.2
Comunicaciones	1 763	1 752	1 960	2 021					-0.4	11.9	3.1
Comercio	1 567	1 611	1 816	1 895					2.8	12.7	4.4
Otras actividades	2 151	2 137	2 241	2 390					-0.7	4.9	6.6
<u>Esfera no productiva</u>	<u>1 744</u>	<u>1 809</u>	<u>1 985</u>	<u>2 095</u>					<u>3.7</u>	<u>9.7</u>	<u>5.5</u>
Servicios comunales y personales	1 604	1 637	1 813	1 864					2.1	10.8	2.8
Ciencia y técnica	2 123	2 147	2 251	2 402					1.1	4.8	6.7
Educación, cultura y arte	1 708	1 784	1 960	2 102					4.4	9.9	7.2
Salud pública y asis- tencia social, deporte y turismo	1 711	1 777	1 954	2 216					3.9	10.0	13.4
Finanzas y seguros	2 052	2 009	2 117	2 213					-2.1	5.4	4.5
Administración	1 870	1 952	2 123	2 243					4.4	8.8	5.7
Otras actividades	1 758	1 781	2 059	2 059					1.3	15.6	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Incluye sólo funciones civiles del sector estatal.

b/ Cifras preliminares.

/Esta

Esta política de estímulos a la producción continuó durante 1982. Adviértase, por ejemplo, el mayor ritmo de crecimiento de los salarios medios pagados en el sector agropecuario frente al del conjunto de la esfera productiva. Por supuesto que en los resultados del año se observa un aparente estancamiento o aun una disminución del salario promedio (como en la construcción). Esto puede deberse a un cambio en la estructura de los trabajadores según niveles de ingreso, o al referido reacomodo en otras actividades.

Como se recordará, 18/ en 1980 se había comenzado a aplicar la reforma de precios al por mayor, pero, a diferencia de lo que ocurre en casi todas las demás economías de la región, gracias a la política oficial los aumentos no se trasladaron a los precios minoristas fijados dentro del sistema de distribución de productos de consumo. Posteriormente, a principios de 1981 comenzó a aplicarse la reforma salarial, y a mediados del mes de diciembre comenzó a ejecutarse la reforma de precios minoristas, que lógicamente tuvo sus mayores efectos en 1982. Esta secuencia de reformas había sido dispuesta al definirse las pautas de la política económica para el plan quinquenal, a principios del presente decenio, entre cuyos objetivos centrales destacan los de mantener el nivel de vida de la población, guardar el necesario equilibrio interno en el balance de ingresos y egresos de la población, y desarrollar el mercado paralelo a precios diferenciados para ir eliminando paulatinamente el sistema de distribución normada.

Como ya se ha señalado, la reforma salarial introducida durante 1981 aumentó considerablemente la masa monetaria excedente en poder de la población (los ingresos superaron en total en 5% a los egresos totales de la población). La elevación de los precios minoristas de los productos racionados (mantenidos constantes en su mayoría desde principio del proceso revolucionario), permitió ya en 1982 absorber parte de ese dinero en circulación, que no fue depositado en el sistema bancario por la inexistencia de intereses (que anteriormente eran de alrededor de 3% anual).

Conviene destacar que si bien se aumentaron en un alto porcentaje los precios de los productos en el sistema racionado, no se modificaron en el de distribución libre. Es decir, un mismo producto elevó su cotización en el primero, pero no en el segundo, por lo que disminuyó la brecha existente entre los dos precios de un mismo bien. De acuerdo con informes oficiales, se estima que el conjunto de los precios minoristas de elevó 10% en 1982, frente a aumentos en general superiores en cada uno de los productos racionados. 19/ Conviene señalar que si bien la mayoría de los productos de libre oferta y demanda mantuvieron precios congelados, sin embargo, a través de los mercados libre-campesinos (de escasa significación global en la distribución agrícola), la concertación de las cotizaciones sólo depende del libre enfrentamiento de las fuerzas actuantes en esos mercados. En 1981, y más aún en 1982, la actividad a través de estos últimos fue perdiendo significación relativa, ante la apertura o

/reapertura

reapertura de establecimientos de distribución estatal, a precios congelados, con oferta libre en los mismos productos, por lo que progresivamente las transacciones en los mercados libre-campesinos se han ido equiparando a los de aquéllos. En forma paralela, también aumentó notoriamente en 1982 la tendencia al reordenamiento de la distribución en mercados estatales (especialmente de productos alimenticios), con oferta libre, quedando más bien los centros de comercialización tradicionales principalmente para la distribución racionada.

## 5. El presupuesto del Estado

De 1979 a 1981, el presupuesto del Estado, establecido en forma equilibrada, mostró un déficit progresivo que en el último año llegó a 7% de los gastos totales. La principal variante en la ejecución real durante 1981, con respecto a lo previsto, se observó en las erogaciones de la esfera productiva (5 700 millones de pesos frente a 4 700 millones), como consecuencia principalmente del notable esfuerzo de producción realizado en todas las actividades económicas. En ello también incidió, en alguna medida, la aplicación de la reforma de precios al por mayor, pues al elevarse los costos de producción, las empresas precisan mayores subsidios.

Con los mencionados desajustes se combinaron en 1982 otros elementos que indujeron a las autoridades a elaborar un presupuesto mucho más cauteloso. En primer lugar, se decidió intensificar la política de autofinanciamiento de las empresas, procurando disminuir sustancialmente el flujo de subsidios. En segundo término, teniendo en cuenta el obstáculo derivado de las relaciones con el área de los países de economía de mercado, se previó una disminución sustancial en el ritmo de crecimiento de la actividad económica y, consecuentemente, de las erogaciones del conjunto del Estado. Como a su vez esto provocaría una reducción en los ingresos, el presupuesto de 1982 contemplaba un déficit, que si bien inferior al observado en la ejecución de 1981, disminuía las erogaciones en términos relativos en aproximadamente 4%. (Véase el cuadro 20.)

Los resultados consignados en la información oficial 20/ señalan un déficit global de menor cuantía relativa al previsto (1.5% de los gastos totales), pero con un comportamiento diferente, tanto en los ingresos como en los egresos, y en los componentes de estos últimos, derivado en algunos casos de situaciones de cierta urgencia que obligaron a efectuar durante el año algunos cambios en la ejecución del gasto.

En primer lugar se obtuvieron ingresos casi 3% superiores a lo previsto en el presupuesto (aproximadamente 300 millones de pesos más), pero de todas maneras 10% inferiores con respecto a la ejecución del presupuesto del año anterior. Ello se logró por la aplicación más rigurosa del sistema de control de las unidades empresariales, así como por la puesta en vigor de la reforma de precios minoristas.

En cuanto a las erogaciones, en la medida en que se fue intensificando la política de selectividad se dejaron de gastar unos 450 millones de pesos en inversiones presupuestadas que, junto con otras economías obtenidas durante el año, aunadas al aumento señalado en los ingresos, significaron un ahorro de unos 1 000 millones de pesos. Sin embargo, este monto fue absorbido en gran medida por un incremento neto en varias de las erogaciones previstas. Entre ellas cabe destacar las siguientes: a) los subsidios --una de las reducciones básicas previstas en el presupuesto del año-- debieron ser nuevamente importantes en el caso de numerosas empresas

## CUBA: PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS DEL ESTADO

	Programado				Ejecución real						
	(millones de pesos)				Millones de pesos				Tasas de crecimiento		
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982 a/	1980	1981	1982 a/
<u>Presupuesto del Estado</u>											
<u>Ingresos corrientes</u>	<u>9 414</u>	<u>9 534</u>	<u>11 201</u>	<u>9 413</u>	<u>9 130</u>	<u>9 389</u>	<u>10 802</u>	<u>9 695</u>	<u>2.8</u>	<u>15.0</u>	<u>-10.2</u>
Aportes y otras contribuciones del sector estatal	...	9 416	11 082	9 289	...	...	...	...	...	...	...
Impuestos y otras contribuciones del sector no estatal	...	17	20	14	...	...	...	...	...	...	...
Impuestos y derechos a la población	...	101	99	110	...	...	...	...	...	...	...
<u>Gastos totales</u>	<u>9 409</u>	<u>9 531</u>	<u>11 197</u>	<u>9 834</u>	<u>9 154</u>	<u>9 644</u>	<u>11 577</u>	<u>9 843</u>	<u>5.4</u>	<u>20.0</u>	<u>-15.0</u>
Esfera productiva	3 883	3 978	4 672	3 180	4 271	4 566	5 729	3 754	6.9	25.5	-34.5
Vivienda y servicios comunales	399	364	412	483	357	391	467		9.5	19.4	
Educación y salud pública	1 685	1 800	1 848	2 040	1 643	1 779	2 007		8.3	12.8	
Demás actividades socio-culturales y científicas	1 242	1 315	1 437	1 546	1 216	1 325	1 402	4 232	9.0	5.8	-5.4
Poder Popular, Administración Central del Estado, Tribunales y Fiscalía	517	484	675	621	472	459	597		-3.8	30.1	
Defensa y orden interior	841	811	842	924	818	759	931	1 152	-6.2	22.7	23.7
Otras actividades	451	443	767	544	377	365	444	705	-3.2	21.6	58.8
Reserva	391	336	544	496	-	-	-	-	-	-	-
<u>Superávit (o déficit)</u>	<u>5</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	<u>-421</u>	<u>-24</u>	<u>-255</u>	<u>-775</u>	<u>-148</u>	<u>962.5</u>	<u>203.9</u>	<u>-80.9</u>
<u>Presupuesto de la Administración Central</u>											
<u>Ingresos corrientes</u>	<u>7 620</u>	<u>7 584</u>	<u>8 964</u>	<u>6 796</u>							
<u>Gastos totales</u>	<u>7 615</u>	<u>7 581</u>	<u>8 960</u>	<u>7 217</u>							
Directos	7 061	7 085	8 473	6 931							
Subsidios a las Administraciones Provinciales	554	496	487	286							
<u>Superávit (o déficit)</u>	<u>5</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	<u>-421</u>							
<u>Presupuesto de las Administraciones Provinciales</u>											
<u>Ingresos corrientes</u>	<u>1 794</u>	<u>1 950</u>	<u>2 237</u>	<u>2 617</u>							
<u>Gastos totales</u>	<u>2 348</u>	<u>2 446</u>	<u>2 724</u>	<u>2 903</u>							
<u>Superávit (o déficit)</u>	<u>-554</u>	<u>-496</u>	<u>-487</u>	<u>-286</u>							

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba y del Comité Estatal de Finanzas.

a/ Cifras preliminares sobre la base del discurso del Ministro-Presidente del Comité Estatal de Finanzas en el Tercer Período Ordinario de Sesiones.

/productivas,

productivas, debido a las inundaciones que afectaron las cosechas en un momento en que gran parte del esfuerzo productivo, y en consecuencia del gasto, ya se había realizado; b) la política de premios y estímulos a la actividad productiva tuvo en algunos casos una respuesta de la masa de trabajadores superior a la prevista, por lo que debieron efectuarse gastos mayores a los presupuestados, y c) dada la situación de tensiones prevaleciente en el ámbito internacional, las erogaciones por concepto de defensa y orden interno --de gran incidencia en el total-- superaron lo programado en 25% y excedieron en 24% la ejecución del año anterior.



NOTAS

- 1/ Véase más adelante en el cuadro 17 cómo, en el referido balance, el saldo de bienes se elevó de 285 millones de pesos cubanos en 1981 a 624 millones en 1982, y el de la cuenta corriente, de 51 millones a 265 millones, en el mismo lapso.
- 2/ Véase, Banco Nacional de Cuba, Informe económico, agosto de 1982.
- 3/ Véase, "Granma", Informe ante la Asamblea Nacional acerca del cumplimiento del Plan de la Economía Nacional en 1982, La Habana, 16 de enero de 1983.
- 4/ En 1972 se había firmado un acuerdo de reestructuración de la deuda con la Unión Soviética, por medio del cual se postergaron los pagos por un período de gracia que vence a principios de 1986. A partir de esa fecha, se reiniciaría el pago de las amortizaciones en veinticinco cuotas anuales iguales, sin intereses. Finalmente, en el intercambio con el CAME, se ha venido acordando, en términos generales, un financiamiento con un período de gracia de cinco años, amortizable sin intereses en un lapso de diez a doce años.
- 5/ Esta modalidad de inversión extranjera no se concretó durante 1982 en proyectos específicos, promueve esencialmente el establecimiento de empresas mixtas, bajo la forma de sociedades anónimas por acciones nominativas, "pudiendo la parte extranjera poseer, como regla general, hasta el 49% de dichas acciones". (Véase, "Gaceta Oficial de la República de Cuba", Decreto-Ley número 50 sobre asociación económica entre entidades cubanas y extranjeras, 15 de febrero de 1982.)
- 6/ Hasta 1976 sólo se habían establecido 28; en el trienio 1977-1979 se crearon 697; en el bienio 1980-1981 se formaron 403, y finalmente, durante 1982 se establecieron 288. El total de 1 416 cooperativas integradas hasta fines de ese año agrupa unos 55 000 socios y cubre unas 600 000 hectáreas, aproximadamente el 40% de la tierra propiedad de los pequeños productores.
- 7/ Según fuentes del Comité Estatal de Estadísticas, la captura total evolucionó, en toneladas, como sigue: en 1970, 106.4; en 1975, 143.5; en 1978, 213.1, y en 1982, 195.0.
- 8/ Entre otros, la producción de alambón de acero y algunas piezas de hierro fundido.
- 9/ Ampliación de la planta de Nicaro y comienzo de la de Punta Gorda.
- 10/ Se elevó en un tercio la producción de barcos de pesca, se duplicó con creces la de vagones de ferrocarril, y se incrementó en 12% el ensamble de omnibuses y en 29% la producción de montacargas.

11/ En la rama química, la producción decreció por contracciones en la elaboración de ácido sulfúrico (21%), pinturas (55%), detergente de uso doméstico (22%) y neumáticos (37%), entre otros.

12/ Según fuentes oficiales, en ese año dicho excedente llegó a 440 millones de pesos, equivalentes al 5.5% de los ingresos totales de la población, y al 5.8% de sus egresos.

13/ Las reservas internacionales en moneda convertible equivalían en 1981 a 130 días de importaciones en dicha divisa. En 1982 este indicador --al disminuir notablemente las compras externas-- disminuyó a sólo 68 días. Si el cálculo se hubiese hecho con respecto a las compras externas de 1981, el indicador sólo habría llegado a 44 días.

14/ Véase, Banco Nacional de Cuba, Informe Económico, agosto de 1982.

15/ En el ciclo 1981/1982 se logró un ahorro de petróleo de 100 000 toneladas, y en 1982, con respecto al año anterior, el consumo total de petróleo y derivados disminuyó en 3.7%. Véase, Informe ante la Asamblea Nacional acerca del cumplimiento del Plan de la Economía Nacional en 1982, op. cit.

16/ Como ya se ha mencionado, esto explica parcialmente las diferencias en el saldo del comercio exterior, que se presentan entre las estadísticas oficiales cubanas y las que publica la OCDE.

17/ Compárense las cifras de exportaciones de este cuadro con las que figuran en el cuadro 12. No puede realizarse una comparación similar para el caso de las importaciones, porque aparte de corresponder en uno y otro caso al concepto fob y al cif, el cómputo de transacciones por compensación es en algunos años relativamente importante.

18/ Véase, CEPAL, Notas para el Estudio Económico de América Latina 1981, Cuba (E/CEPAL/MEX/1982/L.24).

19/ A título de ejemplo, en el sistema de distribución racionada se verificaron los siguientes aumentos en 1982, frente a los vigentes hasta diciembre de 1981, y desde dos decenios anteriores: carne de res de primera, 27%; carne de res de segunda, 36%; carnes de ave, 8%; leche pasteurizada, 25%; leche condensada, 50%; arroz, 20%; pescado fresco y congelado, 18%; frutas, hortalizas y viandas, 40%, y detergente, 100%.

20/ Véase, Intervención de Francisco García Valls, Ministro del Comité Estatal de Finanzas (Granma, La Habana, Cuba, 29 de diciembre de 1982).



