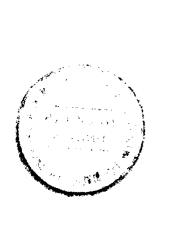
Distr.
RESTRINGIDA
LC/R.716
28 de noviembre de 1988
ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L Comisión Económica para América Latina y el Caribe

COLOMBIA: CRISIS SOCIAL Y OPCIONES
PARA EL FUTURO \*/

\*/ Esta contribución del señor Antonio J. Urdinola fue presentada al Seminario sobre Opciones de Desarrollo Social para los Años Noventa (San José, Costa Rica, 15 al 18 de noviembre de 1988). Las opiniones expresadas en este estudio son de la exclusiva responsabilidad de su autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Este documento no ha sido sometido a revisión editorial.



## Indice

		Página
1.	Equidad y desarrollo social en Colombia	1
2.	Las causas de la inequidad	5
	a) La migración al exterior	7 8 9 10 11
3.	Los origenes de la violencia	11
4.	La política actual contra la violencia	15
5.	Una opción para los años noventa	19

"Reducir la preocupación por la equidad al ámbito de la política social implica no comprender su verdadera na turaleza e impedir la solución de sus problemas a largo plazo".

CEPAL

#### 1. Equidad y desarrollo social en Colombia

Ninguna noción tan difícil de precisar como la de equidad; sin embargo es el pilar sobre el cual debe basarse una política de desarrollo social, entendido éste como referido a las características de la población en materias tales como educación, salud, distribución del ingreso, y de la propiedad de los bienes materiales, empleo, acceso a los servicios sociales, pobreza, etc.

Por definición equidad es un concepto subjetivo y que podríamos describir como la noción que tienen distintos grupos humanos dentro de un país sobre lo adecuado de las carace terísticas sociales del proceso de desarrollo que allí se realiza. Desde ese punto de vista, es perfectamente posible que exista un mejoramiento significativo de los indicadores sociales en áreas como la educación, la salud, la vivienda, la pobreza, y que simultáneamente se incremente la sensación de inequidad, medida en términos de la agudización de los choques y conflictos entre diferentes grupos de una nación.

El caso colombiano en los últimos cuarenta años es un ejemplo muy claro de cómo una mejora sustancial en los indicadores sociales puede venir acompañada de una aceleración de conflictos y de violencia de todo tipo, síntomas claros

de una creciente frustración entre diversos segmentos de la población con los efectos sociales del desarrollo económico logrado, y que han llevado al país a una crisis social de enorme magnitud.

En la actualidad, Colombia tiene la triste condición de ser uno de los países no beligerantes con más altas ta sas de criminalidad en el mundo; el asesinato, el secuestro, la extorsión, el terrorismo económico, han alcanzado en el país niveles que amenazan con precipitarlo a un estado de descomposición cuyo resultado eventual sería la destrucción de su régimen democrático y su reemplazo por una dictadura de algún tipo, que imponga por la fuerza de las armas un orden social en el país.

Lo paradójico del caso colombiano reside en que los indicadores sociales muestran un progreso notable durante estos últimos cuarenta años. La expectativa de vida al nacer pasó de 42 años en 1950 a 63 años en 1985; la población de más de 5 años con ninguna educación formal disminuyó del 50% en 1951 al 17% en 1985; aquella con educación secundaria aumentó del 5.5% al 26%, y la de educación universitaria del .5% al 4.4%. En 1951 solamente el 29% de los hogares tenía instalación de agua, contra un 70.5% en 1985; de alcantarillado sólo disponía un 21% de los hogares en 1951 contra un 60% en 1985, y de electricidad los

porcentajes respectivos fueron del 29 y el 79%. Como resultado de la mejoría en los indicadores sociales, M. Carrizo sa estimó recientemente que tomando una línea de pobreza ab soluta constante, un 64% de la población colombiana estaba por debajo de ella en 1951, mientras que en 1981 solamente un 38% de la población quedaba en dicha situación. Debe reconocerse, sinembargo, que aún con las mejoras anotadas, los indicadores sociales de Colombia siguen siendo inferiores a los de los siete mayores países de América Latina.

Durante el período atrás mencionado, Colombia logró mantener una tasa de crecimiento del PIB per capita del or den del 2% anual, que le permitió doblar su nivel en esta materia de 700 dólares a 1.400 dólares entre 1950 y 1986 (dólares de 1986). El grado de urbanización pasó del 40% a casi el 70% durante los últimos 40 años, lo que facilitó la extensión de los servicios sociales a buena parte de la población, ampliándose el diferencial en éstas áreas entre los habitantes de la ciudad y el campo. Aunque el crecimiento económico de Colombia ha sido el normal para países de ingreso mediano en la etapa de la postguerra, y muy similar al promedio de las naciones latinoamericanas, ha tenido como característica casi única en esta región del mundo su estabilidad derivada, en el fondo de la debilidad histórica de un Estado obligado a transar permanentemente con gru

pos privados y regionales sus políticas económicas y sociales, lo que impide cambios abruptos en éstas. Colombia ha logrado mantener un crecimiento continuado de su ingreso per capita, evitando tanto súbitas aceleraciones como fuertes recesiones de su economía. Durante la crisis de los años ochenta, Colombia ha sido el país latinoamericano con menor acumulación de deuda social, según PREALC, gracias en parte al mejor manejo del endeudamiento externo.

A diferencia también del resto de América Latina. Co lombia ha podido preservar en los últimos cuarenta años un régimen político de democracia representativa con un breve interludio, la dictadura de Rojas Pinilla entre 1953 y 1957. Las libertades políticas, con todo y las limitaciones que impuso el experimento del Frente Nacional en materia de pa ridad en los cargos públicos y alternación de la Presiden cia de la República por los dos partidos políticos tradicio nales, han sido suficientes para permitir la existencia de movimientos de oposición y de su participación en los pro cesos electorales con un mínimo de garantías. Los dos par tidos tradicionales de carácter policlasista y regionaliza do, siguen representando en la actualidad cerca del 95% de los votos depositados en las elecciones presidenciales, pe se al intenso esfuerzo de los movimientos de izquierda para obtener un papel en los cuerpos representativos nacionales.

La pregunta obvia que se hace cualquier observador de la realidad colombiana es, entonces, de dónde provienen la amargura e insatisfacción de una serie de sectores de la población con el orden social del país, y por qué la selección de medios violentos para modificarlo, existiendo como los hay una serie de canales institucionales permanente y crecientemente abiertos para la expresión del descontento político? Las respuestas que se ofrezcan muy claramente serán de carácter subjetivo; en las siguientes páginas trataré de presentar una interpretación personal de los orígenes de la sensación de inequidad que afecta a grupos claves de la sociedad colombiana y de por qué han optado por la violencia como manera de modificar el esquema de desarrollo social del país.

#### 2. Las causas de la inequidad

Es difícil encontrar un país del tercer mundo donde si multáneamente se haya observado una mejoría tan sustancial de la estructura educativa de la población con la permanen cia de una distrubución del ingreso tan altamente concentra da como la colombiana. En el primer capítulo de este ensayo anotábamos cómo en 1951 el 41% de la fuerza de trabajo no te nía ninguna educación formal y sólo el .9% había llegado a la universidad, al paso que en 1985 esas proporciones se ha bían modificado a 11.5% y 7.7% respectivamente. Esta varia

ción de la pirámide educativa fué mucho mayor que la que se observo en la distribución del ingreso. En 1951 el 10% más rico de la fuerza de trabajo recibia alrededor del 52% del ingreso total, mientras que el 20% más pobre obtenía cerca del 2.8% del ingreso. En 1972 estas proporciones fueron de 49% y 3%, respectivamente. Aun aceptando que haya exis tido algún mejoramiento de la distribución del ingreso entre 1972 y 1985, ello no ocurrió en una magnitud que pueda ni re motamente compararse con los cambios atrás mencionados en la distribución de la educación formal. Peor aún, los estudios recientes de la Misión de Empleo dirigida por el Profesor Chenery indican que el diferencial de salarios entre la mano de obra no calificada y aquella con educación secunda ria y superior disminuyó a lo largo del período, de tal ma nera que la tasa de retorno de las fases más avanzadas de la educación formal se disminuyó. Por tanto, la estabilidad o inclusive mejora del Gini global esconde una disminución de la participación de la clase media, en favor de los grupos de ingresos más bajos, principalmente. Adicionalmente, los estudios de pobreza indican que la brecha social entre las áreas urbanas y las rurales se ha venido ampliando hasta el punto de estimarse en más de 30 años el retraso de las segundas con respecto a las primeras.

Puede afirmarse, entonces, que al paso que Colombia hi zo un gran esfuerzo de inversión en capital humano en los últimos cuarenta años, que le permitió mejorar la calidad educacional de su fuerza de trabajo, no logró simultáneamen te desarrollar fuentes de empleo calificado en cantidad su ficiente para recibir el volumen creciente de graduados de sus colegios de secundaria y de sus universidades, lo que los obligó a aceptar niveles de remuneración insatisfacto rios por comparación a los devengados por mano de obra no calificada o con solamente unos pocos años de educación pri maria en su haber. Si definimos a la clase media en térmi nos del nivel de educación formal, o sea aquella con estudios de secundaria o universidad, podría resumirse la fuen te básica del descontento colombiano como la sensación de frustración de su clase media por no poder encontrar un ni vel de ingresos compatible con las expectativas a que su educación la hace aspirar.

El descontento de la clase media colombiana ha tenido hasta la fecha varias avenidas de escape:

# a) La migración al exterior

En los últimos cuarenta años se calcula que no menos de un millón y medio de colombianos han salido a buscar fortuna al extranjero, principalmente a Venezuela, Estados

- 8 -

Unidos, Ecuador y Panamá. Especialmente intensa ha sido la migración de fuerza de trabajo con educación secundaria y profesional a los Estados Unidos, mientras que la que se ha dirigido a los demás países tenía un menor nivel de calificación.

#### b) El trabajo informal

En Colombia como en el resto de América Latina, ha venido proliferando el trabajo informal de las personas con educación media y superior, que antes era una caracte rística principalmente de los grupos menos calificados de la población. Profesionales independientes, microempresa rios, trabajadores por cuenta propia, han venido florecien do y creando alternativas que el sector moderno de la econo mía no está en condiciones de ofrecer en cantidad suficien te a una fuerza de trabajo crecientemente calificada. La informalización de la economía ha tenido otro efecto: obliga a modificar radicalmente todo el esquema de relaciones entre el capital y el trabajo.

El modelo básico de estas relaciones se desarro

lla en Antioquia, cuna industrial del país, en la década

de los 40, y se basa en que a través de la empresa el tra

bajador se vincula a la seguridad social del Estado, y por

medio del sindicato obtiene una capacidad de negociación

frente a la empresa en toda una serie de aspectos vitales.

La informalización de la economía impide que un número creciente de la fuerza de trabajo se pueda vincular a la seguridad social, en su esquema tradicional, y debilita al movimiento sindical, que de cobijar al 15% de la fuerza ocupada en 1960 ha bajado al 8% en 1988.

De allí la urgencia de replantear los esquemas de seguridad social y de organización de los "informales", a través de esquemas de tipo solidario que se adecúen a la nueva estructura de la economía, para complementar al mode lo tradicional basado en la empresa "formal".

En conclusión, puede afirmarse que se presenta una seria disparidad entre la voluntad del país para edu car su fuerza de trabajo y su posibilidad de ofrecerle un número suficiente de empleos adecuadamente remunerados y productivos, lo que está generando una insatisfacción creciente de las clases medias, que se manifiesta no sólo en Colombia sino en toda América Latina en serios síntomas de descomposición social.

## c) El empleo público

Cerca del 50% de la población universitaria del país se halla al servicio del Estado colombiano en sus dis

tintos niveles nacional, departamental y municipal, pese a que éste no ocupa más del 12% de la fuerza de trabajo nacio nal. Dado el carácter clientelista del empleo público co lombiano, donde se busca maximizar el número de "clientes" más bien que su remuneración individual, es claro que sola mente los menos ambiciosos de los profesionales permanecen largo tiempo al servicio del Estado, con sus bajas remuneraciones relativas a las que paga el sector privado, reducién dose así la calidad de la administración pública e incentivándose su corruptiblidad. Ello a su vez ha permitido la proliferación de centros de educación superior de baja calidad, cuyo mercado natural es el servicio público clientelizado.

#### d) El narcotráfico y otras organizaciones delictivas

But the state of t

10 - 1 1 1 to 1

De todo el mundo es conocido el tamaño e importancia de las organizaciones de narcotraficantes colombianos, dirigidas y sustentadas en la clase media y media baja nacionales, según la definición que de ellas dimos en términos educativos, y que encontraron en los amigos y parientes emigrados a los Estados Unidos una red natural de distribución. Igualmente han proliferado los grupos de contrabanciones, secuestradores, extorsionistas, asaltantes, estafadores de cuello blanco, etc., integrados todos ellos por

personas generalmente con educación superior al promedio nacional.

Algunos estudios indican que el sector narcotra ficante le aporta al país US\$ 750 millones anuales en la actualidad, y ocupa directa o indirectamente un 2% de la PEA. No hay duda que ello ha influído en disminuír el impacto de la deuda externa en Colombia.

e) Los grupos guerrilleros y los activistas de i $\underline{z}$  quierda

Es bien conocido que la cúpula de los movimien tos guerrilleros, lo mismo que de las organizaciones políticas, intelectuales y sindicales de izquierda, lo constituyen miembros de las clases medias desafectos con el sistema social colombiano y decididos a cambiarlo por uno u otro mecanismo.

## 3. Los origenes de la violencia

si bien la frustración de las clases medias es un fenó meno generalizado en América Latina en la década de los ochenta, por razones vinculadas a la desaceleración del crecimiento económico, falta entender por qué en el caso colombiano el descontento adquiere características tan violentas, sólo comparables a las que últimamente se están observando en el Perú.

A mi entender, ello se deriva inicialmente de la lar ga tradición de país de fronteras internas que ha tenido Co lombia. El fenómeno colonizador ha sido una constante en los dos últimos siglos de vida del país, primero sobre el lomo de las cordilleras y luego gradualmente con el descen so hacia las tierras más cálidas a medida que se fueron ago tando las posibilidades de expansión en las más elevadas. Este largo proceso de colonización se ha caracterizado por el conflicto social permanente entre los colonos que abren las nuevas tierras y los comerciantes detrás de ellos que les financian el proceso de apertura y que eventualmente. se quedan con las tierras recién explotadas, en un proceso de acaparamiento que posteriormente genera grandes fortunas cuando a través de la inversión del Estado llegan a las nue vas regiones las carreteras, la energía y las demás obras de infraestructura. La explotación del colono por el comer ciante ha sido la semilla tradicional del conflicto social en las zonas de frontera, y en ese crisol se ha forjado buena parte de la población que posteriormente ha emigrado con sus hijos a los centros urbanos en búsqueda de mejores condiciones de vida y de mayores oportunidades de educación para su familia. El Estado nunca ha podido mantener una presencia importante en las zonas de colonización, que le permita mejorar las condiciones de vida del colono y limi

tar los abusos de intermediarios y comerciantes en materia de precios de productos básicos, condiciones de financiación, salarios, etc. A mi entender, entonces, existe desconfian za de buena parte de la población colombiana con ancestro colonizador, especialmente aquella de los grupos antioqueños y santandereanos, en la capacidad del Estado y sus institucio nes para dar una solución adecuada a lo que perciben como situaciones sociales injustas. De allí la facilidad con que el pueblo colombiano recurre a la violencia como solución a los problemas nacionales, agravada por la inoperancia de los mecanismos institucionales de la justicia para resolver los conflictos, derivada de su "clientelización" por una clase política profesional que deriva su poder electoral del mane jo de las rentas y puestos públicos. La efectividad del control electoral por la clase política profesional, aliada a los grupos empresariales que manejan y financian los medios de comunicación de masas, ha derrotado hasta ahora los intentos de los partidos de izquierda para obtener una re presentación significativa en los cuerpos legislativos del país. lo que ha motivado la búsqueda de alternativas de lu cha inspiradas en los modelos cubano y chino.

Las luchas sociales en las zonas de frontera agrícola del país explican también lo extendido y virulento del fen<u>ó</u> meno guerrillero en Colombia. Las clases medias de orígen

urbano deseosas de un cambio en el sistema social por mé
todos violentos, encuentran en las zonas de frontera un
campesinado explotado y falto de toda protección por el Es
tado y que da su apoyo a los cuadros revolucionarios cuando
éstos meten en cintura a los comerciantes y acaparadores
de tierra, y ofrecen las funciones de orden y protección
que le deberían corresponder al Gobierno.

La falta de control y apoyo estatal en las vastas regiones de frontera agrícola del país permitieron también que allí se implantara el cultivo de la marihuana y de la coca bajo lo protección de la guerrilla, que de esta manera encontró una fuente estable y sumamente importante para su financiamiento. Simultáneamente los mecanismos de contrabando di señados por el narcotráfico para llevar al exterior la droga, han servido también para suministrar a la guerrilla las armas y demás implementos bélicos que han facilitado la rápida expansión de su pié de fuerza en la última década.

El fenómeno del narcotráfico a su vez genera su propia violencia, como es de todos conocido, dadas las rivalidades y conflictos entre grupos de mafiosos, que no pueden dirimirse de otra manera. Peor aún, los cuerpos de sicarios de sarrollados por los narcotraficantes colombianos como fuer zas internas de seguridad y represalia, terminaron volvién dose grupos paramilitares de derecha dirigidos a atacar po

líticos de izquierda, líderes sindicales, simpatizantes de la guerrilla, etc., cuando la inversión en tierras de las utilidades del narcotráfico volvió a los mafiosos un blan co codiciable para la extorsión y el secuestro por parte de grupos guerrilleros en busca de financiación. El fenómeno del desplazamiento del hacendado tradicional de las zonas de frontera por el narcotraficante con ejército priva do es cada vez más generalizado en el país, ante la incapa cidad del primero para resistir el acoso de los grupos gue rrilleros que generalmente operan en esa región, en las cuales el Estado no tiene la capacidad suficiente para garan tizar la ley y el orden. Todo ello constituye un fuerte a gravante a las semillas tradicionales de violencia en la so ciedad colombiana, que como hemos dicho se derivan de su ca rácter de país de fronteras en permanente conflicto.

## 4. La política actual contra la violencia

La combinación atrás descrita de luchas agrarias, clases medias frustradas, y narcotráfico, unidas con la politización clientelista del aparato estatal, explican la intensidad del conflicto social que hoy se vive en el país, y que amenaza con sacavar su sistema democrático y destruír, como últimamente se está viendo con carreteras, oleoductos y redes eléctricas, la infraestructura esencial para su crecimiento económico.

Las posibilidades de evitar una evolución del conflicto social colombiano hacia situaciones endémicas como las de Libano y El Salvador, dependen de que los grupos dominantes del país (políticos, empresarios y militares) comprendan claramente las falencias del modelo de desarrollo que se ha seguido, y de que tomen medidas de fondo para subsanarlas.

El Gobierno de Betancur (1982-1986), escogió como estra tegia básica el perfeccionamiento de la democracia y los diá logos de paz, con el fin de eliminar la violencia política en el país, acompañado de un programa de inversión en las zonas rurales más atrasadas. Con este propósito se fortale ció la autonomía económica y administrativa de los municipios y se estableció la elección directa de los alcaldes, lo que permitió a los partidos de izquierda obtener el con trol de algunas localidades menores. Desafortunadamente, los problemas básicos que se han descrito en las páginas anteriores no fueron atacados, y el Gobierno de Barco (1986-90) ha visto un recrudecimiento de la violencia de todo tipo (guerrillera, narcotraficante, común) que lo ha forzado a buscar otras soluciones. Se ha modificado la ley de reforma agraria, hasta ahora inoperante, para permitir le al Gobierno una acción más expedita en las zonas de lu chas agrarias, para corregir así una de las razones básicas del problema rural y se está tramitando por primera vez una

ley de reforma urbana que permita atacar el problema de la tierra y la vivienda en las ciudades. Simultáneamente, se ha avanzado en el programa de inversiones públicas en las áreas rurales, dirigido a llevar la presencia del Estado en sus distintas facetas (vías, policía, educación, salud, crédito, etc.), con el fin de arrebatarlas a la guerrilla y al narcotráfico, todo ello enmarcado en un plan de eliminación de la pobreza absoluta en el país, cuya ejecución desafortunadamente marcha muy lentamente debido a la ineficiencia de los organismos estatales encargados de la tarea.

El pié de fuerza militar prácticamente se habrá dobla do entre el período de Betancur y el de Barco, lo mismo que su equipamiento y nivel de gasto, con el objeto de poder atender los cuarenta o más frentes de lucha guerrillera en el país. Igualmente, la tendencia es a una acción militar menos defensiva, que quite espacio a la guerrilla, lo que ha generado una respuesta cada vez más violenta por parte de esta última, dirigida fundamentalmente contra las fuerzas armadas.

Se ha desistido por el momento de extraditar a los principales narcotraficantes, ante su campaña de terror so bre el aparato judicial para impedirlo, y se aplaca a los Estados Unidos con una acción fuerte contra los sembrados de coca y marihuana, lo mismo que contra los laboratorios

de producción de cocaína. Ello no sólo golpea al narcotrá fico sino que quita fuentes preciosas de ingresos a la gue rrilla, lo que la torna otra vez dependiente del secuestro y la extorsión, que han vuelto a proliferar en el país y que han provocado la organización de grupos paramilitares de derecha tan crueles e indiscriminados en su actuar como la guerrilla, tal como se ha visto en las matanzas de pobla ciones civiles incriminadas de favorecen a una u otra tenden cia.

Simultáneamente, los gobiernos últimos han continuado con el esfuerzo de dotar al país de un sistema educativo con mayor cobertura, de más acueductos y alcantarillados, de una seguridad social más amplia, de un ataque más selec tivo al problema de la pobreza, etc. ... Pero la industria lización del país sigue en el mismo 20% del PIB que se ha bia obtenido en 1960, y el sector formal de la economia es cada vez más intensivo de capital, en respuesta a la revolu ción tecnológica de la microelectrónica, la informática y las comunicaciones. El sector informal sigue absorbiendo la mayor parte de los incrementos de una fuerza de trabajo cada vez más calificada, al paso que las necesidades de in versión siempre mayores de la economía llevan a una concen tración creciente de la propiedad de las grandes empresas, que mantiene inalterada la distribución del ingreso extrema damente desigual de Colombia.

En otras palabras, con excepción del esfuerzo por integrar y pacificar las zonas de frontera agrícola, siguen aumentándose los desequilibrios entre la capacitación de la fuerza de trabajo y el bajo nivel de modernización e indus trialización de la economía colombiana. Por tanto, las perse pectivas para los años noventa sólo parecerían ser de agudización de los conflictos sociales hasta desembocar en una etapa de violenta represión armada por parte del ganador de la guerra civil no declarada que hoy se vive en el país.

#### 5. Una opción para los años noventa

ne las páginas anteriores parece desprenderse que, co mo lo indica la CEPAL en la frase citada al comienzo de es te trabajo, el reestablecimiento de la equidad en Colombia va a requerir ocuparse también del modelo económico actual y no solamente del mejoramiento de los indicadores sociales.

Esencialmente, hay que inducir de nuevo una dinámica industrial y de tecnificación de los servicios y la agricultura, orientada a mejorar la productividad y la competitividad internacional. La experiencia ha demostrado que ello requiere mantener un marco macroeconómico estable, en varia bles tan críticas como el nivel de precios, la tasa de cambio real, la política de comercio externo, el déficit del sector público, los medios de pago, las reservas internacio

nales, etc. ... Solamente con estabilidad se puede lograr la reorientación hacia el mercado internacional de nuestras economías, que ya no encuentran en su sólo mercado interno un espacio suficiente para continuar su industrialización, pero en función de ventajas comparativas dinámicas y programadas a largo plazo, para lo cual un esquema realista de in tegración latinoamericana sería un complemento fundamental.

La modernización de la economía colombiana plantea in mediatamente interrogantes sobre cómo evitar que sus beneficios se sigan concentrando en una fracción reducida de la población. De allí que temas tales como la democratización de la propiedad de las grandes empresas, la desconcentración del crédito y la tecnología, y la política de ingresos y salarios, se vuelvan críticos. Si las mejoras en productividad necesarias para permitirle a las empresas colombianas una mayor competitividad internacional no se reparten de manera más equitativa, las raíces del descontento de las clases medias continuarán, y será imposible darle al país una sensación de que su desarrollo es equitativo.

El reto de los año noventa, entonces, es la incorpora ción creciente y selectiva de nuestros países al mercado internacional, que se construya sobre las estructuras here dadas del pasado adaptándolas a una profunda transformación tecnológica, pero de una manera que disminuya las desigual

dades sociales en lugar de acentuarlas como ahora está ocurriendo, tanto a nivel de grupos como de regiones, lo que a su vez va a exigir una reestructuración del aparato estatal, no para reducirlo sino para concentrarlo de manera eficiente en la creación de infraestructura y en el desarrollo de unos servicios sociales amplios y de calidad.

El creciente automatismo de las grandes empresas indus triales, financieras, mineras, etc., tiene que ser acompaña do con la creación y estímulo de miles de empresas pequeñas y medianas altamente especializadas, que proporcionen insu mos y absorban los productos de las primeras, y en las cua les se pueda ocupar de manera productiva a la fuerza de tra bajo cada vez más educada que estamos generando. Simultánea mente, la propiedad de esas grandes empresas tiene que ampliar se entre la población a través de mercados de capitales efi cientes en los cuales inversionistas institucionales de tipo solidario (fondos de trabajadores, cooperativas, etc.) y mi les de pequeños inversionistas se vinculen a los beneficios del desarrollo tecnológico y a través de la coordinación del movimiento solidario con el sindical se creen nuevas formas de negociación con el gran capital. Ello implica de paso la democratización de los medios de comunicación de masas, reivindicación que los grupos de izquierda consi deran absolutamente esencial para sus aspiraciones políticas.

Adicionalmente, la demanda de trabajadores calificados en los sectores productivos disminuiría la presión sobre el sector público colombiano y permitiría eventualmente su "des clientelización", obligando a una transformación radical en el carácter y estructura de los partidos políticos.

La creación de empleos tecnificados, la distribución de la propiedad y la restructuración del Estado en el contexto de economías estables y de alta competitividad internacional, son las reales opciones para devolverle a países como Colombia un esquema de crecimiento con equidad, que finalmente elimine los amargos conflictos que hoy la desgarran.

ending that it is a decay to engage expected as only of the relationships and separate the

of a second of a second of the second of the

in the contract the congress of the application for the contract of the contra

วาว (การสาราธิการาช เมื่อวิธีสุดสุด (ค.ศ. 17) พ.ศ.ค. (ค.ศ. 18) สุดสุด (ค.ศ. 18)

Prints the reason of the selver that we have in the selection of the reservoir.

TO CAR TO BE SEEN AND THE PARTY OF THE PROPERTY OF THE PARTY

The Control of the Co

the street of th

the many the state of the state

Description of the control of the co

"我们们是一种"的一点最后,我们的自己的连续数据上来的"Cold Harders (1944年)",这是"Cold 我们的",这是"Cold (1944年)",这是"Cold (1944年)",可以"Cold (1

