

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/L.250/Add.6
Septiembre de 1981
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA

1980

ECUADOR

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina. 1980* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.250, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

81-6-1138

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a **tasas anuales compuestas**.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

ECUADOR

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

La economía presentó nuevamente en 1980 un crecimiento moderado de la producción global, algo superior al 5%, cifra que se acerca al de 5.6% proyectado para ese año en el Plan de Desarrollo 1980-1984. Esta evolución del producto fue acompañada de un debilitamiento en el ritmo de inversión, en particular de la inversión privada, que se mantuvo deprimida. Además, el déficit fiscal se amplió considerablemente, se acentuó la tasa de inflación y se elevó bastante el desequilibrio corriente del balance de pagos. Sin embargo, el ingreso de un elevado monto de capitales externos produjo significativos incrementos de las reservas internacionales, por una parte, y de la deuda externa, por otra.

El crecimiento de 5.3% que registró el producto interno bruto en 1980 es semejante al que anotó en 1978 y 1979 y contrasta con el pronunciado ritmo de expansión anual (9.2%) que adquirió la economía en los seis años anteriores. Así, el producto por habitante aumentó en los tres últimos años a una tasa media apenas superior a 2%. (Véase el cuadro 1.)

El ingreso bruto, en cambio, logró resultados más altos. Creció más de 9% en 1979 y de 6% en 1980 merced a la favorable evolución que tuvo la relación de precios del intercambio en esos años impulsada por los altos precios del petróleo.

A nivel sectorial, variadas tendencias mostraron durante 1980 las diversas actividades de la producción. La ligera recuperación que observó la agricultura, merced a cierta normalización del régimen de lluvias, el aumento de la pesca, y el repunte de la construcción, fueron anulados por una menor extracción de petróleo y por el debilitamiento de la producción manufacturera. En cuanto a los servicios, solamente las actividades financieras y los servicios prestados por el gobierno registraron mayor dinamismo que el año anterior.

El impulso otorgado a la construcción (5.7%) y la caída del producto petrolero no reflejan el esfuerzo hecho por el sector público en varios proyectos de gran envergadura, como la construcción de centrales hidroeléctricas, represas y obras de regadío, infraestructura vial y exploración de hidrocarburos, en todos los cuales se avanzó durante 1980 cumpliendo en proporciones significativas con las metas previstas para el año en el plan de desarrollo.

Aunque estuvieron lejos de alcanzar el incremento anotado en 1979 (43%), las exportaciones de bienes y servicios aumentaron 15% en 1980. Ello se logró, únicamente, gracias a la notable alza que por segundo año consecutivo registraron los valores unitarios (38% en 1979 y 22% en 1980), ya que el cuántum exportado disminuyó 6% en este último año. Quedó reflejado así, por una parte, el aumento de más de un 50% de los precios de venta del petróleo y por otra, las reducciones de los volúmenes de las ventas de café y cacao.

Por su parte, el valor de las importaciones aumentó cerca de 13% debido también al efecto de los mayores precios, ya que su cuántum acusó muy escasa variación. El déficit comercial pudo así reducirse levemente. Sin embargo, el de la cuenta corriente del balance de pagos se elevó de 650 a 810 millones de dólares a causa del considerable aumento del pago de intereses de la deuda externa.

Durante 1980 entraron capitales por un monto neto cercano a 1 200 millones de dólares, principalmente en crédito de largo plazo. Este cuantioso ingreso, 470 millones mayor al del año anterior, permitió un sustancial incremento de 375 millones de dólares de las reservas internacionales y ocasionó, al mismo tiempo, un apreciable aumento de la deuda externa, que al finalizar el

Cuadro 1

ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	3 500	3 737	4 084	4 391	4 628	4 878	5 137
Población (millones de habitantes)	6.69	6.89	7.10	7.32	7.54	7.78	8.02
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	523	542	575	600	614	627	640
<u>Tasas de crecimiento</u>							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	9.0	6.8	9.3	7.5	5.4	5.4	5.3
Producto interno bruto por habitante	5.9	3.7	6.0	4.3	2.2	2.2	2.1
Ingreso bruto (b)	23.2	1.5	11.8	7.6	4.1	7.8	7.5
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	107.8	-16.4	11.8	4.5	-7.8	21.4	8.7
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	109.0	-15.1	27.9	12.9	6.3	42.7	14.8
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	116.1	17.7	3.5	35.2	21.0	22.5	12.7
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	21.2	13.2	13.1	9.8	11.8	9.0	14.5
Variación media anual	23.4	15.3	10.7	13.0	11.9	10.3	13.0
Dinero	50.8	10.8	31.1	23.1	9.8	27.3	28.3
Ingresos corrientes del gobierno	42.8	8.6	18.5	12.3	15.8	21.1	61.9
Gastos totales del gobierno	39.0	3.0	43.0	23.4	10.0	8.2	72.2
Déficit/gastos totales del gobierno (c)	0.2	-5.2(d)	12.8	20.7	16.5	6.6	12.2
<u>Millones de dólares</u>							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	208	-185	79	-208	-487	-252	-231
Saldo de la cuenta corriente	23	-239	-29	-377	-730	-647	-810
Variación de las reservas internacionales	108	-53	225	120	-31	68	375
Deuda externa (e)	410	513	693	1 263	2 679	3 343	4 406

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Porcentajes.

(d) Superávit.

(e) Deuda pública y privada desembolsada, de largo y mediano plazo.

año llegó a 4 400 millones de dólares, monto 32% mayor al que existía a fines de 1979. (Véase otra vez el cuadro 1.)

Un cambio notable respecto a lo que venía ocurriendo en años recientes fue la rápida expansión de los ingresos y gastos fiscales. Los ingresos aumentaron 62%, debido a los mayores recursos recibidos de la industria petrolera, mientras que los gastos se elevaron alrededor de 72% al duplicarse los gastos de remuneraciones y las transferencias de capital. De esa manera el déficit fiscal, que se había logrado reducir en 1979, llegó a 5 200 millones de sucres en 1980, en tanto que el déficit del sector público fue casi tres veces mayor.

Los medios de pago aumentaron poco más de 28% durante el año y la mitad de este incremento se produjo en los dos últimos meses. Este hecho, más la ampliación del déficit fiscal, el incremento de las reservas internacionales y, principalmente, las alzas de los precios controlados de una serie de productos alimenticios y de consumo básico, así como el considerable reajuste de las remuneraciones, hicieron temer que se produjera una descontrolada aceleración del proceso

inflacionario; sin embargo, el incremento de los precios internos se elevó de 9% en 1979 a 15% en 1980.

A comienzos de año aumentó de 2 000 a 4 000 sucres el salario mínimo mensual de los trabajadores en general y en proporciones igualmente altas las remuneraciones de los obreros agrícolas, artesanales, etc. Además, se reajustaron en 1 000 sucres los sueldos comprendidos entre 3 500 y 12 000 sucres mensuales. Por otra parte, en octubre se redujo de 44 a 40 horas la jornada semanal de trabajo. Estos hechos incidieron en los costos de producción y seguramente repercutieron en los niveles de la producción y del empleo.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

La oferta global de bienes y servicios experimentó una nueva disminución en su ritmo de crecimiento durante 1980. Esta tasa se ha reducido paulatinamente de poco más de 9% en 1977 a 4.3% el último año, como consecuencia —por lo menos en los tres últimos años— de la rápida disminución del quantum de las importaciones de bienes y servicios, que en 1980 apenas se elevó y no alcanzó al 1% de crecimiento. (Véase el cuadro 2.)

La disponibilidad interna de bienes y servicios, o demanda interna, creció durante 1980 en una proporción mayor (5.4%) que la oferta global, debido a la disminución en términos absolutos que registró el volumen de las exportaciones de bienes y servicios.

Resalta en el cuadro antes citado el nivel alcanzado por el coeficiente de importaciones en 1980 (más de 25%), que casi dobló el registrado a comienzos de los años setenta, no obstante el extraordinario ritmo de crecimiento que anotó el producto interno bruto en el sexenio 1972-1977. Es también interesante observar cómo se amplió en ese período la diferencia entre los coeficientes de importación y exportación, lo que está reflejando la notable mejora que experimentó durante ese lapso el poder de compra de las exportaciones y la relación de precios del intercambio, motivada por la tendencia creciente de los precios de los hidrocarburos.

Cuadro 2

ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Oferta global	5 838	6 177	6 445	114.5	125.5	7.3	5.8	4.3
Producto interno bruto a precios de mercado	4 628	4 878	5 137	100.0	100.0	5.4	5.4	5.3
Importaciones de bienes y servicios (b)	1 210	1 299	1 308	14.5	25.5	15.1	7.3	0.7
Demanda global	5 838	6 177	6 445	114.5	125.5	7.3	5.8	4.3
Demanda interna	5 266	5 587	5 888	104.0	114.4	7.0	6.1	5.4
Inversión bruta interna	968	1 062	(c)	19.7	(c)	3.9	9.8	(c)
Inversión bruta fija	870	937	974	15.6	19.0	-2.0	7.6	4.0
Construcción	512	525	...	8.8	...	5.0	2.4	...
Maquinaria	358	412	...	6.7	...	-10.5	15.0	...
Variación de las existencias	97	126	(c)	4.1	(c)	...	...	...
Consumo total	4 298	4 525	4 914	84.3	94.5	9.8	5.3	5.7(c)
Gobierno general	451	462	492	12.0	9.6	1.3	2.5	6.5
Privado	3 847	4 063	4 422(c)	72.3	85.9	10.9	5.6	5.6(c)
Exportaciones de bienes y servicios (b)	572	590	557	10.5	10.8	9.7	3.0	-5.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central del Ecuador.

(a) Cifras preliminares.

(b) Los valores de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios se convirtieron a valores constantes al haber sido deflactado por los índices de los valores unitarios calculados por la CEPAL.

(c) La variación de existencias está incluida en el consumo privado.

Según la información preliminar disponible, durante 1980 al parecer declinó el ritmo de formación de capital fijo. Su incremento parece haber alcanzado una cifra del orden del 4%, tasa bastante menor que la registrada el año anterior. Esta merma en el ritmo de crecimiento se habría originado en el cuasi estancamiento de las inversiones efectuadas por las empresas públicas y privadas y en el bajo crecimiento real de la construcción de viviendas (4.3%). En cambio, la inversión del gobierno general, según esos indicadores, aumentó poco más de 14%.

También los gastos de consumo del gobierno aumentaron rápidamente durante 1980 (6.5% en términos reales) y en particular los destinados al pago de remuneraciones. Finalmente, el consumo del sector privado, cifra que está sujeta a un indeterminado margen de error y que incluye la variación de existencias, experimentó una elevación estimada en 5.6%, similar a la del año anterior.

b) *La evolución sectorial*

Comportamientos muy dispares se observaron en las actividades productivas durante 1980. El leve pero significativo repunte de la agricultura, tras varios años de virtual estancamiento y la intensificación de los ritmos de crecimiento de la construcción y de la minería, no fueron suficientes para compensar la caída de la actividad petrolera (provocada exclusivamente por una menor extracción de petróleo, ya que la refinación aumentó) y la desaceleración de la industria manufacturera. (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

ECUADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
<u>Producto interno bruto (b)</u>	<u>4 116</u>	<u>4 339</u>	<u>4 568</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>5.4</u>	<u>5.4</u>	<u>5.3</u>
<u>Bienes</u>	<u>2 203</u>	<u>2 320</u>	<u>2 428</u>	<u>52.1</u>	<u>51.6</u>	<u>6.1</u>	<u>5.3</u>	<u>4.7</u>
Agricultura	946	965	994	29.7	21.1	1.0	2.0	3.0
Minería (c)	32	34	36	1.1	0.8	8.8	5.9	6.2
Petróleo (d)	179	189	184	0.1	3.9	10.0	5.7	-2.9
Industria manufacturera	798	878	945	16.8	20.1	12.1	10.1	7.6
Construcción	248	254	269	4.4	5.7	5.0	2.4	5.7
<u>Servicios básicos</u>	<u>368</u>	<u>395</u>	<u>419</u>	<u>8.5</u>	<u>8.9</u>	<u>7.7</u>	<u>7.4</u>	<u>6.2</u>
Electricidad, gas y agua	71	79	86	1.3	1.8	13.3	12.2	9.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	297	316	333	7.2	7.1	6.5	6.3	5.4
<u>Otros servicios</u>	<u>1 574</u>	<u>1 759</u>	<u>1 860</u>	<u>39.4</u>	<u>39.5</u>	<u>4.8</u>	<u>5.1</u>	<u>5.7</u>
Comercio, restaurantes y hoteles	616	654	692	10.2	14.7	6.5	6.3	5.8
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	409	434	455	10.4	9.7	7.4	6.0	4.8
Servicios comunales, sociales y personales	649	671	713	18.7	15.1	1.8	3.5	6.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central del Ecuador.

(a) Cifras preliminares.

(b) La suma de las actividades no coincide con el total debido al método general aplicado en el cálculo, por el cual se extrapola independientemente cada actividad y el total.

(c) Excluye extracción de petróleo.

(d) Incluye extracción y refinación de petróleo.

Los servicios básicos también debilitaron su crecimiento con respecto a la tendencia de años anteriores y una situación parecida presentó la actividad comercial. Sin embargo, la intermediación financiera y las empresas aseguradoras expandieron con mucha rapidez sus niveles de actividad durante el año y lo mismo ocurrió con los servicios comunales y sociales a cargo del gobierno.

i) *El sector agropecuario.* Durante 1980, el producto agropecuario creció alrededor de 3% como consecuencia de tres factores principales: un ligero aumento de la producción agrícola, debido principalmente a las condiciones menos desfavorables del clima con respecto a años anteriores; un notable incremento de la pesca, vinculada estrechamente al dinamismo de una de las industrias de exportación; y los resultados también significativamente favorables de la explotación maderera y en menor magnitud de la ganadería. Si bien la tasa señalada no es satisfactoria, dado el crecimiento de parecida magnitud de la población, ésta fue mayor que la registrada por la agricultura en los últimos años. En efecto, entre 1975 y 1980 la producción agropecuaria por habitante bajó 1.5% y la agrícola lo hizo en una proporción cercana al 20%.

A causa de los niveles casi normales en el régimen de lluvias, luego de varios años de sequía, de los precios más remunerativos que se fijaron a algunos productos, y de varios otros factores, se amplió la superficie cosechada y aumentaron los rendimientos, todo lo cual se tradujo en una mayor producción agrícola, principalmente de aquellos productos destinados al mercado interno. (Véase el cuadro 4.)

Cuadro 4

ECUADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

Producto	1977	1978(a)	1979(a)	1980(b)	Tasas de crecimiento		
					1978(a)	1979(a)	1980(b)
<u>Millones de sucres de 1970</u>							
<u>agropecuario</u>	13 110	13 240	13 500	13 900	1.0	2.0	3.0
Agrícola	7 217	7 048	6 898	7 000	-2.3	-2.1	1.5
Pecuario	4 418	4 665	4 986	5 161	5.6	6.9	3.5
Pesca y caza	639	655	700	768	2.5	6.8	9.7
Silvícola	836	872	916	971	4.3	5.1	6.0
<u>Miles de toneladas</u>							
<u>Principales productos agrícolas</u>							
Banana	2 451	2 152	2 032	2 060	-12.2	-5.6	1.4
Cacao	70	72	77	75	3.0	7.4	-3.1
Café	83	75	90	73	-8.8	19.0	-18.6
Caña de azúcar	3 760	3 925	3 829	3 983	4.4	-2.4	4.0
Arroz	206	225	191	216	9.2	-15.2	13.0
Trigo	40	29	31	34	-27.4	8.0	9.0
Maíz	219	176	174	180	-19.5	-1.0	3.4
Cebada	41	22	21	24	-46.6	-5.0	15.9
Papa	417	343	263	340	-17.7	-23.5	29.5
Algodón en rama	27	27	25	33	-1.1	-5.3	31.0
Palma africana	129	125	165	184	-3.1	32.0	11.7
Soja y ajonjolí	20	26	30	34	29.0	15.9	13.7
Maní	8	9	17	10	10.7	83.9	-41.5

Fuente: CEPAL, sobre la base cifras del CONADE.

(a) Cifras preliminares.

(b) Estimaciones.

Entre los cereales se destacó la recuperación de la producción de arroz, que, sin embargo, fue insuficiente para abastecer el consumo interno; la mayor producción de maíz duro, en parte anulado por la pérdida de algunos cultivos de la variedad suave; y el repunte de la producción de trigo, no obstante que su nivel equivalió apenas a la mitad del obtenido en 1976.

También sobresalió en los resultados del año una excelente cosecha de papas, que hizo bajar su precio de venta, justamente lo contrario de lo sucedido el año anterior. Asimismo, se elevó notoriamente la producción de algodón, lo cual excedió la demanda interna de las industrias desmotadoras. Por otra parte, aumentó la producción de caña de azúcar, principalmente en las provincias de Guayas y Loja, merced a la renovación y extensión de las plantaciones. El precio del azúcar fue alzado aproximadamente en 30%, luego de la presión que ejercieron los productores y elaboradores de la caña. Asimismo, prosiguió el rápido y sostenido crecimiento que desde hace varios años había experimentado la producción de soja y de palma africana, en tanto que la de bananos aumentó ligeramente debido a los mejores rendimientos obtenidos. Se interrumpió así la baja paulatina que había venido sufriendo la producción de esa fruta por reducción del área cultivada. Contrastando con los resultados de los productos señalados, la producción de café bajó significativamente (19%) en tanto que la de cacao disminuyó 3%. Se atribuyen estas disminuciones a las malas condiciones de las plantaciones, la escasez o retraso de las lluvias, la proliferación de enfermedades y la falta de asistencia técnica, todo lo cual parece haber ocasionado una disminución en los rendimientos. El deterioro de los precios de estos productos en el mercado internacional fue otro elemento que contribuyó a agravar la situación al desincentivar el uso de mayores recursos en las plantaciones. Cabe agregar que en 1980 el volumen exportado de café en grano se redujo en un tercio y el del cacao bajó 9%.

En el campo de la ganadería, no se alcanzaron los resultados previstos, y además fueron más bajos que los registrados en años anteriores. (Véase nuevamente el cuadro 4.) La producción de carne de vacuno y de leche aumentó con lentitud, a razón del 2%; las carnes de porcino y de ave registraron, sin embargo, incrementos del 6 y 5%. Debido a los precios más remunerativos de la carne y la leche, se observó durante 1980 un gran interés por ampliar y mejorar los planteles bovinos mediante la importación de ganado lechero fino y de doble propósito.

El abastecimiento interno de leche, aceite y de algunos granos, como trigo, maíz y aun arroz prosiguió en 1980 complementándose con importaciones. Así, las compras externas de leche en polvo aumentaron en volumen alrededor de 30%, las de aceites subieron 55%, y las de trigo se elevaron cerca de 21%, acercándose a las 200 mil toneladas. Es conocido el problema que existe desde hace años con la salida no controlada a países vecinos de productos alimenticios que tienen precios bajos por estar subvencionados, aun de aquellos que como el trigo se importa en gran cantidad.

Existe en el país un claro conocimiento de los múltiples y graves problemas que históricamente han aquejado a la agricultura y que se reflejan en su errática evolución. De ahí la prioridad que se ha otorgado al sector en el Plan de Desarrollo 1980-1984 y la preocupación por impulsar una variedad de medidas de coyuntura y de más largo plazo que ayuden a romper el estancamiento de ese sector y a mejorar los niveles de vida de la vasta porción de la población que vive de ella.

Durante 1980 se reajustaron los precios oficiales de la carne, de la leche y de una serie de productos agrícolas, entre ellos los del arroz, maíz, azúcar, trigo y algodón. Esas alzas en los precios ayudaron al agricultor a enfrentar los mayores costos de producción que en parte fueron motivados por los aumentos de salarios.¹

En lo relativo a la disponibilidad de crédito, hasta agosto había aumentado 30% en términos nominales el crédito del sistema bancario destinado al sector, con respecto a los primeros ocho meses del año anterior. Este incremento, sin embargo, es bajo comparado con lo que aumentó el crédito total otorgado por el sistema (37%) y que continúa destinándose en mayores proporciones a la industria y al comercio.

No obstante el énfasis que se concedió en el plan quinquenal de desarrollo a los proyectos relacionados con la agricultura y a los mayores recursos que canalizó el gobierno hacia la infraestructura rural, durante el año se avanzó poco en ellos. Particularmente retrasada con respecto al calendario de proyectos se vio la construcción de una red de silos y bodegas en la Sierra para almacenar granos y se hallaban suspendidas las principales obras de regadío. Por otro lado,

¹En las encuestas trimestrales de coyuntura que efectúan conjuntamente el Banco Central y el CONADE, los agricultores se quejaron con frecuencia de la escasez de mano de obra y de su alto costo.

prosiguió en la etapa de estudio la construcción de dos puertos pesqueros, en Manta y Posorja, y continuaron muy retrasados los proyectos de forestación y parques nacionales.

Se creó un programa muy interesante de desarrollo rural integral, compuesto por 17 proyectos ubicados en 13 provincias. Se estima que su ejecución permitirá incorporar a la producción 1.2 millones de hectáreas y beneficiar a unos 500 000 habitantes, los que recibirán un amplio apoyo económico y social, principalmente del Estado y, a través de éste, de organismos internacionales. Durante 1980 avanzó en forma significativa la ejecución de 4 de estos 17 proyectos y se concluyeron los estudios de factibilidad de otros 6.

En cuanto al avance del programa de reforma agraria, hasta mediados de 1980 el Instituto que la dirige, IERAC, había intervenido 134 000 hectáreas de tierras en beneficio de 9 500 familias, lo cual corresponde a poco más de la mitad de lo programado para el año. Asimismo, en el primer semestre se adjudicaron 50 700 hectáreas que estaban bajo el patrimonio del IERAC a 4 900 familias.

Otro programa de desarrollo rural destinado a los campesinos de muy escasos recursos es el Fondo de Desarrollo del sector Rural Marginal (FODERUMA), formado con el aporte de diversas instituciones públicas y privadas y de organismos internacionales, y que está destinado a la concesión de créditos para proyectos específicos de producción, construcción de infraestructura y dotación de servicios de educación y salud en comunidades rurales muy pobres. En 1980 se otorgaron cerca de 130 millones de sucres en créditos y poco más de 100 millones en transferencias que beneficiaron a unos 256 000 habitantes del agro.

ii) *La minería.* La industria extractiva, excluida la de hidrocarburos, tiene una importancia relativa muy pequeña con respecto a las demás actividades productivas (menos del 1% del producto interno total). El crecimiento real de su producto bruto durante 1980 fue estimado en aproximadamente 6%.

En exploraciones recientes se han descubierto nuevos yacimientos de cobre, zinc, plata, antimonio y manganeso. La planta procesadora de minerales de la empresa Toachi Mining Company ampliará a 60 000 toneladas anuales su capacidad de tratamiento. Actualmente procesa 24 000 toneladas de minerales de cobre, zinc y algo de plata.

iii) *La industria petrolera.* En 1980 se extrajeron cerca de 75 millones de barriles de petróleo crudo, aproximadamente 4% menos que los 78 millones de barriles producidos en 1979, que es la producción máxima registrada hasta ahora. (Véase el cuadro 5.)

Esta ligera baja de la producción de petróleo ocurrió exclusivamente en los campos de la región amazónica, ya que la extracción en la Costa ha llegado a ser insignificante y obedeció a una declinación calificada como normal de esos campos, atribuida a la sobreexplotación y a las frecuentes inundaciones de los pozos por agua de napas subterráneas.

Durante 1980 se esperaba incrementar la producción en unos 8 000 barriles diarios con la incorporación de Yuca en los campos a cargo de CEPE-TEXACO, pero ésta debió ser postergada.

Se considera que la exploración de nuevos yacimientos es fundamental para incrementar la producción y contar con recursos para financiar los programas de desarrollo. En 1980 se le dio mayor impulso a esta actividad, perforándose 29 pozos en el Oriente (8 más que en 1979), 12 de ellos exploratorios y 16 de desarrollo. Se descubrieron nuevos yacimientos en el nororiente, cerca de la frontera con Colombia; entre éstos se hallan los campos Bermejo, Charapa, Secoya, Shuara, Shushuqui, Tetete, Cuyabeno y Sansahuari, que se espera aporten unos 35 000 barriles diarios a la producción en 1982. También al sureste de los mayores campos en explotación del Oriente, en la provincia de Napo, se descubrió un importante yacimiento, Pungarayacu, que si bien contiene petróleo pesado de difícil extracción, se halla a poca profundidad.

No obstante todos estos descubrimientos de promisorio futuro, las reservas probadas continúan siendo del orden de los 1 000 millones de barriles, más unos 300 millones de barriles que se pueden obtener de la recuperación secundaria en los campos de Shushufindi y Aquarico. Mientras no se cubiquen mayores reservas, el nivel de extracción máximo permitido seguirá siendo de 204 000 barriles diarios, más un 5% de tolerancia.

Con el propósito de intensificar la búsqueda de nuevas fuentes de hidrocarburos se ha considerado la posibilidad de facilitar la intervención de compañías extranjeras en la prospección,

Cuadro 5

ECUADOR: INDICADORES DE LA INDUSTRIA PETROLERA
(Miles de barriles)

	1976	1977	1978	1979	1980	Tasas de crecimiento			
						1977	1978	1979	1980
Producción de petróleo crudo	68 362	66 954	73 655	78 163	74 797	-2.1	10.0	6.1	-4.3
Costa	768	688	632	543	550	-10.4	-8.1	-14.1	1.3
Oriente (a)	67 594	66 266	73 023	77 620	74 247	-2.0	10.2	6.3	-4.3
Exportaciones (b)	47 139	37 392	44 799	44 792	40 322	-20.7	19.8	-	-10.0
Petróleo procesado en refinerías	15 455	14 466	30 063	31 761	33 937	-6.4	107.8	5.6	6.9
Porcentaje de la producción	22.6	21.6	40.8	40.6	45.4	-4.4	88.9	-0.5	11.8
Producción de principales derivados									
Gasolina	6 080	4 939	7 293	8 145	8 232	-18.8	47.7	11.7	1.1
Fuel oil	3 776	4 954	13 018	13 879	14 964	31.1	162.8	6.6	7.8
Diesel oil	2 886	2 064	4 518	5 143	5 674	-28.5	118.9	13.8	10.3
Turbo fuel	467	375	985	1 134	1 078	-19.7	162.7	15.1	-4.9
Queroseno	1 915	1 900	2 716	2 498	2 267	-0.8	42.9	-8.0	-9.2
Gas licuado	40	36	735	812	843	-10.0	1 941.6	10.5	3.8
Importación de derivados	...	...	2 122	2 666	4 591	...	...	25.6	72.2
Exportación de derivados	...	...	7 914	7 421	7 957	...	...	-6.2	7.2
Consumo aparente de derivados	...	...	23 473	26 856	29 692	...	...	14.4	10.6

Fuente: Banco Central del Ecuador.

(a) Excluye el consumo propio en los campos de extracción.

(b) Hasta 1977 inclusive, la serie no comprende el petróleo exportado en compensación y trueque por petróleo crudo o derivados importados.

siempre que éstas estén dispuestas a afrontar los gastos y riesgos de la exploración, los que, de ser superados, les permitiría recibir compensaciones y posibilidades de participación. Sin embargo, para que se pueda poner en marcha este tipo de contrato, deberán introducirse cambios en la ley de hidrocarburos, que no alcanzaron a ser aprobados en 1980.

Por otra parte, los trabajos de prospección y desarrollo de nuevos campos se vieron nuevamente entrabados durante 1980 con el desfinanciamiento creciente sufrido por la empresa petrolera estatal (CEPE), debido a la mantención de precios de venta sumamente bajos para los derivados del petróleo en el mercado interno. A ello se agregó la disposición parlamentaria de noviembre de 1979 que asignó al presupuesto general del Estado la parte de los ingresos del petróleo provenientes de un precio superior a 23.50 dólares por barril de petróleo y a más de 17.50 dólares por barril de derivados del petróleo. La participación de la CEPE en los ingresos petroleros bajó de 28% en 1974 a 7% en 1980. No obstante lo anterior, durante 1980 prosiguieron también en el Golfo de Guayaquil los trabajos de exploración de gas natural y de petróleo crudo a cargo de la CEPE. Las expectativas de encontrar cuantiosas reservas de gas son muy promisorias; solamente las reservas probadas del campo Amistad alcanzan a 260 mil millones de pies cúbicos y ya se han detectado otras cuatro estructuras más en el Golfo.²

La planta de tratamiento de gas que se instaló en Shushufindi y que producirá 340 toneladas diarias de gas licuado de petróleo y 120 toneladas diarias de gas natural no ha comenzado a abastecer a Quito, debido al retraso en la construcción del poliducto de 55 000 barriles diarios entre esos dos puntos.

Aproximadamente el 54% de la producción de petróleo crudo fue exportada como tal en 1980. Esta proporción se ha reducido año a año debido al rápido y sostenido incremento del consumo interno de combustibles y al contrabando, propiciados por los precios internos extraordinaria-

²En la exploración de estas reservas de gas está basada la instalación de dos grandes industrias en la zona, una planta siderúrgica y una de fertilizantes.

Por otra parte, las reservas probadas de gas natural en la región amazónica suman 173 mil millones de pies cúbicos, sin contar las reservas de los nuevos campos descubiertos.

mente bajos. Con todo, en 1980 se logró bajar de 14 a cerca de 11% el ritmo de crecimiento del consumo de combustibles líquidos y de gas licuado de petróleo. (Véase nuevamente el cuadro 5.)

Las refineras procesaron 34 millones de barriles de petróleo en 1980, 7% más que el año anterior. El 45% de la producción de combustibles líquidos fue de fuel oil (alrededor de 15 millones de barriles) y de los que se exportaron unos 8 millones de barriles por un valor de 193 millones de dólares. Hacia fines del año comenzó a operar el poliducto Esmeraldas-Quito de 252 kilómetros con capacidad para transportar 58 000 barriles diarios de combustible.

Desde 1978 la capacidad total de refinación en el país se ha mantenido en torno a los 100 000 barriles diarios, y dado que el consumo interno ha aumentado rápidamente, la importación de derivados combustibles ha subido también con mucha rapidez alcanzando 29% en 1979 y 68% en 1980; sin embargo, su nivel más bien bajo, ha llegado a sólo 4.6 millones de barriles el último año en gasolinas y diesel oil.

Las importaciones de gas licuado de petróleo también aumentaron mucho durante el año. Durante este año se comercializó un total de 99 mil toneladas de gas licuado de petróleo, lo que representó un incremento de 28% de la demanda interna en relación a 1979. Para abastecerla hubo que importar 27% de dicha demanda, ya que la producción interna creció muy poco.

iv) *La industria manufacturera.* Según datos preliminares, la producción manufacturera, que creció a tasas del orden del 10% durante el decenio de 1970, aumentó poco menos de 7% en 1980. (Véase el cuadro 6.)

En esta desaceleración del ritmo de crecimiento de la actividad manufacturera se estima que durante 1980 influyó, además de otros factores más permanentes, el apreciable reajuste de los salarios a comienzos del año y la reducción de la jornada laboral decretada en el mes de octubre.

Se destacaron por el rápido crecimiento de su producción en más de 10% (no obstante que en 1979 éste fue mayor), las industrias de productos químicos y las de productos metálicos, maquinaria y equipo. Entre estas últimas la industria automotriz aumentó su producción más de 20%. Se está produciendo un automóvil (Cóndor) que ha tenido mucha aceptación en el mercado; además, la planta de la General Motors comenzó a armar camiones pequeños y la empresa Mack-Fiat dos tipos de camiones. Además, existen varios otros proyectos automotores; sin embargo, se ha retrasado la

Cuadro 6

ECUADOR: INDICE DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA
(1970 = 100)

	1976	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento			
						1977	1978	1979	1980(a)
<u>Indice general</u>	<u>177</u>	<u>199</u>	<u>217</u>	<u>238</u>	<u>254</u>	<u>11.9</u>	<u>9.3</u>	<u>9.5</u>	<u>6.8</u>
Alimentos, bebidas y tabaco	169	171	181	193	204	0.8	5.9	6.9	5.5
Textiles, prendas de vestir y calzado	167	194	210	226	246	16.0	8.3	7.5	8.9
Madera y sus productos	182	257	291	335	357	41.0	13.6	15.1	6.4
Papel y sus productos	110	121	135	149	157	9.8	11.9	10.2	5.3
Sustancias químicas, derivados del petróleo, carbón, caucho, plástico	185	223	250	291	320	20.4	12.3	16.2	10.2
Minerales no metálicos	400	472	514	526	528	18.0	9.0	2.3	0.4
Productos metálicos básicos	211	284	315	373	373	35.0	10.8	18.4	0.1
Productos metálicos, maquinaria y equipo	369	487	522	599	662	32.0	7.2	14.6	10.6
Otras manufacturas	264	308	361	415	473	17.0	17.0	15.0	14.0

Fuente: Banco Central del Ecuador.

(a) Cifras preliminares.

instalación de una planta de ensamblaje de autos pequeños de la Volkswagen que le había sido asignada al Ecuador en el programa industrial del Grupo Andino.

En el otro extremo, se hallan las industrias de productos metálicos básicos y la de minerales no metálicos, cuya producción no acusó mayores variaciones durante el año. En particular la producción de cemento no parece haber variado mayormente con respecto a la de 1979, no obstante la ampliación de la capacidad de producción de Cemento Nacional en 1 500 toneladas diarias y el inicio de las operaciones de Selvalegre, que agregó 1 000 toneladas diarias más. Durante 1980 se agudizó la escasez de cemento, lo que provocó el alza desmesurada de su precio. Actualmente cuatro plantas producen 4 400 toneladas diarias y para 1981 se ha previsto la ampliación de esta capacidad en 2 500 toneladas más por día.

Las otras agrupaciones industriales registraron durante 1980 incrementos en su producción de algo más de 5 a 9%. Entre éstas, la importante industria de alimentos, bebidas y tabacos creció poco más del 5%, es decir, menos que el año anterior. En este escaso resultado parecieran haber influido algunas bajas en la producción de harina y la industria panificadora, en la producción de productos elaborados de cacao, azúcar, etc.

La producción textil, en cambio, alcanzó un crecimiento aproximado de 9% y cifras del orden del 5 y 6% las industrias de la madera y del papel, que hasta 1979 habían crecido a tasas muy superiores.

Durante 1980 se amplió también la capacidad de producción en otros campos de la industria manufacturera. Así, comenzó a operar cerca de Guayaquil una nueva planta procesadora de cacao y se empezaron a instalar en Río Bamba industrias de tubos de cemento-asbesto, y en Cuenca industrias de tubos metálicos y de papeles especiales. Además, el gobierno siguió impulsando con vigor los proyectos siderúrgicos y de fertilizantes, así como la construcción de grandes centrales hidroeléctricas.

Solamente 41 empresas se acogieron en 1980 a los beneficios de la Ley de Fomento Industrial. Este número ha disminuido paulatinamente desde 1973. Se estima que los empresarios han ido perdiendo interés por acogerse a esta ley debido a que los incentivos proporcionados por la misma han perdido significación.

v) *La construcción.* La construcción registró durante el año un valioso repunte cercano al 6% en sus niveles de actividad, luego del escaso dinamismo que había registrado el año anterior. El impulso provino especialmente del sector público, que intensificó el ritmo de construcción de grandes obras, principalmente en los campos de la energía eléctrica, la construcción de presas, la infraestructura vial, etc. La construcción privada, en cambio, aumentó levemente en la primera parte del año, situación que aparentemente mejoró en el segundo semestre.

Sin embargo, fue más explícito el repunte de la actividad constructora, que pudo apreciarse a través de los permisos de construcción otorgados por los municipios de Quito, Guayaquil y Cuenca. La superficie autorizada por esos permisos, que había acusado un descenso cercano al 20% en 1979, aumentó 26% en 1980, en tanto que la correspondiente a construcción habitacional se amplió 28%. Estos incrementos fueron mucho mayores en Quito (46 y 35%, respectivamente).

Problemas de diversa índole afectaron la construcción durante el año. Uno de ellos fue el elevado desfinanciamiento del sector público, que retrasó la ejecución de algunas obras. Otro problema de consideración fue la elevación de los costos de construcción debido a los mayores precios de los materiales y al reajuste de los salarios. En 1980 se agravó la escasez de cemento debido a la insuficiencia de la producción, lo que provocó un considerable aumento de las importaciones y una fuerte elevación de precios.

Se estima que las necesidades habitacionales se incrementan cada año en unas 42 000 unidades debido al acelerado crecimiento de la población en las ciudades. Ante esta situación, la Junta Nacional de la Vivienda y el Banco Ecuatoriano de la Vivienda han proyectado construir en el quinquenio 1980-1984 unas 143 000 "soluciones habitacionales", que no siempre corresponden a viviendas terminadas y que en ciertos casos, comprenden un pequeño predio con instalación sanitaria y los materiales necesarios para que el mismo propietario construya, con el debido asesoramiento, su propia vivienda.

Las diversas instituciones destinadas a la construcción y financiamiento de viviendas cumplieron en una alta proporción con sus programas para 1980. Así, el Banco Ecuatoriano de la Vivienda construyó alrededor de 6 000 viviendas y soluciones habitacionales. También el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social tenía a fines de año un gran número de obras en construcción, aparte de los préstamos hipotecarios y extraordinarios otorgados específicamente para la obtención de viviendas.

Además, para aliviar el grave problema habitacional existente en los suburbios de Guayaquil, en 1980 se puso en ejecución un plan de emergencia destinado a la construcción de 10 000 viviendas económicas. Asimismo, y con el fin de disminuir el déficit habitacional que existe en el campo, se diseñó un programa rural de viviendas.

vi) *Energía eléctrica.* En 1980 se produjeron 3 250 millones de kWh, aproximadamente 10% más que en 1979. Este incremento sin embargo, fue inferior a los que se habían registrado ininterrumpidamente desde 1973 y que casi habían triplicado la generación de electricidad desde entonces.

Por su parte, la capacidad instalada aumentó cerca de 14% durante 1980, a 1 108 MW. Toda la potencia que se incorporó durante el año provino de centrales térmicas, entre otras la de Estero Salado N° 3, de 73 MW. Por lo demás, desde 1977 no se había registrado incremento alguno de la capacidad hidroeléctrica, y la potencia instalada térmica subió su participación en la total de 73% en 1975 a 80% en 1980.

El Plan de Desarrollo 1980-1984 contempla aumentar en 1 053 MW la capacidad eléctrica instalada en el quinquenio, de la cual dos tercios será hidroelectricidad. Entre las más importantes centrales de este tipo se hallan las de Paute, con 500 MW en sus fases A y B, y la de Agoyán, con 150 MW. Durante 1980 se avanzó en la construcción de la primera, en tanto que el proyecto Agoyán está aún en etapa de estudio.

Además, en agosto de 1980 comenzó a operar la línea de transmisión Guayaquil-Quito, interconectándose los dos principales centros de generación y consumo del país.

El Instituto Ecuatoriano de Electricidad (INECEL) inició en 1980 el programa de electrificación rural, que comprende la construcción de pequeñas centrales hidroeléctricas.

3. El sector externo

a) *El comercio en mercancías*

Las exportaciones alcanzaron un valor cercano a los 2 500 millones de dólares en 1980, monto 15% más alto que el del año anterior. Una nueva reducción del cuántum exportado, esta vez del orden del 7%, y un alza del 24% de los valores unitarios —apoyada en los favorables precios de los hidrocarburos, los productos pesqueros y el azúcar— determinaron el mayor valor de las exportaciones. (Véase el cuadro 7.)

Por su parte, el valor de las importaciones de bienes aumentó poco más de 12%, mucho menos que en los tres últimos años, y su cuántum prácticamente no varió. Además su monto —de 2 360 millones de dólares— fue nuevamente inferior al de las exportaciones, lo que dio por resultado un saldo positivo del intercambio de bienes de 140 millones de dólares.

El alza de los precios de las exportaciones, al haberse duplicado el de los valores unitarios de las importaciones, provocó una sustancial mejora del orden del 11% de la relación de precios del intercambio, que se sumó a la de 27% que ya había logrado esa relación el año anterior. Así, no obstante la caída experimentada por el cuántum de las exportaciones durante el último año, el poder de compra de éstas fue 3% más alto que en 1979 y 28% mayor que el de 1978.

i) *Las exportaciones de bienes.* En 1980 se exportaron 320 millones de dólares más que el año anterior. Solamente las ventas de petróleo y derivados superaron en 380 millones de dólares las de 1979 y de no haber sido por estas últimas el valor de las exportaciones totales hubiera descendido 8% en 1980.

Cuadro 7

ECUADOR: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes fob						
Valor	-17.3	29.1	7.2	9.2	42.0	15.0
Volumen	-9.5	12.6	-10.3	17.2	-2.6	-7.3
Valor unitario	-8.6	14.6	19.5	-6.9	45.7	24.0
Importaciones de bienes fob						
Valor	15.0	4.1	29.8	25.3	23.0	12.3
Volumen	4.3	2.9	17.9	18.9	5.9	-0.1
Valor unitario	10.2	1.2	10.1	5.3	16.2	12.4
Relación de precios del intercambio	-17.2	12.7	8.7	-11.3	26.6	10.7
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	159.0	179.2	194.8	172.9	218.8	242.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes	281.5	355.0	346.2	359.6	447.3	459.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	280.2	350.1	359.8	363.9	455.0	467.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

En 1980 se vendieron alrededor de 33 millones de barriles de petróleo crudo (sin considerar 6 millones de barriles dados en compensación y trueque), es decir, 16% menos que en 1979, debido fundamentalmente a la mayor demanda interna que hubo que abastecer. Sin embargo, esas ventas se hicieron a un precio medio de 35 dólares el barril, superior a los 23 dólares obtenidos en promedio el año anterior y que casi triplicó el precio medio del barril en 1978, que había alcanzado poco más de 12 dólares.

Además, se exportaron 8 millones de barriles de fuel oil, 7% más que en 1979, por un valor de 193 millones de dólares. De esta manera, durante 1980 el valor total de las exportaciones de petróleo y derivados alcanzó a 1 550 millones de dólares, monto que representó el 64% del valor de las exportaciones totales. (Véase el cuadro 8.)

Entre los productos tradicionales de exportación se destacaron las reducciones a la mitad de las ventas de café y en 29% de las de cacao en grano. En ambos casos se registraron importantes disminuciones de los volúmenes de venta (34 y 9%, respectivamente) como consecuencia de las malas cosechas y del hecho que sus precios se deterioraron 25 y 21%, respectivamente, con respecto a los del año anterior.

Las exportaciones de cacao en grano —a diferencia de los productos elaborados a base de cacao— están gravadas por un impuesto del 25%, situación que en las condiciones actuales de bajos precios le ha restado interés a la exportación de ese producto. Parecida situación ha afectado a las exportaciones de café.³ En cambio las exportaciones de productos como azúcar, té, productos del mar y varios otros, han recibido algún tipo de subsidio.

Las exportaciones de banano, en cambio, aumentaron 19% en 1980 gracias a sus precios más altos. En los tres últimos años su cotización externa mejoró 45%, y por primera vez en 1980, después de bastantes años sus ventas superaron en volumen a las del café y a las de los productos elaborados del cacao.

En cuanto a las exportaciones de productos del mar, durante 1980 se redujeron casi a la mitad las ventas de pescado; en cambio las de camarones y otros crustáceos se elevaron más de 25%;

³Hacia fines del año se estaba considerando la reducción de los gravámenes a las exportaciones de cacao en grano y se estudiaba para ese producto y el café la formación de un fondo de estabilización de precios que beneficiara a los productores y procesadores de esos granos.

también continuaron aumentando rápidamente las ventas de productos pesqueros industrializados. Su valor subió de 60 a 90 millones de dólares entre 1979 y 1980 y su precio se elevó a 30%.

La caída de los precios internacionales provocó una disminución del 23% en las ventas de productos elaborados del cacao y el volumen de esas ventas no varió mayormente con respecto al año anterior. En cambio, la exportación de otros productos manufacturados continuó aumentando rápidamente (77% en 1979 y 53% en 1980), destacándose entre éstos la expansión de las ventas de artículos electrodomésticos y de maderas terciadas.

ii) *Importaciones de bienes.* De acuerdo con la precaria información que puede proporcionar un registro de importaciones, durante 1980, no parece haber variado mayormente el volumen de productos importados con respecto al año anterior. El aumento de poco más de 12% del valor de las importaciones se debió íntegramente a los precios más altos.

Cuadro 8

ECUADOR: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980	1973	1980	1978	1979	1980
Total (a)	1 192	1 494	2 173	2 471	100.0	100.0	25.3	45.4	13.7
Productos primarios	898	1 092	1 635	1 856	89.4	75.1	21.6	49.7	13.5
Petróleo	484	523	1 032	1 360	38.2	55.0	8.1	97.3	31.8
Café	157	281	263	130	13.3	5.3	79.0	-6.4	-50.6
Banano	138	172	200	237	24.9	9.6	24.6	16.3	18.5
Cacao	59	50	42	30	5.3	1.2	-15.3	-16.0	-28.6
Productos del mar	35	42	63	66	3.4	2.7	20.0	50.0	4.8
Otros	25	24	35	33	4.3	1.3	-4.0	45.8	-5.7
Productos manufacturados	294	401	538	615	10.6	24.9	36.4	34.2	14.3
Elaborados de cacao	186	207	234	181	1.8	7.3	11.3	13.0	-22.6
Derivados del petróleo	18	91	145	193	0.4	7.8	405.6	59.3	33.1
Pescados y mariscos	38	47	60	90	1.5	3.7	23.7	27.7	50.0
Otros	52	56	99	151	6.9	6.1	7.7	76.8	52.5

Fuente: Banco Central del Ecuador.

(a) La información corresponde en general a permisos de exportación, salvo en los casos de algunos productos. Por esta razón, los totales no coinciden con los del cuadro 7 ni con los del balance de pagos.

Los mayores incrementos de las importaciones se registraron entre los bienes de consumo. El valor de las compras de bienes de consumo duraderos aumentó 35% y 41%, en tanto que el de los de consumo no duraderos creció 41%. Entre estos últimos cabe mencionar las crecientes importaciones de trigo, arroz y otros productos alimenticios con que se ha complementado la insuficiente producción interna. (Véase el cuadro 9.)

También aumentó rápidamente la importación de materias primas y productos intermedios para la agricultura (32%) y la de bienes de capital para ese mismo sector (23%). En cambio, la compra de materias primas y bienes intermedios para la industria aumentó menos de 9% y la de bienes de capital prácticamente no acusó variación con respecto al año anterior. Por último, la importación de equipo de transporte registró un incremento de 14% durante 1980.

El 82% del valor de los permisos de importación concedidos en 1980 correspondió a productos clasificados en lista I; es decir, productos básicos y necesarios, gravados por impuestos bajos o liberados completamente de aranceles.

Los productos de la lista II (18% del total importado), no indispensables y suntuarios, se vieron afectos a gravámenes más altos y a un recargo del 30%.

Además, los importadores debieron efectuar depósitos previos, que al finalizar el año fueron alzados entre 10 y 15% del valor de las importaciones para los productos de la lista I y entre 30 y 50% para los de la lista II. En el caso de los productos incluidos en esta última lista, se elevó también de 180 a 270 días el plazo de devolución de esos depósitos.

Cuadro 9

ECUADOR: IMPORTACION DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas anuales de crecimiento		
	1978	1979	1980	1973	1980	1973-1978	1979	1980
Total (a)	1 630	1 986	2 250	100.0	100.0	25.0	21.8	13.3
Bienes de consumo	179	181	250	16.4	11.1	16.6	1.1	38.1
No duraderos	86	87	123	9.6	5.5	12.9	1.2	41.4
Duraderos	93	94	127	6.8	5.6	37.0	1.1	35.1
Materias primas y bienes intermedios	609	831	943	39.0	36.6	19.0	36.5	13.5
Para la agricultura	33	44	58	1.5	2.6	15.6	33.3	31.8
Para la industria	487	704	765	37.5	34.0	18.0	44.6	8.7
Para la construcción	89	83	120	4.7	5.3	27.2	-6.7	44.6
Combustibles	11	14	23	2.7	1.0	...	27.3	64.3
Bienes de capital	518	598	608	22.6	27.0	33.1	15.4	1.7
Para la agricultura	26	31	38	1.5	1.7	19.8	19.2	22.6
Para la industria	492	567	570	21.1	25.3	34.4	15.2	0.5
Equipo de transporte	309	357	408	14.6	18.1	36.9	15.5	14.3

Fuente: Banco Central del Ecuador.

(a) Corresponde a permisos de importación concedidos. El total incluye un rubro de importaciones no clasificados, poco importante.

b) *El déficit del balance de pagos corrientes y su financiamiento*

El saldo favorable de 142 millones de dólares que dejó el intercambio de bienes en 1980 y que duplicó el del año anterior fue anulado por un cuantioso pago neto por concepto de servicios que condujo finalmente a un saldo comercial negativo de 231 millones de dólares, ligeramente menor que el anotado en 1979. (Véase el cuadro 10.)

Por otra parte, durante 1980 se intensificaron las remesas netas de utilidades e intereses —en particular estos últimos alcanzaron un monto neto de 456 millones de dólares—, que junto con el saldo comercial negativo, determinaron que el déficit corriente del balance de pagos se elevara de 647 millones de dólares en 1979 a 810 millones en 1980.

No obstante la apreciable ampliación del desequilibrio de la cuenta corriente, al finalizar el año las reservas internacionales habían aumentado en 375 millones de dólares, gracias a un ingreso neto de capitales autónomos cercano a 1 200 millones de dólares (en su mayoría, correspondientes a préstamos de largo plazo), que superó en 66% lo ingresado por este concepto el año anterior.

c) *El endeudamiento externo*

El endeudamiento externo ha registrado una rápida expansión desde 1977. En 1976 se acercaba apenas a los 700 millones de dólares y a fines de 1980 había llegado ya a 4 400 millones.

Cuadro 10
 ECUADOR: BALANCE DE PAGOS
 (Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
Exportaciones de bienes y servicios	1 110	1 419	1 603	1 704	2 432	2 792
Bienes fob	1 103	1 307	1 401	1 529	2 172	2 497
Servicios (b)	97	112	202	175	260	295
Transporte y seguros	41	45	93	50	109	125
Viajes	29	31	49	65	80	91
Importaciones de bienes y servicios	1 295	1 340	1 811	2 191	2 683	3 023
Bienes fob	1 006	1 048	1 361	1 704	2 097	2 355
Servicios (b)	289	292	450	487	586	668
Transporte y seguros	161	172	257	283	295	330
Viajes	36	50	82	97	130	149
Balance comercial	-185	79	-208	-487	-251	-231
Utilidades e intereses	-68	-116	-169	-255	-396	-579
Utilidades	-58	-91	-118	-116	-68	-66
Intereses	-10	-25	-51	-139	-328	-513
Transferencias unilaterales privadas	14	8	-	12	-	-
Balance corriente	-239	-29	-377	-730	-647	-810
Transferencias unilaterales oficiales	19	23	36	28	30	40
Capital a largo plazo	200	157	591	783	692	...
Inversión directa	95	-20	35	40	66	80
Inversión de cartera	-	6	52	9	-	...
Otro capital a largo plazo	105	171	504	734	626	1 058
Sector oficial (c) (d)	63	164	440	427	370	...
Préstamos recibidos	90	201	487	584	1 175	...
Amortizaciones	-26	-34	-42	-149	-702	...
Bancos comerciales (d)	-	-	-	-	-19	...
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	...
Amortizaciones	-	-	-	-	-	...
Otros sectores (e) (d)	42	7	64	307	275	...
Préstamos recibidos	59	59	123	447	466	...
Amortizaciones	-18	-51	-58	-78	-192	...
Balance básico	-20	151	250	81	75	...
Capital a corto plazo	3	66	-88	-120	-39	...
Sector oficial	48	89	-101	3	-107	-35
Bancos comerciales	-7	-14	-26	2	-10	...
Otros sectores	-38	-9	39	-125	78	-100
Errores y omisiones netos	-48	-13	-50	44	15	...
Asientos de contrapartida (f)	12	21	8	-36	17	13
Balance global	-53	225	120	-31	68	375
Variación total de reservas (-aumento)	53	-225	-120	31	-68	-375
Oro monetario	-	-	-1	-	-	...
Derechos especiales de giro	-	-	-2	-3	-12	-16
Posición de reserva del FMI	-5	15	-	-10	-3	-16
Activos en divisas	58	-240	-117	44	-53	-359
Otros activos	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	-	-	-	-	-	-

Fuentes: 1975-1978: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, (grabación en cinta magnética, marzo de 1981); 1979 y 1980: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central del Ecuador.

- (a) Cifras preliminares.
 (b) Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas.
 (c) Incluye gobierno general y Banco Central.
 (d) Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.
 (e) Incluye empresas privadas y estatales no bancarias.
 (f) Incluye las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

Un 80% de esta deuda ha sido contraída por el sector público, principalmente para financiar programas de inversión.

En 1980 el sector público contrató préstamos por 1 400 millones de dólares, cerca de tres cuartos de éstos se obtuvieron en bancos extranjeros y el resto principalmente a través de

organismos internacionales y, en menor medida, de gobiernos y proveedores. En los últimos años se ha elevado la participación de los organismos internacionales y del sistema bancario internacional en la concesión de préstamos en desmedro de los proveedores extranjeros.

Alrededor del 82% de los empréstitos contratados por el sector público en 1980 se pactaron a plazos de entre 5 y 10 años, y un 17% a plazos superiores a 15 años. Por otra parte, tres cuartas partes del valor contratado se hizo a tasas de interés flotante basada en el LIBOR; 15% a porcentajes entre 6 y 9%, y solamente 7 a 8% a tasas de interés blandas de hasta 3%.

Preocupados por las cifras que alcanzaba el endeudamiento externo, cuyo servicio sobrepasó los 1 000 millones de dólares y llegó a significar 39% del valor de las exportaciones de bienes y servicios en 1980, las autoridades económicas adoptaron algunas medidas para racionalizar la utilización del crédito externo y favorecer la canalización de los recursos financieros externos hacia los 41 grandes proyectos considerados en el Plan Nacional de Desarrollo. Entre esas medidas, se formó un Grupo Permanente de Estudios y Programación de la Deuda Externa, que asesorará en la formulación de una política de endeudamiento externo acorde con la política económica general del país. Este Grupo debe elaborar anualmente un plan operativo de endeudamiento externo que establezca los empréstitos que sea necesario contratar para financiar el programa de inversiones. Además, con fines parecidos, la Junta Monetaria estableció a mediados de 1980 un conjunto de reglas que deberán seguir los organismos públicos cuando contraten créditos en fuentes internacionales privadas.

El monto de los préstamos externos desembolsados durante 1980, alcanzó a 1 680 millones de dólares, cifra ligeramente superior a la de 1979 (1 590 millones). Cabe recordar al respecto que esta última cifra incluía 520 millones de dólares correspondientes a la renegociación parcial de la deuda pública. (Véase el cuadro 11.)

Un 70% de los créditos girados en el año (1 680 millones de dólares) se destinaron al sector público. Sin embargo, el servicio de la deuda, más alto en el caso de los intereses que en el de las amortizaciones, redujo el ingreso neto por préstamos a menos de 490 millones de dólares, cifra bastante más alta que la registrada en 1979 (179 millones).

Cuadro 11

ECUADOR: DEUDA EXTERNA (a)
(Millones de dólares)

	1979	1980(b)	Variación porcentual 1980
<u>Deuda a comienzos de año</u>	2 679	3 343	24.8
Pública	2 308	2 698	16.9
Privada	371(b)	645	73.9
<u>Desembolsos</u>	1 589	1 681	5.8
Sector público	1 123	1 181	5.2
Sector privado	466(b)	500	7.3
<u>Amortización</u>	925	617	-33.3
Sector público	733	317	-56.8
Sector privado	192(b)	300	56.3
<u>Intereses</u>	270	469	73.7
Sector público	211	376	78.2
Sector privado	59(b)	93	57.6
<u>Deuda externa a fin de año</u>	3 343	4 406	31.8
Pública	2 698	3 561	32.0
Privada	645(b)	845	31.0

Fuente: Banco Central del Ecuador.

(a) Deuda externa de mediano y largo plazo.

(b) Información preliminar. La correspondiente al endeudamiento externo del sector privado comprende solamente al registrado en el Banco Central del Ecuador.

No obstante que los desembolsos efectuados por el sector privado en 1980 no son mucho más altos que los realizados el año anterior, su monto en ambos años ha alcanzado tal magnitud que el endeudamiento externo privado a fines de 1980 era 2.3 veces mayor que el que existía en diciembre de 1978.

4. Los precios y las remuneraciones

a) Tendencias de los precios internos

En el curso de 1980 se apreció cierta intensificación en el incremento de los precios internos en relación al ritmo inflacionario que se venía registrando en los últimos años. En efecto, el índice de precios al consumidor en Quito acusó un aumento de 13% como promedio anual y 14.5% medido de diciembre a diciembre.⁴ Las cifras comparables en el trienio anterior fueron 11.7 y 10.2% anual, respectivamente. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro 12

ECUADOR: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR(a)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	13.2	13.1	9.8	11.8	9.0	14.5
Alimentos	16.1	14.3	9.0	10.6	7.0	12.3
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor	15.3	10.7	13.0	11.9	10.3	13.0
Alimentos	18.6	9.5	15.6	10.2	10.0	11.0

Fuente: Banco Central del Ecuador.

(a) Corresponde al índice de precios al consumidor de familias de ingresos medios y bajos de Quito.

Diversos hechos de evidente influencia inflacionaria que coincidieron durante el año, hacían prever tasas de inflación bastante mayores que las que realmente se registraron. Entre estos factores se destacaron la duplicación del salario mínimo al comenzar el año; la fijación de precios más altos a una serie de productos de consumo básico, como la carne, la leche, el arroz, el trigo y el azúcar y la reducción de la jornada de trabajo a 40 horas semanales, que seguramente elevó los costos de la mano de obra en las empresas. Además, se hizo sentir la influencia de la mayor inflación mundial transmitida a través de las importaciones y la rápida ampliación de los gastos y del déficit fiscal. Solamente la falta de liquidez que se observó durante la mayor parte del año (los medios de pago crecieron hasta noviembre a razón de 1.4% mensual y el crédito interno a 1.8% por mes) proporciona alguna explicación del porqué la tasa de inflación no fue más alta en 1980, dada la concurrencia de los factores antes mencionados.

Las alzas de los precios en Quito se acentuaron durante el primer trimestre y principalmente en marzo, mes este último en que llegaron a 3.1%; durante el resto del año la tasa mensual de la inflación bajó a un promedio de 0.8%. En particular, el componente alimentos del índice de precios al consumidor aumentó menos que el índice general.

b) Las remuneraciones

Desde comienzos de enero empezó a regir una nueva escala de salarios mínimos que elevó de 2 000 a 4 000 sucres mensuales el salario de los trabajadores en general y reajustó también en porcentajes bastante altos, del 67 al 100%, las remuneraciones básicas de otras categorías de trabajadores. Asimismo, fueron incrementados en 1 000 sucres los sueldos comprendidos entre 3 500 y 12 000 sucres mensuales.

⁴Durante 1980 los precios al consumidor subieron en promedio 12% en Guayaquil y 15% en Quito.

En términos reales, el reajuste de las remuneraciones mínimas fue también sustancial. Para el salario mínimo general significó un incremento del 77% e igual proporción para las remuneraciones de los trabajadores agrícolas de la Costa. Para los obreros agrícolas de la Sierra y del Oriente y los trabajadores artesanales y domésticos, los aumentos reales de las remuneraciones mínimas fueron algo menores, pero de todos modos, muy altos, oscilando entre 47 y 64%. (Véase el cuadro 13.)

Ya en 1979 las remuneraciones mínimas habían registrado reajustes reales del orden del 21% para los trabajadores en general y aun mayores para las categorías de trabajadores artesanales y domésticos, es decir, que en los dos últimos años prácticamente se duplicó el ingreso mínimo real de los trabajadores y se puede suponer que los salarios en general —no solamente los mínimos— obtuvieron también importantes incrementos.

Contrariamente a lo que se esperaba, el significativo aumento de los costos de producción que debió traer aparejado el alza de las remuneraciones no se reflejó con claridad en los precios internos al consumidor. Solamente en enero y marzo se observó cierto repunte en los incrementos mensuales del índice.

Lo que sí desencadenó el reajuste del salario mínimo fue la aparición de numerosos conflictos laborales, huelgas y presentación de pliegos de peticiones en sectores que se sintieron postergados. A ello se sumó, en octubre, la reducción de la jornada de trabajo de 44 a 40 horas semanales, lo que significó un nuevo incremento del costo de la mano de obra para las empresas. Esta medida fue principalmente resistida por las empresas pequeñas y por la industria artesanal y afectó, por una parte, a la ocupación —por los despidos y cambios en las modalidades de contratación— y a la producción.

Cuadro 13

ECUADOR: EVOLUCIÓN DE LOS SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES

	Suces corrientes y constantes de 1975 (a)					Tasas de crecimiento				
	1976	1977	1978	1979	1980	1976	1977	1978	1979	1980
Trabajadores en general										
Nominal	1 500	1 500	1 500	2 000	4 000	20.0	-	-	33.3	100.0
Real	1 355	1 200	1 071	1 299	2 298	8.4	-11.4	-10.7	21.3	76.9
Agrícolas de la sierra										
Nominal	960	960	960	1 350	2 500	28.0	-	-	40.6	85.2
Real	867	767	686	876	1 436	15.6	-11.5	-10.6	27.7	63.9
Agrícolas de la costa										
Nominal	1 080	1 080	1 080	1 500	3 000	20.0	-	-	38.9	100.0
Real	976	863	771	974	1 723	8.4	-11.6	-10.7	26.3	76.9
Agrícolas del oriente										
Nominal	1 080	1 080	1 080	1 500	2 500	20.0	-	-	38.9	66.7
Real	976	863	771	974	1 436	8.4	-11.6	-10.7	26.3	47.4
Operarios artesanales										
Nominal	1 140	1 140	1 140	1 550	2 800	20.0	-	-	36.0	80.6
Real	1 030	911	814	1 006	1 608	8.4	-11.6	-10.6	23.6	59.8
Trabajadoras domésticas										
Nominal	660	660	660	900	1 500	20.0	-	-	36.4	66.7
Real	596	528	471	584	862	8.4	-11.4	-10.8	23.8	47.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Los salarios reales de las diferentes categorías de trabajadores están expresados en suces de 1975. Los salarios nominales fueron deflactados por el índice de precios al consumidor en Quito.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La evolución monetaria

El programa monetario diseñado para 1980, preveía un equilibrio del balance de pagos, un incremento del producto interno de 5% y una tasa de inflación de 12 a 15%. Al finalizar el año se

habían cumplido los objetivos segundo y tercero; sin embargo, en los resultados del balance de pagos, se registró un apreciable superávit y una expansión de las reservas monetarias internacionales de aproximadamente 37% que motivó un aumento de los medios de pago superior a lo programado.

Un incremento de 24% del efectivo en poder del público y otro de 30% de los depósitos en cuenta corriente, ambos de magnitudes parecidas a las del año anterior, dieron lugar a una expansión algo superior al 28% del dinero, porcentaje que también fue ligeramente mayor que el registrado en 1979. (Véase el cuadro 14.)

Hasta fines de octubre, los medios de pago crecieron a un ritmo medio de 1.2% mensual, y solamente en los meses de noviembre y diciembre aumentaron en 3.3 y 10.2%, respectivamente. Esta fuerte aceleración de los medios de pago estuvo especialmente vinculada con la acumulación de reservas internacionales, que entre fines de octubre y de diciembre duplicaron la proporción en que crecieron en los diez primeros meses. Además, la falta de liquidez que se observó durante gran parte del año se acentuó en el tercer trimestre con la salida de recursos financieros hacia el extranjero, atraídos por la elevación de las tasas de interés.

Cuadro 14

ECUADOR: BALANCE MONETARIO

	Millones de sucres a fines de año				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Dinero	30 197	33 171	42 214	54 143	9.8	27.3	28.3
Efectivo en poder del público	9 127	10 275	12 338	15 285	12.6	20.1	23.9
Depósitos en cuenta corriente (b)	21 070	22 896	29 876	38 858	8.7	30.5	30.1
Factores de expansión	44 485	49 823	65 027	83 378	12.0	30.5	28.2
Reservas internacionales netas	14 480	15 637	16 566	22 673	8.0	5.9	36.9
Crédito interno	30 005	34 186	48 461	60 705	13.9	41.8	25.3
Gobierno general (neto)	180	-2 095	1 595	1 213	-	-	-23.9
Sector privado	29 825	36 281	46 866	59 492	21.6	29.2	26.9
Factores de absorción	14 289	16 652	22 813	29 235	16.5	37.0	28.2
Cuasidínero (depósitos de ahorro y a plazo)	6 356	7 651	12 742	15 578	20.4	66.5	22.3
Bonos	6 388	7 009	7 836	10 566	9.7	11.8	34.8
Otras cuentas netas	1 545	1 992	2 235	3 091	28.9	12.2	38.3

Fuente: International Monetary Fund, *International Financial Statistics*, mayo de 1981.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye depósitos del sector privado en el Banco Central.

También fueron distintos los factores que impulsaron el crecimiento del dinero hasta octubre con respecto a los que habían intervenido en los dos últimos meses. En efecto, en ese primer período influyó más la expansión del crédito interno, particularmente del concedido al sector privado; en cambio en noviembre y diciembre aumentaron mucho más rápidamente las reservas internacionales. Durante el año, en suma, el crédito interno aumentó 25% y las reservas internacionales 37%.

A mediados de octubre se bajó de 30 a 28.5% el encaje mínimo de los bancos privados por sus depósitos a la vista. Ello significó una apreciable liberación de recursos que influyó también en la expansión del dinero. Antes de fines de año el porcentaje de encaje volvió a su nivel primitivo. A su vez, el encaje mínimo sobre los depósitos de ahorro y a plazo se mantuvo durante el año en 12%.

Entre las variables que actuaron como factores de absorción de liquidez durante el año, cabe mencionar los depósitos de ahorro y a plazo, que aumentaron 22%, y la colocación de bonos, que aumentó 35%. La colocación de bonos de estabilización y la negociación de aceptaciones bancarias causaron una restricción de circulante calculada en 235 millones de sucres durante 1980. Por otra parte, el saldo de depósitos previos por concepto de importaciones alcanzó al final del año a poco más de 3 000 millones de sucres, cifra 20% mayor que la anotada el año anterior.

b) *Los ingresos y gastos fiscales*

Como resumen del movimiento financiero fiscal de 1980, cabe señalar: la extraordinaria expansión, estimada en 72%, de los gastos totales; el incremento también considerable, aunque menor (62%), de los ingresos; y el cuantioso desequilibrio, que triplicó el del año anterior. La amplitud de esos cambios contrastó fuertemente con los registrados en años anteriores. (Véase el cuadro 15.)

Cuadro 15

ECUADOR: INGRESOS Y GASTOS DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO NACIONAL
(Millones de sucres)

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980(a)
1. <u>Ingresos totales (b)</u>	16 453	19 057	23 072	37 350	15.8	21.1	61.9
Ingresos corrientes	17 282	19 660	23 722	38 030	13.8	20.7	60.3
Tributarios	16 262	18 895	22 111	34 720	16.2	17.0	57.0
Directos	4 722	4 992	6 949	16 940	5.7	39.2	143.8
Indirectos	3 923	5 650	6 663	9 080	44.0	17.9	36.3
Comercio exterior	7 617	8 253	8 499	8 700	8.3	3.0	2.4
Otros ingresos	543	765	1 529	2 670	40.9	99.6	74.9
Transferencias	476	1	84	640			
Tradicionales	14 628	17 501	20 047	22 700	19.6	14.5	13.2
Del petróleo	2 654	2 159	3 675	15 330	-18.7	70.2	317.1
2. <u>Gastos totales (c)</u>	20 745	22 823	24 693	42 520	10.0	8.2	72.2
3. <u>Déficit (1-2)</u>	-4 293	-3 766	-1 620	-5 170			
4. <u>Financiamiento</u>							
Endeudamiento neto	3 549	3 209	-72	...			
Externo	1 081	-97	-1 086	1 670			
Interno	2 468	3 306	1 014	...			
Recursos especiales	493	704	1 780	...			
Saldos de caja	250	-147	-87	...			

Fuentes: Banco Central del Ecuador y Consejo Nacional de Desarrollo.

(a) Información preliminar y proyecciones.

(b) Ingresos totales netos, se han deducido los impuestos pagados con certificados de ahorro tributario y bonos de la reforma agraria.

(c) Excluye los gastos de amortización.

Al parecer tanto los gastos corrientes como los de capital aumentaron en proporciones tan altas y parecidas como la de los egresos totales. Entre los primeros sobresalieron los gastos en remuneraciones que constituyeron el 61% de ellos, y que en 1980 probablemente se duplicaron como consecuencia de la ampliación de la planta de la administración pública y de la apreciable alza de las remuneraciones.⁵ También aumentaron rápidamente las transferencias corrientes (85%) y en porcentajes menores, el pago de intereses y la compra de bienes y servicios.

En cuanto a los gastos de capital, que constituyen el 22% de los gastos totales, se estima que la inversión real aumentó 55% y las transferencias de capital, que son importantes, posiblemente se duplicaron.

Por otra parte, el notable incremento de los ingresos fiscales en 1980 se originó en las mayores entradas provenientes del petróleo, que más que se triplicaron durante el año, mientras que los ingresos procedentes de otras fuentes apenas subieron 13%.

Se estima que las causas principales del extraordinario incremento de los ingresos fiscales de origen petrolero fueron los mayores precios de exportación del petróleo, que de un promedio de 23 dólares por barril en 1979 pasaron a otro de 35 dólares por barril en 1980, así como la disposición

⁵Entre agosto de 1979 y diciembre de 1980 se crearon 3 280 nuevos puestos y se efectuaron 4 160 contrataciones temporales.

aprobada por el Congreso hacia fines de 1979 que destinaba directamente al gobierno central la parte de los ingresos que proviniera de la venta de petróleo crudo por encima de 23.50 dólares el barril, y la venta de derivados a un precio de más de 17.50 dólares por barril.

En particular, la expansión de 144% en impuestos directos (véase otra vez el cuadro 15), se debió a que la recaudación del impuesto a la renta de las empresas petroleras subió de 3 530 millones de sucres en 1979 a una suma estimada en 11 400 millones en 1980.

Los impuestos indirectos, por otra parte, registraron un aumento más pausado (36%), pero bastante más alto que en 1979, lo cual refleja la mayor recaudación de su principal componente, el impuesto a la producción y a las ventas. En cambio, el crecimiento de los impuestos al comercio exterior fue sólo ligeramente más alto que el año anterior, debido principalmente a la violenta reducción de la recaudación del impuesto a las exportaciones de café y, en menor medida, del impuesto a las ventas externas del cacao en grano. Por su parte, los ingresos originados en los gravámenes a las importaciones aumentaron 11%.

El elevado déficit fiscal que produjo el movimiento de ingresos y gastos en 1980 fue financiado con mayores recursos crediticios externos y en menor medida con recursos especiales y crédito interno. Asimismo, los mayores ingresos de la industria petrolera tuvieron un fuerte impacto en las cuentas del sector público. Los aportes a este sector provenientes de la actividad petrolera aumentaron 88%, alcanzando unos 31 600 millones de sucres. Aproximadamente un 48% de esta suma estuvo destinado a engrosar los recursos del presupuesto del gobierno (en 1979 esa proporción fue de 27%). La propia compañía petrolera estatal, CEPE, participó de un 13% de esos ingresos, la empresa pública de electricidad, INECEL, obtuvo un 12% y las fuerzas armadas el 19%.

Al Banco Ecuatoriano de Desarrollo (BEDE), que reemplazó al Fondo Nacional de Desarrollo, se destinaron aproximadamente 2 400 millones de sucres de los ingresos totales originados por el petróleo, la mitad de lo que recibió en 1979. Como se sabe, el Fondo Nacional de Participaciones (FONAPAR) recibe un aporte mínimo de esta fuente; sus ingresos provienen de fuentes tributarias ordinarias, que durante 1980 aumentaron muy poco con respecto al año anterior. Sus egresos durante el ejercicio, en cambio, se expandieron alrededor de 40%, dejando un déficit de cerca de 3 000 millones de sucres.