



NACIONES UNIDAS



Distr.
LIMITADA

LC/L.3051(CEA.5/4)
4 de agosto de 2009

ORIGINAL: ESPAÑOL

Quinta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Bogotá, 10 a 13 de agosto de 2009

**INFORME DE AVANCE DEL PROYECTO DE ACTUALIZACIÓN DE LA
METODOLOGÍA PARA LA MEDICIÓN DE LA POBREZA EN
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ***

* Informe preparado por la Secretaría de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

1. El proyecto de actualización de la metodología para la medición de la pobreza es ejecutado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en el marco de la Iniciativa para la promoción de bienes públicos regionales financiada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Su objetivo general consiste en mejorar la identificación y caracterización de la pobreza en los países de América Latina y el Caribe mediante una metodología que constituya un bien público regional, como elemento indispensable para el adecuado diseño, seguimiento y evaluación de las estrategias de reducción de la pobreza. Sus objetivos específicos son los siguientes:
 - a) Actualizar los parámetros y homologar la metodología para la determinación de las líneas de pobreza de los países de América Latina y el Caribe, como aporte para un mejor diseño, seguimiento y evaluación de las políticas sociales.
 - b) Difundir los avances metodológicos y sus resultados en publicaciones que constituyan una fuente de referencia para que los países mejoren los procedimientos y métodos que aplican actualmente.
 - c) Posibilitar la convergencia metodológica entre países a nivel regional de modo que se pueda aumentar la comparabilidad de los datos para evaluar el avance hacia las metas de reducción de la pobreza formuladas en la Declaración del Milenio.
 - d) Brindar capacitación a los funcionarios de los institutos nacionales de estadística y de otras reparticiones públicas del área social sobre los avances en materia de medición de la pobreza.
2. Hasta el momento, las actividades del proyecto se han centrado, principalmente, en el desarrollo metodológico a partir del trabajo de la División de Estadística y Proyecciones Económicas de la CEPAL, con el apoyo de consultores financiados con recursos del proyecto.

En la mayoría de los países, las encuestas de presupuestos familiares (o, en su defecto, encuestas de condiciones de vida que midan el gasto) que se utilizaron para los análisis son las últimas que se han realizado.

Como resultado de los trabajos llevados a cabo, se cuenta con una matriz general de la metodología de medición de la pobreza que contempla los siguientes elementos:

- a) Canasta básica de alimentos
 - Requerimientos calóricos y nutricionales: se actualizaron los requerimientos calóricos conforme a las nuevas recomendaciones de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS). Se cuenta también con recomendaciones actualizadas para diversos micronutrientes y macronutrientes.
 - Depuración de información: se diseñó un mecanismo para identificar y eliminar valores extremos de las principales variables involucradas en la construcción de la canasta básica de alimentos.
 - Selección del estrato de referencia: se evaluaron distintas alternativas al procedimiento empleado tradicionalmente y se definieron los principales rasgos del método a utilizar.

- Formación de la canasta básica: se revisaron los procedimientos para la selección de los productos que integran la canasta básica de alimentos, así como las consideraciones normativas que forman parte de ese proceso.
 - Equivalencias en el consumo de alimentos: se definió el procedimiento para aplicar equivalencias de consumo en la determinación de las líneas de indigencia, teniendo en cuenta la composición por edad y sexo de los hogares.
- b) Canasta básica de productos no alimenticios
- Clasificación y estructura de gastos en productos no alimenticios: se definieron categorizaciones de los productos no alimenticios para la construcción de la canasta básica de dichos productos, que facilitan la aplicación de criterios normativos en la selección de productos.
 - Tratamiento del alquiler: se evaluaron diferentes alternativas sobre la forma en que se debe incorporar el costo del alquiler a la línea de pobreza.
 - Selección de productos: se cuenta con criterios generales para determinar qué categorías de productos incluir y cuáles no en la canasta básica de productos no alimenticios.
 - Economías de escala: se definió el procedimiento para aplicar el concepto de economías de escala en la determinación de la canasta básica de productos no alimenticios de cada hogar.
- c) Tratamiento de los ingresos
- Cobertura conceptual: se revisó el concepto de ingreso más adecuado para la medición de la pobreza y se evaluó la capacidad de las encuestas de hogares de la región para medir con eficacia dicho concepto.
 - Corrección por falta de respuesta: se analizaron las virtudes y limitaciones de los distintos criterios de imputación por falta de respuesta.
 - Ajuste por subdeclaración: se produjeron nuevas estimaciones de las cuentas de hogares de los países de la región, a partir de las cuales se evaluaron las brechas entre los ingresos allí establecidos y los registrados en las encuestas de hogares.
3. Se han llevado a cabo diversas instancias de intercambio con expertos de los países en el tema de la medición de la pobreza, tanto mediante un taller financiado con los recursos del proyecto (“Revisión de la metodología de la CEPAL para la medición de la pobreza en América Latina y el Caribe”, 18 y 19 de octubre de 2007, Santiago) como en diversos foros nacionales e internacionales.

En el segundo semestre de 2009 se prevé realizar un taller regional con las oficinas de estadística acerca de las encuestas de presupuestos familiares como insumo para la construcción de las canastas básicas para la medición de la pobreza. Asimismo, se llevará a cabo un taller de expertos acerca de la conceptualización y medición del ingreso en el ámbito de las mediciones de pobreza.

4. La CEPAL acompaña de cerca el proceso de revisión de la línea de pobreza que están llevando a cabo varios países de la región. Dichas instancias han permitido compartir varios de los elementos que han surgido de este proyecto, con miras a avanzar hacia una mayor convergencia metodológica y hacia la comparabilidad de las estimaciones de pobreza entre los países de la región.
5. Se propone la creación de un grupo de trabajo sobre pobreza que tenga como objetivo avanzar en la armonización de la metodología de la medición de la pobreza por ingresos en América Latina y el Caribe. A partir de la nueva propuesta metodológica que la CEPAL concluirá hacia principios de 2010, y de las metodologías que emplean varios países para producir sus estimaciones nacionales, el grupo propondrá un conjunto de recomendaciones que acentúen la comparabilidad internacional de las mediciones.