

INT-0213

ELIMINAR
stituto Latinoamericano de
anificación Económica y Social
Santiago, mayo de 1968

10/168

INTRODUCCION A LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO*
(Capítulo III)

por

Ricardo Cibotti y Pedro Paz

* Versión preliminar para uso de los participantes de los Cursos Especiales del Programa de Capacitación.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

2. It is essential to ensure that all data is entered correctly and that the system is regularly updated.

3. The final section of the document provides a summary of the key findings and recommendations.

CAPITULO III

EL DESARROLLO ECONOMICO

A. El concepto de desarrollo económico

El desarrollo económico es uno de los problemas más urgentes e importantes del mundo actual. El uso de este término se ha extendido con una rapidez notable, a tal punto que hoy se le encuentra corrientemente en la prensa cotidiana.

Es necesario identificar y analizar el significado de la idea de desarrollo. Como una primera aproximación, podemos decir que el desarrollo es el proceso económico-social de un país que supera un estado de subdesarrollo, el que presenta las características que se enumeran a continuación y que se explican más adelante:

- la estructura económica es de naturaleza primaria;
- el funcionamiento de la economía se distingue por la inestabilidad y la dependencia; y
- la estructura socio-política es rígida.^{1/}

La parte más pobre y también la más numerosa de la humanidad,^{2/} ha tomado conciencia de su situación de subdesarrollo y afirma su voluntad de alcanzar un nivel de vida más elevado y de beneficiarse con las posibilidades de mayor bienestar que ofrecen los adelantos de las ciencias y la tecnología moderna. Es esta toma de conciencia lo que realza el carácter de urgencia del problema del desarrollo económico.

^{1/} Esta definición corresponde a un enfoque estructural del problema del desarrollo. Se la ha adoptado porque se la considera la más adecuada desde el punto de vista de los objetivos de este texto.

^{2/} Exceptuando los países socialistas; en las regiones desarrolladas viven aproximadamente 600 millones de habitantes, mientras que más de 1.000 millones de personas viven en los países subdesarrollados de Asia, Africa y América Latina. Considerando la totalidad de los países se estima que un tercio de la población mundial habita en países desarrollados y los dos tercios restantes en los subdesarrollados.

De lo anterior se deduce que el desarrollo económico es algo más que el mero aumento de la producción (crecimiento), o que la industrialización o que el progreso. Estos últimos conceptos son consecuencias del proceso de desarrollo y no deben confundirse con él. En forma genérica podríamos adelantar que el desarrollo es crecimiento más cambio. Este cambio no sólo es de naturaleza económica (reforma agraria, redistribución del ingreso, planificación, etc.), sino que es también cambio social y político. Esto por cuanto cualquier cambio estructural de naturaleza económica encuentra su viabilidad cuando los cambios en la estructura social y política de un país son compatibles con aquél.

A continuación se analizará en más detalle las características que consignan una situación de subdesarrollo.

B. Características del subdesarrollo

1. Estructura económica primaria

Esta estructura se caracteriza por el predominio de actividades que se denominan primarias, las que se manifiestan en las características de la población activa, la producción interna, las exportaciones, las importaciones y la organización de la producción.

a) Población activa: la mayor parte de la población activa se concentra en la agricultura. En el sector industrial la población activa trabaja fundamentalmente en actividades artesanales o en la industria ligera o liviana (bienes de consumo como muebles, alimentos, vestuarios, etc.). En la industria hay muy poca especialización y casi no se producen bienes de capital. En el sector servicios que predomina en las áreas urbanas, se registra un crecimiento hipertrofiado y de poca productividad (servicios de comercio, servicios personales, etc.). Otra característica de la población activa consiste en que sus niveles de calificación o especialización son sumamente reducidos, como consecuencia de los bajísimos niveles educacionales y de la escasa incorporación de técnicas modernas en las actividades productivas. Asimismo, una parte de esta población activa se encuentra desempleada. Otra se haya en situación de desempleo disfrazado (particularmente en la agricultura y en los servicios), es decir, que sería posible retirar a los trabajadores que se encuentran en esta situación y la producción no se reduciría.

/En el

En el cuadro N° 6 se presenta la composición de la población económicamente activa,^{3/} para algunos países de América Latina. Puede observarse que en los países considerados más desarrollados dentro de la región (Argentina, Chile, Venezuela), es menor la participación de la población económicamente activa en la agricultura (entre 19 y 32 por ciento) que en los países de niveles más bajos de desarrollo. Asimismo, las cifras muestran una disminución de la ocupación agrícola a través del tiempo dentro de cada país.

b) Producción interna: en la producción interna de estos países resalta la gran importancia que revisten la agricultura y la minería (actividades primarias), las que presentan las siguientes características:

- la mayoría de los productos agrícolas llegan a la población sin someterse a procesos de industrialización (enlatado, conservado, etc.);
- en algunos países existe producción agrícola de alimentación que se exporta (bananos, café, arroz, trigo, carnes, etc.);
- parte de la producción agrícola consiste en materias primas dedicadas a la exportación (algodón, caucho, yute, lanas, etc.);
- la producción mineral se dedica principalmente a la exportación sin industrialización, o sea, se exporta esta producción como materias primas o insumos (cobre, estaño, petróleo, hierro, etc.).

c) Exportaciones: las exportaciones se concentran fundamentalmente en productos primarios, con la particularidad de que uno o dos productos básicos (agrícola o minero), constituyen un elevado porcentaje de la exportación total. Esta situación puede observarse en el cuadro N° 7 que ilustra la estructura de las exportaciones en ciertos países subdesarrollados. Además, estas exportaciones se destinan a uno o dos grandes mercados de países desarrollados.

^{3/} Se define como población económicamente activa la constituida por todas las personas ocupadas, las que buscan trabajo por primera vez y los desocupados.

CUADRO Nº 6

AMERICA LATINA

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE
ACTIVA POR SECTORES DE ACTIVIDAD

PAIS	Año	SECTORES DE ACTIVIDAD								
		Agri- cul- tura	Miné- ría	In- dus- tria	Cons- truc- ción	Elec- tri- ci- dad	Comer- cio	Trans- porte	Ser- vi- cios	No es- pe- ci- fi- cados
<u>ARGENTINA</u>										
muestra	1960	19.2	0.6	25.2	5.6	1.2	12.0	6.3	20.0	10.0
censo	1947	25.9	0.5	22.8	5.4	0.5	13.6	6.4	21.7	3.2
<u>CHILE</u>										
muestra	1960	27.5	4.1	17.2	7.0	--	9.6	5.1	24.1	5.4
censo	1952	30.1	4.7	19.--	4.7	0.9	10.3	4.4	22.2	3.6
<u>COSTA RICA</u>										
muestra	1963	48.9	0.3	11.3	5.5	1.2	10.1	3.5	17.3	2.2
censo	1950	54.7	0.3	11.0	4.3	0.6	7.9	3.5	14.8	3.0
<u>EL SALVADOR</u>										
muestra	1961	60.2	0.1	12.5	4.2	0.2	6.2	2.1	13.5	1.0
censo	1950	63.2	0.3	11.4	2.9	0.2	5.5	1.5	11.9	3.3
<u>HONDURAS</u>										
muestra	1961	65.8	0.3	7.7	1.7	0.2	4.6	1.5	12.0	6.3
censo	1950	83.1	0.5	5.8	1.0	0.1	1.3	1.1	4.5	2.7
<u>MEXICO</u>										
muestra	1960	54.2	1.3	13.7	3.6	0.4	9.5	3.2	13.5	0.7
censo	1950	57.8	1.2	11.7	2.7	0.3	8.2	2.5	10.5	5.1
<u>PANAMA</u>										
muestra	1960	50.1	0.1	8.2	4.6	0.5	9.9	3.2	21.8	1.6
censo	1950	53.5	0.1	7.3	2.7	0.5	8.1	2.7	15.3	9.9
<u>PERU</u>										
muestra	1961	49.3	2.1	13.5	3.4	0.2	9.1	3.2	15.2	4.1
censo	1940	62.5	1.8	15.4	1.8	--	4.5	2.1	10.3	1.7
<u>VENEZUELA</u>										
muestra	1961	32.1	1.9	12.3	5.3	1.1	12.6	6.7	23.8	6.4
censo	1950	41.3	2.9	9.8	5.3	0.3	8.8	3.1	20.0	8.4

Fuente: OEA: "América en Cifras 1962", Washington, OEA, 1963.

CUADRO Nº 7

AMERICA LATINA Y OTRAS REGIONES - EXPORTACIONES
1959/1963

PAIS	PRODUCTOS DE EXPORTACION	%	% Producto más importante
<u>América Latina:</u>			
Argentina	Maiz, trigo, carne y cueros, lana	57	(22% carne)
Brasil	Café, algodón, cacao	65,6	(51,2 % café)
Bolivia	Mineral estaño, plata y plomo	71,8	(61,4% estaño)
Colombia	Café, petróleo, bananos	90,4	(71,7% café)
Costa Rica	Café, bananos, cacao	84	(52,1% café)
Chile	Cobre, salitre, hierro	81,2	(60,3% cobre)
El Salvador	Café, algodón	81,3	(58,3% café)
Ecuador	Café, cacao, bananos	89	(61,2% bananos)
Guatemala	Café, bananos, algodón	80,3	(61,8% café)
Haiti	Café, sisal	71,6	(50,4% café)
Honduras	Bananos, café, madera	73,8	(46,6% bananos)
México	Algodón, plomo, zinc, cobre, petróleo, café	41,1	(19,8 algodón)
Nicaragua	Algodón, café, azúcar	72,6	(41% algodón)
Paraguay	Carne, maderas, algodón	65,4	(33,8% carne)
Perú (1)	Algodón, azúcar, plomo, cobre, hierro	62,8	(17,7% algodón)
Rep. Dominicana	Azúcar, café, bananos, cacao	71,8	(46,4% azúcar)
Uruguay	Lana, carne y cueros, trigo	82,1	(54,9% lana)
Venezuela	Petróleo, hierro, café	98	(91,9% petróleo)
Panamá	Bananos, camarones, cacao	81	(63,4% bananos)
<u>Medio Oriente (2)</u>			
Egipto	Algodón	83	
<u>Africa (2)</u>			
Congo Belga	Cobre, café, algodón	52	
<u>Asia (2)</u>			
Pakistán	Yute, algodón	78	
Malasia	Caucho, estaño	55	
Birmania	Arroz	82	

1/ Los datos de plomo, cobre y zinc corresponden al periodo 1958-62

2/ Periodo 1953-54

Fuentes: OEA, "América en Cifras 1963", Washington, OEA, 1965
ONU, World Economic Survey, 1955, p. 156.

/d) Importaciones

d) Importaciones: la forma de exportación de productos primarios y la naturaleza de la producción interna, condicionan importaciones que se caracterizan por provenir de dos o tres países principalmente y por estar concentradas en bienes de consumo elaborados y bienes de capital. En algunos países se ha iniciado un proceso de sustitución de importaciones (producir en el país bienes que antes eran importados), pero ese proceso de sustitución, tal como tuvo lugar en América Latina, es parcial ya que se compran en el exterior los insumos necesarios en la producción de los bienes sustituidos. Esta característica ha creado una gran vulnerabilidad ante las variaciones que sufren las exportaciones, por cuanto al reducirse los ingresos de divisas por una baja en el precio o en la cantidad de bienes exportados, no pueden reducirse en igual magnitud las importaciones, ya que al estar constituidas éstas por insumos, la actividad interna se paralizaría por falta de materias primas y productos semielaborados.

En los cuadros Nos. 8 y 9 se presenta la composición de las importaciones de dos grupos de países. En el primer grupo - constituido por aquellos que han cumplido una etapa de sustitución de importaciones, - se observa el elevado porcentaje que sobre el total de las importaciones absorben las materias primas y productos intermedios (del 45 al 62 por ciento). Este porcentaje para los países que no han iniciado un proceso de sustitución fluctúa entre el 30 y el 36 por ciento. La proporción de importaciones de bienes de capital es similar en ambos grupos de países. Como resultado de esta situación, el porcentaje de importaciones de bienes de consumo es menor en el primer grupo que en el segundo.

CUADRO N° 8

I PAISES QUE HAN CUMPLIDO UN CICLO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES
(Argentina, Brasil, Chile, México y Uruguay). Composición porcentual
de las importaciones, en el Quinquenio 1958-1962
a precios constantes

Grupos	Argentina	Brasil	Chile	México	Uruguay (a)
Bienes de Consumo	12.8	7.2	19.0	13.9	15.2
Materias primas y prod. intermedios	56.0	56.2	45.0	48.8	62.3
Bienes de Capital	31.2	36.6	35.8	37.3	22.5

CUADRO N° 9

II PAISES QUE NO HAN INICIADO EL PROCESO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES
(Bolivia, Honduras, Panamá, Venezuela)
Composición porcentual de las importaciones en el quinquenio 1958-1962
(precios constantes)

GRUPOS	Bolivia(a)	Honduras(a)	Panamá(a)	Venezuela
1. Bienes de consumo	33.3	42.9	49.7	34.3
2. Materias primas y productos intermedios	36.1	33.8	31.0	30.3
3. Bienes de Capital	30.6	23.3	19.3	35.4

(a) Se consideró el quinquenio 1957-61

FUENTE: CEPAL, Boletín Económico de América Latina. Vol. I, N° 1, 1964.

/e) Organización

e) Organización de la producción: en las economías subdesarrolladas existen distintas formas de organización económica, entre las cuales se distinguirán las siguientes:

1) una economía de subsistencia constituida por los minifundios, medieros y aparceros del complejo latifundio-minifundio,^{4/} pequeñas comunidades agrícolas, producción artesanal, servicios no calificados, etc. La participación social y política de estos grupos en la vida nacional es muy limitada debido a sus bajos niveles de ingreso, escasa instrucción o educación, ausencia de organización, etc.

Respecto a la vinculación económica de este sector de subsistencia con el resto del sistema, existen variadas interpretaciones que podrían sintetizarse en las dos siguientes:

- se considera la economía de subsistencia como yuxtapuesta a formas de organización modernas, negando vinculaciones significativas entre ambas. Se manifiesta que en la economía de subsistencia prevalece el trueque, es decir, la ausencia de transacciones en términos monetarios, vestigios hondamente arraigados de actitudes tradicionales, etc. Esta caracterización dió como resultado la denominación de sector tradicional, en contraposición al sector moderno, en el que precisamente sucede todo lo contrario debido a la generalización del intercambio, amplia división del trabajo, incorporación de técnicas modernas de producción, racionalidad creciente de los agentes productivos, niveles de vida elevados, ausencia de actitudes tradicionales, formas democráticas de gobierno, etc. En consecuencia, esta interpretación significa que el desarrollo consiste en modernizar el sector tradicional, ya que el sector moderno constituye la meta o tipo ideal de sociedad a la cual habría que alcanzar;
- la segunda interpretación considera que la no vinculación entre la economía de subsistencia y el resto del sistema es sólo aparente. Un análisis histórico de la realidad latinoamericana demuestra que existen estrechas relaciones entre ambos sectores, las que se manifiestan en los siguientes aspectos:

^{4/} El complejo latifundio-minifundio significa que la formación de parte de los latifundios está acompañada de la creación de minifundios, los que proveen la mano de obra requerida para la producción en aquellos.

- el denominado sector tradicional, históricamente ha sido la principal fuente de mano de obra barata para el sector moderno;
- no obstante, la falta de dinamismo del sector moderno tuvo como consecuencia que la economía en su conjunto haya sido incapaz de absorber contingentes siempre crecientes de mano de obra; contingentes alimentados por el rápido crecimiento vegetativo de la población y por el éxodo rural. Esto significa, en último término, que el tamaño o evolución de la economía de subsistencia depende casi exclusivamente del dinamismo del sector denominado moderno;
- como se vio anteriormente, la formación del latifundio ha significado en muchos casos la expulsión de población y su marginación en minifuncios y en cinturones de subsistencia de las ciudades;
- por otra parte, sólo excepcionalmente se encuentra una economía de subsistencia desvinculada del resto del sistema. Siempre existe alguna parte de la producción de este sector que se canaliza hacia otros sectores de la economía. Por ejemplo, la alimentación de la mano de obra que trabaja en actividades de exportación y en ciertas actividades internas, proviene en parte del excedente de producción agrícola de la economía de subsistencia. La forma, volumen y dinamismo de ese excedente son esenciales para interpretar la estructura y funcionamiento de este sector;
- otro aspecto de esta vinculación se visualiza en el plano socio-político. A pesar de que el grueso de la población del sector de subsistencia no tiene participación política como grupo de presión, o sólo en forma reducida, ella está vinculada al proceso político de varias maneras. Por ejemplo, se observa que la representación parlamentaria de las zonas de economía de subsistencia se compone generalmente de personas de altos ingresos relativos.

ii) Un sector de la economía en el cual los bienes de capital pertenecen a empresas extranjeras. Sus actividades están orientadas hacia el comercio exterior y a algunas actividades internas de características monopólicas (ciertos servicios públicos, artículos de consumo doméstico, parte de la producción de industrias livianas, algunas actividades

/comerciales, etc.)

comerciales, etc.). Este sector está constituido por empresas modernas cuya estructura y organización es semejante a las de las empresas europeas y norteamericanas y se podría decir que son una proyección de las economías desarrolladas en los países subdesarrollados. La parte de estas empresas que se dedican al comercio exterior tiene escasa vinculación con las actividades productivas internas. A su vez, como las empresas extranjeras que actúan en el mercado interno adquieren sus insumos fuera del país y remiten sus utilidades al exterior, su integración con otros sectores de la economía es bastante limitada.

Por otra parte, se opina generalmente que las empresas extranjeras se concentran en las actividades de exportación. Sin embargo, como se dijo anteriormente, éstas también participan en la producción de bienes y servicios para el mercado interno. El cuadro N° 10 muestra la composición de los capitales norteamericanos en América Latina por actividades. En él se observa que las inversiones en servicios públicos, industrias, manufacturas, comercio y otros representan alrededor del 60 por ciento de las inversiones norteamericanas totales. Sólo el resto - petróleo e industrias extractivas - puede decirse que corresponde a inversiones ligadas directamente a la producción de exportación.

CUADRO N° 10

Distribución de capitales norteamericanos en América Latina según tipo de actividades - 1954
(en millones de dólares)

Servicios públicos	1.120
Petróleo	1.689
Industrias extractivas	1.001
Industrias manufactureras	1.240
Comercio	405
Otros	<u>789</u>
	6.244

Fuente: U.S. Dept. of Commerce, "Survey of Current Business", agosto 1956, pág. 19.

iii) Otro sector está constituido por las empresas cuyos capitales pertenecen a personas o empresas del país. Sus actividades suelen ser de naturaleza especulativa y comercial, dedicándose en pequeña escala a la producción industrial. El hecho de tener una característica especulativa, desvía los recursos financieros y humanos que podrían canalizarse a acelerar el desarrollo industrial.

2. Inestabilidad y dependencia

Otra característica importante del subdesarrollo consiste en que el funcionamiento de esas economías se distingue por su inestabilidad y dependencia.

a) Inestabilidad: el funcionamiento de las economías subdesarrolladas se caracteriza por su inestabilidad. Esta se manifiesta tanto en las variaciones de los niveles de producción como con las fluctuaciones de los precios internacionales y del nivel de precios internos.^{5/}

i) Variaciones en los niveles de producción: estas se presentan tanto en las actividades de producción para el mercado interno como en la producción para exportaciones.

En las exportaciones la inestabilidad se deriva del hecho de que las decisiones en cuanto a la producción y a las ventas dependen de los compradores extranjeros y de las empresas extranjeras radicadas en estos países, las que pueden dedicarse a la producción de los productos primarios o a su comercialización. Con frecuencia estas empresas son filiales de grandes consorcios extranjeros que trazan sus planes de producción para la totalidad de su complejo industrial o comercial, sin tener en cuenta los intereses de los países donde ejercen una parte de su actividad. La demanda de los compradores extranjeros suele fluctuar por razones diversas e imprevisibles: cambio en los gustos, medidas de políticas comerciales y cambiarias de los países importadores, aparición de sucedáneos, innovaciones tecnológicas, etc.

Este carácter fluctuante de las exportaciones repercute en la producción minera ya que el grueso de ésta se vende al exterior. Un efecto similar sucede con las actividades agropecuarias que se destinan al mercado externo.

^{5/} Cuando el aumento del nivel de precios sobrepasa ciertos límites se considera que se presenta un proceso inflacionario. Estos límites varían de país a país y son mayores para aquellos que han sufrido durante periodos prolongados aumentos en sus precios internos (Argentina, Chile, Bolivia, Brasil, etc.).

Otra fuente de inestabilidad de la producción agrícola está dada por las variaciones en las condiciones climáticas.

En las actividades de producción para el mercado interno, una de las fuentes de inestabilidad surge de las fluctuaciones de las exportaciones, ya que éstas últimas proveen las divisas necesarias para importar los insumos en los que está basada la industria nacional.

ii) Fluctuaciones en los precios: estas fluctuaciones son la consecuencia de un proceso de inflación (o deflación) en lo que respecta a los precios internos. Por otra parte las características de los mercados externos generan continuas variaciones en los precios internacionales; variaciones ante las cuales los países subdesarrollados poca o ninguna influencia pueden ejercer.

El análisis de la realidad latinoamericana muestra que varios países (Argentina, Brasil, Bolivia y Chile) se enfrentan con serios problemas derivados de agudos procesos de inflación. Estos no sólo han distorsionado la producción de esos países sino que han creado tensiones sociales y políticas. En general, se afirma que la falta de dinamismo de la oferta de bienes agrícolas, las fluctuaciones de las entradas de divisas (por variaciones en el volumen y precio de las exportaciones en las inversiones extranjeras, en los créditos y préstamos externos) y por consiguiente de las importaciones y los desequilibrios presupuestarios, crean presiones inflacionarias. Estas presiones inflacionarias acompañadas por ciertas medidas de política monetaria, crediticia, comercial, tributaria, etc., desembocan en procesos inflacionarios que constituyen una fuente de inestabilidad económica y social.

La distinción entre inestabilidad de los niveles de producción y de precios es sólo analítica pues ambas se influyen mutuamente. Por ejemplo un agudo proceso inflacionario que implica una distorsión del sistema de precios suele ser una de las causas principales de fluctuaciones imprevisibles de los niveles de producción.

b) Dependencia: El funcionamiento de las economías subdesarrolladas se caracteriza por su dependencia. Esta puede clasificarse en dependencia política y dependencia económica, estando formada esta última por la dependencia comercial y la financiera.

/1) Dependencia

i) Dependencia política: La forma más clara de este tipo de dependencia está constituida por la dependencia colonial. La casi totalidad de los países de América Latina, Asia y Africa que se encuentran actualmente en situación de subdesarrollo, han sido durante mucho tiempo países coloniales. Actualmente, se ha acelerado un proceso por el cual estos países van obteniendo su independencia política. Pero muchos de estos países al salir de su estado de dependencia colonial con respecto a sus antiguas metrópolis han caído, en mayor o menor grado, en formas indirectas de dependencia política. Los países sujetos a esta forma indirecta de dependencia se caracterizan por un tipo de desarrollo en el que se favorecen las actividades de sectores o regiones que grupos internos vinculados a ciertos intereses externos están interesados en promover y al estancamiento y aún retroceso de otros sectores o regiones. Es este tipo de desarrollo económico deformado el que da origen al segundo tipo de dependencia.

ii) Dependencia económica: Esta, como se dijo, se manifiesta a través de la dependencia comercial y de la dependencia financiera.

La dependencia comercial surge del hecho de que una elevada proporción de las exportaciones se orientan hacia un número muy pequeño de países y con un número limitado de productos, generalmente exportados en estado bruto o semibruto (véase puntos B. 1 c), B. 1 d) y B. 1 e); y Cuadro N° 7) asimismo, la dependencia comercial se traduce en que las importaciones provienen desde un número muy limitado de países (generalmente los países hacia los cuales se canaliza el grueso de las exportaciones). Esta situación se muestra en el Cuadro N° 11, que presenta la composición porcentual de exportaciones e importaciones de América Latina según áreas económicas, para los años 1961-1963. Así, el movimiento de la economía del país subdesarrollado se encuentra en parte dominado por factores externos a este último. Estos factores determinan en cierta medida la estructura y volumen de la producción, así como la naturaleza y amplitud de las inversiones. Por la presencia de la dependencia comercial estos países se ven imposibilitados de ejercer una influencia apreciable en el manejo de los precios y volumen de su comercio exterior.

La dependencia financiera tiene su origen en la presencia de capitales extranjeros en la economía del país subdesarrollado. En este caso los capitales extranjeros desarrollan ciertas ramas de actividad económica en función de los intereses de los mismos y no en función de los del país que recibe estos capitales.



Cuadro 11

COMPOSICION PORCENTUAL DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE AMERICA LATINA SEGUN AREAS ECONOMICAS, 1961-63

País	Estados Unidos		Asociación Latinoamericana de Libre Comercio		Mercado Común Centroamericano		Asociación Europea de Libre Comercio		Comunidad Económica Europea		Otras	
	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación	Exportación	Importación
	taoión	taoión	taoión	taoión	taoión	taoión	taoión	taoión	taoión	taoión	taoión	taoión
Argentina	9.1	26.7	11.8	8.9	0.0	0.0	19.2	14.4	42.9	30.4	17.2	19.6
Bolivia	29.9	49.3	4.9	13.5	0.0	0.0	52.8	9.7	10.2	21.9	2.2	11.7
Brasil	39.3	32.3	6.7	7.6	0.0	0.0	11.8	10.2	24.7	19.5	18.0	32.2
Colombia	56.8	52.4	1.5	2.8	0.5	0.2	8.0	11.6	20.7	19.2	12.7	13.8
Costa Rica	57.7	47.0	1.8	4.0	2.9	3.3	3.1	8.7	30.5	20.1	24.3	18.8
Chile	35.7	37.9	7.8	16.9	...	0.3	18.8	11.0	27.5	21.8	10.2	22.6
Ecuador	60.3	49.8	6.4	4.0	...	...	2.6	19.8	23.4	23.3	...	...
El Salvador	30.7	36.5	-	1.9	15.3	16.5	2.3	7.1	30.6	24.9	21.1	13.1
Guatemala	48.8	47.9	-	2.5	8.9	6.7	5.6	8.1	25.5	19.3	11.2	15.5
Haití	53.2	66.1	...	...	...	...	5.1	5.7	32.2	17.9	9.4	10.2
Honduras	62.2	50.5	0.3	2.0	14.2	11.3	2.9	5.1	11.9	11.9	8.4	19.3
México	72.2	69.1	2.2	0.6	1.2	0.1	2.4	7.9	6.5	14.0	15.4	8.5
Nicaragua	40.6	49.3	1.3	2.6	4.0	5.3	5.0	7.0	23.7	15.8	24.9	20.0
Panamá	73.7	47.6	4.8	2.5	0.7	0.8	0.5	4.3	3.6	11.0	17.8	37.5
Paraguay	22.5	15.3	30.4	22.5	-	-	12.7	11.1	14.8	17.0	19.6	24.0
Perú	35.3	40.3	8.2	8.8	0.0	0.5	11.7	14.1	30.0	23.1	14.7	13.3
República Dominicana	48.7	30.8	0.2	1.6	0.0	0.0	4.3	6.6	7.0	14.7	6.3	13.9
Uruguay	13.9	19.0	5.0	16.1	-	-	25.4	15.4	34.4	26.1	21.4	29.5
Venezuela	35.7	53.5	6.0	2.0	0.3	0.1	10.6	11.2	8.2	20.9	39.2	12.2

Fuente: OEA: América en cifras, 1963, Washington, OEA 1963.

El capital extranjero está constituido por un flujo de entradas de divisas por concepto de: inversiones extranjeras, empréstitos y créditos a corto y largo plazo. Pero estas entradas de divisas tienen como contrapartida en el mediano y largo plazo un flujo de recursos financieros en sentido inverso que necesariamente es mayor. El flujo de divisas desde los países receptores de inversiones, créditos y empréstitos hacia los países que los otorgan está constituido por: intereses, utilidades y royalties (pagos de derechos por el uso de patentes, marcas de fábrica, etc.) de las inversiones extranjeras y las amortizaciones e intereses de los créditos y empréstitos. En el caso de las inversiones extranjeras, los intereses (que están cargados en el costo) resarcan el monto de la inversión original (por ejemplo, si el interés es del 10 por ciento, en el plazo de 10 años se igualan las entradas y salidas de divisas), quedando las utilidades y royalties como una salida neta de divisas. Otro tanto sucede con los créditos y empréstitos donde la amortización resarce la deuda inicial, quedando los intereses como otra salida neta de divisas. Esta conclusión analítica aparece confirmada a través de las cifras presentadas en el Cuadro Nº 12, las que ponen de manifiesto la paradójica situación, en la que el flujo de divisas desde los países subdesarrollados a los desarrollados es muy superior a las sumas transferidas por los países desarrollados en concepto de inversiones productivas.

CUADRO Nº 12

Estados Unidos - Inversiones privadas y utilidades repatriadas desde los países subdesarrollados
(millones de dólares)

Año	Inversiones Privadas	Utilidades repatriadas
1956	1.270	1.406
1957	1.187	1.549
1958	780	1.429
1959	707	1.386
1960	608	1.474

Fuente: Departamento de Comercio de los EE.UU., citado por Keith Griffin y Ricardo French-Davis. "El Capital Extranjero y el Desarrollo" en revista Economía, Santiago, Universidad de Chile, 1964.

/La situación

La situación antes descrita, significa que los países subdesarrollados deban cubrir el peso de estas transferencias netas de divisas a través de dos conductos: primero, exportando más de lo que importan o, lo que es lo mismo, importando menos de lo que le permitirían sus exportaciones; y/o segundo, mediante el aumento de su endeudamiento externo. El segundo camino no soluciona el problema sino lo posterga, porque como ya se vió el mayor endeudamiento también significa a mediano o largo plazo una salida neta de divisas. Este camino parece ser el mecanismo al cual han recurrido los países de América Latina, de acuerdo a lo que sugieren las cifras del Cuadro N° 13 en el cual se observa el crecimiento del servicio de la deuda a largo plazo, el que se cuadruplicó entre los años 1951-55 y el año 1959.

Asimismo dicho cuadro muestra que desde 1951-55 el porcentaje de las exportaciones comprometidas para el servicio del capital extranjero, ha pasado desde el 16 por ciento a casi el 30 por ciento para los años 1958-59. Esto último implica que en ausencia de endeudamiento externo se podría haber importado entre un 16 por ciento y un 30 por ciento más en los años citados.

El análisis anterior muestra una faceta del tipo de dependencia económica que genera el capital extranjero y pareciera indicar que todo tipo de recurso financiero externo sería nocivo para un país subdesarrollado.

Esto no es cierto pues depende tanto del tipo de recurso financiero como del destino de los mismos. En efecto, se puede suponer una radicación de inversiones extranjeras que genere directamente un gran volumen de exportaciones o permita que se instalen otras actividades de exportación que puedan estar en manos de empresas nacionales públicas o privadas.

De otro lado, los créditos o préstamos externos para la ejecución de obras de infraestructura (centrales eléctricas, redes de transportes, riego, etc.) promueven una actividad interna que compensa o sobrepasa la salida de divisas correspondientes.

En general, se puede afirmar, que la política de un país en subdesarrollo relativa a la entrada de capital extranjero dará sus frutos positivos en la medida en que se logre que el uso de esos recursos cree con el tiempo, en forma directa o indirecta sus propias fuentes para el aumento de la capacidad para importar.

En otras palabras, la adición masiva de capital extranjero no garantiza por sí sola un aumento de la tasa de desarrollo.

Cuadro 13

AMERICA LATINA: PAGOS POR CONCEPTO DE SERVICIO DEL CAPITAL EXTRANJERO A LARGO PLAZO, 1946-62 ^{a/}

(Millones de dólares)

Años	Ingreso de la inversión directa	Servicio de la deuda externa a largo plazo			Servicio total del capital extranjero a largo plazo	Total exportaciones América Latina	Porcentaje de las exportaciones sobre el servicio total del capital extranjero
		Intereses	Amortización	Total Intereses + Amortización			
1946-50	626.6	102.6	283.6	486.2	1 112.8	5 905.0	18.9
1951-55	891.7	100.6	273.0	373.6	1 265.3	7 689.7	16.4
1956	1 221.3	146.4	429.8	576.2	1 797.5	8 532.5	21.1
1957	1 455.2	157.8	643.5	801.3	2 256.5	8 683.8	26.0
1958	1 063.2	176.1	1 140.5	1 316.6	2 379.8	8 214.1	29.0
1959	993.8	245.0	1 230.7	1 475.7	2 409.5	8 345.2	28.9

Fuente: CEPAL: El financiamiento externo de América Latina, Nueva York, Naciones Unidas, 1964.

^{a/} Incluye Cuba.

3. Estructura socio-política

a) Entre las características de las estructuras sociales del desarrollo se pueden citar las siguientes:

i) reducidos grupos sociales intermedios, debido a la presencia de un número limitado de grandes propietarios rurales o de grupos tradicionales vinculados al estado, simultáneamente con la presencia de una enorme masa de población desprovista de instrucción, con un nivel de vida muy bajo y sin participación político-social;

ii) existencia de escasa movilidad social-vertical; o sea, la posibilidad de que una persona o un grupo de personas ascienda a un estrato social más elevado encuentra serios obstáculos;

iii) como indica parcialmente el Cuadro N° 14 la gran masa de la población carece de mecanismos institucionales para la defensa de sus intereses (sindicatos, agrupaciones de campesinos, etc.).

b) Las estructuras políticas en un estado de subdesarrollo se caracterizan por ser inestables. Como una aproximación al problema, se pueden atribuir dos causas a esta inestabilidad:

i) la dependencia e inestabilidad económicas generan fuertes contracciones periódicas del ingreso interno. Al luchar los diversos grupos sociales por la mantención de su participación en el producto, se crea un clima de grave tensión política ante esas contracciones. Los grupos que detentan el poder controlan la situación con medidas de excepción o en casos extremos mediante la instalación de gobiernos de facto. Ejemplo de esto sería la sustitución en América Latina de una serie de gobiernos constitucionales en los primeros años de la década de 1930.

ii) lo anterior responde a fenómenos de corto plazo, o sea, de contracción periódica. Pero algo semejante parece suceder a largo plazo, o sea, como tendencia política derivada de una estructura social y económica incapaz de absorber y emplear los grandes núcleos poblacionales que el rápido crecimiento demográfico y la expulsión del agro están continuamente generando. Estos núcleos, y más aún en la medida en que sus aspiraciones

/se multiplican

se multiplican por el mero contacto con el sector "moderno" de la sociedad, presionan por su participación en el sentido del cambio, entrando en conflicto con los detentores del poder político (terratenientes y sectores vinculados al comercio exterior). El riesgo de perder el poder político y los privilegios económicos que están en su base, a veces inclinan a estos grupos a tomar el poder manu-militaris.

Desde este punto de vista, el desarrollo implica cambio en las estructuras socio-políticas y se transforma en un requisito para la implantación de una democracia real y no de una democracia formal e inestable.

CUADRO Nº 14

América Latina: Número y porcentaje de trabajadores sindicalizados con respecto a la población económicamente activa - 1960

País	Sindicalizados	Población Económicamente Activa	% de sindicalizados respecto de la población económicamente activa
Argentina	2.576.186	8.122.400	31.7
Bolivia	200.060	1.736.900	11.5
Brasil	2.500.000	23.419.100	10.6
Colombia	330.071	4.720.100	6.9
Costa Rica	23.000	398.000	5.7
Cuba	1.503.795	2.297.400	65.4
Chile	262.300	2.356.000	11.2
Ecuador	84.800	1.666.400	5.1
El Salvador	36.012	807.000	4.4
Guatemala	16.000	1.306.500	1.2
Haití	9.517	2.344.000	0.4
Honduras	18.150	869.400	3.0
México	2.101.945	11.332.000	18.5
Nicaragua	16.000	460.800	3.4
Panamá	15.000	337.000	4.4
Paraguay	20.000	515.600	3.9
Perú	550.000	3.029.900	18.2
República Dominicana	188.000	1.160.600	16.6
Uruguay	197.118	1.111.480	17.7
Estados Unidos	16.925.000	59.643.000	28.4

Fuentes: OEA, "América en Cifras 1961", Washington, OEA, 1963
 INSCRA, "Finanzas y Afiliación Sindicales", Santiago, INSCRA, 1962.

Nota: Población activa para Paraguay, Perú y Uruguay, estimaciones.

C. Características del proceso de desarrollo económico y su medición

1. El nivel de desarrollo

El indicador comúnmente usado para medir el nivel de desarrollo económico de un país es el Ingreso por habitante. Si se traducen los ingresos por habitante de los países del mundo a unidades monetarias comparables (dólares por ejemplo) se puede establecer la posición relativa de cada país respecto de los demás y se tendrá una apreciación del nivel de desarrollo de un país. A la cabeza de la lista están Estados Unidos, Canadá, Australia y los países de Europa Occidental y en último término se encuentran países africanos, asiáticos y algunos latinoamericanos. Cabe destacar que el indicador utilizado y por lo tanto el nivel relativo de cada país constituye sólo una aproximación a la realidad.

Si se identifica el nivel de desarrollo económico con el nivel de bienestar material de una comunidad, el ingreso por habitante refleja imperfectamente la situación de cada país. Las principales limitaciones que presenta este índice son:

- a) no refleja la distribución del ingreso;
- b) no toma en cuenta que en un país la población, en promedio, puede trabajar más horas diarias que en otros;
- c) el nivel del ingreso por habitante puede haberse alcanzado por una fluctuación cíclica, etc.

Sin embargo, estos inconvenientes no han eliminado el uso del indicador. La gran ventaja que posee es el de resumir en una sola medida, aunque en forma imperfecta, un fenómeno tan complejo como es el desarrollo económico.

A continuación se presenta un cuadro con los ingresos por habitante de algunos países desarrollados y subdesarrollados:

/CUADRO Nº 15

CUADRO Nº 15

Estimaciones del Producto Bruto Interno por Habitante
(aproximadamente para 1960)

PAISES DESARROLLADOS	P.B.I por habitante	PAISES SUBDESARROLLADOS	P.B.I. por habitante
1. AMERICA DEL NORTE ^{a/}		1. AMERICA LATINA ^{b/}	
Estados Unidos	2.976	Uruguay	718.5
Canadá	1.993	Argentina	675.8
2. EUROPA		Venezuela	666.4
Alemania Occidental	1.290	Chile	531.8
Francia	1.169	México	473.5
Reino Unido	1.345	Costa Rica	416.5
Suecia	1.512	Panamá	401.2
		Colombia	322.2
		Perú	304.5
		Ecuador	264.4
		Brasil	263.0
		Guatemala	259.7
		Nicaragua	221.0
		Rep. Dominicana	218.2
		El Salvador	215.7
		Honduras	179.4
		Bolivia	120.0
		Haití	90.0
		2. EUROPA ^{a/}	
		Grecia	357.0
		Portugal	245.0
		3. ASIA ^{a/}	
		India	67.0
		Indonesia	65.0
		4. AFRICA ^{a/}	
		Ghana	221.0
		Nigeria	73.0
		Sudán	92.0

Fuentes: Naciones Unidas, Producto Bruto Interno, Yearbook of National Accounts Statistics, 1960.

- International Financial Statistics, Octubre 1961

- Cálculos basados en datos de CEPAL.

^{a/} Cálculo en dólares de 1960

^{b/} Para América Latina el cálculo es en Balboas de 1960, equivalente a dólares de 1960, en términos de un tipo de cambio de paridad del poder adquisitivo.

/Puede darse

Puede darse otra interpretación del nivel de desarrollo de un país. Se considerará desarrollado en la medida en que el nivel alcanzado se acerque al desarrollo potencial. Este desarrollo potencial estará dado por la riqueza relativa de recursos naturales, por el grado de incorporación del progreso tecnológico y por el grado de sobre o subpoblación. En este sentido, la diferencia de niveles de desarrollo entre Uruguay y Haití no sería tan pronunciada como se desprendería de los indicadores a que se hace referencia. Otro ejemplo de este enfoque, llevaría a pensar en el alto nivel de desarrollo económico alcanzado por países como Suiza u Holanda en función de su dotación de recursos naturales.

Otra forma de visualizar el problema, es la consideración en conjunto de indicadores económicos, demográficos, educacionales, de tipo social, etc. Estos indicadores proporcionarían una visión global del nivel de desarrollo económico alcanzado por los países. En el Cuadro N° 16, se observa un conjunto de indicadores de bienestar económico y social de los países de América Latina, los que están agrupados según sus niveles de ingreso por habitante:

/CUADRO N° 16

Indicadores	Estadísticas económicas				Indicadores	Estadísticas demográficas			
	1er Grupo Uruguay, Argentina, Venezuela y Chile	2o Grupo Haití o, Costa Rica, Paraná, Colombia y Perú	3er Grupo Argentina, Brasil, Guatemala, Paraguay, República Dominicana y Salvador	4o Grupo Honduras, Bolivia y Haití		1er Grupo Uruguay, Argentina, Venezuela y Chile	2o Grupo Haití o, Costa Rica, Paraná, Colombia y Perú	3er Grupo Argentina, Brasil, Guatemala, Paraguay, República Dominicana y Salvador	4o Grupo Honduras, Bolivia y Haití
I. Producto Interno Bruto por habitante en bolso de 1960. Año 1960	668	407.8	259.4	119.2					
II. Porcentaje del sector agricultura en el Producto Interno Bruto. 1960	17.6	24.5	29.2 g/	36.8 1g/					
III. Porcentaje del sector industrias en el Producto Interno Bruto. 1960	32.2	27.9	25.3 g/	23.4 1g/					
IV. Porcentaje del sector servicios en el Producto Interno Bruto. 1960	50	47.6	45.6 g/	39.8 1g/					
V. Porcentaje del sector industria manufacturera en el Producto Interno Bruto. 1960	20.5 2g/	19.6	14.4 1g/	12.1 1g/					
VI. Población económicamente activa en porcentaje de la población total. 1950	38.7 2g/	32.8 g/	39.6	52.4					
VII. Mujeres económicamente activas por cada 100 hombres económicamente activos. 1950 (d)	26.7	17.8	17.9	72.0					
VIII. Porcentaje de la fuerza de trabajo ocupada en la industria. 1950 (e)	20.3	13.4	12.9	8.2					
IX. Productividad de la mano de obra en bolso de 1960. Año 1960	1 726	1 239 1g/	653 12g/	551 5g/					
Estadísticas demográficas									
X. Tasa bruta de natalidad. Nacimientos por 1 000 habitantes. 1950	31.6	46.9	47.7	48.2					
XI. Tasa bruta de mortalidad. Defunciones por 1 000 habitantes. 1960	11	16.3	16.5	26.2					
XII. Tasa de mortalidad infantil. Defunciones de menores de 1 año por 1 000 nacidos vivos (alrededor de 1960)	72.2	83	93.5 1g/	74.2 1g/					
XIII. Esperanza de vida al nacer. Año 1960	61.7	54.7	53.7 (b)	46					
XIV. Porcentaje de la población que vive en villas de 20 000 habitantes o más	53.2 2g/	23.4 2g/	-	9.5 1g/					

Fuentes y notas a los indicadores:

I. Fuentes: CEPAL, Boletín Económico de América Latina, VII, Núm. 2 y "Suplemento Estadístico de la CEPAL", la fuente para Uruguay es: Banco de la República Oriental del Uruguay, Bolivia: Oficina de Planeación, La Paz.

II. Fuentes: Idem. Agricultura comprende: agricultura, silvicultura, caza y pesca.

III. Fuentes: Idem. Industrias: incluye industria manufacturera, minería, carteras, petróleo, construcción, electricidad, gas y agua. En Argentina se incluye la silvicultura y se excluye electricidad, gas y agua que figura en Servicios.

IV. Fuentes: Idem. Servicios comprende: Transporte, comercio y otros servicios. En Costa Rica el producto referente a la propiedad de viviendas del sector agrícola está incluido en agricultura.

V. Fuentes: Idem.

VI. Fuentes: CEPAL, Boletín Económico de América Latina, Vol. VI, Núm. 2, 1957.

VII. Fuentes: Idem.

VIII. Fuentes: CEPAL, Boletín Económico de América Latina, Vol. II, Núm. 1, 1957. El porcentaje es en relación con el total de la fuerza de trabajo.

IX. Fuentes: CEPAL, Boletín Económico de América Latina. Calculada como cociente entre P.I.B. dividida por total personas ocupadas y expresado en bolso panameño.

X. Fuentes: CEPAL, Boletín Económico de América Latina, Vol. XII, Núm. 2, 1962.

XI. Fuentes: Idem.

XII. Fuentes: Naciones Unidas, Anuario demográfico, 1963, Nueva York, N.Y., 1964.

XIII. Fuentes: CEPAL, El desarrollo económico de América Latina en la Post-guerra, Vol. II.

XIV. Fuentes: Idem.

XV. Fuentes: Organización de los Estados Americanos, Unión Panamericana: América en cifras 1961, Washington, OEA, 1961.

XVI. Fuentes: Idem.

XVII. Fuentes: Naciones Unidas, El desarrollo económico de América Latina en la Post-guerra, Vol. II, Proporción de los alumnos que no alcanzaron 6º grado con los matriculados 6 años antes.

XVIII. Fuentes: Organización de los Estados Americanos, Unión Panamericana, América en cifras, 1961.

XIX. Fuentes: Idem.

XX. Fuentes: CEPAL, El desarrollo económico de América Latina en la Post-guerra, Vol. II.

XXI. Fuentes: Naciones Unidas, Informe sobre la situación social en el mundo, 1957.

XXII. Fuentes: CEPAL, Boletín Económico de América Latina, Vol. VII, No 2, 1962.

XXIII. Fuentes: Idem.

XXIV. Fuentes: Organización de los Estados Americanos, Unión Panamericana, América en cifras 1961.

XXV. Fuentes: Informaciones básicas proporcionadas por los organismos electorales de los respectivos países.

XXVI. Fuentes: Informaciones básicas proporcionadas por los organismos electorales de los respectivos países.

XXVII. Fuentes: Organización de los Estados Americanos, Unión Panamericana, América en cifras 1961, Washington, OEA, 1961, para Chile. INSOR: Afiliación y Fianzas sindicales, Santiago, 1963.

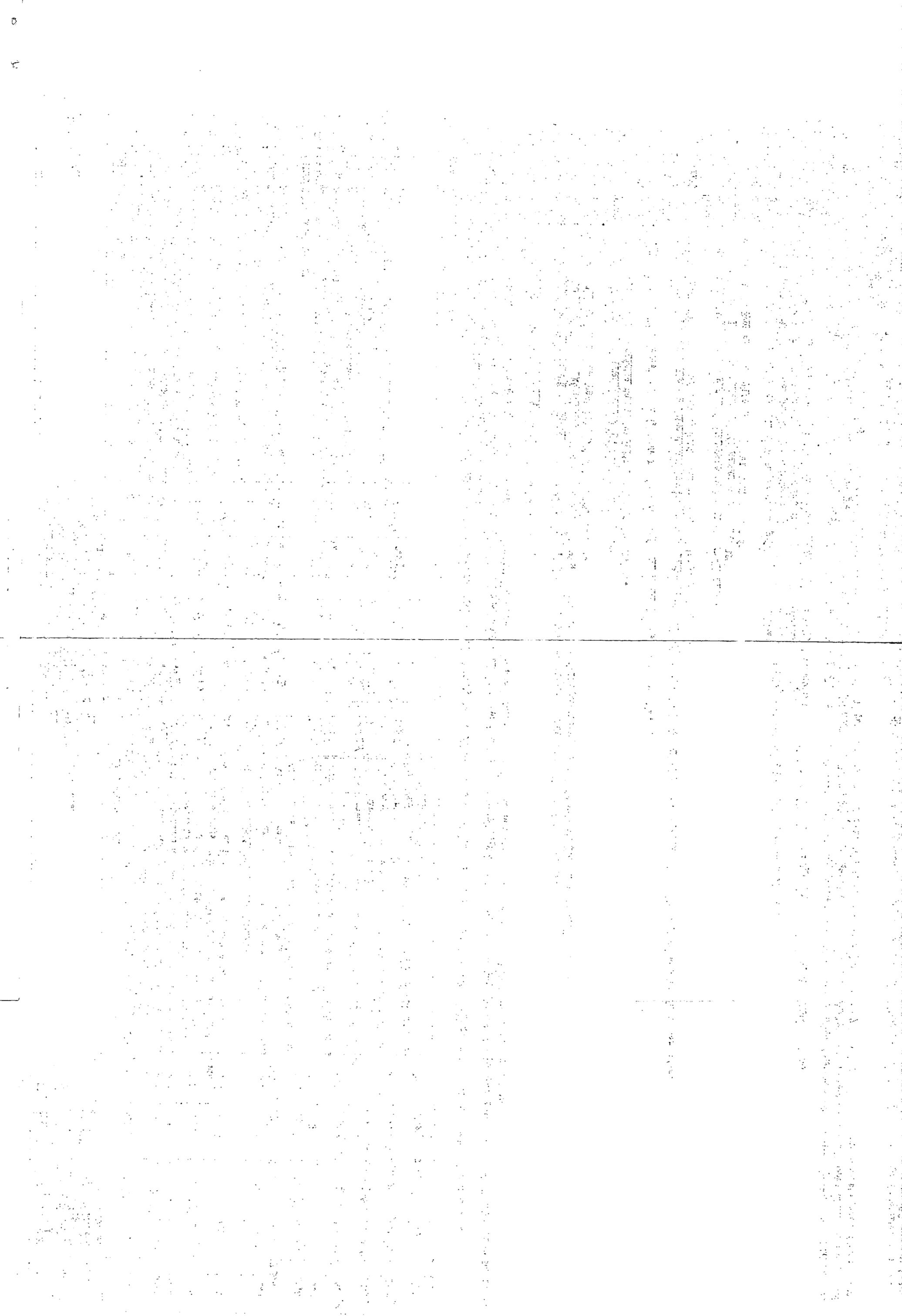
Notas metodológicas:

(a) El elemento de ponderación considerado para calcular las medias aritméticas para cada grupo de países fue la población en el año respectivo, excepto en aquellos casos en que se menciona otro elemento de ponderación más conveniente.

(b) Se consideró como esperanza de vida, 54 años para Brasil. Las proyecciones indolaban 58 años. (c) Se ponderó por la población económicamente activa. (d) Se ponderó por la población de 15 años o más. (f) Se ponderó por la población de 13 a 18 años. (g) Se ponderó por la población de 19 a 22 años. (h) Se ponderó por la población de 7 a 12 años. (i) Se refiere a participación en elecciones parlamentarias varias, 1955-62.

Notas: Por falta de datos no se incluye Paraguay, y se menciona información parcial en los siguientes casos:

1/ Diversos años de 1951 a 1955. 2/ No se incluye a Argentina y Uruguay. 3/ No se incluye a Ecuador, Brasil y República Dominicana. 4/ No se incluye a Bolivia. 5/ No se incluye a República Dominicana. 6/ No se incluye a República Dominicana. 7/ No se incluye a Perú. 8/ No se incluye a Panamá. 9/ No se incluye a Colombia. 10/ No se incluye a Ecuador. 11/ No se incluye a Ecuador. 12/ No se incluye a Ecuador. 13/ No se incluye a Ecuador. 14/ No se incluye a Ecuador. 15/ No se incluye a Ecuador. 16/ No se incluye a Ecuador. 17/ No se incluye a Ecuador. 18/ No se incluye a Ecuador. 19/ No se incluye a Ecuador.



2. Ritmo de crecimiento de una economía:

No sólo interesa analizar el nivel de desarrollo de un país, sino también a qué velocidad se pasa de un nivel a otro, es decir, a qué ritmo crece una economía. El ritmo de crecimiento se mide a través de la tasa de crecimiento del producto. Esta tasa es igual al incremento porcentual del producto en un periodo dado. Simbólicamente, se tiene:

$$rg_t = \frac{P_t - P_{t-1}}{P_{t-1}} = \frac{\Delta P_t}{P_{t-1}}$$

donde: rg_t = tasa de crecimiento del producto

$P_t - P_{t-1} = \Delta P_t$ = incremento del producto en el periodo t (i.e. 1960)

P_{t-1} = producto del periodo t-1 (es decir, 1959)

Pero, la tasa de crecimiento del producto habrá que confrontarla con la tasa de crecimiento de la población, para saber en qué grado hay un mejoramiento en la disponibilidad de bienes y servicios para cada habitante. Es decir, es el crecimiento del producto por habitante el que da una idea del aumento del nivel de vida o del bienestar. Si el producto aumenta en un 6 por ciento por año y la población al 3 por ciento, el ritmo del crecimiento por habitante será de 3 por ciento en el periodo. Suponiendo que no se cambie la distribución del ingreso, esto puede interpretarse como que cada persona tiene a su disposición un 3 por ciento más de bienes y servicios que en el periodo anterior.

En el Cuadro N° 17 se muestran las tasas de crecimiento del producto por habitante en el periodo de post-guerra. Comparando con el cuadro que mostraba el nivel de producto por habitante (Cuadro N° 15), se desprende que no existe relación entre el nivel de producto y la tasa de crecimiento del producto por habitante. Los países de un nivel de producto elevado pueden tener bajas tasas de crecimiento o tasas elevadas. Igual sucede con los subdesarrollados.



CUADRO Nº 17

Velocidad de crecimiento en periodo de postguerra
(tasas anuales acumulativas)

Pais	Producto por habitante	Pais	Producto por habitante
Alemania Occidental	6,3	Haití	0,8
Alemania Oriental	10,4	Honduras	1,1
Argentina	-0,4	Hungría	6,8
Bélgica	2,3	India	5,9
Birmania	4,4	Irak	8,3
Bolivia	-0,7	Israel	4,0
Brasil	3,7	Italia	4,9
Bulgaria	9,5	México	3,1
Canadá	1,2	Nicaragua	4,4
Ceilán	0,2	Noruega	2,0
Colombia	1,5	Países Bajos	3,2
Costa Rica	2,3	Panamá	1,2
Cuba	8,0	Paraguay	0,3
Checoslovaquia	6,9	Perú	1,6
Chile	0,6	Polonia	7,6
China (Continental)	9,7	Portugal	3,1
Dinamarca	1,6	Reino Unido	0,3
Ecuador	1,5	Rodesia y Nyassa	4,4
Egipto	0,8	Rumania	8,0
El Salvador	2,5	Suecia	2,2
Estados Unidos	1,6	Tailandia	3,1
Filipinas	4,3	Turquía	5,0
Francia	3,5	Unión de Sudáfrica	3,2
Ghana	2,2	URSS	9,8
Grecia	5,9	Uruguay	0,2
Guatemala	2,0	Venezuela	6,0

Fuente: World Economic Survey 1959, NU, publicación Nº 60, II c.1,
Naciones Unidas, Demographic Yearbook.

Desde el punto de vista económico, se puede decir que la tasa de crecimiento del producto depende de la proporción del producto que se ahorra o invierte y de la productividad de esa inversión. Simbólicamente se tiene:

$$\Delta P = \Delta K \times \alpha = I \times \alpha$$

donde α mide el incremento de producto que genera una unidad de inversión, es decir, una unidad de incremento del capital. O sea, α será entonces igual a $\frac{\Delta P}{\Delta K}$ ó $\frac{\Delta P}{I}$

Si en la expresión anterior se dividen ambos miembros por P, la igualdad no se altera:

$$rg = \frac{\Delta P}{P} = \frac{I}{P} \times \alpha$$

donde $\frac{I}{P}$ es el porcentaje del producto que se destina a la inversión.

Por ejemplo, si $\frac{I}{P} = 0,3$ y el producto es 100, la inversión será 30.

Como se vio, $\frac{\Delta P}{P}$ es la tasa de crecimiento del producto. A medida que aumente $\frac{I}{P}$ ó α , o ambos, la tasa de crecimiento del producto $rg = \frac{\Delta P}{P}$ crecerá.

3. Características del proceso de desarrollo

Estas no han sido deducidas de estudios históricos de procesos de países hoy desarrollados, sino que se derivan de observaciones sobre las características que presentan los países de diversos niveles de desarrollo en la actualidad.

a) El desarrollo económico implica el incremento general de la productividad expresada como una relación entre producción e insumo de mano de obra.

b) A medida que un país se desarrolla se observa un cambio en la composición sectorial del producto. Aumenta la importancia relativa del sector industrial y pierde importancia la agricultura.

c) El proceso de desarrollo produce un cambio en la distribución sectorial de la ocupación. La población activa dedicada al sector agrícola sufre un fuerte descenso relativo y aumenta la proporción de la población activa dedicada a las industrias y los servicios.

/d) Como corolario

d) Como corolario de los puntos anteriores se deduce que el proceso de desarrollo debe ir acompañado de un proceso de urbanización. La proposición inversa no es necesariamente cierta.

e) No existe correlación entre nivel de ingreso per capita y la proporción del producto que se exporta.

f) El acervo de capital aumenta mucho más rápidamente que la población. Indicadores parciales de esto lo constituyen por ejemplo: kilowatios instalados por persona, densidad vial por 1.000 habitantes, teléfonos instalados por habitante, metros cubiertos de edificación de viviendas por habitante, etc.

g) Se observa un cambio en la composición por edades de la población. Disminuye la proporción de la población joven, aumenta la que está entre los límites de edad activa y se incrementa también la población de más de 60 años.

h) Se observa una disminución de la tasa de natalidad y de mortalidad. La tasa de crecimiento de la población es generalmente mayor en los países subdesarrollados. La expectativa de vida es mayor en los países desarrollados.

i) Además de estas características económicas y demográficas se observan en los países desarrollados un mejoramiento notable de los indicadores de los llamados "aspectos sociales" del desarrollo económico: salud, educación, vivienda, alimentación, etc. Véase Cuadro. Nº 16.

D. Obstáculos al Desarrollo Económico en América Latina

Se analizará a continuación desde un punto de vista estrictamente económico cuáles son los obstáculos que se oponen al crecimiento de la capacidad de producción.

1. Sector agrícola: Se observa que la oferta agrícola es inelástica a los precios, por lo menos su elasticidad es más baja que la de los sectores industria y servicios. A su vez en general la demanda de productos agrícolas es inelástica a los precios, lo que significa que la cantidad demandada disminuirá poco frente a un incremento sustancial de los precios agrícolas.

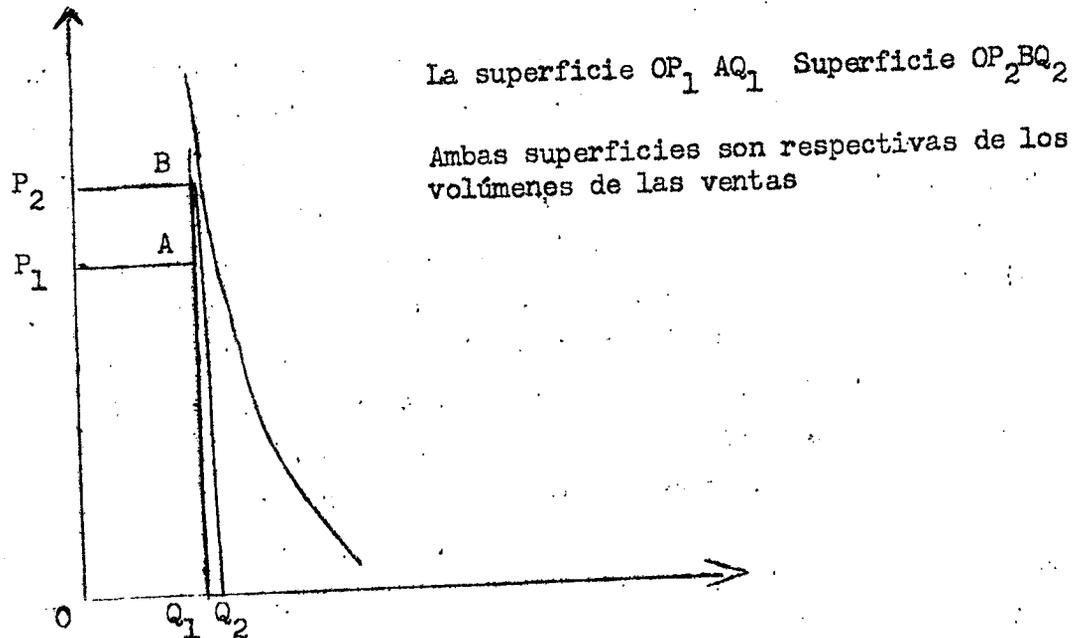
El juego de ambas inelasticidades tiene el efecto siguiente: al aumentar la demanda se incrementarán los precios de los productos agrícolas, la oferta agrícola no reacciona en una proporción adecuada, pero la demanda tampoco disminuirá proporcionalmente al incremento de los precios debido al bajo coeficiente de elasticidad-precio antes indicado. Al final del proceso se estará destinando una mayor cantidad del ingreso a la adquisición de productos agrícolas y por lo tanto reduciendo relativamente la demanda de los otros sectores económicos, o lo que es lo mismo, disminuyendo la magnitud de los estímulos que reciben los demás sectores.

Se puede expresar este resultado diciendo que se ha producido un mejoramiento de los términos de intercambio de la agricultura y un incremento muy pequeño de la producción agrícola y de los otros sectores. La inelasticidad de la oferta agrícola eliminó en gran parte el incentivo derivado del aumento de la demanda. Cabe sin embargo pensar en que este mejoramiento de los términos de intercambio de la agricultura induciría a un incremento de la demanda de la población rural por productos de otros sectores económicos. Este hecho se produce en medida reducida pues el hábito de consumo de los pobladores rurales, principalmente en países de muy bajo ingreso, conspira contra la elevación de esa demanda, como también lo hacen la tendencia al atesoramiento y a la adquisición de tierras de los productores rurales.

¿Por qué es inelástica la oferta agrícola? Las principales razones son las siguientes:

a) La inelasticidad precio de la demanda de productos agrícolas hace que las utilidades totales sean mayores si no se aumenta la producción. Si se supone que dichas utilidades están en relación directa con el volumen de las ventas, en términos monetarios, es fácil llegar a esa conclusión observando la siguiente curva de demanda:

GRAFICO N° 11



b) Por otra parte es relativamente fácil encontrar situaciones de capacidad totalmente utilizada en la agricultura,

Los dos factores de producción más importantes en la agricultura, son: tierra y mano de obra. La tierra suele estar desde el punto de vista del agricultor, totalmente utilizada pues, aunque en un país haya regiones no incorporadas, no está en manos del productor agrícola construir los sistemas de transportes y otras facilidades para ponerlas en funcionamiento.

Si el factor trabajo es el que está totalmente utilizado, no es posible recurrir a la mano de obra urbana que difícilmente emigra a los medios rurales. Es importante, en consecuencia, para un proceso de desarrollo la introducción de innovaciones ahorradoras de tierra o la incorporación de nuevas áreas y la utilización de tecnologías ahorradoras de mano de obra sobre todo si el éxodo rural es muy intenso. Debe agregarse a estos factores de inelasticidad lo correspondiente al tiempo necesario para el

proceso de producción. Un ejemplo muy ilustrativo se encuentra en la agricultura de cultivos permanentes como las explotaciones cafetaleras.

La incorporación de innovaciones tecnológicas en el campo agrícola que reduzcan sus costos o aumenten su productividad tiene particularidades interesantes de analizar.

Existen una serie de innovaciones que han tenido un efecto positivo sobre la oferta agrícola que se han desarrollado en otros sectores económicos, las más importantes se relacionan con el campo de los transportes, la conservación de alimentos, control de las pestes y plagas, etc. Otras son propias del mejoramiento tecnológico en la misma agricultura, rotación de cultivo, el manejo de suelos, alimentación de los animales, etc. Cabe destacar que muchas de éstas no son inspiradas por la experiencia de los propios agricultores sino que son resultados de investigaciones genéticas o físicas y luego trasladadas a la actividad agrícola por medio de lo que hoy se llama extensión agrícola. Muchas de esas innovaciones tienen un carácter particular, referido a situaciones ecológicas, culturales y económicas específicas lo que no permite una adaptación fácil de la innovación a otros medios.

A estas consideraciones sobre la reacción de la oferta agrícola a un incentivo de precios se agregan las que derivan de una estructura inadecuada de tenencia de la tierra. Tanto el latifundio como el minifundio tienden a reducir la oferta agrícola. En países con una gran proporción de minifundios y bajo nivel de ingreso se ha observado que el incentivo de un mayor precio impulsó a los agricultores a un mayor consumo de su propia producción y en consecuencia se reduce proporcionalmente la oferta de productos agrícolas a los sectores urbanos, lo que trae aparejado una elevación de los precios agrícolas con las repercusiones que se vieron anteriormente sobre la demanda total.

La presencia del latifundio produce una escasez artificial del factor tierra, encareciéndolo y limitando la posibilidad de expansión de la oferta agrícola. Además, como ya se dijo, es la fuente principal de creación del minifundio.

/Finalmente,

Finalmente, cabe destacar que en casi todos los países latinoamericanos las formas de comercialización de la producción agrícola reducen el incentivo de un aumento de precios de los productos agropecuarios, ya que la parte del aumento que realmente llega al productor es relativamente pequeña, dado que una proporción importante de ese incremento es absorbida por los intermediarios que forman el sistema de comercialización y distribución.

2. Sector Externo

Los problemas que presenta este sector derivan, entre otras causas, de la baja elasticidad-precio de las exportaciones.

Al producirse un déficit en el balance de pagos y dejar actuar libremente el mecanismo de los precios se produce una devaluación, se encarecen las divisas pues la cantidad de moneda extranjera obtenida a través de las exportaciones es menor que la requerida por los importadores.

Al aumentar el precio de la divisa se obtiene una mayor rentabilidad en su producción y teóricamente se deberían expandir las exportaciones frente al incentivo de un mayor precio.

Sin embargo, el juego de la inelasticidad de la oferta de bienes exportables y la inelasticidad precio de las exportaciones, comunes a los países latinoamericanos, conspiran contra un aumento de la oferta de bienes exportables de una manera análoga a lo descrito para el sector agrícola.

Sucede que si las exportaciones las realizan empresas extranjeras y la devaluación permite expandir las exportaciones, el aumento del envío de utilidades al exterior disminuye la disponibilidad de divisas del país y no puede corregirse el déficit.

Se agrega a las consideraciones anteriores la relativa al movimiento de los precios internacionales de los bienes de exportación y de los de importación. Se observa una tendencia al deterioro de los precios de las exportaciones frente a los de las importaciones, que impide un crecimiento adecuado de la capacidad para importar, lo que influye sobre las posibilidades de expansión del capital instalado en los sectores, agravándose en términos generales la capacidad de reacción de la oferta, en especial del sector industrial y de ciertos servicios (transporte, energía, etc.).

/3. Servicios

3. Servicios Públicos

Estos tienen una gran influencia en la expansión de la oferta frente a un incremento de la demanda.

Constituyen "insumos" difundidos, necesarios para la producción de casi todos los sectores económicos. Ejemplos: la provisión de energía, los transportes, las facilidades urbanas, etc.

Estos servicios están en América Latina generalmente en manos del Estado, de manera que el incentivo de los precios no interviene como elemento orientador de la expansión de la oferta. Esta depende de los ingresos públicos y de una buena planificación de los gastos públicos.

En los países subdesarrollados se observa tanto un sistema de finanzas públicas inadecuado para allegar recursos crecientes al estado, como una gran ineficiencia en la aplicación de gastos públicos, derivado de una falta de política consistente en esta materia.

La causa más importante de la insuficiencia de recursos es la incapacidad e ineficiencia del sistema tributario para sostener un nivel de gastos públicos acordes con las necesidades. Cabe agregar que la expansión de algunos servicios públicos (electricidad, transporte, provisión de agua, etc.) requiere de inversiones básicas de elevado monto, difíciles de llevar a cabo en forma periódica, lo que contribuye a aumentar la rigidez de la oferta.

4. Los escollos sociales

El desarrollo implica un proceso de cambios en la cuantía y composición de la producción y en la cuantía y distribución de la demanda. Estos cambios que se ubican dentro del campo estrictamente económico, no pueden llevarse a cabo sin otros que ocurran en el campo social. El desarrollo económico necesita un ambiente social propicio. Si el sistema de premios y castigos de una sociedad no facilita los cambios económicos, es posible que éstos no se realicen o lo hagan en forma muy lenta. Si por ejemplo el prestigio social deriva principalmente de lazos familiares

o de la tenencia de la tierra y, en menor medida, de la función de un individuo como empresario, productor o administrador, se puede dar el caso de que las mejores inteligencias de la comunidad no se pongan al servicio de los cambios necesarios al desarrollo económico.

De la misma manera, si la posición de un individuo dentro de la sociedad la determina un sistema de castas, no habrá interés en acumular para ascender en la escala social. La política del estado, asimismo, debe propender a la eliminación de estos escollos sociales. Si ésta está destinada a mantener un status existente no será un factor positivo del desarrollo, sino que entrará en conflicto con las aspiraciones de la comunidad.

5. La planificación

La sintética exposición de los obstáculos a un proceso de desarrollo, permite orientar la acción del Estado hacia la remoción de los mismos. Esa acción deberá traducirse en la puesta en marcha de un proceso de planificación. A su vez, para que la planificación tenga éxito debe ir acompañada de un conjunto de medidas de política económica, entre las cuales se destacan las siguientes: sustitución de importaciones, fomento de las exportaciones, redistribución del ingreso, reforma agraria, reforma tributaria, mejoramiento de los sistemas de comercialización y distribución, saneamiento del mecanismo financiero (bancos, compañías de seguro, etc.), adecuación del sistema cambiario, etc.

Estas medidas no son alternativas y deben ser adoptadas en conjunto, hasta donde lo permitan las condiciones socio-políticas vigentes. La planificación permite coordinar estas medidas de política económica, a la vez que fija ciertas orientaciones básicas de largo plazo en función de los objetivos del desarrollo económico. En el capítulo siguiente se estudian los aspectos principales de la planificación.

