

ACIONES UNIDAS
ONSEJO
CONOMICO
SOCIAL



GENERAL
E/CN.12/AC.30/SR.2
5 septiembre 1955
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLES

COMISIONES ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
- Sexto Período de Sesiones
Bogotá, Colombia
29 de agosto de 1955

COMITE IV

(Problemas Económicos de la Agricultura)

ACTA RESUMIDA DE LA SEGUNDA SESION

Celebrada en Bogotá, el lunes 5 de septiembre de 1955,
a las 15:45 horas

SUMARIO:

- Debate general (continuación)
- Orden de los debates sobre el temario del Comité

/PRESENTES:

PRESENTES:

<u>Presidente:</u>	Sr. VILDOSOLA	Chile
<u>Relator:</u>	Sr. VARELA	Panamá
<u>Miembros:</u>	Sr. BASCIALLI	
	Sr. WAACK BUENO	
	Sr. LARA BORRERO	Colombia
	Sr. CÁÑON	
	Sr. RODRIGUEZ MARTIN	Cuba
	Sr. SCHATAN	Chile
	Sr. RODRIGUEZ MORALES	Ecuador
	Sr. LOVERIEGE	Estados Unidos
	Sr. BUBLE	Francia
	Sr. JEAN-MICHEL	Haití
	Sr. MOLINA	Honduras
	Sr. BELLO	México
	Sr. BOJORGE	Nicaragua
	Sr. McCULLOUGH	Panamá
	Sr. WRIGHT	Reino Unido
	Sr. LACARTE MURO	Uruguay
	Sr. DELGADO ROVATI	Venezuela

También presentes:Representantes de organismos especializados:

Sr. BGERMA	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
Sr. ORTIZ	

Representante de un organismo intergubernamental:

Sr. AMADOR	Consejo Interamericano Económico y Social
------------	---

Secretaría:

Sr. PREBISCH	Director Principal cargo de la Secretaría Ejecutiva
Sr. TRIVELLI	Secretario del Comité (CEPAL)
Sr. SACO	Secretario del Comité (FAO)

/DEBATE

DEBATE GENERAL (continuación)

El señor JEAN-MICHEL (Haití) manifiesta que de los informes presentados por la Secretaría Ejecutiva y de las declaraciones formuladas por otros representantes se infiere que los problemas de Haití son algo diferentes de los de otros países latinoamericanos. No es posible, sin duda, considerar los problemas agrícolas aisladamente de aquellos que repercuten en la economía en general. En todo caso, es esencial determinar los recursos que pueden ser explotados y la mejor manera de aprovecharlos.

En Haití se dispone de recursos limitados y no se han aprovechado en la mejor forma. Haití comprende sólo un tercio de la isla en que está situado el país, y de esa superficie los dos tercios están cubiertos de montañas; el resto consiste en su mayor parte en terrenos alcalinos o áridos. La población rural representa entre el 85 y el 90 por ciento de la población total y se dedica al tipo de agricultura denominado de subsistencia; la explotación agrícola media tiene menos de una hectárea de superficie y mantiene a una familia de 7 u 8 miembros. En consecuencia hay una gran presión demográfica sobre la tierra. Las pocas utilidades obtenidas no se invierten de nuevo en las explotaciones agrícolas. Por eso no se ha logrado resolver el problema de la erosión del suelo ni se han introducido nuevas técnicas de producción; en todo caso, los agricultores son tradicionales y no poseen grandes conocimientos técnicos. A causa del tamaño excesivo de la población rural hay un desempleo crónico en la agricultura, y, por consiguiente, una corriente migratoria a las ciudades. Todos estos problemas están /vinculados entre

están vinculados entre sí y es imposible encarar uno solo con independencia de los demás.

Como consecuencia del bajo rendimiento de las explotaciones agrícolas y del constante aumento de la población, Haití tuvo que dedicar más del 20 por ciento de sus importaciones a productos alimenticios en 1952-53. La importación de máquinas-herramientas y equipo representó sólo el 11 por ciento del volumen total de ese año. Las principales exportaciones haitianas son café, cacao, azúcar, algodón, higos y bananos y los ingresos procedentes de ellas dependen por completo de los precios corrientes en el mercado internacional, sobre los cuales Haití no tiene influencia alguna. Además, la destrucción causada por los huracanes el año pasado hizo disminuir las exportaciones en un 30 por ciento.

La política del gobierno de Haití consiste, naturalmente, en aumentar el cultivo de productos de exportación y en reducir las importaciones de productos alimenticios, pero ninguno de estos objetivos puede lograrse sin un plan coherente de desarrollo económico del país. El orador propone la creación de un subcomité que estudie el problema de la mano de obra agrícola en América Latina en general y en la región del Caribe en particular. También sugiere que se haga un estudio detallado de la economía de Haití dentro del marco del desarrollo económico de América Latina en su totalidad, con especial referencia a la región del Caribe, así como un estudio especial del café, también con relación a la América Latina en general y a la región del Caribe en particular.

El Sr. RODRIGUEZ MARTIN (Cuba) expresa que los esfuerzos desplegados por los países insuficientemente desarrollados para aumentar el volumen

tar el volumen de las exportaciones de aquellos productos de los cuales han estado tradicionalmente abastecidos los mercados, han motivado la acumulación de excedentes y la consiguiente reducción de los precios. Además, los países industrializados han sustituido en gran medida tales productos de importación por los de producción nacional, sancionando así a los países exportadores, cuya capacidad para importar disminuye a medida que se reduce el volumen de sus exportaciones. Por lo tanto, el documento de la Secretaría Ejecutiva sobre la expansión selectiva de la producción agropecuaria en América Latina y su relación con el desarrollo económico (E/CN.12/378) es de particular importancia y el orador espera que su examen se traducirá en sugerencias útiles. Conviene hacer una selección muy cuidadosa de los productos agrícola en los que América Latina debe concentrar sus esfuerzos si se desea mejorar la economía de los países de la región. En el mencionado informe se recomienda la diversificación de la agricultura en la región del Caribe. Cuba ya lo ha hecho así para compensar la disminución de ingresos resultante entre otras por la reducción de sus exportaciones de azúcar y de la disminución del turismo. Como se señala en el informe, Cuba ha logrado reducir sus importaciones de productos alimenticios y al mismo tiempo elevar el nivel de consumo de la población. Además, ha logrado exportar cantidades importantes de algunos productos y en especial de ganado seleccionado.

Sin embargo, el orador no puede aceptar lo dicho en el informe: que el desequilibrio en el mercado del azúcar se debe al aumento de la producción en Cuba. Su país siempre ha cooperado de manera estrecha con los importadores y exportadores de azúcar para mantener un mercado estable y precios razonables, y proyecta continuar tal política

nuar tal política.

El Sr. WAACK BUENO (Brasil) considera que el informe de la Secretaría Ejecutiva sobre la expansión selectiva de la producción agropecuaria en América Latina (E/CN.12/378) es un documento muy útil y de gran interés para el Brasil. La producción agropecuaria en ese país está aumentando a un ritmo más lento que la población y el desarrollo industrial y, por consiguiente, ha sido necesario importar alimentos. Por otra parte, las exportaciones brasileñas, que son en su mayoría de productos agrícolas, no bastan para satisfacer las necesidades del desarrollo económico del país. El Brasil ha hecho grandes esfuerzos para subsanar sus dificultades, por ejemplo, aumentando su producción de trigo, pero ello debe continuar se haciendo mediante técnicas perfeccionadas y la mejor selección de las semillas. No obstante, la importación de trigo tendrá que proseguir para hacer frente a la necesidad de mantener activo el comercio interregional.

El Brasil tiene también algunos planes de gran alcance en lo que respecta a la región del Valle del Amazonas y ha destinado parte de su presupuesto nacional para financiar el desarrollo agrícola en esa región. Hasta ahora han sido modestos los resultados obtenidos, pero ya han contribuido a mejorar la economía del país. Dentro de poco el Brasil espera poder exportar, entre otros productos, yute. A este respecto, apoya sin reservas la sugerencia del representante de Colombia en el sentido de que se pide a la Secretaría Ejecutiva que haga un estudio general del problema del desarrollo económico de esa región. El orador espera con gran /interés las

interés las propuestas de ese Comité.

sin embargo, no toda la labor realizada por el Brasil en el campo del desarrollo agrícola ha dado los resultados que era de esperar, sobre todo debido a la inestabilidad de los precios y mercados de exportación. Ese es uno de los principales problemas que debe examinar el Comité; no puede ser resuelto por cada país, sino sólo mediante la cooperación de todos los estados latinoamericanos. Los estudios de la Secretaría Ejecutiva sobre este tema son muy importantes, por lo que conviene continuarlos y ampliar su alcance. En cuanto a la expansión selectiva de la producción agropecuaria, es necesario realizar estudios de la productividad, con objeto de establecer la rentabilidad de las diversas cosechas y métodos de cultivo. En tal sentido, la delegación de su país se complace en presentar al Comité un proyecto de resolución.

El señor DELGADO ROVATI (Venezuela) en nombre de su país, agradece a la Comisión Económica para la América Latina y a la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la labor realizada para mejorar la política y los métodos agrícolas en América Latina, pero estima que podría haberse prestado mayor atención a los países más pequeños, como el suyo.

Venezuela se ha dedicado en años recientes a mejorar la agricultura y la cría de ganado. La producción agrícola aumentó enormemente entre 1948 y 1955, sobre todo la de productos alimenticios, y el objetivo se ha logrado la autosuficiencia en lo que respecta al maíz y el arroz. Sin embargo, Venezuela continúa importando leche, frutas, verduras y trigo, y los ingresos de sus exportaciones de / café y cacao

café y cacao representan sólo el 3 por ciento del costo en sus importaciones.

Su país también persigue la autosuficiencia en la producción de carne y últimamente realizó un ensayo de riego en las regiones costeras de las llanuras tropicales adecuadas para la cría de ganado y la siembra.

Venezuela reconoce que para el éxito del desarrollo agrícola se requirieron recursos en capital, mejores técnicas y mano de obra calificada, y está haciendo todo lo posible por satisfacer esas necesidades. El problema de la colocación de productos agrícolas continúa siendo grave y a este respecto serán bien recibidos los consejos de la CEPAL y la FAO. El gobierno de Venezuela considera muy conveniente aumentar tal comercio dentro de la región y acogerá con agrado cualquier propuesta en ese sentido.

El régimen de tierras constituye un aspecto importante del problema agrícola y la política venezolana consiste en fomentar las explotaciones agrícolas de tamaño adecuado y en establecer un régimen legal que asegure la explotación máxima de todos los predios agrícolas.

El café no plantea un gran problema en el comercio exterior de su país, pero es un producto importante en la economía interna. Por lo tanto, Venezuela se interesa en toda propuesta destinada a estabilizar el precio de dicho producto. El gobierno de su país está plenamente de acuerdo en que los excedentes que existen deben ser liquidados a fin de proteger la economía de los diversos países latinoamericanos.

/El señor LARA BARRERO

El señor LARA BARRERO (Colombia) recuerda la declaración que formuló en la primera sesión del Comité y señala que Colombia está tratando de abastecerse así misma de productos agropecuarios esenciales debido en primer lugar a que de la historia de los productos de exportación de América Latina se desprende que, a la larga, no se puede depender de su comercialización. La quinina y el caucho han dejado de ser fuentes de divisas. Las marcadas fluctuaciones en el precio del café que se han observado recientemente en el mercado mundial han sido motivo de gran preocupación. Aun cuando la mecanización de la producción de café redujera los costos hasta el punto de que Colombia no tuviera por qué preocuparse de los precios bajos, el país no podría continuar basando su economía en un artículo cuya producción está sujeta a variaciones climáticas. Manifiesta estar seguro de que otros países de la región están haciendo frente a problemas similares.

La producción de arroz, tabaco, bananos y más tarde la de caucho, será aumentada. Se ha creado un Banco Ganadero cuyo fin es conceder créditos para el incremento de la producción ganadera. Venezuela ha demostrado lo que puede realizarse en ese campo en un tiempo relativamente corto. No duda de que Colombia estará pronto en condiciones de satisfacer las necesidades de carne de su población y de exportar dicho producto dentro de 15 años aproximadamente. Llegado ese momento, los Estados Unidos dadas su creciente población y sus limitadas posibilidades para aumentar la producción de carne, se habrá convertido en un importador de esos productos. El gobierno colombiano también se esforzará, en /especial, por

especial, por aumentar en el futuro la producción de productos lácteos, cuyo consumo es aún irrisoriamente bajo en su país.

En una discusión de mesa redonda que se celebró inmediatamente antes del actual período de sesiones de la CEPAL, el Dr. Gutiérrez Gómez dió a conocer la forma en que Colombia está tratando de mantener un equilibrio entre su desarrollo agrícola y el industrial. Los representantes que visitaron la planta siderúrgica de Paz de Río han tenido oportunidad de apreciar lo que se ha realizado en el campo industrial. Toda la economía del país, incluyendo la agricultura, se beneficiará con los buenos resultados de esa planta, que en la semana pasada ya produjo el 70 por ciento de su proyectada capacidad mensual de 10.000 toneladas. La demanda de acero del país está aumentando en forma tan rápida que será necesario construir otro alto horno. Aunque es elevado el costo de producción inicial, lo que el Dr. Prebisch justificó en forma tan brillante en la exposición que hizo en la sesión inaugural, los costos han comenzado a reducirse y Colombia ya puede aspirar a una industria siderúrgica viable.

El orador expresa su conformidad con lo manifestado en discursos anteriores en el sentido de que resulta paradójico hablar de excedentes agrícolas cuando hay millones de personas desnutridas en el mundo entero. En efecto, llegará el momento en que será necesario buscar nuevos recursos agrícolas para hacer frente a las necesidades de la población mundial siempre en aumento.

Una de las nuevas fuentes de alimentos será, inevitablemente, el valle del Amazonas, cuya inexplorada riqueza debería

/desarrollarse. Se

desarrollarse. Se ha dicho que el valle del Amazonas podría llegar a ser el granero del mundo. El informe Randall ha demostrado que una de las reservas ganaderas más ricas de Colombia yace en la región del Caquetá, situada en ese Valle.

El asunto del Valle del Amazonas merece un estudio internacional y a ese efecto el orador somete a la consideración del comité un proyecto de resolución (Documento de Sala de Conferencias No. 5). Expresa su agradecimiento a los representantes del Brasil y el Ecuador por el apoyo que le han ofrecido.

El señor BOJORGE (Nicaragua) dice que desde 1948 dos factores han mejorado la situación de la agricultura de su país: los precios altos del café en el mercado mundial y la ampliación de la superficie sembrada de algodón. La producción de este último en 1954 fué 140 por ciento más alta con respecto a la del año anterior. El algodón ha llegado a ser el cultivo que representa la fuente principal de ingresos del país y ha creado tal presión sobre todos los medios de transporte que será necesario mejorar y ampliar las redes de ferrocarriles y carreteras.

El orador suministra a continuación las siguientes informaciones sobre la economía agrícola de su país: 1) se están importando insecticidas por un valor de 7 millones de dólares; 2) se importan 300 tractores por año; 3) se ha observado una disminución en la producción de leche fresca y un aumento en la de productos lácteos como la mantequilla y el queso; 4) un organismo gubernamental ha puesto en práctica un programa para mejorar la calidad del café y las razas pecuarias; 5) Nicaragua

/se ha visto

se ha visto obligada, por primera vez, a importar maíz, frijoles y arroz, productos alimenticios básicos del país, y 6) para hacer frente a esa situación, el gobierno está fomentando el aumento de la superficie destinada a cosechas alimenticias, paralelamente al aumento de la siembra de algodón.

El señor CAÑON (Colombia) recuerda que en una de las discusiones de la mesa redonda se refirió a la situación ganadera de Colombia. Va ahora a referirse a la situación de América Latina en su conjunto.

El cuadro 71 del documento E/CN.12/378 muestra que en el último quinquenio las existencias de ganados de América Latina aumentaron a una tasa anual muy lenta del 1,1 por ciento, en tanto que en los Estados Unidos la tasa anual del crecimiento fué de 3,8 por ciento. Añálase a esto que el incremento de las existencias totales de ganados de la región no guarda relación con el aumento de la población, de modo que en 1953/54 el índice, por habitante, fué el 93 por ciento de lo que antes de la segunda guerra mundial. La situación fué menos satisfactoria aún respecto a los animales destinados al consumo. Durante los últimos 7 años la correspondiente producción de ganado disminuyó en 17 países latinoamericanos desde 21,6 millones de cabezas en 1948 a 20,4 millones en 1954: en cuanto a la producción de ganado lanar durante el mismo período, ha descendido de 19,5 a 18 millones. En 1954, la producción de ganado porcino aumentó en sólo 400 mil cabezas respecto a la de 1948. Si se toman en cuenta los cambios demográficos, se verá que la producción de carne, por habitante, ha descendido en casi 20 por ciento, la de carnero en 21,3 por /ciento y

ciento y la de cerdo en 12 por ciento. A ese respecto llama la atención del Comité sobre los gráficos que distribuyó en los cuales se ilustran los cambios anuales observados desde 1948.

El cuadro 72 del documento E/CN.12/378 señala claramente que el suministro de carne por habitante ha disminuido a 81 por ciento con respecto a la cifra que se registró antes de la guerra, y que esa disminución se hace sentir en toda América Latina, salvo en unos pocos países.

En lo que respecta al comercio exterior de carnes, la situación es todavía peor. El cuadro 77 indica que en 1953 las exportaciones declinaron, hasta llegar a una cifra equivalente a la mitad de la que se observó en el período 1934-38, en tanto que las importaciones aumentaron en el 73 por ciento. Es fácil de suponer las consecuencias que ello ha tenido sobre los recursos en divisas de los países que son exportadores tradicionales de carne. A excepción de tres de ellos, la Argentina, el Paraguay y el Uruguay, el consumo de carne continúa siendo bajo y en 1953 su promedio era apenas de 20 kilogramos por habitante, o sea 2,5 menos que en el período de preguerra.

La producción inadecuada y el bajo consumo de otros alimentos ricos en proteínas, como leche y huevos, hicieron empeorar la situación de la carne. Como destacó la Secretaría Ejecutiva, varios países de la región tienen que recurrir a la importación de grandes cantidades de productos lácteos y huevos para compensar al menos en parte, la baja tasa de su producción. México y la mayoría de los países centroamericanos han experimentado una

disminución del 10 por ciento en el suministro de leche, en comparación con el correspondiente al período 1934-38. Asimismo se ha observado una disminución considerable en la producción de algunos países tropicales de América del Sur.

Por otra parte, está aumentando la demanda de carne en América Latina debido al mayor poder adquisitivo de los consumidores. Resultado inevitable de ello ha sido el continuo aumento del precio de la carne, como se indica claramente en el cuadro 78: en varios países los precios han aumentado más del 100 por ciento entre 1938 y 1953. Por consiguiente, los grupos de ingresos más bajos de la población de América Latina se ven obligados a reemplazar la carne, en su alimentación, por productos alimenticios de menor valor nutritivo.

Las causas reales de la crisis ganadera de América Latina no son del todo conocidas. Es indudable que ciertos factores comunes afectan en forma adversa la producción ganadera de varios países, pero la causa de que la disminución de los suministros de carne por habitante se haya dejado sentir en forma simultánea en distintos países y lo que está impidiendo el aumento de la producción son cuestiones que exigen un cuidadoso estudio. Tal estudio, realizado por expertos de la CEPAL y la FAO, sería de gran importancia para el desarrollo de la industria ganadera de América Latina y podría servir de orientación fundamental a los gobiernos en la formulación de su política en materia de ganadería.

En respuesta a una pregunta del PRESIDENTE, el orador manifiesta que próximamente someterá el correspondiente proyecto

/de resolución

de resolución sobre dicho estudio.

ORDEN DE LOS DEBATES SOBRE EL TEMARIO DEL COMITE

El señor SACO (Secretario del Comité) da lectura al borrador de un Temario para la discusión (Documento de Sala de Conferencias No. 3) y propone que el Comité examine por orden cada uno de los temas.

Queda aprobado el temario para la discusión.

Se levanta la sesión a las 17:55 horas.