

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/L.250/Add.13
Septiembre de 1981
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL
Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO

DE AMERICA LATINA

1980

HAITI

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1980* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.250, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (--) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

HAITI

1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis

Durante 1980, el ritmo de crecimiento de la economía se aceleró con respecto al año precedente y fue el mayor de los últimos cuatro años.¹ En efecto, el producto interno bruto aumentó 5.2% a nivel global y 2.8% por habitante: este último llegó a 147 dólares, a precios de 1970. Desde 1970 a 1979 el producto interno bruto creció a razón de 4.1% anual y de 1.7% por habitante. Además, gracias a la favorable evolución de la relación de precios del intercambio, el ingreso bruto global logró durante el año un incremento ligeramente mayor que el del producto, de 5.6%. (Véase el cuadro 1.)

El mayor dinamismo de la agricultura —sector fundamental de la economía haitiana— así como el de la construcción, desempeñaron un papel primordial. La favorable precipitación pluvial benefició las cosechas de numerosos productos destinados al consumo interno —aun cuando una vez más fueron insuficientes para abastecer el mercado interno— y permitió aumentar la producción de algunos cultivos para la exportación. Sin embargo, la producción manufacturera, así como algunos servicios, redujeron sus tasas de crecimiento con respecto a las de 1979.

En la actividad de la construcción se hizo patente la ausencia de proyectos de obras públicas de la envergadura de los que se realizaron hasta 1978; pero por segundo año consecutivo el sector privado contrarrestó esa tendencia a través del impulso que imprimió a la construcción de viviendas.

No obstante el repunte observado en la actividad de la construcción y el incremento cercano al 7% de la inversión interna bruta en 1980, se observa falta de continuidad en el curso de la formación de capital, lo que refleja la ausencia de nuevos proyectos de infraestructura y de producción importantes que reemplacen a los ya terminados y que apoyen al desarrollo de las actividades productivas. Esto revela cierta incapacidad del país para proyectar sus necesidades prioritarias de inversión y para utilizar los recursos internacionales a los que puede tener acceso por pertenecer al grupo de países en desarrollo menos adelantados.²

El valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios se incrementó en más de 35%, ritmo que contrastó con la baja de 5% del año precedente, debido tanto al extraordinario aumento del volumen y al más alto precio de las ventas externas de café, y también a las ventas de sisal y de productos manufacturados ensamblados en el país; en cambio, las exportaciones de otros productos agrícolas se redujeron. Esta evolución mostró, una vez más, los efectos de la dependencia de las exportaciones agrícolas (que representan aún dos tercios del total) a los cambios en los mercados externos y a los resultados inciertos de su producción, ligados, entre otros factores, a las fluctuaciones del clima. Por otra parte, las exportaciones de productos ensamblados en el país continuaron aumentando con rapidez y llegaron a representar, aun valoradas en forma neta, casi la cuarta parte de las ventas externas totales. Las importaciones aumentaron, entretanto, 11% como consecuencia de aumentos de los precios —principalmente de los hidrocarburos— ya que su volumen no acusó variación.

¹A menos que se indique lo contrario, toda la información y comentarios que aparecen en esta nota se refieren al año fiscal de Haití, que termina el 30 de septiembre.

²En el plan quinquenal 1981-1985, que se encuentra en preparación, se estudia la posibilidad de obtener una mayor contribución internacional para ampliar las redes vial y eléctrica, así como la infraestructura portuaria, entre otros proyectos. (Véase Secretaría de Planificación, *Esquisse du Plan 1981-1985*, versión preliminar, Puerto Príncipe, marzo de 1981.)

Cuadro 1

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS (a)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 (b)
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	695	731	741	774	810	852
Población (millones de habitantes)	5.16	5.28	5.41	5.53	5.67	5.80
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	135	139	137	140	143	147
Tasas de crecimiento						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	2.2	5.3	1.3	4.4	4.7	5.2
Producto interno bruto por habitante	-0.1	2.8	-1.0	2.2	2.1	2.8
Ingreso bruto (c)	2.6	5.5	3.3	3.8	3.8	5.6
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	4.6	3.0	20.8	-7.2	-5.6	4.5
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	14.8	32.1	25.4	16.6	-5.1	35.4
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	20.6	35.9	20.4	13.8	8.0	11.0
Precios al consumidor						
Septiembre a septiembre	13.5	3.3	5.2	1.8	20.9	11.9
Variación media anual	18.0	9.4	7.4	-2.9	9.7	15.5
Dinero	7.4	28.2	8.4	25.1	21.7	11.3
Ingresos corrientes del gobierno	9.2	26.7	25.6	15.1	37.4	30.6
Gastos totales del gobierno	40.2	35.0	19.2	31.6	-1.5	21.4
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	55.5	58.3	55.9	61.4	46.1	42.1
Millones de dólares						
C. Sector externo						
Saldo de comercio de bienes y servicios	-56	-80	-89	-96	-131	-98
Saldo de la cuenta corriente	-41	-54	-70	-82	-113	-86
Variación de las reservas internacionales	-13	11	13	3	18	-30
Deuda externa pública desembolsada	79	94	154	195	232	257

(a) Toda la información corresponde a años fiscales de octubre a septiembre.

(b) Cifras preliminares.

(c) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(d) Porcentajes.

El saldo negativo del balance comercial fue de 98 millones de dólares, inferior en 25% al de 1979, como consecuencia principalmente del mejor desenvolvimiento de las exportaciones de bienes. Por su parte, el déficit de la cuenta corriente se redujo de 113 a 86 millones de dólares, cifra esta última equivalente a 33% de los ingresos provenientes de las ventas externas de bienes y servicios. Sin embargo, la apreciable disminución del ingreso de capitales autónomos con respecto al que entró el año anterior, fue insuficiente para impedir que las reservas internacionales disminuyeran en 30 millones de dólares.

A fines de septiembre de 1980, el endeudamiento público externo llegó a 257 millones de dólares. Sin embargo, gracias a las condiciones especialmente favorables de los créditos que se obtuvieron, el servicio de la deuda sólo representó una parte pequeña (alrededor del 7%) de los ingresos por exportaciones de bienes y servicios.

El gobierno central dispuso durante el año de ingresos corrientes superiores en 31% a los del año precedente, merced a la reforma fiscal emprendida. Los gastos totales, por otra parte, continuaron creciendo (21%) a una tasa parecida a la del período 1974-1978, después de la contracción ocurrida en 1979. Como en años anteriores, los gastos corrientes fueron los que más aumentaron (36%), contribuyendo a agravar el déficit fiscal, que llegó a un monto equivalente a 42% de los gastos totales, y que fue cubierto en casi 80% con la ayuda financiera internacional.

En síntesis, no obstante el mejor desempeño económico y la reducción del déficit corriente del balance de pagos, a fines de 1980 la economía sufrió serios estrangulamientos financieros derivados tanto de los crecientes gastos corrientes del gobierno central, como de la menor afluencia de recursos financieros del exterior. A esto se agregó una intensificación de las presiones inflacionarias, particularmente en el caso de los productos alimenticios, cuyos precios aumentaron casi 23%.

2. La evolución de la actividad económica

a) Tendencias de la oferta y la demanda globales

La oferta global de bienes y servicios experimentó durante 1980 una expansión ligeramente mayor (4.4%) a la anotada el año anterior, como resultado de un incremento de 5.2% del producto interno bruto, unido a un volumen de importaciones que no varió en relación con su reducido nivel de 1979. En los dos últimos años se ha dispuesto de un cuántum menor de bienes y servicios importados; entre éstos el volumen de las compras de combustibles no ha variado mayormente y las de granos básicos apenas han aumentado. De esa manera, el coeficiente de importaciones se redujo de 18% en 1978 a menos de 15% en 1980. (Véase el cuadro 2.)

Cuadro 2

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978(a)	1979(a)	1980(b)	1970	1980(b)	1978(a)	1979(a)	1980(b)
Oferta global	<u>913</u>	<u>946</u>	<u>988</u>	<u>112.3</u>	<u>114.7</u>	<u>5.0</u>	<u>3.7</u>	<u>4.4</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	774	810	852	100.0	100.0	4.4	4.7	5.2
Importaciones de bienes y servicios (c)	139	136	136	12.3	14.7	8.3	-2.2	-0.3
Demanda global	<u>913</u>	<u>946</u>	<u>988</u>	<u>112.3</u>	<u>114.7</u>	<u>5.0</u>	<u>3.7</u>	<u>4.4</u>
Demanda interna	830	870	899	102.9	103.5	3.7	4.9	3.3
Inversión bruta interna	115	114	121	7.6	14.2	7.1	-1.4	6.7
Pública	88	84	85	1.5	10.1	10.5	-5.5	2.5
Privada (d)	27	30	36	6.1	4.1	-2.9	11.8	18.4
Consumo total	715	756	778	95.3	89.2	3.2	5.9	2.9
Gobierno general	61	70	73	8.3	8.6	16.8	14.4	5.0
Privado	654	686	705	87.0	80.6	2.1	5.1	2.8
Exportaciones de bienes y servicios (c)	83	76	89	9.4	11.2	19.6	-8.9	17.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Planificación y del Instituto Haitiano de Estadísticas.

(a) Cifras preliminares.

(b) Estimaciones.

(c) Los valores de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios se convirtieron a valores constantes deflactándolos por índices de valores unitarios calculados por la CEPAL.

(d) Incluye la variación de existencias.

A diferencia de lo ocurrido en 1979, cuando la disponibilidad interna de bienes y servicios logró un crecimiento mayor que la oferta global porque se redujo el cuántum de los bienes y servicios exportados, en 1980 la demanda interna aumentó solamente 3.3%, un punto menos que la oferta global, debido a que esta vez hubo una notable salida (17%) de bienes y servicios al exterior.

El moderado aumento de la demanda interna repercutió principalmente en el consumo, particularmente en el privado, que se estima no llegó a elevarse 3%; los gastos de consumo del gobierno general, por su parte, aumentaron alrededor de 5%, tasa muy inferior a las registradas tanto en 1978 como en 1979.

La inversión mostró algunos signos de recuperación durante 1980, principalmente por el incremento de la inversión privada (18.4%), a la que correspondió más de las dos terceras partes del aumento, mientras que la pública sólo creció ligeramente (2.5%) después de la baja que había experimentado el año anterior. La rápida expansión de la inversión pública entre 1970 y 1978, que elevó su participación en la inversión total de 20 a más de 76% entre esos años, bajó desde entonces esta proporción a un 70%, a medida que fue concluyendo la construcción de importantes obras en carreteras, puertos y centrales eléctricas. En 1980 la inversión pública se dirigió principalmente a la agricultura, así como a obras menores de transporte y energía. Entre ellas, cabe señalar las siguientes: otorgamiento de tractores, motocultores y vehículos a los centros agrícolas mecanizados; rehabilitación de canales de riego, de drenaje y de perforación de pozos; construcción de escuelas rurales; reacondicionamiento de la central termoeléctrica de Cap Haïtien y ampliación de la red de distribución eléctrica de Dessalines; continuación de los trabajos en el aeropuerto de la capital; construcción de carreteras de penetración rural; ampliación del parque industrial de Puerto Príncipe, etc.

Por su parte, la inversión privada se orientó esencialmente a la construcción de viviendas destinadas a estratos de altos ingresos, así como a la construcción de los complejos hoteleros de Montrouis y Arcahaïe y, en menor medida, a la ampliación de la capacidad industrial e instalación de nuevas empresas.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

El repunte observado en el ritmo de crecimiento del producto global durante 1980 estuvo directamente relacionado con los satisfactorios resultados de la agricultura, que se sobrepuso al escaso dinamismo de 1979. La construcción, la generación de electricidad y el comercio fueron otras actividades, que junto con los ingresos provenientes de la propiedad de vivienda, intensificaron su crecimiento en 1980 con relación al año anterior. (Véase el cuadro 3.)

En cambio, la producción de manufacturas debilitó su ritmo de crecimiento —que tuvo un comportamiento muy dispar en 1978 y 1979— y la explotación de canteras y minas, de mínima significación relativa en el producto, disminuyó su producción por tercer año consecutivo. También continuó debilitándose durante el año la actividad de transporte, almacenamiento y comunicaciones y el valor agregado de los servicios comunales, sociales y personales.

i) *La agricultura.* En la década de 1970 la producción agropecuaria aumentó alrededor de 25% y la población total lo hizo en un porcentaje ligeramente superior (26%); además, la participación del sector en el producto global bajó de 51 a 42%. Cabe señalar asimismo que en 1980 el sector agropecuario generó el 57% de las exportaciones y ocupó al 63% de la población económicamente activa. El insuficiente crecimiento de la producción agropecuaria y los numerosos obstáculos que han dificultado su desarrollo, subrayan el carácter de subsistencia de la agricultura haitiana y además han impedido al sector satisfacer regularmente la demanda interna y externa.

En 1979 se destinaron a cultivos para consumo interno aproximadamente dos tercios del total de la superficie cultivable. En 1980 las cosechas de los principales cereales, tubérculos y leguminosas destinadas al mercado nacional, aumentaron merced a las favorables condiciones del clima. Sin embargo, una vez más la producción resultó insuficiente y fue necesario importar algunos productos como arroz (25 000 toneladas contra 15 000 en 1979), maíz y frijol. Las importaciones de trigo —que no se produce en el país— al parecer superaron las 120 000 toneladas; en 1979 se

Cuadro 3

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978(a)	1979(a)	1980(b)	1970	1980(a)	1978(a)	1979(a)	1980(b)
	704	738	776	100.0	100.0	4.4	4.7	5.2
Producto interno bruto								
Bienes	436	447	467	64.6	60.3	5.0	2.6	4.5
Agricultura	311	313	325	50.8	42.0	6.5	0.5	4.0
Minería	10	8	7	1.7	0.9	-7.1	-14.7	-15.0
Industria manufacturera	82	91	97	9.8	12.5	-0.8	10.8	6.5
Construcción	33	35	38	2.3	4.9	9.8	6.4	7.9
Servicios básicos	35	37	38	3.7	4.9	12.1	6.1	6.1
Electricidad, gas y agua	13	13	13	1.3	1.7	4.5	2.5	5.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	22	24	25	2.4	3.2	16.4	8.3	7.0
Otros servicios	233	254	271	31.7	34.8	2.9	8.5	6.1
Comercio (c)	85	89	95	10.9	12.2	3.9	4.7	5.8
Propiedad de vivienda	59	62	66	9.9	8.5	1.5	4.7	5.6
Servicios comunales sociales y personales (d)	89	103	110	10.9	14.1	3.0	14.7	6.8
Servicios gubernamentales	41	47	50	4.6	7.7	6.2	15.4	4.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de información de la Secretaría de Planificación y del Instituto Haitiano de Estadísticas.

(a) Cifras preliminares.

(b) Estimaciones.

(c) Incluye establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles.

(d) Incluye restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

importaron 95 000 toneladas de este producto. Los cultivos destinados a la exportación y al sector industrial mostraron comportamientos diferentes: se incrementó la producción de café, azúcar y sisal, y se redujo la de cacao y aceites esenciales.

El café casi duplicó su producción, alcanzando su mayor nivel desde la campaña 1975-1976, gracias a los altos precios internacionales del producto que rigieron hasta julio de 1980 (en agosto comenzaron a descender y llegaron a su nivel más bajo en noviembre). Los productores de café recibieron un precio 21% más alto que el año anterior y que equivale aproximadamente a la mitad del precio fob de exportación. El paso del huracán Allen en el mes de agosto afectó gran parte de los cafetales de la región del sur, hecho que repercutirá en la cosecha 1980-1981 y que probablemente reducirá la producción aproximadamente 30%.

La producción de azúcar ascendió a 70 000 toneladas, cifra 8% más alta que la de 1979. Sin embargo como el consumo interno ha venido creciendo con mayor rapidez, Haití se ha transformado en un importador neto.³ Las exportaciones que se realizaron en 1980 correspondieron a ventas de azúcar mascabado, en tanto que se importó azúcar refinada en mayores cantidades. Con el fin de estimular la producción, el precio al productor de la tonelada de caña se alzó en el mes de diciembre de 11 a 13 dólares. En cuanto al sisal, su producción más que se duplicó, alcanzando a cerca de 14 000 toneladas, luego de permanecer estancada durante cuatro años en un nivel aproximado a las 6 000 toneladas. Para impulsar la producción de esta fibra, cuya demanda externa se ha recobrado debido a las marcadas alzas de los precios de la fibra sintética, a fines de 1979 se elevó el precio al productor a 300 dólares la tonelada y se importó maquinaria para su elaboración.

³Se desconoce el volumen de producción total de caña de azúcar, ya que alrededor de tres cuartas partes de ella es consumida *in situ* y procesada en trapiches artesanales (de los cuales existen alrededor de unos 1 700).

La actividad pecuaria continuó siendo seriamente afectada durante el año por el recrudescimiento de la fiebre porcina africana, que en 1979 y 1980 redujo en cerca de 75% las existencias de cerdos.

ii) *La minería.* Por cuarto año consecutivo se redujo la actividad minera, disminuyendo nuevamente su escasa importancia relativa en el producto interno bruto. La explotación de la bauxita, renglón principal en este sector, siguió disminuyendo a un ritmo cada vez más acelerado —16% en 1978, 30% en 1979 y 33% en 1980— llegando a un volumen inferior a 300 000 toneladas en este último año. (Véase el cuadro 4.)

Cuadro 4

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DE LA PRODUCCION

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Producción minera							
Bauxita	739	624	436	294	-15.5	-30.1	-32.7
Producción industrial							
Índice (1959-1960 = 100)	209	205	235	249	-2.0	14.7	9.9
Harina	80.3	69.0	83.1	173.0	-14.1	20.4	108.2
Azúcar	...	51.8	58.9	53.9	...	13.7	-8.5
Bebidas gaseosas (millones de botellas)	43.9	50.0	79.3	73.8	13.9	58.6	-6.9
Cigarrillos (millones)	782	908	972	1 610	18.1	7.0	65.6
Manteca	2.4	2.4	2.6	3.3	-	8.3	26.9
Aceite combustible	12.4	14.6	14.8	22.6	17.7	1.4	52.7
Jabón	9.5	10.1	10.9	13.3	6.3	7.9	22.0
Detergentes (toneladas)	232	330	534	579	42.2	61.9	8.4
Zapatos (miles de pares)	335	351	309	785	4.7	11.1	104.2
Cemento	232	247	155	243	3.5	-37.1	58.6
Tejidos de algodón (millones de yardas)	1.4	1.6	9.5	8.5	14.3	-68.8	-
Jabón de tocador (toneladas)	56.1	283.2	253.3	252.6	...	-10.5	-0.3
Aceites esenciales (toneladas)	336.6	311.5	114.2	200.6	-7.5	-63.3	75.8
Producción eléctrica							
Electricidad (millones de kWh)	160	284	271	294	76.7	-4.6	8.8

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio y de Industria e Instituto Haitiano de Estadística.

(a) Cifras preliminares.

Durante el año se anunció reiteradamente el cierre de la mina, aduciendo la empresa estadounidense que el contenido de aluminio era ya muy bajo, que el gravamen a la exportación era muy elevado y los costos de explotación crecientes. Se acordó entonces un impuesto fijo anual de 6.5 millones de dólares, lo que representa para el gobierno una pérdida de ingresos fiscales de aproximadamente 5 millones de dólares, que empezará a reflejarse en el ejercicio fiscal 1980/1981.

Las actividades de prospección de recursos mineros y energéticos (convencionales y no convencionales) se debilitaron durante el año debido a dificultades financieras y a la falta de asistencia técnica. También hubo atrasos considerables en la gran mayoría de los proyectos.

iii) *La industria manufacturera.* Durante 1980 se atenuó el ritmo de crecimiento de la producción de manufacturas. De un incremento cercano al 11% registrado en 1979 pasó a 6.5% el último año. La información disponible señala comportamientos muy dispares de los diferentes rubros de la producción. Así, mientras la refinación industrial de azúcar se redujo más de 8% —no obstante haber aumentado la producción de caña— y la fabricación de bebidas gaseosas disminuyó alrededor de 7%, la producción de harina más que se duplicó, apoyada por un abastecimiento adecuado de trigo importado y por las facilidades de almacenamiento de grano que proporcionó la operación de un nuevo silo de gran tamaño. También se duplicó la fabricación de calzado, elaborado principalmente con materiales sintéticos, y la producción de aceites esenciales creció 75%; sin embargo, pese a la importancia de este incremento, no se llegó a recuperar los altos niveles de

principio de los años setenta. Asimismo, la producción de aceites comestibles se elevó más de 50% con la incorporación de una nueva planta de gran dimensión. Por su parte, la producción de cemento aumentó 56% en respuesta a la mayor demanda de las actividades de la construcción.

Tendencias diferentes mostraron, en cambio, otros rubros de la producción industrial. La producción de tejidos de algodón y de jabones permaneció estacionaria y la de detergentes, que había dado muestras de gran dinamismo en los dos últimos años, redujo notablemente su crecimiento. (Véase nuevamente el cuadro 4.)

Entre las inversiones efectuadas durante el año en el sector, cabe destacar la construcción de cuatro naves en el parque industrial de Puerto Príncipe destinadas a ampliar las instalaciones correspondientes a la industria de ensamble de partes. Al mismo tiempo prosiguieron los estudios de factibilidad para instalar nuevos parques industriales en Cap Haïtien y en Les Cayes, con el fin de reducir la concentración industrial del área metropolitana y crear puestos de trabajo en otras regiones. Durante 1980 la industria electrónica empezó a resentir los efectos de la recesión en los Estados Unidos; en cambio, las ensambladoras de juguetes, las industrias textiles y las de productos de cuero aumentaron su producción.

El sector manufacturero está compuesto por un gran número de pequeñas empresas concentradas en el área metropolitana, la mayoría de tipo artesanal y que emplean tecnologías muy simples. La falta de materias primas locales hace que estas industrias sean muy dependientes del exterior, incluso aquellas tradicionales destinadas a la elaboración de alimentos y a la fabricación de textiles. Además, el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas está limitado por un financiamiento insuficiente y no existe todavía un banco de desarrollo que destine recursos financieros a estas empresas. Con el fin de aliviar estas dificultades se formuló un nuevo reglamento de inversiones extranjeras; éste, además de conservar varias de las ventajas contenidas en la ley de 1969, en particular diez años de exención fiscal y la importación libre de los insumos y partes destinados a ser elaborados o armados en el país para su posterior reexportación, contiene nuevas disposiciones destinadas a fomentar la creación de industrias sustitutivas de importaciones, siempre y cuando las nuevas industrias abastezcan el 75% del mercado interno y cumplan con ciertos requisitos mínimos de precios y calidad.

c) *Población, empleo y desempleo*

Entre 1970 y 1980, la participación de la población urbana en la total aumentó de 20% a más de 27%, aunque en la segunda mitad del decenio la migración hacia los centros urbanos tendió a frenarse, al haberse saturado parcialmente su capacidad de absorber mano de obra. La corriente más importante de población se produjo hacia Puerto Príncipe, cuya representación en la población total del país subió de 11 a 17% entre esos años.

La fuerza de trabajo representa alrededor de la mitad de la población total, proporción sumamente elevada que revela el temprano ingreso de la población a las actividades remuneradas, debido a la exigüidad del ingreso familiar; el porcentaje correspondiente en las zonas rurales sube al 53% y en las ciudades es del orden del 45%. En esta diferencia influye en especial la concentración de la población escolar en las ciudades.⁴ Durante el decenio la oferta de mano de obra creció cerca de 17%; como la demanda sólo se incrementó en 11%, el desempleo abierto se elevó de poco más de 10% en 1970 a casi 15% en 1980. Para evitar la ampliación de ese desempleo, se estima que hubiera sido necesario que se crearan unos 366 000 empleos adicionales. El sector informal,⁵ representa una alta proporción de la población ocupada y se concentra principalmente en la agricultura y el comercio, y en segundo lugar en la construcción, la industria y los servicios. Con respecto a las industrias de ensamble, si bien su instalación ha contribuido a aliviar el problema de desempleo, la pérdida de dinamismo de estas industrias en años recientes ha debilitado las posibilidades de absorción de mano de obra desempleada.

⁴Este hecho se encuentra confirmado indirectamente por la tasa de alfabetización, que es de 55% en el área metropolitana, de 20% en la rural y de 25% como promedio nacional.

⁵Se considera que forman parte del sector informal aquellas personas que perciben ingresos inferiores al salario mínimo legal, las que ayudan a la familia sin recibir sueldo alguno y, por último, las que trabajan a tiempo parcial. Se estima que alrededor del 80% de la población ocupada se halla en tal situación.

Dado el alto porcentaje de empleo disfrazado que existe entre la población ocupada, el aumento del salario mínimo legal que hubo en octubre de 1979 (de un equivalente a 1.60 dólares diarios subió a 2.20 dólares), sólo favoreció a un porcentaje mínimo de los trabajadores. Se desconoce lo sucedido con las remuneraciones de la gran mayoría de la población ocupada.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

Un aumento de 52% en el valor de las exportaciones y de 13% en el de las importaciones configuraron el desenvolvimiento del intercambio comercial en 1980. La notable expansión de las ventas externas —la mayor de los últimos seis años— correspondió a la acción combinada de un significativo incremento de 30% en el volumen vendido y de un alza del 17% en los precios. Por su parte, el incremento mucho menor de las importaciones de bienes que, sin embargo casi duplicó al del año anterior, se basó exclusivamente en el aumento de los precios (12.6%), ya que su volumen prácticamente no varió (0.5%).

De esa manera, la relación de precios del intercambio, luego del deterioro de 16% que la afectó en los dos años anteriores, logró un repunte de alrededor de 4% gracias a los altos precios obtenidos por las exportaciones. Muy superior fue la recuperación que tuvo el poder de compra de las exportaciones de bienes (35%), al agregarse a la mejora de la relación de precios externos el extraordinario aumento del cuántum exportado. (Véase el cuadro 5.)

Cuadro 5

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	12.9	38.9	39.7	14.2	-12.7	52.1
Volumen	-4.6	23.8	1.0	16.4	-14.9	30.0
Valor unitario	18.3	12.2	38.4	-1.9	2.6	17.0
Importaciones de bienes						
Valor	25.5	34.9	22.7	6.2	7.6	13.2
Volumen	11.6	25.5	13.7	-1.1	-3.6	0.5
Valor unitario	12.5	7.5	7.9	7.4	11.6	12.6
Relación de precios del intercambio	5.7	4.9	28.1	-8.3	-8.1	3.9
<u>Índices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	92.8	97.4	124.8	114.4	105.2	109.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes	101.9	132.1	171.4	186.2	147.2	198.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	111.5	137.4	160.0	177.6	152.7	185.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

(a) Cifras preliminares.

i) *Las exportaciones.* En 1980 el valor total de las ventas externas llegó a 226 millones de dólares, gracias al extraordinario crecimiento de las exportaciones tradicionales (78%) que experimentaron así un completo vuelco tras su contracción de 26% en el año anterior. Las exportaciones no tradicionales (artesanía y productos ensamblados en el país) redujeron ligeramente su ritmo de crecimiento de 34% en 1979 a 23% en 1980. (Véase el cuadro 6.)

De los 77 millones de dólares en que aumentaron las exportaciones de bienes en 1980, las mayores ventas de café aportaron 51 millones; las de azúcar y las de sisal contribuyeron cada una con 7 millones de dólares más. Las exportaciones de café elevaron el valor de sus ventas de 39

millones de dólares en 1979 a más de 90 millones en 1980, consolidándose así como principal producto de exportación con una representación del 40% en las exportaciones totales. Este incremento tan extraordinario en las exportaciones de café fue posible gracias a la excepcional cosecha que se obtuvo del producto, la mayor desde mediados de los años setenta; se possibilitó así el aumento de 84% del volumen exportado, situación que se complementó con el alza de 25% que experimentó su precio de venta.

Las exportaciones de sisal y sus manufacturas se elevaron también extraordinariamente durante el año, especialmente las exportaciones de cordeses y sogas, cuyo volumen se triplicó.

Las exportaciones de azúcar se elevaron desde apenas unos 600 000 dólares en 1979 a casi 8 millones de dólares en 1980, lo que se debió tanto al aumento del volumen exportado, que superó ligeramente las 19 000 toneladas, como al significativo incremento de sus precios.

Con respecto a otros productos, cabe señalar las reducciones del orden del 34 y del 28% que registraron las ventas de cacao y de aceites esenciales, atribuible en ambos casos a disminuciones muy parecidas tanto del cuántum como de sus valores unitarios. Asimismo, las exportaciones de carne, que se destinan en su totalidad a los Estados Unidos, bajaron 42% a causa de la reducción de los volúmenes de venta.⁶

Cuadro 6

HAITI: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Total (b)	<u>143.3</u>	<u>158.9</u>	<u>148.4</u>	<u>225.7</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>10.9</u>	<u>-6.6</u>	<u>52.1</u>
Productos principales	<u>99.9</u>	<u>107.0</u>	<u>78.7</u>	<u>140.1</u>	<u>69.6</u>	<u>62.1</u>	<u>7.1</u>	<u>-26.4</u>	<u>78.0</u>
Café	<u>63.7</u>	<u>62.3</u>	<u>39.3</u>	<u>90.7</u>	<u>35.2</u>	<u>40.2</u>	<u>-2.2</u>	<u>-36.9</u>	<u>130.8</u>
Cacao y sus manufacturas	4.6	7.2	6.8	4.5	2.5	2.0	56.5	-5.6	-33.8
Azúcar (c)	0.4	2.8	0.6	7.9	7.5	3.5			
Sisal y sus manufacturas	2.8	3.2	2.7	9.5	4.2	4.2	14.3	-15.6	251.9
Aceites esenciales	6.4	9.7	7.5	5.4	6.1	2.4	51.6	-22.7	-28.0
Bauxita	17.3	17.2	18.0	19.6	13.0	8.7	-0.6	4.7	8.9
Cemento	3.2	2.9	0.7	0.7	-	0.3	-9.4	-75.9	-
Carne	1.5	1.7	3.1	1.8	1.1	0.8	13.3	82.4	-42.0
Productos de la zona franca (netos)	<u>26.3</u>	<u>32.1</u>	<u>42.3</u>	<u>54.7</u>	<u>6.5</u>	<u>24.2</u>	<u>22.1</u>	<u>31.8</u>	<u>29.3</u>
Otros bienes (d)	17.1	19.8	27.4	30.9	23.9	13.7	15.8	38.4	12.8

Fuente: Administración General de Aduanas.

(a) Cifras preliminares.

(b) Los totales no coinciden con los del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de este último.

(c) Incluye melaza.

(d) Comprende artesanía y otros productos agrícolas de la pesca.

⁶Las compras de carne hechas por los Estados Unidos al amparo de la Ley de Importación de Carnes, descendieron en todos los países latinoamericanos que la exportan, con excepción de Panamá. (Véase OEA-CECOM, *Boletín Comercial*, enero de 1981.)

No obstante que la producción de bauxita se redujo en un tercio, el volumen de sus exportaciones disminuyó solamente 5%, baja que fue ampliamente compensada por los mayores precios que obtuvo el producto en los mercados internacionales y que le permitió incrementar el valor de sus ventas casi 9%.

Entre los productos no tradicionales, destacó la exportación de bienes ensamblados en el país con partes importadas. El valor neto de estas ventas (es decir, excluido el valor de las partes importadas), representó alrededor de una cuarta parte de las exportaciones totales, y en 1980, al igual que en años anteriores, alcanzó un crecimiento bastante importante, de aproximadamente 30%. En cambio el volumen de las exportaciones de cemento, que se contrajo a causa de la mayor demanda local, bajó 22% (12 800 toneladas), pero gracias al mayor precio que obtuvo en los mercados externos el valor de sus ventas no disminuyó.

Examinando la evolución de las exportaciones en un período de seis años, se observa que mientras el volumen de las exportaciones de bienes tendió más bien a estancarse, el rápido incremento de los valores unitarios permitió que el valor de las ventas se multiplicara 3.3 veces desde 1974.

ii) *Las importaciones.* Entre 1974 y 1980, el volumen de las importaciones aumentó 1.6 veces y su valor 2.7 veces, para alcanzar un total de 290 millones de dólares el último año. Hasta 1977 el incremento del valor de las compras externas se debió esencialmente a un mayor volumen de importación; en ello jugaron un papel importante las compras de productos alimenticios (sequías de 1975 y 1977), una mayor adquisición de maquinaria y equipo para los programas públicos de inversión y una demanda más elevada alentada por el aumento de los ingresos de las personas en las áreas urbanas. A partir de 1978 la situación cambió drásticamente: por una parte, se redujo el volumen de bienes importados (4% entre 1978 y 1980) y si bien el valor de las importaciones subió, ello fue a causa del aumento en los precios (35% en los tres años). Los grandes programas de infraestructura, concluyeron en 1979, lo que se reflejó en menores compras de maquinaria y equipo; en cambio, se elevó el valor de las compras de insumos y principalmente de petróleo y de productos suntuarios de consumo duradero. (Véase el cuadro 7.)

Cuadro 7

HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1980(b)	1970	1979(a)	1978	1979	1980(b)
	208.2	220.7	256.4	290.0	100.0	100.0	6.0	16.2	13.2
Total (c)	208.2	220.7	256.4	290.0	100.0	100.0	6.0	16.2	13.2
Productos alimenticios	38.0	39.0	39.8	43.0	11.2	15.5	2.6	2.1	9.0
Bebidas y tabaco	3.3	4.1	3.5	...	2.7	1.4	24.2	-14.6	...
Materias primas	6.9	9.8	8.6	...	3.9	3.4	42.0	12.2	...
Hidrocarburos	23.6	24.5	29.6	49.0	5.6	11.5	3.8	20.8	65.5
Aceites y grasas	16.7	13.4	19.6	...	6.7	7.6	-19.8	46.3	...
Productos químicos	16.0	20.1	24.1	...	10.4	9.4	25.6	19.9	...
Artículos manufacturados	41.1	42.7	62.3	...	17.7	24.3	3.9	45.9	...
Maquinaria y equipo de transporte	40.2	42.9	50.3	...	20.0	19.6	6.7	17.2	...
Artículos manufacturados	21.2	23.0	17.1	...	21.4	6.7	8.5	-25.7	...
Otros	1.2	1.2	1.5	...	0.4	0.6	-	25.0	...

Fuente: Administración General de Aduanas.

(a) Cifras preliminares.

(b) Estimaciones.

(c) Los totales no coinciden con los del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de este último.

Durante 1980 se pudo apreciar un virtual estancamiento del cuántum importado. La demanda de petróleo (1.8 millones de barriles) se estabilizó como resultado de la política de contención del consumo de combustibles, que entre otras medidas comprendió el alza del precio de la gasolina, que de un equivalente de 1.85 dólares el galón subió a 2.10 dólares, así como de las tarifas eléctricas, que

se elevaron 18%. Además, la adecuada precipitación en el año permitió que funcionaran normalmente las centrales hidroeléctricas de Péligre y Drouet, que generan 50% del abastecimiento de la energía eléctrica. Por otra parte, el aumento de los gravámenes a la importación de bienes suntuarios y la consolidación a un nivel de 25% de todas las posiciones arancelarias limitaron también las importaciones.

b) *Los ingresos del turismo*

Los ingresos originados en el turismo disminuyeron 11% en 1980, y llegaron a un total de 41 millones de dólares. Esta pérdida de dinamismo reflejó la tendencia general observada en el Caribe y que está relacionada con la situación recesiva de las economías de donde proceden en su mayoría los visitantes. El paso de cruceros marítimos, que constituyen dos tercios de la corriente turística al país, ha sido el más afectado. La apertura de un gran complejo integrado al norte de Puerto Príncipe no ha logrado contrarrestar la baja. No obstante, como los egresos se redujeron 29%, aún más que los ingresos, el balance fue positivo en 31 millones de dólares, nivel similar al de 1979.

c) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

La cuenta de mercancías arrojó un déficit de 50 millones de dólares, inferior en 42 millones al registrado en 1979 y que fue el resultado directo del extraordinario aumento de las exportaciones. Agregados los servicios, el déficit comercial llegó a 98 millones de dólares, también inferior (en 27%) al que hubo en 1979. (Véase el cuadro 8.)

Por otra parte, se produjo durante el año una salida neta por concepto de remesas de utilidades y pagos de intereses de 15 millones de dólares, ligeramente mayor que la del año anterior; asimismo, hubo una leve disminución en el monto neto de las transferencias recibidas del exterior, todo lo cual se tradujo en una reducción del desequilibrio de la cuenta corriente, que de 113 millones de dólares en 1979 bajó a 86 millones en 1980; fue equivalente a 33% de las exportaciones de bienes y servicios, situación que también mejoró frente a la de 1979 (58%).

En el pasado, el déficit de la cuenta corriente fue contrarrestado en forma creciente con donaciones oficiales y préstamos bilaterales y de organismos internacionales, otorgados en condiciones favorables al gobierno como contrapartida a los programas de inversiones públicas; lo que permitió que en el período 1976-1979 se acumularan 45 millones de dólares en reservas internacionales. Sin embargo, la afluencia bruta de financiamiento externo, constituida por préstamos y donaciones oficiales, disminuyó en los últimos años debido, entre otras causas, a la terminación de grandes programas de inversión. En 1980, no obstante la disminución del déficit de la cuenta corriente, el mermado ingreso neto de capitales autónomos —menos de la mitad del que entró en 1979— fue insuficiente para impedir una reducción de 30 millones de dólares en las reservas internacionales del país.

d) *La deuda pública externa*

El monto de la deuda pública externa desembolsada ascendió a 257 millones de dólares a fines de septiembre de 1980. (Véase el cuadro 9.) La ausencia ya mencionada de nuevos programas públicos basados en ayuda financiera del exterior se tradujo en el lento crecimiento de ésta (11%), al ritmo más bajo desde 1973.

La composición del financiamiento externo señala el papel predominante de las instituciones multilaterales (49%) y bilaterales (45%). También fue notable la importancia de las donaciones, las cuales sobrepasaron considerablemente a los préstamos recibidos. De ahí que mientras en 1977 los créditos representaron el 57% de la suma de ambas partidas y las donaciones el 43%, en 1979 las proporciones se invirtieron: los créditos significaron el 37% y las donaciones el 63%.

Cuadro 8

HAITI: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
Exportaciones de bienes y servicios	106	140	176	205	194	263
Bienes fob	71	99	139	158	138	210
Servicios (b)	35	41	37	47	56	53
Transporte y seguros	1	1	2	3	4	6
Viajes	22	25	30	37	46	41
Importaciones de bienes y servicios	162	220	265	301	325	361
Bienes fob	122	164	201	214	230	260
Servicios (b)	40	56	64	87	95	101
Transporte y seguros	26	39	40	51	53	60
Viajes	4	5	6	12	13	10
Balance comercial	-56	-80	-89	-96	-131	-98
Utilidades e intereses	-7	-7	-12	-15	-14	-15
Utilidades	-6	-5	-8	-9	-7	-8
Intereses	-1	-2	-4	-6	-7	-7
Transferencias unilaterales privadas	22	33	31	29	32	27
Balance de la cuenta corriente	-41	-54	-70	-82	-113	-86
Transferencias unilaterales oficiales	14	34	32	40	53	55
Capital a largo plazo	25	34	71	59	64	39
Inversión directa	3	8	8	10	15	11
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-
Otro capital a largo plazo	22	26	63	49	49	28
Sector oficial (c) (d)	22	25	63	49	49	28
Préstamos recibidos	26	29	71	58	56	31
Amortizaciones	-4	-4	-9	-9	-7	-3
Bancos comerciales (d)	-	-	-	-	-	-
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	-
Amortizaciones	-	-	-	-	-	-
Otros sectores (e) (d)	-	1	-	-	-	-
Préstamos recibidos	3	6	-	-	-	-
Amortizaciones	-3	-5	-	-	-	-
Balance básico	-2	14	33	17	4	10
Capital a corto plazo	-4	-7	-1	-3	-2	...
Sector oficial	-	-	-	1	-	...
Bancos comerciales	10	-7	-1	-4	-2	...
Otros sectores	-14	-	-	-	-	...
Errores y omisiones netos	-7	4	-19	-8	8	...
Asientos de contrapartida (f)	-	-	-	-3	8	...
Balance global	-13	11	13	3	18	-30
Variación total de reservas						
(- significa aumento)	13	-11	-13	-3	-18	30
Oro monetario	-	-	-	-	-	...
Derechos especiales de giro	-	1	-	-3	-2	4
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-3	-3	6
Activos en divisas	3	-14	-8	3	-11	23
Otros activos	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	10	2	-5	-	-2	-3

Fuente: 1975-1979: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, (cinta magnética, marzo de 1981); 1980: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

- (a) Cifras preliminares.
 (b) Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas.
 (c) Incluye gobierno general y Banco Central.
 (d) Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.
 (e) Incluye empresas privadas y estatales no bancarias.
 (f) Incluye las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

Cuadro 9

 HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO(a)
 (Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(b)
Deuda externa pública	79	94	154	195	232	257
Gobierno	...	...	...	...	167	190
Empresas públicas	...	...	...	...	65	67
Servicio de la deuda externa	8	11	12	14	10	15
Amortizaciones	6	9	8	9	7	10
Intereses	2	2	4	5	3	5
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	7.6	7.9	6.8	6.8	5.1	5.7

Fuente: Banco de la República de Haití.

(a) Saldo al 30 de septiembre de cada año de la deuda desembolsada a más de un año plazo.

(b) Cifras preliminares.

4. Precios

El índice de los precios al consumidor experimentó durante 1980 una variación media anual de más de 15%, muy superior a la registrada en los cuatro años precedentes. Sin embargo, si se examina la evolución de los precios entre septiembre de 1979 y septiembre de 1980, se comprueba que su crecimiento alcanzó a 12%, tasa muy inferior a la anotada entre los mismos meses de 1978 y 1979. Esto se debió a que en 1979 el crecimiento mayor se produjo en el mes de septiembre, lo que por una parte elevó la variación porcentual del índice entre septiembre de 1978 y septiembre de 1979, y por otra, minimizó el alza habida entre esa última fecha y septiembre de 1980. (Véase el cuadro 10.)

El componente alimentos intensificó la tendencia del índice global de precios al consumidor —por su alta ponderación en la canasta básica— incrementándose a un ritmo mayor que éste (18% de variación entre septiembre de 1979 y septiembre de 1980 y 23% la variación media anual). Ello se debió principalmente a la escasez que generalmente se produce al reducirse las existencias de algunos alimentos en vísperas de las nuevas cosechas. Las alzas mayores ocurrieron en marzo y septiembre (5.6% y 4.7%, respectivamente) y no pudieron impedirse por la falta de instalaciones para almacenamiento.

Cuadro 10

HAITI: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980
<u>Variación de septiembre a septiembre</u>						
<u>Índice de precios al consumidor</u>	13.5	3.3	5.2	1.8	20.9	11.9
Alimentos	19.5	-0.2	8.2	-1.4	30.0	17.8
<u>Variación media anual (años fiscales)</u>						
<u>Índice de precios al consumidor</u>	18.0	9.4	7.4	-2.9	9.7	15.5
Alimentos	16.6	12.3	7.3	-6.6	9.9	22.8

Fuente: Instituto Haitiano de Estadísticas.

No obstante que no se dispone de indicadores sobre la evolución de las remuneraciones, no es aventurado suponer que esos incrementos de los precios al consumidor, y principalmente de los precios de los productos alimenticios, deben de haber deteriorado el poder adquisitivo de los sueldos y salarios de gran parte de la población. Cabe recordar al respecto que los ingresos de un tercio de los campesinos —es decir del 25% de la población total—, dependen exclusivamente de la cosecha de café, cuyo precio al productor aumentó 21% durante 1980.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

La oferta monetaria creció durante 1980 en poco más de 11% —la mitad que en 1979—, y su ritmo de incremento fue ligeramente inferior al de los precios internos (12%). Este comportamiento fue resultado del estancamiento del efectivo en poder del público, que contrarrestó en parte la expansión de 26% de los depósitos en cuenta corriente. (Véase el cuadro 11.)

Durante el año, el Banco Nacional de Haití implantó medidas para lograr varios objetivos: se hizo hincapié en la obligación de los bancos comerciales —tanto nacionales como internacionales— de aumentar el encaje legal; se disminuyó el porcentaje de las reservas legales sobre el cuasidinero y, por último, se ajustó la tasa de interés de acuerdo a la tasa de interés preferencial de los Estados Unidos. En consecuencia, el crédito destinado al sector privado, y en particular al sector importador y que se orientó a los intermediarios exportadores de café, disminuyó en 1980 aún más que en 1979, año en que ya había registrado cierta desaceleración. En cambio, el crédito al gobierno creció casi 50%, algo sin precedentes en la trayectoria monetaria del decenio de 1970.

Cuadro 11

HAITI: BALANCE MONETARIO

	SalDOS a septiembre de cada año (millones de gourdes)				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980	1978	1979	1980(a)
Dinero	402	503	612	681	25.1	21.7	11.3
Efectivo en poder del público	212	273	348	347	28.6	27.5	-0.3
Depósitos en cuenta corriente	190	230	264	334	21.1	14.8	26.5
Factores de expansión	1 236	1 597	1 953	2 241	29.2	22.6	14.7
Reservas internacionales netas	43	114	195	149	24.3	71.1	-23.6
Crédito interno	1 193	1 483	1 758	2 092	24.3	18.5	19.0
Gobierno (neto)	364	433	517	767	19.0	19.4	48.4
Instituciones públicas	192	235	271	279	22.4	15.3	3.0
Sector privado	637	815	970	1 046	27.9	19.0	7.8
Factores de absorción	834	1 094	1 341	1 560	31.2	22.6	16.3
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	531	660	744	926	24.3	12.7	24.5
Préstamos externos de largo plazo	249	341	458	440	36.9	34.3	-3.9
Otras cuentas (neto) (b)	54	93	139	194	72.2	49.5	39.6

Fuente: Banco de la República de Haití.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye las asignaciones de derechos especiales de giro y del fondo fiduciario del FMI.

Si bien los antecedentes disponibles no permiten explicar este notable incremento, especialmente el ocurrido a partir del segundo cuatrimestre de 1980, se estima que en alguna medida influyó en él el huracán Allen ocurrido en el mes de agosto, y cuyos daños obligaron al gobierno a financiar importaciones de alimentos y materiales de construcción para la región sur.

Entre los pasivos del sistema bancario, los depósitos de ahorro y a plazo crecieron casi 25% debido al aumento de las tasas de interés, y a que el ahorro privado se orientó preferentemente hacia inversiones financieras. Los recursos provenientes del fondo fiduciario y del uso de los derechos especiales de giro del Fondo Monetario Internacional contribuyeron con poco menos del

10% del incremento de los recursos financieros del sistema bancario y fueron destinados a complementar las reservas de cambio; el 90% restante fue movilizado por el sistema bancario.

b) *La política fiscal*

Durante el año fiscal hasta septiembre de 1980, los ingresos corrientes aumentaron poco menos de 31% y los gastos corrientes 36%.⁷ Por otra parte, los gastos de capital y la amortización de la deuda crecieron cerca de 12% y el gasto total en 21%, dando origen a un déficit fiscal de 537 millones de gourdes (aproximadamente 107 millones de dólares), que representó el 42% de los gastos. Este saldo negativo fue financiado en más del 75% por préstamos y donaciones externas. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro 12

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de gourdes				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980	1978	1979	1980(a)
1. <u>Ingresos corrientes</u>	358	412	566	739	15.1	37.4	30.6
<u>Ingresos tributarios</u>	299	358	545	674	19.7	52.2	23.7
Directos e indirectos	108	164	349	372	51.9	112.2	6.6
Sobre el comercio exterior	191	194	196	302	1.6	1.0	54.1
2. <u>Gastos corrientes</u>	269	338	417	567	25.7	23.4	36.0
<u>Remuneraciones</u>	147	180	208	293	22.4	15.6	40.9
Otros gastos corrientes	122	158	209	274	29.5	32.3	31.1
3. Ahorro corriente (1-2)	89	74	149	172	-16.9	101.4	15.4
4. <u>Gastos de capital</u>	542	729	634	709	34.5	-13.0	11.8
<u>Inversión real</u>	535	720	626	699	34.6	-13.1	11.7
Amortización de la deuda pública	7	9	8	10	28.6	-11.1	25.0
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	811	1 067	1 051	1 276	31.6	-1.5	21.4
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	-453	-655	-485	-537	44.6	-26.0	10.7
7. <u>Financiamiento del déficit</u>							
<u>Financiamiento externo</u>	361	386	330	424	6.9	-14.5	28.5
Donaciones (b)	156	196	209	275	25.6	6.6	31.6
Préstamos	205	190	121	149	-7.3	-36.3	23.1
<u>Financiamiento interno</u>	92	269	155	113			

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones globales de la Secretaría de Planificación.

(a) Cifras preliminares.

(b) Excluyen las importaciones de alimentos desde los Estados Unidos en condiciones concesionales de acuerdo con la Ley de Excedentes Agropecuarios de ese país. (P.L. 480, título I.) y las donaciones de los organismos no gubernamentales.

El crecimiento de los ingresos corrientes se debió esencialmente a la expansión de las recaudaciones sobre el comercio exterior, y particularmente sobre las exportaciones. En efecto, el mayor volumen vendido y los más altos precios del café permitieron que los gravámenes sobre sus exportaciones se elevaran 131%. En cambio, la recaudación sobre las ventas externas de bauxita se redujo de 55 a 41 millones de gourdes (26%), debido a que su menor volumen exportado no pudo compensarse con el incremento del valor unitario.

⁷Si bien en términos de crecimiento relativo las tasas son muy parecidas, existen grandes discrepancias en los montos absolutos presentados por la Dirección General del Tesoro y la Secretaría de Estado de Planificación. Para esta última, los ingresos y egresos en el ejercicio fiscal 1979/1980 fueron de 739 y 645 millones de gourdes, respectivamente, y el ahorro corriente de 94 millones. Para el Tesoro, los ingresos llegaron a 1 119 millones y los egresos a 567 millones, liberando un ahorro de 552 millones, casi seis veces superior al calculado por la Secretaría de Planificación y que hubiera permitido financiar el 78% de los gastos de capital. En cambio, para la Secretaría de Planificación esta proporción bajó a 13%. Una situación similar, aunque de menor magnitud, se produjo en el ejercicio anterior. (Véase: *Esquisse pour le Plan Quinquennal 1981-1985* de la Secretaría de Estado de Planificación —edición preliminar— marzo de 1981 e información directa de la Dirección General del Tesoro.)

Los ingresos provenientes de las importaciones subieron 28% gracias a la consolidación en 25% de todas las posiciones arancelarias con elevado rendimiento fiscal potencial, puesto que aquellos provenientes del cobro de los derechos sobre algunos tipos de bienes suntuarios fueron muy reducidos.

En la expansión de 36% de los gastos corrientes —mayor que en 1979— influyó la creación, a fines del ejercicio 1978/1979, de dos ministerios: Minas y Recursos Energéticos y Juventud y Deporte, así como la reestructuración o creación de nuevos servicios en algunos ministerios, particularmente en los de agricultura,⁸ transporte, educación y salud. Estas reformas acarrearán mayores gastos: los salarios del gobierno central aumentaron 41%, los gastos de funcionamiento 32% y las transferencias y subvenciones 14%. Esto se tradujo en un incremento de sólo 15% del ahorro corriente, que el año anterior se había más que duplicado.

El incremento de los gastos corrientes de los últimos años ha venido aumentando su participación en los gastos totales (31% en 1978, 40% en 1979 y 44% en 1980), en tanto que ha disminuido la proporción correspondiente a los gastos de capital.

El ligero repunte de la inversión real en 1980, después de una contracción en 1979, elevó el déficit fiscal en casi 11%. El aporte externo contribuyó en mayor medida que en el año precedente a su financiamiento (79% y 68%, respectivamente) y, en consecuencia, disminuyó el aporte interno a 21%. Durante el quinquenio 1976-1980, la inversión pública desembolsada se incrementó en 60% y se destinó principalmente a infraestructura vial y portuaria (32%); a la agricultura (19%) y a energía eléctrica (13%); las ramas de desarrollo comunitario, educación y salud recibieron 8.5%, 7.8% y 5.8%, respectivamente. Durante este lapso, el 62% de estos gastos públicos en inversión se financió con recursos externos. (Véase el cuadro 13.)

Cuadro 13

HAITI: DISTRIBUCION Y FINANCIAMIENTO DE LOS GASTOS PUBLICOS DE DESARROLLO (a)

	Millones de gourdes				
	1976	1977	1978	1979	1980(b)
Total	437	535	720	626	699
Agricultura	41	59	113	135	222
Industria y minería	10	10	22	42	42
Energía	26	117	99	77	75
Transporte	204	197	278	174	127
Telecomunicaciones	33	18	14	21	13
Turismo	1	-	3	3	3
Salud	13	31	46	36	48
Agua potable	33	10	3	7	9
Educación	16	21	30	83	85
Desarrollo comunitario	45	53	84	29	46
Desarrollo urbano y vivienda	1	-	1	3	2
Otras administraciones	14	19	27	16	29
Financiamiento					
Nacional	150	174	252	292	266
Externo (c)	287	361	468	334	433

Fuente: Secretaría de Planificación, Plan anual del ejercicio 1979-1980 y 1980-1981, Puerto Príncipe, septiembre de 1980.

- (a) Se incluye tanto la formación de capital fijo como las compras de servicios y bienes no personales del gobierno.
- (b) Estimados sobre la base del coeficiente de gastos ejecutados por sectores respecto a los gastos presupuestarios en los dos ejercicios fiscales anteriores.
- (c) Incluye los aportes de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID). Las importaciones de alimentos desde los Estados Unidos, en condiciones concesionales (P.L. 480, título 1) y la totalidad de las donaciones provenientes de los organismos no gubernamentales.

⁸Entre otros, el Servicio Nacional de Comercialización Agrícola (SENACA), el Servicio Nacional de Semillas Mejoradas (SENASA) y el Centro de Acondicionamiento de Semillas Mejoradas (CICOSAM).