LIMITADO CEPAL/MEX/73/5 Febrero de 1973

COSTA RICA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE AMERICA LATINA, 1972

N.

CEPAL/MEX/73/5

INDICE

		Página
ı.	Evolución global de la economía	1
2.	El sector externo y la balanza de pagos	5
3.	Finanzas públicas	9
4.	Moneda y crédito	12

1. Evolución global de la economía

La situación económica de Costa Rica mejoró en 1972 con respecto a los niveles alcanzados en 1971 al haber registrado una expansión cercana al 5.0 por ciento. (Véase el cuadro 1.)

En contraste con el funcionamiento habitual del sistema económico --donde el dinamismo del sector exportador impulsa el desarrollo del resto de las variables macroeconómicas--, en 1972 se apreciaron cambios en la economía del país, posiblemente coyunturales y transitorios, que reflejan en todo caso comportamientos y modalidades distintas a las registradas en años anteriores. Fue diferente, en efecto, la relación entre los impulsos generados por el sector exportador y el fortalecimiento del consumo, y la aceleración del proceso de capitalización del país. Si en estas circunstancias incidieron factores de orden estructural, también pudo haber influido el impacto de decisiones de política económica que contribuyeron en conjunto a modificar el funcionamiento operativo habitual del aparato productivo y de generación de la demanda.

En este sentido, cabe señalar que el estilo de desarrollo llevado a la práctica los últimos años ha dado forma a una economía altamente dependiente del exterior, al haberse asignado recursos a fortalecer el sector agropecuario exportador traidicional en detrimento del eslabonamiento y reforzamiento de otras actividades económicas internas --política que, a su vez, acentúa la dependencia externa de bienes de consumo e insumos intermedios-- y también al haberse configurado un consumo que se abastece, en proporciones relativamente elevadas, con mercaderías procedentes del exterior. A esta problemática debe agregarse la acción vigorosa del estado dirigida al mejoramiento de la infraestructura económica y de los servicios sociales, cuyo financiamiento ha recaido no sólo en los fondos provenientes del exterior y ahorro interno, sino también en creación de dinero. Es más, coincidiendo con la ampliación de las actividades públicas, el sistema bancario amplió el crédito otorgado al sector privado, principalmente a la agricultura, la ganadería y la industrial, así como

los préstamos al comercio, a los servicios y personales, que en última instancia vinieron a aumentar la presión sobre las importaciones. 1/

Todo ello, en síntesis, contribuyó a acentuar la dependencia externa y a intensificar la liquidez de la economía, pues si bien los programas establecidos para superar algunos puntos de estrangulamiento, presentes en países en proceso de desarrollo, resultan meritorios, también es verdad que hay necesidad de lograr un mayor grado de ajuste a la forma actual de funcionamiento de la economía mientras se va modificando gradualmente su estructura productiva y se alcanzan estadios de desarrollo más avanzados.

Reflejo de la situación anterior es el hecho de que en 1971 tuvieran que aplicarse una serie de medidas cambiarias para aliviar la situación de la balanza de pagos y en 1972 tuvieran que adoptarse restricciones más drásticas todavía, no sólo para frenar el deterioro de la cuenta externa sino porque el mecanismo tradicional de propagación de los impulsos dinámicos del sector exportador se debilitó al verse impedido de transmitir esos impulsos con la intensidad requerida para fortalecer el resto de las actividades económicas. En este sentido, la significativa elevación de las exportaciones, a base sobre todo de los productos agropecuarios tradicionales, fue en 1972 el factor que contribuyó principalmente al crecimiento de la economía de Costa Rica. A pesar del aumento sustancial del quántum exportado --18 por ciento--, no se alcanzó sin embargo un incremento de la economía similar al registrado en años anteriores, cuando incluso se alcanzaron crecimientos menores en sus exportaciones de bienes y servicios. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

En el pasado, el exceso de demanda a que debía hacer frente la economía tendía en buena medida a absorberse a través de mayores importaciones, y contribuía en menor proporción a la creación de presiones sobre los
precios internos. A partir de las restricciones a las importaciones, los
efectos de la liquidez empezaron a gravitar con mayor intensidad en vista
de la relativa inelasticidad a corto plazo de la producción. (Véase el
cuadro 10.) Si al aumento de los precios se agregan la reforma tributaria
que se estableció a principios de año con el propósito, entre otros, de

^{1/} A estos últimos créditos habría que agregar los fondos prestados por las financieras privadas, que hasta 1972 no estaban sujetas a regulación alguna.

disminuir el consumo y los reajustes a la política crediticia, se comprende fácilmente que el crecimiento del consumo haya tendido a comprimirse. Dichos gastos, en efecto, se fueron incrementando en forma más pausada, al resultar para 1972 una tasa de crecimiento ligeramente superior al 4 por ciento, y situarse en 4 984 millones de colones a precios de 1960. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

Aparte de la situación en que se encuentra el Mercado Común Centroamericano --susceptible de deteriorarse más todavía por las consecuencias
del terremoto que destruyó la ciudad de Managua-- y que ha estado influyendo
en el debilitamiento de la inversión en el sector industrial, los gastos
privados dedicados a la formación de capital continuaron elevándose con
lentitud (alrededor de 4 por ciento). El aumento de los precios internos,
el consecuente debilitamiento de la posición competitiva del sector manufacturero, el menor dinamismo de la demanda interna, y la incertidumbre
ante las diferentes opciones de política económica que puedan adoptarse en
el futuro próximo, han venido a desalentar la inversión privada a pesar de
los estímulos generados en 1972 por el acelerado crecimiento de las
exportaciones.

La inversión pública, por su parte, que había alcanzado magnitudes relativamente elevadas en 1971 --cerca de 305 millones de colones, incremento de 28 por ciento con respecto al año anterior--, creció sólo 5 por ciento al quedar concluida parte significativa de los proyectos en marcha. Aunque la formación pública de capital obedece a factores distintos de los que norman el comportamiento de otras variables macroeconómicas, su débil aumento no contribuyó a difundir y acentuar los impulsos dinámicos del sector exportador.

La moderada expansión de la demanda interna actuó a su vez sobre las importaciones, que además de aumentar menos --5.0 por ciento en 1972 contra 9.7 por ciento en 1971-- experimentaron un cambio en su composición. Por un lado disminuyó la importancia relativa de los bienes de consumo, a causa de las medidas fiscales y cambiarias implantadas para disminuir el crecimiento de las importaciones no esenciales; por otro aumentó la ponderación de los rubros de materias primas y de bienes de capital, aunque a ritmos inferiores a los observados antes.

En 1972, las autoridades adoptaron toda una serie de medidas para aliviar la situación económica por la que atravesaba el país. A las restricciones cambiarias establecidas desde 1971 para las importaciones procedentes del resto del mundo, vinieron a sumarse los acuerdos conjuntos con los miembros del Mercado Común, también de índole cambiaria, para dísminuir los saldos negativos crecientes con la región centroamericana. 2 La reforma fiscal establecida a principios de año, los incentivos otorgados al sector manufacturero para compensar el deterioro de su capacidad competitiva externa, y la menor intensidad en el crecimiento del crédito al sector privado por el sistema bancario nacional, son otras tantas manifestaciones del propósito gubernamental de atender a la solución de los problemas del país. Ha continuado creciendo, no obstante, el déficit fiscal del gobierno central, y las modalidades de su financiamiento han venido a aumentar la liquidez de la economía, contribuyendo por igual a ello los traspasos de divisas del mercado libre al oficial. $\frac{3}{}$ En esta forma persiste una situación de alta liquidez en la economía que al actuar sobre el nivel de los precios internos podría neutralizar avances obtenidos con anterioridad. Parecería apropiado, en este sentido, tratar de que se aprobara el programa de estabilización global para obtener el mejor partido posible de las medidas que han comenzado a ponerse en práctica.

La preocupación del gobierno ante el panorama socioeconómico señalado ha aconsejado gestionar la cooperación más amplia posible para elaborar una estrategia de desarrollo que permitiría no sólo complementar el programa de estabilización global sino también afinar y precisar el estilo y la forma del desarrollo socioeconómico más conveniente para el país, aparte de establecer un marco adecuado para programar y coordinar todas las medidas de política económica.

^{2/} Véase, más adelante, la sección sobre sector externo y balanza de pagos.

^{3/} Consúltense las secciones sobre moneda y crédito y finanzas públicas.

2. El sector externo y la balanza de pagos

El acelerado crecimiento de las exportaciones y el débil aumento de las importaciones, determinaron que el déficit en cuenta corriente disminuyera 17.5 por ciento con relación a 1971; y que conjuntamente con las medidas y repercusiones de orden cambiario, continuara fortaleciéndose la posición de las reservas internacionales netas del país. (Véase el cuadro 8.)

El dinamismo de las exportaciones, que alcanzaron una tasa de crecimiento cercana al 18 por ciento (precios de 1960), se debió a los mayores volúmenes vendidos puesto que los valores unitarios permanecieron en niveles similares a los de 1971. Como en el año anterior, el mayor volumen de las exportaciones correspondió a las agropecuarias tradicionales; mientras la difícil situación del Mercado Común Centroamericano y los problemas de competitividad de la industria manufacturera de Costa Rica debilitaron las ventas del país dentro de la región.

Las exportaciones de banano se recuperaron ampliamente de la ligera caída experimentada en 1971 al colocarse en un nivel cercano a los 76 millones de dólares --18 por ciento de aumento-- principalmente por los mayores volúmenes producidos, 4/ al haberse mantenido los precios prácticamente invariables. Para 1973, sin embargo, podría producirse una disminución por el aumento de los costos de producción que afectan a los productores independientes, de quienes procede más del 40 por ciento de las exportaciones totales del cultivo.

Aunque disminuyó la producción cafetalera del ciclo agrícola 1971/1972, las exportaciones pudieron incrementarse apreciablemente a base de los inventarios acumulados y gracias a las colocaciones del grano en mercados no tradicionales. De tal manera, el incremento del volumen colocó las exportaciones del grano en su nivel más alto (78 millones de dólares, que representaron un aumento de 32 por ciento) puesto que el precio promedio del producto en los mercados internacionales se redujo por la mayor participación

^{4/} Según estimaciones preliminares, la cosecha agrícola se incrementó alrededor de 16.8 por ciento, gracias a la rehabilitación de plantaciones que fueron afectadas por temporales y el mal clima.

^{5/} Se calcula que los inventarios descendieron de unos 500 000 quintales a 175 000, aproximadamente.

(25 por ciento) de las ventas a los mercados no tradicionales, $\frac{6}{}$ donde el café se cotiza a precios sensiblemente inferiores. $\frac{7}{}$

A la política cautelosa adoptada para la siembra de la caña de azúcar --determinada en parte por los riesgos de tener que competir en el mercado libre, de rebasarse la cuota asignada a Costa Rica por los Estados Unidos y el consumo interno del país-- y a los problemas planteados por la sequía (que afectó a la zona cañera), debe atribuirse la disminución del volumen exportado (3.8 por ciento) que redujo el valor total de las ventas a 12.6 millones de dólares, en comparación con los 12.9 millones de 1971, no obstante el incremento paulatino, pero constante, de los valores unitarios del producto. Recientemente se aprobó un crédito por la millones de colones para extender el cultivo a nuevas áreas, aunque pensando más en abastecer el consumo interno que en surtir la demanda internacional. 9/

El valor de las exportaciones de carne mantuvo el crecimiento de los últimos años al alcanzar un incremento de 22.4 por ciento con respecto a 1971. La eliminación de las restricciones implantadas por los Estados Unidos, los mejores precios del mercado internacional y la disminución de lluvias en la Provincia de Guanacaste, que impulsó las ventas externas, fueron las razones principales de las mayores colocaciones de carne.

Sin alcanzar los niveles de años anteriores, las ventas de cacao se incrementaron el 100 por ciento por el aumento de la producción que fue favorecida por las buenas condiciones climatológicas, y al haberse visto libres los cultivos de plagas y enfermedades (phypthoptora palmívora). Las ventas alcanzaron a 3 millones de dólares por el incremento del volumen exportado que se indica. Las fluctuaciones de los precios

^{6/} Los mayores envíos se realizaron a la Unión Soviética, Kuwait, Yugoslavia, Líbano y Japón.

^{7/} El precio promedio en los mercados tradicionales era a septiembre de 1972 de \$45.01 por quintal; en los mercados no tradicionales sólo se obtuvieron \$26.21.

^{8/} De este total, 5 millones se destinan a abrir nuevas áreas al cultivo, otros 5 a mejoras en los ingenios, y un millón a complementar el transporte y el equipo de siembra.

^{9/} La cuota fijada a Costa Rica por los Estados Unidos para el ciclo agrícola 1972/1973 fue de 101 304 toneladas, igual a la del ciclo anterior.

internacionales, los problemas de tenencia de la tierra que afectan a los productores, y el hecho de tratarse de plantaciones viejas, hacen dudoso, no obstante, que las exportaciones de este grano puedan mantenerse en niveles elevados en el futuro. El Ministerio de Agricultura ha aprobado sin embargo un programa para extender la siembra a 4 000 manzanas, con lo cual podría modificarse la expectativa señalada.

Las cifras correspondientes a los primeros meses del año señalaban que el déficit comercial de Costa Rica con Centroamérica continuaba aumentando aceleradamente a causa de toda una serie de factores concurrentes de orden estructural, de las medidas preferenciales cambiarias otorgadas a la región y del deterioro en ella de su posición competitiva. El saldo negativo con Centroamérica, que en 1971 rebasaba apenas los 30 millones de dólares, sólo en los seis primeros meses de 1972 había llegado en efecto, a 20 millones. Ese acelerado crecimiento de las importaciones y el estancamiento de las exportaciones, 10/ obligó al gobierno a partir del mes de septiembre a aplicar a las compras regionales el régimen dual de cambios establecido para las importaciones procedentes del resto del mundo, y a alentar las exportaciones al área fomentándolas a un tipo de cambio mås favorable. $\frac{11}{}$ Como resultado, el déficit regional tenderå a ser ligeramente inferior esperándose reducir en parte, de esa manera, la presión sobre el mercado oficial de divisas al trasladar al mercado libre una proporción elevada de la demanda originada por la importación de mercancías procedentes de Centroamérica. Estimaciones preliminares indican que la demanda de divisas al tipo de cambio oficial había disminuido de 252 a 78 millones de dólares.

^{10/} Las ventas a la región centroamericana se mantuvieron en 1971 en 46 millones de dólares, al igual que en 1970.

Con excepción de una lista restringida de productos considerados esenciales, las compras regionales se pagarán a un tipo de cambio de 8.60 colones por dólar, que representa un aumento del 30 por ciento con respecto al tipo de cambio anterior. Por su parte, las exportaciones, con algunas excepciones, se liquidarán a un tipo de cambio máximo promedio de 7.60 colones por dólar.

Aparte de los incentivos cambiarios otorgados a las exportaciones destinadas a la región centroamericana, las autoridades han apoyado el desenvolvimiento de la industria manufacturera, destacando, en primer término, la creación de la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA), organismo de apoyo financiero cuyos principales objetivos son, entre otros, la identificación y promoción de nuevas actividades productivas, la modernización, racionalización y ampliación de las empresas productivas existentes y la integración de los distintos sectores y regiones del país, formando parte todo ello de una política de propulsión y diversificación de las exportaciones de bienes y servicios y de sustitución de importaciones. 12/

El otro punto de apoyo para fomentar las actividades productivas, específicamente en lo que respecta a alentar las ventas externas de productos no tradicionales, es una ley de fomento de las exportaciones donde se contempla la aplicación de medidas como el "draw-back", la admisión temporal, el certificado de abono tributario (CAT) --que equivale a un subsidio del 15 por ciento del valor <u>fob</u> de las exportaciones-- y también una simplificación de los trámites para recuperar impuestos indirectos que gravan los artículos importados y la deducción del pago del impuesto sobre la renta de los gastos externos que puedan causar la promoción y los incentivos de las exportaciones no tradicionales.

Como ya se dijo, las medidas fiscales y cambiarias influyeron notablemente sobre las importaciones frenando su crecimiento, modificando apreciablemente su composición y su procedencia. El moderado aumento del consumo interno determinó --cifras de septiembre-- una baja en la compra de bienes de consumo cercana al 4 por ciento, originada sin duda en una disminución apreciable de las mercaderías provenientes del resto del mundo puesto que las adquisiciones en Centroamérica continuaron aumentando. 13/

^{12/} El capital de esta sociedad serán 100 millones de colones, reservándose el estado la mayoría de las acciones (67 por ciento).

^{13/} Cifras del primer semestre indican que las importaciones de bienes de consumo duraderos y no duraderos continuaron elevándose al pasar de 20.7 millones de dólares a 25.8 millones, en 1971 y 1972, respectivamente.

Por el lado de las materias primas y los bienes de capital importados continuó acentuándose asimismo la proporción abastecida por la región centroamericana. Según los datos preliminares disponibles, las mayores desviaciones correspondieron principalmente a los insumos para la industria, la minería y los materiales de construcción; en menor medida a los destinados a la agricultura, los bienes de capital, y en último término a los combustibles y lubricantes.

El saldo en cuenta corriente de la balanza de pagos resultó inferior al de 1971 como reflejo del menor déficit comercial y de los aumentos normales de los rubros relativos a mervicios y transferencias, no así de los pagos a factores, que crecieron aceleradamente por las mayores utilidades sobre inversiones remitidas. De esta forma, el déficit en cuenta corriente se situó en 97.4 millones de dólares, cifra 17.5 por ciento menor que el saldo anterior.

La cuenta de capital reflejó, desde otro ángulo, los principales rasgos del comportamiento de la economía. Las entradas netas de capital privado, a precios corrientes, descendieron de 79 a 58 millones de dólares. El continuo incremento de los fondos externos destinados al sector público --que pasaron de 21 a 29 millones de dólares en los dos últimos años--, constituyó la contrapartida externa de los gastos de capital, que alcanzaron sus niveles más altos. La posición de reservas internacionales netas mejoró, en fin, por la mayor afluencia de divisas que entraron al país al elevarse significativamente las exportaciones, aunque las restricciones cambiarias determinaran básicamente su aumento en 2.1 millones de dólares (de satisfacerse en forma inmediata la demanda diferida de divisas variaría sin duda, no obstante, el signo de la reserva).

3. Finanzas públicas

El déficit fiscal del gobierno central superó en 1972 los niveles de 1971, como se ha dicho, al no haber experimentado el alza esperada la recaudación de los ingresos corrientes y a pesar de haber disminuido la intensidad de crecimiento de los gastos totales; en consecuencia, el saldo desfavorable ascendió a 363 millones de colones (6 por ciento de aumento).

Los esfuerzos gubernamentales dirigidos a cerrar la brecha entre los gastos totales y los ingresos corrientes, y a disminuir la alta liquidez de la economía existente desde 1967 y el consecuente dinamismo del consumo, se plasmaron a principios de año en la implantación de una reforma tributaria. Se lograron incrementar con ella los ingresos corrientes --8.8 por ciento en 1972 (datos de octubre), 3.0 por ciento en 1971--, aunque la situación económica impidiera alcanzar los niveles de ingresos esperados al haber disminuido la recaudación fiscal en ciertos rubros importantes. Así, aunque por una parte se lograron los mayores aumentos en las recaudaciones de los impuestos indirectos que gravan al consumo y las ventas --y se elevaron de 252.2 a 339.8 millones de colones-- disminuyeron por otro los ingresos de los aplicables al sector externo. En efecto, los impuestos a las exportaciones se redujeron de 36.8 a 28.7 millones (octubre), sobre todo por los bajos valores unitarios que rigieron en promedio para las ventas cafetaleras. La recaudación de los tributos a las importaciones no sólo se redujo por el menor dinamismo (4.8 por ciento en comparación con 10.3 por ciento en 1971) de ellas, sino porque las medidas cambiarias frenaron el consumo de bienes considerados no esenciales y variaron, como se dijo, la composición de las compras externas. 14/ Cabe recordar, además, la importancia adquirida por la región centroamericana como fuente de abastecimiento y la amplitud de las exoneraciones concedidas fuera de los tratados de integración. Podría señalarse, a título ilustrativo, que éstas últimas suponen un sacrificio fiscal por un valor estimado de 739 millones de colones (cerca del 80 por ciento del total recaudado durante el año). Todos esos factores determinaron, en definitiva, que los ingresos derivados de los impuestos sobre las compras externas se redujeran de 210 a 171 millones de colones en estos dos últimos años.

^{14/} Información referente a los tres primeros trimestres de 1971 y 1972 señala que la participación de los bienes de consumo se reducía de 32 a 28 por ciento mientras aumentaba la de los bienes intermedios de 42 a 44 por ciento, y la de los artículos de capital de 26 a 28 por ciento.

Los gastos totales continuaron elevándose, como también se mencionó, aunque a ritmos menos acelerados. Las erogaciones de capital fueron el rubro donde se reflejó con mayor intensidad el menor dinamismo de los gastos totales al haberse reducido la inversión real en carreteras y equipo, su componente más importante, después de concluirse diversos proyectos y programas. En este sentido, las compras de equipo para incrementar las actividades de las municipalidades en materia de construcciones vecinales, disminuyeron apreciablemente al reducirse de 56 a 13 millones de colones; se prosiguieron, no obstante, obras de la importancia de las carreteras a Limón (tramo Sequerres-Limón) y el Coco-San Ramón, la segunda etapa del plan de caminos vecinales, la compra de equipo de mantenimiento, la reconstrucción y mejoramiento de aeropuertos, y otras. Destacan asimismo, dentro de los gastos de inversión, las edificaciones escolares y el programa de desarrollo agropecuario nacional, enfocado especialmente sobre el fortalecimiento de los centros regionales.

La mayor parte del financiamiento del déficit correspondió como en 1971 a los recursos internos, a pesar de haber continuado creciendo rápidamente los fondos provenientes de fuentes externas, que pasaron de 107 a 173 millones de colones. Sin embargo, a las especiales circunstancias por las que atraviesa el mercado financiero se debió probablemente que siguieran disminuyendo las entradas de fondos provenientes de la colocación interna de bonos 15/ por lo que hubo necesidad de recurrir más ampliamente al sistema bancario, 16/ lo cual en buena medida implica creación de dinero y, consecuentemente, aumento de la liquidez. De esta manera, la reforma tributaria tendió, pues, a restar liquidez a la economía, pero las modalidades de financiamiento del déficit fiscal contrarrestaron parcialmente esa tendencia.

Para el año entrante, y de acuerdo con el presupuesto aprobado, el déficit fiscal volvería a elevarse sustancialmente (alrededor de

^{15/} Cifras de enero a octubre indican que los ingresos por colocación de bonos ascendieron en 1971 a 142.5 millones de colones, mientras la cifra se redujo en 1972 a 114.1 millones.

^{16/} Véase la sección moneda y crédito.

590 millones de colones). Se estima que las aportaciones de fondos externos tenderían a disminuir y que se precisaría ampliar la participación de los recursos internos 17 en circunstancias que parecen difíciles, puesto que se requeriría obtener alrededor de 190 millones de colones de fuentes no inflacionarias para que no se acentuara el exceso de liquidez. En estos momentos el dinamismo de la inversión pública representa sin duda un mecanismo para reactivar la demanda interna, pero de no encontrarse el procedimiento necesario para cerrar la brecha creciente entre gastos e ingresos corrientes, podrían gestarse a más largo plazo desajustes que limitarían las posibilidades de desarrollo del país.

Sin perjuicio de continuar las investigaciones para resolver a mediano y largo plazo la situación fiscal, el carácter reciente de la reforma tributaria y la imposibilidad de disminuir drásticamente las erogaciones del gobierno central determina que las posibilidades de incrementar los recursos fiscales se concentren en acciones a corto plazo tales como las orientadas a mejorar la eficiencia administrativa en la recaudación, y las destinadas a reajustar y restringir la política liberal de exoneraciones mantenida hasta el momento. A ello podrían agregarse una serie de medidas de apoyo y complementarias --tal vez más importantes-- en otros campos, para eliminar situaciones de estrangulamiento y fementar la expansión inmediata de la oferta interna.

4. Moneda y crédito

Aunque el aumento del medio circulante fue menor al de 1971, se acentuaron en 1972 los factores expansionistas de origen externo mientras perdieron impulso los de procedencia interna. En efecto, el medio circulante había alcanzado en octubre un nivel de 1 424 millones de colones --incremento del 15 por ciento en contraste con el 27 por ciento de 1971-- determinado básicamente por aumentos (60 por ciento) de las corrientes de fondos externos, en contraste con un lento desenvolvimiento de los recursos internos que pasaron de 971 a 1 000 millones de colones. (Véase el cuadro 8.)

^{17/} Como ventas de bonos, giros y compromisos, préstamos directos, fondos comunes y especiales, y letras del Tesoro, entre otros.

Del lado de los factores externos de expansión del medio circulante, cabría agregar al dinamismo de las exportaciones, a la contención
de las importaciones y a las mayores disponibilidades de divisas derivadas
de la asignación de derechos especiales de giro el efecto monetario de las
transferencias de divisas procedentes del mercado libre destinadas a satisfacer el exceso de demanda que caracteriza al mercado oficial. De
esta forma, las reservas internacionales netas, junto a los efectos monetarios de las transferencias mencionadas, se elevaron de 265.5 a 423.9 millones de colones. (Véase de nuevo el cuadro 8.)

Por su parte, la débil expansión del medio circulante de origen interno --creció 3 por ciento en contraste con cerca de 18 por ciento en 1971-- obedeció tanto a la política crediticia menos liberal adoptada por las autoridades (en vista del deterioro experimentado en la balanza de pagos en 1971) como a los mayores recursos captados en los depósitos de ahorro y a plazo, como a la utilización más intensa de pasivos externos de largo plazo que actuaron como factores contraccionistas de la liquidez.

En contraste con la acelerada expansión del crédito interno observada en 1971 (29 por ciento), en 1972 hubo necesidad de amoldar y acompasar su crecimiento --16 por ciento--, como se señaló, a las condiciones de la economía del país. De esta manera se alcanzó un nivel cercano a los 2 704 millones de colones, resultado sobre todo de haber desacelerado los créditos otorgados al sector privado, 19/ puesto que los préstamos netos destinados al gobierno reforzaron su tendencia dinámica de años anteriores.

El menor dinamismo de los créditos otorgados al sector privado por el sistema bancario nacional afectó especialmente a los préstamos dirigidos a financiar la actividad agrícola, que se redujeron ligeramente al pasar de 592.5 a 588.2 millones de colones (saldos a octubre) por el estancamiento de los créditos para el cultivo del banano y, en general, como resultado del menor crecimiento experimentado por el sector agrícola.

^{18/} El costo de las divisas en el mercado libre se sitúa alrededor de 8.57 colones por dólar, mientras en el oficial se venden a 6.65. De esta manera, el traslado de divisas del mercado libre al oficial implica una expansión del medio circulante de 1.92 colones por dólar.

^{19/} Tras un crecimiento de 28 por ciento en 1971, el ritmo se redujo a 13.5 por ciento en 1972.

Los demás sectores experimentaron también incrementos menores acordes con la política de mantener dentro de límites manejables las variables monetarias. Cabe destacar, no obstante, que a pesar del límite crediticio impuesto a las financieras bancarias se observaron todavía aumentos sustanciales en los créditos para actividades comerciales, servicios y personales. (Véase el cuadro 9.)

Entre las medidas para regular y adaptar a las necesidades del raís la asignación de los recursos del crédito, se encuentra pendiente de aprobación el reglamento de la ley sobre funcionamiento de las financieras privadas cuyos préstamos se estima no deben pasar de entre un 10 y un 15 por ciento del total otorgado por el sistema bancario. Es muy posible, en fin, que para 1973 el programa monetario se ajuste en forma más precisa a los rasgos característicos que prevalecerán en la economía.

^{20/} Destinada a establecer una serie de requisitos en materia de capital mínimo, monto de préstamos por persona, tasas de interés, relación de pasivos a capital, composición de cartera y encaje legal, entre otros.

Cuadro 1 COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES, 1968 A 1972

		Millone	s de colon	es de 1960		Tasas	anuales	de crecim	iento
	1968	1969	1970	1971 ^{<u>a</u>/}	1972 <u>b</u> /	1969	1970	1971	1972
Oferta global	6 134.8	6 602.9	7 323.5	7 730.7	8 117.3	7.6	10.9	5.6	5.0
Producto interno bruto a precios de mercado	4 678.1	4 989.6	5 318.9	5 531.7	5 808.3	6.7	6 .6	4.0	5.0
Importación de bienes y servicios	1 456.7	1 613.3	2 004.6	2 199.0	2 309.0	10.8	24.3	9.7	5.0
Demanda global	6 134.8	6 602.9	7 323.5	7 730.7	8 117.3	7.6	10.9	5.6	5.0
Exportaciones de bienes y servicios	1 206.4	1 324.6	1 421.3	1 550.6	1 835.9	9.8	7.3	9.1	18.4
Formación bruta de capital fijo	910.0	990.8	1 132.4	1 220.6	1 272.4	10.0	14.3	9.1	4.2
Pública	163.6	226.9	251.9	304.9	320.1	38.7	11.0	28.0	5.0
Privada	746.4	763.9	880.5	915.7	952.3	2.3	15.3	4.0	4.0
Aumento de existencias	82.4	90.0	254.2	186.5	24,.8				-
Gastos de consumo	3 936.0	4 197.5	4 515.6	4 773.0	4 984.2	6.6	7.6	5.7	4.4
Del gobierno general	608.8	665.5	718.7	777.6	828.1	9.3	8.0	8.2	6.5
Privado	3 327.2	3 532.0	3 796.9	3 995.4	4 156.1	6.2	7.5	5.2	4.0

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

<u>a</u>/ <u>Cifras preliminares.</u><u>b</u>/ <u>Estimaciones.</u>

Cuadro 2

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO, A COSTO DE FACTORES, POR SECTORES

DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 1968 A 1972

		Millones	de colones	s de 1960			anuales	de crecim	ien to
	1968	1969	1970	1971 ^{<u>a</u>/}	1972 <u>b</u> /	1969	1970	1971	1972
<u>Trtal</u>	4 168.5	4 446.0	4 739.4	4 929.0	5 175.4	6.7	6. 6	4.0	5.0
$A_{\mathbb{K}}$ ricultura, silvicultura y pesca	992.1	1 057.1	1 078.2	1 126.7	1 157.1	6.6	2.0	4.5	2.7
Industria manufacturera ^C /	793.5	858,6	931.0	986.9	1 041.2	8.2	8.4	6.0	5.5
Construcción	200.8	202.8	228.8	247.1	264.4	1.0	12.8	8.0	7.0
Electricidad, gas y agua	72.4	80.5	86.9	95.6	106.1	11.2	8.0	10.0	11.0
Transporte y comunicaciones	184.6	199.3	216.6	226.6	240.2	8.0	8.7	4.6	6.0
Comercio y finanzas	645.6	698.7	784.1	825.3	876.7	8.2	12.2	5.3	6.2
Comercio	503.9	541.2	606.1	637.0	675.2	7.4	12.0	5.1	6.0
Finanzas	141.7	157.5	178.0	188.3	201.5	11.2	13.0	5.8	7.0
Propiedad de viviendas	342.8	356.1	367.1	377.4	388.7	3.9	3.1	2.8	3.0
Administración pública y defensa	471.5	507.0	541.5	571.3	608.4	7.5	6.8	7.1	6.5
Otros servicios	447.6	471.0	494.6	504.5	524.7	5.2	5.0	2.0	4.0
Discrepancia estadística	17.6	14.0	10.6	-32.4	-32.1				•

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

c/ Incluye minas y canteras.

Cuadro 3

COSTA RICA: COMERCIO EXTERIOR, VALORES Y NUMEROS INDICES, 1968 A 1972

	1060	1969	1970	1971 <u>a</u> /	1972 <u>b</u> /	Tas	as anuales d	ie crecimien	t o
	1968	1909	1970	19/1-	19/2-	1969	1970	1971	1972
		Millor	nes de dól	ares					
Exportaciones	207.1	227.3	280.1	283.9	333.2	9.8	23.2	1.4	17.4
Bienes <u>fob</u> Serv icios	170.0 37.1	189.6 37.7	231.0 49.1	224.6 59.6	263.6 69.6	11.5 1.6	21.8 30.2	-2.7 21.4	17.4 16.8
Importaciones	240.0	271.0	<u> 346.5</u>	390.7	414.2	12.9	27.9	12.8	6.0
Bienes <u>fob</u> Servicios	193.7 46.3	221.5 49.5	286.8 59.7	316.3 74.4	331.4 82.8	14.4 6.9	29.5 20.6	10.3 24.6	4.8 11.3
	<u>F</u>	Millones d	le dólares	de 1960					
Exportaciones	206.1	226.2	242.6	<u>264.6</u>	311.3	9.8	7.3	9.1	18.4
Bienes Servicios	175.3 30.8	195.5 30.7	204.4 38.2	220.0 44.4	261.0 50.3	11.5 -0.3	4.6 24.4	7.7 16.2	18.5 13.3
Importaciones	235,2	260.5	<u>323.9</u>	355.2	<u>373.1</u>	10.8	24.3	9.7	5.0
Bienes Servicios	189.9 45.3	213.0 47.5	268.0 55.9	287.5 67.7	298.6 74.5	12.2 4.9	25.8 17.7	7.3 21.1	3.9 10.0
Poder de compra de las exportaciones	203.0	218.7	261.8	258.1	300.2	7.7	19.7	-1.4	16.3
Efecto de la relación de los términos del intercambio	-3.1	-7.5	19.2	-6.5	-11.1				

Cuadro 3 (conclusión)

	10/0	10(0	1070	1971 <u>ª</u> /	1972 <u>b</u> /	Tas	Tasas anuales de crecimiento					
	1968	1969	1970		1972-	1969	1970	1971	1972			
	In	dice de v	alor unit	ario (196	0=100)							
Exportaciones	100	100	115	107	107	-	15.0	-7.0	-			
Bienes Servicios	97 120	97 123	113 129	102 134	101 139	2.5	16.5 4.9	-9.7 3.9	-1.0 3.7			
Importaciones	102	104	107	110	111	2.0	2,9	2.8	0.9			
Relación de términos del intercambio	98	96	107	97	96							

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.
b/ Estimaciones.

Cuadro 4 COSTA RICA: VALOR, QUANTUM E INDICE DE VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS, 1968 A 1972

	4.04	3066	1070	1971 <u>a</u> /	1972 <u>b</u> /		Tasas anual	es de crecim	iento
	1968	1969	1970	19/1	1972-	1969	1970	1971	1972
		Mi.1:	lones de d	iólares					
anano	42.8	51.5	66.8	64.0	75.8	20.3	29.7	-4.2	18.4
afé	55.3	55.8	73.1	59.3	78.0	0.9	31.0	-18.9	31.5
acao	3.0	7.1	1.9	1.5	3.0	136.7	-73.2	-21.1	100.0
arne fresca	12.0	15.1	18.0	20.5	25.1	25.8	19.2	13.9	22.4
zúcar	8.7	9.1	10.1	12.9	12.8	4.6	11.0	27.7	-0.8
		Millone	s de dóla	ares de 19	<u>50</u>				
anano	41.1	51.6	63.6	71.1	84.1	25.5	23.3	11.8	18.3
afé	64.5	63.7	65.0	60.2	80.1	-1.2	2.0	-7.4	33.1
a ca o	2.6	4.5	1.6	1.8	3.1	73.1	-64.4	12.5	72.2
arne fresca	8.6	10.0	10.3	11.0	14.8	16.3	3.0	6.8	34.5
zú car	6.0	6.1	6.5	8.0	7.7	1.7	6.6	23.1	-3.7
	<u>Ir</u>	dice de v	valor unit	tario (196	<u>)=100</u>)				
anano	104.0	99 .9	105.0	90.0	90.1	-3.9	5.1	-14.3	0.1
afé	85.7	87.7	112.4	98.5	97.4	2.3	28.2	-12.4	-1.1
acao	114.8	157.4	118.6	87.3	97.3	37.1	-24.7	-26.4	11.5
arne fresca	138.6	151.6	174.1	186.6	169.2	9.4	14.8	7.2	-9.3
zúcar	144.2	149.9	156.1	161.3	165.1	4.0	4.1	3.3	2.4

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

[/] Estimaciones.

Guadro 5

COSTA RICA: BALANZA DE PAGOS, 1968 A 1972

(Millones de dólares)

	1968	1969	1970	1971 <u>ª</u> /	1972 <u>b</u> /
A. Cu	enta cor	riente	,		
Exportación de bienes y servicios	207.1	227.3	280.1	<u>283.9</u>	333.2
Bienes <u>fob</u> Servicios	170.0 37.1	139.6 37.7	231.0 49.1	224.6 59.2	253.6 69.6
Importaciones de bienes y servicios	-240.0	<u>-271.0</u>	- <u>346.5</u>	-390.7	-414.2
Bienes <u>fob</u> Servicios	-193.7 -46.3	-221.5 -49.5	-286.8 -59.7	-316.3 -74.4	-331.4 -32.8
Pagos de renta del capital extranjero (neto)	-18.6	- <u>16.4</u>	-13.6	-14.7	-20.6
Sobre inversiones directas Otros	-10.8 -7.8	-9.1 -7.3	-3.1 10.5	-3.5 -11.2	-10.7 -9.9
Donaciones privadas netas	3.8	3.8	3.4	3.5	4.2
Saldo en cuenta corriente	- <u>47.7</u>	- <u>56.3</u>	<u>-76.6</u>	- <u>118.0</u>	<u>-97.4</u>
B. <u>Cue</u>	enta de ca	ipital			
Financiamiento neto externo	47.7	<u>56.3</u>	<u>76.6</u>	<u>118.0</u>	<u>97.4</u>
Fondos extranjeros no compensatorios	51.5	73.0	76.4	123,7	• • •
Inversión directa Préstamos a largo y mediano plazo	4.5 19.7	24.1 15.0	26.4 20.9	22.0 35.7	28.0
Oficial .	- <u>5,5</u>	- <u>1.1</u>	3.4	24.3	• • •
Entradas Amortizacionos	4.2 -9.7	7.7 -8.8	11.0 -7.6	36.3 -12.0	•••
Privado	25.2	<u>16.1</u>	<u>17,5</u>	11.4	4.8
Entrades Amortizaciones	50.2 -25.0	29.6 -13.5	31.2 -13.7	32.1 -20.7	•••
Pasivos de corto plazo	22.5	29.3	26.6	62.1	• • •
Donaciones oficiales	4.8	4.6	2.5	3.9	4.4
Fondos o activos nacionales no compensatorios	-15.2	- <u>8.5</u>	-5.9	-19.1	• • •
Larzo plazo Corto plazo	-1.8 -13.4			-0.2 -18.9	***

/(Continúa)

Cuadro 5 (Conclusión)

	1968	1969	1970	1971 ^{a/}	1972 ^b /
B. <u>Cuenta de</u>	capital	(Conclusi	ón)		
errores y omisiones	17.5	12.5	-9.5	20.5	** * *
cignaciones de Derechos Especiales de iro	-	-	4.2	3.4	3.4
Financiamiento compensatorio	- <u>6.1</u>	-20.7	11.4	- <u>10.5</u>	- <u>2.1</u>
Préstamos de balance de pagos, atra- sos comerciales, pagos diferidos, posición con el Fondo Monetário Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias	4.3	2.9	2.0	9.7	•••
Amortizaciones	-8.8	-14.9	-2.1	-5.8	
Oro y divisas (sígno de resta:	-1.6	-8.7	11.5	-14.4	•••

Fuente: CEPAL, a base del Fondo Monetario Internacional y cifras oficiales del Banco Central.

a/ Cifras preliminares. b/ Estimaciones.

Cuadro 6

COSTA RICA: DEFICIT FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL Y SU FINANCIAMIENTO, 1968 A 1972

(Millones de colones)

	1968	1969	1970	1971	1972 <u>a</u> /
Cuenta corriente	·				
Ingresos corrientes	636.7	719.3	882.6	908.4	1 047.0
Gastos corrientes	605.0	692.1	765.7	898.8	• • •
Ahorro	31.7	27.2	116.9	9.6	• • •
<u>Cuenta de capital</u>					
Total	193.5	210.0	<u>220.6</u>	351.9	• • •
Inversión real	63.5	70.3	84.6	149.8	• • •
Inversión financiera	4.9	2.4	4.9	22.4	•••
Amortización	81.1	89.2	94.4	92.7	• • •
Transferencia	44.0	48.1	36.7	87.0	• • •
Gastos totales	<u>798.5</u>	902.1	<u>986.3</u>	1250.7	1 410.0
<u>Déficit</u>	161.8	182.8	103.7	<u>342.3</u>	<u>363.0</u>
Financiamiento del déficit	161.8	<u>182.8</u>	103.7	342.3	363.0
Crédito externo	6.7	18.4	65.1	106.9	173.0
Crédito interno	163.2	128.7	108.7	174.0	254.0
Otros recursos internos	-8.1	3 5.7	-70.1	61.4	-64.0

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras estimadas.

Cuadro 7

COSTA RICA: INGRESOS DE PRESUPUESTO ORDINARIO, 1967 A 1972

(Millones de colones)

	1967	1968	1969	1970	1971	Enero a 6 1971	1972
<u>Total</u>	541.1	621.8	719.8	882.7	909.5	706.5	768.4
Ingresos tributarios	485.7	557.2	645.2	<u>791.4</u>	826.2	637.4	693.9
Impuestos directos	136.2	153.8	<u>184.4</u>	178.2	<u>190.3</u>	113.4	<u>118.7</u>
Sobre la renta Territorial Sobre utilidades, Cía. Bananera de Costa Rica y	96. 3 32.9	108.8 32.1	132.8 31.6	153.9 4.8	182.8 5.2	102.8	108.3 4.6
Chiriqui Land Co.	6.5 0.5	11.6 1.3	18.8 1.2	17.6 1.9	1.0 1.3	5.4 1.0	4.8
Impuestos indirectos	<u>349.5</u>	<u>403.4</u>	460.8	613.2	635.9	<u>524.0</u>	<u>575.2</u>
Al consumo de cigarrillos Al consumo de cerveza A licores y alcoholes nacionales Al consumo de refrescos gaseosos Al consumo (no incluido en otros rubros) Al consumo de gasolina y otros derivados del petróleo Sobre ventas A las importaciones Protocolo de San José A las exportaciones Sobre el café que reciben los beneficios A los actos jurídicos Otros	9.8 15.4 30.1 4.6 29.4 13.5 23.1 174.4 - 5.2 20.4	10.2 12.8 35.5 5.6 29.7 a/ 38.2 74.9 155.2 - 9.5 7.8 7.4 16.6	43.5 90.6 174.1 9.2 7.3 8.3 19.8	47.9 105.8 216.2 21.8 9.0 52.3 9.6 19.4	56.9 115.6 192.0 62.7 12.3 29.3 11.1 21.3	9.8 20.3 34.1 6.9 35.5 <u>a</u> / 47.8 97.6 158.1 52.1 10.8 26.0 9.2 15.6	52.5 110.7 130.0 41.2 10.4 18.3 10.0 25.5
Ingresos no tributarios	52.9	60.2	<u>70.5</u>	85.0	<u>78.9</u>	<u>65.2</u>	<u>74.5</u>
Transferencias	2.5	4.4	4.1	6.3	4.4	<u>3.9</u>	•

Fuente: Banco Cen tral de Costa Rica, Contabilidad Nacional.

a/ Incluye impuestos sobre consumo de cemento.

Cuadro 8 COSTA RICA: PANORAMA FINANCIERO, 1969 A 1972 (Millones de colones)

*	Sale	dos a fin	de año	A o	ctubre
	1969	. 1970	1971	1971	1972
Reservas internacionales (netas)	250.9	172.5	303.0	<u> 265.5</u>	<u>336.1</u>
Diferencia de cambio libre sobre préstamos en el mercado oficial	-		-	-	<u>87.8</u>
Crédito interno	1 706.8	1 896.7	2 442.9	2 329.3	2 703.8
Créditos al gobierno (neto)	274.8	211.8	257.4	<u>253.7</u>	<u>342.0</u>
Sector monetario Otras instituciones finan-	273.8	208.5	251.9	270.9	335.2
cieras bancarias	1.0	3.3	5.5	-17.2	6.8
Créditos a entidades oficiales	20.3	29.2	73.5	60.5	74.9
Crédito al sector privado	1 411.7	1 655.7	2 112.0	2 015.1	2. 285,9
Sector monetario Otras instituciones finan-	987.2	1 195.6	1 569.9	1 481.5	1 708.7
cieras bancarias	424.5	460.1	542.1	533.6	578.2
Activos = Pasivos	1 957.7	2 069.2	2 745.9	2 594.8	3 127.7
Dinero	<u>975.6</u>	1 052.5	1 339.6	1 236.5	1 424.2
Cuasidinero	509.7	520.4	<u>865.9</u>	832.3	1 111.7
Sector monetario Otras instituciones finan-	370.9	375.5	715.6	6 8 0.7	929.4
cieras bancarias	138.8	144.9	<u>150.3</u>	<u>151.6</u>	182.3
Obligaciones sector privado Bonos en circulación	14.0 124.8	11.3 133.6	17.1 133.2	18.8 132.8	19.1 163.2
Pasivos externos de largo plazo	295.8	284.4	<u> 288.7</u>	296.4	310.5
Sector monetario Otras instituciones finan-	191.3	170.7	177,0	133.8	198.8
cieras bancarias	104.5	113.7	111.7	112.6	111.7
Otras cuentas ^e /	<u>176.6</u>	211.9	251.7	<u>229.6</u>	281.3

Juente: Banco Central de Costa Rica.
J Incluye: "Pasivos con otras instituciones"; "Cuentas de capital" y "Cuentas netas".

Cuadro 9

COSTA RICA: SISTEMA BANCARIO NACIONAL. PRESTAMOS AL SECTOR PRIVADO, 1968 A 1972

(Millones de colones)

	s	aldos a f	in de año		A oc	tubre
	1968	1969	1970	1971	1971	1972 <u>a</u> /
<u>Total</u>	1 323.8	1 411.7	1 655.7	2 146.3	2 051.8	2 328.1
Agricultura	460.9	477.4	565.4	629.1	592.5	588.2
Ganadería	285.2	332.2	387.9	529.9	519.8	620.3
Industria	247.2	279.6	33 3,9	381.8	369.3	419.4
Electricidad	28.6	27.8	27.9	27.2	27.3	27.6
Comercio	36.8	32.4	41.0	108.3	92.9	130.5
Servicios	60.0	62.0	69.9	118.8	123.9	143.6
Vivienda	125.8	132.3	150.3	183.7	178.6	201.3
Crédito personal	61.1	59.2	60.8	149.0	129.3	178.2
Créditos no clasificados	18.2	8.8	19.5	18.5	18.2	19.0

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 10

COSTA RICA: INDICE DE PRECIOS AL POR MAYOR, 1968 A 1972

(Promedio enero-octubre, 1966-100)

	1968	1969	1970	1971	1972 ª/
Indice general	108.10	112.55	119.42	127.56	134.07
Sustancias alimenticias de origen animal	113.04	114.88	124.86	135.21	139.57
Sustancias alimenticias de origen vegetal	124.19	141.38	160.44	180.09	199.84
Bebidas y otros alimentos	105.37	108.52	109.96	116.46	118.28
Combustible helio y electricidad	102.79	104.54	105.83	112.09	117.90
Textiles y cueros	105.76	112.00	119.26	117.44	124.63
Materiales de construcción	106.15	111.87	122.77	131.79	132.05
Productos químicos y farmacéuticos	99.24	99.57	101.45	105.05	109.72
Productos industriales, manufac- turados y otros	102.43	102.94	107.00	114.59	125.64

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

^{1/} Cifras preliminares.