

NACIONES UNIDAS

**COMISION ECONOMICA
PARA AMERICA LATINA
Y EL CARIBE - CEPAL**



Distr.
LIMITADA

LC/MEX/L.42
11 de diciembre de 1986

ORIGINAL: ESPAÑOL



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA Y EL CARIBE, 1985
HAITI

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	10
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	10
b) La evolución de los principales sectores	12
c) La evolución del empleo	20
3. El sector externo	23
a) Rasgos generales	23
b) El comercio de bienes	23
c) El comercio de servicios y el pago de factores	28
d) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	30
e) El endeudamiento externo	30
4. Los precios y las remuneraciones	33
5. Las políticas monetaria y fiscal	38
a) La política monetaria	38
b) La política fiscal	39
Notas	44

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Evolución del ingreso nacional bruto	4
3	Oferta y demanda globales	11
4	Producto interno bruto por actividad económica, a costo de factores	13
5	Indicadores de la producción agropecuaria	15
6	Indicadores de la producción manufacturera	18
7	Evolución de la generación y consumo de electricidad	21
8	Principales indicadores del comercio exterior de bienes	25
9	Exportaciones de bienes, fob	26
10	Importaciones de bienes, cif	27
11	Balance de pagos	29
12	Indicadores del endeudamiento externo	32
13	Evolución de los precios internos	34
14	Evolución del índice de precios al consumidor	35
15	Evolución de las remuneraciones	36
16	Indicadores monetarios	40
17	Ingresos y gastos del gobierno central	42

1. Rasgos generales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

El rasgo principal de la evolución de la economía haitiana durante los últimos años ha sido el estancamiento, con el consecuente deterioro de los niveles de consumo de la población más depauperada de la región. El año de 1985 constituyó, sin embargo, una excepción a esa tendencia general, al registrarse un repunte del producto interno bruto (3.5%), que se tradujo en una mejora de casi 1% en términos per cápita. Con todo, el producto por habitante apenas llegó al nivel que había alcanzado diez años atrás. 1/* (Véase el cuadro 1.)

Esta evolución favorable ocurrió, no obstante, en un clima de fuerzas encontradas que, por lo demás, actuaron sobre una estructura económica rígida y desgastada. El deterioro político advertido ya desde el año previo -que desembocó en la caída, en febrero de 1986, de un régimen que estuvo 29 años en el poder- se reflejó, en lo económico, en la necesidad de realizar mayores inversiones, principalmente en obras públicas, con el fin de reanimar la ocupación y aligerar así tensiones sociales. Paradójicamente, estos gastos ocurrieron en un marco de austeridad para satisfacer las demandas del Fondo Monetario Internacional (FMI), y poder renovar así los acuerdos con este organismo, suspendidos desde la segunda mitad de 1984, por una serie de incumplimientos en el ámbito fiscal. No obstante, durante 1985 ingresó al país un flujo mayor de ayuda externa que permitió llevar a cabo este programa de inversiones ampliado.

La actividad de la construcción resultó, pues, el motor del crecimiento económico, junto con algunas ramas subsidiarias de la industria manufacturera, como la del cemento y la metálica. Pero no sólo contribuyeron a ello obras públicas -entre las que destaca la construcción de la central hidroeléctrica de Gaillard y las de drenaje, vialidad y portuarias en varias localidades- sino en cierta medida la edificación privada. Además, intervinieron otros sectores como el de servicios comunales y sociales y, en buena

*/ Las notas aparecen al final del documento.

Cuadro 1
HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 a/
<u>Indicadores económicos básicos</u>							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	613	660	641	619	624	626	648
Población (millones de habitantes)	5.67	5.81	5.95	6.10	6.26	6.42	6.58
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	108	114	108	101	100	98	98
<u>Tasas de crecimiento</u>							
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>							
Producto interno bruto	7.3	7.7	-2.9	-3.4	0.8	0.3	3.5
Producto interno bruto por habitante	4.6	5.1	-5.2	-5.8	-1.9	-2.1	0.9
Ingreso nacional por habitante	3.4	5.7	-7.7	-6.7	-3.5	-0.4	1.1
Precios al consumidor							
Septiembre a septiembre	18.6	9.5	4.7	6.2	12.2	6.1	15.0
Variación media anual	9.7	18.1	7.6	9.0	8.8	8.0	8.4
Sueldos y salarios reales b/	-8.9	16.6	-3.7	4.7	-6.7	-7.3	4.8
Dinero	22.0	11.1	21.3	14.9	-1.8	17.9	11.5
Ingresos corrientes del gobierno	12.0	14.0	-4.4	15.6	10.9	8.0	23.0
Gastos totales del gobierno	14.7	21.5	19.2	34.3	2.1	6.4	1.2
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno c/	42.2	42.5	53.9	58.4	54.8	54.1	44.2
Déficit fiscal/producto interno bruto c/	7.9	7.0	10.5	14.4	12.6	11.8	9.0
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	0.8	43.5	-21.3	12.2	6.9	9.3	5.4
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	6.9	46.5	6.9	-10.1	6.9	4.6	3.8
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-8.7	-0.6	-21.3	2.1	-7.4	13.8	-0.2
<u>Millones de dólares</u>							
<u>Sector externo</u>							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-117	-178	-277	-195	-209	-205	-208
Pago neto de utilidades e intereses	13	14	13	14	14	18	20
Saldo de la cuenta corriente	-97	-140	-225	-160	-177	-180	-179
Saldo de la cuenta capital	105	111	168	115	144	152	155
Variación de las reservas internacionales netas	24	-26	-50	-3	-32	-14	-24
Deuda externa d/	248	290	372	410	551	607	599

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Se refiere al mínimo pagado en las empresas industriales.

c/ Porcentajes.

d/ Deuda externa pública desembolsada.

medida, el comercio. En cambio, el sector agropecuario, que constituye la base de la economía haitiana, continuó su prolongado estancamiento, debido más a problemas de orden estructural que coyuntural. Por lo tanto, persistió en el país una situación de insuficiencia alimentaria, que deterioró aún más los exiguos niveles de nutrición de la población y obligó a recurrir a mayores importaciones.

En efecto, no obstante sus mejores precios en el mercado internacional, el volumen exportado de café continuó decayendo; además, las ventas de azúcar al exterior se suspendieron e incluso el país se convirtió en importador neto de ese producto. En contrapartida, pese a las bases tan inestables en que se establecieron las industrias maquiladoras y a su dependencia de las oscilaciones del mercado estadounidense, su comportamiento durante el último bienio ha sido altamente dinámico, de forma tal que sus exportaciones compensaron la caída de las ventas externas de productos tradicionales y de manufacturas artesanales. Por otro lado, las importaciones perdieron impulso, aun cuando las de productos alimentarios continuaron expandiéndose como consecuencia del déficit interno mencionado.

La economía haitiana es particularmente dependiente del exterior, por ser de escasa dimensión y por su elevado grado de apertura (27%). En 1985, el déficit comercial se mantuvo en los mismos niveles de años pasados (rebasó escasamente los 200 millones de dólares). A su vez, el saldo negativo en la cuenta corriente permaneció estacionario, aunque por debajo de aquél, gracias al ingreso de divisas por las remesas que los haitianos emigrados envían tradicionalmente a sus familiares. Este rubro, cuyo crecimiento compensó los efectos adversos de los términos del intercambio y de los pagos a los factores del exterior, determinó que el ingreso nacional, tradicionalmente inferior al producto interno bruto, pudiera crecer en mayor proporción que aquél, y aun casi igualarlo. (Véase el cuadro 2.)

Cuadro 2
 HAITI: EVOLUCION DEL INGRESO NACIONAL BRUTO

	Millones de dólares de 1970				Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1982	1983	1984	1985 ^{a/}	1982	1983	1984	1985 ^{a/}
Ingreso nacional bruto (a + b - c + d)	613	607	620	643	-4.3	-1.0	2.2	3.6
a) Producto interno bruto	619	624	626	648	-3.4	0.8	0.3	3.5
b) Efecto de la relación de precios del intercambio	-18	-27	-14	-14				
c) Pago neto de factores al exterior	5	5	6	7	4.5	-	10.4	8.3
d) Transferencias privadas netas recibidas del exterior	16	15	14	16	-25.6	-7.4	-5.3	11.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

La dependencia externa de Haití es más manifiesta en el caso de los flujos financieros que de los comerciales; sin embargo, últimamente aquéllos no han bastado para compensar los déficit en el saldo comercial. En 1985 los donativos foráneos fueron sustancialmente mayores y llegaron a cubrir casi el 60% del déficit externo. El resto de los recursos debió obtenerse de los mercados financieros internacionales, y aun cuando se ha podido disponer de créditos concesionarios, a bajas tasas de interés, la deuda externa acumulada ascendió en 1985 a 600 millones de dólares. En este año en particular se registró un importante pago de amortizaciones que significó una pequeña reducción, del nivel total de la deuda y que gravitó sobre el balance externo. Asimismo ocurrieron fugas de capitales, difíciles de registrar. Se perdieron así, por sexto año consecutivo, reservas monetarias internacionales, esta vez por 24 millones de dólares, pese a la mayor ayuda externa mencionada. De tiempo atrás, las reservas monetarias netas se habían vuelto negativas.

La escasez consecuente de divisas ha tenido efectos perceptibles en el sector financiero. La moneda nacional -gourde- ha circulado indistintamente con el dólar, a un tipo de cambio fijo de cinco por uno desde 1919. Por las dificultades mencionadas, se desarrolló hace algunos años atrás un mercado paralelo tolerado en el que el dólar se ha cotizado alrededor de 10% por encima del valor oficial, lo cual ha ejercido alguna influencia sobre el índice de precios. Sin embargo, otros factores, como las elevadas tasas de interés para retener el ahorro interno y la escasez de algunos productos básicos, han incidido en mayor medida sobre la inflación, la cual durante los últimos años ha oscilado alrededor del 8%. No fue 1985 la excepción e incluso, hacia fines del año fiscal, se registraron aumentos importantes en el índice de precios (15%), sobre todo en los alimentos, por las alzas en el arroz, el frijol y el maíz, entre otros.

Los efectos acumulados durante años de una inflación superior a la externa, en condiciones de un tipo de cambio fijo, ha conducido a un relativo encarecimiento de algunos renglones de exportación o bien, en otros, a menores márgenes de utilidad de los exportadores. Por las características particulares de Haití, más que un ajuste cambiario que traería aparejadas desventajas probablemente superiores, se intentó otra estrategia; por ejemplo, la baja, por segunda ocasión, del gravamen a la exportación de café y, para atenuar la inflación, se redujo el precio de venta de varios productos básicos.

La pérdida de competitividad señalada no ha sido siempre la causa del deterioro de varios renglones del sector externo. Así, el menor ingreso de turistas se asoció más al desvío de las rutas de los cruceros, a la incertidumbre por el descontento social y a otros factores, que al encarecimiento relativo de los servicios. De igual manera, la supuesta pérdida de competitividad de las industrias maquiladoras -que por lo demás, como se indicó, siguieron creciendo durante 1985- debido al componente salarial, es sólo relativa si se consideran las ventajas laborales y fiscales de que éstas gozan. En efecto, el nuevo salario mínimo de 15 gourdes al día (3 dólares) que imperó en 1985 acaso significó una pérdida de competitividad con respecto al vigente en otros países, como la República Dominicana u ocasionalmente México, que han efectuado devaluaciones en sus monedas. Sin embargo, en el orden interno, el aumento nominal aplicado de casi 14% se tradujo en un alza real menor al 5%, que no logró restituir la pérdida que sufrieron los salarios reales en el bienio anterior. El poder adquisitivo del salario mínimo en Haití, cuya paga no siempre se respeta, es marcadamente inferior al de los países con los que compete, y es sólo un indicador de los niveles de infraconsumo a los que se encuentra sometida la mayor parte de la población que, además, está considerablemente desempleada o subempleada, sobre todo en los centros urbanos. Pese al aumento del exiguu consumo privado en 1985 (casi 4%), su nivel era todavía

inferior al de 1980. Por lo demás, el reparto de esa mejora no fue equitativo si se considera la desigual estructura distributiva de Haití, tal vez la más dispar de América Latina. 2/

Por las condiciones propias de este país, los circuitos financieros resultan altamente dependientes de los recursos externos, en particular de los donativos. Ello se aplica tanto al funcionamiento del sistema bancario como al de las finanzas públicas. En cuanto a lo primero, cabe tener presente el enorme grado de apertura del sistema financiero haitiano y la elevada participación que dentro de él tienen los grandes bancos extranjeros que operan en el país. Contrariamente, debe recordarse también la relativamente limitada influencia de la política monetaria en un país con una economía tan insuficientemente monetizada. En todo caso, la escasez de divisas y las presiones sobre la gourde dieron lugar a la política de mantener los intereses a tasas superiores a las del exterior, con el fin de hacerlas competitivas. Los costos financieros del aparato productivo resultaron onerosos.

En general, la política monetaria se condujo sobre cauces normales: la oferta monetaria evolucionó a la par del producto interno a precios corrientes. En cambio, la política crediticia se volvió contraccionista al verse liberada de presiones como resultado de la reducción del déficit fiscal y del menor financiamiento a las empresas públicas. Más aún, el crédito del sector privado, que se mostró dinámico, se volvió altamente selectivo, de forma tal, que sólo se concedieron préstamos a clientes preferenciales con proyectos de inversión rentables o de exportación. De esta manera, el sistema bancario cayó en una situación de "sobrelíquidez" que lo llevó a rechazar, a su vez, depósitos de los ahorradores, quienes tuvieron que colocarlos en el exterior. Este fenómeno constituyó una de las paradojas más manifiestas del sistema financiero haitiano, tanto en lo que

respecta a la política de tasas de interés, como por el significado que tiene la exportación de capitales en un país con tales carencias de recursos financieros.

Tal como se mencionó, en 1985 las finanzas públicas registraron un comportamiento atípico. Por una parte, se logró reducir la importancia del déficit fiscal del 12% en 1984 al 9% en 1985; por otra, se pudo reanimar la economía mediante mayores inversiones, con el importante concurso de la ayuda exterior. Ello fue posible gracias a cambios en materia impositiva y a reformas de orden administrativo, que incluyeron, entre otros aspectos, algunos pasos tendientes a sanear y hacer más transparentes las finanzas públicas. También contribuyó la reducción de los cuantiosos gastos extrapresupuestarios.

En cuanto a lo primero, surtió su efecto el aumento de 7% a 10% del impuesto sobre ventas, que aportó sustanciales recursos adicionales. Ello compensó con creces el relativo estancamiento real del impuesto sobre la renta e hizo posible desgravar las exportaciones de café (15%), así como las de aceites esenciales para la perfumería. Simultáneamente, culminaron reformas emprendidas hace seis años al Monopolio de Tabacos y Fósforos (Régie du Tabac et des Allumettes) que gravaba la comercialización de una serie de productos básicos, los cuales llegan ahora al público sin intermediarios. En cambio, las empresas públicas hasta ahora exentas se sometieron al impuesto sobre utilidades industriales y comerciales, y algunas de ellas, por cierto, arrojaron resultados satisfactorios.

En suma, las reiteradas presiones de la comunidad financiera internacional para lograr mejoras en el campo de las finanzas públicas -pese a ser aún insuficientes- y el mayor ingreso de recursos externos permitieron la reactivación temporal de una economía en muchos aspectos regresiva. Esta economía, por lo demás, se enfrenta a fuertes rigideces estructurales que le restan viabilidad y que estrechan el margen de maniobra de la política económica. Al terminar 1985 y sobrevenir los sucesos de 1986, que

concluyeron con el cambio de régimen, la economía haitiana presentaba serios obstáculos a su desarrollo, entre ellos, un campo depauperado y de difícil y costosa reactivación; un sector industrial endeble y frecuentemente ineficiente; un subsector de maquiladoras volátil; un sistema financiero con escasa soberanía; una política monetaria y cambiaria contradictoria, y un aparato estatal con muchas reformas por efectuar. Tal vez la limitación más importante contaba con una población desnutrida y falta de instrucción en su mayoría.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

Luego de un prolongado letargo, la actividad económica de Haití registró un repunte en 1985. La oferta total se expandió en algo más de 3% como resultado del crecimiento del producto interno bruto (3.5%), ya que las importaciones de bienes y servicios se expandieron en algo menos del 1%. Esto último fue posible gracias a que la breve reactivación económica del año se basó en ramas de menor contenido importado, como la construcción. (Véase el cuadro 3.)

Por el lado de la demanda, se revirtió la tendencia descendente de las exportaciones observada durante el bienio anterior. Sin embargo, el crecimiento alcanzado resultó aún escaso (poco más de 2%), en buena medida por las menores ventas de café y el reducido ingreso de turistas. Así, el mayor impulso lo recibió la demanda interna y, dentro de ella, los gastos de inversión que se elevaron cerca de 12%, tasa sin precedente en los últimos años.

La inversión fue, en efecto, el motor de la economía. La orientada a la construcción, como se ha señalado, imprimió el mayor dinamismo, que contrastó con el relativo rezago de la inversión en maquinaria. Las obras públicas cobraron un lugar prioritario en la política gubernamental con el fin doble de realizar mejoras para elevar la productividad de algunos sectores o de satisfacer necesidades mínimas de infraestructura. Por su parte, el sector privado continuó con la edificación, la cual se vio alentada con el establecimiento del Banco de Crédito Inmobiliario. Por otro lado, se creó el Comité Mixto Permanente para la Promoción de las Inversiones, en el que concurren los sectores público y privado. Este Comité se orientó sobre todo al sector industrial, con el propósito de lograr una mayor racionalidad y fomentar la capacitación de los deficientes recursos humanos con que cuenta el país.

Cuadro 3

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares de 1970			Composición porcentual ^{b/}			Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1983	1984	1985 ^{a/}	1975	1980	1985 ^{a/}	1982	1983	1984	1985 ^{a/}
Oferta global	<u>789</u>	<u>801</u>	<u>824</u>	<u>117.8</u>	<u>127.0</u>	<u>127.2</u>	<u>-5.1</u>	<u>1.5</u>	<u>1.5</u>	<u>2.9</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	624	626	648	100.0	100.0	100.0	-3.4	0.8	0.3	3.5
Importaciones de bienes y servicios	165	175	176	17.8	27.0	27.2	-11.3	4.2	6.2	0.5
Demanda global	<u>789</u>	<u>801</u>	<u>824</u>	<u>117.8</u>	<u>127.0</u>	<u>127.2</u>	<u>-5.1</u>	<u>-1.5</u>	<u>1.5</u>	<u>2.9</u>
Demanda interna	666	681	701	105.7	110.7	108.3	-7.1	-0.3	2.3	3.0
Inversión bruta interna	121	127	141	16.2	19.2	21.8	-10.2	5.4	4.7	11.0
Inversión bruta fija	108	111	122	15.3	18.2	18.8	-13.0	0.5	2.8	9.9
Construcción	90	92	103	11.6	13.8	15.9	-9.3	5.1	2.4	11.9
Maquinaria	18	19	19	3.8	4.4	2.9	-20.3	-21.0	5.1	-1.7
Variación de existencias	13	16	19	0.9	1.0	3.0	...	...	...	...
Consumo total	545	554	560	89.5	91.5	86.5	-6.4	-1.5	1.7	1.1
Gobierno general	109	122	114	13.7	17.6	17.6	-7.2	-5.2	11.9	-6.0
Privado	436	432	446	75.8	73.9	68.9	-6.1	-0.6	-0.9	3.3
Exportaciones de bienes y servicios	123	120	123	12.1	16.3	18.9	8.4	12.5	-2.4	2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Los gastos de consumo del sector público sufrieron una importante contracción (-6%) al aplicarse severas medidas de austeridad, con el fin de cumplir con los requisitos de los organismos financieros internacionales y reanudar negociaciones con ellos. En cambio, el consumo privado se vio por fin reanimado en alguna forma, al crecer 3%. La mayor absorción de la mano de obra resultante de la leve activación económica y, en alguna medida, los mejores salarios reales del año tuvieron alguna repercusión en este campo. Con todo, como se anotó, el consumo absoluto sólo rebasó levemente al alcanzado en 1979. Si se considera el consumo por habitante, el retroceso fue mucho mayor. ^{3/} A ello habría que sumar las distorsiones resultantes de la desigual estructura distributiva.

b) La evolución de los principales sectores

Por primera vez en el presente decenio la actividad económica logró un avance superior al crecimiento de la población. La atonía en que cayó la economía haitiana en los últimos años resultó en parte del agotamiento de las posibilidades de expansión ante las rigideces que ofrece la estructura económica. Ello es principalmente cierto en el caso del sector agropecuario y en parte válido en el del desarrollo industrial que se vino a superponer a esta estructura sin modificarla sensiblemente. El excepcional comportamiento de 1985 fue posible porque se basó principalmente en otros sectores de mayor flexibilidad, como son la construcción y las ramas de las manufacturas que le proporcionan insumos. Así, pese a la mediocre evolución del sector primario, las ramas productoras de bienes fueron las más dinámicas. En cambio, los servicios básicos se contrajeron, sobre todo por efecto de la baja en los transportes. En fin, los "otros servicios" también se reanimaron primordialmente gracias a la mayor actividad comercial. (Véase el cuadro 4.)

Cuadro 4

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de dólares de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1983	1984	1985 a/	1975	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
Producto interno bruto	<u>593</u>	<u>595</u>	<u>616</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-3.4</u>	<u>0.8</u>	<u>0.3</u>	<u>3.5</u>
Bienes	322	323	335	63.5	57.3	54.4	-3.5	-2.3	0.3	3.8
Agricultura ^{c/}	183	190	191	42.4	32.2	31.0	-4.2	-3.7	3.5	0.5
Minería	1	1	1	1.6	1.3	0.2	23.7	-93.3	5.1	18.5
Industria manufacturera	104	98	105	14.2	18.3	17.0	-1.6	5.4	-5.8	7.2
Construcción	34	34	38	5.3	5.4	6.2	-9.7	6.1	1.7	12.7
Servicios básicos	16	16	15	2.5	2.5	2.4	-2.5	7.3	-7.6	-4.9
Electricidad, gas y agua	5	5	5	0.5	0.6	0.8	6.6	3.7	5.9	4.2
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	11	11	10	2.0	1.9	1.6	-5.8	8.8	-13.0	-6.5
Otros servicios	255	256	266	34.0	40.2	43.2	-3.4	4.4	0.9	3.7
Comercio ^{d/}	110	106	112	17.4	18.7	18.2	-4.3	4.7	-3.5	5.5
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles e/	33	33	33	6.2	4.9	5.4	1.9	2.3	1.8	-0.7
Propiedad de viviendas	31	32	32	5.9	4.6	5.2	1.9	1.9	1.9	2.0
Servicios comunales, sociales y personales	82	90	91	10.4	12.4	14.8	-2.0	1.3	8.8	1.6
Servicios gubernamentales	63	67	68	7.7	9.6	11.0	1.8	-1.5	6.4	1.0
Ajuste por importaciones bancarias y derechos de importación	30	27	30	...	4.2	4.8	...	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Incluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

d/ Incluye restaurantes y hoteles.

e/ Incluye servicios prestados a las empresas.

i) El sector agropecuario. Son de sobra conocidos los factores que han determinado la degradación del agro haitiano. La deforestación, la erosión de los suelos, la parcelización excesiva, el ausentismo en las grandes plantaciones, frecuentemente en manos extranjeras, la falta de riego, y las técnicas primitivas de explotación, son los más sobresalientes. Las medidas gubernamentales para introducir mejoras tropezaron frecuentemente con un insuperable burocratismo e incluso los alcances de los múltiples proyectos financiados por organismos internacionales se han visto a menudo reducidos.

En 1985 se intentó efectuar reformas administrativas para superar algunos de esos problemas. El antiguo Departamento de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (DARNDR) se elevó al rango de Ministerio (ahora MARNDR) y se pretendió modificar la política pasada. 4/ Sin embargo, los nuevos lineamientos tampoco surtieron efectos inmediatos, tanto por su superficialidad como por los pocos meses que tuvo el régimen para aplicarlos. A la luz del potencial del sector agropecuario, 5/ y de la crítica situación por la que atraviesa, esta actividad sigue siendo el pivote de cualquier política de reactivación o desarrollo.

En el corto plazo se continuaron algunas obras de riego y el reparto de semillas mejoradas, y se rehabilitaron más tierras para el cultivo del arroz en el Valle del Artibonite.

Con todo, el producto agropecuario permaneció estancado, tanto en lo que respecta a los cultivos de exportación, como a los de consumo interno. El café, principal producto de exportación, creció menos de 1%; en cambio, el cacao, de menor importancia relativa, mostró un dinamismo considerable (8%). En lo que atañe a los segundos, las cosechas fueron en todos los casos desfavorables -en términos per cápita-, incluidas las de azúcar y arroz, pues sólo la de sorgo se elevó ligeramente. (Véase el cuadro 5.)

Cuadro 5
 HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1980	1983	1984	1985 ^{a/}	1982	1983	1984	1985 ^{a/}
Producción de principales cultivos								
De exportación								
Café	42.9	36.0	36.6	36.9	-3.0	11.6	1.7	0.8
Algodón	5.9	6.0	6.1	...	-5.1	11.1	0.8	...
Cacao	3.4	4.6	4.7	5.1	102.3	2.4	2.4	8.5
De consumo interno								
Arroz	124.1	113.4	121.9	123.2	-3.3	-2.1	7.5	1.1
Maíz	186.2	170.9	186.0	186.5	-1.9	-2.7	8.8	0.3
Sorgo	125.2	106.6	118.2	121.4	-2.5	-9.5	10.9	2.7
Frijol	52.6	46.7	47.2	47.6	-1.0	-7.2	1.1	0.8
Banano	519.7	509.6	500.4	510.4	-0.5	1.1	-1.8	2.0
Caña de azúcar	5 640.8	5 674.4	5 700.0	5 727.5	-0.1	4.3	0.5	0.5
Producción pecuaria								
Total de carnes								
Carne vacuna	69.4	92.1	41.0	68.8	15.9	30.2	-55.6	67.8
Carne porcina	18.0	19.9	...	...	6.5	0.5	...	...
Carne caprina	43.9	-	...	...	-16.3	-	...	...
Aves	4.1	6.0	...	...	53.7	-4.8	...	...
Otras producciones								
Huevos	3.4	66.4	...	...	355.9	328.4	...	...
Otras producciones								
Huevos	17.6	18.6	18.9	...	-0.8	5.0	1.9	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Agricultura, de Recursos Naturales y de Desarrollo Rural (MARNDR).

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Fue preciso por lo tanto recurrir a importaciones suplementarias de alimentos; muchas de ellas sufrieron alzas considerables en detrimento de los exiguos ingresos de la mayor parte de la población.

En cuanto a la producción pecuaria, se intentó subsanar, al menos parcialmente, las enormes pérdidas incurridas en el año fiscal anterior, en que casi desapareció la población porcina tras la campaña para combatir los brotes de fiebre. Pero la distribución de pollos y de caprinos entre la población campesina ha sido insuficiente para compensar la abrupta disminución en la disponibilidad de carne. Pese a que en 1985 aumentaron sustancialmente los niveles de producción, éstos resultaron todavía inferiores a los de 1980. Adicionalmente, el programa de repoblamiento del hato porcino tropezó con enormes dificultades. Las especies importadas -unas 11 000 cabezas- no se han adaptado al medio, como lo estaba el puerco criollo, además de que exigen mayores cuidados y una alimentación costosa. El puerco criollo ha dejado un hueco importante en la economía campesina, pues desempeñaba un papel central como bien de consumo y de ahorro. Además su crianza no demandaba mayor costo ni atención.

ii) La industria. De hecho, la rama que más creció en 1985 fue la minería (más de 18%). Sin embargo, su expansión resultó casi irrelevante ya que su producción ha sido casi nula desde 1983, año en que una firma extranjera abandonó la extracción de la bauxita tras el agotamiento de los yacimientos. El repunte del último año obedeció principalmente a la extracción de insumos para la construcción. Sin embargo, en la actividad minera propiamente se han vuelto a abrir perspectivas alentadoras tras el descubrimiento del primer yacimiento de oro, en la región de Milot, cercana a Cabo Haitiano. Igualmente se encontró lignito en Maissade y en la Meseta Central, cuya viabilidad técnica y económica de explotación se encuentra en estudio.

La industria manufacturera, mostró un dinamismo desusado (7%), que sin embargo resultó de tendencias dispares y contrarias. En efecto, mientras que las ramas de la metálica, de los minerales no metálicos y los alimentos registraron importantes incrementos, las demás se contrajeron ostensiblemente. (Véase el cuadro 6.)

El repunte de la rama de alimentos significó sólo una recuperación parcial de la brusca contracción observada en 1984. Sólo la producción de azúcar y la de manteca lograron niveles altos ya que la de harina y la de aceites comestibles fueron inferiores a las de 1983. Las bebidas también declinaron tanto por lo que atañe a la producción de gaseosas, como a la de cervezas. Asimismo, la producción de cigarrillos se desplomó y su consumo se vio afectado por un aumento en el impuesto, que alentó al contrabando.

La participación de las empresas estatales -ahora puesta en tela de juicio- es importante en estas ramas. Durante el año sucedieron algunos cambios de significación. La empresa aceitera SODEXOL, de participación pública y privada, fue liquidada por sus enormes pérdidas; en sustitución de ésta, se creó la empresa ENAOL, que asumió sus pasivos. Simultáneamente, se logró reducir 9% el precio al público del aceite comestible para favorecer su consumo y frenar la inflación. Además, se inauguró un nuevo ingenio azucarero.

La producción textil y de vestuario descendió en parte debido a los mejores precios y diseños de las prendas provenientes del exterior, lo que dio lugar a un fuerte contrabando.

En conjunto, la producción de químicos registró la mayor contracción a causa del desplome de la fabricación de jabones de tocador, de jabón industrial y de esencias para la perfumería, que no pudo ser compensado por el mayor dinamismo de los detergentes. En fin, la producción de cemento se elevó, de conformidad con la mayor demanda de la industria de la construcción.

Cuadro 6

HAITI: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	Indices (1976 = 100.0)				Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1980	1983	1984	1985 ^{a/}	1982	1983	1984	1985 ^{a/}
Indices de valor agregado	147	134	126	135	-1.6	5.4	-5.8	7.2
Alimentos	135	147	128	141	-13.6	26.3	-12.8	10.1
Bebidas	143	150	139	132	1.7	9.9	-7.7	-4.4
Tabaco	152	129	127	105	-7.6	-3.2	-2.4	-16.7
Textil, vestuario y productos de cuero	99	91	89	87	-6.0	4.7	-2.1	-2.3
Químicos	187	121	98	82	22.4	-3.7	-19.6	-16.0
Minerales no metálicos	110	101	108	125	-14.4	6.7	7.0	16.1
Metalmecánica	268	207	202	266	6.7	-15.5	-2.8	31.9
Diversos	126	117	125	115	14.9	6.6	6.9	-10.7
Producción de algunas manufacturas importantes								
Harina ^{c/}	85	118	114	112	-26.8	33.9	-3.9	-1.8
Azúcar ^{c/}	54	49	43	57	-2.3	-2.8	-12.2	32.6
Manteca ^{c/}	3	3	3	4	-9.7	7.1	6.7	33.3
Aceite comestible ^{c/}	19	11	8	8	-30.2	-25.7	-33.9	-
Bebidas gaseosas (millones de botellas)	74	73	72	61	-2.2	16.8	-0.7	-15.3
Cerveza (millones de botellas)	5	6	4	4	-0.4	8.2	-28.2	-
Cigarrillos (millones de unidades)	1 064	932	938	846	13.2	-3.4	0.6	-9.8
Zapatos (miles de pares)	795	519	528	...	11.3	-11.7	1.7	...
Jabón ^{c/}	13	13	14	11	8.5	0.8	9.4	-21.4
Detergente (toneladas)	579	692	936	1 239	14.2	18.1	35.1	32.4
Jabón de tocador (toneladas)	253	469	472	169	45.7	24.7	0.6	-64.2
Aceites esenciales (toneladas)	242	286	206	175	12.0	22.5	-27.9	-15.0
Cemento ^{c/}	243	225	230	259	-14.4	9.0	2.5	12.6
Otros indicadores de la producción manufacturera								
Consumo comercial e industrial de electricidad (millones de kWh)	156	149	162	174	0.3	-2.1	8.4	7.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Miles de toneladas.

En 1985, la política industrial estuvo sometida a importantes cuestionamientos. Estos se refirieron no sólo a la participación del Estado en las ramas manufactureras básicas en las que interviene y a la transparencia de su administración, sino principalmente al grado de protección de que disfrutó la industria manufacturera en su conjunto y a la ineficiencia y falta de competitividad que frecuentemente ha resultado de esta política. En Haití el proceso de sustitución de importaciones fue tardío e incompleto; sin embargo, pudo erigirse una incipiente planta industrial, basada en materias primas locales, que de otra forma no existiría actualmente. Las medidas y propuestas introducidas en el año amenazan la sobrevivencia de numerosas empresas de este sector así como el empleo por ellas generado. No se han propuesto otras vías de desarrollo industrial, salvo las industrias maquiladoras.

En el decenio pasado se desarrolló la actividad maquiladora, cuyas divisas y valor agregado han ido en aumento. Este subsector ha sido privilegiado a nivel internacional, en cuanto a costo de mano de obra, condiciones laborales y fiscales, y ha operado en gran medida como un enclave que beneficia a los 60 000 trabajadores a él adscritos. En 1985 disfrutó adicionalmente de una desgravación fiscal de los derechos portuarios. No obstante, el desarrollo de las distintas ramas de la producción que lo integran ha sido dispar. Se han registrado casos de franco deterioro que, sin embargo, han sido ampliamente compensados por las más dinámicas. En 1985 se ampliaron en forma notable las operaciones de las empresas dedicadas a maquilar prendas de vestir, artículos de plástico y aparatos de grabación y reproducción de sonido. En cambio, el ensamble de juguetes y artículos deportivos, el de calzado y los de artículos de viaje y bolsas continuaron decreciendo. Una desventaja de este subsector industrial es su volatilidad. Las tensiones políticas, presentes a lo largo de 1985, se tradujeron en planes de traslado de algunas plantas, algunos de los cuales se confirmarían más adelante.

iii) La construcción. Después de la desaceleración de las obras públicas en el año anterior, éstas cobraron fuerte impulso por la política deliberada del gobierno de realizar mejoras materiales, por una parte, y de reducir el desempleo, por otra.

Se realizaron varias obras de alcantarillado y vialidad tanto en Puerto Príncipe como en otras localidades; entre ellas destaca la terminación del canal Bois-de-Chene. En materia vial, se construyeron 50 kilómetros de caminos secundarios, con mano de obra intensiva, y se hicieron importantes reparaciones en la Carretera Nacional No. 1, entre Gonaives y Cabo Haitiano.

Simultáneamente, se llevaron a cabo obras portuarias para dar acceso al tráfico de cabotaje a Jeremie, Port-de-Paix y Puerto Príncipe, y se iniciaron obras en otros siete puertos. En Cabo Haitiano se adaptó el puerto para barcos de gran calado. El aeropuerto de Puerto Príncipe fue ampliado y también se iniciaron importantes obras telefónicas en esa ciudad.

Por su parte, la construcción privada de viviendas y residencias continuó a buen ritmo, esta vez alentada por la creación del Banco de Crédito Inmobiliario.

iv) El sector eléctrico. Pese a la escasa cobertura de la energía eléctrica, este sector se ha desarrollado con relativo dinamismo en los últimos años, el cual continuó en 1985. 6/ Tanto la generación como el consumo crecieron más de 5%. El consumo industrial fue el más dinámico, pese a que muchas empresas maquiladoras cuentan con plantas generadoras propias. (Véase el cuadro 7.)

Se continuaron las obras de ampliación en las plantas existentes y se inauguró la central hidroeléctrica de Gaillard, que abastecerá a Jacmel.

c) La evolución del empleo

Es probable que la reactivación de sectores con uso intensivo de mano de obra haya moderado, al menos temporalmente, el desempleo abierto, el cual se estima en 12% en la esfera nacional.

Cuadro 7

HAITI: EVOLUCION DE LA GENERACION Y CONSUMO DE ELECTRICIDAD

	Millones de kWh				Tasas de crecimiento			
	1980	1983	1984	1985 ^{a/}	1982	1983	1984	1985 ^{a/}
Generación	336	393	408	429	6.5	4.0	3.9	5.2
Consumo ^{b/}	256	286	305	323	4.5	4.4	6.6	5.9
Comercial e industrial	156	149	162	174	0.3	-2.1	8.4	7.4
Industria azucarera	18	9	9	10	-13.3	35.6	6.2	11.1
Industria cementera	21	22	22	22	-12.7	13.0	0.2	-
Resto	117	118	131	142	3.5	-6.3	10.0	8.4
Residencial	81	110	110	114	10.3	10.9	-0.5	3.6
Alumbrado público	9	10	8	8	10.1	13.2	-17.0	-
Servicios públicos y comunales	10	17	25	27	11.2	25.4	53.9	8.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ La diferencia entre la generación y el consumo obedece a las mermas y al consumo no registrado.

En las zonas urbanas, la desocupación puede llegar a 23%, mientras que en las áreas rurales es notablemente inferior (7%). El enorme subempleo, característico de esta economía, agrava considerablemente el problema; en conjunto, se ha estimado que el desempleo equivalente podría significar el 60% de la fuerza de trabajo disponible.

Durante 1985 la política gubernamental persiguió reducir tensiones sociales mediante la absorción de mano de obra de una población, en su mayoría, con ninguna o muy escasa capacitación. Por otro lado, cuadros con instrucción no han encontrado oportunidades y se han visto obligados a intentar emplearse en el extranjero. Las remesas de los emigrantes haitianos a sus familias (casi 50 millones de dólares) equivalen a las exportaciones de café y sólo son superadas por las empresas maquiladoras como fuente de divisas.

3. El sector externo

a) Rasgos generales

A lo largo del presente decenio, incluido 1985, la economía haitiana ha evolucionado con un permanente déficit externo. Esta situación ha conducido a la virtual desaparición de las reservas monetarias internacionales brutas, las cuales descendieron a niveles mínimos. Más aún, las reservas netas, negativas desde hace cinco años, declinaron en 1985 por debajo de los 80 millones de dólares.

Esta situación de insolvencia y de vulnerabilidad es resultado de varios factores. Dentro de ellos destacan un sector exportador insuficiente y sujeto a términos desfavorables; una actividad turística en descenso; una necesidad permanente de insumos y bienes finales importados, y una constante fuga de capitales. En suma, 1985, aun con sus características propias, no escapó a estas tendencias generales y el saldo negativo tanto del balance comercial como de la cuenta corriente alcanzó al de años previos. También, como en períodos pasados, los ingresos de capital fueron insuficientes para compensarlos. La mayor ayuda recibida en 1985 -indispensable en Haití- se vio neutralizada por los pagos de amortizaciones de la deuda externa y por las salidas de capital privado.

b) El comercio de bienes

Durante 1985 el comercio exterior haitiano evolucionó a un ritmo más pausado que en años precedentes, tanto en lo que atañe a las exportaciones (crecieron menos del 4%), como a las importaciones (2%). La relación de precios del intercambio, que marcaba una tendencia descendente en los primeros años del decenio, mejoró sustancialmente en 1984 por el aumento de los precios del café. Con todo, no se logró compensar la pérdida acumulada. En 1985 siguió aumentando, aunque levemente, el precio

de las exportaciones, si bien el de las compras externas se elevó en mayor proporción, en parte por el encarecimiento de las importaciones adquiridas en términos de dólares a países europeos. En síntesis, la relación de precios del intercambio de bienes declinó levemente. (Véase el cuadro 8.)

En la desaceleración de las exportaciones, resultó determinante la caída de las ventas de productos agropecuarios. Gracias al alza continuada del precio del café, la merma en el volumen exportado del grano fue compensada con creces. También las ventas de cacao se elevaron, si bien su peso es relativo dentro del total. En cambio, las exportaciones de aceites esenciales para la perfumería continuaron contrayéndose en forma abrupta -representan ya la mitad de las de hace dos años-, y el renglón "otros" también menguó sustancialmente. Dentro de este último incidió severamente el rechazo por parte de los Estados Unidos de los envíos de mango, por medidas de protección fitosanitarias. (Véase el cuadro 9.)

Por el contrario, el valor agregado de las exportaciones de la industria maquiladora -que desde 1984 es el primer renglón de exportación- creció notablemente por segundo año. Tal como se comentó, se advierte un cambio en la composición de las distintas ramas, algunas de las cuales se expanden de manera sostenida, mientras que otras tienden a desaparecer. Por último, las exportaciones de la industria local perdieron el avance que habían logrado el año anterior.

El menor ritmo de las importaciones se debió a las menores compras de aceites y grasas y de productos químicos ya que, por problemas de producción interna, continuaron siendo dinámicas las importaciones de alimentos. Otros renglones resultaron igualmente positivos, principalmente los de artículos manufacturados. La escasez de divisas y el encarecimiento del dólar en el mercado paralelo entorpecieron en alguna medida el flujo de las importaciones, imprescindibles para el funcionamiento de esta economía. (Véase el cuadro 10.)

Cuadro 8
 HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^{a/}
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones						
Valor	56.5	-30.6	16.0	6.9	15.6	3.7
Volumen	41.1	-4.8	12.6	18.5	-4.7	1.0
Valor unitario	10.9	-27.8	3.0	-9.8	20.1	2.7
Importaciones						
Valor	45.0	12.2	-17.3	9.5	4.3	2.1
Volumen	23.9	8.8	-16.7	8.5	9.6	-1.4
Valor unitario	17.0	3.1	-0.7	0.9	-4.8	3.5
Relación de precios del intercambio	-5.2	-29.0	3.7	-10.7	26.2	-0.8
<u>Indices (1970 = 100.0)</u>						
Poder de compra de las exportaciones (fob/cif)	188.2	126.2	145.7	153.5	181.3	186.6
Quantum de las exportaciones	191.6	182.3	204.6	242.0	233.6	235.9
Relación de precios del intercambio	95.8	68.0	70.6	63.0	79.5	78.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 9

HAITI: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 a/	1975	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
Total	186	215	223	100.0	100.0	100.0	16.0	6.9	15.6	3.7
Productos agropecuarios	103	129	123	51.9	60.1	55.2	22.2	35.2	25.2	-4.7
Café	52	46	49	22.8	42.1	22.0	8.5	46.2	-11.5	6.5
Cacao	5	5	7	6.0	2.1	3.1	-35.3	113.6	-	40.0
Azúcar	2	1	-	13.2 ^{b/}	3.0	-	-	-	-70.6	-
Sisal	-	-	-	3.9	0.7	-	273.9	-89.5	-	-
Aceites esenciales	8	6	4	6.0	2.5	1.8	16.3	35.1	-25.0	-33.3
Carne	1	-	-	-	0.8	-	-58.2	-65.5	-40.0	-
Otros	34	71	63	-	8.9	28.3	13.3	23.2	108.8	-11.3
Artículos manufacturados (zona franca) c/	47	64	82	22.3	25.3	36.8	-11.9	-2.1	36.2	28.1
Manufacturas artesanales	17	22	18	14.7	9.8	8.0	64.5	3.1	29.4	-18.2
Resto^{d/}	20	-	-	11.1	4.8	-	37.3	-	-	-
	Miles de toneladas									
Café	23.7	18.7	18.2				8.1	61.2	-21.1	-2.7
Cacao	3.7	2.4	3.8				-42.3	146.7	-35.1	58.3
Azúcar	7.1	5.0	-				-	-	-29.6	-
Sisal	0.3	0.3	...				177.8	-88.0	-	...
Aceites esenciales	0.4	0.2	...				-	100.0	-50.0	...
Carne	0.2	0.2	-				-53.3	-71.4	-	-
Artículos manufacturados (zona franca)	13.6	16.8	17.3				2.9	-2.9	23.5	3.0
Manufacturas artesanales	5.2	6.0	4.0				-25.7	-	15.4	-34.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye melaza.

c/ Valores netos; se ha excluido la importación de los insumos y partes.

d/ Incluye cemento y bauxita.

Cuadro 10
HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1983	1984	1985 a/	1975	1980	1985 a/	1982	1983	1984	1985 a/
Total	411	435	449	100.0	100.0	100.0	-13.6	6.3	5.7	3.2
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	82	89	95	23.1	16.9	21.1	-11.1	12.9	7.9	6.7
Hidrocarburos	71	74	76	9.1	16.7	16.9	-15.5	23.8	4.2	2.7
Aceites y grasas	31	34	31	5.5	7.0	6.9	-40.2	90.5	7.6	-7.0
Productos químicos	40	43	42	8.4	8.4	9.4	2.3	10.9	8.2	-2.3
Artículos manufacturados ^{b/}	73	74	78	16.3	20.7	17.4	-13.8	1.3	1.4	5.6
Maquinaria y equipo de transporte	74	81	83	19.8	17.4	18.5	-15.6	-16.7	8.8	2.4
Artículos manufacturados diversos ^{c/}	35	38	41	14.0	8.2	9.1	-7.9	-18.1	8.6	7.6
Otros ^{d/}	5	2	3	3.8	4.7	0.7	...	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye las manufacturas textiles, de cuero, caucho, madera, papel y productos minerales metálicos y no metálicos.

c/ Incluye prendas de vestir, calzado, artículos de viaje, muebles, instrumental profesional y artículos sanitarios y electrodomésticos.

d/ Incluye materias primas no comestibles.

c) El comercio de servicios y el pago de factores

Tanto las exportaciones como las importaciones de servicios evolucionaron en forma pausada. El número de turistas que se internaron en territorio haitiano (135 000) sufrió una contracción a causa, en buena medida, de los temores por conflictos sociales y a los infundidos por la posible propagación del SIDA. Con todo, debido al proceso inflacionario interno, el gasto medio por turista aumentó -lo que constituyó una causa adicional de desaliento-, de suerte que las divisas captadas por este concepto se incrementaron en cerca de 10%. En ello influyó también el flujo de "excursionistas" provenientes de los cruceros del Caribe, cuyo número, sin embargo, fue un tercio inferior al del que ingresaba a principios del decenio, antes de que muchas líneas navieras decidieran dejar de tocar Haití en sus circuitos.

Por el lado de los gastos de los turistas haitianos en el exterior, se registró un crecimiento similar. Es probable que su número haya disminuido como consecuencia de los impuestos cobrados a los boletos de avión emitidos en Haití y de los derechos de pasaporte; sin embargo, el gasto medio también pudo haber aumentado por las fuertes compras externas de bienes de consumo, ante las desventajas que presentan los disponibles internamente.

Los ingresos por servicios prestados de transportes y seguros crecieron 11%, mientras que se advirtió una reducción en los pagos por estos conceptos a firmas del exterior. En total, el déficit comercial, que incluye tanto bienes como servicios, fue de 208 millones de dólares, o sea el mismo monto del bienio anterior. (Véase el cuadro 11.)

Los servicios de factores aumentaron también en más de 10%. Ello se debió a las mayores remesas de utilidades a las empresas extranjeras, pues el otro componente -los intereses pagados- declinó al reducirse su tasa en los mercados internacionales.

Por último, las transferencias de los emigrantes haitianos, ya mencionadas, aumentaron sustancialmente (12%). Aun así, sólo pudieron alcanzar los niveles de 1982.

Cuadro 11
 HAITI: BALANCE DE PAGOS
 (Millones de dólares)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}	1985 ^{a/}
Balance de la cuenta corriente	-97	-140	-225	-160	-177	-180	-179
Balance comercial	-117	-178	-277	-195	-209	-205	-208
Exportaciones de bienes y servicios	213	306	240	270	288	315	332
Bienes fob	138	216	150	174	186	215	223
Servicios reales ^{b/}	75	90	90	96	103	100	109
Transporte y seguros	3	6	7	7	7	9	10
Viajes	65	76	75	80	85	85	93
Importaciones de bienes y servicios	330	484	517	465	497	520	540
Bienes fob	220	319	358	296	324	338	345
Servicios reales ^{b/}	110	165	159	169	173	182	195
Transporte y seguros	48	83	89	77	88	94	84
Viajes	33	41	31	41	39	39	43
Servicios de factores	-13	-14	-13	-14	-14	-18	-20
Utilidades	-7	-8	-7	-8	-8	-2	-6
Intereses recibidos	1	1	1	1	1	-	-
Intereses pagados	-7	-7	-7	-6	-7	-16	-14
Transferencias unilaterales privadas	34	52	64	49	46	43	49
Balance de la cuenta de capital	105	111	168	115	144	152	155
Transferencias unilaterales oficiales	42	37	74	61	64	75	97
Capital de largo plazo	59	67	93	43	46	62	49
Inversión directa	12	13	8	7	8	4	5
Inversión de carteras	-	-	-	-	-	-	-
Otro capital de largo plazo	47	54	85	36	38	58	44
Sector oficial ^{c/}	40	52	28	33	32	55	27
Préstamos recibidos	29	47	32	38	35	61	50
Amortizaciones	-3	-2	-4	-5	-3	-6	-23
Bancos comerciales ^{c/}	-	-	-	-	-	-	-
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	-	-
Amortizaciones	-	-	-	-	-	-	-
Otros sectores ^{c/}	8	3	57	4	6	3	17
Préstamos recibidos	11	10	61	8	12	20	42
Amortizaciones	-4	-7	-4	-5	-7	-17	-25
Capital de corto plazo	-1	-1	-6	-8	-6	-8	-11
Sector oficial	1	2	-	-	-	...	...
Bancos comerciales	-2	-3	-6	-8	-6	-8	...
Otros sectores	-	-	-	-	-	...	...
Errores y omisiones	5	8	7	19	40	23	20
Balance global^{d/}	8	-29	-57	-45	-33	-28	-24
Variación total de reservas (- significa aumento)	-24	26	50	3	32	14	24
Oro monetario	-5	-4	2	1	-	...	...
Derechos especiales de giro	-2	4	3	-	-1	...	...
Posición de reserva en el FMI	73	6	-	-	-	...	...
Activos en divisas	-11	22	15	-16	10	...	...
Otros activos	-	-	-	-	-	...	...
Uso de crédito del FMI	-2	-3	30	18	22	...	...

Fuente: Para 1979-1983, Fondo Monetario Internacional, y para 1984 y 1985, CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores; c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos, y d/ El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa el valor de los asientos de contrapartida: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

d) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

En total, el déficit en cuenta corriente se situó también en las cifras de años pasados, es decir, alrededor de los 180 millones de dólares (9% del PIB). Cerca del 55% de ese saldo se financió con las transferencias unilaterales oficiales; los 97 millones de dólares obtenidos en forma de ayuda internacional significaron un incremento de casi 30%, frente a los recibidos en 1984.

No obstante, fue preciso obtener fondos adicionales en los mercados internacionales de capitales y entre los inversionistas privados. El ingreso de capital de largo plazo se contrajo sustancialmente tanto por las menores disposiciones de fondos como, sobre todo, por los mayores pagos de amortizaciones realizados. Estos se elevaron en forma extraordinaria al cumplirse los vencimientos de varios créditos contratados anteriormente. Algunas salidas de capital de corto plazo se pudieron detectar en el año -supuestamente inferiores a las reales, por la dificultad de medirlas-, si bien resultaron inferiores al saldo positivo que siguió mostrando el renglón de errores y omisiones.

El saldo global del balance de pagos arrojó una vez más una disminución de las reservas monetarias internacionales, esta vez de 24 millones de dólares. Las reservas declinan ya desde 1980 y se ha acumulado desde entonces una pérdida de 216 millones de dólares.

e) El endeudamiento externo

En el pasado la deuda externa no había constituido en Haití un problema de mayor orden, como en otros países de América Latina. Ello a causa de la condición especial de nación más desfavorecida de que gozaba y que le permitía disponer de créditos concesionarios. Sin embargo, durante el presente decenio el endeudamiento con el exterior empezó a ser mucho más significativo

en relación con las exportaciones totales, y su servicio, artificialmente bajo, empezó a serlo en 1984. Si bien los intereses pagados disminuyeron en 1985, el servicio de la deuda -64 millones de dólares o 20% de las exportaciones- se vio engrosado por los pagos de amortizaciones que ascendieron a 56 millones de dólares. Con ello, la deuda total pudo reducirse a menos de 600 millones de dólares, pero significó una carga sustancial sobre el balance de pagos, muy superior al incremento que tuvo la ayuda externa. (Véase el cuadro 12.)

Cuadro 12
HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 ^{b/}
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa pública desembolsada</u>						
<u>Saldos</u>	<u>290</u>	<u>372</u>	<u>410</u>	<u>551</u>	<u>607</u>	<u>599</u>
Gobierno	223	248	282	402	454	453
Empresas públicas	67	124	128	149	153	146
<u>Desembolsos</u>	<u>52</u>	<u>93</u>	<u>48</u>	<u>153</u>	<u>83</u>	<u>48</u>
<u>Servicios</u>	<u>15</u>	<u>16</u>	<u>17</u>	<u>23</u>	<u>36</u>	<u>64</u>
Amortizaciones	10	11	10	12	27	56
Intereses	5	5	7	11	9	8
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones</u>						
Deuda externa pública/exportaciones de bienes y servicios	94.8	155.0	151.9	191.3	194.6	182.1
Servicios/exportaciones de bienes y servicios	4.9	6.7	6.3	8.0	11.5	19.5
Intereses netos/exportaciones de bienes y servicios	1.6	2.1	2.6	3.8	2.9	2.4
Servicios/desembolsos	29.0	17.6	34.4	15.0	43.2	133.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

a/ Monto de la deuda externa desembolsada al 30 de septiembre de cada año y a un plazo mayor de un año.

b/ Cifras preliminares.

4. Los precios y las remuneraciones

En los últimos años se ha hecho crónica en Haití una inflación del orden del 8% anual, que ha coincidido con el agudizamiento de los desequilibrios financieros. En la situación de contracción de demanda efectiva que ha imperado en Haití difícilmente puede ser ésta la causa de tales presiones sobre los precios. La causa, más bien, son las restricciones de la oferta de algunos alimentos básicos. Así, en 1985, a la escasez de maíz, arroz, sorgo y pollo se debió la aceleración de la inflación observada a lo largo del año. La sobretasa del dólar de alrededor del 10% en el mercado paralelo, el mantenimiento de elevadas tasas de interés, el aumento de las importaciones procedentes de Europa y el incremento del impuesto sobre las ventas fueron también factores que, por la vía de los costos, influyeron en el alza generalizada de precios. El promedio de inflación del año fiscal 1985 rebasó ligeramente el 8%. Sin embargo, la tasa se eleva a 15% a fines de septiembre. (Véanse los cuadros 13 y 14.)

Los efectos acumulados de esta inflación persistente, en tanto declinaba la de los Estados Unidos -país con el cual se sostienen mayores relaciones comerciales y financieras-, han elevado excesivamente el costo de la vida en Haití y, por lo tanto, la capacidad competitiva de muchos bienes y servicios haitianos se ha deteriorado. Sin embargo, si esta situación se corrigiera por la vía cambiaria, los daños serían probablemente superiores. Por lo pronto, se intentó abaratar el precio de algunos productos básicos, como el del aceite, la harina, la leche y los combustibles, entre otros.

La intensificación de medidas de este tipo pudiera devolver a las remuneraciones el poder de compra perdido y evitar nuevos ajustes. La erosión acumulada de casi 15% en dicho poder de compra durante el bienio anterior obligó en 1985 a elevar los salarios mínimos en casi 14%, por lo que se fijaron en 15 gourdes al día (3 dólares). (Véase el cuadro 15.) Con ello, se suscitó un debate en torno a la desventaja que constituye ahora para la

Cuadro 13
 HAITI: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1981	1982	1983	1984	1985 a/
<u>Indices</u> (promedio del año fiscal)						
Indice de precios al consumidor (1980 = 100.0)	100.0	107.6	117.3	127.6	137.8	149.4
Alimentos	100.0	109.4	114.5	122.7	133.1	143.6
<u>Variación de septiembre a septiembre</u>						
Indice de precios al consumidor	9.5	4.7	6.2	12.2	6.1	15.0
Alimentos	13.9	6.7	1.6	13.4	5.8	17.7
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor	18.1	7.6	9.0	8.8	8.0	8.4
Alimentos	26.7	9.4	4.7	7.2	8.5	7.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití y del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 14

HAITI: EVOLUCION DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR^{a/}

	Variaciones respecto del				Variaciones respecto del mismo			
	mes anterior				mes del año anterior			
	1982	1983	1984	1985 ^{b/}	1982	1983	1984	1985
<u>Indice general</u>								
Enero	0.8	2.6	1.0	2.6	9.9	6.7	9.5	7.1
Febrero	0.3	-0.1	0.4	0.6	6.6	6.4	10.1	7.3
Marzo	0.7	4.4	0.6	1.1	4.7	10.3	6.0	7.9
Abril	1.6	2.0	1.2	2.0	5.8	10.7	5.2	8.7
Mayo	1.9	1.5	1.1	0.6	10.2	10.3	4.7	8.2
Junio	-1.2	-1.7	0.1	-	11.0	9.7	6.6	8.1
Julio	-0.8	-1.4	-0.3	1.3	8.3	9.1	7.8	9.8
Agosto	0.3	1.5	-	2.0	7.9	11.1	6.1	12.0
Septiembre	-0.2	0.8	0.7	3.4	6.2	12.2	6.1	15.0
Octubre	1.1	1.2	0.7	-1.9	4.0	12.3	5.6	12.0
Noviembre	0.5	0.9	-0.3	1.3	9.5	12.7	4.3	13.8
Diciembre	0.4	-0.9	0.1	3.4	4.9	11.2	5.4	17.4
<u>Indice de alimentos</u>								
Enero	-2.0	2.7	1.5	2.7	4.9	4.0	11.6	5.9
Febrero	-0.7	-	0.4	0.6	0.1	4.7	6.2	6.1
Marzo	1.8	6.1	0.6	1.2	-1.1	9.2	6.2	6.8
Abril	-	3.0	0.9	2.0	-0.9	12.4	4.0	7.9
Mayo	2.6	2.4	1.6	1.0	5.1	12.2	3.2	7.3
Junio	-1.5	-2.4	0.1	0.1	6.1	11.2	5.8	7.3
Julio	-1.0	-2.7	-1.0	1.1	2.9	9.3	7.6	9.6
Agosto	-0.4	2.1	-0.4	3.1	2.4	12.0	5.0	13.4
Septiembre	-0.5	0.7	1.4	5.3	1.6	13.4	5.8	17.7
Octubre	-0.1	1.6	0.1	-0.5	-4.0	15.3	4.3	17.0
Noviembre	0.7	0.5	-0.7	1.3	1.2	15.0	3.0	19.4
Diciembre	0.4	-1.4	0.1	2.9	-0.8	12.8	4.7	22.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadística e Informática.

a/ Indice de precios en el área metropolitana que comprende las comunas de Port-au-Prince, Delmas, Carrefour y Pétion-Ville.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 15
 HAITI: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1981	1982	1983	1984	1985
<u>Gourdes</u>					
Sueldos y/o salarios mínimos ^{a/}	11.40	13.00	13.20	13.20	15.00
<u>Indices (1980 = 100.0)</u>					
Remuneraciones ^{a/}					
Nominales	103.6	118.2	120.0	120.0	136.4
Reales ^{b/}	96.3	100.8	94.0	87.1	91.3
<u>Tasas de crecimiento</u>					
Remuneraciones ^{a/}					
Nominales	3.6	14.1	1.5	-	13.7
Reales ^{b/}	-3.7	4.7	-6.7	-7.3	4.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto de Estadística e Informática.
^{a/} Se refiere al jornal mínimo pagado en las empresas industriales.
^{b/} Deflactado con el índice de precios al consumidor.

actividad maquiladora frente a la de otros países que devaluaron sus monedas, como la República Dominicana y, ocasionalmente, México. Sin embargo, dado el elevado costo de la vida en Haití, el poder de compra de las remuneraciones es mucho menor que en otros países.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

Dos son los rasgos característicos en los que se circunscribe la política monetaria de Haití: la gran apertura financiera hacia el exterior y la subsistencia de un amplio sector no monetizado. Ambos fenómenos restringen el grado de influencia de las variables monetarias y crediticias internas en el conjunto de la economía.

El primer rasgo ha significado no sólo la libertad cambiaria irrestricta, sino la circulación de dos monedas -la gourde y el dólar de los Estados Unidos-, con una paridad fija de cinco por uno desde 1919. Sin embargo, tal como se ha señalado, los problemas del sector externo se han traducido en los últimos años en una escasez de divisas y en la consecuente sobretasa del dólar en el mercado paralelo que se desarrolló en forma tolerada. Sobre este respecto, en 1985 las autoridades monetarias exigieron el registro de los cambistas fijos o itinerantes para fines fiscales. Igualmente, esta apertura financiera se ha reflejado en la importante presencia de bancos extranjeros que operan internamente, 7/ si bien están sujetos a los dictados del banco central, cuya creación es relativamente reciente.

Estos hechos han determinado que, para retener el ahorro interno, las tasas de interés pasivas hayan sido fijadas por encima de las del exterior, con sus consecuentes efectos sobre las tasas activas y sobre los costos financieros de las empresas prestatarias. En 1985 también se resintió esta situación ya prolongada, si bien sucedieron algunos acontecimientos particulares.

En términos generales, la política monetaria y crediticia quedó durante el año relativamente liberada de las fuertes presiones que había sufrido en 1984 por la disminución del déficit fiscal. De esta forma, la expansión de la oferta monetaria se adecuó aproximadamente al crecimiento del producto interno bruto a precios corrientes (11%) y no tuvo que contribuir, como en el año

precedente, a financiar dicho déficit. La captación del sistema bancario en forma de depósitos de ahorro evolucionó de manera más restringida (8%) debido a que éste cayó en una "sobrelíquidez" y rechazó muchos depósitos del público, el cual no encontró otra salida que colocar sus ahorros en el extranjero. (Véase el cuadro 16.)

Esta situación contradictoria, en un país con tal escasez de recursos crediticios, obedeció a la política de los bancos de sólo financiar proyectos rentables de inversión, preferentemente de exportación, con el fin de evitar riesgos. En todo caso, el crédito interno perdió dinamismo (creció 8%, la mitad con respecto al bienio anterior), a causa primordialmente de la reducción abrupta del crédito concedido a las empresas paraestatales que, como se ha reiterado, fueron objeto de serio cuestionamiento. Pese a todo, el financiamiento al sector privado se mantuvo por lo menos estacionario en términos reales.

b) La política fiscal

Es en el campo de las finanzas públicas donde acaso se lograron mayores avances, si bien aún quedan serios obstáculos por vencer. Uno de los grandes problemas de la economía haitiana en los últimos años es el elevado déficit fiscal. Este ha resultado de una serie de factores vinculados en gran medida con la escasa transparencia en el manejo de las finanzas públicas -existían cuantiosas partidas extrapresupuestarias sin control alguno- y con un sistema tributario regresivo y sustentado sobre todo en los ingresos provenientes del comercio exterior. A ello se han sumado fuertes erogaciones de la administración pública y de los cuerpos de seguridad.

En 1985 se lograron mejoras apreciables acaso como resultado de la insistencia de la comunidad financiera internacional en este sentido. Al respecto, desde 1984 se suspendieron los desembolsos del Fondo Monetario Internacional y el acuerdo correspondiente,

Cuadro 16
 HAITI: INDICADORES MONETARIOS

	Salidos a septiembre de cada año				Tasas de crecimiento ^{b/}			
	(millones de gourdes)				1982	1983	1984	1985 ^{a/}
	1982	1983	1984	1985 ^{a/}				
Base monetaria	1 112	1 018	1 368	1 442	17.9	-8.4	34.3	5.4
Dinero (M ₁)	949	932	1 099	1 225	14.9	-1.8	17.9	11.5
Cuasidinero	1 078	1 166	1 255	1 355	8.0	8.1	7.6	8.0
Dinero más cuasidinero (M ₂)	2 027	2 098	2 354	2 580	11.1	3.5	12.2	9.6
Crédito interno ^{c/}	2 763	3 214	3 670	3 978	10.5	16.3	14.2	8.4
Al sector público	1 586	2 093	2 448	2 655	20.7	32.0	17.0	8.5
Gobierno central (neto)	1 299	1 911	2 263	2 502	19.8	47.1	18.4	10.6
Instituciones públicas	287	182	185	153	25.2	-36.4	1.4	-17.3
Al sector privado	1 177	1 121	1 122	1 323	-0.8	-4.8	9.0	8.3
	<u>Coefficientes</u>							
Multiplicadores monetarios								
M ₁ /base monetaria	0.85	0.92	0.80	0.85				
M ₂ /base monetaria	1.94	2.06	1.72	1.79				
Velocidad de circulación								
PIB/M ₁	12.78	11.44	12.10	8.11				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de la República de Haití.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ No incluye las transacciones interbancarias.

por incumplimientos en el campo de las finanzas públicas. Así, en 1985 la proporción que dentro del PIB representa el déficit fiscal se redujo a 9%, cuando en el pasado había sido de 12% o más.

Este avance se debió más bien a una recaudación sumamente dinámica de impuestos que a una contracción de los gastos, incluyendo los extrapresupuestarios, los cuales por fin se incluyeron en los registros y tienden a ser absorbidos dentro del presupuesto. En efecto, los ingresos corrientes se elevaron 23% por la mayor recaudación de impuestos indirectos (42%), al aumentar el impuesto general de ventas de 7% a 10% en octubre de 1984. Otros gravámenes, como los suplementarios al tabaco y los que entraron en vigor sobre los boletos de avión (o barco), contribuyeron a engrosar los ingresos fiscales. 8/ En cambio, los impuestos sobre el comercio exterior volvieron a contraerse por una reducción adicional de los aranceles a la exportación del café (15%) y la desgravación a los aceites esenciales. (Véase el cuadro 17.)

Después de gestiones que duraron cinco años, concluyeron las funciones fiscales que indebidamente ejercía el Monopolio de Tabaco y Fósforos, las cuales pasaron a la Dirección General de Impuestos. A partir de enero de 1985, la comercialización de productos de primera necesidad como el cemento, la harina y el azúcar, de la que se encargaba esa institución, la realizan directamente los productores, sin intermediario alguno. En el mismo orden de cambios administrativos, se introdujeron también reformas aduanales. Se logró una mayor racionalidad en el manejo de varias de las empresas públicas, como la compañía harinera, "Minoterie d'Haiti" y la telefónica "TELECO" que, con leves aumentos en sus precios y tarifas, lograron triplicar sus utilidades. También la Autoridad del Puerto logró resultados satisfactorios.

Los gastos corrientes continuaron siendo dinámicos como consecuencia de los mayores salarios pagados, tras el aumento decretado en octubre de 1984 y de mayores adquisiciones de la

Cuadro 17
HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de gourdes				Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1982	1983	1984	1985 ^{a/}	1982	1983	1984	1985 ^{a/}
1. <u>Ingresos corrientes</u>	<u>763</u>	<u>846</u>	<u>914</u>	<u>1 124</u>	<u>15.6</u>	<u>10.9</u>	<u>8.0</u>	<u>23.0</u>
Ingresos tributarios	710	831	907	1 104	10.2	17.0	9.1	21.7
Directos	135	128	141	154	16.4	-5.2	10.2	9.2
Indirectos	321	354	453	644	28.9	10.3	28.0	42.2
Sobre el comercio exterior	254	349	313	306	-9.0	37.4	-10.3	-2.2
2. <u>Gastos corrientes</u>	<u>1 600</u>	<u>1 648</u>	<u>1 775</u>	<u>1 803</u>	<u>40.0</u>	<u>3.0</u>	<u>7.7</u>	<u>1.6</u>
Gastos presupuestarios	559	563	697	775	12.0	0.7	23.8	11.2
Remuneraciones	393	399	449	493	18.3	1.5	12.5	9.8
Otros	166	164	248	282	-0.6	-1.2	51.2	13.7
Gastos extrapresupuestarios	1 041	1 085	1 078	1 028	61.6	4.2	-0.6	-4.6
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	<u>-837</u>	<u>-802</u>	<u>-861</u>	<u>-679</u>				
4. <u>Gastos de capital</u>	<u>232</u>	<u>223</u>	<u>215</u>	<u>210</u>	<u>5.5</u>	<u>-3.9</u>	<u>-3.6</u>	<u>-2.3</u>
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	<u>1 832</u>	<u>1 871</u>	<u>1 990</u>	<u>2 013</u>	<u>34.3</u>	<u>2.1</u>	<u>6.4</u>	<u>1.2</u>
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	<u>1 069</u>	<u>-1 025</u>	<u>-1 076</u>	<u>-889</u>	<u>51.8</u>	<u>-4.1</u>	<u>5.0</u>	<u>-17.4</u>
7. <u>Financiamiento del déficit</u>								
Financiamiento interno	381	277	572	218				
Banco Central	206	106	417	189				
Otros	175	171	155	29				
Financiamiento externo	172	151	159	34				
Donaciones	516	597	345	637				

Porcentajes

Relaciones

Ahorro corriente/gastos de capital	(360.8)	(359.6)	(400.5)	(323.3)
Déficit fiscal/gastos totales	58.4	54.8	54.1	44.2
Ingresos tributarios/PIB	9.6	10.2	10.0	11.1
Gastos totales/PIB	24.7	23.0	21.0	20.3
Déficit fiscal/PIB	14.4	12.6	11.8	9.0
Financiamiento interno/déficit	35.6	27.0	53.1	24.5
Financiamiento externo/déficit	16.1	14.7	14.8	3.8
Donaciones/déficit	48.3	58.3	32.1	71.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

administración pública (13%). No obstante, estos crecimientos, se vieron neutralizados por la contracción mencionada de los gastos extrapresupuestarios, cuyo volumen es considerablemente mayor. Las erogaciones de capital de la administración central -que representaron una parte mínima de la inversión pública, y en la que participan contrapartes extranjeras o de organismos internacionales- sufrieron una leve merma. Sin embargo, en virtud de la mayor ayuda externa recibida, se logró reavivar los proyectos de obras públicas que, como se ha reiterado, constituyeron un alivio en el decenio por cuanto significaron una reanimación económica y una atenuación, aunque temporal, del desempleo.

NOTAS

1/ La información estadística y cualitativa incluida en este informe se refiere al período octubre-septiembre, correspondiente al año fiscal en Haití, y no al año calendario, salvo que se especifique lo contrario. En esta ocasión, sin embargo, se hace referencia a los sucesos políticos ocurridos después de 1985 -a principios de febrero de 1986- por constituir la conclusión de un período histórico de este país. Por esa misma razón, se incluyen además consideraciones de orden estructural.

2/ Estimaciones realizadas por el Instituto Haitiano de Estadística e Informática (IHSI) en 1976 arrojaban que el 0.4% de la población se apropiaba del 44% del ingreso nacional, mientras que el consumo del 80% de la población no llegaba a 100 dólares al año.

3/ Una de las grandes discrepancias estadísticas en Haití es la existencia de dos series demográficas. Según los datos del CELADE, que son los considerados en esta nota, la población actual de Haití se eleva a 6.6 millones de habitantes y crece al 2.5% anual. Según los datos del censo de población levantado en Haití en 1982, la población asciende a 5.3 millones y crece sólo a 1.4% anual lo que entraña una enorme diferencia que afecta cualquier interpretación. La confección de las cuentas nacionales parece haberse basado en esta última serie y no en la primera. Siendo así, el consumo por habitante de 1985 era tan bajo como el prevaleciente 10 años atrás. En cambio, si se toman los datos de población del CELADE, el consumo por habitante del último bienio es el más bajo de por lo menos los últimos 35 años para los que se cuenta con información de cuentas nacionales.

4/ Véase, Ministerio de Información y Relaciones Públicas, "Le message présidentiel du 22 avril 1985 a l'Assemblée Nationale" Bulletin de Nouvelles, Vol. 5, suplemento 23, Puerto Príncipe, 24 de abril de 1985, págs. 15 a 18.

5/ De acuerdo con las evaluaciones efectuadas por diversos organismos internacionales, entre ellos el Banco Mundial.

6/ Cabe recordar que el 98% de la energía eléctrica generada se consume en Puerto Príncipe y cuatro grandes localidades.

7/ Cabe señalar la suspensión de operaciones en Haití del segundo banco en importancia, el Royal Bank of Canada, a fines de 1985.

8/ A partir de octubre de 1985 se creó un nuevo impuesto de 20 dólares para los viajes en las Antillas y de 30 dólares para los realizados fuera de ellas.

