



Distr.
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.1 (SEM.11/2)
25 de enero de 1985

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina
y el Caribe

Primer Seminario sobre el Estrechamiento
de Vínculos entre las Federaciones de
Cooperativas de Ahorro y Crédito del
Istmo Centroamericano

México, D.F., 28 de febrero y 1 de marzo de 1985

PROYECTO PARA EL ESTRECHAMIENTO DE VINCULOS ENTRE LAS FEDERACIONES
DE COOPERATIVAS DE AHORRO Y CREDITO DEL ISTMO CENTROAMERICANO.
OBJETIVOS Y ALCANCE

PRESENTACION

La presente nota describe someramente el origen, alcance y objetivos de una tarea recientemente incorporada al programa de trabajo de la Subsele en México de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), destinada a brindar apoyo a las Federaciones de Cooperativas de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano, con el fin de que estrechen sus vínculos de cooperación recíproca. Esta actividad surgió por iniciativa del que fungiera como Presidente de la Confederación Latinoamericana de Cooperativas de Ahorro y Crédito (COLAC) en 1982, y se llevó a cabo gracias al apoyo financiero del Gobierno de los Países Bajos.

Se tiene el propósito de realizar esta actividad con la plena participación y la orientación de los ejecutivos de las Federaciones antes mencionadas, con quienes se mantendrá un estrecho contacto durante el desarrollo de las tareas contempladas y descritas en las páginas siguientes.

1. Introducción

Desde hace más de dos decenios se realiza en el Istmo Centroamericano un proceso relativamente ignorado, tendiente a establecer cooperativas de ahorro y crédito que asocien, esencialmente, propietarios de pequeñas industrias artesanales y agrícolas agrupados en organizaciones de segundo grado en cada uno de los seis países del Istmo.

Estas organizaciones surgieron en los inicios de la década de 1960 gracias al apoyo que les brindaron algunas instituciones religiosas. Posteriormente, éstas recibieron también el apoyo financiero de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (AID), a través de la Credit Union National Association (CUNA). En 1980, dos decenios después de haber iniciado sus actividades, las federaciones de cooperativas de ahorro y crédito que existen en los seis países del Istmo Centroamericano agrupaban a poco más de 400 cooperativas, las cuales contaban con aproximadamente 250 000 afiliados. En esa misma fecha, los activos de estas seis organizaciones de segundo grado excedían de 100 millones de dólares; las aportaciones alcanzaban la suma de 25 millones de dólares y los créditos por cobrar llegaban a 73 millones de dólares. (Véase el cuadro 1.)

Las cifras anteriores ponen de manifiesto el considerable desarrollo que este proceso de organización ha alcanzado en el Istmo, el cual permite visualizar perspectivas de más largo aliento respecto a su desenvolvimiento futuro.

2. Objetivos

El estrechamiento de los vínculos existentes entre estas organizaciones constituye uno de los instrumentos esenciales para su fortalecimiento, dado que al unir sus esfuerzos podrían obtener beneficios muy difíciles de conseguir en forma individual. El propio desenvolvimiento de las cooperativas agrupadas en organizaciones de segundo grado a nivel nacional sugiere la conveniencia de explorar las alternativas más idóneas para aunar esfuerzos en el ámbito del Istmo con miras a la prosecución

/Cuadro 1

Cuadro 1

ISTMO CENTROAMERICANO: DATOS GENERALES SOBRE LAS FEDERACIONES DE
COOPERATIVAS DE AHORRO Y CREDITO EN 1980

(Valores en millones de dólares)

País y federación	Cooperativas afiliadas	Socios	Activos	Aporta- ciones	Créditos por cobrar
<u>Istmo Centroamericano</u>	<u>410</u>	<u>235 838</u>	<u>104.7</u>	<u>57.1</u>	<u>73.0</u>
Costa Rica (FEDECREDITO)	32	52 000	7.2	4.3	6.5
El Salvador (FEDECACES)	43	17 500	11.2	0.3	4.3
Guatemala (FENACOAC)	91	85 000	26.8	14.9	16.8
Honduras (FACACH)	110	36 000	30.0	16.8	18.0
Nicaragua (FECACNIC)	43	12 577	...	1.9	2.1
Panamá (FEDPA)	91	32 761	29.5	18.9	25.3

Fuente: Confederación Latinoamericana de Cooperativas de Ahorro y Crédito (COLAC).

/de objetivos

de objetivos más amplios. De este supuesto se derivan los objetivos específicos del proyecto, los cuales se describen brevemente a continuación.

El primero consiste en propiciar el intercambio de experiencias, mediante el estrechamiento y la sistematización de las relaciones entre las organizaciones de segundo grado existentes en la subregión. Es indudable que del intercambio sistematizado de información sobre los medios empleados a nivel nacional para superar algunos problemas comunes, todos ellos obtendrán lecciones valiosas.

El segundo objetivo se deriva del primero, ya que mediante este intercambio de experiencias se identificarán soluciones a tales problemas, las cuales deberán a su vez ser aplicadas en cada uno de los países, por cada una de las organizaciones.

Finalmente, deberán identificarse acciones y proyectos comunes cuya ejecución conjunta por parte de las diversas organizaciones aumente las posibilidades de alcanzar los objetivos que se propongan, así como de obtener economías de escala, particularmente en cuanto a la obtención de recursos técnicos y financieros para su realización.

3. Actividades

Durante un período de doce meses se llevarían a cabo las actividades siguientes:

1) Elaborar un diagnóstico del impacto y la situación actual de las cooperativas de ahorro y crédito de segundo grado existentes en los seis países del Istmo Centroamericano.

2) Organizar y llevar a cabo seminarios --con la participación activa de representantes de estas organizaciones-- con el propósito de fomentar el intercambio de información y de experiencias que conduzcan al estrechamiento de vínculos entre ellas.

3) Identificar actividades y proyectos en donde estas organizaciones puedan participar en forma conjunta, con el objeto de lograr economías de escala en la consecución de objetivos difíciles de alcanzar individualmente.

/4. Resultados

4. Resultados anticipados

Con la ejecución del proyecto se espera lograr los siguientes resultados:

- 1) Identificación de algunas actividades susceptibles de ser llevadas a cabo conjuntamente, a la luz del intercambio de experiencias.
- 2) Sistematización de las relaciones que puedan surgir entre las organizaciones mediante la ejecución del proyecto.
- 3) Formulación de un listado de proyectos a desarrollarse en forma conjunta con el apoyo técnico y financiero de la comunidad internacional.

Los resultados aludidos permitirán no sólo incrementar la comunicación y el intercambio de experiencias entre las organizaciones, sino alcanzar también economías de escala por la ejecución de actividades conjuntas y mayor eficiencia en la obtención de recursos externos de la que se lograría al gestionarlos individualmente.

5. Programa de trabajo y calendario

Según se indicó en párrafos anteriores, una de las actividades básicas del proyecto consiste en la elaboración de un diagnóstico sobre el impacto y la situación actual de las cooperativas de ahorro y crédito de segundo grado existentes en el Istmo. Por ello, resulta imprescindible que las organizaciones participen desde su inicio en estas tareas. Con tal propósito, durante el primer mes de ejecución del proyecto --contado a partir de la fecha de llegada a la Subsede de la CEPAL en México del experto que se contrate-- deberá convocarse y celebrarse el primer seminario de los dirigentes ejecutivos de dichas organizaciones. Se ha programado realizar este primer encuentro el 28 de febrero y el 1 de marzo del año en curso en la ciudad de México.

Se inicia el proyecto con la celebración de un seminario con el fin de establecer contacto con las personas que en el seno de cada organización actuarán como contrapartida en la recopilación de los datos y de la información que demanda la elaboración del diagnóstico. Esta última actividad abarcará los siguientes tres meses de duración del

/proyecto

proyecto y se llevará a cabo por medio de misiones a los seis países para la recopilación de la información requerida.

De esa manera, se podría disponer del diagnóstico en el quinto mes de duración del proyecto. Este documento sustentaría la celebración --durante el sexto mes de duración del proyecto-- del segundo seminario con los representantes de las organizaciones. En este segundo seminario se tratarán de identificar las actividades y proyectos susceptibles de ser impulsados en forma conjunta por dichas organizaciones, así como los mecanismos que permitan sistematizar los vínculos entre las organizaciones. Finalmente, en ese seminario se intentará identificar las fuentes potenciales de cooperación técnica y financiera que demanda la ejecución de las actividades y de los proyectos conjuntos.

Los siguientes tres meses posteriores a la celebración del segundo seminario se dedicarán a la elaboración de las propuestas y documentos respectivos con el propósito de que sirvan de sustento a la celebración del tercero y último seminario, que se llevaría a cabo durante el décimo mes de duración del proyecto.

Finalmente, de aprobarse las propuestas así elaboradas, los dos últimos meses de duración del proyecto se destinarán a llevar a cabo las actividades previas a la ejecución de las propuestas que hubiesen sido aprobadas. Por ejemplo, se procedería a elaborar los documentos de proyecto que se destinarían a las fuentes potenciales de cooperación técnica y financiera, con el propósito de obtener los recursos necesarios para su ejecución.

Las actividades descritas se resumen en el cronograma adjunto.

Cuadro 2

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DEL PROYECTO SUBREGIONAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS COOPERATIVAS DE AHORRO Y CREDITO DEL ISTMO CENTROAMERICANO

ACTIVIDADES	MESES											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1. Designación del experto ^{a/} y primer seminario	■											
2. Recopilación de información para la elaboración del diagnóstico		■	■	■								
3. Documento de diagnóstico					■							
4. Segundo seminario						■						
5. Documentos sobre proyectos conjuntos							■	■	■			
6. Tercer seminario										■		
7. Iniciación de ejecución de propuestas											■	■

a/ El año de duración del proyecto se cuenta a partir de la fecha de llegada del experto a la Subsección de la CEPAL en México.