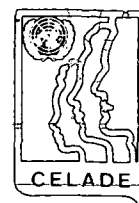


10/m

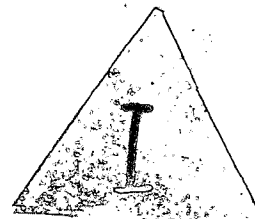
00YL 0026700

# Centro Latinoamericano de Demografía



7808

Documentos administrativos



INFORME DE ACTIVIDADES POST-BUCAREST  
(Septiembre 1974-marzo 1976)

Programa Regional Latinoamericano de Población

CELADE/CEPAL  
(Marzo de 1976)

DA/5  
150  
Mayo, 1976

1951

1951

1951

1951

## I N D I C E

	<u>Página</u>
Introducción .....	1
Estadísticas Básicas sobre Población .....	2
Dinámica de la Población .....	4
Políticas de Población .....	8
Planificación de la Familia .....	9
Documentación e Información .....	11
Enseñanza, Capacitación e Intercambio .....	12
a) Programa regular de cursos de análisis demográfico.	12
b) Enseñanza de postgrado .....	13
c) Cursos Especiales de Capacitación y Seminarios de Perfeccionamiento .....	13
d) Otras actividades .....	15
Unidad Central del Programa de Investigaciones Sociales sobre Problemas de Población Relevantes para Políticas de Población en América Latina (PISPAL) .....	17
Asistencia Técnica .....	17
Seminarios y Talleres .....	18
Investigación .....	18
Otras Actividades .....	19



## Introducción

La Resolución 346 (AC.68) tomada en la Décima Reunión Extraordinaria del Comité de la CEPAL (México, marzo 7 de 1975) dispone la integración del Centro Latinoamericano de Demografía al sistema de la Comisión. Esta medida fue ratificada por la Comisión en su XVI período de sesiones (Puerto España, mayo 6-14 de 1975), la que adoptó disposiciones sobre los aspectos institucionales en el campo de la población y aprobó el Programa Regional Latinoamericano de Población contenido en el documento E/CEPAL/1002. Conforme con este último documento, el Secretario Ejecutivo de la CEPAL encomendó a CELADE la ejecución de dicho Programa.

Desde mayo de 1966 hasta abril de 1974 el funcionamiento de CELADE fue financiado principalmente con fondos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población (UNFPA) pasó a ser, desde la última fecha mencionada, la fuente principal de recursos financieros del Programa Regional.

La posición de los gobiernos de América Latina sobre el tema de población experimentó una evolución significativamente favorable. Ello está de acuerdo con el nuevo enfoque de la Organización de las Naciones Unidas en el plano mundial frente al desarrollo y al crecimiento demográfico. Los mandatos expresos de la Asamblea General, el Consejo Económico y Social y la misma Comisión Económica para América Latina, así como las recomendaciones contenidas en el Plan de Acción Mundial aprobado en Bucarest y las decisiones de la Segunda Reunión Latinoamericana de Población, significaron nuevas y mayores responsabilidades de la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL y de CELADE en el campo de la población.

Asuntos de primera prioridad para una acción internacional concertada han abierto nuevos frentes de actividades, tales como son el diseño de políticas de población, la consideración de las variables demográficas en la planificación, el uso de los recursos naturales, la calidad del medio ambiente, el éxodo de personal calificado y el problema de la pobreza extrema, entre otros. En relación con

todos estos asuntos se han iniciado líneas de trabajo que incluyen información, investigación, capacitación y asistencia técnica, que vinieron a sumarse a las actividades básicas tradicionales de CELADE.

En su nueva situación institucional dentro del sistema de la Comisión Económica para América Latina, CELADE desempeñó el rol de la Secretaría de la Segunda Reunión Latinoamericana de Población celebrada en Ciudad de México del 3 al 7 de marzo de 1975.<sup>1/</sup> En esa responsabilidad, tuvo a su cargo la preparación de los principales documentos de trabajo y, conjuntamente con otros servicios de la CEPAL, la atención de los distintos aspectos de la organización y funcionamiento de la conferencia y apoyo a la redacción del Informe Final.<sup>2/</sup> En esta Segunda Reunión Latinoamericana de Población participaron delegaciones de los países miembros de la Comisión Económica, representantes de la Sede de las Naciones Unidas y de otras agencias internacionales que mantienen oficinas regionales en América Latina y, en carácter de observadores, representantes de Alemania (República Federal), Bélgica y Suecia.

#### Estadísticas Básicas sobre Población

Las actividades dirigidas a fomentar y perfeccionar, en los países, las estadísticas básicas sobre población, que se materializaron a través de diversas formas de asistencia técnica, recayeron principalmente sobre la organización y operación de encuestas demográficas, desarrollo y operación de sistemas de computación electrónica, elaboración de datos de censos y encuestas, y programas

- 1/ Organizada con el auspicio conjunto del Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE), la División de Población de las Naciones Unidas y el Fondo de las Naciones Unidas para las Actividades de Población (UNFPA).
- 2/ La Secretaría presentó los siguientes documentos técnicos:
  - "América Latina: Situación Demográfica Alrededor de 1973 y Perspectivas para el Año 2000". ST/CEPAL/Conf.54/L.2.
  - "El Desarrollo de la Población en América Latina: Un Diagnóstico Sintético". ST/CEPAL/Conf.54/L.3.
  - "Implicaciones para América Latina del Plan de Acción Mundial sobre Población". ST/CEPAL/Conf.54/L.4.
  - "Perspectivas para la Acción en Población en América Latina. La Contribución de los Organismos Regionales". ST/CEPAL/Conf.54/L.5.

ad-hoc de capacitación en algunas de estas materias para personal especializado de las oficinas nacionales de estadística y censos.

Varios países recibieron asistencia técnica para procesar la información del último censo de población, realizado en el año 1970, o años posteriores, según los casos. En cuatro casos (Antillas Holandesas, Nicaragua, Panamá y República Dominicana) el servicio de computación elaboró programas completos de tabulaciones de los últimos censos. De un quinto país (Perú) se elaboraron tabulaciones de una muestra censal. Para otros censos (Haití, Honduras) se diseñaron programas de limpieza y consistencia de los datos, o bien se prestaron asesorías sobre problemas técnicos del procesamiento electrónico de datos (Argentina y Uruguay).

Esta labor fue apoyada y complementada mediante un buen número de cursos ad-hoc de capacitación. En tal sentido corresponde citar sendos cursos sobre programa CENTS para elaboración de censos de población, ofrecidos a funcionarios de las oficinas de estadística de Guatemala, República Dominicana y Perú, así como un curso realizado en Uruguay sobre el sistema CONCOR (consistencia y corrección) diseñado en CELADE.

También es importante señalar el I Curso Latinoamericano de Procesamiento Electrónico de Datos (PED) aplicado a las Ciencias Sociales, realizado en Santiago (junio-octubre de 1975) con la asistencia de funcionarios de 10 países de la región: Bolivia, Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Perú y República Dominicana.

El programa de encuestas demográficas prospectivas de CELADE representa una contribución significativa en el mejoramiento de la información demográfica de los países de la región con estadísticas vitales deficientes. Tomando como modelo la exitosa experiencia de Honduras (1970-1972),<sup>3/</sup> en el período bajo informe se iniciaron las operaciones de similares encuestas en Panamá, Nicaragua y Perú con la participación, en cada caso, de las respectivas oficinas nacionales de estadística. Con similares objetivos se prestó asesoría técnica al Instituto

3/ Véase más adelante la referencia a los resultados de la encuesta realizada en Honduras.

Nacional de Estadística de Bolivia para levantar a mediados de 1975 una encuesta demográfica retrospectiva, como también para elaborar y analizar la información recogida.<sup>4/</sup>

Las encuestas de hogares de propósitos múltiples y en general las encuestas destinadas a investigar el nivel de vida de la población, pueden ser explotadas útilmente para obtener información demográfica y aspectos económico-sociales relacionados. Un primer paso importante en tal sentido ha sido la colaboración iniciada en el segundo semestre de 1975 con la Oficina Nacional de Planificación de Chile (ODEPLAN) para realizar una encuesta nacional socio-económica y demográfica, la que se encuentra en plena ejecución. Vale la pena mencionar que una línea de trabajo orientada a introducir sistemáticamente la investigación de variables demográficas en las encuestas nacionales de hogares ya ha sido contemplada en un programa de cooperación con la División de Estadística de la CEPAL sobre estadísticas demográficas y sociales.

#### Dinámica de la Población

Producir estimaciones y proyecciones de población actualizadas es una de las responsabilidades asumidas por CELADE en el orden regional. Esta tarea realízase sistemáticamente mediante revisiones ocasionales y periódicas, en función de la disponibilidad de nueva información (censos, encuestas, etc.) y evaluaciones más afinadas. Los principales resultados estadísticos son dados a conocer mediante un boletín semestral que tiene amplia difusión.<sup>5/</sup>

Ha sido política de la institución el desarrollar esta labor, siempre que ello fue posible, en estrecha colaboración con las oficinas gubernamentales correspondientes. A veces la elaboración de estimaciones y proyecciones son parte de un programa más amplio de asistencia técnica para el análisis de datos de población provenientes de censos, encuestas y registros vitales. Programas de esta clase se mantuvieron en los dos últimos años con el Centro Brasileiro

<sup>4/</sup> Más adelante se hace referencia a un informe sobre esta encuesta.

<sup>5/</sup> CELADE, Boletín Demográfico.



de Estudios Demográficos del IBGE, el Instituto de Estadística del Perú, la Secretaría Técnica de Planificación del Paraguay, el Instituto Nacional de Estadística y Censos de la Argentina y la Oficina de Planificación de Chile.

Además ha existido una estrecha y continua vinculación con las oficinas nacionales de estadística de Chile y Costa Rica, países sede de oficinas de CELADE. Por otra parte, inicióse en 1975 un programa de cooperación técnica con el Consejo Nacional de Planificación y Coordinación de El Salvador (CONAPLAN), el que tiene por objetivo realizar estudios de diagnóstico y proyecciones de población.<sup>6/</sup>

Como bien se sabe, las estadísticas de población de la mayoría de los países de la región adolecen de deficiencias y lagunas respecto de la cantidad y calidad de la información disponible. Para remediar, en parte, esta situación, se ha desarrollado y promovido el uso de metodologías especiales para estimar niveles de fecundidad y mortalidad, que se basan en información sobre orfandad, hijos sobrevivientes, hijos tenidos en el último año y número de "hijos propios". Uno o más de estos tópicos fueron investigados en los últimos censos de población de un buen número de países de la región, como también lo fueron en las encuestas demográficas dirigidas por CELADE, y la información convenientemente analizada permitió realizar evaluaciones más ajustadas de la realidad demográfica de países como Bolivia, Brasil, Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Honduras.

No sería necesario subrayar que la mortalidad infantil es uno de los temas prioritarios de la investigación demográfica, por su valor como indicador de la situación sanitaria y de las condiciones de vida en general. Por ser la población de las primeras edades el grupo más vulnerable al riesgo de muerte, la mortalidad en los primeros años de vida todavía constituye un grave problema en los países en desarrollo, a pesar de que hayan logrado progresos globales en términos de esperanza de vida. Cabe señalar, por otra parte, que existe una importante laguna de investigación en este campo en la región, a causa, en gran parte, de las limitaciones cualitativas en la información estadística disponible. Estos antecedentes justificaron emprender un estudio regional de la mortalidad de menores de cinco años, iniciado en el segundo semestre de 1974, cuyo principal

<sup>6/</sup> Un primer resultado de esta cooperación es el informe de CELADE "La Población de El Salvador en el Período 1950-2000. Principales Indicadores Demográficos".

objetivo es investigar la mortalidad infantil en grupos de población con diferentes niveles de vida, definidos en términos ecológicos (regiones, zonas urbana y rural, etc.) y, a nivel individual, por el grado de educación de la madre. Con base en la información disponible de los últimos censos se avanzaron los estudios correspondientes a la Argentina, Nicaragua, el Paraguay, el Brasil, el Perú, Panamá, El Salvador, Costa Rica y la República Dominicana.

Acorde con la creciente relevancia de los estudios sobre las interrelaciones de la población, el crecimiento económico y el cambio social, desde el punto de vista de la planificación del desarrollo y la formulación de políticas, un grupo de trabajo desarrolló varios proyectos de investigación, abarcando los siguientes temas: modelos, movilidad geográfica de mano de obra rural, migración interna, participación femenina en la fuerza de trabajo y distribución geográfica de la población y el medio humano.

Hacia fines de 1975 se concluyó un estudio que comprende la elaboración de un modelo macro-económico demográfico y su aplicación con datos de dos países (Chile y México). Trátase de un modelo altamente agregado y reducido número de variables, formulado matemáticamente mediante un sistema de ecuaciones simultáneas. Este estudio se encuentra en proceso de publicación. Nuevos pasos para desarrollar el modelo contemplan el diseño de submodelos de migración interna, educación, participación femenina en la fuerza de trabajo y otros.

La transferencia de mano de obra del campo a la ciudad es el sujeto de estudio de un segundo proyecto. Su objetivo es vincular la emigración de trabajadores rurales con el crecimiento demográfico, la tenencia de la tierra, la mecanización y la productividad de la agricultura, entre otros factores determinantes. Esta investigación abarca dos países, Brasil y México, con similar nivel de urbanización y crecimiento demográfico, pero con diferencias importantes en el régimen de tenencia de la tierra. Como subproducto se persigue elaborar un modelo de proyección de la mano de obra agrícola aplicable a países de la región. El trabajo se encuentra muy adelantado, esperándose poder terminarlo durante el segundo trimestre de 1976.

CELADE ha tenido en años anteriores una experiencia bastante rica en la investigación de procesos migratorios en varias grandes áreas metropolitanas de América Latina. Con base en la información disponible de las encuestas realizadas

por CELADE y otras instituciones en países de la región se llevó a cabo un estudio comparativo donde se analizan, a la luz de la teoría existente, los aspectos más importantes de la migración, como son el proceso, las motivaciones, la selectividad y la asimilación. El trabajo realizado se dio a conocer en dos informes de progresos y se espera la publicación final.

La situación actual y las perspectivas de la evolución del trabajo femenino tienen en América Latina implicaciones de tres órdenes por lo menos. Primero, en razón de que la población femenina constituye el potencial cuantitativamente más importante de fuerza de trabajo para el desarrollo; segundo, por sus relaciones con el comportamiento reproductivo y, tercero, desde el punto de vista de la plena integración de la mujer a la sociedad. Los estudios realizados en CELADE tienen que ver con los factores determinantes de la oferta de trabajo femenino, en particular el estado civil, la fecundidad, la educación, el ingreso y la ocupación del marido. Se utilizan datos secundarios, de censos y encuestas de hogares. Espérase concluir en abril de 1976 dos informes con resultados de otros tantos trabajos que analizan, respectivamente, cambios temporales e interrelaciones transversales.

El problema del deterioro del medio humano ha emergido últimamente como tema de investigación prioritario. Como un primer aporte a los estudios de diagnóstico de la situación en América Latina se elaboró un estudio sobre la concentración urbana y la dispersión de la población rural de América Latina y su incidencia en el deterioro del medio humano, en el cual se sacan interesantes conclusiones sobre sus relaciones con la tasa de crecimiento de los centros urbanos investigados. Un segundo estudio recayó sobre la dispersión de la población rural en el que, a partir de una redefinición del concepto de población dispersa, se destacan las vinculaciones entre el grado de dispersión y diversos indicadores económicos y sociales del nivel de vida de las poblaciones estudiadas.

Por último cabe señalar que se han elaborado sendos proyectos de investigación sobre "éxodo de personal calificado" de los países de la región y sobre "empleo productivo y conducta demográfica de los grupos de población de bajos ingresos", cuyo financiamiento se está gestionando fuera de las Naciones Unidas.

### Políticas de Población

El Plan de Acción Mundial contiene recomendaciones relativas a las políticas de población y de manera explícita a las necesidades de investigación y de asistencia técnica que se consideran importantes para su formulación y sobre métodos para integrar los insumos y objetivos de población en los planes de desarrollo (Párrafos 78 y 80). Una clase de demanda que surge de estas recomendaciones ya ha sido comentada en la sección anterior; otras más específicas se vinculan con las actividades que se mencionan a continuación.

Por tratarse de una actividad relativamente nueva en el programa de CELADE, la atención principal durante los dos últimos años se orientó hacia la documentación, la investigación y el examen reflexivo de las situaciones particulares que hoy se dan en los diferentes países de América Latina. La reciente apertura a la consideración de la problemática de la población a nivel de gobierno, confiere a esas actividades una utilidad práctica inmediata dentro de un programa de asistencia técnica.

La investigación estuvo centrada en un proyecto sobre estrategias de desarrollo y políticas de población, cuyo objetivo principal era estudiar comparativamente los efectos probables sobre la dinámica demográfica de ciertas políticas públicas ligadas a particulares estrategias de desarrollo. Fueron escogidos cuatro países para realizar otros tantos estudios de casos. En dos de ellos, Brasil y Costa Rica, el proyecto involucró la participación de centros nacionales de investigación. En ambos países, así como en un tercero, Chile, los estudios ya se encuentran en una etapa adelantada. Los avances en la investigación se concretaron en 17 informes de progresos; además, se realizaron, también durante el año 1975, dos reuniones de coordinación con los centros nacionales que participan. El estudio deberá concluirse a fines de 1976, coincidiendo con el término del financiamiento especial que fuera otorgado para su realización.

Por otro lado se cumplió una apreciable labor de información, enseñanza e intercambio científicos relativos a la materia. En tal sentido cabe destacar la preparación de documentos de secretaría para la Segunda Reunión Latinoamericana de Población (México, marzo de 1975); y la preparación de un manual sobre políticas de población, actualmente en prensa. Además, se dictó un curso introductorio al

diseño de políticas de población para funcionarios de nivel técnico profesional de la administración pública, organizado por el Consejo Nacional de Población de México (enero-febrero de 1976).

Los siguientes seminarios y talleres organizados por PISPAL-CELADE dieron lugar a una intensa actividad de intercambio científico en la región: "Seminario sobre Estructura Política y Políticas de Población" (Santiago, junio de 1975), "Seminario sobre Urbanización, Estructura Urbana y Dinámica Demográfica" (Bogotá, diciembre de 1975), y "Taller de Estructura Agraria y Población" (Montevideo, diciembre de 1975).

Por último, entre las múltiples actividades de información y de consultas que atendió el Sector de Políticas de Población no podría dejarse sin mencionar los contactos informales que tuvo oportunidad de hacer su coordinador con funcionarios y representantes de gobiernos en ocasión de conferencias, reuniones inter-agenciales, seminarios, cursos y otras misiones, contactos que parecen indispensables para conocer las preocupaciones de los gobiernos en asuntos de población y para comprender mejor la posición de los mismos frente a la adopción de ciertas políticas.

#### Planificación de la Familia

En esta materia el campo de acción de CELADE está claramente definido por la labor realizada en los últimos años, esto es, la investigación y asesoría técnica en estudios de diagnóstico, estadísticas de servicio y evaluación de los efectos de los programas de planificación de la familia sobre la población.

Durante el período que cubre este informe, la actividad más importante estuvo radicada en la asistencia técnica a programas nacionales de planificación de la familia y programas de salud y bienestar que involucran la planificación de la familia.

Buena parte de esa labor estuvo concentrada en el "Programa de Extensión de Servicios Materno-Infantil y Bienestar Familiar" (PESMIB) del Ministerio de Salud de Chile, que cuenta con un importante apoyo financiero del UNFPA. CELADE, en su calidad de agente de ejecución de las tareas asignadas a la Unidad de Investigación y Evaluación del programa, prestó asesoría en el diseño y análisis de las siguientes investigaciones: encuestas de hogares, encuesta de fecundidad, encuesta de seguimiento, investigación de cobertura (etapas retrospectiva y prospectiva), aplicación del Sistema de Estadísticas de Servicio (SIDES).

Se brindó asistencia técnica al Programa de Higiene Materno-Infantil Coordinado, del Ministerio de Previsión Social y Salud Pública de Bolivia. Un experto perteneciente al personal de CELADE prestó asesoría durante dos meses, a fines de 1975, para adaptar y poner en operación el sistema SIDES. Esta asistencia estuvo coordinada con la que prestan al programa citado la Organización Panamericana de la Salud y el UNFPA.

En forma permanente la oficina de San José colabora con el Ministerio de Salubridad Pública de Costa Rica, prestando asesoría a los programas oficiales de planificación de la familia en el funcionamiento del Sistema de Estadísticas de Servicio (SIDES), análisis de datos y evaluación de los efectos sobre la población. La oficina de San José también atendió consultas del Ministerio de Salud de Panamá sobre adaptación del SIDES en programas nacionales.

Igualmente corresponde mencionar una misión de asistencia técnica por dos meses efectuada en 1975 a solicitud del Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica de El Salvador, para realizar un estudio sobre la fecundidad, con base principalmente en la Encuesta Nacional de Fecundidad, cuyos resultados se vertieron en un informe.

Como se viene haciendo regularmente en los últimos cinco años, a fines de 1974 se realizó un curso ad-hoc para funcionarios técnicos y de dirección de programas nacionales de planificación de la familia. En esta ocasión el curso versó sobre "Estadísticas de Servicio en Programas de Planificación de la Familia", con una introducción general sobre temas de demografía. Se llevó a cabo en San José, entre el 7 de octubre y el 15 de noviembre de 1974, con 24 participantes que vinieron de 15 países de la región.

Aparte del sistema SIDES (Sistema de Estadísticas de Servicio), se han llevado adelante otros trabajos con el objeto de preparar instrumentos o metodologías para servir de ayuda en la administración y en la evaluación de los programas de planificación de la familia. Así, en cooperación con la Organización Panamericana de la Salud, se elaboró una Guía para el desarrollo de un sistema de estadísticas de servicio en programas materno-infantiles y de planificación de la familia, cuyo uso será recomendado en la región por la mencionada organización. De igual manera, la investigación y la experiencia acumulada en los últimos cinco años se han vertido en un documento que contempla la aplicación de métodos de

evaluación de impactos de programas de planificación de la familia en la fecundidad, y que será presentado en el Seminario que sobre este tema está organizando la División de Población de las Naciones Unidas y que tendrá lugar en Ginebra en abril próximo.

### Documentación e Información

La capacidad de los países para formular e implementar políticas de población eficaces sería aumentada si los investigadores, técnicos y funcionarios de alto nivel que intervienen en la toma de decisiones de gobierno tuvieran acceso suficiente a los estudios y los datos disponibles sobre la población de sus propios países, y de igual manera a la literatura sobre este campo del conocimiento y a las experiencias tenidas por otras naciones.

Desde su inicio el Banco de Datos de CELADE tuvo entre sus principales objetivos formar una fuente de consulta de datos de población, para uso de sus investigadores, estudiantes de sus programas de capacitación, otros organismos regionales y de los usuarios naturales de los países de la región, como son las oficinas de planificación y otros organismos nacionales responsables de programas de salud, educación, vivienda, bienestar de la familia, empleo, urbanización y desarrollo rural, entre otros. La cintoteca del Banco fue acrecentada en los dos últimos años con muestras de los últimos censos de 14 países, encuestas de hogares, encuestas demográficas, estadísticas de servicio, estadísticas de emigrantes latinoamericanos, etc. Al mismo tiempo el Banco de Datos tuvo ocasión de suministrar a distintos sectores de CELADE y a otras instituciones, copias de tabulaciones básicas uniformes disponibles, y nuevas tabulaciones atendiendo demandas específicas. Cabe señalar que el sistema es operado por el Servicio de Computación de CELADE.

Con el propósito de crear un verdadero sistema de información, según la concepción y tecnología actuales, personal especializado trabajó en la elaboración de un sistema de documentación, que se encuentra listo para operar a partir del mes de abril de 1976. Los objetivos generales del Sistema de Documentación sobre Población en América Latina (DOCPAL) son: i) identificación y obtención de todos los documentos, publicados o no, sobre población, tomado en su sentido más amplio, producidos en América Latina o referidos a ella desde 1970; ii) mejorar el flujo

de información desde los productores de documentos a los usuarios, y iii) participar en el desarrollo de cualquier futuro sistema mundial sobre información de población. La etapa inicial de dos años (1976-1977) es financiada por el International Development Research Centre de Canada.<sup>7/</sup>

### Enseñanza, Capacitación e Intercambio

La labor de enseñanza se llevó a cabo a través de un repertorio de programas de distintos niveles, duración y objetivos, como se informa a continuación:

a) Programa regular de cursos de análisis demográfico. Conforman el núcleo de este programa los Cursos de Análisis Demográfico Básico y Análisis Demográfico Avanzado, impartidos en la oficina de San José. Ambos cursos funcionan sobre una base anual, tienen una duración de 10 y 12 meses respectivamente, y son destinados a personal con estudios universitarios que trabaja en organismos gubernamentales y centros de investigación y de enseñanza en los países de la región. En los Cursos Básicos de 1974 y 1975 participaron, en promedio, 20 alumnos, en su casi totalidad beneficiarios de becas otorgadas por las Naciones Unidas. El curso avanzado 1974-1975 dio capacitación superior en demografía y estudios de población a cinco profesionales que tenían estudios previos en análisis demográfico.

Continuando con la política iniciada hace varios años se realizaron cursos nacionales de análisis demográfico básico, para promover el interés por la enseñanza y la investigación demográficas, en los países donde existe una demanda suficiente para justificar la organización de este tipo de curso. En el último bienio concretáronse actividades de capacitación en México, El Salvador, Chile y el Uruguay. La contribución de CELADE en tiempo de docencia representó (excepto en el caso de México en que ella fue menor) sobre el 80 por ciento (entre 330 y 350 horas) de las horas de clases distribuidas a través de 13 a 16 semanas, según los casos. Además se proporcionó a bajo costo la mayor parte del material bibliográfico.

<sup>7/</sup> Información detallada puede consultarse en el documento "Objetivos y Diseño del Sistema de Documentación sobre Población en América Latina", (CELADE, ND/3, 1976).



b) Enseñanza de postgrado. Los programas universitarios de postgrado representan una contribución importante en el desarrollo de los estudios interdisciplinarios de población. Entendiéndolo de esa manera, CELADE ha estado pronto a prestar su cooperación a aquellos departamentos universitarios que solicitaron asesoría para la planificación, organización y/o desarrollo de programas de postgrado.

Al presente CELADE está participando en varios programas de postgrado de la Universidad de Chile. Cabe destacar en primer término el Programa de Magister en Economía con Especialización en Demografía, Departamento de Economía, en el cual profesionales pertenecientes al personal de CELADE son responsables de la enseñanza del área de demografía (cinco ramos semestrales). Este programa admite a graduados en economía, sociología y en otras disciplinas, incluso de otros países de la región para quienes se ha instituido un sistema de becas.

El Departamento de Sociología de la Universidad Católica tiene un plan similar para un postgrado de sociología, el que ha sido examinado en varias reuniones. A su vez el Departamento de Salud Pública y Medicina Social de la Universidad de Chile recibió asistencia en la elaboración de un programa de magister en demografía, que se desea poner en vigencia a comienzos del año 1977. Otros dos programas de magister de esta última Universidad están recibiendo contribución docente de CELADE, y son el Curso de Postgrado de Magister en Nutrición Humana y el Magister en Salud de la Comunidad.

Por último, en esta mención de las principales actividades, destácase el programa coordinado de la Facultad Latinoamericana de Sociología (FLACSO) y CELADE, para instituir el Magister en Sociología de la Población. El proyecto respectivo fué comunicado a las distintas agencias internacionales que financian actividades en población, con una consulta sobre posibilidades de financiamiento. Se espera que este programa pueda entrar en operación en 1977.

c) Cursos Especiales de Capacitación y Seminarios de Perfeccionamiento. Los Cursos Especiales de Capacitación son una respuesta a la demanda de servicios, programas y oficinas gubernamentales que desarrollan actividades en el campo de la población, abarcando en consecuencia, una amplia variedad de requerimientos que van desde métodos de análisis y técnicas instrumentales hasta el diseño de

políticas. La particularidad de estos cursos es que atienden necesidades específicas de capacitación, como se pone de manifiesto por las características de los tres cursos realizados en el período cubierto por este informe, y que ya fueron mencionados anteriormente en forma aislada:

- Estadísticas de Servicio de Programas de Planificación de la Familia (segundo semestre de 1974);
- Primer Curso Latinoamericano de Procesamiento Electrónico de Datos (segundo semestre de 1975), y
- Curso Introductorio al Diseño de Políticas de Población (enero-febrero de 1976).

En tanto que los dos primeros cursos tuvieron carácter regional, el tercero fue realizado en México para funcionarios de la administración pública de ese país.

Los seminarios de perfeccionamiento se proponen en algunos casos actualizar el conocimiento de los investigadores con nuevos aportes a las teorías y a los métodos de análisis en algunos campos de la demografía y, en otros casos, examinar el estado del conocimiento y los problemas metodológicos de la investigación de determinados problemas del desarrollo y el cambio social relacionados con la dinámica y la distribución de la población.

En el curso de 1974 se llevaron a cabo cuatro seminarios del tipo descrito:

- Seminario sobre Estimaciones Demográficas, realizado en San José, del 24 de julio al 10 de agosto, con la participación de personal de la oficina y 10 invitados especiales de varios países;
- Seminario de Cambio Social y Migración, realizado en Santiago, del 22 de julio al 2 de agosto, con participación de personal de CELADE y de oficinas locales de otros organismos regionales;
- Seminario de Estadísticas de Servicio en Programas de Planificación de la Familia, realizado en San José entre el 7 de octubre y el 15 de noviembre, con la participación de 24 profesionales pertenecientes a programas nacionales de 15 países de la región, y
- Seminario sobre Aspectos Demográficos y Sociales de la Familia y los Hogares, desarrollado en Santiago del 23 de septiembre al 15 de noviembre, participando cuatro becarios investigadores procedentes de igual número de países.

Estos seminarios, excepto el de Estadísticas de Servicio, estuvieron conducidos por especialistas de fuera de la región de reconocido prestigio internacional, cuyos servicios fueron obtenidos a través del programa de intercambio científico que desde hace varios años mantiene la institución.

Durante el año 1975 se cumplió un programa de similar intensidad que el del año anterior, con los siguientes seminarios:

- Cuarto Seminario de Investigación y Entrenamiento en Fecundidad, realizado en Santiago durante un semestre (septiembre de 1974 a febrero de 1975), con la participación de tres investigadores junior que trabajan en la región y bajo la dirección de un especialista contratado expresamente;
- Seminario sobre Métodos para Estimar la Mortalidad y la Fecundidad a partir de Datos de Censos, llevado a cabo en la primera quincena de septiembre, con la participación de un grupo de especialistas de diferentes organismos y centros de estudios de Norteamérica, Europa y Asia y un buen número de profesionales latinoamericanos. Este evento fue organizado conjuntamente con el International Statistical Programme Center (Oficina del Censo) de los Estados Unidos;
- Seminario sobre Estructura Política y Políticas de Población, cuyo objetivo central era la elaboración de marcos teóricos para el estudio de las interrelaciones entre lo político y lo demográfico. Tuvo lugar en Santiago, durante la última semana de junio, con la participación de 29 investigadores de centros nacionales de estudios sociales;
- Seminario de Demografía Histórica sobre las Migraciones en Chile en los siglos XVII al XX, en Santiago, durante la tercera semana de abril, cuyo objetivo era examinar problemas de metodología y avances de investigación en un estudio regional que se encuentra en desarrollo.

d) Otras actividades. Comprenden colaboraciones del personal en programas de enseñanza y capacitación de otros organismos internacionales y en instituciones nacionales. Para abreviar esta referencia bastaría señalar que en 1975 se dictaron aproximadamente 125 horas de clases en cinco cursos de carácter internacional (no mencionados antes) con una asistencia total de 261 alumnos. A su vez las oficinas de Santiago y San José atendieron 260 horas de docencia en ocho cursos de

carácter nacional realizados en la Argentina, el Brasil, Chile y Costa Rica. Por último, personal de la oficina de San José continuó prestando asistencia docente en los ramos de demografía y población en varios departamentos de la Universidad de Costa Rica.

UNIDAD CENTRAL DEL PROGRAMA DE INVESTIGACIONES SOCIALES  
SOBRE PROBLEMAS DE POBLACION RELEVANTES PARA POLITICAS DE POBLACION  
EN AMERICA LATINA (PISPAL)

La Unidad Central de PISPAL tiene su sede en el Centro Latinoamericano de Demografía y su programa de trabajo está integrado en el Programa Regional Latinoamericano de Población de la CEPAL.

Las actividades cumplidas por la Unidad Central son variadas y abarcan asistencia técnica, seminarios y talleres, investigación, publicación, y funciones de secretaría técnica del Comité de PISPAL.

Asistencia técnica. Bajo este rubro cabe anotar la colaboración prestada por miembros de la Unidad Central a Centros Miembros y Asociados del Programa, tanto para el diseño de proyectos de investigación y, en algunos casos, para su ejecución como para la organización y preparación de Seminarios, y el diseño de estudios integrados en convenios de asistencia técnica. La participación en calidad de profesores en cursos ofrecidos por Centros Miembros del Programa PISPAL también debe ser mencionada.

En el primer caso hay que mencionar la ayuda solicitada por la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina (ASCOFAME); la Corporación Centro Regional de Población de Colombia (CCRP); el Centro de Investigaciones Económicas y Sociales del Uruguay (CIESU); el Programa de Ciencias Sociales de la Universidad Católica de Lima; el Centro de Investigaciones Sociales de Bolivia (CIS), y el Centro de Estudios Sociales de Mendoza, Argentina (CRESO).

En el segundo caso -colaboración prestada para organizar y preparar seminarios o reuniones de trabajo- la Unidad Central colaboró activamente con la CEPAL y CELADE en la organización de la II Conferencia Regional de Población de la CEPAL, en la preparación de la documentación básica y en otras tareas de secretaría.

Colaboró también en la organización de los seminarios sobre Estructura Política y Políticas de Población y sobre Urbanización, Estructura Urbana y Dinámica de la Población, de cuyo desarrollo el Comité del Programa de PISPAL responsabilizó a CELADE y a CEBRAP respectivamente.

Miembros de la Unidad Central han participado, cuando así fue solicitado, como profesores en cursos y seminarios docentes ofrecidos por Centros Miembros o unidades académicas de universidades de la región. Es el caso del curso de post-grado organizado por el Centro de Estudios Económicos y Demográficos de El Colegio de México y el del curso de post-grado dictado por el Centro Interdisciplinario de Desarrollo Urbano y Regional de la Universidad Católica de Chile.

La Unidad Central colaboró con CELADE en las tareas derivadas de una solicitud de asistencia técnica presentada a éste por el Consejo Nacional de Población de México. Esta colaboración se prestó fundamentalmente para el diseño de los estudios de base para la formulación de políticas regionales de distribución de población.

Seminarios y Talleres. En el período bajo informe la Unidad Central coordinó, co-organizó y condujo tres seminarios y dos talleres de trabajo, en los cuales participaron los centros miembros de PISPAL. Los seminarios de referencia versaron sobre "Estructura Agraria y Dinámica de Población" (Cuernavaca, México), "Estructura Política y Políticas de Población" (Santiago, Chile) y "Urbanización, Estructura Urbana y Dinámica de la Población" (Bogotá, Colombia). A su vez los talleres recayeron el primero sobre "Estructura Agraria y Población" (Montevideo, Uruguay), en tanto que el segundo fue una extensión del seminario de Bogotá. Para presentar en estos eventos se prepararon cuatro documentos técnicos sobre sendos temas tratados.

Investigación. De acuerdo con su programa de trabajo y los objetivos de PISPAL, la Unidad Central realiza investigaciones "exploratorias" que tienen un doble propósito: de apoyo empírico -sobre la base de estudios de casos- a la elaboración teórica y metodológica para el análisis de las relaciones entre población y desarrollo, y de apoyo empírico para el diseño de investigaciones comparativas a nivel multinacional y para las proposiciones de nuevas líneas de investigación.

Entre los proyectos de investigación de este tipo se encuentran los trabajos:

- Metodología para el análisis de los patrones espaciales de poblamiento en América Latina;
- Desarrollo y concentración poblacional en América Latina (estudios de casos);

- Estructura agraria, crecimiento de la población y migraciones: el caso de la zona central de Chile;
- Determinantes y consecuencias socio-políticas de la migración interna en América Latina.

Por otra parte se ha diseñado un proyecto de investigación comparativa sobre el tema de los desequilibrios regionales, las migraciones y la metropolización en América Latina, en cuyo desarrollo y ejecución habrán de participar los centros miembros de PISPAL.

Otras actividades. Entre las primeras tareas de envergadura de la Unidad Central corresponde mencionar la preparación de un inventario latinoamericano sobre las investigaciones en curso o terminadas que fueren de importancia para las políticas de población. Durante el año 1975 se concluyó la preparación y se publicaron los inventarios correspondientes a la Argentina, Chile, Colombia y México.

Una parte substantiva de la labor desarrollada en los distintos campos ya mencionados puede seguirse a través de numerosas publicaciones, en particular en 13 títulos de la serie Documentos de Trabajo.

En sus funciones de secretaría técnica del Comité de PISPAL, la Unidad Central tiene la responsabilidad de evaluar los proyectos de investigación que son presentados a aquél en demanda de financiamiento, así como la evaluación de los informes de avance de las investigaciones que son financiadas por el Programa.

