



NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



LIMITADO
CEPAL/MEX/78/5
Marzo de 1978

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

UNICAMENTE PARA REFERENCIA

COSTA RICA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA, 1977

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente	1
a) Tendencias y cambios principales	1
b) Los factores determinantes de la evolución económica reciente	8
2. La evolución de la actividad económica	11
a) Las tendencias de la oferta y demanda globales	11
b) El crecimiento de los principales sectores	13
3. El sector externo	21
a) Introducción	21
b) Exportaciones	23
c) Importaciones	25
d) El balance de pagos	27
4. Los precios y las remuneraciones	30
a) Los precios y la política antiinflacionaria	30
b) Las remuneraciones	34
5. Las políticas monetaria y fiscal	36
a) La política monetaria	36
b) La política fiscal	37

INDICE DE CUADROS

Cuadro

1 Principales indicadores económicos, 1972 a 1977	2
2 Oferta y demanda globales, 1970 y 1974 a 1977	3
3 Producto interno bruto por clases de actividad económica al costo de factores, 1970 y 1974 a 1977	4
4 Evolución de la ocupación y desocupación, 1973, 1976 y 1977	7
5 Indicadores de la producción agropecuaria de algunos productos seleccionados, 1973/1974 a 1976/1977 y estimaciones para 1977/1978	15
6 Indicadores de la producción manufacturera, 1973 a 1977	18

<u>Cuadro</u>	<u>Página</u>
7 Variaciones en la relación de precios del intercambio y en el valor, volumen y valor unitario de las exportaciones e importaciones, 1972 a 1977	22
8 Valor y composición de las exportaciones de bienes <u>fob</u> , 1974 a 1977	24
9 Valor y composición de las importaciones de bienes <u>cif</u> , 1974 a 1977	26
10 Balanza de pagos, 1972 a 1977	28
11 Indicadores del endeudamiento externo, 1972 a 1977	29
12 Evolución de los precios internos, 1972 a 1977	31
13 Evolución de las remuneraciones, 1974 a 1977	35
14 Balance monetario, 1973 a 1977	38
15 Ingresos y gastos del Gobierno Central, 1973 a 1977	40

1. Rasgos generales de la evolución reciente

a) Tendencias y cambios principales

i) El crecimiento global, sectorial y del empleo. La economía costarricense aumentó de nuevo su ritmo de crecimiento y volvió a mostrar la tendencia normal de los primeros años de esta década, luego de la gran recesión de los años 1974 y 1975, consecuencia de la crisis mundial. En 1975 se elevó en sólo 2.1%, en 1976, en 4.3%, y se estima que en 1977 la reactivación observada expandió la tasa anual del producto interno bruto global a 6.9% y del mismo indicador por habitante, a 4.4%. (Véase el cuadro 1.)

Una de las causas del señalado fenómeno fue la excelente cotización internacional del café que, junto con el banano, constituyeron los dos principales productos de exportación. Se superaron así los términos del intercambio del año anterior, a pesar de que se mantuvo un alza apreciable en las importaciones. El ingreso bruto que desde 1974 a 1976 había evolucionado sucesivamente a tasas anuales de -0.5%, 4.0% y 6.0%, subió en 9.6% durante 1977. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

El satisfactorio crecimiento del producto fue sin embargo insuficiente para enfrentar una demanda aún más dinámica, tanto por efecto de la expansión del consumo (tasa de 9.7%), como de la inversión bruta total (12.2%), dentro de la cual continuó jugando un papel importante el sector público. Estas presiones de la demanda provocaron un crecimiento real de las importaciones de 18.8%, propiciado por la gran disponibilidad de divisas. (Véase el cuadro 2.)

Este auge coyuntural de la economía no se reflejó en forma homogénea en las distintas actividades económicas. En los sectores de bienes, contrastó el dinamismo de las manufacturas y probablemente también el de las construcciones con el lento ritmo de crecimiento del sector agropecuario, que se contrajo en términos por habitante. (Véase el cuadro 3.)

Las manufacturas se expandieron a una tasa de 11.0%, superior al aumento acumulado del bienio anterior, en respuesta a la aceleración de

Cuadro 1

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS, 1972 A 1977

	1972	1973	1974	1975	1976	1977 <u>a/</u>
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto (millones de dólares de 1970)	1 206	1 299	1 371	1 400	1 460	1 561
Población (millones de habitantes)	1.83	1.87	1.92	1.97	2.02	2.06
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	661	694	715	712	725	757
<u>Tasas anuales de crecimiento</u>						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	8.2	7.7	5.5	2.1	4.3	6.9
Producto interno bruto por habitante	5.3	5.0	3.0	-0.4	1.8	4.4
Ingreso bruto <u>b/</u>	6.4	10.6	-0.5	4.0	6.6	9.6
Relación de precios del Intercambio <u>c/</u>	-14.8	-6.9	-25.8	-20.6	-13.2	4.4
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	11.6	24.0	28.2	10.7	22.6	44.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	0.5	21.6	56.5	-2.1	14.1	32.6
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	6.9	15.9	30.6	20.5	4.4	5.2
Variación media anual	4.7	-	-	-	3.5	4.2
Dinero	-	-	17.7	23.4	30.5	23.0
Sueldos y salarios						
Nominales	-	-	22.8	20.6	14.1	12.9
Reales	-	-	-6.0	0.1	9.4	7.9
Tasa de desocupación <u>d/</u>	-	7.4	-	-	6.2	4.6
Ingresos corrientes del gobierno	-	-	39.6	17.7	18.1	26.7
Gastos totales del gobierno	-	-	23.1	23.2	37.3	46.7
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <u>d/</u>	-	26.7	16.9	20.6	31.7	29.4
<u>Millones de dólares</u>						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-75.8	-85.2	-243.9	-173.6	-150.8	-118.1
Saldo de la cuenta corriente	-100.0	-111.9	-266.2	-217.6	-201.5	-205.0
Variación de las reservas internacionales netas	+5.8	+17.8	-22.9	+20.9	+64.7	+96.1
Deuda pública externa	237	296	379	511	644	798

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.c/ Porcentaje de ganancia de Intercambio respecto a 1970.d/ Porcentaje.

Cuadro 2

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES, 1970 Y 1974 A 1977

	Millones de colones de 1970				Composición porcentual		Tasas anuales de crecimiento			
	1974	1975	1976	1977 a/	1970	1977a/	1974	1975	1976	1977a/
<u>Oferta global</u>	<u>11 449</u>	<u>11 404</u>	<u>11 944</u>	<u>13 091</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	6.4	-0.4	4.7	9.6
Producto interno bruto ^{b/}	8 566	8 742	9 120	9 753	74.1	71.5	5.5	2.1	4.3	6.9
Importaciones de bienes y servicios	2 883	2 662	2 824	3 338	25.9	28.5	9.2	-7.7	6.1	18.2
<u>Demanda global</u>	<u>11 449</u>	<u>11 404</u>	<u>11 944</u>	<u>13 091</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	6.4	-0.4	4.7	9.6
<u>Demanda interna</u>	<u>8 831</u>	<u>8 849</u>	<u>9 282</u>	<u>10 234</u>	<u>79.1</u>	<u>78.5</u>	7.2	0.2	4.9	10.3
Inversión bruta interna	1 997	1 812	2 152	2 415	15.2	17.4	8.4	-9.3	18.8	12.2
Inversión bruta fija	1 865	1 833	2 048	2 377	14.4	17.1	6.9	-1.7	11.7	16.1
Variación de existencias	32	-21	104	38	0.8	0.3	...	...	...	...
Consumo total	6 834	7 037	7 130	7 819	63.9	61.1	6.9	3.0	1.3	9.7
Gobierno General	1 136	1 197	1 284	1 358	9.3	11.6	8.2	5.3	7.3	5.7
Privado	5 698	5 840	5 846	6 461	54.6	49.5	6.2	2.4	0.1	10.5
<u>Exportaciones de bienes y servicios</u>	<u>2 618</u>	<u>2 555</u>	<u>2 662</u>	<u>2 857</u>	<u>20.9</u>	<u>21.5</u>	3.9	-2.4	4.2	7.3

Fuente: CEPAL a base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ Preeliminar.

b/ « precios de mercado.

Cuadro 3.

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASES DE ACTIVIDAD ECONOMICA AL
COSTO DE FACTORES, 1970 Y 1974 A 1977

	Millones de colones de 1970				Composición porcentual		Tasas anuales de crecimiento			
	1974	1975	1976	1977a/	1970	1977a/	1974	1975	1976	1977a/
Agropecuaria ^{b/}	1 662	1 713	1 703	1 732	25.0	20.0	-1.7	3.1	-0.6	1.7
Industria manufacturera ^{c/}	1 303	1 345	1 431	1 588	15.0	18.3	12.7	3.2	6.4	11.0
Construcción	437	462	463	... ^{f/}	4.7	... ^{f/}	7.9	5.7	0.2	... ^{f/}
<u>Subtotal de bienes</u>	<u>3 402</u>	<u>3 520</u>	<u>3 597</u>	...	<u>44.7</u>	...	4.6	3.5	2.2	...
Electricidad, gas y agua	163	167	182	... ^{f/}	2.0	... ^{f/}	9.4	2.4	9.0	... ^{f/}
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	455	483	515	... ^{f/}	5.0	... ^{f/}	14.0	6.2	6.6	... ^{f/}
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>618</u>	<u>650</u>	<u>697</u>	...	<u>7.0</u>	...	12.8	5.2	7.2	...
Comercio ^{d/}	1 209	1 159	1 241	1 395	17.2	16.1	-0.7	-4.1	7.1	12.4
Financiero ^{e/}	460	502	550	... ^{f/}	5.1	... ^{f/}	16.2	9.1	9.6	... ^{f/}
Propiedad de vivienda	593	613	628	... ^{f/}	8.4	... ^{f/}	5.1	3.4	2.4	... ^{f/}
Gobierno General	941	971	1 012	1 052	12.0	12.1	9.9	3.2	4.2	4.0
Otros servicios	391	361	382	2 899 ^{f/}	5.6	33.5 ^{f/}	3.2	-7.7	5.8	6.6 ^{f/}
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>3 594</u>	<u>3 606</u>	<u>3 813</u>	...	<u>48.3</u>	...	5.3	6.1	5.4	...
<u>Producto interno bruto total</u>	<u>7 614</u>	<u>7 776</u>	<u>8 107</u>	<u>8 666</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	5.6	2.4	4.2	6.9

Fuente: CEPAL, a base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ Preliminar.

b/ Incluye silvicultura, caza y pesca.

c/ Incluye minería.

d/ Incluye servicios de restaurantes y hoteles.

e/ Incluye establecimientos financieros, seguros y otros servicios.

f/ Incluye construcciones, electricidad, gas y agua, transporte, almacenaje y comunicaciones, sector financiero, propiedad de viviendas y otros servicios.

la demanda interna, y también de la externa, de origen especialmente centroamericano, aunque también se empezaron a introducir productos no tradicionales en otros mercados. Se continuó aprovechando la capacidad ociosa, y la política económica prosiguió apoyando, por medio del crédito, el desarrollo de determinadas ramas, como por ejemplo las agroindustrias de exportación.

No existen aún estimaciones cuantitativas precisas sobre el incremento de la construcción. Sin embargo, con base en indicadores indirectos,^{1/} y en ciertos indicios externos, destaca el registrado en la construcción de viviendas, que estuvo alentado por el sistema de ahorro y préstamos vigente, y recibió también los beneficios de los mayores ingresos en divisas generados por las exportaciones de café.

A diferencia de los dos sectores anteriores, el agropecuario --aun cuando la comercialización internacional del café contribuyó de manera especial al auge económico global-- se mantuvo prácticamente estancado en términos reales; durante el último cuatrienio apenas creció en promedio un 0.8% anual, y en 1977, 1.7% a nivel global y -0.7% por habitante. Cabe señalar que en esos mismos términos tampoco creció el café.

En general se observó también un descenso en la producción de granos básicos destinados al consumo interno, afectada por una sequía prolongada. Razones de carácter estructural agravadas por factores coyunturales (cotización internacional de ciertos productos) han limitado la expansión de las áreas bajo cultivo, y frenan las posibilidades de desarrollo del sector. Por otra parte, sólo se reinvirtieron en la agricultura parcialmente las utilidades provenientes del exterior, y el excedente se transfirió a otros sectores, como el caso de la construcción ya señalado.

Dentro de los servicios básicos, cuyo comportamiento global no ha podido aún ser estimado, sobresale el crecimiento de la distribución de energía eléctrica con destino a la industria.^{2/}

^{1/} Véase más adelante, en el punto 3: "La evolución de las construcciones".

^{2/} Creció a 10.1% en el lapso enero-octubre de 1977, comparado con igual período del año anterior.

En cuanto a la comercialización, luego de un bienio de retroceso y un aumento de 7.1% en 1976, creció 12.4% durante 1977, la tasa sectorial más elevada del último año. Ello se debió, en particular, al incremento de la demanda interna.

El valor agregado por el Gobierno General aumentó, en términos reales, a un ritmo moderado de 4.0%, muy similar al de los años anteriores.

Desde el punto de vista del empleo, la tasa de desocupación disminuyó al pasar de 6.2% en julio de 1976 a 4.6% en julio de 1977 (véase el cuadro 4), una de las más bajas de Latinoamérica. Incidieron en ello el mayor dinamismo industrial (manufactura y construcciones), y la reactivación del comercio y de algunos otros servicios. Asimismo, siempre es notoria en Costa Rica la fluctuación de la demanda de mano de obra en función de los requerimientos de recolección, como la del café o del algodón; en el caso de este último producto se ha utilizado reiteradamente mano de obra nicara-güense, ante la escasez estacional de fuerza de trabajo.^{3/}

ii) La evolución del sector externo. Las condiciones favorables de los precios internacionales del café determinaron una pronunciada aceleración del ritmo de crecimiento del valor de las exportaciones de bienes: 10.7%, 22.6% y 44.6% en 1975, 1976 y 1977, respectivamente.

El incremento circunstancial del valor de las ventas externas, la política de ingresos, el mismo aumento del producto global y un deficiente año agrícola, produjeron también un crecimiento acelerado de las importaciones,^{4/} favorecido por un régimen relativamente liberal para la compra en el exterior de insumos y bienes de capital y por la baja en los impuestos para ciertos artículos no esenciales.^{5/} Cabe señalar que el rubro que más creció fue el de los bienes de consumo duraderos. (Véase más adelante

^{3/} La tasa de desempleo global en las encuestas celebradas en julio y noviembre de 1976 y marzo y julio de 1977 fue de 6.2%, 2.8%, 5.2% y 4.6%, respectivamente. El descenso observado en noviembre de 1976 es una consecuencia del fenómeno anotado. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

^{4/} Las importaciones corrientes de bienes y servicios crecieron en los tres últimos años a -2.1%, 14.1% y 32.6%.

^{5/} Esta última modificación tributaria fue determinada en parte por el deseo de reducir el contrabando.

Cuadro 4

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION, 1973, 1976 Y 1977

	1973 ^{a/}	1976 ^{b/}		1977 ^{c/}	
		Julio	Noviembre	Marzo	Julio
<u>Tasa de desocupación</u>					
Total	7.4	6.2	2.8	5.2	4.6
Urbana	6.5	6.8	4.0	5.2	5.2
Rural	8.0	5.8	1.9	5.2	4.1
Urbana Valle Central ^{d/}	6.6	6.0	3.8	4.7	5.1
<u>Indices^{e/}</u>					
Fuerza de trabajo	128.8	144.0	153.4	146.0	149.5
Ocupación	124.2	140.7	155.3	144.1	149.0
Desocupación	237.1	224.4	108.1	190.3	172.3

Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

a/ Cifras obtenidas del Censo de población de 1973 y estimadas al 30 de junio.

b/ Segunda y tercera encuesta de hogares sobre empleo y desempleo. Julio y noviembre de 1976, respectivamente.

c/ Cuarta y quinta encuesta de hogares sobre empleo y desempleo. Marzo y julio de 1977, respectivamente.

d/ Incluye las principales ciudades del país (San José, Cartago y Heredia).

e/ Se tomó como base a junio de 1967. Datos de la primera encuesta de hogares.

el cuadro 9.) En la medida en que se acentúe la alta dependencia de bienes importados, se presentarán dificultades, sobre todo ante las perspectivas de descenso en los precios del café.

El déficit comercial de bienes y servicios, si bien ha venido disminuyendo en términos absolutos, mantuvo en 1977 una magnitud importante: 118 millones de dólares. El creciente pago por concepto de remuneración de factores determinó que el déficit en cuenta corriente se mantuviera en un nivel similar al de 1976, poco más de 200 millones de dólares. (Véase más adelante el cuadro 10.)

iii) La inflación y las remuneraciones. A consecuencia del cumplimiento de un objetivo de estabilización, y luego de la alta inflación de 1974 y 1975 (30.6% y 20.5% respectivamente), los precios al consumidor sólo subieron 4.4% en 1976, y conservaron un nivel bajo de 5.2% en 1977.^{6/}

Paralelamente, se continuó adoptando una política mesurada y selectiva para reactualizar los salarios reales, que fueron perdiendo poder adquisitivo desde 1972 hasta 1975, pero que en el último bienio se recuperaron, elevándose a un ritmo de 9.4% y 7.9%, respectivamente. Cabe señalar, sin embargo, como se verá más adelante, que esta mejoría puede haber perdido alguna efectividad en 1977, porque los precios de los alimentos se elevaron sobre el promedio general.

b) Los factores determinantes de la evolución económica reciente

i) Las condiciones externas. La situación externa continuó determinando los resultados económicos del país, y en ello jugaron un papel preponderante las altas cotizaciones internacionales del café,^{7/} que bastaron para contrarrestar las tendencias opuestas de los precios de otros productos o las dificultades para colocarlos.

^{6/} Sin embargo, con base en datos proporcionados por el Banco Central, la variación de los precios implícitos del producto bruto interno y del consumo privado de 1976 a 1977 fue de 14.1% y 7.8%, respectivamente.

^{7/} El precio fob del quintal de café exportado fue, en promedio, de 58 dólares en 1975, 110 dólares en 1976 y 220 dólares en 1977; resulta interesante observar las variaciones trimestrales del último año; el primero, 192; el segundo, 272; el tercero, 233 y el cuarto 181; el promedio del mes de junio llegó a un nivel máximo de 299 dólares.

La generación de divisas superó en 1977 las expectativas que se habían planteado un año antes. No obstante, como la tendencia al alza del café fue tan intensa en el primer semestre, y luego se revirtió en el segundo, no fue posible alcanzar las metas que se habían establecido en la primera parte del año. Los bruscos cambios a la baja, dada la sensibilidad de la economía del país al comportamiento de los precios de un producto, produjeron fenómenos imprevistos, como por ejemplo la elevada importación de bienes y servicios, que si bien permitió contener la inflación, al sustituir demanda interna por foránea, agravó, por otro lado, el desequilibrio externo.

Además, a pesar del creciente volumen de reservas, se recurrió a financiamiento externo adicional, en una alta proporción proveniente del sector privado, que normalmente concede el crédito en condiciones duras en cuanto a plazos e intereses.

ii) La política económica. La actual estrategia económica de gobierno se empezó a implantar luego de la crisis de 1974, pero dadas las graves repercusiones que ésta tuvo en 1975, recién comenzó a concretarse en 1976, para consolidarse en 1977, a medida que fue mejorando la situación externa.

Los objetivos básicos de la estrategia de mediano plazo, que continuaron aplicándose durante 1977 consistieron, por un lado, en procurar dinamizar el crecimiento y, por otro, en mantener cierta estabilidad. Ello planteó tensiones entre una política fiscal expansiva y una monetaria y crediticia más moderada. A la aceleración del crecimiento contribuyeron la liquidez, consecuencia de los buenos precios del café, y el gasto público, aplicado con sentido redistributivo, por medio de una política social intensa. Esta última se complementó con aumentos salariales diferenciales y selectivos, que aumentaron la propensión global al consumo y tendieron a elevar considerablemente las importaciones. Frente a estas políticas de carácter prioritario, que presionaron sobre los precios y derivaron en desajustes de balanza de pagos, se opuso el objetivo de la estabilización perseguido, mediante medidas monetarias y crediticias relativamente restrictivas. En síntesis, frente a la corriente estabilizadora, que logró algunas de sus metas, predominó el desarrollismo sustentado en el creciente gasto público. Los elementos más salientes de esas políticas fueron:

/En primer

En primer lugar, la dinamización de la producción interna, que tendió a diversificar algunas actividades industriales, y a crear empleos, con un apoyo crediticio selectivo. Este objetivo tuvo éxito en el caso de agroindustrias, textiles y materiales de construcción, donde se aprovechó también la capacidad instalada subutilizada. El sector agropecuario enfrentó en cambio el grave problema de la sequía, que nuevamente hizo sentir sus efectos negativos, y aunque se han comenzado a ejecutar proyectos de riego y drenaje, obviamente sus efectos se sentirán más adelante. No cabe duda que el auge en los sectores productivos respondió entre otras razones, a una demanda interna sostenida principalmente por incrementos salariales, a una elevación del ingreso global y de la liquidez proveniente del alto ingreso del exterior y, fundamentalmente, a un gasto público que ha continuado impulsando al sistema económico.

En segundo término, destacan la política de estabilización, que logró morigerar la inflación gracias a la contención de algunos precios de productos esenciales; una política moderada de expansión del crédito y de los medios de pago, por medio de un aumento en los porcentajes del encaje bancario, y la emisión de bonos cafetaleros, con el fin de absorber liquidez interna.

En tercer lugar, y con el fin de mejorar el nivel de vida de la población, descuellan la política de universalización del seguro de salud, que en 1977 alcanzó el 85% de la población; los programas financiados por el sistema de asignaciones familiares, en plena maduración, y la política de aumentos salariales diferenciales por niveles y por sectores económicos, que superaron ligeramente a los precios de consumo.

Finalmente, cabe señalar el estímulo que se dio a las exportaciones no tradicionales por medio de los certificados de abono tributario (rebajas de impuestos en caso de aumentar las exportaciones a terceros países). La reactivación generalizada de las economías del Istmo Centroamericano, propició durante 1977 el mayor intercambio comercial con los países vecinos, y a ello también coadyuvó el crecimiento de las exportaciones no tradicionales.

A pesar de la expansión económica de 1977, y también del año anterior, y mientras la situación de bonanza externa tiende a agotarse, no ha sido posible aún sentar bases sólidas para el desarrollo en el mediano y largo plazo. Así, el intenso uso del endeudamiento externo y el gasto público deficitario --parcialmente cubierto por ese endeudamiento-- plantean severas limitaciones para el futuro en caso de que las variables externas (precios y mercados) continúen siendo adversas.

La deuda externa de Costa Rica ha crecido durante el último lustro a un ritmo promedio del 28% anual, en dólares corrientes, y la participación del crédito privado ha aumentado recientemente.

El déficit del Gobierno Central se mantiene en casi 30% del gasto público. Además, por las condiciones propias del país y sus niveles sociales, presenta una tendencia creciente rígida y el margen de maniobra para restringirlo selectivamente es muy escaso.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y demanda globales

Como ya se ha señalado, el nivel del valor agregado en 1977 consolidó la tendencia hacia la reactivación económica iniciada el año anterior, al elevarse la tasa de crecimiento del producto interno bruto a un ritmo de 6.9%. Como la evolución de los términos de intercambio fue muy favorable, al mejorar, por tercer año consecutivo, el ingreso bruto creció 9.6% en el último año, frente a 4.0% en 1975 y 6.6% en 1976.

A pesar del aparente dinamismo de la economía del país, la oferta proveniente del exterior fue más ágil que la interna, dado que el coeficiente de importaciones (tradicionalmente uno de los más altos de América Latina)^{8/} se elevó en el último año de 36% a 38%. Las importaciones crecieron 33% en valor y 18% en volumen, superando en dos veces y medio la tasa del producto.

^{8/} Desde 1970 a 1977, el coeficiente de importaciones de Costa Rica (importaciones/producto interno bruto a precios de mercado), fue anualmente de 35%, 38%, 37%, 37%, 48%, 39%, 36% y 38%, respectivamente.

La mayor disponibilidad de divisas del sector cafetalero --dos tercios de su producción está concentrada en relativamente pocos productores-- propició no sólo transferencias a otros sectores de la economía, como la construcción, sino también una alta demanda externa, especialmente de bienes de consumo duraderos, todo ello alentado por un sistema relativamente libre de importación, según ya fue comentado.^{9/}

En 1976, a pesar de que Costa Rica había emergido de la crisis del bienio anterior con una reactivación satisfactoria de su aparato productivo, la demanda de consumo privado creció sólo 0.1% frente a 4.7% de la demanda global. (Véase de nuevo el cuadro 2.) Esta situación se revirtió en 1977, en parte por los mayores ingresos cafetaleros. Las compras de bienes de consumo familiar se expandieron a un ritmo de 10.5%, impulsadas también por la política de reactualización del salario real a los niveles del bienio 1974-1975.

En cuanto al consumo del gobierno, si bien disminuyó su ritmo de crecimiento real de 7.3% en 1976 a 5.7%, continuó evolucionando más rápidamente que la población. Este crecimiento se explica en parte por un aumento en el número de funcionarios del Gobierno Central,^{10/} y, siguiendo la tendencia tradicional, por una ampliación en la cobertura de los servicios, que conduce a mayores compras de bienes y servicios no personales.

La inversión bruta que había crecido en 18.8% en 1976, conservó un ritmo alto, aunque inferior al de ese año: 12.2%. Las existencias se elevaron menos que el año anterior y el aumento de la inversión bruta fija fue de 16.0%. El coeficiente de inversión se mantuvo casi sin variación entre 1976 y 1977: 23.2% y 22.8%, respectivamente. Aunque no se conoce aún con detalle el desglose de la formación de capital privado y público

9/ Véase Costa Rica, Notas para el Estudio Económico de América Latina, 1975 (CEPAL/MEX/76/5/Rev.1), y Costa Rica, Notas para el Estudio Económico de América Latina, 1976 (CEPAL/MEX/77/5/Rev.1).

10/ De acuerdo con datos suministrados por el Ministerio del Trabajo, con base en información de la Caja Costarricense del Seguro Social, el número de funcionarios de la Administración Central se elevó en un 8% entre diciembre de 1976 y octubre de 1977.

Cuadro 5

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA DE
ALGUNOS PRODUCTOS SELECCIONADOS, 1973/1974 A
1976/1977 Y ESTIMACIONES PARA 1977/1978

Unidad	Cosecha					
	1973/1974	1974/1975	1975/1976	1976/1977	1977/1978 ^{a/}	
<u>Volúmenes físicos de producción</u>						
Café	Miles de toneladas ^{b/}	96	85	79	78	78
Banano	Miles de toneladas ^{c/}	1 178	1 038	1 105	1 209	1 175
Carne	Extracción de miles de cabezas ^{c/}	...	278	290	307	372
Azúcar	Miles de toneladas ^{b/}	166	179	173	175	...
Cacao	Miles de toneladas	6.6	6.8	5	7.9	7.9
Arroz pilado	Miles de quintales ^{d/}	1 588	1 722	2 658	2 034	1 929
Frijol	Miles de quintales	104	302	353	306	309
Maíz	Miles de quintales	1 892	914	1 994	1 933	1 710
Sorgo	Miles de quintales	357	307	430	671	714
<u>Tasas anuales de crecimiento</u>						
Café		21.5	-11.9	-6.1	-1.6	-
Banano		9.3	-12.0	6.5	9.4	-2.8
Carne		...	...	4.4	5.8	21.2
Azúcar		-5.6	7.5	-3.4	1.3	...
Cacao		42.1	3.7	-17.5	39.1	-
Arroz pilado		20.0	8.4	15.4	-24.5	-5.2
Frijol		-7.7	190.4	16.9	-13.3	1.0
Maíz		34.9	-52.3	118.2	-3.1	-11.5
Sorgo		18.8	-16.0	40.1	56.1	6.4

Fuente: CEPAL, a base de datos del Banco Central de Costa Rica y del Consejo Nacional de Producción.

a/ Preliminar.

b/ Período 1 de octubre a 30 de septiembre.

c/ Año calendario, corresponde al primer año anotado en cada columna.

d/ Ciclo 1 de junio a 31 de mayo.

/Persistieron

Persistieron los déficit en el frijol --cubiertos con importaciones nicaragüenses-- y especialmente en el maíz. Las políticas de fomento a la producción de sorgo continúan a un ritmo creciente (40.1% en 1975; 56.1% en 1976 y 6.4% en 1977). Se espera que a mediano plazo este producto habrá de compensar los faltantes de maíz, si se orienta no sólo al consumo animal, sino también al humano.

La producción de bienes exportables, comenzando con la del café, permaneció estancada. Teniendo en cuenta las dificultades que se presentan para ampliar la superficie cultivable y el hecho de que la productividad por unidad de superficie es una de las mayores del mundo, no existen grandes posibilidades de expansión en caso de mantenerse el sistema tradicional de cultivo. Se está iniciando, sin embargo, un programa de tupimiento, renovación y mejora de los cafetales que, cuando se concrete (hacia 1980), hará aumentar notablemente la producción.

En la última cosecha, la producción de banano disminuyó ligeramente (2.3%) debido en buena medida a que la principal empresa productora sustituyó áreas de producción de banano por palma africana en el Pacífico Sur. Probablemente esta diversificación proseguirá en el futuro dentro de un programa combinado con ASBANA, institución oficial que presta asistencia técnica, administrativa y financiera a productores nacionales.

La producción de cacao, de escasa importancia en el total de las exportaciones, conservó sus bajos niveles a pesar de los aumentos en los precios. El rendimiento por hectárea es muy reducido a causa de la antigüedad de las plantaciones; se contempla la posibilidad de renovar plantíos a largo plazo, lo que permitiría triplicar la producción en una década.

Luego de dos años de un crecimiento moderado, en 1977 comenzaron a dar fruto los planes de fomento ganadero concebidos anteriormente, al aumentar la producción en 21.2%. Las exportaciones hacia los Estados Unidos continúan siendo significativas. Además, teniendo en cuenta la alta potencialidad de producción de este rubro --la mayor de Centroamérica-- se han establecido canales de comercialización incluso con países sudamericanos^{15/} y, por medio de la Asociación de Ganaderos, se lleva a cabo un plan de propaganda y difusión en posibles nuevos mercados.

Cabe subrayar que se perfilan buenas perspectivas para la producción de algodón, cultivo que ha tenido hasta el presente escasa importancia. Durante 1977 se inició un programa para diversificar la producción en zonas del Pacífico no aptas para granos básicos, con el fin de obtener materia prima para la producción de aceites. Este proyecto comenzó con 13 800 hectáreas sembradas; lo promueve CODESA, en asociación con capitales privados.

iii) La evolución de la industria. Estimaciones preliminares indican que el producto industrial creció 11.0%, con respecto a 1976,^{16/} el sector manufacturero figura entre los más dinámicos de la economía costarricense. Continuó, pues, el proceso de recuperación iniciado en 1976 --una vez superados los efectos de la recesión económica-- tanto en términos del incremento en el nivel de producción como en el mejor aprovechamiento de la capacidad existente. La expansión de la demanda interna en algunas ramas (por ejemplo alimentos, bebidas, tabaco, papel e imprentas) y el aumento de la demanda externa en otras (como textiles y ropa, químicos y metalmecánica) explican en gran medida el elevado ritmo de crecimiento del sector manufacturero.

En 1977, las inversiones en nueva capacidad productiva industrial aumentaron de manera apreciable, como parte del movimiento expansivo general de la formación de capital registrado en la economía del país. Tales

^{15/} Especialmente Venezuela.

^{16/} Si bien es cierto que la industria tuvo un elevado crecimiento durante 1977, el examen de otros indicadores parciales, como el índice de actividad industrial (véase el cuadro 6), podría señalar una posible sobreestimación de las cifras preliminares de 11%, como tasa del valor agregado.

Cuadro 6

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA, 1973 A 1977

	1973	1974	1975	1976	1977	Tasas anuales de crecimiento			
						1974	1975	1976	1977
1. Producción manufacturera									
<u>Índice de la actividad industrial</u> (base 1966 = 100)									
Promedio anual	187.8	206.4	211.7	230.2	-	8.7	2.6	8.7	-
Promedio enero-septiembre	184.4	204.5	209.2	227.7	243.7	10.9	2.3	8.8	7.0
2. Otros indicadores									
<u>Índice de ocupación industrial</u> (base 1968 = 100)									
Promedio anual	161.3	173.5	168.9	177.5	-	7.6	-2.6	5.1	-
Promedio enero-septiembre	159.2	173.3	168.1	176.3	184.9	8.9	-3.0	4.9	4.9
<u>Consumo industrial de electricidad</u> (millones kWh)									
Total anual	122.0	142.3	157.4	181.5	-	16.6	10.6	15.3	-
Total enero-octubre	99.3	116.2	129.0	149.6	164.7	17.0	11.0	16.0	10.1
<u>Crédito industrial</u>									
Colocaciones efectivas de enero a octubre (millones de colones)									
Total	503	791	1 183	1 449	1 780	57.3	49.6	22.5	22.8
A inversión	215	303	424	569	812	40.9	39.9	34.2	42.7
A operación	288	488	759	880	969	69.4	55.5	15.9	10.1

Fuente: CEPAL, a base de datos oficiales del Banco Central de Costa Rica.

/Inversiones

inversiones permitieron que en ese mismo año se concluyeran y entraran en operación varias plantas (agroindustriales, de vestuario, químicas y metalmecánicas),^{17/} y se avanzara en la construcción de otras^{18/} que en su mayoría empezarán a operar en 1978. Se concretaron decisiones para invertir en varios otros proyectos. Entre ellos cabe destacar, por su magnitud y posible impacto favorable en la diversificación de la estructura productiva del sector, plantas de productos de aluminio, de azulejos de tejido planos, de harina de banano y un ingenio y una destilería para producir alcohol.

Los compromisos de nueva inversión en maquinaria y equipo, contenidos en los contratos industriales conforme a la Ley de Protección y Desarrollo Industrial, fueron más elevados que los convenidos en el año anterior.^{19/}

Las exportaciones de productos industriales no tradicionales (excluyendo azúcar, café, carne refrigerada y camarones), continuaron creciendo, aunque a una tasa inferior a la del año previo,^{20/} y representaron aproximadamente el 30% de las exportaciones totales.^{21/} Su comportamiento continuó siendo muy alentador. Las cifras indican, por una parte, que el sector tuvo capacidad para financiar, mediante sus exportaciones, un porcentaje considerable, del gasto en divisas que requiere la importación de materias primas industriales; por otra parte, está tomando forma un proceso de diversificación de las exportaciones (por lo menos así lo

^{17/} Productos lácteos, materias primas derivadas del cacao, sopas deshidratadas, harina de maíz proteinizada, preparados de soya, tabaco, confección de ropa, productos de madera, ácido sulfúrico, nitrosulfato de amonio, circuitos eléctricos y accesorios, repuestos y moldes metálicos y una desmotadora de algodón.

^{18/} Dos nuevas plantas de cemento, una de fibra de poliéster, una central azucarera, el proyecto salinero y otras.

^{19/} Hasta octubre de 1977 el monto registrado ascendía a 307 millones de colones, que superaba ya en 18% los 260.1 millones correspondientes a todo el año de 1976. Los renglones específicos donde más se notaría el efecto de estas inversiones, serían los de la producción de azúcar crudo y melaza, papeles para empaque, envolturas y cartulinas, pulpa mecánica y absorbentes y productos de cemento para la actividad de la construcción.

^{20/} Al finalizar 1977 el Banco Central estimó la exportación manufacturera en 237 millones de dólares, es decir un aumento de 28.3% frente a los 184 millones del año anterior, que a su vez había crecido 34.3% respecto a 1975.

^{21/} Dato acumulado al mes de agosto.

indican las cifras comparativas al mes de agosto). El Mercado Común Centroamericano fue nuevamente el mercado de exportación más importante para los productos costarricenses.

Las principales medidas de política industrial residieron en la promoción de la agroindustria,^{22/} el otorgamiento de estímulos crediticios y fiscales para las actividades industriales en general, y para la pequeña industria en particular, el fomento a las exportaciones de manufacturas y el apoyo a la penetración de nuevos mercados.

CODESA prosiguió su labor de promoción industrial orientada a la creación y el fortalecimiento de varias empresas industriales públicas o mixtas, y a la identificación y formulación de proyectos de inversión en el sector. La tarea de fomento estuvo dirigida a ramas industriales productoras de materias primas (azúcar, industrialización del cacao, cemento, algodón, azufre, cal hidratada), de productos metalmeccánicos (productos de aluminio y repuestos y moldes metálicos) y a otras actividades complementarias. Asimismo en 1976 creó una empresa para organizar y coordinar la actividad productora de cemento, y regular los precios, en vista de que a corto plazo estarán operando en el país tres plantas.

Cabe destacar el incremento de las actividades del Instituto Nacional de Aprendizaje y del Instituto Tecnológico de Cartago para formar cuadros medios y obreros calificados, cuya escasez sigue siendo crítica, así como la investigación para acortar el tiempo de procesos en la industria de curtido de pieles para suelas de calzado, que patrocinó el Centro de Tecnología del Cuero de la Universidad de Costa Rica (CETEC).

A pesar de que el país cuenta aún con capacidad industrial subutilizada, el dinamismo de 1977 hizo surgir algunas limitaciones que pueden

^{22/} Durante el año, con la ayuda de una misión holandesa-israelí, se avanzó en la primera etapa del programa agroindustrial esbozado en el Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982; se lograron concretar los objetivos y prioridades de la agroindustria, las limitaciones existentes para su desarrollo y una estructura organizativa y de operación, cuyo centro estaría constituido por el Comité Técnico Agroindustrial (COTAI).

entorpecer la reactivación de la industria. La dependencia de las importaciones y la insuficiencia de la producción local de materias primas y otros bienes intermedios, produjeron estrangulamientos por escasez de suministros. Tal fue el caso, por ejemplo, de la industria de tenería, la de alimentos y bebidas y las ensambladoras de automóviles, que dependen respectivamente de la oferta externa en productos como el mangle, envases de vidrio o piezas y partes, respectivamente.

iv) La evolución de las construcciones. Aunque no se dispone aún de estimaciones cuantitativas sobre la evolución de las construcciones en 1977, se estima que su ritmo se ha dinamizado considerablemente, tanto por la construcción de viviendas, como por los proyectos de infraestructura básica. Esta apreciación se basa en algunos indicadores indirectos: en primer lugar, en un aumento del 10% en el consumo de cemento; en segundo, con base en estimaciones de ocupación del sector,^{23/} y en tercero, un incremento de 26.3%, en términos corrientes de la importación de materiales de construcción.^{24/} Finalmente, existe la impresión de que el mayor volumen de ingresos con que contó la economía, especialmente el sector productivo cafetalero, se orientó en gran parte a la actividad de la construcción.

3. El sector externo

a) Introducción

El volumen de las exportaciones creció en 1977 a un ritmo de 7.2%, y el de las importaciones a uno de 18.2%. Este relativo desnivel se compensó de manera muy favorable por el efecto de los precios que crecieron, respectivamente, en 34.9% y 12.1% y dieron por resultado, por tercer año consecutivo, una ganancia en el intercambio. (Véase el cuadro 7.) Preocupa, sin

^{23/} Ministerio del Trabajo, con base en estimaciones de la Caja Costarricense de Seguro Social.

^{24/} Véase más adelante el cuadro 9, al considerar el tema del comercio exterior.

Cuadro 7

COSTA RICA: VARIACIONES EN LA RELACION DE PRECIOS DEL INTERCAMBIO
 Y EN EL VALOR, VOLUMEN Y VALOR UNITARIO DE LAS EXPORTACIONES E
 IMPORTACIONES, 1972 A 1977

(Variaciones porcentuales)

	1972	1973	1974	1975	1976	1977 ^{a/}
<u>Exportaciones de bienes</u>						
Valor	11.6	24.0	28.2	10.7	22.6	44.6
Volumen	17.9	-0.8	12.5	-2.5	4.4	7.2
Valor unitario	-5.3	25.1	14.1	13.5	17.4	34.9
<u>Importaciones de bienes</u>						
Valor	0.5	21.6	56.5	-2.1	14.1	32.6
Volumen	0.8	6.4	9.3	-7.8	6.2	18.2
Valor unitario	-0.3	14.4	43.3	6.1	7.4	12.1
<u>Relación de precios del intercambio b/</u>						
	-14.8	-6.9	-25.8	-20.6	-13.2	4.4
<u>Poder de compra de las exportaciones</u>						
	11.8	8.6	-10.3	4.1	14.3	28.8

Fuente: CEPAL, a base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ Preliminar.

b/ Porcentaje de ganancia de intercambio respecto a 1970.

embargo, la aceleración del crecimiento de las importaciones, dado que superó con creces la tendencia del cuántum de las exportaciones, y sería insostenible de revertirse los términos del intercambio.

Otro hecho que merece destacarse en este campo es el incremento de las reservas internacionales netas, ininterrumpido y creciente desde 1975, y que se explica en buena medida por la política de endeudamiento.

b) Exportaciones

En 1977 se consolidó la situación ya lograda en el año anterior, al reasumir el café el lugar principal como rubro de exportación, al representar más del 40% del total de las ventas externas de bienes. (Véase el cuadro 8.) Esto significó un crecimiento de 119.3% (datos al mes de octubre, respecto al mismo período de 1976), explicado en su mayor parte por una elevación espectacular en los precios internacionales. El volumen físico exportado de este rubro se incrementó moderadamente.

El banano disminuyó su participación en las exportaciones de bienes de 28.9% en 1970 a 14.2% en 1977, y conservó tanto el volumen como el precio internacional respecto al año anterior.

Superados los problemas climáticos (lluvia excesiva en la costa Atlántica), que en 1976 limitaron la producción de cacao, durante el último año este renglón triplicó sus valores, tanto por efectos de volumen como de precio.

En azúcar, al comenzar a operar nuevos ingenios, ampliará el potencial de oferta para los próximos años. En 1977, el volumen creció ligeramente, pero el precio descendió.

Se siguió exportando carne fresca a los Estados Unidos, pero el ritmo creció poco a pesar de la alta potencialidad productora del país. Se exportó ganado en pie a Venezuela y a otros países latinoamericanos.^{25/}

Las ventas externas de fertilizantes disminuyeron en volumen y valor, pero, según se señaló, el resto de la exportación no tradicional manufacturera,

^{25/} Hasta el mes de septiembre las exportaciones a Venezuela llegaban a casi 16 millones de dólares, superando en cierta medida a las de los Estados Unidos, el otro país principal en el rubro.

Cuadro 8

COSTA RICA: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES FOB, 1974 A 1977

	Millones de dólares corrientes fob					Composición porcentual		Tasas anuales de crecimiento			
	1974	1975	1976	1976a/ 1977a/	1977a/	1970	1977a/	1974	1975	1976	1977b/
<u>Principales productos de exportación</u>	300.5	350.6	396.4	294.6	456.5	74.5	67.9	19.8	16.7	13.1	55.0
Café	124.7	96.9	153.9	125.6	275.4	31.6	40.9	32.7	-22.3	58.8	119.3
Banano	98.4	144.1	148.7	95.3	95.3	28.9	14.2	8.5	46.4	3.2	-
Ganado y carne	34.2	37.8	45.5	35.7	41.9	7.8	6.2	4.9	10.5	20.4	17.4
Azúcar	24.4	48.2	24.7	19.1	17.2	4.4	2.6	13.5	97.5	-48.8	-9.9
Cacao	5.9	5.3	6.9	4.1	14.2	0.8	2.1	34.1	-10.2	30.2	246.3
Fertilizantes	12.9	18.3	16.7	14.8	12.5	1.0	1.9	69.7	41.9	41.7	39.6
<u>Otros productos</u>	139.8	142.7	196.6	160.1	216.3	25.5	32.1	49.2	2.1	37.8	35.1
Agropecuarios	20.5	24.4	29.0	23.4	25.5	3.4	3.8	43.4	19.0	18.9	9.0
Industriales (excluidos fertilizantes)	119.3	118.3	167.6	136.7	190.8	22.1	28.3	50.3	-0.8	-8.7	-15.5
<u>Total</u>	440.3	493.3	593.0	454.7	672.8	100.0	100.0	27.8	12.0	20.2	48.0c/

Fuente: Banco Central de Costa Rica y Dirección General de Estadísticas y Censos.

a/ A octubre.

b/ La tasa de crecimiento corresponde al período octubre de 1976 a octubre de 1977.

c/ Al mes de noviembre de 1977 sólo se obtuvieron informaciones del saldo acumulado total, resultando una tasa anual de crecimiento de 47.3%.

/bastante

bastante diversificada, continuó, avanzando apreciablemente como en años anteriores (con excepción de 1975).^{26/}

Las principales ventas externas industriales (a octubre de 1977) correspondieron a abonos manufacturados, aun el principal rubro de exportación, y a otros como los productos medicinales y farmacéuticos; ropa; insecticidas y fungicidas; tejidos sintéticos y fibra de vidrio; planchas y láminas galvanizadas; artículos de plástico; refrigeradores y congeladores; concentrados para la elaboración de bebidas no alcohólicas; llantas y cámaras de aire y cuero curtido.

c) Importaciones

La disponibilidad de divisas, aunada a la necesidad de materia prima industrial, a las aspiraciones consumistas de algunos estratos de la población y a las escasas restricciones vigentes para las compras externas, provocaron una mayor entrada de bienes. (Véase el cuadro 9.)

En 1976 este fenómeno "se atenuó por la vía tributaria al elevarse las tasas del impuesto selectivo de consumo sobre ciertas importaciones", pero aparentemente en 1977 los importadores se adaptaron a las nuevas tasas y éstas no constituyeron un freno efectivo.

Dentro de la estructura de importaciones, los bienes de consumo habrían descendido de 1970 a 1977 de 32.5% a 22.5%. Pero la tasa de crecimiento de los bienes de consumo duradero (50.5%) fue más alta, destacando la expansión de las importaciones de equipo para transporte y maquinaria y equipo para la agricultura. Por otra parte, las compras de combustibles y lubricantes, crecieron sólo en 21.0% en valores corrientes, cifra muy inferior a la tasa de 31.2% de las importaciones totales.

^{26/} Al mes de septiembre, el 64% de las exportaciones no tradicionales se destinó a Centroamérica y Panamá (Guatemala 18%, El Salvador 17%, Nicaragua 18%, Honduras 5% y Panamá 6%). Del resto, 28% se envió a los Estados Unidos y 8% a otros países.

Cuadro 9

COSTA RICA: VALOR Y COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES C.I.F., 1974 A 1977

	Millones de dólares corrientes (c.f.)					Composición porcentual		Tasas anuales de crecimiento			
	1974	1975	1976	1976 ^{a/}	1977 ^{a/}	1970	1977 ^{a/}	1974	1975	1976	1977 ^{b/}
<u>Bienes de consumo</u>	<u>169.5</u>	<u>157.7</u>	<u>164.7</u>	<u>117.0</u>	<u>169.0</u>	<u>32.5</u>	<u>22.5</u>	46.8	7.0	4.4	44.4
Duraderos	-	80.9	88.3	62.4	93.9	-	12.5	-	-	9.1	50.5
No duraderos	-	76.8	76.4	54.6	75.1	-	10.0	-	-	-0.5	37.5
<u>Bienes Intermedios</u>	<u>386.0</u>	<u>389.4</u>	<u>408.7</u>	<u>312.2</u>	<u>392.1</u>	<u>42.6</u>	<u>52.4</u>	79.0	0.9	4.9	25.6
Materias primas para la industria	-	229.6	240.8	181.0	232.4	-	31.0	-	-	4.9	28.4
Materias primas para la agricultura	-	62.6	52.2	44.3	52.9	-	7.1	-	-	-16.6	19.4
Materiales de construcción	-	41.1	44.1	31.2	39.4	-	5.3	-	-	7.3	26.3
Combustibles y lubricantes	-	56.1	71.6	55.7	67.4	-	9.0	-	-	27.6	21.0
<u>Bienes de capital</u>	<u>164.2</u>	<u>154.6</u>	<u>198.8</u>	<u>141.9</u>	<u>188.4</u>	<u>24.9</u>	<u>25.1</u>	32.1	-5.8	28.6	32.8
Para la industria, construcción y telecomunicación	-	93.7	124.3	87.2	109.8	-	14.6	-	-	32.7	25.9
Para la agricultura	-	23.6	30.4	21.8	30.9	-	4.1	-	-	28.8	41.7
Para transporte	-	37.3	44.1	32.9	47.7	-	6.3	-	-	18.2	45.0
<u>Total</u>	<u>719.7</u>	<u>701.7</u>	<u>772.2</u>	<u>571.2</u>	<u>749.5</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	58.1	-2.5	10.0	31.2 ^{c/}

Fuente: Banco Central de Costa Rica y Dirección General de Estadística.

a/ A septiembre.

b/ Corresponde al período septiembre de 1976 a septiembre de 1977.

c/ Al mes de noviembre de 1977 sólo se obtuvieron informaciones del saldo acumulado total, resultando una tasa de crecimiento de 31.6%.

d) El balance de pagos

El saldo de la cuenta corriente se mantuvo en 205 millones de dólares (véase el cuadro 10), escasamente superior al de 1976. Comparado con el año crítico de 1974, muestra un descenso apreciable, pero debe subrayarse el hecho de que durante 1977 las cotizaciones internacionales del café fueron muy favorables.

Respecto a los servicios, el caso del turismo merece un análisis particular. Si bien los ingresos por este concepto superaban entre un 30% y un 40% a los egresos, y aun cuando no se dispone de información precisa sobre el fenómeno, cobra vigor el supuesto, a base de indicadores indirectos, de que el turismo costarricense en el exterior aumentó considerablemente.

El pago de utilidades e intereses netos se elevó 26%, frente a 15% en el año anterior. Dado el crecimiento acelerado de la deuda externa en este último año, se estima que los egresos por este concepto deberán aumentar en gran medida en el futuro inmediato. El servicio de la deuda pública externa es del orden de un 13% de las exportaciones. (Véase el cuadro 11.)

La reactivación económica costarricense, luego de la crisis energética mundial, fue acompañada por una alta utilización de crédito y capital externo oficial, especialmente en 1975. En 1976 se inició gradualmente un proceso de mayor utilización relativa de crédito privado, tendencia que se ha acentuado notoriamente en el último año.

Ante la necesidad de seguir impulsando proyectos de inversión y la fuerte presión por mayores importaciones, y a pesar de que se disfrutaba de una posición de reservas relativamente desahogada,^{27/} se optó por ampliar el endeudamiento externo en menor medida que el interno.

^{27/} De 1974 a 1977, las reservas internacionales netas correspondieron a 19, 30, 54 y 75 días de importaciones, respectivamente.

Cuadro 10
 COSTA RICA: BALANZA DE PAGOS, 1972 A 1977
 (Millones de dólares)

	1972	1973	1974	1975	1976	1977 ^{a/}
I. Cuenta corriente						
A. Exportaciones de bienes y servicios	317	393	504	558	684	989
Bienes fob	279	344	440	493	592	823
Servicios	38	49	64	65	92	166
Transporte y seguro	9	13	15	13	37	...
Viajes	30	36	48	52	55	...
B. Importaciones de bienes y servicios	-393	-478	-748	-732	-835	-1 107
Bienes fob	-337	-412	-649	-627	-695	-900
Servicios	-56	-66	-99	-104	-140	-207
Transporte y seguro	-37	-45	-72	-69	-98	...
Viajes	-18	-21	-27	-35	-42	...
C. Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-35	-38	-39	-61	-69	-87 ^{b/}
Utilidades	-21	-21	-14	-24	-26	...
Intereses	-14	-17	-25	-37	-46	...
D. Donaciones y otras transferencias (netas)	11	11	16	17	18	...
E. Saldo de la cuenta corriente (A-B+C+D)	-100	-112	-266	-218	-201	-205
II. Cuenta de capital						
Financiamiento externo neto (A+B+C)	100	112	266	218	201	205
A. Capital oficial, neto	46	43	75	132	129	132
Entrada por préstamos, neto	44	52	84	134	129	135
Ingresos	72	84	122	178	170	193
Amortización	-29	-32	-38	-44	-40	-58
Otros capitales oficiales, neto	3	-4	-9	-2	-1	-3
B. Capital privado, neto	59	81	168	106	137	169
Inversiones directas neto	26	38	46	69	61	70
Préstamos, neto	13	12	30	46	40	...
Créditos comerciales, neto	-1	-19	71	-37	37	99
Otros movimientos de capital (incluye errores y omisiones)	21	51	21	28	...	...
C. Variación de las reservas internacionales netas (- aumento)	-6	-18	23	-21	-65	-96
III. Ajuste revalorización oro	-	-	-	-	-	-7
IV. Saldo de reservas monetarias internacionales netas a fin de cada año	43	61	38	59	124	227

Fuente: CEPAL, a base de datos del Banco Central de Costa Rica.

^{a/} Preliminar.

^{b/} Incluye donaciones y otras transferencias.

Cuadro 11

COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, 1972 A 1977

(Millones de dólares corrientes)

	1972	1973	1974	1975	1976	1977 ^{a/}
Saldo de la deuda pública externa	237	296	379	511	644	798
Ingresos de la deuda pública externa	179	174	211
Servicios de la deuda pública externa	78	77	104
Ingresos de la deuda pública externa como porcentaje de las exportaciones	30	29	26
Servicio de la deuda pública externa como porcentaje de las exportaciones	16	13	13

Fuente: CEPAL, con base en datos de la Oficina de Planificación y Política Económica y del Banco Central de Costa Rica.

a/ Estimaciones.

4. Los precios y las remuneraciones

a) Los precios y la política antiinflacionaria

Por segundo año consecutivo se logró mantener un moderado ritmo de crecimiento de los precios, luego de un período inflacionario intenso de 1973 a 1975. Si bien las cifras muestran un ligero impulso ascendente, en las variaciones de diciembre a diciembre del índice de precios al consumidor (4.4% en 1976 y 5.2% en 1977) (véase el cuadro 12), y también en las oscilaciones de los promedios anuales (3.5% y 4.2%, respectivamente), se observa de cualquier manera el resultado favorable de la política de estabilización que se ha llevado a cabo,^{28/} en general, sin sacrificar el crecimiento de las distintas actividades económicas y que incluso ha mejorado el nivel del salario real.

Se repite el fenómeno observado en el año anterior, de que las fluctuaciones del período diciembre-diciembre superan a los cambios de los respectivos promedios anuales. Las mayores presiones alcistas se produjeron durante el primer semestre,^{29/} y dan la tónica de la inflación del año. Ello se debe, por un lado, a que las mejoras salariales se otorgan generalmente en los primeros meses del año y a que la actualización de algunos precios tarifados también se realiza en ese lapso inicial. Esto podría explicarse, además, porque las cosechas se realizan usualmente entre julio y diciembre de cada año, y los precios de almacenaje y distribución se encarecen en el siguiente semestre.

El precio de los alimentos, que en 1976 evolucionaron a la baja (-1.3%), ante un crecimiento de 4.4% del total, revirtió su posición en

^{28/} Si bien la política de contención de algunos precios de productos esenciales o de tarifas de servicios, especialmente en las zonas urbanas, iniciaron la moderación de las presiones inflacionarias, resulta útil comparar los resultados del índice de precios al consumo, con los ya comentados sobre el índice de precios implícito del producto interno bruto y del consumo de familias.

^{29/} El índice de precios al consumidor se elevó en el primer semestre de 1976 en un 4.2%, y en el segundo, en 0.3%, en tanto durante períodos similares en 1977, la variación fue de 4.5% y 0.7%, respectivamente.

Cuadro 12

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS, 1972 A 1977

	1972	1973	1974	1975	1976	1977
<u>Indices (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor ^{a/} (año base 1964 = 100.0)	121.4	...	...	...	103.5 ^{b/}	107.8 ^{b/}
Alimentos	127.5	...	...	...	99.9 ^{b/}	104.7 ^{b/}
Indice de precios mayoristas (1966 = 100.0)	135.0	157.0	219.5	266.9	291.6	313.6
Sustancias alimenticias de origen animal	140.0	160.4	198.9	233.7	248.4	264.2
Sustancias alimenticias de origen vegetal	201.3	234.3	320.8	451.8	496.4	543.7
Bebidas y otros alimentos	118.6	135.6	191.4	220.3	249.1	266.0
Combustible, hielo y electricidad	118.2	130.5	237.0	288.0	311.0	330.8
Textiles y cueros	126.2	156.7	220.4	256.6	304.0	338.3
Materiales de construcción	134.0	162.7	230.1	259.7	270.0	284.4
Productos químicos y farmacéuticos	110.0	124.9	177.8	223.7	228.6	238.5
Productos industriales manufactu- rados y otros	126.6	146.9	187.4	225.8	255.4	281.6
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor	6.9	15.9	30.6	20.5	4.4	5.2
Alimentos	4.1	21.6	29.1	20.0	-1.3	8.6
Indice de precios mayoristas	7.8	26.4	38.2	14.0	7.2	7.5
Sustancias alimenticias de origen animal	4.3	19.3	22.6	16.0	3.3	8.9
Sustancias alimenticias de origen vegetal	11.4	27.9	43.7	28.5	0.8	14.6
Bebidas y otros alimentos	2.9	34.2	29.3	14.9	4.2	8.0
Combustibles, hielo y electricidad	5.1	20.0	88.1	8.9	10.9	3.1
Textiles y cueros	12.0	41.0	27.0	14.1	17.1	9.5
Materiales de construcción	13.3	28.9	34.6	4.7	6.3	4.8
Productos químicos y farmacéuticos	8.3	20.2	49.1	6.7	7.3	2.0
Productos industriales manufactura- dos y otros	7.3	20.0	31.6	12.2	15.5	5.4

/(continúa)

Cuadro 12 (Conclusión)

	1972	1973	1974	1975	1976	1977
<u>Variación media anual</u>						
Índice de precios al consumidor	4.7	-	-	-	3.5	4.2
Alimentos	3.7	-	-	-	-0.1	4.9
Índice de precios mayoristas	5.5	16.3	39.8	21.6	9.3	7.5
Sustancias alimenticias de origen animal	3.4	14.6	24.0	17.5	6.3	6.4
Sustancias alimenticias de origen vegetal	11.0	16.4	36.9	40.8	9.9	9.5
Bebidas y otros alimentos	1.7	14.3	41.1	15.1	13.0	6.8
Combustible, hielo y electricidad	5.4	10.4	81.6	21.5	8.0	6.4
Textiles y cueros	7.0	24.2	40.7	16.4	18.5	11.2
Materiales de construcción	2.2	21.4	41.4	12.9	4.0	5.4
Productos químicos y farmacéuticos	4.5	13.6	42.3	25.8	2.2	4.3
Productos industriales manufacturados y otros	9.0	16.0	27.6	20.5	13.1	10.3

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

a/ A mediados de 1973 se interrumpió la publicación de este índice, no obstante lo cual se dispuso de los datos correspondientes a diciembre de cada año.

b/ Nuevo índice con base en el último trimestre de 1975 = 100.0.

1977: 8.6% frente a 5.2%, fenómeno que debe haber afectado primordialmente a los sectores de la población de menores ingresos, dada la mayor participación de los alimentos en su estructura de consumo.

Los precios al mayoreo muestran una tasa más alta que los observados para el consumo, tanto en las variaciones del período diciembre a diciembre, como en el promedio anual: 7.5% a 5.2% en el primer caso, y 7.5% a 4.2%, en el segundo. Este mismo fenómeno se viene repitiendo todos los años, con excepción de 1975.^{30/} Al examinar la evolución de los principales componentes de este índice, destaca el alza en las sustancias alimenticias de origen vegetal, en textiles y cueros, y en bebidas y otros alimentos. Llamam la atención las diferencias comentadas, aunque no contradicen los resultados de la política de estabilización.

Entre los factores determinantes del alza --levemente más alta en 1977 que en 1976-- debe mencionarse la presión ejercida por la excesiva liquidez de la economía, provocada a su vez por los aumentos sin precedentes en los precios del café, el incremento en las cotizaciones de productos importados (12.1%), la expansión del crédito público y la mejora generalizada en el salario real para una población con una tasa de desocupación reducida.

A esos elementos inflacionarios se opusieron otro tipo de variables, compatibles con un objetivo económico general de estabilización. Entre ellas cabe citar las siguientes, algunas de las cuales serán analizadas más adelante, en el capítulo sobre política monetaria: a) la expansión de la oferta de productos industriales y de las construcciones, que respondieron satisfactoriamente a los requisitos de la demanda; b) el gran crecimiento de las importaciones, especialmente de materias primas para el desarrollo industrial y de máquinas y equipos; c) la política salarial mesurada, aunque no restrictiva; d) la emisión y colocación de los bonos de ahorro cafetalero, y e) el aumento en los encajes bancarios.

^{30/} De diciembre de 1972 a diciembre de 1975 el índice de precios al consumidor se duplicó (100.3%), en tanto los precios al mayoreo subieron un 129.5%. En el mismo lapso los productos alimenticios de origen vegetal crecieron 170.7%.

b) Las remuneraciones

Mientras de 1973 a 1975 los precios al consumidor se elevaron un 57%, el índice de salario nominal subió sólo 48%, y se produjo un deterioro real de 6%. Superada la recesión en 1975, durante el último bienio se aplicó una política de gradual recuperación de los niveles anteriores, que apenas se superaron en 1976, y ya a octubre de 1977 llegaron a un índice de salario real de 108.7% sobre una base 100,0 en diciembre de 1973. (Véase el cuadro 13.)^{31/}

Estos resultados deben examinarse con suma cautela en razón de las discrepancias observadas en los resultados de los índices de precios mayoristas y los de consumo, no sólo en 1977 sino también en el período de tres o cuatro años anterior y, a su vez, la mayor incidencia de las alzas en rubros de alimentos.^{32/}

La política salarial adoptada ha sido coherente con los postulados de redistribución que se han planteado en los planes de desarrollo. En primer lugar, los mayores aumentos se constatan en el sector agropecuario, con un salario medio por trabajador inferior al del resto de las actividades económicas. En segundo término, en cada actividad económica, los mayores incrementos se volcaron a los estratos de menores ingresos. Es decir, se aplicó una política que tiende a la redistribución progresiva, trata de disminuir las brechas existentes y persigue, además, que los aumentos salariales correspondan a las mejoras en la productividad.

Se observan al mismo tiempo diferencias entre la evolución de los salarios del sector privado y los del sector público. En 1977 los primeros se elevaron 10.5% y los estatales, 7.2%, situación que revierte y compensa en parte lo acontecido el año anterior, cuando fueron de 6.6% y 16.5%, respectivamente.

^{31/} Durante 1977 el salario real global se elevó 7.9%.

^{32/} Si los precios de productos alimenticios de origen vegetal, en particular, o los de mayoreo en general --que aumentaron 9.5% y 7.5%, respectivamente, en 1977-- fuesen fiel reflejo de las fluctuaciones de precios que afectan a los asalariados, las conclusiones sobre la evolución de las remuneraciones salariales reales serían diferentes.

Cuadro 13

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES, 1974 A 1977

(Diciembre de 1973 = 100.0)

	Indices					Tasas anuales de crecimiento			
	Diciembre		Octubre			1974	1975	1976	1977 a/
	1974	1975	1976	1976	1977				
<u>Sueldos y salarios nominales</u>									
Total	122.8	148.1	169.0	164.2	185.4	22.8	20.6	14.1	12.9
Sectores económicos									
Agropecuario	123.4	150.9	179.4	174.3	207.6	23.4	22.3	18.9	19.1
Manufactura	125.0	149.0	177.6	174.3	184.8	25.0	19.2	19.2	6.0
Construcciones	127.4	155.8	190.6	177.8	201.8	27.4	22.3	22.3	13.5
Servicios	121.2	142.8	162.7	160.3	181.2	21.2	17.8	13.9	13.0
Sectores institucionales									
Privado	124.2	147.3	163.9	153.6	177.5	24.2	18.6	11.3	15.6
Público	121.5	144.7	176.1	177.6	199.3	21.5	19.1	21.7	12.2
<u>Sueldos y salarios reales^{b/}</u>									
Total	94.0	94.1	102.9	100.7	108.7	-6.0	0.1	9.4	7.9
Sectores económicos									
Agropecuario	94.5	95.9	109.2	106.9	121.8	-5.5	1.5	13.9	13.9
Manufactura	95.7	94.7	108.1	106.9	108.4	-4.3	-1.0	14.1	1.4
Construcciones	97.6	99.0	116.0	109.1	118.4	-2.4	1.4	17.2	8.5
Servicios	92.8	90.7	99.0	98.3	106.3	-7.2	-2.3	9.2	8.1
Sectores institucionales									
Privado	95.1	93.6	99.8	94.2	104.1	-4.9	-1.6	6.6	10.5
Público	93.0	92.0	107.2	109.0	116.9	-7.0	-1.0	16.5	7.2

Fuente: CEPAL, con base en datos oficiales del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, a base de las tabulaciones de la Caja Costarricense de Seguro Social.

a/ Octubre de 1976 a octubre de 1977.

b/ Deflactados por el índice de precios para los consumidores del área metropolitana.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

A consecuencia de la alta liquidez de la economía costarricense, derivada del aumento excepcional en los precios del café, se adoptó una política de estabilización, que logró éxito considerable al contener relativamente los precios, según se señaló.

Fuera del hecho reconocido de que la acelerada expansión de las importaciones actuó como una vía de escape para las presiones inflacionarias que podría haber ocasionado el exceso de liquidez de la economía, no hay duda de que las medidas adoptadas en el campo monetario y crediticio, coadyuvaron a los mismos fines. El gobierno puso en vigor una serie de medidas de absorción de la liquidez excedente entre las que cabe destacar las siguientes:

1) Gradual aumento de los encajes bancarios, a partir del mes de enero de 1977, para aumentar del 20% al 30% los depósitos a la vista y del 10% al 15% los depósitos a plazo, a razón de un incremento mensual de 1%.

2) Política selectiva de créditos, con una mayor utilización de los recursos captados por las sociedades financieras bancarias, en respaldo a líneas preferenciales previstas en el Programa Crediticio.^{33/}

3) Menores márgenes de redescuento a los bancos comerciales, con el fin de desviar el crédito hacia el sector cafetalero.

4) Intensificación de la emisión de bonos de ahorro cafetalero por un monto de 500 millones de colones, con un interés de 12%, así como una emisión adicional de bonos de estabilización monetaria.^{34/}

^{33/} Entre las líneas crediticias de carácter prioritario se consideró la vinculada a los programas de granos básicos; en el sector industrial comenzó a ser efectivo el Fondo de Fomento a las Exportaciones establecido en 1976. Además se incrementó la ayuda a la pequeña empresa y a la artesanía.

^{34/} De un total de 658 millones de bonos diversos, emitido durante 1977, sólo se colocaron 225 millones.

Por otra parte, se redujeron los tipos de interés pagados por instituciones financieras en los certificados de inversión y en los depósitos a plazo en los bancos, a fin de adecuarlos a los prevalecientes en los mercados internacionales, evitar, de ese modo, el ingreso de capitales de corto plazo y, simultáneamente, volver más competitivos otros títulos y valores.^{35/}

Estas medidas adoptadas en lo monetario y crediticio fueron congruentes con la cuidadosa política salarial, de sentido redistributivo pero relativamente moderada.

En función de las medidas de estabilización adoptadas, el crédito interno concedido por el sistema bancario costarricense se elevó durante 1977 en un 22.8%, tasa similar a la del año anterior. (Véase el cuadro 14.) Sin embargo, debe destacarse que el aumento del crédito al sector público fue importante (62.6% para el Gobierno Central, y 36.2% para otras instituciones públicas), y de sólo 16.8% el concedido al sector privado, en el que recayó de manera más severa la política de moderación de la expansión crediticia. Las reservas internacionales netas se elevaron 74.4% frente a 108.0%, por lo que resultó en crecimiento de los factores de expansión de 29.2%, similar al de 1976. Como los elementos de absorción en su conjunto (cuasidinero, préstamos externos, bonos y otras cuentas, crecieron a mayor ritmo, 33.8%, la oferta monetaria se elevó en 23%, nivel inferior al 30.5% de 1976.

b) La política fiscal

Al igual que en 1976, y a pesar de que los ingresos por la exportación del café superaron las expectativas, las finanzas públicas continúan atravesando por una etapa difícil. Por una parte, el importante papel que tradicionalmente ha jugado el gobierno en materia redistributiva, demanda mayor atención a los servicios que presta el sector público. Además existe rigidez en sueldos y en gastos de materiales e insumos para educación,

^{35/} Se dispuso que los bancos dedicasen el 46% del aumento del encaje a comprar bonos públicos, con una doble intención: facilitar el financiamiento del déficit presupuestal y evitar que los bancos tuviesen pérdidas al tener que congelar sus recursos.

Cuadro 14

COSTA RICA: BALANCE MONETARIO, 1973 A 1977

(Millones de colones)

	Saldo a fines de:					Tasas anuales de crecimiento			
	1973	1974	1975	1976	1977 ^{a/}	1974	1975	1976	1977 ^{a/}
1. <u>Dinero</u>	1 940	2 283	2 816	3 674	4 518	17.7	23.4	30.5	23.0
Efectivo en poder del público	643	734	853	1 116	1 373	14.2	16.2	30.8	23.0
Depósitos en cuenta corriente	1 297	1 549	1 963	2 558	3 145	19.4	26.7	30.3	22.9
2. <u>Factores de expansión</u>	3 591	4 792	6 673	8 645	11 169	33.4	39.3	29.6	29.2
Reservas internacionales netas	483	333	512	1 065	1 857	68.9	53.8	108.0	74.4
Crédito Interno	3 108	4 459	6 161	7 580	9 312	43.5	38.2	23.0	22.8
Gobierno (neto)	312	369	549	607	987	18.3	48.8	10.6	62.6
Instituciones públicas	153	343	600	920	1 253	24.2	74.9	53.3	36.2
Sector privado	2 643	3 747	5 012	6 053	7 072	41.8	33.8	20.8	16.8
3. <u>Factores de absorción</u>	1 651	2 509	3 857	4 970	6 651	52.0	53.7	28.9	33.8
Cuasidinero (depósito, ahorro y plazo)	1 022	1 747	2 727	3 736	4 942	70.9	56.1	37.0	32.3
Préstamos externos de largo plazo	422	901	1 559	2 095	2 672	113.5	73.0	34.4	27.5
Bonos	147	97	136	-861	-963	-53.6	40.2	100.7	11.8
Otras cuentas netas	60	-236	-565			...	139.4		

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

a/ Preliminar.

salud, transporte, y otros, todo lo cual presiona para que se aumente el gasto público. Por otro lado, la estrategia gubernamental continuó expandiendo las funciones económicas del sector público, como el caso de la energía, cemento, agroindustrias, telecomunicaciones, y obras de infraestructura en general. Adicionalmente, transcurridos los años críticos de 1974 y 1975, surgió como postulado básico la cuidadosa reactualización de los niveles reales de salarios.

Frente a esos requisitos de la política oficial, el comportamiento de la estructura tributaria no es lo suficientemente flexible para cubrir las crecientes necesidades del gasto, según se constató nuevamente en 1977.

El déficit ya crónico, planteó la necesidad de moderar algunas de las metas del gasto que se habían establecido anteriormente, aunque el margen de manejo, como se señala es relativamente pequeño. Los gastos totales crecieron 46.7% en el año, pero dentro de ellos los de capital aumentaron en forma espectacular a un ritmo de 91.6%, frente a 34.4% (véase el cuadro 15) de los corrientes.

Teniendo en cuenta los objetivos planteados en la política gubernamental, no hay duda que Costa Rica siguió cumpliendo en 1977 con sus elevadas metas sociales en un marco económico auspicioso, pero con un déficit que tiende a aumentar. El déficit fiscal del período enero-noviembre de 1977 de 1 186 millones de colones representa más del 40% de los ingresos corrientes del Gobierno Central.

En 1977 debió recurrirse a endeudamiento interno, y especialmente externo, como una forma de mantener el alto ritmo del gasto público. Mediante la emisión de bonos de estabilización y de los bonos cafetaleros ya referidos, se trató de captar recursos para financiar parcialmente el déficit. El financiamiento de fuentes internas se elevó de enero-noviembre de 1976 a enero-noviembre de 1977, de 408 a 751 millones de colones. Frente a ello, el financiamiento externo se elevó en ese mismo lapso, de 95 a 435 millones de colones, en un alto porcentaje de fuentes privadas en condiciones de plazos e intereses relativamente duros, lo que plantea para el futuro inmediato un sustancial aumento de la salida por servicios de deuda.

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL, 1973 A 1977^{a/}

	1973	1974	1975	1976	1976 ^{a/}	1977 ^{a/}
<u>Millones de colones</u>						
1. <u>Ingresos corrientes</u>	1 387	1 936	2 279	2 692	2 251	2 853
Ingresos tributarios	1 254	1 795	2 090	2 499	2 081	2 654
Impuestos directos	309	395	447	613	381	439
Impuestos indirectos	668	838	970	1 104	1 006	1 225
Impuestos sobre el comercio exterior	277	562	673	782	694	990
Ingresos no tributarios	133	141	183	188	165	194
Transferencias			6	5	5	5
2. <u>Gastos corrientes</u>	1 247	1 608	2 354	2 671	2 166	2 912
3. <u>Ahorro en cuenta corriente (1-2)</u>	140	328	-75	-66	85	-59
4. <u>Gastos de capital</u>	645	721	515	1 269	588	1 127
5. <u>Gastos totales (2 + 4)</u>	1 892	2 329	2 869	3 940	2 754	4 039
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal (1-5)</u>	-505	-393	-590	-1 248	-503	-1 186
7. <u>Financiamiento del déficit</u>	505	393	590	1 248	503	1 186
Financiamiento interno	307	213	343	893	408	751
Financiamiento externo	198	180	147	355	95	435
<u>Tasas anuales de crecimiento</u>						
1. <u>Ingresos corrientes</u>		39.6	17.7	18.1		26.7 ^{b/}
Tributarios		43.1	16.4	19.6		27.5
Impuestos directos		27.8	13.2	37.1		15.2
Impuestos indirectos		25.5	15.8	13.8		21.8
Impuestos sobre el comercio exterior		102.8	19.8	16.2		42.7
Ingresos no tributarios		6.0	29.8	2.7		17.6
Transferencias		...	...	-17.7		-
2. <u>Gastos corrientes</u>		28.9	46.4	13.5		34.4
3. <u>Ahorro en cuenta corriente (1-2)</u>		134.3	...	-11.5		....
4. <u>Gastos de capital</u>		11.8	-28.6	146.4		91.7 ^{c/}
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>		23.1	23.2	37.3		46.7
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal</u>		-22.2	50.1	111.5		135.8
7. <u>Financiamiento del déficit</u>		-22.2	50.1	111.5		135.8
Financiamiento interno		-30.6	61.0	160.3		84.1
Financiamiento externo		-10.1	37.2	43.7		357.9

Fuente: Ministerio de Hacienda y Banco Central de Costa Rica.

^{a/} A noviembre.^{b/} Tasa correspondiente al período noviembre 1976 a noviembre 1977.^{c/} A base de datos oficiales se estima que la variación anual resulte menor que la del período enero-noviembre, en razón de que en diciembre de 1976 se liquidaron pagos diferidos por magnitudes más elevadas que en diciembre de 1977.

Los ingresos corrientes subieron en el año un 26.7%, en parte explicado por los efectos que comenzó a surtir, luego del necesario período de maduración, las modificaciones introducidas en 1975 y 1976 en el sistema impositivo (el caso del impuesto a la renta con una escala más progresiva), el impuesto a la transferencia de bienes inmuebles y otros destinados específicamente a proveer mayores recursos al sistema educativo.

Dentro de los ingresos tributarios, el mayor incremento se registró en los impuestos sobre el comercio exterior (42.7%), frente a sólo 21.8% del resto de los gravámenes indirectos y de 15.2% de los directos.

El efecto de la aplicación del certificado de abono tributario que representa un subsidio a la exportación no tradicional fue significativo. Por otra parte, se extendió la vigencia de los estímulos fiscales a la industria establecida, comprendidos en el Segundo Protocolo al Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial, al suscribirse un Tercer Protocolo al citado convenio, por el cual los incentivos estarían sujetos a una ampliación real de la capacidad actual y a la integración de los procesos productivos. El efecto de disminución que esto entraña se compensa parcialmente con la prórroga de la vigencia del Protocolo de San José, que como medida para defender los desequilibrios de balanza de pagos y fortalecer los ingresos fiscales, estableció un impuesto especial a la importación de artículos considerados de consumo no esencial.

Cabe destacar que desde el punto de vista de racionalización administrativa en el sector tributario, se llevaron a cabo programas de reorganización de aduanas para mejorar el manejo y control de las mercaderías, y, consecuentemente, la recaudación. Como complemento, se establecieron programas de capacitación de personal para elevar la eficiencia del control.

Finalmente respecto al gasto público, obsérvese el alto crecimiento de las erogaciones de capital (91.7%), frente al observado en los gastos corrientes (34.4%) en los cuales obviamente pesan las remuneraciones y, en menor medida, la compra de bienes y servicios no personales.^{36/} Si se considera que el alza del nivel de precios internos fue inferior a 5% y que las importaciones se expandieron en 12%, se aprecia fácilmente que durante 1977 el gasto público observara un alto crecimiento en términos reales, especialmente el destinado a la inversión.

^{36/} Obsérvese que las cifras del cuadro 15 para el año 1977 corresponden al período enero-noviembre. Se estima que el gasto total del mes de diciembre, que en 1976 fue de 1 186 millones de colones, habría sido de aproximadamente 800 millones en 1977.