



NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



LIMITADO  
CEPAL/MEX/1040  
13 de marzo de 1981  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL  
COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

REPUBLICA DOMINICANA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA, 1980

UNICAMENTE PARA REFERENCIA

80-3-143

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	4
a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales	4
b) El crecimiento de los principales sectores	7
3. El sector externo	16
a) El comercio de bienes	16
b) El turismo y otros servicios	24
c) El saldo en cuenta corriente y su financiamiento	25
d) El endeudamiento externo	27
4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo	29
5. Las políticas monetaria y financiera	32
a) La política monetaria	32
b) La política fiscal	33

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos, 1975 a 1980	2
2	Oferta y demanda globales, 1977 a 1980	5
3	Producto interno bruto por actividades económicas a costo de factores, 1977 a 1980	8
4	Indicadores de la producción agropecuaria 1977 a 1980	9
5	Indicadores de la producción minera 1977 a 1980	13
6	Indicadores de la producción manufacturera, 1977 a 1980	15
7	Principales indicadores del comercio exterior, 1975 a 1980	17
8	Exportaciones de bienes (fob), 1977 a 1980	19
9	Importaciones de bienes (fob), 1977 a 1980	22
10	Balance de pagos, 1975 a 1980	26
11	Indicadores del endeudamiento externo, 1975 a 1980	28
12	Evolución de los precios internos, 1975 a 1980	30
13	Balance monetario, 1977 a 1980	34
14	Ingresos y gastos del Gobierno Central, 1977 a 1980	36

1. Rasgos generales de la evolución reciente:  
Introducción y síntesis

Durante 1980 el crecimiento de la economía dominicana alcanzó una tasa de poco más de 4%, ritmo ligeramente inferior al del año precedente. (Véase el cuadro 1.) Este desempeño estuvo influido por factores coyunturales --las secuelas de los meteoros de 1979 a los cuales se añadieron los daños provocados por el paso del Huracán Allen en agosto de 1980-- y estructurales derivados de factores de origen externo.

Los fenómenos meteorológicos que durante el año precedente se manifestaron básicamente en daños a la infraestructura física, tuvieron durante 1980 efectos dispares. Por una parte, afectaron negativamente el desensolvimiento de la agricultura, sobre todo la perenne de exportación, lo cual se tradujo en una disminución de la oferta exportable. Sin embargo, por otra parte la actividad de la reconstrucción alentó el dinamismo del sector construcción, que mostró el mayor dinamismo de los últimos cinco años. También esta reactivación se reflejó en mayores presiones sobre las importaciones así como sobre el endeudamiento exterior.

En cuanto a las restricciones del sector externo, la recesión en los países industrializados perjudicó la demanda de varios bienes y servicios, lo cual se tradujo en una caída abrupta en el cuántum de las exportaciones superior al 20%. Con respecto a las importaciones, se unió al alza de precios transmitidos por las economías centrales, el aumento de la factura petrolera que casi duplicó el incremento del valor total de las exportaciones de bienes.

Sin embargo, las mejores cotizaciones de las exportaciones (46% en el valor unitario) permitieron lograr una mejora de cierta magnitud de la relación de precios del intercambio (20.6%) y con ello el ingreso bruto pudo registrar un crecimiento de (7.8%), casi el doble del correspondiente al producto bruto global.

La evolución más rápida del valor de las importaciones (26.8%) frente a las exportaciones (10.3%) y un menor ingreso de transferencias privadas llevaron a que el déficit en cuenta corriente casi duplicara el

Cuadro 1

REPÚBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a costo de factores (millones de dólares de 1970)	2 347	2 505	2 643	2 701	2 830	2 949
Población (millones de habitantes)	5.23	5.37	5.51	5.65	5.80	5.95
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	449	467	483	478	487	495
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	5.2	6.7	5.5	2.2	4.8	4.2
Producto interno bruto por habitante	2.3	3.9	2.8	-0.3	1.9	1.6
Ingreso bruto <sup>b/</sup>	11.6	-0.4	6.1	-0.2	5.7	7.8
Relación de precios del intercambio	40.3	-32.9	4.0	-10.4	3.7	20.6
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	38.2	-16.7	9.3	-10.5	37.2	10.3
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	10.1	-0.3	10.1	3.3	25.6	26.8
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	16.5	7.0	8.5	1.8	26.2	15.0 <sup>c/</sup>
Variación media anual	14.5	7.9	12.8	3.5	9.2	18.2 <sup>d/</sup>
Dinero	5.7	0.8	17.9	4.4	29.7	3.1
Ingresos corrientes del gobierno	37.7	-11.3	9.9	-6.8	16.5	29.0
Gastos totales del gobierno	27.3	-12.9	9.0	9.2	47.7	4.6
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>e/</sup>	2.6	2.4	1.7	16.2	33.9	18.5
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	1	-165	-189	-322	-309	-594
Saldo de la cuenta corriente	-78	-248	-268	-323	-366	-602
Variación de las reservas internacionales netas	27	-15	36	-11	30	-100
Deuda externa <sup>f/</sup>	721	879	1 031	1 140	1 373	1 512 <sup>g/</sup>

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Variación de noviembre de 1979 a noviembre de 1980.

d/ Variación del período enero-noviembre de 1979 a enero-noviembre de 1980.

e/ Porcentajes.

f/ Saldo a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año

g/ Septiembre.

/alcanzado

alcanzado el año anterior y representara en 1980 el 49% de las exportaciones de bienes y servicios. Como las entradas de capitales autónomos no pudieron compensar totalmente el saldo negativo, las reservas internacionales netas disminuyeron en 100 millones de dólares.<sup>1/</sup>

El proceso inflacionario que mostró una fuerte alza hacia fines de 1979 a raíz de los desastres meteorológicos, se atenuó ligeramente en 1980 (15% de noviembre a noviembre). Sin embargo, la variación media del período enero a noviembre con respecto al mismo lapso de 1979 señaló que la tasa de los precios al consumidor se duplicó en 1980 (18%).

La política económica estuvo orientada a sortear los desequilibrios que fueron surgiendo o agudizándose durante la primera mitad del año. Así en el mes de mayo se puso en marcha un plan gubernamental de austeridad para frenar el crecimiento del déficit comercial.

En el ámbito cambiario se adoptaron varias modalidades con el fin de contener el aumento de las importaciones; en el área fiscal se trataron de reducir tanto los gastos corrientes como de capital; y por último en el campo monetario se buscó restringir la expansión crediticia y del medio circulante, que en los primeros meses había sido más bien expansiva.

El resultado de la aplicación de estas medidas fue diverso. Siguió ampliándose la brecha comercial y el endeudamiento externo, cuyo servicio a fines de septiembre llegó a representar el 29% de las exportaciones de bienes y de servicios. Se produjo una mejor ordenación de los gastos públicos que permitió reducir el déficit fiscal a la mitad del alcanzado en 1979. Por último, se logró restringir el dinero y el crédito al gobierno, si bien no fueron afectados los flujos crediticios destinados al sector privado y a las empresas autónomas. Sin embargo, la aplicación de esta política también trajo consigo un recrudecimiento del desempleo y de pérdida en los niveles de consumo de los estratos de menores ingresos de la población.

---

<sup>1/</sup> De acuerdo a la información de la balanza cambiaria, las reservas brutas internacionales a fines de noviembre de 1980 equivalían a poco menos de dos meses de importaciones, frente a tres meses de la de fines de noviembre de 1979.

En síntesis, durante 1980 la economía de la República Dominicana mantuvo un crecimiento que aunque inferior al del año precedente, fue de todas maneras superior al que experimentaron la mayoría de los países latinoamericanos de tamaño similar. Dentro de este resultado no debe omitirse señalar el estancamiento del sector agropecuario por segundo año consecutivo, mientras que las actividades ligadas a los centros urbanos evolucionaron a un ritmo bastante favorable. El estrangulamiento externo se hizo aún más patente y originó una alta pérdida de las reservas internacionales netas. Ligado a esto, la política expansiva que se había venido aplicando desde 1978, tuvo serias dificultades para seguir implementándose. Todo ello condujo a la adopción de medidas de austeridad a mediados del año que llevaron a una atenuación del déficit fiscal. Sin embargo, resultaron insuficientes, pues no lograron desacelerar el incremento de la brecha comercial y empeoró el desempleo que, en términos relativos, es quizás el más elevado del Continente, con tendencia a su agravamiento.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

Mientras que en 1979 la oferta global de bienes y servicios creció a un ritmo de 6.5% --recuperándose de su estancamiento de 1978-- se estima que en 1980 este fue de 4.7%, debido principalmente a un menor crecimiento del volumen de las importaciones ya que el crecimiento del producto bruto interno (4.2%) fue ligeramente inferior al del ejercicio pasado. (Véase el cuadro 2.)

Las importaciones aumentaron en poco más de 6%, luego de un crecimiento de casi 14% el año anterior. Si se considera que el volumen importado de hidrocarburos quedó prácticamente estancado, el incremento del cuántum importado se explica por las tareas de reconstrucción, la mayor actividad industrial que requirió comprar y reponer insumos, maquinaria y equipo, y por la menor disponibilidad interna de productos

/Cuadro 2

Cuadro 2

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970				Composición porcentual b/		Tasas de crecimiento b/		
	1977	1978	1979	1980 a/	1970	1980 a/	1978	1979	1980a/
<u>Oferta global</u>	<u>3 229</u>	<u>3 250</u>	<u>3 460</u>	<u>3 622</u>	<u>124.5</u>	<u>125.9</u>	<u>0.7</u>	<u>6.5</u>	<u>4.7</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 577	2 634	2 760	2 876	100.0	100.0	2.2	4.8	4.2
Importaciones de bienes y servicios	652	616	700	746	24.5	25.9	-5.6	13.6	6.5
<u>Demanda global</u>	<u>3 229</u>	<u>3 250</u>	<u>3 460</u>	<u>3 622</u>	<u>124.5</u>	<u>125.9</u>	<u>0.7</u>	<u>6.5</u>	<u>4.7</u>
Demanda interna	2 679	2 737	2 865	3 147	107.3	109.4	2.2	4.7	9.8
Inversión bruto interna	619	652	626	799	19.1	27.8	5.3	-4.0	27.6
Inversión bruta fija	578	596	640	739	16.6	25.7	3.1	7.4	15.5
Pública	178	200	178	198	5.1	6.9	12.2	-11.0	11.2
Privada	400	396	462	541	11.4	18.8	-0.9	16.7	17.1
Variación de existencias	41	56	-14	60	2.5	2.1	36.6	...	...
Consumo total	2 060	2 085	2 239	2 348	88.2	81.6	1.2	7.4	4.9
Gobierno general	152	175	216	229	11.6	8.0	15.1	23.4	6.0
Privado	1 908	1 910	2 023	2 119	76.6	73.6	0.1	5.9	4.7
Exportaciones de bienes y servicios	550	513	595	475	17.2	16.5	-6.7	15.9	-20.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana hasta 1979 y estimaciones propias para 1980.

a/ Cifras preliminares.

b/ La estructura porcentual y las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de las cifras reales y no de las redondeadas.



agricolas que obligó a cuantiosas compras de alimentos. Este comportamiento de las compras externas fue influido por la política monetaria y fiscal expansiva del gobierno durante casi todo el primer semestre de 1980. Sin embargo a partir de junio la escasa disponibilidad de divisas obligó al gobierno a aplicar una política de austeridad económica que frenó un poco el ritmo de incremento de las compras externas.

En la evolución de los principales componentes de la demanda global se invirtieron la secuencia seguida en 1979. La inversión bruta interna después de una fuerte contracción, se expandió notablemente en 1980 (27%) lo que se originó en aumentos apreciables de las inversiones y de las existencias. La actividad privada fue el principal dinamizador de la demanda interna al igual que el año anterior, siendo sus efectos más notorios en construcción y en medida menor en la ampliación de la capacidad productiva mediante la importación de maquinaria y equipo. Además la inversión pública experimentó una notable recuperación al crecer a más de 11%, ritmo que contrasta con la tasa negativa (11%) de 1979. En esta mejora han jugado un papel importante las empresas descentralizadas que por segundo año consecutivo han recibido fuertes transferencias del gobierno, lo que ha derivado en el bienio en un cambio significativo de la estructura de financiamiento, al aumentar la participación del originado en fuentes externas.

Se produjo una desaceleración en los gastos del consumo total, básicamente el del gobierno, aunque también en el privado. En ambos casos tuvo gran peso la congelación de los suelos y salarios a raíz de la política de austeridad.

Por último, la demanda externa revirtió la tendencia expansionista del año anterior al experimentar una caída de 20%, debido a una contracción del volumen exportado de casi todos los productos tradicionales.

b) El crecimiento de los principales sectores

El comportamiento negativo de los sectores agrícola y minero afectó la actividad económica en general en 1980.<sup>2/</sup> Entre los sectores productores de bienes destaca el dinamismo de la industria y la construcción. Sin embargo, también los servicios básicos de transporte y comunicaciones y los de energía mejoraron los resultados alcanzados en 1979. (Véase el cuadro 3.)

i) El sector agropecuario. Durante 1980 la producción agrícola se redujo en casi 6% como consecuencia del rezago de los daños ocasionados por los fenómenos meteorológicos de 1979 a los cuales se agregó en agosto de 1980 el paso del huracán Allen en la parte suroeste del país. Si bien este último causó menos perjuicios que los dos anteriores, terminó de destruir los cafetales de la región de San José de Ocoa y devastó las plantaciones de plátanos del valle de Neiba.

Desde luego las pérdidas provocadas por los tres meteoros fueron mayores en los cultivos perennes ya que en la producción de los de ciclo corto destinados principalmente al mercado doméstico, los daños fueron menos relevantes e incluso en algunos alimentos las cosechas registraron aumentos con respecto al año anterior. (Véase el cuadro 4.)

Las cosechas de casi todos los productos agrícolas de exportación disminuyeron. La producción de azúcar crudo bajó en 15%, llegando apenas a un millón de toneladas. Esta reducción, por tercer año consecutivo, no tiene su origen solamente en los trastornos meteorológicos sino también en la aparición de la roya de la caña<sup>3/</sup> y al retraso que se produjo en la siembra de 1978/1979. Además contribuyeron a ello; problemas laborales, demoras en la contratación legal de cortadores haitianos, el escaso reequipamiento de los ingenios durante varios años

2/ Téngase en cuenta que el producto bruto interno del conjunto de los restantes sectores económicos se elevó 6.4% en 1980.

3/ La roya afectó más particularmente las plantaciones de caña pertenecientes al Consejo Estatal del Azúcar, pues se estima que un tercio de los cultivos era sembrado con la variedad Barbados 43-62, tipo muy sensible a esta enfermedad. La situación fue totalmente diferente en los cultivos del sector privado.

Cuadro 3

REPÚBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de pesos dominicanos a precios de 1970				Composición porcentual <sup>b/</sup>		Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>		
	1977	1978	1979	1980a/	1970	1980a/	1970	1979	1980a/
Agricultura	433	452	456	454	25.8	17.7	4.3	0.9	-0.5
Minería	145	116	148	136	1.7	5.3	-20.3	28.1	-8.0
Industria manufacturera	388	386	406	434	16.7	16.9	-0.6	5.2	7.0
Construcción	179	185	195	220	5.5	8.6	3.6	5.2	13.0
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 344</u>	<u>1 139</u>	<u>1 205</u>	<u>1 244</u>	<u>49.7</u>	<u>43.5</u>	<u>-0.4</u>	<u>5.8</u>	<u>3.2</u>
Electricidad, gas y agua	39	43	44	49	1.3	1.9	10.3	2.3	12.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	209	216	223	233	8.5	9.1	3.3	3.2	4.5
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>248</u>	<u>259</u>	<u>267</u>	<u>282</u>	<u>9.8</u>	<u>11.0</u>	<u>4.4</u>	<u>3.1</u>	<u>5.6</u>
Comercio y finanzas	314	323	334	369	12.7	13.6	2.8	3.4	4.4
Propiedad de vivienda	170	174	179	186	7.6	7.2	2.6	2.4	4.0
Servicios comunales, sociales y personales <sup>c/</sup>	409	442	468	505	20.2	19.7	8.1	5.9	7.9
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>893</u>	<u>939</u>	<u>981</u>	<u>1 040</u>	<u>40.5</u>	<u>40.5</u>	<u>5.2</u>	<u>4.5</u>	<u>6.0</u>
<u>Producto interno bruto<sup>d/</sup></u>	<u>2 299</u>	<u>2 350</u>	<u>2 462</u>	<u>2 566</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>2.2</u>	<u>4.8</u>	<u>4.2</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana hasta 1979 y estimaciones propias para 1980.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

d/ La suma de las actividades no siempre coincide con el total por el método aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Cuadro 4

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1977	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980 a/
<b>1. Índice de producción (1970 = 100)</b>							
Agrícola	123	126	124	117	2.6	-2.0	-5.8
Pecuaría	136	151	169	197	11.0	12.2	16.2
<b>2. Producción de los principales cultivos (miles de toneladas)</b>							
Caña de azúcar	11 091	11 093	10 304	8 747	-	-7.1	-15.1
Café en cerezo	120	87	121	106	-27.9	39.1	-12.4
Algodón en rama	4	3	4	6	-23.1	32.9	36.2
Cacao en grano	34	37	36	29	7.2	-2.8	-17.9
Tabaco en rama	35	54	45	52	55.2	-17.8	16.8
Arroz en cáscara	308	351	377	409	14.0	7.3	8.6
Frijoles	36	42	50	47	15.8	19.6	-5.5
Tomates	135	126	108	158	-6.8	-14.1	46.9
Mafz	339	416	301	286	22.6	-27.7	-4.8
Plátanos	1 126	1 618	1 713	1 228	43.6	5.9	-28.1
<b>3. Indicadores de beneficio pecuario (miles de toneladas)</b>							
Res	45	47	48	51	4.0	2.5	6.8
Cerdo	13	16	16	1	25.9	"	"
Pollo	32	38	54	96	18.9	30.9	79.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana para el sector agrícola y de la Secretaría de Agricultura para el pecuario.

a/ Cifras preliminares.

/debido

debido a la depresión de los precios del dulce y cierta desorganización en el manejo de la empresa azucarera estatal a la cual corresponde aproximadamente los dos tercios de la producción.

La cosecha de café disminuyó en 12%, debido a los daños sufridos por las plantaciones. Esta situación negativa podría prolongarse de 4 a 5 años en tanto no se reintegren a la producción los cafetales rehabilitados. Con respecto al cacao, cabe señalar que la caída de su producción estuvo influida tanto por el deterioro natural de las plantaciones viejas --de variedades nativas y de bajo rendimiento-- como por los daños causados por los vientos del Huracán David. Además se ha reducido la superficie plantada en beneficio de cultivos más rentables. En cuanto al tabaco si bien la producción creció en casi 17% en 1980, la aparición del moho azul hacia finales del año podría hacer peligrar la cosecha de 1981.

El desenvolvimiento de la producción de bienes agrícolas para consumo interno ha sido variado. En efecto, si bien la de arroz aumentó en casi 9%, la oferta fue insuficiente y por lo tanto necesario importar más de 40 000 toneladas. La segunda mala cosecha seguida de maíz llevó a comprar al exterior 154 000 toneladas de grano, lo que representó más de la mitad de la producción nacional de 1980. Con respecto al plátano, la caída considerable en la recolección fue el resultado tanto de la destrucción de las plantaciones en agosto de 1979 como del paso del huracán Allen en la región suroeste en 1980.

La producción pecuaria creció en más de 16%. Se reactivó la matanza de vacunos que aumentó en 7%. La mayor parte de esta producción se dirigió hacia el mercado interno como consecuencia tanto de una disminución de la demanda externa por parte de los Estados Unidos<sup>4/</sup> como por el mayor precio obtenido localmente al transformarse parcialmente en un sustituto proteínico de la carne de cerdo.

<sup>4/</sup> En el período enero-septiembre de 1980 las ventas hacia los Estados Unidos --sujetas a la ley de importación de carnes-- disminuyeron en 53% con respecto al mismo período de 1979, al alcanzar tan sólo 1 369 000 libras. (Véase OEA-CECON: Boletín Comercial, Vol. VI, No. 1, enero de 1981.)

La fiebre porcina africana en 1978 y 1979 llevó al sacrificio generalizado de los cerdos y por lo tanto la producción de carne en 1980 fue casi nula y tuvieron que importarse 2 800 toneladas. Se está procediendo parcialmente a la reconstitución del hato porcino --escalonada durante cuatro años-- mediante la importación de animales inmunes a la enfermedad.

Por otra parte el beneficio de carne de pollo aumentó en casi 80% para constituir el sustituto más barato de la de cerdo. No obstante la oferta fue aún insuficiente ya que se importaron 5 850 toneladas.

En 1980, el volumen de inversiones en el campo fue reducido, limitándose a labores de rehabilitación de cultivos, apertura de caminos de desenclave y limpieza de canales de riego. Se puso en servicio la represa de Sabana Yegua que permite regar una superficie de 60 000 hectáreas y producir unos 13 700 kWh.

Durante el año, el gobierno continuó sus esfuerzos para alentar la producción. Así, después de proceder a una reorganización administrativa de las instituciones del sector en 1979, se canalizaron al Banco Agrícola la casi totalidad de los recursos financieros quien orientará su acción fundamentalmente hacia las asociaciones, grupos y cooperativas de pequeños y medianos agricultores.

Con respecto a la comercialización, se estimularon las asociaciones de acopio y el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE) como instrumento regulador del abastecimiento, aumentó su participación en el mercado local mediante compras externas e internas y la distribución directa de alimentos de primera necesidad en los núcleos periféricos urbanos. Sin embargo, estos esfuerzos para incrementar y diversificar la producción fueron menoscabados por los huracanes, pues la importación de alimentos que realizó el INESPRE, por sí solo, alcanzó un valor de 95 millones de dólares.

Por su parte el proceso de reforma agraria, después de haber fomentado la formación de asentamientos individuales se reorientó hacia proyectos colectivos. Sin embargo la falta de recursos financieros limitó su acción.

/ii) La minería

ii) La minería. En 1980, la producción minera decreció en casi 10%, después de haber experimentado una cierta recuperación el año anterior. Este comportamiento oscilante se debe esencialmente a los ciclos coyunturales de precios ligados a la demanda en el exterior. (Véase el cuadro 5.)

La producción de bauxita, siguiendo la tendencia iniciada años antes, se redujo nuevamente en 6%, llegando el volumen producido a representar solamente el equivalente a las dos quintas partes del de 1974.<sup>5/</sup>

La extracción de ferroníquel del yacimiento de Bonao experimentó una caída de 35%, debido a la paralización, desde julio a diciembre, de las operaciones de la empresa transnacional explotadora. La recesión económica en los países industrializados ha frenado la demanda de este metal, materia prima muy ligada a la fabricación del acero inoxidable, y en consecuencia a partir de septiembre aumentaron las existencias mundiales no vendidas. Además los costos de procesamiento de las lateritas de níquel han venido aumentando más rápidamente que la cotización media en los mercados externos, dado que las alzas de los precios de los hidrocarburos afectan seriamente esta industria gran consumidora de petróleo.<sup>6/</sup>

<sup>5/</sup> La bauxita es un material heterogéneo. Cuando baja la demanda de aluminio en los Estados Unidos, no es fácil desviar la bauxita del Caribe hacia las refinerías europeas, aun cuando en esos mercados haya una fuerte demanda de aluminio, debido a las dificultades técnicas y a los costos de transformación de la bauxita llamada "mezclada" (Haití y República Dominicana) en instalaciones concebidas para bauxita monohidratada. Además otros factores, como los costos de transporte, los nexos de propiedad y los contratos a plazo reforzaron las dificultades técnicas. Véase, UNCTAD: El mercado mundial de la bauxita (doc. TD/B/IPC/BAUXITE/2, febrero de 1978).

<sup>6/</sup> Las lateritas de níquel son tratadas directamente por procedimientos pirometalúrgicos que consumen energía térmica. Por lo tanto estas plantas quedaron ahora en situación particularmente desventajosa (Cuba, República Dominicana, Guatemala, entre otros países) frente a las que procesan los sulfuros de níquel mediante flotación (URSS, Canadá, Australia) a menos que se incrementen fuertemente las cotizaciones internacionales del níquel refinado. En 1975 se estimó que el petróleo representó el 49% de los costos directos de la empresa establecida en la República Dominicana. Véase Naciones Unidas: La industria del níquel y los países en desarrollo, Nueva York, 1980 (doc. ST/ESA/100).

Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MINERA

	1977	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980 <sup>a/</sup>
<u>Índice de producción<sup>b/</sup></u> (1975 = 100)	<u>140</u>	<u>123</u>	<u>136</u>	<u>122</u>	<u>-12.5</u>	<u>10.4</u>	<u>-9.9</u>
Bauxita (miles de toneladas)	576	568	524	489	-1.4	-7.7	-6.6
Ferroníquel (miles de toneladas)	56	38	66	43	-32.3	75.8	-35.1
Oro (miles de onzas troy)	343	343	348	364	..	1.5	4.5
Plata (miles de onzas troy)	1 852	1 848	1 248	1 582	-0.2	-32.5	26.7

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Basado en la ponderación de los cuatro metales estudiados; por lo tanto excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de la sal y la producción de yeso y piedra caliza.

/Con respecto



Con respecto al doré (aleación de oro y plata), la producción aumentó en 18% --siendo mayor la de plata (27%) que la de oro (5%)-- aprovechando la favorable coyuntura internacional de los precios externos y alcanzó un volumen de 1 946 000 de onzas troy. Sin embargo el desarrollo de la producción está limitada --fue inferior en 11% a la mayor alcanzada en 1977-- por la política de preservación de los recursos naturales no renovables aplicada a partir de octubre de 1979 cuando fue nacionalizada la mina de Pueblo Viejo. Se estima que las reservas de este yacimiento pueden ser objeto de explotación por 5 años más, antes de explotar los de Los Cacaos y Monte Negro.

iii) La producción manufacturera. En 1980 el producto de la industria manufacturera, siguiendo el movimiento de recuperación iniciado el año anterior, creció a una tasa del 7%. La información fragmentaria disponible<sup>7/</sup> para el último año señala un crecimiento negativo de la industria azucarera (5.1%) como resultado de la reducción de la cosecha de caña y una elevación en los rubros ligados a la construcción y a la industria alimenticia. (Véase el cuadro 6.)

Sin embargo indicadores indirectos confirman la recuperación del sector manufacturero.<sup>8/</sup> Así a partir de finales de diciembre de 1979, en que se regularizó el abastecimiento de energía eléctrica, el consumo industrial de electricidad se incrementó en casi 8% en 1980; el crédito bancario otorgado al sector privado experimentó un dinamismo superior al de 1979, pese a las medidas de austeridad; el crecimiento de la demanda privada que parcialmente se reflejó en una mayor oferta manufacturera; y como consecuencia de este fenómeno el aumento de las importaciones de insumos. Asimismo, probablemente en 1980 se comenzaron a recoger los efectos de la expansión de la capacidad instalada en algunas industrias en el año anterior.

iv) La construcción. Durante 1980, la actividad constructora experimentó un ritmo de crecimiento (13%) muy cercano al alcanzado en promedio en el período 1970-1977 (14%). Este repunte se debe

<sup>7/</sup> Las estimaciones del Banco Central se basan en una pequeña muestra del universo industrial (30% del total, excluyendo la industria azucarera).

<sup>8/</sup> El auge de la construcción y otros datos parciales --cemento, pinturas, etc.-- reflejarían el dinamismo de los materiales de la construcción.

Cuadro 6

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>	1980 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>		
					1978	1979 <sup>a/</sup>	1980 <sup>a/</sup>
<b>1. Índice de producción manufacturera (1968-100)</b>	<b>238</b>	<b>247</b>	<b>259</b>	<b>273</b>	<b>3.8</b>	<b>4.8</b>	<b>5.5</b>
Ingenios y refinerías azucareros	191	189	196	186	-0.9	3.9	-5.1
Resto manufacturero <sup>c/</sup>	255	268	281	301	5.1	4.9	7.3
Alimentos <sup>d/</sup>	203	207	215	227	2.2	3.9	5.6
Bebidas	255	264	...	...	3.8	...	...
Tabaco	163	168	175	178	3.2	3.9	1.8
Textiles	193	217	169	...	12.3	-22.1	...
Prendas de vestir	207	262	...	...	26.3	...	...
Industria del cuero	265	274	...	...	3.6	...	...
Calzado	608	577	...	...	-5.0	...	...
Madera	96	97	...	...	0.1	...	...
Huebles	291	339	410	...	16.3	21.1	...
Papel y sus productos	323	329	355	...	1.9	8.0	...
Imprentas y editoriales	318	381	429	...	19.7	12.5	...
Sustancias químicas industriales	368	396	...	...	7.6	...	...
Otros productos químicos	234	264	333	377	12.8	26.0	13.3
Productos de caucho	198	212	...	...	7.0	...	...
Productos plásticos	443	455	...	...	2.5	...	...
Vidrio y sus productos	174	165	...	...	-5.2	...	...
Otros productos minerales no metálicos	244	251	237	283	3.1	-5.9	19.7
Industrias básicas, hierro y acero	195	83	129	...	-57.3	54.7	...
Industrias básicas, metales no ferrosos	248	292	...	...	17.9	...	...
Productos metálicos	901	1 126	...	...	14.8	...	...
Construcción de maquinaria	559	592	...	...	5.9	...	...
Construcción de maquinaria eléctrica	236	267	...	...	12.8	...	...
Fabricación de equipo profesional	1 146	1 114	1 171	...	-2.7	5.0	...
<b>2. Consumo de energía eléctrica (miles de kWh)</b>	<b>577</b>	<b>618</b>	<b>659</b>	<b>711</b>	<b>6.9</b>	<b>6.7</b>	<b>8.0</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central y de la Oficina Nacional de Estadísticas (período 1977-1978).

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Según la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (Revisión 2).

d/ Excluye el azúcar.

/fundamentalmente

fundamentalmente a las tareas de rehabilitación vial en particular y de infraestructura en general llevadas a cabo por el sector público. Por su lado, la principal actividad del sector privado estuvo fuertemente ligada con la reparación de edificios comerciales e industriales. En cambio, la construcción de viviendas se retrajo ya que el número de permisos para edificar disminuyó en casi 12%, durante el primer semestre de 1980.

Los gastos desembolsados para subsanar los daños provocados por los huracanes de 1979 y 1980 obligaron a la postergación del inicio de algunas obras de envergadura (represas de riego por ejemplo) o la terminación de otras, lo cual tendrá repercusiones negativas en la acumulación de capital.

### 3. El sector externo

#### a) El comercio de bienes

El valor de las exportaciones de bienes arrojó en 1980 un crecimiento (11) inferior al del año anterior (28%). Esta expansión fue consecuencia de un incremento de 46% en los precios unitarios ya que el volumen cayó en 24%. (Véase el cuadro 7.)

Las importaciones de mercancías crecieron a un ritmo (31%) que casi triplicó el de las ventas externas, debido a la conjugación de aumento mayores en los precios (casi 21%) que en el volumen (poco menos del 9%):

El mayor incremento del valor unitario de las exportaciones de bienes frente al de las importaciones permitió que la relación de precios del intercambio mejorara en casi 21%, ocasionando un repunte de esta después de 4 años de casi estancamiento a un nivel igual o inferior al de 1970.

El poder de compra de las exportaciones de bienes disminuyó en más de 8%, como consecuencia de la drástica caída del volumen exportado que no pudo compensarse con la mejoría de la relación de precios. De este modo el nivel del poder de compra de las exportaciones de mercancías

/Cuadro 7

Cuadro 7

REPÚBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	40.4	-19.9	9.0	-13.5	28.6	10.8
Volumen	-11.4	13.8	-1.1	-10.8	12.2	-24.0
Valor unitario	58.5	-29.6	10.2	-3.0	14.6	45.7
Importaciones de bienes						
Valor	14.8	-1.2	11.0	1.4	27.2	31.3
Volumen	1.6	-5.9	4.7	-6.3	15.1	8.7
Valor unitario	13.0	5.0	6.0	8.0	10.5	20.8
Relación de precios del intercambio	40.3	-32.9	4.0	-10.4	3.7	20.6
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	149.4	100.2	104.2	93.6	97.1	117.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes	224.0	171.0	175.7	140.8	163.8	150.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	221.3	175.2	179.4	152.7	211.3	145.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central y de la Oficina Nacional de Planificación y estimaciones propias para 1980.

a/ Cifras preliminares.

en 1980 fue 33% inferior al logrado en 1975 y también menor a los de 1976 y 1977.

i) Las exportaciones. Los ingresos por exportación de bienes en 1980 se elevaron a 963 millones de dólares. Nuevamente, las ventas de productos no tradicionales --que representaron el 44% del total de las ventas externas-- imprimieron el mayor dinamismo al aumentarse en casi 33%, en tanto que las ventas de los bienes tradicionales decrecieron en 2%. (Véase el cuadro 3.)

La favorable cotización internacional del azúcar permitió a este producto mantener su primacía (29%) en la composición de las ventas dominicanas y ser además el único producto tradicional --junto con la melaza-- cuya exportación en valor aumentó para alcanzar un valor de 277 millones de dólares. En efecto, el precio unitario medio en ese año (356 dólares la tonelada métrica) fue superior en 85% al del año anterior, sin alcanzar no obstante el nivel registrado en 1975 (590 dólares). A pesar de la mejora en las cotizaciones internacionales, este movimiento alcista no pudo ser prácticamente aprovechado. Por una parte, los problemas de producción --tratados en la parte referente a la agricultura-- ocasionaron que el volumen exportado fuera menor en 21% al alcanzado en 1979.<sup>9/</sup> Por otra, la apremiante necesidad de divisas para enfrentar los gastos imprevistos a raíz de los huracanes obligó a vender con anticipación durante el último trimestre de 1979, aproximadamente la mitad de la zafra 1979/1980 a un precio que osciló alrededor de 15.4 centavos la libra, impidiendo beneficiarse del auge de precios que se desencadenó a principios de 1980.<sup>10/</sup> Además solamente el 60% de la producción se dirige al mercado libre, ya que el resto es objeto de acuerdos preferenciales o de abastecimiento a largo plazo.

<sup>9/</sup> Esta merma productiva de azúcar crudo se estima en 180 000 toneladas y causó una pérdida de ingresos en divisas que varió entre 65 y 110 millones de dólares, según la cotización usada.

<sup>10/</sup> El precio fob medio realizado durante 1980 equivalió a 16 centavos la libra mientras que el del mercado mundial fue del orden de 29 centavos, fob, puertos de Caribe.

Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)

	Millones de dólares				Composición porcentual b/		Tasas de crecimiento b/		
	1977	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>	1970	1980 <sup>a/</sup>	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>577</u>	<u>462</u>	<u>539</u>	<u>528</u>	<u>87.9</u>	<u>54.8</u>	<u>-19.9</u>	<u>16.7</u>	<u>-2.0</u>
Azúcar cruda	219	172	191	277	40.5	28.8	-21.3	11.0	44.8
Café c/	185	97	158	96	13.5	10.0	-47.5	62.6	-38.9
Cacao en grano	93	86	73	50	9.0	5.2	-8.2	-14.5	-32.3
Tabaco en rama	29	46	55	52	6.6	5.4	57.9	19.9	-5.3
Furfural	17	30	27	20	2.4	2.0	74.6	-9.9	-27.6
Melaza	12	8	14	16	0.8	1.7	-33.6	77.2	10.7
Bauxita	22	23	21	17	7.1	1.7	5.0	-9.5	-17.2
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>191</u>	<u>204</u>	<u>316</u>	<u>419</u>	<u>12.1</u>	<u>43.5</u>	<u>6.8</u>	<u>54.9</u>	<u>32.6</u>
Oro y plata	55	73	128	258	-	26.8	31.6	75.5	102.1
Ferroníquel	91	73	123	83	-	8.6	-20.2	69.7	-32.5
Abono químico	2	4	11	20	-	2.1	100.0	211.1	77.7
Manufacturas de cuero	7	7	7	7	-	0.7	12.1	-1.3	-1.4
Otros productos manufacturados	19	29	32	33	...	3.4	50.3	10.3	2.8
Productos agrícolas menores	17	18	15	18	2.9	1.9	7.8	-15.7	20.0
<u>Resto no clasificado</u>	<u>13</u>	<u>10</u>	<u>14</u>	<u>16</u>	<u>...</u>	<u>1.7</u>	<u>-23.0</u>	<u>40.0</u>	<u>14.3</u>
<u>Total</u>	<u>781</u>	<u>676</u>	<u>869</u>	<u>963</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-13.5</u>	<u>28.6</u>	<u>10.8</u>

Fuente: Banco Central de la República Dominicana y estimaciones de la CEPAL para 1980.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Incluye el café tostado.

/El valor

El valor de las exportaciones de café verde se redujo en 50% (73 millones de dólares) por el efecto simultáneo de la caída de 30% en la cotización externa y la contracción de casi 29% en el volumen vendido. Por su parte, las ventas de café tostado aumentaron de 15 a 23 millones de dólares merced a mejoras en volumen (33%) y precio (17%). Sin embargo, el valor del conjunto de las exportaciones de café disminuyó en casi 39% (96 millones) con respecto a 1979.

En relación al cacao, a la reducción del volumen exportado (más de 12%) se unió una pérdida de 23% en el precio, con lo cual el monto vendido al exterior se bajó en 32% (50 millones de dólares).

El volumen exportado de tabaco en rama cayó más de 33%, lo que incidió en que el valor de las exportaciones se contrajera en poco más de 5%, pese a que el valor unitario subiera en 47%. Como la producción se incrementó en 17%, la disminución del cuántum vendido está asociado a que gran parte de la cosecha se destinó a reconstituir las existencias, previniendo los estragos que podría provocar el moho azul en la siembra 1980/1981.<sup>11/</sup>

Con respecto a la minería, todos los minerales experimentaron reducciones en su cuántum exportado y únicamente el doré logró aumentar su valor. Así las exportaciones de bauxita nuevamente disminuyeron (9%) para alcanzar 576 000 toneladas y el precio unitario bajó en 9%, fenómenos que condujeron a que el valor exportado disminuyera en 17%. Pese a un incremento de 13% en su precio, el valor de las ventas de ferroniquel se contrajo en casi 33% (83 millones de dólares), pues la paralización de la planta procesadora provocó la reducción del volumen exportado en un tercio. En cuanto a las exportaciones de oro y la plata (destinadas totalmente a Suiza) el precio promedio de esta aleación se incrementó en 164% y compensó ampliamente la disminución de 23% del volumen vendido. En 1980 se logró exportar 130 millones de dólares más

<sup>11/</sup> El precio internacional del tabaco ha estado sujeto a especulaciones a raíz de la destrucción de la cosecha cubana en 1980. Este movimiento alcanzó su apogeo en el segundo trimestre del año, y podría volver a darse en el transcurso de 1981.

en doré que el año anterior, y este producto pasó a ocupar el segundo lugar en las ventas externas dominicanas.

Con respecto a los productos manufacturados no tradicionales, el escaso dinamismo experimentado en 1980 podría explicarse más bien porque los incentivos que tradicionalmente han venido acompañando estas ventas, pueden haber sido insuficientes ante el desestímulo que en la práctica significó la utilización de tipos de cambios diferenciales. En efecto, mientras los empresarios deben liquidar sus exportaciones al cambio oficial, para concretar sus compras externas de maquinaria y equipo y de insumos deben acudir al mercado de cambio paralelo, que se situó en 1980 en alrededor de 25% por encima del oficial.

ii) Las importaciones. Las compras de bienes en el exterior se incrementaron en un 31% para llegar en 1980 a un monto de 1 436 millones de dólares. Poco menos de un tercio de este aumento correspondió al crecimiento del volumen de compras externas y más de los dos tercios a la elevación de los precios de las importaciones. Las alzas de las cotizaciones de los hidrocarburos tuvieron un fuerte impacto ya que por sí solas suscitaron casi la mitad del incremento neto en el valor de las importaciones totales, situación que empeoró con respecto a 1979 cuando el efecto precio del petróleo fue de 36%. (Véase el cuadro 9.)

Los hidrocarburos son el rubro de mayor importancia pues representaron en 1980 el 31% de las importaciones totales, llegando a 445 millones de dólares. El conjunto de las exportaciones de azúcar crudo (incluyendo el furfural), café y cacao en 1980 apenas cubrió el importe de las compras petroleras de ese año que aumentaron en valor en 59%. Dicho en otras palabras, el crecimiento de la factura petrolera sobrepasó ampliamente el mejoramiento de las exportaciones. El monto habría sido mayor de no haberse dado una ligera disminución en el volumen físico importado (16 millones de barriles), motivado por la paralización temporal de la explotación de ferroniquel y también por



Quadro 9

REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES (FOB)

	Millones de dólares				Composición porcentual b/		Tasas de crecimiento b/		
	1977	1978	1979	1980a/	1976	1980a/	1978	1979	1980a/
Cereales	48	40	33	73	4.8	5.1	-17.8	-16.4	120.5
Grasas y aceites	29	31	54	46	2.4	3.2	5.8	76.6	-16.4
Hidrocarburos	177	194	279	445	22.2	31.0	9.9	43.8	59.4
Productos farmacéuticos	26	29	31	35	3.6	2.4	10.3	8.3	12.2
Materiales plásticos	24	26	35	43	2.7	3.0	6.6	33.7	25.2
Madera y sus manufacturas	16	16	22	32	2.2	2.2	0.6	36.0	42.2
Papel y cartón	24	27	33	45	3.2	3.1	16.2	21.2	34.7
Fundición de hierro	49	52	55	70	6.3	4.9	6.8	5.4	27.5
Calderas y máquinas	96	94	91	126	11.2	8.8	-2.0	-2.9	37.8
Maquinaria eléctrica	35	32	42	49	4.8	3.4	-7.7	29.1	18.2
Vehículos y otros	74	67	68	106	8.3	7.4	-10.6	2.3	55.9
Resto no clasificado	250	252	351	366	28.3	25.5	0.9	39.3	4.3
<b>Total</b>	<b>848</b>	<b>860</b>	<b>1 094</b>	<b>1 436</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>1.4</b>	<b>27.2</b>	<b>31.3</b>

Fuente: Oficina Nacional de Planificación de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

política de contención del consumo mediante el traslado de las alzas de precios a los usuarios.<sup>12/</sup>

El valor del resto de las importaciones de bienes creció en 22%. Las compras de bienes de capital, tales como máquinas y equipo, maquinaria eléctrica, vehículos, se incrementaron en 40%, después de 2 años de estancamiento de su cuántum, llegando a un valor de 201 millones de dólares. El rubro más dinámico ha sido las importaciones de vehículos y otros que se elevaron en casi 56%,<sup>13/</sup> seguido por el renglón de máquinas y calderas (30%).

Las compras de insumos se incrementaron en 31%. Destaca el aumento de las importaciones de madera y productos conexos, así como las de productos de hierro, que se encuentra vinculado con los programas de reconstrucción de viviendas y de infraestructura. Sin embargo también pudo actuar en esta expansión, el incremento de las existencias más allá de los niveles usuales.

En cuanto a las compras de alimentos, las importaciones de cereales aumentaron en 121%, debido al mal desempeño del sector agrícola. Entre estas destacan las de maíz (26 millones de dólares), de arroz (20 millones), trigo y frijoles (6 millones cada uno). Las compras de aceites y grasas disminuyeron en 16%; sin embargo las importaciones de aceite de algodón representaron todavía un egreso de 22 millones de dólares y las de soya otros 13 millones. Además fue necesario importar también otros alimentos por un valor total de 16 millones de dólares, entre ellos pollos (8 millones), carne de cerdo (5 millones), leche en polvo, salsa de tomate, cebolla y ajo.

<sup>12/</sup> Se logró reducir el consumo de gasolina a través de un incremento del precio al consumidor en mayo de 1.85 a 2.39 pesos el galón; asimismo se incrementaron las tarifas eléctricas, sin embargo el consumo residencial aumentó en 16%.

<sup>13/</sup> Se produjo este incremento de importaciones de automóviles, de todo valor y cilindrada, pese a la prohibición de importar unidades de más de 4 000 pesos fob. Además se aplica un derecho ad-valórem de 110% más un impuesto adicional de 6 000 pesos. También el derecho arancelario sobre los autos de menos de 3 000 pesos fue aumentado en 50%.

En mayo de 1980, frente al acelerado ensanchamiento del déficit comercial, el gobierno amplió la lista (publicada en abril de 1979) de mercancías que debían importarse con divisas pagadas al tipo de cambio del mercado libre, incluyendo maquinaria, equipo y partes y piezas.<sup>14/</sup> Ahora casi el 75% de las importaciones de bienes se realiza al tipo de cambio libre.

b) El turismo y otros servicios

Entre 1974 y 1979 los ingresos por turismo casi se duplicaron, y las primeras estimaciones para 1980 indican que esos ingresos aumentaron en 15%. La pérdida de este dinamismo en términos reales refleja la tendencia general dentro del Caribe a un estancamiento como resultado directo de la recesión en los Estados Unidos y de los incrementos de los pasajes aéreos, a pesar de que ello no ha afectado aún con la intensidad que se observa en los demás países. Es así que siguió adelante el proyecto del complejo turístico de la costa norte en Playa Dorada<sup>15/</sup> con el apoyo del Banco Mundial y fue abierto al tráfico internacional el aeropuerto de Puerto Plata en junio.

Los gastos de los dominicanos en el exterior se redujeron (casi 9%), debido al encarecimiento de las divisas en el mercado paralelo. En consecuencia el superávit que dejó el turismo en 1980 fue de 20 millones de dólares, frente a 4 millones el año anterior.

Con respecto a los otros servicios, en el ingreso de 106 millones de dólares en 1980 destaca el pago de 75 millones por concepto de seguros por los daños causados por los huracanes de 1979.

<sup>14/</sup> Esta medida provocó que el sobreprecio pagado por el dólar norteamericano en el mercado extra-bancario llegara a 29% en mayo y junio, para disminuir ligeramente en los meses siguientes. El petróleo, los granos y los insumos industriales destinados a las industrias de primera necesidad, no fueron afectados por esta medida cambiaria restrictiva, lo que llevó a que los empresarios privados, cuyas actividades están ligadas con estos productos, como una medida de resguardo a futuro, aprovecharon esta coyuntura cambiaria favorable para incrementar sus existencias.

<sup>15/</sup> El proyecto integrado de Playa Grande en Río San Juan ha sido postergado.

Los gastos en transporte y seguros aumentaron en 34% al elevarse a 230 millones de dólares, como consecuencia de varias alzas de las tarifas puestas en vigor por las Conferencias Marítimas del Caribe y desde y hacia Europa.<sup>16/</sup> Además las compañías de líneas regulares suelen agregar sobrecargos a los fletes para garantizarse de incrementos de los precios de los combustibles. Por último, ha tenido una cierta influencia en este aumento el hecho de que el transporte dominicano tiende a estar cada vez más mecanizado y contenedorizado, lo cual implica mayores costos unitarios.

c) El saldo en cuenta corriente y su financiamiento

El intercambio de mercancías dejó un saldo negativo de 673 millones de dólares --algo más del doble del resultado en 1979 (226 millones)-- y contribuyó a que el déficit comercial se elevara a 594 millones, cifra superior en 235 millones a la registrada el año precedente.

El pago neto de utilidades e intereses al capital extranjero se redujo en 61 millones de dólares, después del incremento de 62% en 1979, pues la adquisición estatal de la mina de doré se tradujo en retención de divisas que, en otras circunstancias, habrían emigrado por concepto de utilidades del capital extranjero.

Las transferencias privadas netas (106 millones) disminuyeron en 10% y por lo tanto el déficit en cuenta corriente llegó a un monto de 602 millones de dólares, es decir superior en 236 millones al de 1979. (Véase el cuadro 10.)

La entrada neta de capitales autónomos (423 millones de dólares) cubrió parcialmente este déficit y por lo tanto las reservas internacionales netas disminuyeron en un monto equivalente a 100 millones de dólares. Cabe recordar que durante los últimos años el déficit en cuenta corriente ha sido cubierto con crecientes entradas de capital oficial, sobre todo a partir de 1978. En cambio la inversión

16/ No ha podido ser cumplida la ley 130 sobre Reserva de Carga que prevé que el 40% del transporte marítimo del país debe realizarse a bordo de buques con bandera dominicana.

Cuadro 10  
 REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS  
 (Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>
<u>Saldo de la cuenta corriente</u>	<u>-78</u>	<u>-248</u>	<u>-268</u>	<u>-323</u>	<u>-366</u>	<u>-602</u>
Exportaciones de bienes y servicios	1 010	841	919	823	1 128	1 228
Bienes <u>fob</u>	894	716	781	676	868	963
Servicios <u>b/</u>	116	125	139	147	260	265
Transporte y seguros	16	18	19	20	22	26
Viajes	59	71	84	88	116	133
Importaciones de bienes y servicios	1 009	1 006	1 108	1 145	1 437	1 822
Bienes <u>fob</u>	773	764	848	860	1 094	1 436
Servicios <u>b/</u>	236	242	260	285	343	386
Transporte y seguros	124	123	134	138	172	230
Viajes	75	84	88	101	112	105
Pagos netos de utilidades e intereses	-113	-124	-123	-108	-175	-114
Utilidades	-78	-87	-79	-71	-50	...
Intereses	-35	-37	-44	-37	-125	...
Transferencias privadas netas	34	41	45	107	118	106
<u>Financiamiento neto externo</u>	<u>78</u>	<u>248</u>	<u>268</u>	<u>323</u>	<u>366</u>	<u>602</u>
Capital a largo plazo	159	168	181	155	140	...
Inversión directa en el extranjero	...	...	...	...	...	...
Inversión directa en el país	64	60	46	40	-13	63
Inversión de cartera	...	...	...	...	...	...
Sector oficial <u>c/</u>	54	76	84	145	120	...
Préstamos recibidos	92	116	111	189	322	...
Amortizaciones	-38	-40	-27	-44	-202	...
Bancos comerciales <u>d/e/</u>	...	...	...	...	...	...
Préstamos recibidos	...	...	...	...	...	423
Amortizaciones	...	...	...	...	...	...
Otros sectores <u>f/</u>	41	32	51	-28	33	...
Préstamos recibidos	72	84	117	58	122	...
Amortizaciones	-31	-52	-66	-87	-89	...
Capital a corto plazo (neto)	-16	5	71	216	366	...
Sector oficial	-2	-4	-57	53	209	...
Bancos comerciales	-40	-8	24	18	-16	...
Otros sectores	26	17	104	145	173	...
Transferencias oficiales	5	6	6	3	24	16
Errores y omisiones netos	-43	54	46	-63	-134	...
Reservas internacionales (= significa aumento)	-27	15	-36	11	-30	100
Oro monetario	-	-	-1	-	-	...
Derechos especiales de giro	1	1	1	1	4	...
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	-
Activos en divisas	-28	-11	-54	10	-108	...
Otros activos	-	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	-	25	18	-	75	...

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 31, para 1975-1979 y CEPAL, sobre la base de cifras oficiales, para 1980.

a/ Cifras preliminares; b/ Servicios no procedentes de factores que incluyen, además de transporte, seguros y viajes, otras transacciones oficiales y privadas; c/ Incluye gobierno general y Banco Central; d/ Incluye bancos e instituciones financieras públicas y privadas, excepto el Banco Central; e/ Incluye, además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos; f/ Incluye principalmente las empresas privadas y públicas.

/extranjera

extranjera neta disminuyó gradualmente desde 1976 hasta 1978 y en 1979 se tornó negativa en 13 millones de dólares.

En este movimiento de retracción de la inversión extranjera han influido un conjunto de factores internos. Por una parte la aplicación de la ley 293 sobre Incentivo Industrial ha delimitado, entre otras disposiciones,<sup>17/</sup> los campos abiertos a los capitales foráneos y excluyendo algunas áreas como por ejemplo la extracción petrolera y mineral, la industria azucarera. Por otra parte, la estatización de la explotación de doré y el clima de expectación que priva frente a otras posibles nacionalizaciones en diversos campos productivos, ha frenado la entrada de capitales extranjeros, por lo menos a corto plazo. Por último, el retraso en implementar el andamiaje jurídico que regirá la inversión foránea en algunas áreas específicas ha mantenido a los inversores extranjeros en un compás de espera. En efecto, el proyecto de ley sobre la agroindustria no ha sido todavía promulgado y falta la implementación legal a la ley sobre incentivos a la exportación de bienes no tradicionales, aprobada a fines de 1979. Sin embargo en 1980 la inversión extranjera directa mostró un claro signo de recuperación y alcanzó un monto de 63 millones de dólares, que se dedicó en su mayor parte a proyectos turísticos.

d) El endeudamiento externo

A fines de septiembre de 1980, la deuda externa desembolsada a más de un año plazo llegó a poco más de 1 500 millones de dólares, o sea un aumento de 10% con respecto a diciembre de 1979. (Véase el cuadro 11.) Sin embargo, debido al gran déficit en cuenta corriente es factible suponer que a fines de 1980 la deuda externa pública se habrá incrementado sustancialmente, sobrepasando con amplitud el incremento reportado el año anterior que fue de 20%.

17/ Esta ley también reglamenta la transferencia de ganancias al exterior. Esta no debe sobrepasar el 10% del capital invertido y lo sobrante debe reinvertirse en el país vía participación minoritaria --o préstamos a largo plazo-- en agroindustrias (ausencia de ley todavía) o turismo.

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO<sup>a/</sup>

(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 <sup>b/</sup>
1. <u>Deuda externa total</u>	<u>721</u>	<u>879</u>	<u>1 031</u>	<u>1 140</u>	<u>1 373</u>	<u>1 512</u>
Deuda pública	414	470	594	723	894	1 071
Deuda privada	307	409	437	417	389	441
2. <u>Servicio de la deuda externa total</u>	<u>118</u>	<u>126</u>	<u>127</u>	<u>176</u>	<u>318</u>	<u>266</u>
Amortizaciones	78	86	81	110	236	168
Intereses	40	40	46	66	82	98
3. <u>Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios</u>	<u>11.7</u>	<u>15.0</u>	<u>13.8</u>	<u>21.4</u>	<u>28.2</u>	<u>28.6</u>

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Saldo a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año.

b/ Septiembre de 1980.

/Cabe recordar

Cabe recordar que por la situación de emergencia por la que atravesó el país el año pasado, pudo beneficiarse de préstamos en condiciones favorables, así como llevar a cabo la renegociación de la parte de su endeudamiento que vencía en el futuro inmediato. Se estima que el refinanciamiento se elevó a unos 360 millones de dólares. Ello permitió reestructurar la deuda pública externa al aumentar la participación de los créditos a largo plazo en el total del endeudamiento del 51% al 59% entre septiembre de 1979 y septiembre de 1980. No obstante este saneamiento en las condiciones de préstamos externos, la agudización de los déficit fiscal y de balance de pagos ha llevado a ciertas dificultades.<sup>18/</sup> Esta podría haber llevado a que, a finales de 1980, se recurriera, en mayor medida que en el pasado, a financiamiento de corto plazo para cubrir amortizaciones e intereses de la deuda extranjera. Si bien este expediente solucionaría los problemas inmediatos, desembocaría al final en un círculo vicioso al incidir en un crecimiento cada vez mayor del servicio que ya ha mostrado incrementos sostenidos e importantes en los últimos cinco años, hasta llegar a representar casi el 30% de las exportaciones de bienes y de servicios.

#### 4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo

El índice nacional<sup>19/</sup> de precios al consumidor experimentó una variación media anual de poco más de 10%, hasta noviembre de 1980, señalando así un marcado repunte de la inflación al duplicar el ritmo del año precedente. (Véase el cuadro 12.) Cabe señalar que el crecimiento de los precios fue bastante más marcado en las zonas urbanas como

<sup>18/</sup> En julio no se pudo hacer el pago correspondiente al primer tramo de intereses de un préstamo de 105 millones de eurodólares; también se produjo un atraso en las liquidaciones al Eximbank lo que llevó a la congelación automática de concesión de nuevos créditos. Por último en agosto, fue postergado el primer pago de la compra de la mina de doré.

<sup>19/</sup> La base y la canasta usadas para el cálculo del índice de precios al consumidor fueron modificadas. Ahora el índice es nacional y no cubre solamente la capital; por otra parte, la base anterior de 1969 ha sido reemplazada por otra que abarca el período mayo 1976-abril 1977.



Cuadro 12

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>
<u>Indices (promedio del año)</u>						
<u>Santo Domingo</u> <sup>b/</sup>						
Precios al consumidor	174.1	187.8	211.8	219.3	239.4	...
Alimentos	192.8	187.4	204.9	198.7	227.6	...
<u>Nacional</u> <sup>c/</sup>						
Precios al consumidor	...	...	...	107.1	117.0	...
Alimentos	...	...	...	109.2	121.1	...
Precios al consumidor <sup>d/</sup>	...	...	...	...	115.1 <sup>e/</sup>	136.0
Alimentos <sup>d/</sup>	...	...	...	...	118.3 <sup>e/</sup>	139.6
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
<u>Santo Domingo</u>						
Precios al consumidor	16.5	7.0	8.5	1.8	26.2	...
Alimentos	16.0	-6.1	4.3	-0.5	41.7	...
<u>Nacional</u>						
Precios al consumidor	...	...	...	...	...	15.0 <sup>f/</sup>
Alimentos	...	...	...	...	...	0.6 <sup>f/</sup>
<u>Variación media anual</u>						
<u>Santo Domingo</u>						
Precios al consumidor	14.5	7.9	12.8	3.5	9.2	...
Alimentos	17.7	-2.8	9.3	-3.0	14.5	...
<u>Nacional</u>						
Precios al consumidor	...	...	...	...	9.2	18.2 <sup>g/</sup>
Alimentos	...	...	...	...	10.9	18.0 <sup>g/</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Base 100 en el año 1969.

c/ Base 100 en el período mayo de 1976 a abril de 1977.

d/ Promedio enero-noviembre.

e/ Estimado aplicando el coeficiente enero-noviembre de 1979 sobre el promedio del año 1979 del índice anterior de Santo Domingo al promedio del año 1979 del nuevo índice nacional.

f/ Noviembre de 1980 con respecto a noviembre de 1979.

g/ Promedio enero-noviembre de 1980 en relación a enero-noviembre de 1979.

/Santo Domingo

Santo Domingo y San Cristóbal que en las rurales (Santiago, La Vega, Puerto Plata).

La reducción en la producción agrícola incidió en los precios de los alimentos los que crecieron en forma similar al índice global al consumidor (28%).<sup>20/</sup> Esta situación contrasta con la que privó hasta 1978, cuando la producción de alimentos para consumo interno experimentó un notable crecimiento, contribuyendo así a un más pausado ritmo de crecimiento de las cotizaciones de estos productos.

En 1980 la población económicamente activa creció más rápidamente que la población total debido a una mayor incorporación de mano de obra femenina y de jóvenes que migraron hacia las ciudades impulsados por el proceso de urbanización.

De acuerdo con una encuesta realizada a fines de 1979 hubo una cierta mejoría en el empleo, y la tasa urbana del desempleo abierto bajó de 24% a 19% en el año. Sin embargo esta situación fue esencialmente coyuntural ya que correspondió con la contratación masiva de personal para restablecer la infraestructura y a una política presupuestaria expansiva, seguida desde fines de 1978. Al modificarse la política de empleo y aplicarse el plan gubernamental de austeridad en junio que implicó entre otras medidas la congelación de los salarios y de empleos en la administración pública así como el despido de la mano de obra flotante nuevamente subió al 23% de la población económicamente activa la desocupada abiertamente.

Con respecto a la subocupación, cabe recordar que alrededor de la mitad de la población económicamente activa vive en el campo y que ésta generó en 1980 tan sólo el 18% del producto bruto interno. Así, la baja tasa de crecimiento del agro durante los dos últimos años debe haber conducido a un incremento de la subocupación rural. Por último, el desarrollo del sector manufacturero al amparo de la ley 299 sobre Incentivo Industrial ha permitido la creación de un sector moderno en

<sup>20/</sup> La baja tasa de crecimiento de los precios de los alimentos de noviembre de 1979 a noviembre de 1980 se explica por la escasez muy aguda de éstos en el último trimestre del año anterior, que determinó una fuerte presión inflacionaria sobre los mismos.

los renglones tradicionales como el alimenticio, muy intensivo de capital y tecnología, pues no se utilizan criterios de valor agregado nacional para otorgar los beneficios legales, y también aquí no fueron aprovechadas todas las posibilidades de creación de empleo. Por lo tanto puede estimarse que el desempleo a nivel nacional representa alrededor de la mitad de la fuerza de trabajo.

## 5. Las políticas monetaria y financiera

### a) La política monetaria

En 1979, la necesidad del gobierno de obtener recursos monetarios para financiar el déficit corriente, condujo a las autoridades monetarias a recurrir a la emisión primaria de dinero (22%) y al endeudamiento externo. Durante los cinco primeros meses de 1980, el estado continuó con esta política de corte expansionista. Sin embargo el crecimiento del desbalance comercial --el saldo negativo se duplicó en el periodo enero a mayo de 1980 con respecto al mismo de 1979, respectivamente 193 y 97 millones de dólares-- y dificultades que se venían arrastrando desde el año anterior en las cuentas fiscales, aunado al recrudecimiento de las presiones inflacionistas, llevó al gobierno a decretar una política de austeridad.

En efecto, entre diciembre de 1979 y mayo de 1980, el crédito neto del gobierno se expandió en más de 16%; el de las instituciones públicas (10%) y el dirigido al sector privado en 9%. Sin embargo en el mismo periodo el dinero en efectivo y los depósitos en cuenta corriente sufrieron una retracción de 10%, mientras que el cuasi-dinero aumentó en 8%.

Durante la segunda mitad del año, el plan de austeridad --que incluía, entre otras medidas, la ampliación de la lista de los productos que no se podían importar con divisas al tipo de cambio oficial<sup>21/</sup>

<sup>21/</sup> El hecho de exigir cartas de crédito prepagadas para este tipo de importación permitió retirar circulante.

/y la aplicación

y la aplicación de un depósito previo del 100% a las importaciones autorizadas por el Banco Central-- comprendía la emisión de un empréstito de 50 millones de pesos para la Compañía Dominicana de Electricidad y de Certificados del Tesoro por otros 10 millones. Ello tenía como objetivo disminuir las excesivas presiones inflacionarias al captar parte del ahorro privado por un lado y por otro apoyar los requerimientos financieros de ciertas instituciones públicas, mediante la canalización de recursos bancarios hacia la adquisición de valores gubernamentales. Asimismo, se procedió a frenar el flujo crediticio de las instituciones gubernamentales y se aumentó el encaje legal. Todo esto llevó a que, entre mayo y noviembre, el crecimiento del gobierno se tornara negativo (9%) y el destinado al sector privado se desacelerara (6%). En cambio las instituciones públicas se beneficiaron de un mayor volumen de crédito. Por otra parte el medio circulante permaneció prácticamente estancado al nivel alcanzado en mayo y los depósitos de ahorro y a plazo casi no crecieron.

Sin embargo, durante diciembre nuevamente se recurrió a medidas expansivas. Así en este mes el dinero efectivo se incrementó en casi 13% y el crédito neto al gobierno en 7%, mientras que los depósitos de ahorro se reducían en 2%.

El resultado final de la conjugación de estas medidas, indica una disminución de los factores expansivos provocada más por la caída de las reservas internacionales que por las restricciones crediticias, pues el crédito interno experimentó un crecimiento ligeramente superior al del año anterior (13%). Por su parte el volumen de efectivo y depósitos en cuenta corriente aumentó en 3%. Por último los mecanismos de absorción se agilizaron al crecer 22% mientras que el año precedente lo hicieron en 13%. (Véase el cuadro 13.)

#### b) La política fiscal

En la ejecución del presupuesto de 1960 pueden definirse dos etapas. En la primera, que dura hasta mayo, se sigue una política expansiva de gastos que, varias veces, trajo consigo limitaciones

/Cuadro 13

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Millones de pesos a fin de año				Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>		
	1977	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>	1978	1979	1980 <sup>a/</sup>
<u>Dinero</u>	475	496	643	663	4.4	29.7	3.1
Efectivo en poder público	203	224	274	277	10.2	22.3	1.1
Depósitos en cuenta corriente	272	272	369	386	0.2	35.5	4.6
<u>Factores de expansión</u>	1 268	1 382	1 645	1 887	9.0	19.0	14.7
Reservas internacionales netas	-59	-70	-40	-108	...	...	...
Crédito interno	1 327	1 452	1 685	1 995	9.4	16.0	18.4
Gobierno (neto)	234	265	381	443	13.2	43.5	16.3
Instituciones públicas	242	301	314	370	24.6	4.3	17.8
Sector privado	851	886	990	1 182	4.0	11.8	19.4
<u>Factores de absorción</u>	793	886	1 002	1 124	11.7	13.1	22.2
Cuasidineró (depósitos de ahorro y a plazo)	545	533	556	595	-2.2	4.3	7.0
Bonos	...	...	78	60	-	-	-23.1
Otras cuentas (neto)	248	353	368	569	42.3	4.2	54.6

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

financieras al gobierno. En el resto del año se revirtió el esquema anterior. Así se trató de congelar los gastos corrientes y poner en marcha un sistema de control cuantitativo y cualitativo del gasto de capital, buscando ajustar el monto mensual de erogaciones a los ingresos recibidos. Esta política aunada a un monto mayor de ingresos permitió aumentar el ahorro corriente (de 49 millones a 159 millones de pesos) y reducir el déficit fiscal a la mitad del año anterior, pero sigue aún representando el 18% de los gastos totales y el 3% del producto bruto interno.

En la memoria que experimentaron los ingresos corrientes del gobierno central (29%) sobresale el fuerte incremento de los ingresos no tributarios (205%) a consecuencia de las transferencias corrientes recibidas por el gobierno provenientes de las utilidades originadas por la nacionalización de la explotación del doré, merced a las altas cotizaciones del oro y de la plata, que en promedio más que duplicaron. El sistema tributario dominicano ha mantenido en 1980 la inelasticidad que lo caracteriza, pues la presión tributaria siguió decreciendo al alcanzar sólo el 11.2% del PIB en 1980.<sup>22/</sup> Igualmente los ingresos tributarios continúan dependiendo en alto grado del comercio exterior (40% en 1980), si bien su participación tiende a disminuir (47% en 1976 y 46% en 1978), debido a un menor ritmo de crecimiento en las recaudaciones. Así en 1980 el valor de los gravámenes a la importación creció en poco menos de 3% (llegó a 223 millones de pesos) y el que corresponde a las exportaciones en 9% (59 millones). Con respecto a los impuestos sobre ingresos y patrimonio, el dinamismo registrado (casi 36%) ha sido consecuencia exclusiva del aporte del impuesto a la renta pagado por la mina de doré. (Véase el cuadro 14.)

Las iniciativas tomadas por el gobierno para cambiar la base impositiva y crear nuevos impuestos tales como una tasa de 4% al valor agregado, de 2% a la propiedad inmobiliaria y un impuesto progresivo

<sup>22/</sup> La presión tributaria de los cinco años anteriores fue la siguiente: 1975, 16.4%; 1976, 13.3%; 1977, 13.0%; 1978, 11.5% y 1979, 11.4%.

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos dominicanos				Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>		
	1977	1978	1979	1980a/	1978	1979	1980 a/
1. <u>Ingresos corrientes</u>	<u>620</u>	<u>578</u>	<u>674</u>	<u>869</u>	<u>-6.8</u>	<u>16.5</u>	<u>29.0</u>
Ingresos tributarios	589	552	623	714	-6.3	12.8	14.6
Ingresos y patrimonio	126	129	151	204	2.3	16.7	35.6
Mercancías y servicios	140	144	166	189	2.6	15.3	13.9
Comercio exterior	296	251	276	287	-15.2	9.7	4.1
Otros	27	28	30	34	3.7	7.1	13.3
Ingresos no tributarios	31	26	51	155	-14.3	93.5	204.9
2. <u>Gastos corrientes</u>	<u>368</u>	<u>448</u>	<u>615</u>	<u>720</u>	<u>21.6</u>	<u>37.4</u>	<u>17.0</u>
Remuneraciones	182	228	319	379	25.4	39.8	18.8
Otros gastos corrientes	186	220	296	341	18.3	34.5	15.2
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	<u>252</u>	<u>130</u>	<u>59</u>	<u>149</u>	<u>-48.4</u>	<u>-54.6</u>	<u>152.5</u>
4. <u>Gastos de capital</u>	<u>263</u>	<u>242</u>	<u>404</u>	<u>346</u>	<u>-8.0</u>	<u>66.8</u>	<u>-14.4</u>
Inversión real	176	150	121	135	-14.7	-19.3	11.1
Amortización de la deuda	15	17	44	13	15.1	160.1	-70.3
Transferencia de capital	65	72	166	195	10.3	131.6	17.5
Otros gastos de capital	7	3	73	3	...	...	...
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	<u>631</u>	<u>690</u>	<u>1 019</u>	<u>1 066</u>	<u>9.2</u>	<u>47.7</u>	<u>4.6</u>
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal (1-5)</u>	<u>-11</u>	<u>-112</u>	<u>-345</u>	<u>-197</u>			
7. <u>Financiamiento del déficit</u>	<u>11</u>	<u>112</u>	<u>345</u>	<u>197</u>			
Financiamiento interno	-3	104	118	102			
Financiamiento externo	14	8	227	95			

Fuente: Oficina de Ejecución Presupuestaria de la República Dominicana, Informe de 1979, y primeras estimaciones para 1980.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

/sobre la

sobre la tenencia de los vehículos privados, no prosperaron por discrepancias con el Poder Legislativo.

En comparación con 1979, los gastos corrientes experimentaron un crecimiento moderado (37% y 17%, respectivamente), debido principalmente a la congelación de los sueldos y a menores gastos en los servicios no personales y en las compras de material y suministros. Sin embargo, los intereses sobre la deuda y el pago diferido de gastos aumentaron en 84% al elevarse de casi 34 a 62 millones de pesos.

Los gastos de capital por su parte disminuyeron en más de 14%. En ello actuó la reducción en la amortización de la deuda (más de 70%)<sup>23/</sup> y la caída drástica de los gastos en inversiones financieras de 73 a 3 millones de pesos. Si bien crecieron las transferencias de capital (17%) lo hicieron a un ritmo bastante más pausado que el registrado el año precedente (132%).

La inversión real del gobierno central por su parte, después de dos años de decrecimiento, experimentó un repunte de 11% en 1980. Sin embargo cabe señalar que, pese a este mejoramiento, su participación relativa en el producto bruto a precios corrientes fue solamente de 2.1% frente a 3.9% en 1977. El crecimiento en 1980 ha sido frenado por varios factores internos entre los cuales destacan la muy lenta aprobación legal para desembolsar algunos créditos comerciales y concesionarios otorgados a fines de 1979 con el objeto de no incrementar demasiado la deuda externa y también el atraso considerable en la ejecución de proyectos.

<sup>23/</sup> Sin embargo, cabría notar que la revisión de la información preliminar sobre la amortización de la deuda podría arrojar una cifra más elevada pues se postergaron hasta 1980, el pago de deudas y de otros desembolsos financieros que hubieron de realizarse en 1979.