



NACIONES UNIDAS



Distr.
LIMITADA

LC/L.3077(CEA.5/15)
4 de agosto de 2009

ORIGINAL: ESPAÑOL

Quinta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Bogotá, 10 a 13 de agosto de 2009

**INFORME DE ACTIVIDADES DEL GRUPO DE TRABAJO
SOBRE CUENTAS NACIONALES ***

* Este informe fue preparado por el Brasil, país coordinador del grupo de trabajo sobre cuentas nacionales.

2009-466

ÍNDICE

	<i>Página</i>
A. Introducción.....	1
B. Objetivos	1
C. Actividades realizadas en el período 2007-2009	1
1. Diagnóstico del estado actual de las estadísticas básicas	1
2. Realización de seminarios para desarrollar estadísticas económicas comparables y de calidad.....	3
D. Actividades programadas para el período 2009-2011	5
E. Cierre de las actividades de coordinación	5

A. INTRODUCCIÓN

Los integrantes de este grupo son la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Fondo Monetario Internacional (FMI), la División de Estadística de las Naciones Unidas, el Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos (INSEE) de Francia y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI). El coordinador del grupo de trabajo sobre cuentas nacionales es el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE).

B. OBJETIVOS

El objetivo del grupo de trabajo sobre cuentas nacionales es contribuir a la implementación del Sistema de Cuentas Nacionales 1993 (SCN 1993) en la región y promover una mayor integración entre la producción de las estadísticas económicas básicas y las cuentas nacionales.

C. ACTIVIDADES REALIZADAS EN EL PERÍODO 2007-2009

1. Diagnóstico del estado actual de las estadísticas básicas

El primer compromiso asumido fue evaluar el estado actual de las estadísticas básicas con miras a la adopción por parte de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEA-CEPAL) de una estrategia de trabajo para fortalecer la capacidad de las oficinas nacionales de estadística.

Con ese fin, se realizó un seminario sobre el sistema de cuentas nacionales en América Latina y el Caribe, organizado por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en Río de Janeiro (Brasil), los días 5 y 6 de junio de 2007, en el que participaron la Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, el Paraguay, el Perú, la República Dominicana, el Uruguay y la República Bolivariana de Venezuela.

En el seminario, se presentó el documento de evaluación de la etapa de desarrollo de las estadísticas de base utilizadas en la construcción del Sistema de Cuentas Nacionales de los países de la región, elaborado por el IBGE¹, que había sido previamente enviado a los institutos nacionales de estadística y a los bancos centrales de los países para su evaluación².

¹ El documento tiene como base los siguientes informes: CEPAL, “Estado de avance en la implementación del Sistema de Cuentas Nacionales en América Latina y el Caribe al 2006”, Santiago de Chile y FMI, “Informe sobre la Observancia de los Códigos y Normas (IOCN) en conformidad con el Marco de Evaluación de la Calidad de los Datos (MECAD)”, Washington, D.C.

² Véase IBGE, “Estágio de desenvolvimento das contas nacionais na América Latina IBGE-CEPAL-FMI”, primera versión, 13 de abril de 2007.

Los representantes de los países estuvieron de acuerdo con el diagnóstico en el que se señalaba que el perfeccionamiento del sistema de cuentas nacionales está vinculado a la mejora de las estadísticas económicas básicas y acordaron completar un cuestionario en el que señalarían las mayores carencias de sus respectivos sistemas de estadística. Esta investigación no estuvo orientada a realizar un inventario de las herramientas estadísticas de los países, sino a identificar aquellas de las que carecen y que consideran importante adquirir, como también las que desean mejorar.

Los resultados preliminares de la aplicación del cuestionario se presentaron a la cuarta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL³. El análisis se realizó sobre la base de las respuestas de 15 países: Argentina, Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, El Salvador, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Bolivariana de Venezuela y Uruguay.

Dada la complejidad y heterogeneidad de las necesidades de los países relativas a las estadísticas básicas para la elaboración de las cuentas nacionales, se propuso profundizar el diagnóstico realizado en 2007, con la colaboración del Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos (INSEE) de Francia, tomando como base las respuestas de los países al cuestionario aplicado ese año. El diagnóstico propuesto fue incluido en el documento “Contribución a la interpretación de la encuesta realizada en Río de Janeiro (junio de 2007) por el grupo de trabajo sobre cuentas nacionales de la CEA-CEPAL” presentado en la octava reunión del Comité Ejecutivo de la Conferencia⁴.

Las conclusiones del documento son:

- Seguir promoviendo una acción regional en favor de las cuentas nacionales de la región, y la labor de los institutos de estadística y los bancos centrales, que facilite el trabajo de los países y el intercambio de experiencias, investigaciones técnicas y propuestas metodológicas de las instituciones encargadas de elaborar las cuentas y sus fuentes de información.
- Disponer de información sobre las necesidades estadísticas que complementen la investigación realizada con el fin de definir una orientación estratégica, tratando a la vez de lograr una mejor representación de los países.
- Los resultados de la encuesta revelan muchas necesidades en campos bastante diversos: directorios de empresas, metodologías de medición indirecta de datos no registrados y precios. Por lo tanto, se recomienda seguir investigando las necesidades estadísticas para cumplir las principales recomendaciones del SCN 1993 y de su revisión 2008, y continuar lo iniciado en materia de encuestas industriales y de servicios.
- La calidad de las cuentas nacionales depende tanto de las estadísticas disponibles como de los métodos que se utilicen para aprovecharlas, así como de los avances metodológicos que deseen implementar los países, como por ejemplo, la creación de una matriz de empleos por sector y actividades económicas o la elaboración de la distribución de los servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (SIFMI) por sector y actividad.
- Se propone establecer tres niveles de necesidad de formación: i) formación inicial; ii) formación avanzada en los conceptos del SCN (como, por ejemplo, el curso sobre

³ “Informe de avance de las actividades del grupo de trabajo sobre cuentas nacionales. Seminario Estagio de desenvolvimento das contas nacionais na América Latina” (DDR/13).

⁴ DDR/1, octubre de 2008 [en línea] <http://www.eclac.cl/deype/ceacepal/documentos/CE8DDR1e.pdf>.

estadísticas de cuentas nacionales organizado conjuntamente por la CEPAL y el FMI), y iii) formación en métodos de elaboración. Hasta el momento, se carece de material pedagógico para esta última propuesta.

- Considerando que varios países, en especial de la zona del Caribe, no suelen participar de las reuniones programadas, y que se observa en las respuestas a la encuesta una aproximación a los temas distinta según el nivel de avance en la adopción del SCN 1993 y que las barreras idiomáticas dificultan la comunicación entre los países, sería conveniente evaluar la posibilidad de definir las acciones a realizar según las categorías de los países. Asimismo, sería útil considerar distintas clasificaciones en función de la acción que se pretende emprender: el tamaño del país y sus medios financieros, el idioma, la distancia geográfica y el avance en la adopción del SCN 1993.
- Teniendo en cuenta las experiencias anteriores, se podrían llevar a cabo las siguientes acciones: i) reuniones entre países con el mismo nivel de desarrollo del SCN, para debatir y definir opciones metodológicas sobre la base de documentos preparados y difundidos con anticipación; ii) talleres de formación, y iii) cooperación horizontal mediante pasantías y asistencia técnica.

2. Realización de seminarios para desarrollar estadísticas económicas comparables y de calidad

a) Estadísticas industriales

Se proyecta adoptar un programa de trabajo sobre estadísticas industriales en conjunto con los países de la región, cuyos objetivos serán: la incorporación de las recomendaciones internacionales sobre estadísticas industriales (IRIS-2008) y de números índice de la producción industrial, la armonización de un conjunto mínimo de datos regionales que garantice el análisis con el máximo detalle requerido en el ámbito internacional y la implementación de las clasificaciones internacionales recientemente revisadas —Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU Rev.4) y Clasificación Central de Productos (CCP Ver.2)⁵. Con ese fin, se realizaron tres talleres, organizados por la CEPAL y el IBGE.

Asimismo, se dictó un taller sobre estadísticas industriales en Río de Janeiro, del 24 al 26 de septiembre de 2007, organizado por la División de Estadística de las Naciones Unidas en colaboración con el IBGE. Participaron del taller representantes de 12 países de América Latina y el Caribe, 2 especialistas de la División de Estadística de las Naciones Unidas y 3 especialistas internacionales⁶.

El objetivo principal del taller fue dar comienzo al desarrollo del programa de comparación de estadísticas industriales entre los países de América Latina y el Caribe. Como fase inicial, se presentaron los programas de estadísticas industriales de los países participantes, incluidas las definiciones, las mediciones y los elementos metodológicos, con el propósito de uniformar la información acerca de las condiciones actuales de estas estadísticas en la región; además, se propuso la implementación de un foro para compartir experiencias y conocimientos.

⁵ Véanse [en línea] <http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/isic-4.asp> y <http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/cpc-2.asp>.

⁶ La documentación del taller se encuentra disponible en <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eclac2007/eclac07-3.ASP>.

Se utilizó una estructura de evaluación del proceso de producción estadística para hacer un diagnóstico detallado de los directorios de las empresas de los diferentes países. Las evaluaciones fueron la base para el segundo taller sobre estadísticas industriales realizado en Lima, del 19 al 22 agosto de 2008. En él participaron representantes del Estado Plurinacional de Bolivia, el Brasil, el Canadá, Chile, Colombia, Cuba, México, el Paraguay, el Perú, la República Bolivariana de Venezuela, la República Dominicana, el Uruguay y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI). Prosiguiendo con las actividades, se llevó a cabo un tercer taller en Santiago, del 1º al 4 de junio de 2009, con la participación de los siguientes países: Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Cuba, República Dominicana, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y República Bolivariana de Venezuela⁷. Se discutieron las metodologías de sus encuestas industriales, anuales y de corto plazo, abordando el proceso histórico de elaboración de las encuestas, las estrategias de recolección de datos de las grandes, medianas y pequeñas empresas, los marcos de muestreo, el diseño de los cuestionarios y la utilización de datos administrativos.

b) Fuentes y metodologías aplicadas a los servicios de cuentas nacionales

Se realizó un taller sobre estadísticas de servicios de cuentas nacionales en Río de Janeiro, del 26 al 28 de noviembre de 2008, con el apoyo del FMI, la División de Estadística de las Naciones Unidas, la CEPAL y el IBGE. Se proyecta desarrollar un programa similar al de las estadísticas industriales en el que participarán el Estado Plurinacional de Bolivia, el Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, el Ecuador, El Salvador, España, los Estados Unidos, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, el Paraguay, el Perú, la República Dominicana, el Uruguay y la República Bolivariana de Venezuela.

c) Clasificación de las actividades económicas y de productos

La Clasificación de Actividades Económicas del MERCOSUR fue desarrollada como parte de las actividades del grupo de trabajo GT 7 (Clasificaciones y Nomenclaturas) del Proyecto de Cooperación Estadística II Comunidad Europea - MERCOSUR. La Clasificación de Actividades Económicas del MERCOSUR tiene como objetivo ser un instrumento para clasificar la actividad económica de la empresa o unidad económica; es la primera clasificación común del MERCOSUR elaborada por los países integrantes del bloque, que puede ser adoptada y debe servir de referencia para la comparación de las informaciones económicas de los sistemas estadísticos de los países miembros y se encuentra disponible para los países de la región⁸.

La Clasificación de Actividades Económicas del MERCOSUR está estructurada en cuatro niveles, a saber:

- Sección o categoría de tabulación: representada por un código alfabético, igual a la CIU Rev.4.
- División: representada por un código numérico de dos dígitos, igual a la CIU Rev.4.
- Grupo: representado por un código numérico de tres dígitos, definidos a partir de agregaciones o desagregaciones de la categoría de grupo de la CIU Rev.4, manteniendo la posibilidad de reconstruir el nivel de la clasificación internacional.

⁷ La documentación del taller se encuentra disponible en <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eclac2009/ac177-2.asp>.

⁸ Véanse [en línea] <http://www.fazenda.pr.gov.br/UserFiles/File/1%20Seminario/MaraRiestra.pdf> y <http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eclac2009/ac177-2.asp>.

- Clase: representada por un código numérico de cuatro dígitos, nivel acordado por los países y definido en función de las características de las actividades económicas y posibilidades de comparación regional.

D. ACTIVIDADES PROGRAMADAS PARA EL PERÍODO 2009-2011

- Crear un portal en Internet para ampliar la cooperación técnica.
- Continuar con la promoción del programa de estadísticas industriales y de servicios.
- Avanzar en el diagnóstico de las necesidades estadísticas, aprovechando los encuentros anuales organizados por la División de Estadística y Proyecciones Económicas de la CEPAL.
- Dividir las necesidades de formación en tres niveles: i) formación inicial, empleando la herramienta KANGARE; ii) formación avanzada en los conceptos del SCN, como el curso sobre estadísticas de cuentas nacionales organizado conjuntamente por la CEPAL y el FMI, y iii) formación práctica en métodos de elaboración, con el apoyo del INSEE de Francia.
- Analizar las necesidades de los países con el fin de organizar reuniones para debatir y definir opciones metodológicas, realizar talleres de formación e implementar la cooperación horizontal mediante pasantías y asistencia técnica.

E. CIERRE DE LAS ACTIVIDADES DE COORDINACIÓN

Como consecuencia de los compromisos asumidos y de las actividades realizadas en el período 2007-2009, el IBGE considera concluida su participación como coordinador del grupo de trabajo sobre cuentas nacionales.