



NACIONES UNIDAS



Distr.  
LIMITADA  
LC/L.3501(CE.11/14)  
26 de junio de 2012  
ORIGINAL: ESPAÑOL

---

Undécima reunión del Comité Ejecutivo de la  
Conferencia Estadística de las Américas de la  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Quito, 2 a 4 de julio de 2012

## **INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE ENCUESTAS DE HOGARES**

## A. INTEGRANTES

En la mayoría de los países de la región los institutos u oficinas nacionales de estadística están a cargo de la recopilación y difusión de las estadísticas de hogares y demás indicadores o cuentas. La correcta y completa producción de este tipo de información depende de la estructura del sistema de encuestas de hogares con la que se cuenta para lograr captar las diversas condiciones y percepciones de vida que tiene la sociedad actual.

Por ello, es recomendable que el grupo de trabajo sobre encuestas de hogares, esté conformado por equipos nacionales integrados por:

- Directores responsables de las estadísticas de hogares (o delegados) de los países miembros, que estén actualmente trabajando en los institutos nacionales de estadística.
- Representante de la División de Estadística de la CEPAL, que actúa como secretaría técnica.

La confirmación de los integrantes, que fueron designados por los directores de cada instituto de estadística, se hizo por correo electrónico.

### 1. País coordinador

País	Nombre	Cargo	Instituto	Mail
Ecuador	David Vera Erika Machasilla	Dirección de Metodología y Normativas del SEN (Sistema Estadístico Nacional)	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)	david_vera@inec.gob.ec erika_machasilla@inec.gob.ec

### 2. Países miembros

País	Nombre	Cargo	Instituto	Mail
Argentina	Claudio Comari	Director de la Encuesta Permanente de Hogares	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC)	ccoma@indec.mecon.gov.ar
Chile	Andrés Bustamante Araneda	Coordinador del Departamento de Estudios Sociales	Instituto Nacional de Estadísticas (INE)	andres.bustamante@ine.cl
Costa Rica	Giselle Argüello Venegas	Coordinadora de Diseño de Muestreo	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)	giselle.arguello@inec.go.cr
Paraguay	Norma Medina	Directora de Encuestas de Hogares	Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos (DGEEC)	nme@dgeec.gov.py
República Dominicana	Pablo Tactuk	Director Nacional	Oficina Nacional de Estadística (ONE)	pablo.tactuk@one.gob.do
Venezuela (República Bolivariana de)	Rafael López	Gerente General de Estadísticas Sociales y Ambientales	Instituto Nacional de Estadística (INE)	lopez.garnier@gmail.com sociales@ine.gov.ve

### 3. Secretaría técnica

Organismo	Nombre	División	Mail
CEPAL	Juan Carlos Feres Xavier Mancero	División de Estadística	juancarlos.feres@cepal.org xavier.mancero@cepal.org

## B. PROGRAMA 2012-2013

### 1. Objetivo general

Apoyar a los países de América Latina y el Caribe en el perfeccionamiento de las encuestas de hogares como fuente de información esencial para el análisis del bienestar y el diseño y la implementación de las políticas destinadas a mejorar las condiciones de vida.

### 2. Objetivos específicos

- Apoyar la conformación de sistemas integrados de encuestas de hogares (SIEH) como marco para la implementación de las encuestas de hogares y homologar su estructura.
- Documentar e intercambiar experiencias y buenas prácticas en lo que respecta al diseño estadístico de las encuestas de hogares.
- Reforzar el uso de metodologías para generar estimadores de corte transversal y longitudinal a partir de encuestas continuas.
- Identificar y promover actividades de cooperación regional y subregional para fortalecer las capacidades de los países miembros para la implementación de encuestas de hogares de calidad.

### 3. Principales actividades que se proponen para el período 2012-2013

#### ACTIVIDADES GENERALES

**Objetivo 1:** Apoyar la conformación de sistemas integrados de encuestas de hogares (SIEH) como marco para la implementación de las encuestas de hogares y homologar su estructura.

#### Actividades:

- Creación de una biblioteca virtual para aprovechar las metodologías y demás conocimientos acerca del sistema integrado de encuestas de hogares.
- Realización de un diagnóstico inicial sobre el grado de integración entre las encuestas de hogares producidas por los países y los criterios de construcción y uso de los marcos maestros de muestreo.
- Compendio de estándares y mejores prácticas realizadas con respecto al sistema integrado de encuestas de hogares.
- Desarrollo de una estrategia regional para el establecimiento de un sistema integrado de encuestas de hogares.

---

**Objetivo 2:** Documentar e intercambiar experiencias y buenas prácticas en lo que respecta al diseño estadístico de las encuestas de hogares.

---

**Actividades:**

- Creación, con el apoyo de la CEPAL, de un foro electrónico para facilitar la comunicación entre los puntos focales nacionales e intercambiar experiencias, tanto exitosas como de fracasos, en el diseño estadístico de las encuestas de hogares, así como manuales de buenas prácticas, metodologías y similares.
  - Capacitación introductoria acerca del uso del portal electrónico y promoción de su uso.
  - Realización de un taller regional para intercambiar experiencias sobre la construcción de marcos maestros de muestreo.
  - Organización de seminarios que aborden los problemas principales y las soluciones prácticas que pueden implementarse para mejorar la calidad de la producción estadística en el marco del sistema integrado de encuestas de hogares.
  - Realización de reuniones presenciales para evaluar la labor del grupo de trabajo (preguntas frecuentes, problemas comunes, dudas sobre el foro o portal electrónico, evaluación de los documentos colocados como instrumento de intercambio de experiencias y los trabajos de investigación realizados).
  - Propuestas de temas para la realización de trabajos de investigación con la finalidad de difundir metodologías y resultados.
  - Elaboración de un informe de armonización de estructuras de sistemas integrados de encuestas de hogares.
  - Elaboración de un informe de reuniones realizadas (presenciales o virtuales) para su divulgación entre los demás integrantes a través del foro electrónico.
  - Elaboración de un informe anual sobre el desempeño y los acuerdos del grupo de trabajo para su presentación al Comité Ejecutivo de la Conferencia.
- 

**Objetivo 3:** Reforzar el uso de metodologías para generar estimadores de corte transversal y longitudinal a partir de encuestas continuas.

---

**Actividades:**

- Preparación de un informe sobre el estado de situación respecto de las metodologías empleadas para estimar indicadores sobre la base de las encuestas continuas.
  - Elaboración de un documento que examine la pertinencia de la dimensión de los segmentos sectores censales con relación al tamaño requerido por las encuestas para la formación de las unidades primarias de muestreo.
  - Elaboración de un documento sobre los procedimientos de estratificación socioeconómica del marco de muestreo que permiten mejorar la precisión de los estimadores.
  - Análisis sobre la forma en que se llevan a cabo los empalmes temporales de las series de indicadores con el propósito de facilitar su comparabilidad, interpretación y uso.
- 

**Objetivo 4:** Identificar y promover actividades de cooperación regional y subregional para fortalecer las capacidades de los países miembros para la implementación de encuestas de hogares de calidad

---

**Actividades:**

- Recopilación de las iniciativas existentes y creación de mecanismos de coordinación o cooperación.
  - Puesta en práctica de los mecanismos de cooperación en materia de fortalecimiento de capacidades para la conformación del sistema integrado de encuestas de hogares, priorizando a los países que requieran apoyo.
  - Establecimiento de una asociación con las iniciativas llevadas adelante por el Banco Mundial (Programa Acelerado de Datos (PAD), Iniciativa de Documentación de Datos (DDI) y otras).
-

#### **4. Resultados esperados para la séptima reunión de la CEA-CEPAL (noviembre de 2013)**

- Realizar un diagnóstico del grado de integración entre las encuestas de hogares producidas por los países miembros y los criterios de construcción del marco SIEH, así como también del uso de los marcos maestros de muestreo.
- Elaborar un informe técnico sobre el estado actual respecto de las metodologías para la estimación de indicadores sobre la base de las encuestas continuas.
- Conocer el estado de situación regional respecto de las prácticas y desafíos asociados al diseño estadístico de las encuestas.
- Generar insumos metodológicos y empíricos para un mejor aprovechamiento de las encuestas continuas y longitudinales.
- Contar con una estrategia regional para la implementación de un sistema integrado de encuestas de hogares en los países de la región.

#### **C. AVANCES HASTA LA FECHA**

Teniendo en cuenta que uno de los objetivos del grupo de trabajo es apoyar la conformación de sistemas integrados de encuestas de hogares (SIEH) como marco para la implementación de las encuestas de hogares, y que entre las actividades previstas se incluye la creación de biblioteca virtual para aprovechar las metodologías y demás conocimientos acerca de los SIEH, se ha planteado la realización de un taller regional con el fin de consolidar aportes y experiencias que permitan evaluar y desarrollar nuevas alternativas de diseño y estructura de los sistemas integrados de encuestas de hogares.

Con el fin de alimentar el repertorio bibliográfico, tanto los documentos metodológicos como las ponencias que se realicen en los talleres regionales se acompañarán de documentos escritos, en especial en el caso de los organismos estadísticos oficiales, las agencias internacionales y la comunidad académica.

A continuación se indican las actividades llevadas a cabo:

##### **a) Conciliación estadística a través del foro electrónico creado por la CEPAL**

Se está llevando a cabo la recopilación de documentación concerniente a la metodología construida en los países miembros acerca de los sistemas integrados de encuestas de hogares. Con esta actividad se busca identificar:

- Referentes internacionales en los que se basaron las metodologías de los SIEH de cada país integrante.
- Marcos y muestras maestras utilizadas.
- Características de la estructura del sistema.
- Diagnóstico de fortalezas y debilidades actuales.
- Actividades definidas en el largo y corto plazo para el fortalecimiento y mejoramiento del sistema.

En torno a estas dimensiones, Venezuela (República Bolivariana de) ha sido uno de los países que ha comenzado a compartir documentos guías sobre el trabajo realizado. Internamente, se está elaborando un diagnóstico basado en el análisis de la documentación de las distintas encuestas llevadas a cabo en el Ecuador como tema prioritario para la consolidación del sistema integrado de encuestas de hogares y el diseño de la muestra maestra del censo de población y vivienda de 2010.

## **b) Organización de un taller regional**

Se está organizando un taller regional sobre estructura y diseño muestral del sistema integrado de encuestas hogares, previsto tentativamente para los días 14 y 15 de agosto en Buenos Aires, con la finalidad de realizar un diagnóstico de la situación actual e incluir propuestas de mejoras en ciertas temáticas dentro del SIEH. El propósito general del taller es consolidar aspectos metodológicos llevados a cabo por los miembros de los países.

Los enfoques que se están proponiendo para la consecución del taller, a iniciativa del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) de la Argentina, son los siguientes:

- A. Construcción de marcos y muestras maestras
- B. Estrategias para la reducción de la no respuesta
- C. Planificación para la optimización de recursos: módulos y diseño de dos etapas
- D. Integración de fuentes de datos diversos

A continuación se enuncia brevemente el contenido de cada uno de los componentes:

A.	CONSTRUCCIÓN DE MARCOS Y MUESTRAS MAESTRAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adopción de muestras maestras únicas para los SIEH</li> <li>• Marcos imperfectos</li> <li>• Actualización y mantenimiento de la muestra maestra: ajuste, efectos en las estimaciones, periodicidad de ajuste</li> </ul>
B.	ESTRATEGIAS PARA LA REDUCCIÓN DE LA NO RESPUESTA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Planteamiento de estrategias para la disminución de la no respuesta: diseños muestrales, campañas de concientización, incentivos a los encuestados y reducción de la carga, perfil y condiciones del personal de campo</li> <li>• Alternativas de entrevista para hogares de estratos altos</li> <li>• Análisis de la no respuesta</li> <li>• Estrategias de aplicación para las encuestas continuas</li> </ul>
C.	PLANIFICACIÓN PARA LA OPTIMIZACIÓN DE RECURSOS: MÓDULOS Y DISEÑO DE DOS ETAPAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formas de administrar módulos temáticos específicos en cada encuesta</li> </ul>
D.	INTEGRACIÓN DE FUENTES DE DATOS DIVERSAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formas de integrar las diferentes operaciones estadísticas</li> <li>• Interacción de las diversas encuestas de hogares como oportunidad de complementación de resultados</li> </ul>

Tanto el contenido como el número de componentes del taller se encuentran actualmente en revisión por parte de los miembros del equipo, ya que algunos de los miembros como el Ecuador se encuentran en la fase de construcción de la muestra maestra y, por ende, de la conformación del SIEH. Esta actividad se finalizará una vez que todos los países viertan su criterio y confirmen su asistencia.

Anexo 1  
**CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES REALIZADAS**

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de fin
<b>Actividades iniciales</b>		
Aprobación de la creación del Grupo de Trabajo sobre Encuestas de Hogares		Concluido
Envío de solicitudes para la integración de países al grupo		Concluido
Aprobación de los países participantes		Concluido
<b>Objetivo 1: Apoyar la conformación de sistemas integrados de encuestas de hogares (SIEH) como marco para la implementación de las encuestas de hogares y homologar su estructura</b>		
Creación de una biblioteca virtual para aprovechar las metodologías y demás conocimientos acerca del SIEH	05-03-2012	30-03-2012
Integración de los países miembros del SIEH en la biblioteca virtual	26-03-2012	30-03-2012
Fomento de la inclusión de información en la biblioteca virtual	02-04-2012	20-04-2012
Coordinación de parámetros y puntos focales de la primera reunión del SIEH	16-04-2012	08-06-2012
Revisión y socialización de la agenda de trabajo a los miembros del grupo	11-06-2012	22-06-2012
Revisión final de agenda de trabajo por los miembros de grupo	25-06-2012	29-06-2012
Convocatoria y aprobación de los miembros de trabajo del grupo a la 1era. Reunión de la SIEH	Por definir	Por definir
<i>Primera reunión del grupo de trabajo – Taller sobre encuestas de hogares en Buenos Aires. <sup>a</sup></i>	Por definir	Por definir
<i>No respuesta a encuestas de hogares: ¿cómo reducirla? ¿cómo corregirla?; marcos imperfectos; diseño de cuestionarios</i>	Por definir	Por definir
Realizar un diagnóstico inicial sobre el grado de integración entre las encuestas de hogares producidas por los países y los criterios de construcción y uso de los marcos maestros de muestreo (interno INEC)	01-05-2012	04-05-2012
Compendio de estándares y mejores prácticas realizadas con respecto al SIEH, que se irá actualizando con la información facilitada por los países integrantes	14-05-2012	16-12-2013
Elaboración de una estrategia para el desarrollo del sistema integrado de encuestas de hogares	04-06-2012	29-11-2012
<b>Objetivo 2: Documentar e intercambiar experiencias y buenas prácticas en lo que respecta al diseño estadístico de las EH</b>		
Creación, con el apoyo de la CEPAL, de un foro electrónico para facilitar la comunicación entre los puntos focales nacionales e intercambiar experiencias, tanto exitosas como de fracasos, en el diseño estadístico de las encuestas de hogares, así como manuales de buenas prácticas, metodologías y similares		En proceso
Capacitación introductoria acerca del uso del portal electrónico y promoción de su uso	27-03-2012	31/03/2012
Promoción de la participación de los integrantes del grupo de trabajo (GTEH) en el foro electrónico	26-03-2012	16/12/2013
Realización de un taller regional para intercambiar experiencias sobre la construcción de marcos maestros de muestreo		
<i>Reunión presencial N° 1<sup>a</sup></i>	01-10-2012	10-10-2012
<i>Reunión presencial N° 2<sup>a</sup></i>	10-06-2013	14-06-2013

Actividades	Fecha de inicio	Fecha de fin
Propuestas de temas para la realización de trabajos de investigación con la finalidad de difundir metodologías y resultados	03-09-2012	25-01-2013
Realización de reuniones presenciales para evaluar la labor del grupo de trabajo (preguntas frecuentes, problemas comunes, dudas sobre el foro o portal electrónico, evaluación de los documentos colocados como instrumento de intercambio de experiencias y los trabajos de investigación realizados)		
<i>Reunión presencial N° 1<sup>a</sup></i>	01-10-2012	10-10-2012
<i>Reunión presencial N° 2<sup>a</sup></i>	10-06-2012	14-06-2012
<i>Reunión presencial N° 3<sup>a</sup></i>	07-10-2013	11-10-2013
Elaboración de un informe de armonización de estructuras de sistemas integrados de encuestas de hogares	28-10-2012	04-02-2013
Elaboración de un informe de reuniones realizadas (presenciales o virtuales) para su divulgación entre los demás integrantes a través del foro electrónico		
Elaboración de un informe anual sobre el desempeño y los acuerdos del grupo de trabajo para su presentación al Comité Ejecutivo de la Conferencia	19-10-2012	14-12-2012
<i>Informe N° 1</i>		
<i>Informe N° 2</i>	17-10-2013	13-12-2013
<b>Objetivo 3: Reforzar el uso de metodologías para generar estimadores de corte transversal y longitudinal a partir de encuestas continuas</b>		
Preparación de un informe sobre el estado de situación respecto de las metodologías empleadas para estimar indicadores sobre la base de las encuestas continuas	08-05-2012	31-07-2012
Elaboración de un documento que examine la pertinencia de la dimensión de los segmentos sectores censales con relación al tamaño requerido por las encuestas para la formación de las unidades primarias de muestreo	28-01-2013	27-09-2013
Elaboración de un documento sobre los procedimientos de estratificación socioeconómica del marco de muestreo que permiten mejorar la precisión de los estimadores	17-06-2013	11-10-2013
Análisis sobre la forma en que se llevan a cabo los empalmes temporales de las series de indicadores con el propósito de facilitar su comparabilidad, interpretación y uso	12-08-2012	06-12-2012
<b>Objetivo 4: Identificar y promover actividades de cooperación regional y subregional para fortalecer las capacidades de los países miembros para la implementación de encuestas de hogares de calidad</b>		
Recopilación de las iniciativas existentes y creación de mecanismos de coordinación o cooperación	15-03-2012	27-04-2012
Puesta en práctica de los mecanismos de cooperación en materia de fortalecimiento de capacidades para la conformación del sistema integrado de encuestas de hogares, priorizando a los países que requieran apoyo	14-10-2013	16-12-2013

<sup>a</sup> Fechas tentativas.